

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комиссия по контрольной деятельности

РЕШЕНИЕ

14 марта 2017 г.

№ 09/33-р

г. Иркутск

О результатах контрольного мероприятия «Аудит финансового обеспечения реализации полномочий по предупреждению и тушению лесных пожаров и эффективности использования министерством лесного комплекса Иркутской области, подведомственными ему учреждениями средств на эти цели в 2015-2016 годах».

Контрольно-счетной палатой Иркутской области (далее – КСП области) в соответствии с планом деятельности КСП области на 2016 год проведен аудит финансового обеспечения реализации полномочий по предупреждению и тушению лесных пожаров и эффективности использования министерством лесного комплекса Иркутской области, подведомственными ему учреждениями средств на эти цели в 2015-2016 годах.

Заслушав информацию по данному вопросу аудитора КСП области Муляровой Л.Н., комиссия отмечает следующее.

Анализ итогов пожароопасных периодов в Иркутской области свидетельствует о значительном увеличении площади лесных пожаров за последние три года. Ущерб, нанесенный лесными пожарами за 2013-2015 годы, составил 20 786,4 млн. рублей. В то же время объемы финансирования Подпрограммы «Охрана, защита и воспроизводство лесов Иркутской области» на 2014-2018 снижены на 2015 год и на 2016 год как за счет средств федерального бюджета, так и за счет средств областного бюджета, хотя лес является федеральной собственностью.

Источником финансирования противопожарных мероприятий в большей части являются средства областного бюджета. Однако конкретные направления использования средств областного бюджета на реализацию переданных федеральных полномочий в лесной сфере в Иркутской области правовыми актами Иркутской области не определены, что привело к снижению объемов финансирования на 2016 год на 150 538,8 тыс. рублей, влечет недоплату части районного коэффициента при осуществлении расчетов и оплаты труда за выполнение работ по тушению пожаров или возложение этих расходов на учреждения.

В условиях недостаточной обеспеченности учреждений противопожарной техникой, ни в 2014 году, ни в проверяемый период за счет средств областного бюджета не закупалась лесопожарная техника, что снижает уровень противопожарной готовности автономных учреждений.

Из федерального бюджета средства на эти цели выделялись лишь в 2014 году в объеме 19 146,7 тыс. рублей, что существенно не повлияло на обеспечение готовности учреждений к тушению лесных пожаров.

Расходы на тушение пожаров в 2014-2016 годах не были профинансированы в течение каждого финансового года, вследствие чего по итогам каждого пожароопасного периода сформировалась кредиторская задолженность. По состоянию на 01.01.2015 года ее объем составил 52 177,3 тыс. рублей. По состоянию на 01.01.2016 кредиторская задолженность по расходам на тушение пожаров составила 84 473,7 тыс. рублей. По состоянию на 01.01.2017 кредиторская задолженность составляет 101 527,7 тыс. рублей.

В 2015 и 2016 годах бюджетные средства в общем объеме 136 651,0 тыс. рублей, предоставленные на тушение пожаров в рамках текущего финансирования, использованы на компенсацию кредиторской задолженности за предыдущие периоды, что имеет признаки нецелевого использования бюджетных средств.

В Подпрограмме «Охрана, защита и воспроизводство лесов Иркутской области» не предусматривались мероприятия по компенсации кредиторской задолженности за тушение пожаров в предыдущий период, что приводило к отражению кредиторской задолженности и осуществлению расходов в рамках мероприятий по тушению лесных пожаров.

В рамках реализации полномочий по предупреждению и тушению лесных пожаров агентством лесного хозяйства Иркутской области (далее – Агентство) допускались нарушения и недостатки.

С несоблюдением федерального законодательства осуществлялось правовое регулирование отношений в сфере тушения пожаров, отношений, связанных с формированием государственных заданий для подведомственных бюджетных и автономных учреждений на тушение лесных пожаров, формированием объемов финансового обеспечения выполнения государственных заданий, вопросов оплаты труда подведомственных учреждений.

Агентством привлечение сил и средств межрегионального маневрирования в 2014-2015 годах и расходы на них, в том числе в 2016 году, осуществлены с нарушением федерального законодательства (ст. 19 Лесного кодекса РФ, Федеральные законы № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях», ст. 78.1 Бюджетного кодекса РФ). Правовые основания для централизации части закупок и заключения государственных контрактов в 2014 год на сумму 86 342,7 тыс. рублей; в 2015 года – на сумму 41 791,5 тыс. рублей, отсутствовали.

Организация и исполнение функций учредителя подведомственных учреждений Агентством в проверяемом периоде осуществлялись с отступлениями от требований законодательства.

Агентством не устранены нарушения в части обеспечения доступа к информации о деятельности подведомственных ему учреждений, установления видов их деятельности.

Агентством в 2015-2016 годах сформированы государственные задания подведомственным учреждениям и установлены объемы финансового обеспечения государственного задания на тушение лесных пожаров на сумму 251 338,1 тыс. рублей с учетом фактических затрат в нарушение пунктов 3,4 статьи 69.2, абзаца 3 пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской

Федерации, пункта 7 статьи 9.2 Федерального закона № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», пункта 5 статьи 4 Федерального закона № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях», Постановления Правительства Иркутской области от 31 декабря 2010 года № 348-пп «О реализации отдельных положений Бюджетного кодекса РФ».

Государственные задания на выполнение работ по тушению лесных пожаров не стали инструментом повышения качества тушения пожаров, снижения ущерба. Фактически они использовались для обеспечения соответствия формы финансирования учреждений требованиям законодательства.

Субсидии на иные цели учреждениям, подведомственным Агентству, на компенсацию кредиторской задолженности по тушению лесных пожаров, в 2015-2016 годах предоставлялись с несоблюдением требований законодательства.

Проверки и анализ деятельности отдельных учреждений, подведомственных Агентству показал, что имеется ряд недостатков и нарушений. Наблюдательные советы учреждений практически не работают. Контроль за деятельностью учреждений и соблюдением ими законодательства со стороны Агентства недостаточен. При этом имеются факты вмешательства учредителя в финансово-хозяйственную деятельность учреждений.

Объем проверенных финансовых средств составил 1 223 103,8 тыс. рублей. Выявлено нарушений бюджетного законодательства, всего на сумму 316 693,0 тыс. рублей.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 18 Закона Иркутской области от 08.09.2009 № 30-оз «О Законодательном Собрании Иркутской области», статьей 6 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комиссия решила:

1. Рекомендовать Правительству Иркутской области, министерству лесного комплекса Иркутской области принять меры по устранению выявленных нарушений и недостатков, отмеченных в отчете Контрольно-счетной палаты Иркутской области от 30.12.2016 № 03/37.

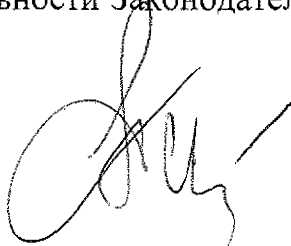
2. Информацию о результатах рассмотрения направить в комиссию по контрольной деятельности Законодательного Собрания Иркутской области в срок до 14.04.2017 года.

3. Направить Губернатору Иркутской области обращение о принятии мер по проблемам, выявленным в результате проведения данного контрольного мероприятия.

4. Предложить Законодательному Собранию Иркутской области обратиться в Правительство Российской Федерации с вопросом об увеличении финансирования из федерального бюджета на осуществление переданных полномочий в целях реализации мер по сохранности лесов от пожаров на территории Иркутской области.

5. Контроль за исполнением решения возложить на председателя комиссии по контрольной деятельности Законодательного Собрания Иркутской области Г.Н. Нестеровича.

Председатель комиссии



Г.Н. Нестерович