

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области на 2016 год»

### 1. Субъект правотворческой инициативы:

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области на 2016 год» (далее – проект закона) разработан государственным учреждением Территориальный фонд обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области (далее – Фонд) и вносится в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области.

### 2. Правовое основание принятия проекта закона:

Статья 145 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статья 30 Устава Иркутской области, статья 44 Закона Иркутской области от 12.01.2010 г. № 1-ОЗ «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

### 3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия проекта закона:

Бюджет Фонда на 2016 год утвержден Законом Иркутской области от 23.12.2015 г. № 129-ОЗ «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области на 2016 год» (далее – закон о бюджете Фонда).

Настоящее изменение в бюджет Фонда на 2016 год производится в связи с:

- уточнением перечня главных администраторов доходов бюджета Фонда;
- уточнением неналоговых доходов, объема безвозмездных поступлений;
- уточнением распределения бюджетных ассигнований бюджета Фонда по разделам, подразделам, целевым статьям (государственным программам Иркутской области и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов классификации расходов бюджетов;
- уточнением распределения бюджетных ассигнований бюджета Фонда, получаемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее – ФОМС) в виде межбюджетных трансфертов;
- уточнением источников внутреннего финансирования дефицита бюджета Фонда;
- внесением изменений в текстовую часть закона о бюджете Фонда.

### 4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона:

Предметом правового регулирования проекта закона является изменение редакций отдельных статей закона о бюджете Фонда, утверждение в законе о бюджете Фонда уточненных основных характеристик бюджета Фонда на 2016 год, в связи с чем изменяются приложения 4 – 8.

### 5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания, утратившими силу которых потребует принятие проекта закона:

Принятие проекта закона влечет необходимость внесения изменений в Территориальную программу государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Иркутской области на 2016 год, утвержденную постановлением Правительства Иркутской области от 30.12.2015 г. № 689-пп (далее – территориальная программа ОМС), в государственную программу

Иркутской области «Развитие здравоохранения» на 2014 - 2020 годы, утвержденную постановлением Правительства Иркутской области от 24.10.2013 г. № 457-пп.

**6. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован:**

Проект закона прошел все необходимые согласования, коррупциогенные факторы не содержит, оценке регулирующего воздействия не подлежит.

**7. Иные сведения, раскрывающие содержание и особенности проекта закона:**

Иные сведения представляют собой описание предлагаемых изменений доходов и расходов бюджета Фонда, дефицита бюджета Фонда, текстовой части закона о бюджете Фонда.

**Изменение перечня главных администраторов доходов бюджета фонда**

В соответствии с приказом министерства финансов Иркутской области от 24.08.2016 г № 80н-мпр «О закреплении кода бюджетной классификации за главным администратором доходов бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области – государственным учреждением Территориальный фонд обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области» проектом закона предлагается добавить в приложение 1 к закону о бюджете Фонда следующий код классификации доходов бюджетов:

«395 2 08 08000 08 0000 180 Перечисления из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования (в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования) для осуществления возврата (зачета) излишне уплаченных или излишне взысканных сумм налогов, сборов и иных платежей, а также сумм процентов за несвоевременное осуществление такого возврата и процентов, начисленных на излишне взысканные суммы».

**Изменение доходной части бюджета Фонда**

Проектом закона предлагается увеличить общий объем прогнозируемых доходов бюджета фонда в 2016 году на 558 126,9 тыс. рублей и утвердить в сумме 31 265 943,2 тыс. рублей.

Изменения по группам классификации доходов отражены ниже.

**Налоговые и неналоговые доходы**

Налоговые доходы, администрируемые Управлением Федеральной налоговой службы по Иркутской области, в бюджете Фонда не планируются. В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации данные виды доходов не подлежат зачислению в бюджет Фонда.

Проектом закона предлагается увеличить объем неналоговых доходов на 54 765,6 тыс. рублей и утвердить в размере 162 531,6 тыс. рублей. Данное изменение сформировано за счет:

1) увеличения доходов от компенсации затрат бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования (далее – ОМС) на 52 946,7 тыс. рублей. Увеличение связано с уточнением прогноза доходов от применения санкций к медицинским организациям согласно Федеральному закону от 30.12.2015 г. № 432-ФЗ «О внесении изменений в статью 25 Закона Российской Федерации «Об организации страхового дела в Российской Федерации» и

Федеральный Закон «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» за нарушения, выявленные при проведении контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи;

2) увеличения суммы доходов от денежных взысканий (штрафов), санкций, возмещения ущерба, зачисляемых в бюджет Фонда, на 501,8 тыс. рублей;

3) увеличения суммы прочих неналоговых доходов в размере 1 317,1 тыс. рублей (за счет увеличения суммы возврата от страховых медицинских организаций субвенции ФОМС прошлых лет).

#### **Безвозмездные поступления**

Проектом закона предлагается увеличить объем безвозмездных поступлений на 503 361,3 тыс. рублей и утвердить в сумме 31 103 411,6 тыс. рублей. Указанные изменения сформированы за счет:

1) включения в доходную часть бюджета Фонда иных межбюджетных трансфертов, передаваемых из бюджета ФОМС бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на дополнительное финансовое обеспечение оказания специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи, включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования, федеральными государственными учреждениями, в размере 506 725,7 тыс. рублей согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 02.08.2016 г. № 747, уведомлению ФОМС по расчетам между бюджетами от 22.08.2016 г. № 6-70;

2) увеличения доходов Фонда за счет возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет (возврат межбюджетных трансфертов на единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам) в сумме 1 811,9 тыс. рублей;

3) увеличения суммы возвратов остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в бюджет ФОМС из бюджетов территориальных фондов ОМС в сумме -5 176,3 тыс. рублей, в том числе:

- неиспользованных единовременных выплат медицинскими работниками Иркутской области в сумме -1 811,9 тыс. рублей;

- от медицинских организаций средств, использованных не по целевому назначению (дебиторская задолженность прошлых лет, источником финансового обеспечения которой является субвенция ФОМС) в сумме -2 047,3 тыс. рублей;

- от страховых медицинских организаций (далее – СМО) субвенции ФОМС прошлых лет в сумме -1 317,1 тыс. рублей.

В связи с уточнением доходной части бюджета Фонда на 2016 год проектом закона вносятся изменения в приложение 4 к закону о бюджете Фонда.

#### **Изменение расходной части бюджета Фонда**

В связи с увеличением доходной части бюджета Фонда проектом закона предлагается увеличить расходы на 558 126,9 тыс. рублей и утвердить в размере 31 321 816,9 тыс. рублей.

Изменения по разделам классификации расходов отражены ниже.

#### **Здравоохранение**

Уточненные бюджетные ассигнования на 2016 год по данному разделу

составили 31 041 816,9 тыс. рублей, что на 558 126,9 тыс. рублей больше суммы, утвержденной законом о бюджете Фонда.

Изменения объема расходов по разделу «Здравоохранение» обусловлено:

1) увеличением расходов бюджета Фонда за счет иных межбюджетных трансфертов, передаваемых из бюджета ФОМС бюджетам территориальных фондов ОМС на дополнительное финансовое обеспечение оказания специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи, включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования, федеральными государственными учреждениями, в объеме 506 725,7 тыс. рублей по целевой статье расходов бюджета 52 Б 01 55060 «Дополнительное финансовое обеспечение оказания специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи, включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования» в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 02.08.2016 г. № 747, уведомлением ФОМС по расчетам между бюджетами от 22.08.2016 г. № 6-70;

2) увеличением расходов в сумме 58 300,0 тыс. рублей на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования за счет средств, поступающих от применения санкций к медицинским организациям за нарушения, выявленные при проведении контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи.

В составе расходов Фонда данные средства планируются в объеме 122 750,0 тыс. рублей (прогноз рассчитан исходя из ожидаемого поступления данных средств в объеме согласно части 6.3 статьи 26 Федерального закона от 29.11.2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации») по целевой статье расходов бюджета 52 Б 02 80060 «Финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования»;

3) уменьшением расходов на дополнительное финансовое обеспечение организации ОМС на территории Иркутской области на -6 898,8 тыс. рублей. Изменение сформировалось за счет уменьшения неналоговых доходов в бюджет Фонда, направляемых на выполнение территориальной программы ОМС, на 4 851,5 тыс. рублей в связи с уточнением прогноза поступлений, а также планируемого возврата средств дебиторской задолженности прошлых лет в бюджет ФОМС на 2 047,3 тыс. рублей.

В связи с уточнением распределения бюджетных ассигнований бюджета Фонда проектом закона вносятся изменения в приложения 5 - 7 закона о бюджете Фонда.

#### **Дефицит бюджета фонда. Источники финансирования дефицита бюджета фонда**

В связи с изменением объемов доходов и расходов бюджета Фонда проектом закона предлагается установить:

- увеличение остатков средств бюджетов в сумме -31 265 943,2 тыс. рублей;
- уменьшение остатков средств бюджетов – 31 321 816,9 тыс. рублей.

В этой связи проектом закона о бюджете Фонда вносятся изменения в приложение 8.

**Изменение и дополнение текстовой части закона о бюджете Фонда.**

Проектом закона предлагается внести изменения в текстовую часть закона о бюджете Фонда.

В статью 1:

В связи с уточнением общего объема доходов и расходов бюджета Фонда;

В статью 4:

В связи с увеличением размера бюджетных ассигнований бюджета Фонда, направляемых на выполнение территориальной программы ОМС, и включением в территориальную программу ОМС дополнительного направления расходов;

В статью 7:

В связи с установлением дополнительных оснований для внесения изменений в сводную бюджетную роспись Фонда;

В статью 8:

В связи с уточнением размера (согласно фактическому использованию за 8 месяцев 2016 года) нормированного страхового запаса Фонда изменяется часть 1.

Заместитель Председателя  
Правительства Иркутской области



В.Ф. Вобликова