

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	201/56
Дата	26 10 20 16 г.
№	07
листах, индекс	01-30

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области

«Об административной ответственности за неисполнение требований к организации деятельности пунктов приема, переработки и отгрузки древесины на территории Иркутской области»

Правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области «Об административной ответственности за неисполнение требований к организации деятельности пунктов приема, переработки и отгрузки древесины на территории Иркутской области», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы в соответствии со статьей 53 Устава Иркутской области Губернатором Иркутской области С.Г. Левченко.

Рассматриваемым проектом закона предлагается установить в Иркутской области административную ответственность за неисполнение требований несоблюдение установленных требований деятельности пунктов приема, переработки и отгрузки древесины на территории Иркутской области.

В соответствии со статьей 72 Конституции Российской Федерации административное законодательство находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Как следует из статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаются в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Подпунктом 39 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», закреплено, что установление административной ответственности за нарушение законов субъекта Российской Федерации и иных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления является полномочием субъектов Российской Федерации.

В этой связи, при реализации нормотворческой функции в сфере административно-деликтных правоотношений следует учитывать наличие соответствующих норм материального права, закрепленных законодательством субъекта Российской Федерации, за нарушение которых предлагается установить административную ответственность.

Рассматриваемый проект закона Иркутской области направлен на установление административных гарантий исполнения положений находящегося на рассмотрении Законодательного Собрания Иркутской области проекта закона Иркутской области «Об отдельных вопросах в сфере заготовки и оборота древесины на территории Иркутской области».

Проектом закона предлагается установить административную ответственность за нарушение установленных вышеуказанным проектом закона требований по организации деятельности пунктов приема, переработки и отгрузки древесины на территории Иркутской области.

В этой связи следует, что предметное рассмотрение предлагаемых к установлению административных правонарушений возможно только после рассмотрения и принятия в окончательном чтении проекта закона Иркутской области «Об отдельных вопросах в сфере заготовки и оборота древесины на территории Иркутской области».

Учитывая, что к проекту закона Иркутской области «Об отдельных вопросах в сфере заготовки и оборота древесины на территории Иркутской области» высказано ряд существенных замечаний, в том числе к статье 6, в которой закрепляются требования к пунктам приема, переработки и отгрузки древесины, правовая оценка концепции рассматриваемого проекта закона весьма условна.

При установлении любого вида юридической ответственности необходимо формулирование четких составов правонарушений с присущими им элементами: субъекта, объекта, объективной и субъективной стороны правонарушения. Как отмечено в правовой позиции Конституционного суда Российской Федерации, выраженной в Определении от 12 мая 2005 года № 186-О - «наличие состава правонарушения является необходимым основанием для всех видов юридической ответственности, при этом признаки состава правонарушения, прежде всего в публично-правовой сфере, как и содержание конкретных составов правонарушений, должны согласовываться с конституционными принципами демократического правового государства, включая требование справедливости, в его взаимоотношениях с физическими и юридическими лицами как субъектами юридической ответственности».

При этом формулировка состава административного правонарушения должна быть предельно четкой, исчерпывающей и не должна допускать двусмысленного ее применения. Критерий определенности правовой нормы как одной из основ любого вида юридической ответственности сформулирован в ряде правовых позиций Конституционного суда Российской Федерации и сводится к следующему: общеправовой критерий определенности, ясности, недвусмысленности правовой нормы вытекает из конституционного принципа равенства всех перед законом и судом (статья 19, часть 1 Конституции Российской Федерации), поскольку такое равенство может быть обеспечено лишь при условии единообразного понимания и толкования нормы всеми правоприменителями. Неопределенность содержания правовой нормы, напротив, допускает возможность неограниченного усмотрения в процессе правоприменения и неизбежно ведет к произволу, а значит - к нарушению принципов равенства, а также верховенства закона.

В связи с чем, не может положительно оцениваться положения проекта об установлении административной ответственности за непредставление в уполномоченный орган отчетности о принятой, переработанной и отгруженной древесине (часть 4 статьи 2), за неведение на пункте приема

древесины учета принятой, переработанной и отгруженной древесины (часть 3 статьи 2), поскольку в проекте закона «Об отдельных вопросах в сфере заготовки и оборота древесины на территории Иркутской области» содержит отсылочную норму о регулировании данных правоотношений нормативными правовыми актами Правительства Иркутской области. Проекты подзаконных актов к проекту закона не приложены.

Создает правовую неопределенность и применение части 5 статьи 2 проекта закона, предусматривающая ответственность за представление в уполномоченный орган отчетности о принятой, переработанной и отгруженной древесине, содержащей заведомо недостоверные сведения, поскольку порядок проведения проверки достоверности представленных сведений и проведение соответствующих административных процедур не установлена действующим законодательством. Отсутствие административных процедур - отсутствие порядка совершения государственными органами, органами местного самоуправления или организациями (их должностными лицами) определенных действий либо одного из элементов такого порядка, широта дискреционных полномочий – отсутствие или неопределенность условий или оснований принятия решения в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, являются коррупциогенными факторами.

Вызывает определенные сомнения и правомерность установления административной ответственности за неисполнение требований закона области о наличии на пункте приема информации, предусмотренной частью 4 статьи 6 проекта закона области «Об отдельных вопросах в сфере заготовки и оборота древесины на территории Иркутской области».

В соответствии с частью 4 статьи 6 проекта закона области «Об отдельных вопросах в сфере заготовки и оборота древесины на территории Иркутской области» по требованию контролирующих органов должна предъявляться информация, перечень которой приведен в данной статье.

В соответствии с частью 11 статьи 11 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» при проведении документарной проверки орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля не вправе требовать у юридического лица, индивидуального предпринимателя сведения и документы, не относящиеся к предмету документарной проверки, а также сведения и документы, которые могут быть получены этим органом от иных органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля.

Требования, предъявляемые к проектам законов области, установленные Законом Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», соблюдены.

На основании вышеизложенного проект закона Иркутской области «Об административной ответственности за неисполнение требований к организации деятельности пунктов приема, переработки и отгрузки древесины на территории Иркутской области» требует доработки с учетом окончательной редакции проекта закона области «Об отдельных вопросах в сфере заготовки и оборота древесины на территории Иркутской области».

И.о. начальника
правового управления



А.В. Константинов
25.10.2016

Согласовано:

Заместитель руководителя аппарата
Законодательного Собрания



А.А. Петров
25.10.2018

Исп. Константинов