

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» в 1-м чтении.
2. Комитету по социально-культурному законодательству Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении.
3. Установить предельный срок направления поправок к указанному проекту закона Иркутской области – 28 октября 2016 года.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

С.Ф. Брилка

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
Комитет по социально-культурному законодательству

РЕШЕНИЕ

18.10.2016

№ 58/6

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области»

Рассмотрев проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области», в соответствии со статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1. Внести указанный проект закона на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» в 1-м чтении и продолжить работу над ним для рассмотрения его во 2-м чтении.

Председатель комитета



И.А. Синцова



У К А З
ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

12 мая 2016 года

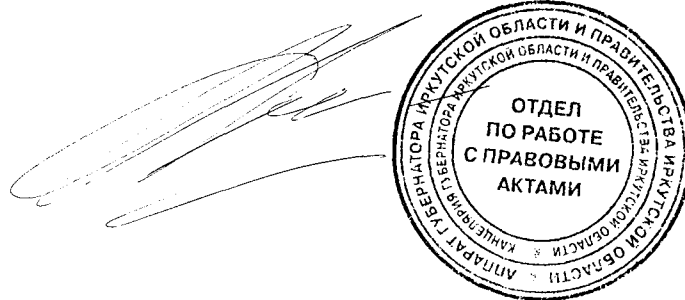
№ 107-уг

Иркутск

О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области»

В соответствии со статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,
ПО С Т А Н О В Л Я Ю:

1. Одобрить прилагаемый проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.
2. Докладчиком определить министра социального развития, опеки и попечительства Иркутской области Родионова В.А.



С.Г. Левченко

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	2321
Дата	12 05 2016 г.
на	р/г 07-11

173-38

ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «ОБ ОТДЕЛЬНЫХ ВОПРОСАХ ОБРАЗОВАНИЯ В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

Статья 1

Внести в Закон Иркутской области от 10 июля 2014 года № 91-ОЗ «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2014, № 13, т. 1; 2015, № 28, т. 1, № 29, т. 1; 2016, № 33, т. 1) следующие изменения:

1) в статье 12:

в части 7 слова «в организации, осуществляющей» заменить словами «в государственных организациях Иркутской области, осуществляющих», после слов «Иные обучающиеся с ограниченными возможностями здоровья» дополнить словами «в государственных организациях Иркутской области, осуществляющих образовательную деятельность,»;

часть 8 после слов «обучающихся с ограниченными возможностями здоровья» дополнить словами «в государственных организациях Иркутской области, осуществляющих образовательную деятельность,»;

2) в части 2 статьи 14 слова «в организации, осуществляющей» заменить словами «в государственных организациях Иркутской области, осуществляющих»;

3) в статье 15:

в части 1:

в абзаце первом слово «выплачивается» заменить словом «предоставляется», дополнить словами «(далее – компенсация)»;

абзац второй дополнить словами «, в семьях со среднедушевым доходом ниже величины прожиточного минимума, установленной в целом по Иркутской области в расчете на душу населения (далее - родитель, законный представитель)»;

часть 2 изложить в следующей редакции:

«2. Порядок обращения за получением компенсации и порядок ее выплаты, а также перечень доходов семей, указанных в абзаце втором части 1 настоящей статьи, учитываемых при исчислении среднедушевого дохода для определения права родителей (законных представителей) на получение компенсации, и порядок исчисления указанного дохода устанавливаются уполномоченным Правительством Иркутской области исполнительным органом государственной власти Иркутской области.»

Статья 2

1. Настоящий Закон вступает в силу через десять календарных дней после дня его официального опубликования, за исключением пункта 3 статьи 1 настоящего Закона.

2. Пункт 3 статьи 1 настоящего Закона вступает в силу с 1 июня 2016 года.

3. Родители (законные представители), получающие на день вступления в силу настоящего Закона компенсацию, указанную в части 1 статьи 15 Закона Иркутской области от 10 июля 2014 года № 91-ОЗ «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области), должны подтвердить право на ее дальнейшее получение в соответствии со статьей 15 Закона Иркутской области (в редакции настоящего Закона) до 31 августа 2016 года.

В случае неподтверждения до истечения указанного срока родителями (законными представителями) права на получение компенсации выплата компенсации прекращается с 1 сентября 2016 года.

Губернатор
Иркутской области

С.Г. Левченко

Иркутск

« »

года

№

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области»

1. Субъект правотворческой инициативы:

Субъектом правотворческой инициативы является Губернатор Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» (далее – проект закона) подготовлен министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области и вносится на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области Губернатором Иркутской области.

2. Правовое основание принятия:

Правовой основой для принятия проекта закона являются Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ), Устав Иркутской области, Закон Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия:

3.1. Статьями 12, 14 Закона Иркутской области от 10 июля 2014 года № 91-ОЗ «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» (далее - Закон № 91-ОЗ) урегулированы вопросы обеспечения питанием и вещевым имуществом (обмундированием) обучающихся, в том числе лиц с ограниченными возможностями здоровья.

Статьей 9 Федерального закона № 273-ФЗ определено, что вопросы организации предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях (за исключением полномочий по финансовому обеспечению реализации основных общеобразовательных программ в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами) отнесены к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов по решению вопросов местного значения в сфере образования.

Частью 1 статьи 37 Федерального закона № 273-ФЗ установлено, что организация питания обучающихся возлагается на организации, осуществляющие образовательную деятельность.

Обеспечение питанием, форменной одеждой и иным вещевым имуществом (обмундированием) обучающихся за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации осуществляется в

случаях и в порядке, которые установлены органами государственной власти субъектов Российской Федерации, обучающихся за счет бюджетных ассигнований местных бюджетов - органами местного самоуправления (часть 4 статьи 37, часть 6 статьи 38 Федерального закона № 273-ФЗ).

Таким образом, Федеральным законом № 273-ФЗ устанавливается разграничение расходных обязательств органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по вопросу обеспечения питанием, одеждой и иным вещевым имуществом (обмундированием) обучающихся за счет бюджетных ассигнований соответствующих бюджетов Российской Федерации.

На основании изложенного проектом закона предлагается внести изменения, направленные на конкретизацию частей 7, 8 статьи 12, части 2 статьи 14 Закона № 91-ОЗ.

Принятие указанных изменений не потребует выделения дополнительных средств областного бюджета.

3.2. Статья 15 Закона № 91-ОЗ является результатом реализации полномочий, установленных частью 5 статьи 65 Федерального закона № 273-ФЗ. В соответствии с указанной нормой Федерального закона № 273-ФЗ в целях материальной поддержки воспитания и обучения детей, посещающих образовательные организации, реализующие образовательную программу дошкольного образования, родителям (законным представителям) предоставляется компенсация. Размер компенсации устанавливается законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации. Право на получение компенсации имеет один из родителей (законных представителей), внесших родительскую плату за присмотр и уход за детьми в соответствующей образовательной организации.

Федеральным законом от 29 декабря 2015 года № 388-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части учета и совершенствования предоставления мер социальной поддержки исходя из обязанности соблюдения принципа адресности и применения критериев нуждаемости» (далее – Федеральный закон № 388-ФЗ) в Федеральный закон № 273-ФЗ внесены изменения, согласно которым при предоставлении компенсации органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации устанавливать критерии нуждаемости.

Принимая во внимание сложившуюся в Иркутской области социально-экономическую ситуацию, в целях оптимизации расходов областного бюджета, проектом закона предлагается внести изменения в Закон № 91-ОЗ, устанавливающие критерий нуждаемости для получения родителями (законными представителями) детей компенсации родительской платы. В качестве критерия нуждаемости предлагается определить среднедушевой доход семьи родителя (законного представителя), который не должен превышать величину прожиточного минимума, установленную в целом по Иркутской области в расчете на душу населения.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания:

Проект закона состоит из двух статей.

Статьей 1 проекта закона предлагается внести изменения в Закон № 91-ОЗ, статьей 2 – установить срок его вступления в силу.

5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона:

Принятие проекта закона повлечет необходимость внесения изменений в следующие нормативные правовые акты Иркутской области:

1) постановление Правительства Иркутской области от 30 апреля 2009 года № 133-пп «О компенсации родительской платы за присмотр и уход за детьми в образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования, в Иркутской области»;

2) постановление Правительства Иркутской области от 18 сентября 2009 года № 261/40-пп «О министерстве социального развития, опеки и попечительства Иркутской области»;

3) приказ министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 9 декабря 2009 года № 1429-мпр «Об утверждении Положения о порядке обращения за компенсацией родительской платы за присмотр и уход за детьми в образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования, и порядке ее выплаты»;

4) приказ министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 28 мая 2012 года № 125-мпр «Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги «Установление и выплата компенсации родительской платы за присмотр и уход за детьми в образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования».

Необходимость принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу иных правовых актов Иркутской области отсутствует.

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован:

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не получено.

7. Финансово – экономическое обоснование проекта закона:

Финансово-экономическое обоснование прилагается.

8. Иные сведения, раскрывающие содержание и (или) особенности проекта закона:

По результатам проведения антикоррупционной экспертизы коррупциогенных факторов не выявлено.

Проект закона оценке регулирующего воздействия не подлежит.

9. Результаты общественного обсуждения проекта закона; оценка социально-экономических последствий применения проекта закона:

В целях проведения общественного обсуждения проекта закона данный проект:

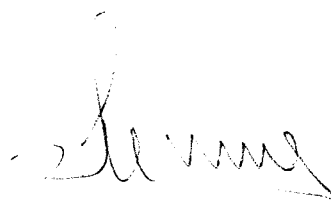
1) размещен на официальном сайте министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Проекты нормативных правовых актов для общественного обсуждения»;

2) направлен членам Общественного совета при министерстве социального развития, опеки и попечительства Иркутской области.

7 апреля 2016 года на заседании Общественного совета при министерстве социального развития, опеки и попечительства Иркутской области проведено общественное обсуждение проекта закона. По результатам общественного обсуждения проект закона одобрен, замечания и предложения к проекту закона отсутствуют.

Реализация пункта 3 статьи 1 проекта закона повлечет сужение круга получателей меры социальной поддержки в виде компенсации части платы, взимаемой за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в образовательных организациях.

Первый заместитель министра
социального развития, опеки и
попечительства Иркутской
области



А.С. Макаров

Финансово – экономическое обоснование

к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 15 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области»

В областном бюджете на 2016 год предусмотрено на выплату компенсации родительской платы за присмотр и уход за детьми в образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования, в Иркутской области (далее – компенсация) **271 424,7** тыс. руб. из расчета численности детей в количестве **59 016** чел. (Закон Иркутской области от 23 декабря 2015 года № 130-ОЗ «Об областном бюджете на 2016 год»).

Проектом закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 15 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» (далее – проект) предлагается установить критерий нуждаемости для получения компенсации – среднедушевой доход семьи, не превышающий величину прожиточного минимума, установленную в целом по Иркутской области в расчете на душу населения.

Родители (законные представители), получающие на день вступления в силу настоящего проекта компенсацию, должны подтвердить право на ее получение в соответствии с порядком обращения за получением компенсации и порядком ее выплаты, не позднее 31 июля 2016 года.

В случае неподтверждения родителями (законными представителями) указанного права, предоставление компенсации прекращается с 1 августа 2016 года.

Всего необходимо на 2016 год денежных средств, с учетом изменений **258 770** тыс. руб. из расчета численности детей в количестве **30 267** чел., в связи с чем экономия бюджетных средств в 2016 году составит **12 654,6** тыс. руб.

Согласно Постановлению Правительства Иркутской области от 30.04.2009 N 133-пп "О компенсации родительской платы за присмотр и уход за детьми в образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования, в Иркутской области" родителям (законным представителям) детей, посещающих образовательные организации, реализующие образовательную программу дошкольного образования (далее - образовательная организация), выплата компенсации исходит из следующих показателей:

1) на первого ребенка - 20 процентов среднего размера родительской платы за присмотр и уход за детьми в государственных и муниципальных образовательных организациях, находящихся на территории Иркутской области (далее - средний размер родительской платы);

2) на второго ребенка - 50 процентов среднего размера родительской платы;

3) на третьего ребенка и последующих детей - 70 процентов среднего размера родительской платы.

Компенсация выплачивается в размере, определяемом по формуле:

$$K = A \times B \times x\%,$$

где:

K - размер компенсации;

A - количество дней в календарном месяце, в течение которых ребенок посетил образовательную организацию;

B - средний размер родительской платы в день на одного ребенка;

x% - показатель, указанный выше.

Прогнозная численность детей, посещающих дошкольные образовательные учреждения, на которых будет производиться выплата компенсации после внесения

изменений в закон, составляет **30 267** человек, из них: 15 128 первых детей в семье, 12 405 вторых детей в семье и 2 734 третьих и последующих детей в семье, в том числе проживающих:

- в южных районах – 21 190 человек, из них: 10 590 первых детей в семье, 8 683 вторых детей в семье и 1 917 третьих и последующих детей в семье;

- в северных территориях – 9 077 человек, из них: 4 538 первых детей в семье, 3 722 вторых детей в семье и 817 третьих и последующих детей в семье.

Расчет произведен за 5 месяцев (с августа 2016 года по декабрь 2016 года).

Семьям, имеющим одного ребенка:

276,40 (размер)*10 590 (чел.)*5 (мес.) = 14 635,4 тыс. руб.

299,42 (размер)*4 538 (чел.)*5 (мес.) = 6 793,8 тыс. руб.

Семьям, имеющим двух детей:

691,01 (размер)*8 683 (чел.)*5 (мес.) = 30 000,2 тыс. руб.

748,55 (размер)*3 722 (чел.)*5 (мес.) = 13 930,5 тыс. руб.

Семьям, имеющим трех детей:

967,41 (размер)*1 917 (чел.)*5 (мес.) = 9 272,6 тыс. руб.

1 047,96 (размер)*817 (чел.)*5 (мес.) = 4 280,9 тыс. руб.

ИТОГО: 14 635,4 тыс. руб. + 6 793,8 тыс. руб. + 30 000,2 тыс. руб. + 13 930,5 тыс. руб. + 9 272,6 тыс. руб. + 4 280,9 тыс. руб. = **78 913,4 тыс. руб.**

Расходы на доставку через отделения почтовой связи, кредитные организации в среднем по области составляют 0,77%.

78 913,4 тыс. руб. * 0,77% = **607,6 тыс. руб.**

ИТОГО: 78 913,4 тыс. руб. + 607,6 тыс. руб. = **79 521 тыс. руб.**

По состоянию на 1 марта 2016 года расходы на компенсацию составили **61 545,0 тыс. руб.**

Кассовый прогноз на март 2016 года составил 23 540,8 тыс. руб.

Кассовый прогноз с апреля 2016 года по июль 2016 года составит 94 163,2 тыс. руб.


23 540,8 (тыс. руб.) * 4 (мес.) = 94 163,2 тыс. руб.

ИТОГО: 79 521 тыс. руб. + 61 545,0 тыс. руб. + 23 540,8 тыс. руб. + 94 163,2 тыс. руб. = **258 770 тыс. руб.**

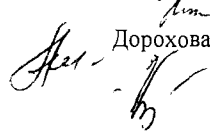
Экономия денежных средств:

271 424,7 тыс. руб. - 258 770 тыс. руб. = **12 654,7 тыс. руб.**

Министр социального развития, опеки и
попечительства Иркутской области


В.А. Родионов

Гаевая И.В. (тел.: 52-75-13)


Дорохова А.В. (тел.: 52-75-89)



ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации

ПРОКУРАТУРА
Иркутской области

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

Брилке С.Ф.

ул. Володарского, 5 г. Иркутск, 664011

08.06.2016 № 29/11-2-2016

на № 1329 от 14.05.2016

Уважаемый Сергей Фатеевич,

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области».

Законопроект концептуальных замечаний не вызывает, вместе с тем, требует уточнения механизм реализации предлагаемых изменений.

Так, проектом предусмотрено вступление в силу пункта 3 статьи 1 проекта закона (об установлении критерия нуждаемости) с 1 июня 2016 года, то есть придать данной норме обратную силу, что не соответствует действующему законодательству.

В соответствии с Конституцией Российской Федерации любые нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, не могут применяться, если они не опубликованы официально для всеобщего сведения.

Законом Иркутской области от 12.01.2010 N 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» предусмотрено, что законы области по вопросам защиты прав и свобод человека и гражданина вступают в силу не ранее чем через десять календарных дней после дня их официального опубликования.

Также к проекту имеются замечания юридико-технического характера. При изложении части 2 ст.15 в новой редакции не учтено, что согласно изменениям части 1 ст.15 компенсация не выплачивается, а предоставляется.

Предлагаю учесть изложенное при рассмотрении проекта.

Заместитель прокурора области

старший советник юстиции

А.А.Некрасов

Борисова О.А., 25-90-19

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	2906
Дата	08 06 2016 г.
на	01 листах, индекс 01-30

А 042388



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)**
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Желябова ул., д. 6, Иркутск, 664011
тел./факс (3952) 792-792, e-mail: ru38@minjust.ru

27.05.2016 № 38/02-04/3116
На № _____ от _____

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области
С.Ф. Брилке

ул. Ленина, д. 1 «а»
г. Иркутск, 664002

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	<u>2701</u>
Дата	<u>30 05 2016</u> г.
на	<u>02</u> листах, индекс <u>01-30</u>

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области
«О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах
образования в Иркутской области»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» (далее - Проект).

Проектом предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 10.06.2014 № 91-оз «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области».

Предмет правового регулирования Проекта в соответствии с пунктом «е» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – общие вопросы образования.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 09.03.2016 № 66-ФЗ), Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 02.03.2016 № 46-ФЗ).

Проект является необходимым и достаточным для регулирования общественных отношений в данной сфере. Согласно части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов

В.И. ГРАС

Российской Федерации (пункт 2 статьи 26.1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

Согласно подпунктам 13, 13.1 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» установлено, что к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится, в том числе решение вопросов обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях посредством предоставления субвенций местным бюджетам, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), в соответствии с нормативами, определяемыми органами государственной власти субъектов Российской Федерации; организации предоставления общего образования в государственных образовательных организациях субъектов Российской Федерации, создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в государственных образовательных организациях субъектов Российской Федерации.

В соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» отношения в сфере образования регулируются Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом «Об образовании в Российской Федерации», а также другими федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, содержащими нормы, регулирующие отношения в сфере образования.

Согласно части 5 статьи 65 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» в целях материальной поддержки воспитания и обучения детей, посещающих образовательные организации, реализующие образовательную программу дошкольного образования, родителям (законным представителям) предоставляется компенсация. Размер компенсации устанавливается законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и не должен быть менее двадцати процентов среднего размера родительской платы за присмотр и уход за детьми в государственных и муниципальных образовательных организациях, находящихся на территории соответствующего субъекта Российской Федерации, на первого ребенка, не менее пятидесяти процентов размера такой платы на второго ребенка, не менее семидесяти процентов размера такой платы на

третьего ребенка и последующих детей. Средний размер родительской платы за присмотр и уход за детьми в государственных и муниципальных образовательных организациях устанавливается органами государственной власти субъекта Российской Федерации. Право на получение компенсации имеет один из родителей (законных представителей), внесших родительскую плату за присмотр и уход за детьми в соответствующей образовательной организации. При предоставлении компенсации органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации устанавливать критерии нуждаемости.

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется. Нарушений правил юридической техники не выявлено.

Начальник Управления



О.В. Петрова



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru

Председателю
Законодательного собрания
Иркутской области

С.Ф. БРИЛКЕ

" 1 " июня 2016 г. № 01/30-1029
На № _____ от " " _____ 201_ г.

О направлении заключения КСП от
01.06.2016 №01/18-э

Уважаемый Сергей Фатеевич!

В соответствии со статьей 7 Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» направляем Вам заключение от 01.06.2016 №01/18-э на проект Закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области».

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Председатель

И.П. Морохоева

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	2779
Дата	02 06 2016 г.
на	04 листах, индекс 01-30



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 01/18-7

на проект Закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области»»

«31» мая 2016 г.

г. Иркутск

*Утверждено распоряжением председателя
КСП Иркутской области
от «31» мая 2016г. № 68-р*

Заключение по результатам экспертизы проекта Закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области»» (далее - Законопроект) подготовлено на основании поручения Законодательного Собрания области от 19.05.2016 № 1324, в рамках полномочий, представленных КСП области статьей 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьей 157 Бюджетного кодекса РФ, Законом Иркутской области от 07.07.2011 № 55-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Иркутской области».

Экспертиза законопроекта показала следующее.

Законопроектом вносятся изменения в Закон Иркутской области от 10.07.2014 № 91-ОЗ «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» (далее – Закон области №91-ОЗ). Законопроект подготовлен министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области и направлен на урегулирование вопросов, связанных с конкретизацией частей 7, 8 статьи 12, части 2 статьи 14 Закона области № 91-ОЗ и приведение в соответствие с федеральным законодательством статьи 15 Закона области №91-ОЗ в части установления критерия нуждаемости для получения родителями (законными представителями) детей части компенсации родительской платы.

В соответствии с частями 7, 8 статьи 12, частью 2 ст. 14 Закона области № 91-ОЗ обучающиеся с ограниченными возможностями здоровья, проживающие в организации, осуществляющей образовательную деятельность, находятся на полном государственном обеспечении и обеспечиваются питанием, одеждой, обувью, мягким и жестким инвентарем по нормам и в порядке, устанавливаемым Правительством Иркутской области.

Законопроект уточняет части 7,8 статьи 12 «Обеспечение питанием» и часть 2 статьи 14 «Обеспечение обучающихся вещевым имуществом (обмундированием)» Закона области № 91-ОЗ, конкретизировав понятие «организации, осуществляющие образовательную деятельность» в «государственные организации Иркутской области, осуществляющие образовательную деятельность».

Согласно части 4 статьи 37 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ), обеспечение питанием обучающихся за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации осуществляется в случаях и в порядке, которые

установлены органами государственной власти субъектов Российской Федерации, обучающихся за счет бюджетных ассигнований местных бюджетов - органами местного самоуправления.

В соответствии с частью 6 статьи 38 Федерального закона № 273-ФЗ, обеспечение форменной одеждой и иным вещевым имуществом (обмундированием) обучающихся за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации осуществляется в случаях и в порядке, которые установлены органами государственной власти субъектов Российской Федерации, обучающихся за счет бюджетных ассигнований местных бюджетов - органами местного самоуправления.

С учетом разграничения Федеральным законом №273-ФЗ расходных обязательств субъектов РФ и муниципальных образований, Законопроектом определено, что обеспечение питанием, одеждой и иным вещевым имуществом (обмундированием), обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, осуществляется для лиц, проживающих в государственных организациях Иркутской области, осуществляющих образовательную деятельность.

Кроме того, пунктом 3 статьи 1 Законопроекта вносятся изменения в статью 15 «Компенсация части платы, взимаемой с родителей (законных представителей), за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в образовательных организациях» Закона области № 91-ОЗ, что согласуется с частью 5 статьи 65 Федерального закона от 29.12.2015 № 388-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части учета и совершенствования предоставления мер социальной поддержки исходя из обязанности соблюдения принципа адресности и применения критериев нуждаемости», согласно которой при предоставлении компенсации органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации устанавливать критерии нуждаемости.

Пунктом 3 статьи 1 Законопроекта установлен критерий нуждаемости, конкретизирована категория семей, имеющих право на получение компенсации части родительской платы - семьи со среднедушевым доходом ниже величины прожиточного минимума, установленной в целом по Иркутской области в расчете на душу населения, а также определен порядок обращения за компенсацией.

При этом статьей 2 Законопроекта установлено, что пункт 3 статьи 1 Законопроекта вступает в силу с 1 июня 2016 года, в связи с чем предоставление компенсации части платы, взимаемой с родителей (законных представителей), за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в образовательных организациях, должно осуществляться с 01 июня 2016 года. При этом родители, уже получающие компенсацию до 31 августа 2016 года должны подтвердить свое право на получение указанной компенсации, в противном случае право на получение компенсации прекращается с 01 сентября 2016 года.

КСП области отмечает следующее.

В соответствии с частью 2 статьи 56 Закона Иркутской области от 12.01.2010 № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» законы области по вопросам защиты прав и свобод человека и гражданина вступают в силу не ранее чем через десять календарных дней после дня их официального опубликования.

Учитывая, что проведение очередной сессии Законодательного Собрания по состоянию на 01 июня 2016 года не запланировано, соответственно, Законопроект на указанную дату не будет рассмотрен, в связи с чем вступление его в силу с 01.06.2016 не

представляется возможным, в связи с чем статья 2 Законопроекта подлежит корректировке.

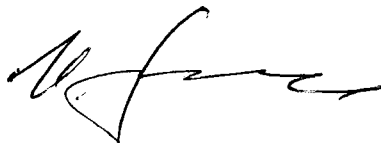
Анализ текста пояснительной записки к Законопроекту и прилагаемого финансово-экономического обоснования к нему, свидетельствует, что для предоставления компенсации части платы, взимаемой с родителей (законных представителей), за присмотр и уход за детьми осваивающими образовательные программы дошкольного образования в образовательных организациях, дополнительных средств из областного бюджета не потребуется.

Так, Законом Иркутской области от 23.12.2015 № 130-ОЗ «Об областном бюджете на 2016 год» объем бюджетных средств на выплату компенсации родительской платы за присмотр и уход за детьми в образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования, предусмотрен в размере 271 424,7 тыс. рублей из расчета на 59 016 человек.

С учетом предлагаемых Законопроектом изменений на 2016 год, необходимый объем финансирования уменьшится в связи с сокращением количества детей до 30 267 человек и составит в 2016 году 258 770 тыс. рублей, что приведет к экономии бюджетных средств в размере 12 654,6 тыс. рублей.

В целом представленный Законопроект соответствует действующему законодательству, дополнительных расходов областного бюджета не повлечет, концептуальных замечаний не вызывает и может быть рекомендован к принятию с учетом высказанных замечаний относительно сроков вступления Законопроекта в силу.

Председатель



И.П. Морохоева



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ
ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Горького ул., 31, г. Иркутск, 664011

тел/факс (395-2) 34-19-17

E-mail: rebenok.irk@mail.ru

Исх. № 1045
от 20.06.2016 г.
1329 19.05.2016

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

С.Ф. Брилке

Уважаемый Сергей Фатеевич!

Уполномоченным по правам ребенка в Иркутской области рассмотрен направленный Вами проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области», внесенный Губернатором Иркутской области С.Г. Левченко.

По результатам рассмотрения концепция проекта закона поддерживается, предложений и замечаний не имеется.

С уважением,

С.Н. Семенова

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	<u>3152</u>
Дата	<u>21.06.2016</u> г.
на	<u>01</u> листах, индекс <u>01-30</u>

**Заключение на проект закона Иркутской области
«О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных
вопросах образования в Иркутской области»**

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области С.Г. Левченко (Указ от 12 мая 2016 года № 107-уг).

Правовой основой регулирования законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации общественных отношений в рассматриваемой сфере являются:

- пункты «е», «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации, в соответствии с которыми общие вопросы воспитания, образования, а также координация вопросов социальной защиты, включая социальное обеспечение, отнесены к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Согласно части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации;

- статьями 37, 38 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ), согласно которым обеспечение питанием, форменной одеждой и иным вещевым имуществом (обмундированием) обучающихся за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации осуществляется в случаях и в порядке, которые установлены органами государственной власти субъектов Российской Федерации, обучающихся за счет бюджетных ассигнований местных бюджетов - органами местного самоуправления.

Проектом закона предлагается внести изменения в части 7, 8 статьи 12, часть 2 статьи 14 Закона Иркутской области от 10 июля 2014 года № 91-ОЗ «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» (далее – Закон области № 91-ОЗ) в целях конкретизации расходных обязательств органов государственной власти Иркутской области и органов местного самоуправления Иркутской области по вопросу обеспечения питанием, одеждой и иным вещевым имуществом (обмундированием) обучающихся за счет бюджетных ассигнований соответствующих бюджетов.

**Законодательное Собрание
Иркутской области**
Вх. № 314/21
Дата 07.06.2016 г.
на 03 листах, индекс 01310

Кроме того, проектом закона вносятся изменения в статью 15 Закона области № 91-ОЗ, согласно которым предлагается установить критерий нуждаемости для получения родителями (законными представителями) компенсации части платы, взимаемой за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в государственных образовательных организациях Иркутской области, муниципальных образовательных организациях. Согласно проекту закона право на указанную компенсацию будут иметь родители (законные представители) ребенка в семьях со среднедушевым доходом ниже величины прожиточного минимума, установленной в целом по Иркутской области в расчете на душу населения.

Как следует из пояснительной записки, предлагаемые изменения необходимы в целях оптимизации расходов областного бюджета.

В соответствии с частью 5 статьи 65 Федерального закона № 273-ФЗ (в редакции Федерального закона от 29 декабря 2015 года № 388-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части учета и совершенствования предоставления мер социальной поддержки исходя из обязанности соблюдения принципа адресности и применения критериев нуждаемости») установлено, что при предоставлении компенсации органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации устанавливать критерии нуждаемости.

По результатам рассмотрения к проекту закона имеются следующие замечания юридуко-технического характера.

Необходимо учитывать, что указанная в пункте 2 статьи 2 проекта закона дата вступления в силу (1 июня 2016 года) пункта 3 статьи 1 проекта закона не корректна, в связи с тем, что очередная сессия Законодательного Собрания Иркутской области назначена на 15 июня 2016 года.

Кроме того, предлагаем обсудить целесообразность вводимого в абзаце 4 пункта 3 статьи 1 проекта закона сокращения «родитель, законный представитель».

Пунктом 3 статьи 2 проекта закона предлагается установить для родителей (законных представителей), получающих компенсацию за присмотр и уход за детьми в государственных образовательных организациях Иркутской области, муниципальных образовательных организациях в Иркутской области переходный период для подтверждения права на дальнейшее получение указанной компенсации в соответствии со статьей 15 Закона области № 91-ОЗ до 31 августа 2016 года, а в случае не подтверждения до истечения указанного срока родителями (законными представителями) права на получение компенсации выплата компенсации будет прекращена с 1 сентября 2016 года.

Данный подход соответствует требованиям федерального законодательства и позиции Верховного Суда Российской Федерации и Конституционного Суда Российской Федерации о необходимости

предоставления гражданам возможности в течение разумного переходного периода адаптироваться к вносимым в законодательство изменениям, в частности, посредством установления временного регулирования общественных отношений.

С учетом предлагаемой в проекте закона даты вступления в силу пункта 3 статьи 1 проекта закона указанный переходный период должен составить 3 месяца. Однако, учитывая, что рассмотрение проекта закона Законодательным Собранием Иркутской области состоится не ранее 15 июня 2016 года, а также требования федерального законодательства и Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» о вступлении законов, затрагивающих права граждан не ранее чем по истечении 10 дней со дня их официального опубликования, полагаем необходимым обсудить и скорректировать сроки переходных положений проекта закона, установленные в пункте 3 статьи 2 проекта закона.

В остальном, помимо вышеуказанного проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области. Коррупциогенные факторы по результатам проведения антикоррупционной экспертизы проекта закона в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов» не выявлены.

Проект закона после устранения указанных замечаний может быть рекомендован к принятию Законодательным Собранием Иркутской области.

Начальник правового управления



И.Н. Ощипок

27.05.2016

Начальник отдела социально-культурного законодательства



А.Н. Ракитская

31.05.2016