

Заключение
на проект закона Иркутской области «Об областном бюджете на
2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»

Правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее — законопроект, проект закона), внесенный в Законодательное Собрание Иркутской области Указом Губернатора Иркутской области № 271-уг от 14 ноября 2016 года (далее — законопроект, проект закона).

Проект закона внесен в установленные Законом Иркутской области от 14 октября 2016 года № 79-ОЗ «О приостановлении действия отдельных положений Закона Иркутской области «О бюджетном процессе Иркутской области» сроки.

По законопроекту отмечаем следующее.

Правовую основу для разработки и рассмотрения проекта закона составляют Бюджетный кодекс Российской Федерации, Устав Иркутской области, и иные федеральные и областные нормативные правовые акты.

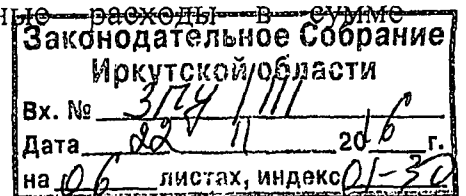
Проектом закона предлагается утвердить основные характеристики областного бюджета

— на 2017 год:

- прогнозируемый общий объем доходов областного бюджета в сумме 101 002 774,6 тыс. рублей, из них объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в сумме 8 926 468,3 тыс. рублей;
- общий объем расходов областного бюджета в сумме 110 026 251,4 тыс. рублей;
- размер дефицита областного бюджета в сумме 9 023 476,8 тыс. рублей, или 9,8% утвержденного общего годового объема доходов областного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

— на плановый период 2018 и 2019 годов:

- прогнозируемый общий объем доходов областного бюджета на 2018 год в сумме 102 466 779,8 тыс. рублей, из них объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в сумме 7 955 667,2 тыс. рублей, на 2019 год в сумме 103 301 740,7 тыс. рублей, из них объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в сумме 7 948 100,1 тыс. рублей;
- общий объем расходов областного бюджета на 2018 год в сумме 108 366 284,1 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 2 486 112,4 тыс. рублей, на 2019 год в сумме 109 144 255,8 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 4 891 245,1 тыс. рублей;



- размер дефицита областного бюджета на 2018 год в сумме 5 899 504,3 тыс. рублей, или 6,2% утвержденного общего годового объема доходов областного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, на 2019 год в сумме 5 842 515,1 тыс. рублей, или 6,1% утвержденного общего годового объема доходов областного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Таким образом, в части 2 статьи 1 законопроекта утверждаются общий объем расходов областного бюджета на 2018 год и на 2019 год, в том числе, условно утвержденные расходы на 2018 год и 2019 год.

Возможность утверждения законом об областном бюджете условно утвержденных расходов установлена статьей 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и принятой в развитие федеральной нормы статьей 14 Закона Иркутской области от 23 июля 2008 года № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области». Вместе с тем, Федеральный закон «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации», принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 18 ноября 2016 года в третьем чтении, предусматривает приостановление до 1 января 2017 года действие статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (в части возможности утверждения в основных характеристиках бюджета условно утверждаемых расходов).

Одновременно информируем, что утверждение условно утверждаемых расходов осуществляется в рамках утверждения основных характеристик областного бюджета, и, соответственно, корректировать положения статьи 1 проекта закона в этой части во втором чтении, в случае вступления в силу вышеназванного Федерального закона, не представляется возможным (статьи 20, 25 Закона Иркутской области от 23 июля 2008 года № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области»).

Статьей 20 проекта закона предлагается установить, что остатки средств областного бюджета на начало текущего финансового года в объеме до 100 процентов могут направляться на покрытие временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении областного бюджета, и на увеличение бюджетных ассигнований дорожного фонда Иркутской области на оплату заключенных от имени Иркутской области государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежащих в соответствии с условиями этих государственных контрактов оплате в отчетном финансовом году, в

объеме, не превышающем сумму остатка неиспользованных бюджетных ассигнований дорожного фонда Иркутской области на указанные цели.

Вместе с тем пунктом 3 статьи 95 Бюджетного кодекса Российской Федерации предусмотрены разные режимы использования остатков на начало текущего финансового года дорожного фонда субъекта Российской Федерации и остатков неиспользованных бюджетных ассигнований на оплату заключенных от имени субъекта Российской Федерации государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежащих в соответствии с условиями этих государственных контрактов оплате в отчетном финансовом году.

Так, в пункте 3 статьи 95 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлено, что остатки средств областного бюджета на начало текущего финансового года в объеме неполного использования бюджетных ассигнований дорожного фонда субъекта Российской Федерации отчетного финансового года направляются на увеличение в текущем финансовом году объемов бюджетных ассигнований дорожного фонда субъекта Российской Федерации. При этом остатки средств областного бюджета на начало текущего финансового года могут направляться в объеме, определяемом законом субъекта Российской Федерации, на покрытие временных кассовых разрывов и на увеличение бюджетных ассигнований на оплату заключенных от имени субъекта Российской Федерации государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежащих в соответствии с условиями этих государственных контрактов оплате в отчетном финансовом году, в объеме, не превышающем сумму остатка неиспользованных бюджетных ассигнований на указанные цели, в случаях, предусмотренных законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации.

С учетом изложенного, статью 20 законопроекта следует привести в соответствие с нормами Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Соответствующую корректировку необходимо внести и в пункт 10 части 1 статьи 22 проекта закона.

Имеются также замечания по части 2 статьи 22 законопроекта.

Так, частью 2 статьи 22 проекта закона предлагается установить, что безвозмездные поступления от юридических и физических лиц, имеющих целевое назначение, фактически полученные при исполнении областного бюджета сверх объемов, утвержденных настоящим Законом, направляются на увеличение бюджетных ассигнований областного бюджета соответственно целям их предоставления.

В соответствии с положениями статьи 35 Бюджетного кодекса Российской Федерации расходы бюджета не могут быть увязаны с определенными доходами бюджета и источниками финансирования дефицита бюджета, если иное не предусмотрено законом (решением) о бюджете в части, касающейся, в том числе целевых средств.

При этом на основании пункта 3 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации в случае получения безвозмездных поступлений от физических и юридических лиц, имеющих целевое назначение, сверх объемов, утвержденных законом (решением) о бюджете, в сводную бюджетную роспись могут быть внесены изменения без внесения изменений в закон (решение) о бюджете.

Таким образом, исходя из приведенных положений законодательства Российской Федерации, с учетом позиции Министерства финансов Российской Федерации (письмо Министерства финансов Российской Федерации от 17 мая 2011 года № 02-03-09/2016 «О порядке осуществления казенными учреждениями расходов, соответствующих целям, на достижение которых физическими и юридическими лицами предоставляются добровольные взносы и пожертвования»), при поступлении в областной бюджет целевых средств, сверх объемов, утвержденных законом о бюджете, на сумму указанных поступлений могут быть увеличены бюджетные ассигнования соответствующему главному распорядителю бюджетных средств для осуществления целевых расходов, в порядке, установленном финансовым органом, в случае если законом о бюджете предусмотрена увязка указанных расходов и доходов.

Кроме того, в соответствии со статьей 21 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» структурные элементы правового акта области должны обладать единством, логической последовательностью и согласованностью помещенного в них материала.

Статьей 22 проекта закона устанавливаются дополнительные основания для внесения изменений в сводную бюджетную роспись областного бюджета. Таким образом, положения части 2 проекта закона не являются предметом регулирования указанной статьи, поскольку регулирует порядок расходования средств.

С учетом изложенного, часть 2 статьи 22 проекта закона предлагаем исключить.

Приложением 18 к проекту закона устанавливаются условия предоставления и расходования, критерии отбора муниципальных образований Иркутской области для предоставления субсидий по выравниванию уровня бюджетной обеспеченности поселений Иркутской области на 2017 год и плановом периодах 2018 и 2019 годах.

При этом критерием для предоставления субсидий на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений является образование районных фондов финансовой поддержки поселений Иркутской области в местных бюджетах.

В соответствии со статьей 142.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации районный фонд финансовой поддержки поселений образуют дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета муниципального района.

Учитывая изложенное, полагаем, что пункт 3 части 2 приложения 18 к законопроекту требует уточняющей корректировки: слова «в местных бюджетах» заменить словами «в бюджетах муниципальных районов».

Кроме того отмечаем, нарушение требований статей 65, 85 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Так, согласно бюджетному законодательству формирование бюджетов бюджетной системы Российской Федерации осуществляется по действующим (принятым) расходным обязательствам.

Вместе с тем в представленный законопроект включены расходы на реализацию законов Иркутской области, которые не приняты (законы Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об Уполномоченном по правам человека в Иркутской области», «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области», «О внесении изменений в статьи 4 и 5 Закона Иркутской области «О мерах социальной поддержки по оплате жилых помещений, отопления и освещения для отдельных категорий педагогических работников в Иркутской области» и др.).

Кроме того, статьей 24 проекта закона предусмотрены новые субсидии юридическим лицам, не обеспеченные соответствующими расходными обязательствами (к примеру, на реализацию мер стимулирования деятельности в сфере промышленности). В связи с чем, отсутствуют основания для включения таких субсидий в проект закона.

Одновременно необходимо отметить, что в Законодательное Собрание Иркутской области мэром города Иркутска Бердниковым Д.В. внесены на рассмотрение проекты законов, предусматривающие внесение изменений в Закон Иркутской области от 22 октября 2013 года № 74-ОЗ «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» и Закон Иркутской области от 11 ноября 2015 года № 103-ОЗ «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты».

Таким образом, в случае принятия указанных выше законодательных инициатив, потребуется соответствующая корректировка принятого закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

Одновременно обращаем внимание, что проектом закона в приложении 2 к законопроекту устанавливаются на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов дифференцированные нормативы отчислений в местные бюджеты от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в консолидированный бюджет Иркутской области (далее – нормативы), с учетом проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в

отдельные законы Иркутской области», внесенного Губернатором Левченко С.Г.

Согласно статье 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона. Коррупциогенные факторы не выявлены.

И.о. начальника
правового управления



Л.В. Пахтусова

21.11.2016

Начальник отдела
финансового законодательства



Е.С. Соболевская

21.11.2016