

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

**О проекте закона Иркутской области
«Об административной ответственности за нарушение законодательства о квотировании рабочих мест для несовершеннолетних в Иркутской области»**

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области «Об административной ответственности за нарушение законодательства о квотировании рабочих мест для несовершеннолетних в Иркутской области» в 1-м чтении.

2. Комитету по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении.

3. Установить предельный срок направления поправок к указанному проекту закона Иркутской области – 2 декабря 2016 года.

**Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области**

С.Ф. Брилка

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
Комитет по законодательству о государственном строительстве области
и местном самоуправлении

РЕШЕНИЕ № 90 - к

2.09.2016

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области «Об административной ответственности за нарушение законодательства о квотировании рабочих мест для несовершеннолетних в Иркутской области»

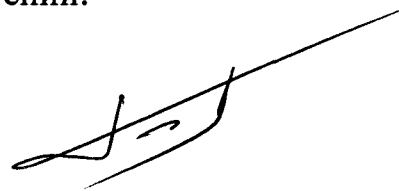
Рассмотрев и обсудив проект закона Иркутской области «Об административной ответственности за нарушение законодательства о квотировании рабочих мест для несовершеннолетних в Иркутской области», руководствуясь статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области «Об административной ответственности за нарушение законодательства о квотировании рабочих мест для несовершеннолетних в Иркутской области».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять указанный проект закона Иркутской области в 1-м чтении и продолжить работу над ним во 2-м чтении.

Председатель комитета



Б.Г. Алексеев



УКАЗ

ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

6 июля 2016 года

№ 150-уг

Иркутск

О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области проекта закона Иркутской области «Об административной ответственности за нарушение законодательства о квотировании рабочих мест для несовершеннолетних в Иркутской области»

В соответствии со статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,

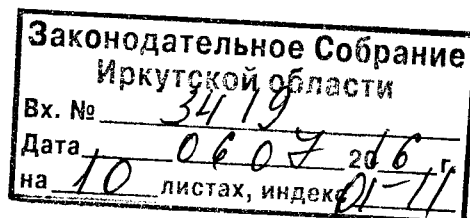
ПО С Т А Н О В Л Я Ю:

1. Одобрить прилагаемый проект закона Иркутской области «Об административной ответственности за нарушение законодательства о квотировании рабочих мест для несовершеннолетних в Иркутской области» и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Докладчиком определить министра труда и занятости Иркутской области Воронцову Н.В.



С.Г. Левченко



Проект
вносится Губернатором
Иркутской области

ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ОБ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА НАРУШЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О КВОТИРОВАНИИ РАБОЧИХ МЕСТ ДЛЯ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Закона

Настоящий Закон устанавливает административную ответственность за нарушение законодательства о квотировании рабочих мест для несовершеннолетних граждан в возрасте от 16 до 18 лет (далее - несовершеннолетние) в Иркутской области.

Статья 2. Нарушение требований законодательства о квотировании рабочих мест для несовершеннолетних в Иркутской области

Неисполнение организациями или индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность на территории Иркутской области и имеющими среднесписочную численность работников более 100 человек, обязанности по организации квотируемых рабочих мест для несовершеннолетних в соответствии с Законом Иркутской области от 6 марта 2014 года № 22-ОЗ «О квотировании рабочих мест для несовершеннолетних», -

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от одной тысячи до пяти тысяч рублей; на индивидуальных предпринимателей – от одной тысячи до пяти тысяч рублей; на юридических лиц – от пятнадцати тысяч до двадцати тысяч рублей.

Статья 3. Должностные лица, уполномоченные составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных настоящим Законом

1. Протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных настоящим Законом, составляют должностные лица исполнительного органа государственной власти Иркутской области в соответствии с задачами и функциями, возложенными на него нормативным правовым актом Правительства Иркутской области (далее - исполнительный орган государственной власти Иркутской области).

2. К должностным лицам исполнительного органа государственной власти Иркутской области, уполномоченным составлять протоколы об

административных правонарушениях, предусмотренных настоящим Законом, относятся:

1) руководитель исполнительного органа государственной власти Иркутской области, его заместители;

2) иные должностные лица структурных подразделений исполнительного органа государственной власти Иркутской области, замещающие в указанном исполнительном органе государственной власти Иркутской области должности государственной гражданской службы Иркутской области и осуществляющие контрольные или надзорные полномочия в соответствии с должностными регламентами.

Статья 4. Органы, уполномоченные рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных настоящим Законом

Дела об административных правонарушениях, предусмотренных настоящим Законом, рассматриваются мировыми судьями Иркутской области.

Статья 5. Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

Губернатор
Иркутской области

С.Г. Левченко

г. Иркутск

« »

2016 года

№

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области «Об административной ответственности за нарушение законодательства о квотировании рабочих мест для несовершеннолетних в Иркутской области»

1. Субъект правотворческой инициативы:

Субъектом правотворческой инициативы является Губернатор Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «Об административной ответственности за нарушение законодательства о квотировании рабочих мест для несовершеннолетних в Иркутской области» (далее – проект закона Иркутской области) разработан министерством труда и занятости Иркутской области (далее – министерство).

2. Правовым основанием принятия проекта закона Иркутской области является:

1) Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП);

2) Закон Иркутской области от 6 марта 2014 года № 22-ОЗ «О квотировании рабочих мест для несовершеннолетних» (далее - Закон № 22-ОЗ).

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия проекта закона Иркутской области:

В соответствии с Законом № 22-ОЗ организации, осуществляющие деятельность на территории Иркутской области и имеющие среднесписочную численность работников более 100 человек (далее - организации), квотируют рабочие места для несовершеннолетних граждан в возрасте от 16 до 18 лет. Размер квоты составляет 1 процент к среднесписочной численности работников организаций.

На территории Иркутской области осуществляют деятельность 882 организации, обязанные квотировать рабочие места для несовершеннолетних граждан. Количество рабочих мест, подлежащих квотированию, составляет 1795 единиц. Для трудоустройства несовершеннолетних граждан организациями заквотировано 1026 рабочих мест или 57 процентов от общего количества рабочих мест, подлежащих квотированию. По состоянию на 1 мая 2016 года численность несовершеннолетних граждан, работающих на квотируемых рабочих местах, составила всего 223 человека или 12 процентов от количества рабочих мест, подлежащих квотированию. Таким образом, отсутствие закрепленной законом ответственности за нарушение законодательства о квотировании рабочих мест для несовершеннолетних влечет за собой сокращение перечня гарантий, предоставляемых несовершеннолетним гражданам.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона Иркутской области:

В соответствии с подпунктом «к» пункта 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находится, в том числе, административное законодательство.

Согласно статье 1.3.1 КоАП к ведению субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях относится:

1) установление законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления;

2) организация производства по делам об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации;

3) определение подведомственности дел об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, в соответствии с частью 2 статьи 22.1 КоАП;

4) определение перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации.

Возможность установления данной ответственности законом субъекта Российской Федерации основана на нормах права, содержащихся в пункте 39 части 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», в соответствии с которыми к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения относится, в том числе, решение вопросов установления административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации, определения подведомственности дел об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, организации производства по делам об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации.

Проект закона Иркутской области подготовлен в целях установления в Иркутской области ответственности за неисполнение юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязанности по квотированию рабочих мест для несовершеннолетних.

5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона Иркутской области:

Принятие проекта закона Иркутской области повлечет необходимость внесения изменений в постановление Правительства Иркутской области от 18 июня 2014 года № 289-пп «Об установлении формы и порядка предоставления организациями в государственные учреждения службы

занятости населения информации о трудоустройстве несовершеннолетних граждан в возрасте от 16 до 18 лет на котируемые рабочие места».

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован:

Проект закона согласован с заинтересованными исполнительными органами государственной власти Иркутской области. Замечания отсутствуют.

7. Финансово-экономическое обоснование проекта закона Иркутской области:

Реализация проекта закона Иркутской области не повлечет за собой расходов из бюджета Иркутской области.

8. Результаты общественного обсуждения проекта закона Иркутской области; оценка социально-экономических последствий применения проекта закона Иркутской области:

Проект закона Иркутской области был в установленном порядке размещен на официальном сайте министерства труда и занятости Иркутской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Министерством труда и занятости Иркутской области 20 апреля 2016 года проведено общественное обсуждение проекта закона Иркутской области с участием представителя Иркутской региональной ассоциации работодателей «Партнерство Товаропроизводителей и Предпринимателей», на котором рассматривался проект закона Иркутской области и принято решение рекомендовать проект закона к принятию.

Проект закона Иркутской области был направлен для рассмотрения Уполномоченному по правам ребенка в Иркутской области. Проект закона Иркутской области поддержан, предложений и замечаний нет.

Проект закона Иркутской области был направлен для рассмотрения Уполномоченному по правам человека в Иркутской области. Проект закона Иркутской области не был поддержан по причине того, что в соответствии со статьей 25 Закона Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации», работодатели содействуют проведению государственной политики занятости населения, в том числе, на основе трудоустройства, определяемого органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления числа граждан, особо нуждающихся в социальной защите, или резервирования отдельных видов работ (профессий) для трудоустройства таких граждан, путем реализации программ, соглашений с работодателями. Таким образом, дополнительного регулирования данной правовой нормы в законе субъекта Российской Федерации не требуется.

По результатам антикоррупционной экспертизы коррупциогенные факторы не выявлены.

Проект закона прошел оценку регулирующего воздействия. Предложения принимались в срок с 25 апреля 2016 года по 18 мая 2016 года по электронной почте, курьерской доставкой.

Отдельные предложения учтены. Заключение по результатам оценки регулирующего воздействия прилагается.

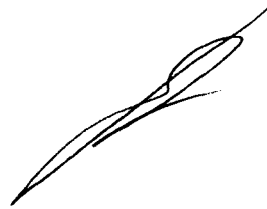
По результатам оценки регулирующего воздействия положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и расходов консолидированного бюджета Иркутской области не выявлено, также проект закона Иркутской области не вводит избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Согласно заключения министерства экономического развития Иркутской области проведения углубленной оценки регулирующего воздействия не требуется.

Реализация проекта закона Иркутской области не повлечет за собой отрицательных социально-экономических последствий, а также ухудшения прав и объемов гарантий отдельных категорий граждан (несовершеннолетних граждан в возрасте от 16 до 18 лет).

Результатами реализации проекта закона Иркутской области станет расширение гарантий, предоставляемых несовершеннолетним гражданам при трудоустройстве на квотируемые рабочие места, что будет способствовать увеличению численности трудоустроенных несовершеннолетних граждан.

Министр труда и занятости
Иркутской области



Н.В. Воронцова

Согласовано:

Министр экономического развития
Иркутской области



О.В. Тетерина

Предварительное заключение
об оценке регулирующего воздействия проекта закона Иркутской
области «Об административной ответственности за нарушение
законодательства о квотировании рабочих мест для несовершеннолетних в
Иркутской области»

1. Краткое описание предлагаемого правового регулирования:

Проект закона Иркутской области «Об административной ответственности за нарушение законодательства о квотировании рабочих мест для несовершеннолетних в Иркутской области» (далее – проект закона) подготовлен в целях не допущения сокращения перечня гарантий трудоустройства, предусмотренных несовершеннолетним гражданам Законом Иркутской области от 6 марта 2014 года № 22-ОЗ «О квотировании рабочих мест для несовершеннолетних» (далее - Закон №22-ОЗ).

2. Сведения о проблеме, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, оценка негативных эффектов, порождаемых наличием данной проблемы:

На территории Иркутской области осуществляют деятельность 882 организации, обязанные квотировать рабочие места для несовершеннолетних граждан. Количество рабочих мест, подлежащих квотированию, составляет 1795 единиц. Для трудоустройства несовершеннолетних граждан, организациями заквотировано 1026 рабочих мест или 57 процентов от общего количества рабочих мест, подлежащих квотированию. По состоянию на 1 мая 2016 года численность несовершеннолетних граждан, работающих на квотируемых рабочих местах, составила всего 223 человека или 12 процентов от количества рабочих мест, подлежащих квотированию. Таким образом, отсутствие закрепленной законом ответственности за нарушение законодательства о квотировании рабочих мест для несовершеннолетних влечет за собой сокращение перечня гарантий, предоставляемых несовершеннолетним гражданам.

3. Сведения о целях предлагаемого правового регулирования и обоснование их соответствия правовым актом и документам, определяющим направления государственной политики:

Проектом закона предлагается установить административную ответственность для организаций и индивидуальных предпринимателей за неисполнение обязанности по квотированию рабочих мест для несовершеннолетних, предусмотренной Законом № 22-ОЗ в виде предупреждения и наложения административного штрафа.

Федеральным законодательством предусмотрен ряд гарантий для несовершеннолетних, в том числе льготы при квотировании рабочих мест для трудоустройства. Принятие проекта закона позволит обеспечить реализацию указанных гарантий для несовершеннолетних граждан в Иркутской области.

4. *Описание предлагаемого правового регулирования в части положений, которыми изменяется содержание или порядок реализации полномочий исполнительных органов государственной власти Иркутской области в отношении с субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности:*

Проект закона не изменяет содержание или порядок реализации полномочий исполнительных органов государственной власти Иркутской области в отношении с субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности.

5. *Оценка расходов консолидированного бюджета Иркутской области на организацию исполнения и исполнение полномочий для реализации предлагаемого правового регулирования:*

Расходы консолидированного бюджета Иркутской области на организацию исполнения и исполнение полномочий для реализации предлагаемого правового регулирования не требуются.

6. *Описание обязанностей, которые предполагается возложить на субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности предлагаемым правовым регулированием, и (или) описание предполагаемых изменений в содержании существующих обязанностей указанных субъектов:*

Проект закона устанавливает административную ответственность в виде предупреждения и наложения административного штрафа за неисполнение юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязанности по квотированию рабочих мест для несовершеннолетних.

7. *Описание основных групп субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием:*

Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность на территории Иркутской области и имеющие среднесписочную численность работников более 100 человек.

8. *Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать обязанности, возлагаемые на них или изменяемые предлагаемым правовым регулированием:*

Проект закона «Об административной ответственности за нарушение законодательства о квотировании рабочих мест для несовершеннолетних в Иркутской области» предусматривает ответственность за неисполнение юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязанности по квотированию рабочих мест для несовершеннолетних в виде предупреждения и наложения административного штрафа.

9. *Оценка рисков невозможности решения проблемы предложенным способом, рисков непредвиденных негативных последствий:*

Указанные риски отсутствуют.

10. Сведения о результатах консультаций с субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Проект закона прошел оценку регулирующего воздействия. Предложения принимались в срок с 25 апреля 2016 года по 18 мая 2016 года по электронной почте, курьерской доставкой.

Уведомление о подготовке проекта закона Иркутской области было направлено совету Иркутского регионального отделения общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», совету Иркутского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Иркутской региональной ассоциации работодателей «Партнерство Товаропроизводителей и Предпринимателей» (в том числе крупным работодателям Иркутской области - Филиал ОАО «РЖД» Восточно-Сибирская железная дорога, АО «Каравай», АО Белореченское, АО «Ангарская нефтехимическая компания», АО «Ангарский электролизный химический комбинат»), общественной организации предпринимателей Иркутской области, торгово-промышленной палате Восточной Сибири, Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Иркутской области, министерству экономического развития Иркутской области.

11. Иные сведения отсутствуют.

Заместитель министра труда
и занятости Иркутской области



Е.Л. Егорова



107330 416119

ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации

ПРОКУРАТУРА
Иркутской области
ул. Володарского, 5
г.Иркутск, 664011

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

Брилке С.Ф.

18.08.2016 № 22/1-12-2016
на № 1933 от 08.07.16

Уважаемый Сергей Фатеевич,

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «Об административной ответственности за нарушение законодательства о квотировании рабочих мест для несовершеннолетних в Иркутской области».

Законопроект концептуальных замечаний не вызывает, правовых препятствий для принятия его Законодательным Собранием Иркутской области не усматриваем.

Заместитель прокурора области
старший советник юстиции

С.Д. Зенков

Костылева Е.Н., 25-30-60

Законодательное Собрание	
Иркутской области	
Вх. №	3295
Дата	23 08 2016 г.
на	01 листах, индекс 0130



МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)

УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Желябова ул., д. 6, Иркутск, 664011

тел./факс (3952) 792-792, e-mail: ru38@minjust.ru

04.08.2016 № 38/02-04/4488

На № ~~1933~~ от 08.07.2016

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

С.Ф. Брилке

ул. Ленина, д. 1 «а»
г. Иркутск, 664027

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области
«Об административной ответственности за нарушение законодательства
о квотировании рабочих мест для несовершеннолетних в Иркутской области»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области «Об административной ответственности за нарушение законодательства о квотировании рабочих мест для несовершеннолетних в Иркутской области» (далее - Проект).

Проектом предлагается установить административную ответственность за нарушение законодательства о квотировании рабочих мест для несовершеннолетних граждан в возрасте от 16 до 18 лет в Иркутской области.

Предмет правового регулирования Проекта согласно пунктам «б», «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – защита прав и свобод человека и гражданина; административное, административно-процессуальное законодательство.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 03.07.2016 № 298-ФЗ), Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 28.11.2015 № 358-ФЗ).

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	3754
Дата	08 08 2016 г.
на	03 листах, индекс 01-30

Проект является необходимым и достаточным для регулирования данных общественных отношений. В соответствии с частью 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

В соответствии с частью 1 статьи 1.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – Кодекс) законодательство об административных правонарушениях состоит из указанного Кодекса и принимаемых в соответствии с ним законов субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

Согласно части 1 статьи 1.3.1 Кодекса к ведению субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях относится, в том числе установление законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления; определение перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации.

В соответствии со статьей 3 Федерального закона «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» законодательство Российской Федерации об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации основывается на Конституции Российской Федерации и состоит из указанного Федерального закона, соответствующих федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации в области защиты прав и законных интересов ребенка.

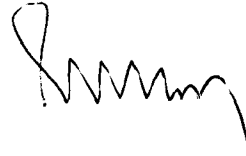
К полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов установления административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации, определения подведомственности дел об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, организации производства по делам об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации (подпункт 39 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных

(представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется. Нарушений правил юридической техники не выявлено.

И.о. начальника Управления



М.Н. Меринов



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ
ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Горького ул., 31, г. Иркутск, 664011

тел/факс (395-2) 34-19-17

E-mail: rebenok.irk@mail.ru

Исх.№ 4318
от 29.07.2016 г.

№ 1933
от 08.07.2016

И.о. председателя
Законодательного Собрания
Иркутской области
Н.И. Дикусаровой

г. Иркутск, Ленина ул., 1-а

Уважаемая Наталья Игоревна!

Ознакомившись в проекте закона Иркутской области «Об административной ответственности за нарушение законодательства о квотировании рабочих мест для несовершеннолетних в Иркутской области», возражений, замечаний не имеем.

С уважением,

С.Н.Семенова

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	<u>3682</u>
Дата	<u>02 08 2016</u> г.
на <u>01</u> листах, индекс <u>01-30</u>	



**УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ
В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

Ленина ул., 1 А, Иркутск, 664027
Тел., факс (3952) 488-535 E-mail: irkutsk@ombudsmanbiz.ru

В.Ох.16 № 960-РД
на № Исх. 1933 от 08.07.2016

Исполняющей обязанности
председателя Законодательного
Собрания Иркутской области


Н.И. Дикусаровой

О рассмотрении проекта закона
Иркутской области

Уважаемая Наталья Игоревна!

По результатам рассмотрения проекта закона Иркутской области «Об административной ответственности за нарушение законодательства о квотировании рабочих мест для несовершеннолетних в Иркутской области» сообщая Вам, что предложения и замечания отсутствуют.

С уважением,

 А. А. Москаленко

Исп.: Ощепкова Анжелика Андреевна
(3952) 488-535

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. № <u>3547</u>	
Дата <u>19 07 2016</u> г.	
на <u>01</u> листах, индекс <u>0130</u>	

*Получено нарочным 18.07.16
17:00*

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	31444
Дата	25.04.2016г.
на	03 листах, индекс 0130

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области

«Об административной ответственности за нарушение законодательства о квотировании рабочих мест для несовершеннолетних в Иркутской области»

Правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области «Об административной ответственности за нарушение законодательства о квотировании рабочих мест для несовершеннолетних в Иркутской области» (далее – проект закона), внесенный в Законодательное Собрание Иркутской области в соответствии со статьей 53 Устава Иркутской области Губернатором Иркутской области С.Г. Левченко.

Проектом закона предлагается установить в Иркутской области административную ответственность должностных лиц, индивидуальных предпринимателей, юридических лиц за неисполнение обязанности по организации квотируемых рабочих мест для несовершеннолетних в соответствии с Законом Иркутской области от 6 марта 2014 года № 22-ОЗ «О квотировании рабочих мест для несовершеннолетних»

В соответствии со статьей 72 Конституции Российской Федерации административное законодательство находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Как следует из статьи 76 Конституции Российской Федерации, по предметам совместного ведения Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаются в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Пунктом 1 части 1 статьи 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлено, что к ведению субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях относится установление законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления.

Одноимённое полномочие закреплено в пункте 39 части 1 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

Закон Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» относит к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации принятие ими нормативных правовых актов в области содействия занятости населения, а также разработку и реализацию региональных программ, предусматриваю-

ших мероприятия по содействию занятости населения, включая программы содействия занятости граждан, особо нуждающихся в социальной защите и испытывающих трудности в поиске работы (подпункты 1 и 3 пункта 1 статьи 7.1-1), и при этом предусматривает содействие работодателей в обеспечении занятости населения, одной из форм которого является трудоустройство определяемого органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления числа граждан, особо нуждающихся в социальной защите, или резервирование отдельных видов работ (профессий) для трудоустройства таких граждан (абзац 8 пункта 1 статьи 25).

Действуя во исполнение названных законоположений в Иркутской области принят Закон Иркутской области от 6 марта 2014 года № 22-ОЗ «О квотировании рабочих мест для несовершеннолетних», регулирующий отдельные вопросы квотирования рабочих мест для несовершеннолетних граждан в возрасте от 16 до 18 лет в Иркутской области.

На основании вышеизложенного предмет правового регулирования проекта закона правомерен.

К проекту закона имеются следующие замечания и предложения.

1. Представляется не совсем удачной формулировка объективной стороны предложенного административного правонарушения. По нашему мнению формулировка «обязанности по организации квотируемых рабочих мест для несовершеннолетних» не точна и не позволяет четко квалифицировать правонарушение, а также позволяет правоприменителю действовать по своему усмотрению, что является коррупциогенным фактором. Представляется целесообразным использование формулировок статьи 5.42 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (нарушение прав инвалидов в области трудоустройства и занятости).

2. В соответствии с наименованием и статьей 1 проекта закона устанавливается административная ответственность за нарушение законодательства о квотировании рабочих мест для несовершеннолетних. Законодательство – собирательный термин, означающий совокупность действующих законодательных актов, регулирующих общественные отношения.

Между тем, как указано выше, рассматриваемым проектом закона обеспечиваются административные гарантии исполнению норм материального права, установленных Законом Иркутской области от 6 марта 2014 года № 22-ОЗ «О квотировании рабочих мест для несовершеннолетних». Кроме того, в абзаце первом статьи 2 проекта закона указано ссылка на конкретный законодательный акт области. В этой связи полагаем, что в данной части необходимо внести уточнение.

3. В соответствии с Планом законопроектных работ Иркутской области на 2016 год, утвержденным постановлением Законодательного Собрания Иркутской области от 16 декабря 2015 года № 33/34-ЗС в 4 квартале 2016 года запланировано внесение в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области Кодекса Иркутской области об административных правонарушениях. Его принятие, безусловно, повлечет признание утратившими силу всех законов Иркутской области, устанавли-

вающих административную ответственность, в том числе и проекта закона, в случае его принятия.

В связи с чем необходимо оценить целесообразность в принятии названного проекта закона.

В целом представленный законопроект соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному и областному законодательству.

Одновременно согласно статье 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области была проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона в соответствии Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации 26 февраля 2010 года № 96.

На основании вышеизложенного проект закона Иркутской области «Об административной ответственности за нарушение законодательства о квотировании рабочих мест для несовершеннолетних в Иркутской области» может быть рекомендован для рассмотрения.

И.о. начальника
правового управления



Л.В. Пахтусова

12.04.2016