



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

Комиссия по контрольной деятельности

Ленина ул., д. 1а, Иркутск, 664027
Тел. (3952) 25-60-18, факс 20-00-93. E-mail: kontrol@irzs.ru
ОКПО 00088161, ОГРН 1033801013179, ИНН/КПП 3800000608/380801001

ПРОТОКОЛ № 3
заседания комиссии от 13 февраля 2017 года

г. Иркутск

14:30 час.

5 этаж

Фойе зала заседаний

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВОВАЛ: **Нестерович Г.Н.** – председатель комиссии
по контрольной деятельности

ПРИСУТСТВОВАЛИ:

Члены комиссии:

Алдаров К.Р.
Сагдеев Т.Р.
Балабанов А.А.
Седых М.В.
Дикусарова Н.И.
Синцова И.А.

Депутаты Законодательного
Собрания:

Ершов Д.М. – заместитель председателя
комитета по собственности и экономической
политике

ПРИГЛАШЕННЫЕ:

От исполнительных органов
государственной власти
Иркутской области:

Буянов Р.В. – полномочный представитель
Губернатора Иркутской области и
Правительства Иркутской области в
Законодательном Собрании
Родионов В.А. – министр социального
развития, опеки и попечительства Иркутской
области
Иевлева С.В. – заместитель министра
социального развития, опеки и
попечительства Иркутской области
Сухорученко В.А. – министр
имущественных отношений Иркутской

области

Свиркина С.Д. – министр строительства, дорожного хозяйства Иркутской области

Николашкина Т.В. – заместитель министра образования Иркутской области

Захарова М.В. – начальник управления финансово-экономической работы, анализа и контроля министерства образования Иркутской области

Загария М.В. – заместитель министра финансов Иркутской области

Багайникова Е.А. – начальник управления министерства финансов Иркутской области

Боброва С.В. – заместитель начальника управления Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области по региональной политике

Басмова Е.А. – заместитель начальника главного правового управления Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области

Басов М.В. – вр.з.д. начальника управления по профилактике коррупционных и иных правонарушений аппарата Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области

От АО «Универсальная электронная карта Иркутской области»

Панкрашин А.В. – генеральный директор
Сизых М.В. – заместитель генерального директора

От МО «Эхирит-Булагатский район»:

Усов И.П. – мэр

От МО город Усолье-Сибирское:

Алтунина Н.Г. – первый заместитель главы администрации

От ГОКУ Иркутской области «Илирская школа-интернат»:

Янченко О.В. – директор

От ГОКУ Иркутской области «Специальная (коррекционная) школа-интернат для обучающихся с нарушениями зрения №8 г.Иркутска:

Макаренко И.Г. – директор

От ГОКУ Иркутской области
«Специальная
(коррекционная) школа №7
г.Иркутска:

Герасимова М.В. – директор

От НО «Ассоциация
муниципальных образований
Иркутской области»:

Темников П.И. – советник председателя
 АМО ИО (по экономике и финансам)

От Контрольно-счетной
палаты Иркутской области:

Морохоева И.П. – председатель
Янцер К.В. – заместитель председателя
Ризман О.М. – аудитор
Ларионова Ю.А. – аудитор

От аппарата
Законодательного Собрания
Иркутской области:

Кухоревич И.Н. – начальник отдела по
 развитию законодательства и обеспечению
 контрольной деятельности
Заусаева Л.А. – ведущий консультант
 отдела по освещению деятельности
 Законодательного Собрания

От СМИ:

Гулевский О. – газета «Областная»
Лучкин В. – ИА «ИркутскМедиа»

ПОВЕСТКА ДНЯ:

1. О результатах контрольного мероприятия «Проверка использования субсидий, предоставленных из областного бюджета автотранспортным предприятиям на возмещение недополученных доходов, возникающих при перевозке льготных категорий граждан в рамках реализации «пилотного» проекта «Поэтапное внедрение электронного поездного билета на территории Ангарского городского округа для реализации права на льготный проезд отдельных категорий граждан».

2. О результатах контрольного мероприятия «Проверка законного, эффективного (экономного и результативного) использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета в 2015 году и истекшем периоде 2016 года муниципальному образованию «Эхирит-Булагатский район».

3. О результатах контрольного мероприятия «Проверка законного, эффективного (экономного и результативного) использования средств областного бюджета, направленных в 2015 году и истекшем периоде 2016 года на содержание специальных (коррекционных) образовательных организаций, находящихся в ведении Иркутской области (с проведением встречных проверок образовательных организаций по отдельным вопросам).

4. О результатах контрольного мероприятия «Проверка обоснованности, правомерности, целевого использования средств субвенции

из областного бюджета на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в части оплаты труда работников муниципальных образовательных организаций (выборочно по отдельным муниципальным образованиям)»).

5. Об отчете о деятельности Контрольно-счётной палаты Иркутской области за 2016 год.

РЕШЕНИЕ ГОЛОСОВАНИЯ: «за» - 7 чел.,
«против» - 0 чел.,
«воздержался» - 0 чел.

1. По первому вопросу повестки дня

ВЫСТУПАЛИ: Янцер К.В.

Заслушали информацию заместителя председателя КСП области Янцера К.В. о результатах проверки.

Реализация пилотного проекта по внедрению на территории Ангарского городского округа электронного проездного билета для реализации права на льготный проезд отдельных категорий граждан осуществлялась с 01.01.2016 по 30.06.2016 года.

Согласно условий соглашений, перевозка пассажиров в АГО осуществлялась в 2015 году по 12 маршрутам 17 автоперевозчиками и МУП «Ангарский трамвай», при реализации пилотного проекта в 2016 году 13 автоперевозчиками и МУП «Ангарский трамвай».

Объем выявленных нарушений составил 25 732,8 тыс. рублей или 52,7% от объема проверенных средств.

Установлены нарушения и недостатки, допущенные министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, не нашедшие стоимостного выражения.

В целом проект был признан успешным, дальнейшее внедрение в городах области планируется завершить в 2018 году.

ИТОГИ ГОЛОСОВАНИЯ: «за» - 7 чел.,
«против» - 0 чел.,
«воздержался» - 0 чел.

РЕШЕНИЕ:

1. Рекомендовать Правительству Иркутской области, министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области принять меры по устранению и дальнейшему недопущению нарушений и недостатков, отмеченных в отчете Контрольно-счетной палаты Иркутской области от 30.12.2016 № 02/31.

2. Информацию о результатах рассмотрения направить в комиссию по контрольной деятельности Законодательного Собрания Иркутской области в срок до 01.09.2017 года.

3. Контроль за исполнением решения возложить на председателя комиссии по контрольной деятельности Законодательного Собрания Иркутской области Г.Н. Нестеровича.

2. По второму вопросу повестки дня

ВЫСТУПАЛИ: Ризман О.М.

Заслушали информацию аудитора КСП Иркутской области Ризман О.М. о результатах проверки.

Бюджет Эхирит-Булагатского района в 2015 году исполнен по доходам в объеме 830 716,7 тыс. рублей (99,7% плана), расходам - в объеме 840 464,1 тыс. рублей (98,9 % плана). В общем объеме доходов местного бюджета субвенции на исполнение государственных полномочий составили 63,7 %. Из 735 795,6 тыс. рублей межбюджетных трансфертов в 2015 году израсходовано 735 730,2 тыс. рублей, остаток неиспользованных средств составил 65,4 тыс. рублей.

На 2016 год бюджет Эхирит-Булагатского района (в редакции решения Думы района от 28.09.2016) по доходам утвержден в объеме 703 168,6 тыс. рублей, по расходам – в объеме 714 991,4 тыс. рублей, с дефицитом в размере 11 822,8 тыс. рублей. В общем объеме доходов межбюджетные трансферты из областного бюджета составили 602 104,4 тыс. рублей, или 85,6 %. За 9 месяцев межбюджетные трансферты из областного бюджета использованы на 76,3 %, или в объеме 459 278,8 тыс. рублей.

В Эхирит-Булагатском районе наблюдается рост просроченной кредиторской задолженности. На 01.01.2015 она составляла 3 883,7 тыс. рублей, на 01.01.2016 - 15 812,5 тыс. рублей, на 01.10.2016 - 19 006,4 тыс. рублей. Большую часть просроченной кредиторской задолженности на 01.10.2016 составляла задолженность за приобретение основных средств и материальных запасов (83 %, или 15 859,9 тыс. рублей) и коммунальные услуги (13 %, или 2 460,7 тыс. рублей).

При получении и использовании межбюджетных трансфертов Эхирит-Булагатским районом допускались нарушения бюджетного и иного законодательства.

Министерством образования Иркутской области в нарушение норм п.3 ст.140 БК РФ, предусматривающих распределение субвенций между всеми муниципальными образованиями в соответствии с единой методикой, объем субвенций на общее образование Эхирит-Булагатскому району в 2015 и 2016 годах был завышен соответственно на 32 778,1 тыс. рублей и 29 918,3 тыс. рублей и не соответствовал единой методике распределения и нормативам, утвержденным Законом области от 30.12.2014 № 182-ОЗ.

Аналогично, объем субвенции на дошкольное образование в 2015 и 2016 годах был завышен соответственно на 11 205 тыс. рублей и 3 856,6 тыс. рублей. Кроме того, за счет необоснованного завышения муниципальным образованием прогнозной численности воспитанников, представленной в Минобразования области для расчета объема субвенции (как минимум на 126 воспитанников), объем субвенции завышен более чем на 6 925 тыс. рублей.

Всего в рамках контрольного мероприятия выявлено нарушений на сумму 241 781,4 тыс. рублей, в том числе нарушения при формировании и исполнении бюджетов – 238 973,8 тыс. рублей, нарушения в сфере закупок – 1 782,2 тыс. рублей, нецелевое использование бюджетных средств –

358,9 тыс. рублей, нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской отчетности – 666,5 тыс. рублей.

Аудитором отмечено, что часть замечаний было устранено Эхирит-Булагатским районом во время проверки.

Вопросы задавали: Сагдеев Т.Р., Нестерович Г.Н., Седых М.В., Балабанов А.А., Алдаров К.Р.

На вопросы отвечали: Ризман О.М., Усов И.П., Николашкина Т.В., Загария М.В., Морохоева И.П., Свиркина С.Д.

ИТОГИ ГОЛОСОВАНИЯ: «за» - 7 чел.,
«против» - 0 чел.,
«воздержался» - 0 чел.

РЕШЕНИЕ:

1. Рекомендовать администрации муниципального образования «Эхирит-Булагатский район» продолжить реализацию мер по устранению отмеченных в отчете Контрольно-счетной палаты Иркутской области от 30.12.2016 № 07/35 нарушений и недостатков, а также недопущению подобных фактов в дальнейшем.

2. Информацию о результатах рассмотрения направить в комиссию по контрольной деятельности Законодательного Собрания Иркутской области в срок до 01.04.2017 года.

3. Принять к сведению, что материалы данного контрольного мероприятия переданы Контрольно-счетной палатой Иркутской области в правоохранительные органы.

4. Контроль за исполнением решения возложить на председателя комиссии по контрольной деятельности Законодательного Собрания Иркутской области Г.Н. Нестеровича.

3. По третьему вопросу повестки дня

ВЫСТУПАЛИ: Ларионова Ю.А.

Заслушали информацию аудитора КСП Иркутской области Ларионовой Ю.А. о результатах проверки.

Поскольку обеспечение созданных Правительством Иркутской области коррекционных образовательных организаций является расходным обязательством Иркутской области, ВЦП ведомственная целевая программа «Развитие организаций для детей, нуждающихся в государственной поддержке» на 2014-2018 годы (далее – ВЦП) государственной программы Иркутской области «Развитие образования» на 2014-2018 годы», утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 24.10.2013 № 456-пп, полностью финансируется за счет средств областного бюджета.

Установлены недостатки в планировании бюджетных ассигнований на реализацию ВЦП (общий объем финансирования), которые приводили в отдельных случаях к несоблюдению принципа эффективности использования бюджетных средств (экономности и (или) результативности). Объем финансирования, утвержденный Законом об областном бюджете на 2015 год (1 431 959,8 тыс. рублей) в редакции от 21.12.2015 № 126-ОЗ не соответствует объему ресурсного обеспечения ВЦП (1 427 278,1 тыс. рублей)

в результате непринятия действенных мер по своевременному изменению показателей финансирования ВЦП.

В проверяемый период первоначально утвержденное на 2015 год финансирование мероприятий ВЦП в размере 1 536 427,4 тыс. рублей сокращено на 104 467,6 тыс. рублей (7 %) – до 1 431 959,8 тыс. рублей (исполнено 1 425 952,6 тыс. рублей).

На 2016 год первоначально утвержденное финансирование мероприятий ВЦП в размере 1 543 335,5 тыс. рублей в октябре 2016 года сокращено до 1 460 579,4 тыс. рублей (на 82 756,1 тыс. рублей).

За последние три года отмечается сокращение общего количества обучающихся в специальных (коррекционных) школах: 4 683 чел. на 444 класса-комплекта в 2014 году, 4 604 чел. на 426 классов-комплектов в 2015 году, 4 580 чел. на 441 класс-комплект в 2016 году.

Поскольку расчеты ресурсного обеспечения мероприятий ВЦП по организации коррекционного образования в Иркутской области не производились, фактическое распределение бюджетных средств осуществлялось по расходам коррекционных учреждений казенного и бюджетного типов. При этом при определении расходов коррекционным учреждениям допускались нарушения бюджетного законодательства.

Объем проверенных финансовых средств составил 2 887 857,5 тыс. рублей. Выявлено нарушений законодательства, всего на сумму 190 724,3 тыс. рублей, в том числе: нарушения при формировании и исполнении бюджетов на сумму 159 014,9 тыс. рублей; нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц – 3 116,4 тыс. рублей.

Вопросы задавали: Синцова И.А., Нестерович Г.Н., Седых М.В.

На вопросы отвечали: Ларионова Ю.А., Николашкина Т.В., Сухорученко В.А., Морохоева И.П.

ИТОГИ ГОЛОСОВАНИЯ: «за» - 7 чел,
«против» - 0 чел.,
«воздержался» - 0 чел.

РЕШЕНИЕ:

1. Рекомендовать министерству образования Иркутской области, министерству имущественных отношений Иркутской области, ГОКУ Иркутской области «Илирская школа-интернат», ГОКУ Иркутской области «Специальная (коррекционная) школа г. Бодайбо», ГОКУ Иркутской области «Специальная (коррекционная) школа № 7 г. Иркутска», ГОКУ Иркутской области «Специальная (коррекционная) школа-интернат для обучающихся с нарушениями зрения № 8 г. Иркутска» принять меры по устранению и выявленных нарушений и недостатков, отмеченных в отчете Контрольно-счетной палаты Иркутской области от 30.12.2016 № 02/31, и недопущению их в дальнейшем.

2. Информацию о результатах рассмотрения направить в комиссию по контрольной деятельности Законодательного Собрания Иркутской области в срок до 15.03.2017 года.

3. Принять к сведению, что материалы данного контрольного мероприятия переданы Контрольно-счетной палатой Иркутской области в правоохранительные органы.

4. Подготовить обращение Губернатору Иркутской области по проблемам, выявленным в ходе данного контрольного мероприятия.

5. Контроль за исполнением решения возложить на председателя комиссии по контрольной деятельности Законодательного Собрания Иркутской области Г.Н. Нестеровича.

4. По четвертому вопросу повестки дня

ВЫСТУПАЛИ: Морохоева И.П.

Заслушали информацию председателя КСП Иркутской области Морохоевой И.П. о результатах проверки.

На предоставление субвенций муниципальным образованиям Иркутской области в рамках подпрограммы «Дошкольное, общее и дополнительное образование» на 2014-2018 годы по основному мероприятию «Оказание поддержки муниципальным образованиям Иркутской области при реализации образовательных программ», с внесением изменений в Закон области о бюджете на 2016 год (ред. от 19.12.2016 № 113-ОЗ) увеличены средства на 1 112 382,6 тыс. рублей, в том числе: субвенция на дошкольное образование – 383 474,3 тыс. рублей, субвенция на общее образование – 728 908,3 тыс. рублей.

Неоднократное уточнение в течение года объемов и перераспределение средств субвенций между муниципальными образованиями свидетельствует о некачественном планировании министерством образования Иркутской области указанных расходов, поскольку изначально рассчитанный объем субвенций являлся недостаточным, за счет которого нельзя финансово обеспечить государственные гарантии реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования.

Указанная ситуация обусловлена тем, что министерством образования Иркутской области при планировании объема субвенций фактически не применялись нормативы обеспечения государственных гарантий реализации прав на образование, утвержденные Законом Иркутской области от 30.12.2014 № 182-ОЗ. Расчет объема субвенций осуществлялся с применением показателей, не предусмотренных методиками расчетов (в т.ч. повышение с 01.07.2016 минимального размера оплаты труда до 7500 рублей в месяц, реализация регионального соглашения о минимальной заработной плате в Иркутской области на 2016 год от 23.05.2016).

В целом, остатки средств субвенции на дошкольное образование на счетах местных бюджетов составили 60 880,9 тыс. рублей, при этом текущая задолженность по заработной плате на 01.12.2016 составила 406 139,9 тыс. рублей, во внебюджетные фонды – 172 912,7 тыс. рублей.

Среднемесячная заработная плата работников муниципальных дошкольных и общеобразовательных организаций по состоянию на 01.12.2016 в целом по области составила 22,7 тыс. рублей, что на 0,2 тыс. рублей больше, чем по итогам 1 квартала 2016 года.

Объем проверенных финансовых средств составил 767 942,5 тыс. рублей. Выявлено нарушений законодательства, всего на сумму 94 657,7 тыс. рублей.

Вопросы задавали: Синцова И.А., Нестерович Г.Н.

На вопросы отвечали: Морохоева И.П., Николашкина Т.В.

ИТОГИ ГОЛОСОВАНИЯ: «за» - 7 чел,
«против» - 0 чел.,
«воздержался» - 0 чел.

РЕШЕНИЕ:

1. Рекомендовать министерству образования Иркутской области, муниципальному образованию «город Усолье-Сибирское» принять меры по устранению нарушений и недостатков, отмеченных в отчете Контрольно-счетной палаты Иркутской области от 30.12.2016 № 01/32.

2. Информацию о результатах рассмотрения направить в комиссию по контрольной деятельности Законодательного Собрания Иркутской области в срок до 01.03.2017 года.

3. Контроль за исполнением решения возложить на председателя комиссии по контрольной деятельности Законодательного Собрания Иркутской области Г.Н. Нестеровича.

5. По пятому вопросу повестки дня

ВЫСТУПАЛИ: Морохоева И.П.

Заслушали информацию председателя КСП Иркутской области Морохоевой И.П. о деятельности Контрольно-счетной палаты за 2016 год.

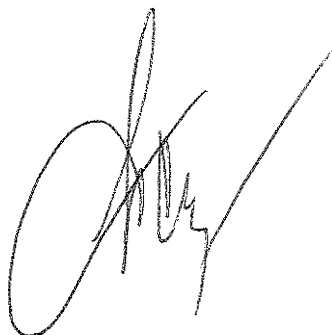
ИТОГИ ГОЛОСОВАНИЯ: «за» - 7 чел,
«против» - 0 чел.,
«воздержался» - 0 чел.

РЕШЕНИЕ:

1. Внести отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Иркутской области за 2016 год на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Иркутской области за 2016 год к сведению.

Председатель комиссии



Г.Н. Нестерович