

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комиссия по контрольной деятельности

РЕШЕНИЕ

13 февраля 2017 г.

г. Иркутск

№ 09/26-р

О результатах контрольного мероприятия «Проверка законного, эффективного (экономного и результативного) использования средств областного бюджета, направленных в 2015 году и в истекшем периоде 2016 года на содержание специальных (коррекционных) образовательных организаций, находящихся в ведении Иркутской области»

Контрольно-счетной палатой Иркутской области (далее – КСП области) в соответствии с планом деятельности КСП области на 2016 год в период с 01.11.2016 по 30.12.2016 проведена проверка законного, эффективного (экономного и результативного) использования средств областного бюджета, направленных в 2015 году и в истекшем периоде 2016 года на содержание специальных (коррекционных) образовательных организаций, находящихся в ведении Иркутской области.

Заслушав информацию по данному вопросу аудитора КСП области Ларионову Ю.А., комиссия отмечает следующее.

Организация эффективной системы специального (коррекционного) образования является целью реализации в Иркутской области ведомственной целевой программы «Развитие организаций для детей, нуждающихся в государственной поддержке» на 2014-2018 годы (утверждена приказом министерства образования от 23.10.2013 № 93-мпр; далее – ВЦП) государственной программы Иркутской области «Развитие образования» на 2014-2018 годы», утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 24.10.2013 № 456-пп (далее – госпрограмма).

За последние три года отмечается сокращение общего количества обучающихся в специальных (коррекционных) школах: 4 683 чел. на 444 класса-комплекта в 2014 году, 4 604 чел. на 426 классов-комплектов в 2015 году, 4 580 чел. на 441 класс-комплект в 2016 году.

В целом в 2015 году при утвержденной штатной численности работников 38 областных коррекционных школ в размере 3 741,7 ед. среднесписочная численность работников составила 2 720,7 ед. Укомплектованность кадрами в среднем – 72,7 %, наиболее укомплектованными являются должности АУП – 98,9 %, по должностям педагогов укомплектовано 65,1 % штатных единиц, прочего персонала – 80,5 %. Средняя заработная плата работников учреждений в 2015 году – 26,2 тыс. рублей, в том числе педагогов – 31,2 тыс. рублей, АУП – 56,7 тыс. рублей, прочего персонала – 14,1 тыс. рублей.

За 11 месяцев 2016 года среднесписочная численность работников коррекционных школ по сравнению с 2015 годом сократилась на 2 % (на 63,2 ед.), в основном по должностям педагогов (42,5 ед.) и прочего персонала (14,7 ед.): при утвержденной штатной численности в количестве 3 647,9 ед. замещено 2 657,5 ед. Традиционно наиболее укомплектованными являются должности АУП – 93,6 %, по должностям педагогов укомплектовано 64,4 % штатных единиц, прочего персонала – 82,4 %. Укомплектованность кадрами по учреждениям составляет в среднем 72,9 %.

Поскольку обеспечение созданных Правительством Иркутской области коррекционных образовательных организаций является расходным обязательством Иркутской области, ВЦП полностью финансируется за счет средств областного бюджета.

В проверяемый период первоначально утвержденное на 2015 год финансирование мероприятий ВЦП в размере 1 536 427,4 тыс. рублей сокращено на 104 467,6 тыс. рублей (7 %) – до 1 431 959,8 тыс. рублей (исполнено 1 425 952,6 тыс. рублей), в основном за счет сокращения финансирования, предусмотренного министерству образования Иркутской области – на 34 804,2 тыс. рублей (средства не использовались) и по учреждениям, образовательная деятельность в которых не осуществлялась (ОГОКУ «Детский дом с. Казачье» – 20 995,7 тыс. рублей, ОГОУ «Бирюсинский детский дом» – 23 253,5 тыс. рублей, ГОКУ «Школа-интернат с. Казачье» – 20 614,3 тыс. рублей).

На 2016 год первоначально утвержденное финансирование мероприятий ВЦП в размере 1 543 335,5 тыс. рублей в октябре 2016 года сокращено до 1 460 579,4 тыс. рублей (на 82 756,1 тыс. рублей).

Установлены недостатки в планировании бюджетных ассигнований на реализацию ВЦП (общий объем финансирования), которые приводили в отдельных случаях к несоблюдению принципа эффективности использования бюджетных средств (экономности и (или) результативности). Объем финансирования, утвержденный Законом об областном бюджете на 2015 год (1 431 959,8 тыс. рублей) в редакции от 21.12.2015 № 126-ОЗ не соответствует объему ресурсного обеспечения ВЦП (1 427 278,1 тыс. рублей) в результате непринятия действенных мер по своевременному изменению показателей финансирования ВЦП.

Поскольку расчеты ресурсного обеспечения мероприятий ВЦП по организации коррекционного образования в Иркутской области не производились, фактическое распределение бюджетных средств осуществлялось по расходам коррекционных учреждений казенного и бюджетного типов. При этом при определении расходов коррекционным учреждениям допускались нарушения бюджетного законодательства.

Нормативы затрат (норма расходов) на 1 обучающегося коррекционного учреждения (учебные расходы, питание, мягкий и жесткий инвентарь), определяемые министерством образования Иркутской области в отсутствие утвержденной нормативным правовым актом области методики их расчета – исходя из лимитов бюджетных ассигнований, доводились до проверенных учреждений в течение нескольких месяцев с начала года, в котором эти нормативы уже должны были использоваться.

Указанные нормативы, как правило, не выдерживались как по причине недостаточности утвержденных на данные статьи средств, так и в результате

действий самих учреждений по неэффективному использованию бюджетных средств (например, приобретение обуви при отсутствии потребности или проведение закупки продуктов питания, в том числе не конкурентными методами – у единственного поставщика, недостаток средств на закупку необходимых детям-инвалидам медикаментов, приобретение учебной литературы, пр.).

Потребность коррекционных учреждений Иркутской области в финансировании капитального ремонта занимаемых ими зданий согласно данным министерства образования Иркутской области составляет 142 424,2 тыс. рублей, однако областным бюджетом на следующие три года (2017-2019 годы) предусмотрено только 88 900,0 тыс. рублей.

Объем проверенных финансовых средств составил 2 887 857,5 тыс. рублей. Выявлено нарушений законодательства, всего на сумму 190 724,3 тыс. рублей, в том числе: нарушения при формировании и исполнении бюджетов на сумму 159 014,9 тыс. рублей; нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц – 3 116,4 тыс. рублей.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 18 Закона Иркутской области от 08.09.2009 № 30-оз «О Законодательном Собрании Иркутской области», статьей 6 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области,

комиссия решила:

1. Рекомендовать министерству образования Иркутской области, министерству имущественных отношений Иркутской области, ГОКУ Иркутской области «Илирская школа-интернат», ГОКУ Иркутской области «Специальная (коррекционная) школа г. Бодайбо», ГОКУ Иркутской области «Специальная (коррекционная) школа № 7 г. Иркутска», ГОКУ Иркутской области «Специальная (коррекционная) школа-интернат для обучающихся с нарушениями зрения № 8 г. Иркутска» принять меры по устранению и выявленных нарушений и недостатков, отмеченных в отчете Контрольно-счетной палаты Иркутской области от 30.12.2016 № 02/31, и недопущению их в дальнейшем.

2. Информацию о результатах рассмотрения направить в комиссию по контрольной деятельности Законодательного Собрания Иркутской области в срок до 15.03.2017 года.

3. Принять к сведению, что материалы данного контрольного мероприятия переданы Контрольно-счетной палатой Иркутской области в правоохранительные органы.

4. Подготовить обращение Губернатору Иркутской области по проблемам, выявленным в ходе данного контрольного мероприятия.

5. Контроль за исполнением решения возложить на председателя комиссии по контрольной деятельности Законодательного Собрания Иркутской области Г.Н. Нестеровича.

Председатель комиссии



Г.Н. Нестерович