

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по здравоохранению и социальной защите

РЕШЕНИЕ № 270 - к

14.10.2016

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области «О величине прожиточного минимума пенсионера в Иркутской области на 2017 год»

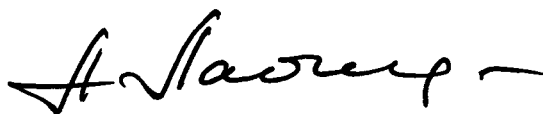
Рассмотрев и обсудив проект закона Иркутской области «О величине прожиточного минимума пенсионера в Иркутской области на 2017 год», внесенный в Законодательное Собрание Иркутской области Уполномоченным по правам человека в Иркутской области В.А. Лукиным, руководствуясь статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области «О величине прожиточного минимума пенсионера в Иркутской области на 2017 год», внесенный в Законодательное Собрание Иркутской области Уполномоченным по правам человека в Иркутской области В.А. Лукиным.

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области отклонить проект закона Иркутской области «О величине прожиточного минимума пенсионера в Иркутской области на 2017 год», внесенный в Законодательное Собрание Иркутской области Уполномоченным по правам человека в Иркутской области В.А. Лукиным.

Заместитель председателя
Законодательного Собрания
Иркутской области,
председатель комитета



А.Н.Лабыгин



**УПОЛНОМОЧЕННЫЙ
ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664011, г. Иркутск, ул. Горького, д.31, к. 325,

тел. 241 615

E-mail: upch@govirk.ru

Исх. № *15dd*
от «*19*» августа 2016 г.

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области
С.Ф. Брилке

Уважаемый Сергей Фатеевич !

Руководствуясь статьей 53 Устава Иркутской области, вношу в качестве законодательной инициативы в Законодательное Собрание Иркутской области проект закона Иркутской области «О величине прожиточного минимума пенсионера в Иркутской области на 2017 год».

Приложение: проект закона «О величине прожиточного минимума пенсионера в Иркутской области на 2017 год», всего на 7 л.

С уважением,

В.А. Лукин

Исп. Э.С. Бондарева,
тел. 24-13-51

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	<i>4002</i>
Дата	<i>23 08 2016</i>
на	<i>08</i> листах, индекс <i>0171</i>

Проект

вносится

Уполномоченным по
правам человека в
Иркутской области

ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВЕЛИЧИНЕ ПРОЖИТОЧНОГО МИНИМУМА ПЕНСИОНЕРА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ НА 2017 ГОД

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Закона

Настоящий Закон в соответствии с Федеральным законом от 24 октября 1997 года № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» устанавливает величину прожиточного минимума пенсионера в Иркутской области на 2017 год в целях установления социальной доплаты к пенсии, предусмотренной Федеральным законом от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи».

Статья 2. Величина прожиточного минимума

1. Величина прожиточного минимума пенсионера в целом по Иркутской области на 2017 год устанавливается в размере 8 947 рублей.

2. Величина прожиточного минимума в целях предоставления социальной доплаты к пенсии пенсионерам, проживающим в районе Крайнего Севера Иркутской области и местностях, приравненных к районам Крайнего Севера, устанавливается в размере 10 736 рублей.

3. Величина прожиточного минимума в целях предоставления социальной доплаты к пенсии пенсионерам, проживающим в иных местностях Иркутской области, устанавливается в размере 8 410 рублей.

Статья 3. Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу с 1 января 2017 года.

Губернатор
Иркутской области

С.Г. Левченко

г. Иркутск

«_____» _____ 2016 года

№ _____

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Иркутской области «О величине прожиточного
минимума пенсионера в Иркутской области на 2017 год»

1. Субъект правотворческой инициативы

Субъектом правотворческой инициативы является Уполномоченный по правам человека в Иркутской области.

2. Правовое основание принятия проекта закона Иркутской области

Правовым основанием принятия проекта закона Иркутской области «О величине прожиточного минимума пенсионера в Иркутской области на 2017 год» является Конституция Российской Федерации (подпункт «ж» части 1 статьи 72), Федеральный закон от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» (часть 1 статьи 12.1), Федеральный закон от 24 октября 1997 года № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» (часть 4 статьи 4), Устав Иркутской области (статья 39), Закон Иркутской области от 18 декабря 2013 года № 156-ОЗ «О потребительской корзине в Иркутской области».

3. Состояние правового регулирования в данной сфере, обоснование целесообразности принятия проекта закона Иркутской области

В данной сфере правового регулирования действует Конституция Российской Федерации, Федеральный закон «О прожиточном минимуме в Российской Федерации», Федеральный закон «О государственной социальной помощи», Устав Иркутской области, Закон Иркутской области «О потребительской корзине в Иркутской области».

Принятие проекта закона «О величине прожиточного минимума пенсионера в Иркутской области на 2017 год» обусловлено следующими причинами.

В соответствии с подпунктом «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации социальная защита, включая социальное обеспечение находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Федеральным законом «О государственной

социальной помощи» установлено, что общая сумма материального обеспечения пенсионера, проживающего на территории Российской Федерации, не осуществляющего работу и (или) иную деятельность, в период которой он подлежит обязательному пенсионному страхованию в соответствии с Федеральным законом от 15 декабря 2001 года № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации», пенсия (пенсии) которому установлена (установлены) в соответствии с законодательством Российской Федерации, не может быть меньше величины прожиточного минимума пенсионера, установленной в соответствии с пунктом 4 статьи 4 Федерального закона «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» в субъекте Российской Федерации.

Федеральным законом «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» предусмотрено, что величина прожиточного минимума пенсионера в каждом субъекте Российской Федерации в целях установления социальной доплаты к пенсии, предусмотренной Федеральным законом «О государственной социальной помощи», на соответствующий финансовый год устанавливается самостоятельно субъектом Российской Федерации на основании потребительской корзины и доводится уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации до сведения Пенсионного фонда Российской Федерации не позднее 1 ноября года, предшествующего наступлению финансового года, на который она установлена.

Законом Иркутской области «О потребительской корзине в Иркутской области» в соответствии с Федеральным законом «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» установлены две потребительские корзины: для основных социально-демографических групп населения, проживающего в районах Крайнего Севера Иркутской области и местностях, приравненных к районам Крайнего Севера; для основных социально-демографических групп населения, проживающего в иных местностях Иркутской области. Учитывая, что в соответствии с федеральным законодательством в Иркутской области установлено и действует 2

потребительские корзины, следует устанавливать и две величины прожиточного минимума пенсионеров, проживающих в соответствующих районах области, на основе действующих потребительских корзин.

Принятие и реализация данного закона позволит сократить уровень бедности в регионе. Применение в прошедшие годы единой величины прожиточного минимума пенсионера, в целях установления социальной доплаты, существенно нарушало права пенсионеров, проживающих в северных территориях Иркутской области. Так, например в 2014 году величина прожиточного минимума пенсионера была установлена в размере 6 354 рубля, а средне-годовая величина прожиточного минимума пенсионера, устанавливаемая ежеквартально постановлением Правительства Иркутской области для северных территорий составила 7 988 рублей. В 2015 году этот показатель составлял соответственно – 7 161 рубль и 9 630 рублей.

Приведенные данные говорят о том, что продекларированная Федеральным законом «О государственной социальной помощи» цель оказания государственной социальной помощи, в виде предоставления социальной доплаты к пенсии неработающим пенсионерам, о поддержании уровня жизни малоимущих семей и малоимущих одиноко проживающих граждан (абзац второй ст. 3) не реализуется в полном объеме для пенсионеров, проживающих в северных территориях Иркутской области.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона Иркутской области

Проект закона Иркутской области в целях установления социальной доплаты к пенсии, предусмотренной Федеральным законом «О государственной социальной помощи», устанавливает величину прожиточного минимума пенсионера в целом по Иркутской области на 2017 год в размере 8 947 рублей.

Величина прожиточного минимума пенсионера в целом по Иркутской области рассчитана Министерством труда и занятости Иркутской области с учетом потребительской корзины пенсионера, установленной Законом

Иркутской области «О потребительской корзине в Иркутской области», и прогнозируемого индекса потребительских цен в целом по Российской Федерации в 3 и 4 кварталах 2016 года в размере 101,2% и 101,5% соответственно и на 2017 год в размере 105,5%, скорректированного на среднее соотношение темпов роста величины прожиточного минимума пенсионера и индексов потребительских цен в Иркутской области за 5 лет.

Сценарными условиями, основными параметрами прогноза социально-экономического развития Российской Федерации и предельным уровнем цен (тарифов) на услуги компаний инфраструктурного сектора на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов величина прожиточного минимума пенсионера в целом по Российской Федерации в 2017 году предусмотрена в размере 8959 рублей, соответственно, принятие проекта закона Иркутской области не повлечет расходов областного бюджета, поскольку устанавливаемая величина прожиточного минимума пенсионера в целом по Иркутской области не превышает прогнозируемую величину прожиточного минимума пенсионера в целом по Российской Федерации.

Проведенный анализ устанавливаемых ежеквартально размеров величин прожиточного минимума пенсионера в Иркутской области за 2014, 2015 и 2016 годы показывает стабильную разницу этих величин, которая обусловлена наличием двух потребительских корзин в Иркутской области. Эту разницу можно обозначить применительно к предлагаемому размеру величины прожиточного минимума пенсионера в целом по Иркутской области как 120 % для северных территорий и 94% для иных территорий Иркутской области.

Поэтому проектом закона предлагается установить величину прожиточного минимума в целях установления социальной доплаты к пенсии пенсионерам, проживающим в районе Крайнего Севера Иркутской области и местностях, приравненных к районам Крайнего Севера, в размере 10 736 рублей. Для выплаты социальной доплаты пенсионерам, проживающим в иных местностях Иркутской области величина прожиточного минимума пенсионера предлагается проектом закона в размере 8 410 рублей.

5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона Иркутской области

Принятие проекта закона Иркутской области не повлечет принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу правовых актов Иркутской области.

6. Иные сведения, раскрывающие содержание и (или) особенности проекта закона Иркутской области

Коррупциогенные факторы отсутствуют. Проект закона оценке регулирующего воздействия не подлежит.

Уполномоченный по правам человека
в Иркутской области



В.А. Лукин



Законодательное Собрание Иркутской области			
Вх. №	4459		
Дата	22	09	2016 г.
на	3	листах, индекс	0130

ГУБЕРНАТОР ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1а
Телефон (3952) 200-600, 200-015

Факс (3952) 241-773
E-mail: mail@govirk.ru

22.09.2016 № 02-01-847/16
на № 2200 от 25.08.2016

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

С.Ф. БРИЛКЕ

Уважаемый Сергей Фатеевич!

Проект закона Иркутской области «О величине прожиточного минимума пенсионера в Иркутской области на 2017 год», внесенный в Законодательное Собрание Иркутской области Уполномоченным по правам человека в Иркутской области Лукиным В.А. (далее – проект закона, законопроект), рассмотрен.

Проектом закона предлагается в целях предоставления неработающим пенсионерам социальной доплаты к пенсии установить величину прожиточного минимума пенсионера в Иркутской области на 2017 год в целом по региону в размере 8 947 рублей, с учетом территориальной дифференциации: по районам Крайнего Севера Иркутской области и местностям, приравненным к районам Крайнего Севера, – 10 736 рублей, иным местностям Иркутской области – 8 410 рублей.

Предложенный проектом закона механизм регулирования правоотношений в сфере социального обеспечения населения направлен на повышение доходов пенсионеров, местом жительства или местом пребывания которых являются районы Крайнего Севера и местности, приравненные к районам Крайнего Севера.

Согласно пункту 4 статьи 4 Федерального закона от 24 октября 1997 года № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации»

(далее - Федеральный закон) величина прожиточного минимума пенсионера в каждом субъекте Российской Федерации в целях установления социальной доплаты к пенсии, предусмотренной Федеральным законом от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи», на соответствующий финансовый год устанавливается на основании потребительской корзины и данных федерального органа исполнительной власти по статистике об уровне потребительских цен на продукты питания ежегодно законом субъекта Российской Федерации.

Федеральным законом не предусмотрена возможность одновременного установления двух величин прожиточного минимума пенсионера в субъектах Российской Федерации, аналогичная позиция отражена в письме Минтруда России от 25 сентября 2015 года № 11-1/В-204 (прилагается).

В связи с этим представляется, что правовые основания для установления двух величин прожиточного минимума пенсионера с учетом территориальной дифференциации отсутствуют.

Кроме того, представленный расчет величины прожиточного минимума пенсионера по районам Крайнего Севера Иркутской области и местностям, приравненным к районам Крайнего Севера, и иным местностям Иркутской области не соответствует порядку определения величины прожиточного минимума пенсионера, предусмотренному Федеральным законом.

Исходя из предложенной законопроектом редакции также не ясен механизм выплаты социальной доплаты к пенсии неработающим пенсионерам, проживающим в районах Крайнего Севера и местностях, приравненных к районам Крайнего Севера.

Обращаю внимание, что в Иркутской области с 2010 года устанавливается единая величина прожиточного минимума пенсионера с учетом территориальных особенностей региона (далее – единая величина).

Законопроектом предлагается установить для районов Крайнего Севера и местностей, приравненных к районам Крайнего Севера, величину прожиточного минимума пенсионера выше единой величины, тогда как для иных местностей

Иркутской области, где получают социальную доплату к пенсии около 80 тыс. человек - ниже единой величины, что повлечет утрату права на выплату социальной доплаты к пенсии у 9 тыс. пенсионеров, а также снижение размера социальной доплаты к пенсии у 71 тыс. пенсионеров, проживающих на юге Иркутской области.

Учитывая изложенное, концепция проекта закона не поддерживается.

Приложение: на 2 л. в 1 экз.

С уважением 

С.Г. Левченко



**МИНИСТЕРСТВО
ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНТРУД РОССИИ)**

улица Ильинка, 21, Москва, ГСП-4, 127994
тел.: 8 (495) 606-00-60, факс: 8 (495) 606-18-76

25.09.2015 № 11-1/В-204
74-37-6250/15 15.09.2015 г.
На № _____ от _____

Министерство труда и занятости
Иркутской области

ул. Желябова, д.8а,
г. Иркутск, 664011

В Министерстве труда и социальной защиты Российской Федерации рассмотрено ваше письмо по вопросу об установлении в Иркутской области двух величин прожиточного минимума пенсионера в целях установления социальной доплаты к пенсии: для районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей и для иных местностей. По данному вопросу сообщаем следующее.

Вопросы определения и установления величины прожиточного минимума, в том числе величины прожиточного минимума пенсионера в целях установления социальной доплаты к пенсии, регулируются Федеральным законом от 24 октября 1997 г. № 134-ФЗ "О прожиточном минимуме в Российской Федерации" (далее – Закон).

Согласно пункту 4 статьи 4 Закона величина прожиточного минимума пенсионера в каждом субъекте Российской Федерации в целях установления социальной доплаты к пенсии, предусмотренной Федеральным законом "О государственной социальной помощи", на соответствующий финансовый год устанавливается ежегодно законом субъекта Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 2 статьи 4 Закона величина прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в субъектах Российской Федерации (за исключением случаев, предусмотренных пунктом 4 статьи 4) устанавливается в порядке, установленном законами субъектов Российской Федерации.

Исходя из положений пункта 2 статьи 4 Закона, полномочие органов государственной власти субъектов Российской Федерации по установлению порядка установления величины прожиточного минимума пенсионера в целях установления социальной доплаты к пенсии не предусмотрено.

Закон Иркутской области от 9 октября 2008 г. № 83-ОЗ "О порядке установления величины прожиточного минимума в Иркутской области" определяет порядок установления величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам

населения в Иркутской области, которая согласно пункту 1 статьи 4 Закона устанавливается ежеквартально.

Порядок установления величины прожиточного минимума пенсионера для социальной доплаты к пенсии в Иркутской области названным Законом Иркутской области не регулируется.

С учетом изложенного для установления в Иркутской области величины прожиточного минимума пенсионера для районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей и величины прожиточного минимума пенсионера для иных местностей правовых оснований не имеется.

Одновременно отмечаем, что в соответствии с пунктом 15 статьи 12.1 Федерального закона от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ "О государственной социальной помощи" финансовое обеспечение расходов на выплату региональных социальных доплат к пенсии осуществляется за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации и иных межбюджетных трансфертов (за исключением дотаций, субсидий и субвенций), предоставляемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации.

Правила предоставления иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на выплату региональных социальных доплат к пенсии утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2009 г. № 915.

Согласно пункту 2 указанных Правил иные межбюджетные трансферты предоставляются бюджетам Российской Федерации в пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных в установленном порядке Министерству труда и социальной защиты Российской Федерации.

Распределение иных межбюджетных трансфертов между субъектами Российской Федерации утверждается Правительством Российской Федерации.

Директор Департамента комплексного
анализа и прогнозирования



В.Ф. Колбанов



ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации

ПРОКУРАТУРА
Иркутской области
ул. Володарского, 5
г.Иркутск, 664011

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

Брилке С.Ф.

20.09.2016 № 22/1-12-2916

на № _____ от _____

Уважаемый Сергей Фатеевич,

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «О величине прожиточного минимума пенсионера в Иркутской области на 2017 год», внесенный Уполномоченным по правам человека в Иркутской области.

Проектом закона предлагается установить три величины прожиточного минимума.

- величина прожиточного минимума пенсионера в целом по Иркутской области;

- величина прожиточного минимума в целях предоставления социальной доплаты к пенсии пенсионерам, проживающим в районе Крайнего Севера Иркутской области и местностях, приравненных к районам Крайнего Севера;

- величина прожиточного минимума в целях предоставления социальной доплаты к пенсии пенсионерам, проживающим в иных местностях Иркутской области.

Вместе с тем, в соответствии с частью 4 статьи 4 Федерального закона от 24 октября 1997 года № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» величина прожиточного минимума пенсионера в каждом субъекте Российской Федерации на соответствующий финансовый год устанавливается только в целях установления социальной доплаты к пенсии, предусмотренной Федеральным законом «О государственной социальной помощи». Дифференциация величины прожиточного минимума с учетом иных целей ее установления действующим законодательством не предусмотрена.

При таких условиях рассматриваемый проект закона не может быть рекомендован к принятию Законодательным Собранием Иркутской области.

Заместитель прокурора области
старший советник юстиции

Борисова О.А., 25-90-19

А.А.Некрасов

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	4461
Дата	20.09.2016 г.
на	1 листах, индекс 01-20



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

Желябова ул., д. 6, Иркутск, 664011
тел./факс (3952) 792-792, e-mail: ru38@minjust.ru
Иркутск 22092016 № 28/02-01/5362
На № 2200 от 22.08.2016

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	1596
Дата	29 09 2016 г.
на	23 листах, индекс 030

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

С.Ф. Брилке

ул. Ленина, д. 1 «а»
г. Иркутск, 664027

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона
Иркутской области «О величине прожиточного минимума
пенсионера в Иркутской области на 2017 год»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области «О величине прожиточного минимума пенсионера в Иркутской области на 2017 год» (далее - Проект).

Проектом предлагается принять закон Иркутской области «О величине прожиточного минимума пенсионера в Иркутской области на 2017 год».

Предмет правового регулирования Проекта согласно пункту «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – социальная защита, включая социальное обеспечение.

Данные общественные отношения урегулированы Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 03.07.2016 № 298-ФЗ), Федеральным законом от 24.10.1997 № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 03.12.2012 № 233-ФЗ), Федеральным законом от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» (в редакции Федерального закона от 28.11.2015 № 358-ФЗ).

Проект является необходимым и достаточным для регулирования указанных общественных отношений. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и

принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации (пункт 2 статьи 26.1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

Согласно части 4 статьи 4 Федерального закона «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» величина прожиточного минимума пенсионера в каждом субъекте Российской Федерации в целях установления социальной доплаты к пенсии, предусмотренной Федеральным законом «О государственной социальной помощи», на соответствующий финансовый год устанавливается на основании потребительской корзины и данных федерального органа исполнительной власти по статистике об уровне потребительских цен на продукты питания ежегодно законом субъекта Российской Федерации и доводится уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации до сведения Пенсионного фонда Российской Федерации не позднее 1 ноября года, предшествующего наступлению финансового года, на который она установлена.

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

К Проекту имеются следующие замечания.

Проектом предлагается установить величину прожиточного минимума в целях предоставления социальной доплаты к пенсии пенсионерам, проживающим в районе Крайнего Севера Иркутской области и местностях, приравняемых к районам Крайнего Севера; величину прожиточного минимума в целях предоставления социальной доплаты к пенсии пенсионерам, проживающим в иных местностях Иркутской области, а также установить величину прожиточного минимума в целом по Иркутской области на 2017 год.

Согласно части 4 статьи 4 Федерального закона «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» величина прожиточного минимума пенсионера в каждом субъекте Российской Федерации в целях установления социальной доплаты к пенсии, предусмотренной Федеральным законом «О государственной социальной помощи», на соответствующий финансовый год устанавливается на основании потребительской корзины и данных федерального органа исполнительной власти по статистике об уровне потребительских цен на продукты питания ежегодно законом субъекта Российской Федерации и доводится уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации до сведения Пенсионного фонда Российской Федерации не позднее 1 ноября года, предшествующего наступлению финансового года, на который она установлена.

В Федеральном законе «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» не предусмотрена возможность установления нескольких величин прожиточного минимума пенсионера в субъектах Российской Федерации.

Вместе с тем, в нарушение федерального законодательства, Проектом предлагается установить три величины прожиточного минимума пенсионера.

Начальник Управления



О.В. Петрова



ПЕНСИОННЫЙ ФОНД
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ОТДЕЛЕНИЕ
ПЕНСИОННОГО ФОНДА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(ГОСУДАРСТВЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ)
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Декабрьских Событий ул., 92, ГСП - 46
Иркутск, 664007.
телефон 268-302, факс 20-96-87.
<http://www.pfrf.ru>, 1303@048.pfr.ru

ОГРН 1033801046003
ИНН/КПП 3808096980/380801001

05 СЕН 2016

№ АК-09/10525

на № 2200 от 25.08.2016

О проекте закона

Уважаемый Сергей Фатеевич!

Отделением ПФР по Иркутской области рассмотрен направленный Вами проект закона Иркутской области «О величине прожиточного минимума пенсионера в Иркутской области на 2017 год», внесенный Уполномоченным по правам человека в Иркутской области В.А. Лукиным.

Согласно частям 4 и 5 статьи 12.1 Федерального закона от 17.07.1999 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» (далее – Федеральный закон № 178-ФЗ) размер социальной доплаты к пенсии зависит от величины прожиточного минимума пенсионера, установленной в соответствии с пунктом 4 статьи 4 Федерального закона «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» в субъекте Российской Федерации по месту его жительства или месту его пребывания.

В соответствии с пунктом 4 статьи 4 Федерального закона от 24.10.1997 г. № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 134-ФЗ) величина прожиточного минимума пенсионера в каждом субъекте Российской Федерации в целях установления социальной доплаты к пенсии, предусмотренной Федеральным законом «О государственной социальной помощи», на соответствующий финансовый год устанавливается на основании потребительской корзины и данных федерального органа исполнительной власти по статистике об уровне потребительских цен на продукты питания ежегодно законом субъекта Российской Федерации.

Исходя из смысла норм указанных выше федеральных законов, установление в одном субъекте Российской Федерации нескольких величин прожиточного минимума населения допускается только в специально оговоренных случаях (малоимущей семьи или малоимущего одиноко проживающего человека – с учетом величин прожиточных

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	АК-09
Дата	06 09 20 16 г.
на	07 листах, индекс 0720

минимумов, установленных для соответствующих социально-демографических групп населения).

Возможности установления нескольких величин прожиточного минимума населения в целях установления социальной доплаты к пенсии действующим федеральным законодательством не предусмотрено.

В соответствии с пунктом 2 статьи 4 Федерального закона № 134-ФЗ величина прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в субъектах Российской Федерации (за исключением случаев, предусмотренных пунктом 4 данной статьи, т.е. в целях установления социальной доплаты к пенсии) устанавливается в порядке, установленном законами субъектов Российской Федерации.

Таким образом, закон Иркутской области от 09.10.2008 г. № 83-ОЗ «О порядке установления величины прожиточного минимума в Иркутской области», закрепивший возможность установления нескольких величин прожиточного минимума по отдельным районам Иркутской области, не применяется к случаям, указанным в пункте 4 статьи 4 Федерального закона № 134-ФЗ, то есть в целях установления социальной доплаты к пенсии в каждом субъекте Российской Федерации.

Исходя из вышеизложенного, в Иркутской области может быть установлена одна величина прожиточного минимума пенсионера для предоставления социальной доплаты к пенсии с учетом основных параметров прогноза потребительской корзины и уровня потребительских цен на продукты питания на 2017 год в целом по области.

Своевременное принятие закона Иркутской области требуется для организации в субъекте выплаты федеральной социальной доплаты к пенсии в соответствии с Федеральным законом № 178-ФЗ.

Учитывая позицию Уполномоченного по правам человека в Иркутской области В.А. Лукина по защите прав пенсионеров-северян, считаем возможным рассмотрение вопроса о разработке региональных программ по повышению уровня жизни этой категории граждан, которые бы предусматривали иные меры государственной социальной помощи в виде денежных выплат или натуральной помощи в соответствии с Федеральным законом № 178-ФЗ для пенсионеров, местом жительства или местом пребывания которых являются районы Крайнего Севера и местности, приравненные к районам Крайнего Севера.

Заместитель управляющего



А.А. Казанкова

Ольга Петровна Ромашевская
268-404

*Ромашевская О.П. 06.08.2016
Машукова М.В.*



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

С.Ф. Брилке

"22" сентября 2016 г. № 01/30-1561
На № _____ от "___" _____ 201__ г.

О направлении заключения КСП по
результатам экспертизы

Уважаемый Сергей Фатеевич!

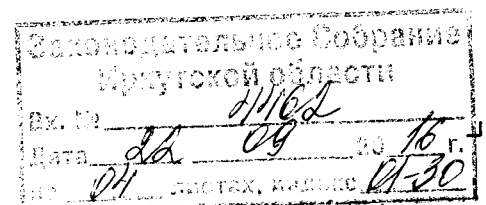
В соответствии со статьей 7 Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» направляем Вам заключение КСП Иркутской области от 22.09.2016г. № 01/33-э на проект Закона Иркутской области «О величине прожиточного минимума пенсионера в Иркутской области на 2017 год» (законодательная инициатива Лукина В.А.).

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Председатель

*С уважением,
И.П. Морохоева*

И.П. Морохоева





КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект Закона Иркутской области «О величине прожиточного минимума пенсионера в Иркутской области на 2017 год»

«22» сентября 2016 г.

№ 01/33-7

г. Иркутск

экз. 1

Утверждено распоряжением
председателя КСП области
от «22» 09 2016 г. № 106-р

Заключение по результатам экспертизы проекта Закона Иркутской области «О величине прожиточного минимума пенсионера в Иркутской области на 2017 год» (далее - Законопроект), подготовлено на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 26.08.2016 № 04/124, в рамках полномочий, представленных КСП области статьей 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьей 157 Бюджетного кодекса РФ, Законом Иркутской области от 07.07.2011 №55-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Иркутской области».

Экспертиза Законопроекта показала следующее.

Законопроект разработан Уполномоченным по правам человека в Иркутской области в целях установления социальной доплаты к пенсии, предусмотренной Федеральным законом от 17.07.1999 №178-ФЗ «О государственной социальной помощи» (далее – Федеральный закон №178-ФЗ).

В соответствии со статьей 4 Федерального закона от 24.10.1997 № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон №134-ФЗ) в целях установления социальной доплаты к пенсии, предусмотренной Федеральным законом «О государственной социальной помощи», величина прожиточного минимума пенсионера в каждом субъекте Российской Федерации на соответствующий финансовый год устанавливается на основании потребительской корзины и данных федерального органа исполнительной власти по статистике об уровне потребительских цен на продукты питания ежегодно законом субъекта Российской Федерации и доводится уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации до сведения Пенсионного фонда Российской Федерации не позднее 1 ноября года, предшествующего наступлению финансового года, на который она установлена.

КСП области обращает внимание, что в соответствии со статьей 4 Федерального Закона № 134-ФЗ, в субъекте Российской Федерации в целях установления социальной доплаты к пенсии устанавливается **одна величина** прожиточного минимума пенсионера. Полномочия субъекта Российской Федерации на установление нескольких величин прожиточного минимума пенсионеров для целей социальных доплат из федерального

бюджета, которые одновременно действуют на территории субъекта РФ, в действующем федеральном законодательстве отсутствуют.

Согласно статье 2 Законопроекта, в целях установления социальной доплаты к пенсии на 2017 год в Иркутской области **устанавливается три величины** прожиточного минимума пенсионера:

8 947 рублей в целом по Иркутской области;

10 736 рублей для пенсионеров, проживающих в районе Крайнего Севера Иркутской области и местностях, приравненных к районам Крайнего Севера;

8 410 рублей для пенсионеров, проживающих в иных местностях Иркутской области.

Как следует из пояснительной записки к Законопроекту, величина прожиточного минимума пенсионера в размере 8 947 рублей рассчитана министерством труда и занятости Иркутской области с учетом потребительской корзины пенсионера, установленной Законом Иркутской области от 18.12.2013 №156-ОЗ «О потребительской корзине в Иркутской области» и прогнозируемого индекса потребительских цен в целом по Российской Федерации в 3 и 4 кварталах 2016 года в размере 101,2 % и 101,5 % и применения индекса потребительских цен на 2017 год в размере 105,5 %, скорректированного на среднее соотношение темпов роста величины прожиточного минимума пенсионера и индексов потребительских цен в Иркутской области за 5 лет. При этом расчет величины прожиточного минимума пенсионеров проживающих в районе Крайнего Севера Иркутской области и местностях, приравненных к районам Крайнего Севера (10 736 рублей) и пенсионеров, проживающих в иных местностях (8 410 рублей), **отсутствует**.

Поскольку величина прожиточного минимума устанавливается в силу Федерального закона №134-ФЗ на основании потребительской корзины и данных федерального органа исполнительной власти по статистике об уровне потребительских цен на продукты питания, отсутствие указанных расчетов влияет на достоверность заявленных Законопроектом величин.

Учитывая, что право на социальную доплату к пенсии имеют только неработающие пенсионеры, если общая сумма их материального обеспечения ниже прожиточного минимума пенсионера, установленного в регионе по месту их жительства или пребывания (ч. 1 ст. 12.1 Федерального закона № 178-ФЗ), финансово-экономическое обоснование к Законопроекту позволило бы просчитать необходимые бюджетные средства, которые потребуются в целях реализации Законопроекта на территории Иркутской области.

Сценарными условиями, основными параметрами прогноза социально-экономического развития РФ и предельным уровнем цен (тарифов) на услуги компаний инфраструктурного сектора на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов величина прожиточного минимума пенсионера в целом по Российской Федерации, разрабатываемыми Минэкономразвития России, прогнозируется на уровне 8 959 рублей (базовый вариант).

Соответственно, в случае принятия Законопроекта, величина прожиточного минимума пенсионеров, проживающих в районе Крайнего Севера Иркутской области и местностях, приравненных к районам Крайнего Севера (10 736 рублей) превысит величину прожиточного минимума пенсионера Иркутской области над величиной прожиточного минимума пенсионера, установленной в целом по Российской Федерации на 1 777 рублей, что **повлечет дополнительные расходы областного бюджета**.

При этом величина прожиточного минимума пенсионеров, проживающих в иных местностях Иркутской области с принятием Законопроекта будет ниже общероссийского

на 549 рублей, что соответственно, повлечет ухудшение материального положения указанной категории граждан, что требует пояснений.

Необходимость принятия третьей величины прожиточного минимума пенсионера, предлагаемой Законопроектом в размере 8 947 рублей в целом по Иркутской области, в пояснительной записке не отражена.

Кроме того, наличие в Законопроекте трех разных величин прожиточного минимума для пенсионеров, проживающих в иных местностях Иркутской области и пенсионеров в целом по Иркутской области, свидетельствует о коллизии указанных норм, которые в случае принятия Законопроекта, создадут возможность для правоприменителя их произвольного выбора в каждом конкретном случае, поскольку понятия «иные местности Иркутской области» и местности «в целом по Иркутской области» являются взаимоисключающими и неопределенными и не могут быть приняты в предложенной редакции.

КСП области обращает внимание, что исходя из размеров предлагаемых Законопроектом величин прожиточного минимума пенсионеров, в Иркутской области пенсионеры должны получать **одновременно** две социальных доплаты к пенсии – федеральную и региональную в зависимости от места проживания (пребывания).

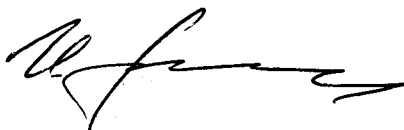
Вместе с тем, согласно статье 1 Федерального закона №178-ФЗ, социальная доплата к пенсии состоит из федеральной социальной доплаты к пенсии **или** региональной социальной доплаты к пенсии. Иного действующее федеральное законодательство не предусматривает, порядок и механизм выплаты одновременно федеральной и региональной социальной доплаты к пенсии на территории одного субъекта Российской Федерации отсутствует.

Соответственно, до урегулирования указанных вопросов на федеральном уровне, внесения соответствующих изменений в федеральное законодательство, в Иркутской области может быть установлена одна величина прожиточного минимума пенсионера для предоставления социальной доплаты к пенсии с учетом основных параметров прогноза потребительской корзины и данных федерального органа исполнительной власти по статистике об уровне потребительских цен на продукты питания в целом по области.

КСП области обращает внимание на то, что согласно пункту 16 статьи 12.1. Федерального закона №178-ФЗ, в случае, если субъект Российской Федерации осуществляет финансовое обеспечение региональной социальной доплаты **исключительно** за счет собственных средств (за исключением межбюджетных трансфертов), **он вправе определять условия** ее установления и выплаты, включая меры социальной поддержки, учитываемые при подсчете общей суммы материального обеспечения пенсионера, а также **размер этой доплаты**, превышающий установленный настоящим Федеральным законом размер региональной социальной доплаты к пенсии, и правила обращения за ней в соответствии с законами и иными нормативными правовыми актами этого субъекта Российской Федерации. В этом случае региональная социальная доплата к пенсии будет предоставляться независимо от социальных выплат, производимых в соответствии с федеральными законами, и будет являться расходным обязательством Иркутской области.

Таким образом, предлагаемый Законопроект требует дополнительного обсуждения.

Председатель



И.П. Морохоева

4002

Заключение
на проект закона Иркутской области «О величине прожиточного минимума пенсионера в Иркутской области на 2017 год»

Уполномоченным по правам человека в Иркутской области Лукиным В.А. в Законодательное Собрание Иркутской области внесен проект закона Иркутской области «О величине прожиточного минимума пенсионера в Иркутской области на 2017 год» (далее по тексту – законопроект).

Законопроектом устанавливается величина прожиточного минимума пенсионера в Иркутской области на 2017 год в целях установления социальной доплаты к пенсии, предусмотренной Федеральным законом от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» (далее – Федеральный закон № 178-ФЗ):

величина прожиточного минимума пенсионера в целом по Иркутской области на 2017 год устанавливается в размере 8 947 рублей;

величина прожиточного минимума в целях предоставления социальной доплаты к пенсии пенсионерам, проживающим в районе Крайнего Севера Иркутской области и местностях, приравненных к районам Крайнего Севера, устанавливается в размере 10 736 рублей;

величина прожиточного минимума в целях предоставления социальной доплаты к пенсии пенсионерам, проживающим в иных местностях Иркутской области, устанавливается в размере 8 410 рублей.

Согласно статье 1 Федерального закона № 178-ФЗ социальная доплата к пенсии - предоставление гражданину (пенсионеру) денежной суммы к пенсии с учетом денежных выплат и отдельных мер социальной поддержки, предоставляемых в натуральной форме, которые предусмотрены данным Федеральным законом, иными федеральными законами, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, до величины прожиточного минимума пенсионера, установленной в соответствии с пунктом 4 статьи 4 Федерального закона от 24 октября 1997 года № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» в субъектах Российской Федерации по месту его жительства или месту пребывания, за счет средств соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Социальная доплата к пенсии состоит из федеральной социальной доплаты к пенсии или региональной социальной доплаты к пенсии.

Согласно части 4 статьи 4 Федерального закона от 24 октября 1997 года № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 134-ФЗ) величина прожиточного минимума пенсионера в каждом субъекте Российской Федерации в целях установления социальной доплаты к пенсии на соответствующий финансовый год устанавливается на основании потребительской корзины и данных федерального органа исполнительной власти по статистике об уровне потребительских цен на продукты питания ежегодно законом субъекта Российской Федерации и доводится уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации до сведения

Законодательное Собрание	
Иркутской области	
Вх. №	304/58
Дата	06.06.2016 г.
на	3 листах, индекс

Пенсионного фонда Российской Федерации не позднее 1 ноября года, предшествующего наступлению финансового года, на который она установлена.

Законом Иркутской области от 18 декабря 2013 года № 156-ОЗ «О потребительской корзине в Иркутской области» установлены:

продукты питания, включаемые в потребительскую корзину для основных социально-демографических групп населения, проживающего в районах Крайнего Севера Иркутской области и местностях, приравненных к районам Крайнего Севера;

продукты питания, включаемые в потребительскую корзину для основных социально-демографических групп населения, проживающего в иных местностях Иркутской области.

Вместе с тем, редакция части 4 статьи 4 Федерального закона № 134-ФЗ не позволяет сделать однозначного вывода о наличии у субъекта Российской Федерации достаточных полномочий для установления более чем одной величины прожиточного минимума пенсионера, одновременно действующих на территории данного субъекта Российской Федерации.

В федеральном законодательстве отсутствует порядок установления социальных доплат к пенсии в подобных случаях. Полномочий по правовому регулированию такого порядка субъектам Российской Федерации не предоставлено.

Определенный статьей 12.1 Федерального закона № 178-ФЗ порядок установления социальных доплат к пенсии заключается в следующем.

Сравнение величины прожиточного минимума пенсионера в целом по Российской Федерации и величины прожиточного минимума пенсионера, установленной в субъекте Российской Федерации, обуславливает дальнейшую процедуру установления социальной доплаты к пенсии.

Если величина прожиточного минимума пенсионера в субъекте Российской Федерации ниже, чем федеральная, тогда устанавливается федеральная социальная доплата к пенсии. Она компенсирует пенсионеру разницу между общей суммой его материального обеспечения и региональной величиной прожиточного минимума пенсионера.

Федеральная социальная доплата к пенсии устанавливается пенсионеру территориальными органами Пенсионного фонда Российской Федерации и выплачивается за счет средств федерального бюджета.

Региональная социальная доплата к пенсии устанавливается в случае, если величина прожиточного минимума пенсионера в субъекте Российской Федерации превышает величину прожиточного минимума пенсионера в целом по Российской Федерации.

Размер региональной социальной доплаты к пенсии определяется как разница между общей суммой материального обеспечения пенсионера и величиной прожиточного минимума пенсионера в субъекте Российской Федерации.

Установление региональной социальной доплаты к пенсии осуществляется в порядке, определяемом законом или иными нормативными актами субъекта Российской Федерации.

Финансирование расходов на выплату региональной социальной доплаты к пенсии осуществляется за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации. Финансирование расходов на выплату региональной социальной доплаты к пенсии может осуществляться за счет межбюджетных трансфертов (за исключением дотаций, субсидий и субвенций), предоставляемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации.

В пояснительной записке к законопроекту указывается на прогнозируемую величину прожиточного минимума пенсионера в целом по Российской Федерации в 2017 году в размере 8 959 рублей.

Предлагаемые законопроектом величина прожиточного минимума пенсионера в целом по Иркутской области и величина прожиточного минимума в целях предоставления социальной доплаты к пенсии пенсионерам, проживающим в иных местностях Иркутской области, обуславливают установление федеральной социальной доплаты к пенсии.

Величина прожиточного минимума в целях предоставления социальной доплаты к пенсии пенсионерам, проживающим в районе Крайнего Севера Иркутской области и местностях, приравненных к районам Крайнего Севера, обуславливает установление региональной социальной доплаты к пенсии.

Автор законопроекта предлагает использовать для сравнения с величиной прожиточного минимума пенсионера в целом по Российской Федерации величину прожиточного минимума пенсионера в целом по Иркутской области, что не повлечет за собой дополнительных расходов областного бюджета.

Вместе с тем, при отсутствии в действующих нормативных правовых актах порядка установления социальных доплат к пенсии до нескольких одновременно действующих на территории субъекта Российской Федерации величин прожиточных минимумов, невозможно сделать однозначный вывод о механизме дальнейшего применения законопроекта, что, в свою очередь, порождает неопределенность в вопросе об источниках финансирования социальных доплат к пенсии.

Учитывая изложенное, принятие законопроекта не может быть поддержано.

Обращаем внимание, что рассматриваемый законопроект и проект закона Иркутской области «О величине прожиточного минимума пенсионера в Иркутской области на 2017 год», внесенный в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области Левченко С.Г. являются альтернативными.

И.о. начальника
правового управления

Начальник отдела по законодательству
об охране здоровья и социальной защите



Л.В. Пахтусова

04.09.2016



П.Е. Уткина

04.09.2016