

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

**О проекте закона Иркутской области
«О внесении изменений в Закон Иркут-
ской области «О противодействии кор-
рупции в Иркутской области»**

**В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собра-
ния Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области**

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

**1. Принять проект закона Иркутской области «О внесении изменений
в Закон Иркутской области «О противодействии коррупции в Иркутской
области» в 1-м чтении.**

**2. Комитету по законодательству о государственном строительстве
области и местном самоуправлении Законодательного Собрания Иркут-
ской области продолжить работу над указанным проектом закона Иркут-
ской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рас-
смотрения во 2-м чтении.**

**3. Установить предельный срок направления поправок к указанному
проекту закона Иркутской области – 16 декабря 2016 года.**

**Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области**

С.Ф. Брилка

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
Комитет по законодательству о государственном строительстве области
и местном самоуправлении

РЕШЕНИЕ № 117 - к

08.11.2016

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области
«О внесении изменений в Закон
Иркутской области «О противодействии
коррупции в Иркутской области»

Рассмотрев и обсудив проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О противодействии коррупции в Иркутской области», руководствуясь статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О противодействии коррупции в Иркутской области».
2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять указанный проект закона Иркутской области в 1-м чтении и продолжить работу над ним во 2-м чтении.

Председатель комитета



Б.Г. Алексеев



УКАЗ

ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

19 сентября 2016 года

№ 217-уг

Иркутск

О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О противодействии коррупции в Иркутской области»

В соответствии со статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Одобрить прилагаемый проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О противодействии коррупции в Иркутской области» и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Докладчиком определить временно замещающую должность начальника управления по профилактике коррупционных и иных правонарушений Юзвак С.Б.



С.Г. Левченко

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	4391
Дата	19 09 2016 г.
на	5 листах, индекс 01-11

Проект
вносится Губернатором
Иркутской области

ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «О ПРОТИВОДЕЙСТВИИ КОРРУПЦИИ В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

Статья 1

Внести в Закон Иркутской области от 13 октября 2010 года № 92-ОЗ «О противодействии коррупции в Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2010, № 24, т. 3; Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2014, № 9, т. 1; № 14, № 18, т. 1) следующие изменения:

1) в части 1 статьи 4:

пункт 1 изложить в следующей редакции:

«1) утверждает план противодействия коррупции в Иркутской области на период действия национального плана противодействия коррупции на соответствующий период;»;

пункт 5 изложить в следующей редакции:

«5) утверждает положение о комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Иркутской области и ее персональный состав;»;

2) статью 9 признать утратившей силу.

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

Губернатор
Иркутской области

С.Г. Левченко

г. Иркутск

№ _____

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Иркутской области
«О внесении изменений в Закон Иркутской области «О противодействии
коррупции в Иркутской области»»

1. Субъект правотворческой инициативы:

Субъектом правотворческой инициативы является Губернатор Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О противодействии коррупции в Иркутской области» (далее – проект закона) подготовлен управлением по профилактике коррупционных и иных правонарушений и вносится на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области Губернатором Иркутской области.

2. Правовое основание принятия:

Правовой основой для принятия проекта закона являются Национальная стратегия противодействия коррупции, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 13 апреля 2010 года № 460 (далее – Национальная стратегия противодействия коррупции), Указ Президента Российской Федерации от 15 июля 2015 года № 364 «О мерах по совершенствованию организации деятельности в области противодействия коррупции» (далее – Указ Президента Российской Федерации № 364).

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия:

Формулировка, используемая в действующей редакции Закона Иркутской области от 13 октября 2010 года № 92-ОЗ «О противодействии коррупции в Иркутской области» «утверждает ежегодный план деятельности исполнительных органов государственной власти Иркутской области по противодействию коррупции» нуждается в корректировке в связи со следующим.

Из пункта 4 Национальной стратегии противодействия коррупции следует, что меры по реализации Национальной стратегии противодействия коррупции отражаются в том числе в национальном плане противодействия коррупции на соответствующий период и планах субъектов Российской Федерации по противодействию коррупции.

Подпункт «д» пункта 9 Национальной стратегии противодействия коррупции устанавливает, что Национальная стратегия противодействия коррупции реализуется федеральными органами государственной власти, иными государственными органами, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, институтами гражданского общества, организациями и физическими лицами в ходе контроля за исполнением законодательства Российской Федерации и выполнением мероприятий, предусмотренных национальным планом

противодействия коррупции на соответствующий период, планами федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований по противодействию коррупции.

При этом национальные планы противодействия коррупции принимаются на период не менее двух лет.

В указанной связи период, на который Губернатором Иркутской области будет утверждаться план противодействия коррупции в Иркутской области необходимо предусмотреть на период действия национального плана противодействия коррупции на соответствующий период.

В соответствии с пунктом 1 Типового положения о комиссии по координации работы по противодействию коррупции в субъекте Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации № 364 (далее соответственно – Типовое положение; комиссия субъекта Российской Федерации), комиссия субъекта Российской Федерации является постоянно действующим координационным органом при высшем должностном лице (руководителе высшего исполнительного органа государственной власти) субъекта Российской Федерации. Пунктом 7 Типового положения определено, что положение о комиссии субъекта Российской Федерации и персональный состав комиссии субъекта Российской Федерации утверждаются высшим должностным лицом (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти) субъекта Российской Федерации.

Кроме того, Типовым положением определены основные задачи, полномочия, порядок формирования, организация деятельности и порядок работы комиссии субъекта Российской Федерации, на основании которого в соответствии с Указом Президента Российской Федерации № 364 принято Положение о комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Иркутской области (Указ Губернатора Иркутской области от 13 октября 2015 года № 254-уг).

Таким образом, проектом закона предлагается скорректировать пункт 5 части 1 статьи 4 Закона о противодействии коррупции в Иркутской области, предусмотрев полномочие Губернатора Иркутской области на утверждение положения о комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Иркутской области и ее персонального состава, а статью 9 Закона о противодействии коррупции в Иркутской области признать утратившей силу.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания:

Проектом закона предлагается изложить в новой редакции пункты 1, 5 части 1 статьи 4 Закона о противодействии коррупции в Иркутской области.

Пунктом 2 статьи 1 проекта закона предлагается статью 9 Закона о противодействии коррупции в Иркутской области признать утратившей силу.

Статьей 2 проекта закона предлагается предусмотреть срок вступления проекта закона в силу – через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона:

Принятие проекта закона не повлечет необходимости принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу правовых актов Иркутской области.

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона Иркутской области согласован:

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не получено.

Временно замещающая должность
начальника управления по
профилактике коррупционных и
иных правонарушений



С.Б. Юзвак



ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации

ПРОКУРАТУРА
Иркутской области
ул. Володарского, 5
г.Иркутск, 664011

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

Брилке С.Ф.

07.11.2016 № 244-12-2016
на № 2448 от 23.09.2016

Уважаемый Сергей Фатеевич,

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О противодействии коррупции в Иркутской области».

Законопроект концептуальных замечаний не вызывает, правовых препятствий для принятия его Законодательным Собранием Иркутской области не усматриваем.

Заместитель прокурора области
старший советник юстиции

А.А.Некрасов

Борисова О.А., 25-90-19

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	5491
Дата	09 11 2016 г.
на	01 листах, индекс 01-320



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)**

**УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

Желябова ул., д. 6, Иркутск, 664011

тел./факс (3952) 792-792, e-mail: ru38@minjust.ru

03.11.2016 № 38102-04/6312

На № 2448 от 23.09.2016

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

С.Ф. Брилке

ул. Ленина, д. 1 «а»

г. Иркутск, 664027

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области
«О внесении изменений в Закон Иркутской области «О противодействии
коррупции в Иркутской области»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О противодействии коррупции в Иркутской области» (далее - Проект).

Проектом предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 13.10.2010 № 92-оз «О противодействии коррупции в Иркутской области».

Предмет правового регулирования Проекта в соответствии с пунктом «б» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации – защита прав и свобод человека и гражданина; обеспечение правопорядка – относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 03.07.2016 № 298-ФЗ), Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (в редакции Федерального закона от 03.07.2016 № 236-ФЗ).

Проект является необходимым и достаточным для регулирования указанных общественных отношений. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации относятся

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	5460
Дата	08.11.2016 г.
на	02 листах, индекс 01-30

Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации (пункт 2 статьи 26.1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

Согласно статье 2 Федерального закона «О противодействии коррупции» правовую основу противодействия коррупции составляют Конституция Российской Федерации, федеральные конституционные законы, общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации, указанный Федеральный закон и другие федеральные законы, нормативные правовые акты Президента Российской Федерации, а также нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, нормативные правовые акты иных федеральных органов государственной власти, нормативные правовые акты органов государственной власти субъектов Российской Федерации и муниципальные правовые акты.

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется. Нарушений правил юридической техники не выявлено.

Начальник Управления



О.В. Петрова

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	3118/191
Дата	25 10 2016 г.
4 листах, индекс 01-30	

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на проект закона Иркутской области
«О внесении изменений в Закон Иркутской области
«О противодействии коррупции в Иркутской области»

Правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области «О противодействии коррупции в Иркутской области» (далее – проект закона), внесенный Губернатором Иркутской области С.Г. Левченко в порядке реализации права законодательной инициативы в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 53 Устава Иркутской области.

Целью проекта закона является внесение изменений в Закон Иркутской области от 13 октября 2010 года № 92-ОЗ «О противодействии коррупции в Иркутской области» в связи с Национальной стратегией противодействия коррупции, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 13 апреля 2010 года № 460 и Указом Президента Российской Федерации от 15 июля 2015 года № 364 «О мерах по совершенствованию организации деятельности в области противодействия коррупции» (далее – Указ Президента Российской Федерации № 364).

Указом Президента Российской Федерации № 364, целью которого явилось обеспечение единой государственной политики в области противодействия коррупции, утверждено Типовое положение (далее по тексту - Типовое положение) о комиссии по координации работы по противодействию коррупции в субъекте Российской Федерации (далее по тексту - Комиссия).

Издание этого Указа было предопределено Национальным планом противодействия коррупции на 2014 - 2015 годы, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 11 апреля 2014 года № 226, в котором Правительству Российской Федерации, президиуму Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции было предписано разработать и представить в установленном порядке проект Типового положения о комиссиях по координации работы по противодействию коррупции в субъектах Российской Федерации.

Согласно пункту 1 Типового положения Комиссия является постоянно действующим координационным органом при высшем должностном лице (руководителе высшего исполнительного органа государственной власти) субъекта Российской Федерации.

Следует отметить, что формирование такой Комиссии, кроме того, предусмотрено частью 5 статьи 5 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», согласно которой в целях обеспечения координации деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов

Российской Федерации и органов местного самоуправления по реализации государственной политики в области противодействия коррупции по решению Президента Российской Федерации могут формироваться органы в составе представителей федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и иных лиц.

В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» правовую основу противодействия коррупции составляют Конституция Российской Федерации, федеральные конституционные законы, общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации, указанный Федеральный закон и другие федеральные законы, нормативные правовые акты Президента Российской Федерации, а также нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, нормативные правовые акты иных федеральных органов государственной власти, нормативные правовые акты органов государственной власти субъектов Российской Федерации и муниципальные правовые акты.

Проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральным законам, Уставу Иркутской области и законам Иркутской области. Правовая основа для принятия Законодательным Собранием Иркутской области проекта закона имеется.

Проект закона отвечает требованиям юридической техники, установленным главой 4 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 1-оз), к текстам и структуре проектов законов.

Согласно статье 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области была проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона в соответствии Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96.

По результатам проведения антикоррупционной экспертизы коррупциогенных факторов не выявлено. Внутренняя логика проекта закона не нарушена.

Вместе с тем, к проекту имеются следующие замечания.

Проект закона предлагает признать утратившей силу статью 9 Закона Иркутской области № 92-ОЗ, в которой говорится о Координационном совете при Губернаторе Иркутской области по противодействию коррупции.

В соответствии с пунктом 10 указа Губернатора Иркутской области от 13 октября 2015 года № 254-уг «О комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Иркутской области» в состав комиссии могут входить руководители исполнительных органов государственной власти Иркутской области, органов местного самоуправления, представители аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе, руководители территориальных органов федеральных государственных органов, председатель Общественной палаты Иркутской области, представители научных и образовательных организаций, а также представители общественных организаций, уставными задачами которых является участие в противодействии коррупции.

С учетом вышеизложенного, а также того, что Координационный совет при Губернаторе Иркутской области по противодействию коррупции формировался на паритетных началах из числа представителей Законодательного Собрания Иркутской области, Правительства Иркутской области, иных исполнительных органов государственной власти Иркутской области, Избирательной комиссии Иркутской области, Контрольно-счетной палаты Иркутской области, Уполномоченного по правам человека в Иркутской области, территориальных органов федеральных органов государственной власти, осуществляющих деятельность по противодействию коррупции на территории Иркутской области, Общественной палаты Иркутской области, Ассоциации муниципальных образований Иркутской области, дополнительно в качестве обсуждения предлагается вопрос о возможности включения в состав комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Иркутской области представителей иных государственных органов Иркутской области.

Также обращаем внимание, что в соответствии с пунктом 5 пояснительной записки к проекту закона принятие проекта закона не повлечет необходимости принятия, отмены, изменения либо признания утратившим силу правовых актов Иркутской области. Однако Координационный совет при Губернаторе Иркутской области по противодействию коррупции упоминается в следующих нормативных правовых актах Иркутской области: - Статья 8 Закона Иркутской области от 21 июня 2013 года № 46-ОЗ «О представлении и проверке достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера граждан, претендующих на замещение государственных должностей Иркутской области, и лиц, замещающих государственные должности Иркутской области, и соблюдения ограничений лицами, замещающими государственные должности Иркутской области»; - Статья 8 Закон Иркутской области от 14 января 2014 года № 12-ОЗ «Об отдельных вопросах, связанных с осуществлением контроля за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности Иркутской области, их доходам».

Кроме того, в очередной раз напоминаем, что указ Губернатора Иркутской области является подзаконным нормативным правовым актом

согласно части 3 статьи 7 Закона Иркутской области № 1-оз. А поскольку система правовых актов области основывается на принципах единства и целостности, внутренней дифференцированности и непротиворечивости, иерархического построения в зависимости от их юридической силы (часть 2 статьи 6 Закона Иркутской области № 1-оз), принятие подзаконного нормативного правового акта не может являться основанием для признания утратившими силу отдельных положений закона Иркутской области, являющегося законодательным актом Иркутской области. Подзаконные нормативные правовые акты по отношению к закону занимают подчиненное положение, и основанием их издания является закон.

Учитывая вышеизложенное, проект закона может быть рекомендован для рассмотрения Законодательным Собранием Иркутской области.

И.о. начальника правового
управления



А.В. Константинов
25.10.16

Битарова А.А.
25-62-78