

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области «О величине прожиточного минимума пенсионера в Иркутской области на 2017 год»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области «О величине прожиточного минимума пенсионера в Иркутской области на 2017 год» в 1-м чтении.

2. Комитету по здравоохранению и социальной защите Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении на первом заседании 43-й сессии Законодательного Собрания Иркутской области.

**Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области**

С.Ф. Брилка

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по здравоохранению и социальной защите

РЕШЕНИЕ № 269 к

14.10.2016

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области «О величине прожиточного минимума пенсионера в Иркутской области на 2017 год»

Рассмотрев и обсудив проект закона Иркутской области «О величине прожиточного минимума пенсионера в Иркутской области на 2017 год», внесенный в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области С.Г. Левченко, руководствуясь статьями 11, 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области «О величине прожиточного минимума пенсионера в Иркутской области на 2017 год», внесенный в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области С.Г. Левченко.

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять проект закона Иркутской области «О величине прожиточного минимума пенсионера в Иркутской области на 2017 год», внесенный в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области С.Г. Левченко в 1-м чтении.

3. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области поручить комитету по здравоохранению и социальной защите продолжить работу над законопроектом с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м (окончательном) чтении на данном заседании Законодательного Собрания Иркутской области.

Заместитель председателя
Законодательного Собрания
Иркутской области,
председатель комитета



А.Н. Лабыгин



У К А З
ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

23 сентября 2016 года

№ 223-уг

Иркутск

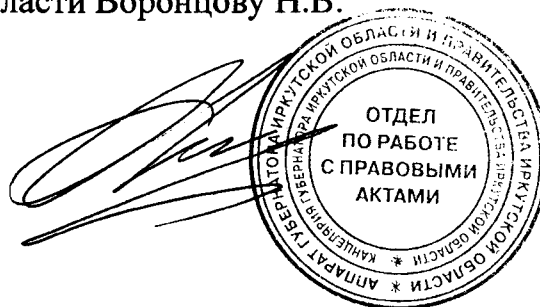
О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области проекта закона Иркутской области «О величине прожиточного минимума пенсионера в Иркутской области на 2017 год»

В соответствии со статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,

ПО С Т А Н О В Л Я Ю:

1. Одобрить прилагаемый проект закона Иркутской области «О величине прожиточного минимума пенсионера в Иркутской области на 2017 год» и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Докладчиком по данному вопросу определить министра труда и занятости Иркутской области Воронцову Н.В.



С.Г. Левченко

119/01

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	119/01
Дата	23 09 2016 г.
№	05

Проект
вносится Губернатором
Иркутской области

**ЗАКОН
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

**О ВЕЛИЧИНЕ ПРОЖИТОЧНОГО МИНИМУМА ПЕНСИОНЕРА В
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ НА 2017 ГОД**

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Закона

Настоящий Закон в соответствии с Федеральным законом от 24 октября 1997 года № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» устанавливает величину прожиточного минимума пенсионера в Иркутской области на 2017 год в целях установления социальной доплаты к пенсии, предусмотренной Федеральным законом от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи».

Статья 2. Величина прожиточного минимума

Величина прожиточного минимума пенсионера в Иркутской области на 2017 год устанавливается в размере 8 512 рублей.

Статья 3. Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

Губернатор
Иркутской области

С.Г. Левченко

г. Иркутск
« »

2016 года

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Иркутской области «О величине прожиточного
минимума пенсионера в Иркутской области на 2017 год»

1. Субъект правотворческой инициативы:

Субъектом правотворческой инициативы является Губернатор Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «О величине прожиточного минимума пенсионера в Иркутской области на 2017 год» (далее – проект закона Иркутской области) подготовлен министерством труда и занятости Иркутской области.

2. Правовое основание принятия проекта закона Иркутской области:

Правовым основанием принятия проекта закона Иркутской области являются статья 4 Федерального закона от 24 октября 1997 года № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации», Устав Иркутской области.

3. Состояние правового регулирования в данной сфере, обоснование целесообразности принятия проекта закона Иркутской области:

В соответствии с частью 4 статьи 4 Федерального закона от 24 октября 1997 года № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» величина прожиточного минимума пенсионера в каждом субъекте Российской Федерации в целях установления социальной доплаты к пенсии, предусмотренной Федеральным законом «О государственной социальной помощи», на соответствующий финансовый год устанавливается на основании потребительской корзины и данных федерального органа исполнительной власти по статистике об уровне потребительских цен на продукты питания ежегодно законом субъекта Российской Федерации и доводится уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации до сведения Пенсионного фонда Российской Федерации не позднее 1 ноября года, предшествующего наступлению финансового года, на который она установлена.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона Иркутской области:

Проект закона Иркутской области в целях установления социальной доплаты к пенсии, предусмотренной Федеральным законом от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» (далее – Федеральный закон № 178-ФЗ), устанавливает величину прожиточного минимума пенсионера в Иркутской области на 2017 год в размере 8 512 рублей.

Величина прожиточного минимума пенсионера в Иркутской области на очередной финансовый год определена в соответствии с рекомендациями Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 8 августа 2016 года, с учетом потребительской корзины пенсионера, установленной Законом Иркутской области от 18 декабря 2013 года № 156-ОЗ «О потребительской корзине в Иркутской области», на основе оценки

величины прожиточного минимума пенсионера за 2016 год и прогнозируемого индекса потребительских цен по Иркутской области, в том числе на продукты питания, непродовольственные товары и услуги, на очередной финансовый год, в размере 105,3%, 103,7% и 105,1%.

Согласно части 4 статьи 12.1 Федерального закона № 178-ФЗ в случае, если общая сумма материального обеспечения пенсионера не достигает величины прожиточного минимума пенсионера, установленной в субъекте Российской Федерации по месту его жительства или месту его пребывания, не превышающей величину прожиточного минимума пенсионера в целом по Российской Федерации, пенсионеру территориальными органами Пенсионного фонда Российской Федерации устанавливается федеральная социальная доплата к пенсии.

Из части 5 статьи 12.1 Федерального закона № 178-ФЗ следует, что в случае, если общая сумма материального обеспечения пенсионера не достигает величины прожиточного минимума пенсионера, установленной в субъекте Российской Федерации по месту его жительства или месту его пребывания, превышающей величину прожиточного минимума пенсионера в целом по Российской Федерации, пенсионеру уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации устанавливается региональная социальная доплата к пенсии.

Согласно прогнозным расчетам Министерства экономического развития Российской Федерации в 2017 году величина прожиточного минимума пенсионера в целом по Российской Федерации, используемая для установления в соответствии со статьей 12.1 Федерального закона № 178-ФЗ социальной доплаты к пенсии неработающим пенсионерам, не превысит величины прожиточного минимума в 2016 году и составит 8566 рублей, соответственно, принятие проекта закона Иркутской области не повлечет расходов областного бюджета.

5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона Иркутской области:

Принятие проекта закона Иркутской области не повлечет принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу правовых актов Иркутской области.

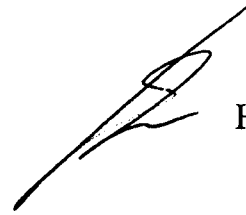
6. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона Иркутской области согласован:

Проект закона Иркутской области согласован с заинтересованными исполнительными органами государственной власти Иркутской области. Замечания отсутствуют. Концепция проекта закона Иркутской области обсуждена в ходе рабочих совещаний с представителями иных государственных органов и организаций.

7. Иные сведения, раскрывающие содержание и (или) особенности проекта закона Иркутской области:

В результате антикоррупционной экспертизы коррупциогенные факторы не выявлены. Проект закона оценке регулирующего воздействия не подлежит.

Министр труда и занятости
Иркутской области



Н.В. Воронцова



ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации

ПРОКУРАТУРА
Иркутской области
ул. Володарского, 5
г.Иркутск, 664011

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

Брилке С.Ф.

13.10.2016 № 22/1-12-2016
на № 2508 от 03.10.2016

Уважаемый Сергей Фатеевич,

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «О величине прожиточного минимума пенсионера в Иркутской области на 2017 год».

Законопроект концептуальных замечаний не вызывает, правовых препятствий для принятия его Законодательным Собранием Иркутской области не усматриваем.

Заместитель прокурора области
старший советник юстиции

А.А.Некрасов

Борисова О.А., 25-90-19

Прокуратура Иркутской области
№22/1-12-16/ИВО/36246-2016

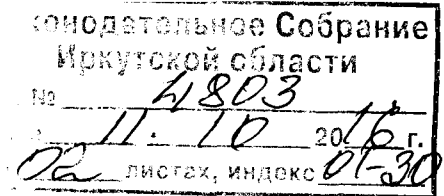
A 047806

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 4899
Дата 13 10 20 16 г.
на 1 листах, индекс 930



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

Желябова ул., д. 6, Иркутск, 664011
тел./факс (3952) 792-792, e-mail: ru38@minjust.ru
11.10.2016 № 38/02-04/5743
На № 2505 от 03.10.2016



Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

С.Ф. Брилке

ул. Ленина, д. 1 «а»
г. Иркутск, 664027

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона
Иркутской области «О величине прожиточного минимума
пенсионера в Иркутской области на 2017 год»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области «О величине прожиточного минимума пенсионера в Иркутской области на 2017 год» (далее - Проект).

Проектом предлагается принять закон Иркутской области «О величине прожиточного минимума пенсионера в Иркутской области на 2017 год».

Предмет правового регулирования Проекта согласно пункту «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – социальная защита, включая социальное обеспечение.

Данные общественные отношения урегулированы Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 03.07.2016 № 298-ФЗ), Федеральным законом от 24.10.1997 № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 03.12.2012 № 233-ФЗ), Федеральным законом от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» (в редакции Федерального закона от 28.11.2015 № 358-ФЗ).

Проект является необходимым и достаточным для регулирования указанных общественных отношений. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются

Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации (пункт 2 статьи 26.1. Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

Согласно части 4 статьи 4 Федерального закона «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» величина прожиточного минимума пенсионера в каждом субъекте Российской Федерации в целях установления социальной доплаты к пенсии, предусмотренной Федеральным законом «О государственной социальной помощи», на соответствующий финансовый год устанавливается на основании потребительской корзины и данных федерального органа исполнительной власти по статистике об уровне потребительских цен на продукты питания ежегодно законом субъекта Российской Федерации и доводится уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации до сведения Пенсионного фонда Российской Федерации не позднее 1 ноября года, предшествующего наступлению финансового года, на который она установлена.

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правоммерным, поскольку в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется. Нарушений правил юридической техники не выявлено.

Начальник Управления



О.В. Петрова



ПЕНСИОННЫЙ ФОНД
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ОТДЕЛЕНИЕ
ПЕНСИОННОГО ФОНДА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(ГОСУДАРСТВЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ)
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Декабрьских Событий ул., 92, ГСП - 46
Иркутск, 664007,
телефон 268-302, факс 20-96-87,
<http://www.pfrf.ru>, 1303@048.pfr.ru

ОГРН 1033801046003
ИНН/КПП 3808096980/380801001

06.10.2016 № НК-09/11548

на № 2505 от 03.10.2016

О проекте закона

Уважаемый Сергей Фатеевич!

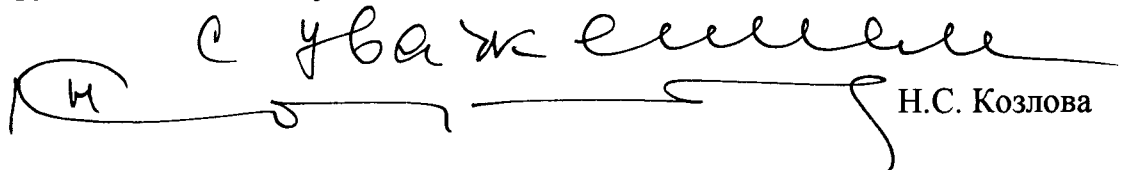
Отделением ПФР по Иркутской области рассмотрен проект закона «О величине прожиточного минимума пенсионера в Иркутской области на 2017 год». Замечаний к проекту не имеется.

Прожиточный минимум пенсионера в Иркутской области предполагается установить в размере 8512 руб., что ниже его прогнозируемой величины в целом по Российской Федерации. Своевременное принятие закона Иркутской области требуется для организации в субъекте выплаты федеральной социальной доплаты к пенсии в соответствии с Федеральным законом РФ от 17.07.99 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи».

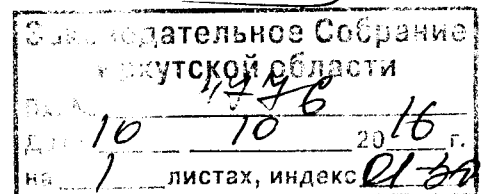
В связи с тем, что предусмотренная проектом величина прожиточного минимума на 2017 год ниже соответствующей суммы 2016 года, принятие закона приведет к значительному снижению общей суммы материального обеспечения пенсионеров области и уменьшению количества получателей социальной доплаты.

По состоянию на 01.10.2016 г. в Иркутской области федеральная социальная доплата установлена 97413 пенсионерам. При расчете из величины прожиточного минимума в 8512 руб. количество получателей доплаты снизится до 83415 человек.

Управляющий


Н.С. Козлова

Елена Анатольевна Пасикова
8 (3952) 268-347





**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru

Заместителю председателя
Законодательного Собрания Иркутской
области
А.Н. Лабыгину

"14" Октября 2016 г. № 01/01-1734
На № _____ от "___" _____ 201__ г.

О направлении копии заключения КСП
области от 13.10.2016 №01/42-э

Уважаемый Андрей Николаевич!

В соответствии со статьей 7 Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» направляем Вам копию заключения КСП Иркутской области от 13.10.2016 № 01/42-э по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О величине прожиточного минимума пенсионера в Иркутской области на 2017 год.

Приложение: на 7 л. в 1 экз.

Председатель

*С уважением,
И.П. Морохова*

И.П. Морохова

8 (3952) 24-05-24

Законодательное Собрание Иркутской области			
Вх. №	1901		
Дата	14	10	20 16 г.
на	05	листах, индекс	07.30



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 01/42-э

по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О величине прожиточного минимума пенсионера в Иркутской области на 2017 год»

13 октября 2016 г.

г. Иркутск

*Утверждено распоряжением
председателя КСП Иркутской области
от 13.10.2016 г. №126-р*

Заключение по результатам экспертизы проекта Закона Иркутской области «О величине прожиточного минимума» (далее – Законопроект) подготовлено на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 03.10.2016 № 2505, в рамках полномочий, представленных Контрольно-счетной палате Иркутской области статьей 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьей 157 Бюджетного кодекса РФ, Законом Иркутской области от 07.07.2011 № 55-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Иркутской области».

Законопроектом в соответствии со статьей 4 Федерального закона от 24.10.1997 №134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» устанавливается величина прожиточного минимума пенсионера (далее – ПМП) в Иркутской области на 2017 год в целях установления социальной доплаты к пенсии, предусмотренной Федеральным законом от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи».

Законопроектом устанавливается величина прожиточного минимума пенсионера в Иркутской области на 2017 год в размере **8 512 рублей**, что на 289 рублей меньше размера прожиточного минимума пенсионера, установленного на 2016 год законом области от 30.10.2015 № 89-ОЗ «О величине прожиточного минимума пенсионера в Иркутской области на 2016 год» (в размере **8 801 рублей**).

Согласно пояснительной записке к Законопроекту величина прожиточного минимума пенсионера в Иркутской области на 2017 год определена в соответствии с рекомендациями министерства труда и социальной защиты от 08.08.2016, с учетом потребительской корзины пенсионера, установленной Законом области от 18.12.2013 №156-ОЗ «О потребительской корзине в Иркутской области» на основе оценки величины прожиточного минимума пенсионера за 2016 год и прогнозируемого индекса потребительских цен по Иркутской области, в том числе на продукты питания, непродовольственные товары и услуги, на очередной финансовый год в размере 105,3%, 103,7% и 105,1%.

В соответствии с «Итогами социально-экономического развития Иркутской области за истекший период текущего финансового года и ожидаемыми итогами социально-экономического развития Иркутской области за текущий финансовый год», представленными в КСП области в составе документов к проекту закона «О внесении изменений «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2016 год» и подписанными первым заместителем министра экономического развития Иркутской области В.О. Козыным, **сводный индекс** потребительских цен по Иркутской области по оценке за 2016 год **составит 109,2%**.

Таким образом, индексы потребительских цен по Иркутской области, заявленные в пояснительной записке к Законопроекту (105,3%, 103,7% и 105,1%) не согласуются с позицией министерства экономического развития области, определившим сводный индекс потребительских цен по Иркутской области в размере 109,2% и в целом с прогнозными показателями инфляции по Российской Федерации до 2019 года.

КСП области отмечает, что определение прогнозной величины прожиточного минимума пенсионера должно осуществляться по общей методике, которая на сегодняшний день в нормативной правовой базе Иркутской области отсутствует.

Такая ситуация позволяет разработчикам данного Законопроекта корректировать механизм определения величины прожиточного минимума пенсионера области.

Так, в Законодательное Собрание области в сентябре 2016 года вносился аналогичный законопроект, в соответствии с которым величина прожиточного минимума пенсионера определялась исходя из прогнозируемых индексов потребительских цен в целом по Российской Федерации в 3 и 4 кварталах 2016 года в размере 101,2 % и 101,5 % соответственно и на 2017 год в размере 105,5 %, скорректированного на среднее соотношение темпов роста величины прожиточного минимума пенсионера и индексов потребительских цен в Иркутской области за 5 лет.

В соответствии со Сценарными условиями, основными параметрами прогноза социально-экономического развития РФ и предельным уровнем цен (тарифов) на услуги компаний инфраструктурного сектора на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, разработанным минэкономразвития РФ (далее - прогноз социально-экономического развития РФ), по оценке 2016 года прирост цен к декабрю в среднем по РФ составит 107,5 %, на 2017 год прогнозируемый индекс потребительских цен по РФ составит **105,5%**.

По информации министерства экономического развития Иркутской области, **сводный индекс** потребительских цен по Иркутской области на 2017 год **составит 105,5%**.

Учитывая изложенное, расчет величины прожиточного минимума пенсионера исходя из индексов потребительских цен на 2017 год в размере **105,3%, 103,7% и 105,1%** не соответствует прогнозируемому на 2017 год уровню инфляции в целом по РФ и по Иркутской области (в размере **105,5 %**).

Кроме того, КСП полагает, что разработчиками Законопроекта допущена счетная ошибка.

Используя официальные данные Иркутскстата за 3 квартал 2016 года и предлагаемую министерством труда и занятости Иркутской области (далее – минтруд области) методику, КСП произведен расчет величины ПМП в 3 квартале, полученный результат на 85 рублей превышает представленные минтрудом области расчеты ВПМП в 3 квартале (см.табл.1).

Таблица 1

	Среднее соотношение стоим. непродтов (услуг) со стоим. прод. питания	2016						2017	
		1 кв факт	2 кв факт	3 кв оценка *	ИПЦ в ИО 4 кв, % прогноз	4 кв прогноз *	ВПМП 2016, руб. оценка *	ИПЦ в ИО 2017 год, % прогноз	ВПМП 2017, руб. прогноз
Продукты питания		3 968	3 996	3 968	102,5	4 067	4 000	105,3	4 212
Непрод товары	0,5236	2 103	2 117	2 164	101,1	2 100	2 121	103,7	2 172
Услуги	0,5118	2 033	2 058	2 081	102,3	2 077	2 062	105,1	2 152
ВПМП		8 104	8 171	8 213		8 244	8 183		8 536

* с учетом данных Иркутскстата за июль – сентябрь 2016 года

В результате прогноз ВПМП на 2017 год (за счет корректировки данных за 3 квартал 2016 года) составил 8 536 рублей, что на **24 рубля выше** предлагаемого минтрудом области расчета ВПМП (8 512 рублей).

КСП также произведен расчет ВПМП с применением индексов, прогнозируемых на 2017 год в целом по Российской Федерации (см. табл.2).

Таблица 2

	Среднее соотн. стоим. непродтов (услуг) со стоим. продуктов питания	2016						2017	
		1 кв факт	2 кв факт	3 кв оценка *	ИПЦ в ИО 4 кв, % прогноз	4 кв прогноз *	ВПМП 2016, руб. *	ИПЦ в РФ 2017 год, % прогноз	ВПМП 2017, руб. прогноз
Продукты питания		3 968	3 996	3 968	102,5	4 067	4 000	105,5	4 220
Непрод товары	0,5236	2 103	2 117	2 164	101,1	2 100	2 121	106,0	2 220
Услуги	0,5118	2 033	2 058	2 081	102,3	2 077	2 062	104,7	2 143
ВПМП		8 104	8 171	8 213		8 244	8 183		8 583

При сохранении методики расчета, предлагаемой минтрудом области для расчета ВПМП в экспертируемом Законопроекте, устранив счетную ошибку по ВПМП в 3 квартале 2016 года, используя прогнозные индексы цен на уровне Российской Федерации, Контрольно-счетной палатой получена величина прожиточного минимума пенсионера на

2017 год в размере 8 583 рубля, что на **71 рубль выше** предлагаемого минтрудом области расчета ВПМП (8 512 рублей).

Таким образом, учитывая применение Правительством Иркутской области расчета ВПМП на основании методики, рекомендованной Министерством труда и социальной защиты РФ, устранив техническую ошибку (перерасчет ВПМП за 3 квартал 2016 г.), КСП полагает, что ВПМП на 2017 год должна быть установлена в размере **8 536 рублей или на **24 рубль выше**, предлагаемой величины согласно Законопроекту.**

Приложение:

1. таблица «Итоги социально-экономического развития Иркутской области за истекший период текущего финансового года и ожидаемыми итогами социально-экономического развития Иркутской области за текущий финансовый год» на 1 л.;
2. расчет КСП (развернутый) на 1 л.;
3. данные Иркутскстата ИПЦ в 2016 году по месяцам на 1 л.

Председатель



И.И. Морохоева

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	204/84
Дата	13 10 20 16 г.
на	ОК листах, индекс 27-30

Заключение
на проект закона Иркутской области
«О величине прожиточного минимума пенсионера в Иркутской области
на 2017 год»

Указом Губернатора Иркутской области от 23 сентября 2016 года № 223-уг в Законодательное Собрание Иркутской области внесен проект закона Иркутской области «О величине прожиточного минимума пенсионера в Иркутской области на 2017 год» (далее по тексту – законопроект).

Законопроект устанавливает величину прожиточного минимума пенсионера в Иркутской области на 2017 год в целях установления социальной доплаты к пенсии, предусмотренной Федеральным законом от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи».

Согласно статье 1 Федерального закона от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» социальная доплата к пенсии - предоставление гражданину (пенсионеру) денежной суммы к пенсии с учетом денежных выплат и отдельных мер социальной поддержки, предоставляемых в натуральной форме, которые предусмотрены данным Федеральным законом, иными федеральными законами, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, до величины прожиточного минимума пенсионера, установленной в соответствии с пунктом 4 статьи 4 Федерального закона от 24 октября 1997 года № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» в субъектах Российской Федерации по месту его жительства или месту пребывания, за счет средств соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Социальная доплата к пенсии состоит из федеральной социальной доплаты к пенсии или региональной социальной доплаты к пенсии.

Согласно части 4 статьи 4 Федерального закона от 24 октября 1997 года № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» величина прожиточного минимума пенсионера в каждом субъекте Российской Федерации в целях установления социальной доплаты к пенсии на соответствующий финансовый год устанавливается на основании потребительской корзины и данных федерального органа исполнительной власти по статистике об уровне потребительских цен на продукты питания ежегодно законом субъекта Российской Федерации и доводится уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации до сведения Пенсионного фонда Российской Федерации не позднее 1 ноября года, предшествующего наступлению финансового года, на который она установлена.

Регулирование субъектом Российской Федерации - Иркутской областью заявленных законопроектом отношений соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству.

Принятие Законодательным Собранием Иркутской области рассматриваемого законопроекта является правомерным.

Законопроект соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области и общепринятым правилам юридической техники. Внутренняя логика законопроекта не нарушена, противоречия между структурными единицами законопроекта отсутствуют.

Расчет величины прожиточного минимума пенсионера, изложенный в пояснительной записке, нуждается в оценке на предмет финансово-экономической обоснованности.

По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в проекте закона не выявлены.

Перечень областных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению, или принятию в связи с принятием законопроекта приведен полностью.

Обращаем внимание, что рассматриваемый законопроект и проект закона Иркутской области «О величине прожиточного минимума пенсионера в Иркутской области на 2017 год», внесенный в Законодательное Собрание Иркутской области Уполномоченным по правам человека в Иркутской области Лукиным В.А. являются альтернативными.

На основании изложенного законопроект может быть рекомендован к принятию Законодательным Собранием Иркутской области в установленном порядке.

И.о. начальника
правового управления



Л.В. Пахтусова

12.10.2016

Начальник отдела по законодательству
об охране здоровья и социальной защите



П.Е. Уткина

12.10.16