

**Замечания и предложения  
по проекту закона Иркутской области «Об областном бюджете на  
2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»,  
по итогам публичных слушаний**

18 ноября 2016 года

По итогам рассмотрения проекта закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» участниками слушаний обозначены следующие замечания и предложения.

Ким Р.Э. – заместитель мэра-председатель комитета экономики администрации города Иркутска:

Очень бы хотелось обсудить те возможности, которые в рамках 3 лет будут по повышению доходной части нашего областного бюджета, что мы планируем делать по приоритетным отраслям экономики, что мы планируем делать по привлечению федеральных денег в областной бюджет, внебюджетные источники и соответственно каким образом мы эту работу все вместе и муниципалитеты с Правительством Иркутской области, с федеральным центром должны делать.

Параметры бюджета мы видели. И речь не про бюджетные инвестиции, которые заложены в областном бюджете. Очевидно, что это те средства, которых не достаточно для того, чтобы развивать инфраструктуру и закрыть все потребности по социальным объектам.

Очень бы хотелось услышать на 2017, 2018, 2019 год объем планируемых привлекаемых в рамках государственных программ Российской Федерации средств, желательно в разрезе программ отраслей. Хотелось по приоритетным отраслям налоговую отдачу посмотреть, как льготы у нас работают, насколько они эффективно работают. Может быть, планируем еще кому-то дать льготы. Может быть, с федеральным центром поработать по уменьшению нагрузки федеральных налогов, чтобы прибыль, например, здесь побольше платилась. Я вот о чем говорю, то есть бюджет-то мы все видели, мы хотим посмотреть, что будет у нас с доходами и как мы работаем над доходным потенциалом, который у Иркутской области просто огромный. У нас с вами 7 приоритетных отраслей в рамках инвестиционного меморандума. Вот и хотелось бы услышать, как по всем этим отраслям мы планируем зарабатывать деньги, чтобы потом коллеги знали, на что мы можем рассчитывать, куда эти деньги можем потратить и какие планы у нас по развитию дальше социальной сферы, по выполнению публичных обязательств и соответственно бюджет инвестиций в размере 8 млрд. руб. – это крайне низкая цифра для всей Иркутской области на один финансовый год, потому что только по городу Иркутску, я напомним, в этом году бюджетных инвестиций почти 2 млрд. рублей. Поэтому хотелось бы о доходах, об экономике, о бюджете мы в курсе.

Глызина Н.Н. – председатель Думы Усольского района:

У меня вопрос к министерству образования Иркутской области. Нас интересуют цифры по субвенциям для дошкольников Усольского района. Дело в том, что если говорить про бюджет 2017 года, то цифры на 10 млн. рублей меньше по отношению к бюджету 2016 года и на 15 млн. рублей меньше потребного бюджета.

Мы цифры знаем, дело в том, что мы их согласовали с министерством образования Иркутской области, работа предварительная проведена и это те цифры, которые с министерством отработаны, поэтому я могу сказать, что на 2016 год недостающая сумма 4 млн. 457 тыс. руб., что разница на 2017 год у нас в сумме 171 млн. 450 тыс. руб., что на 10 млн. 544 тыс. меньше, чем 2016 год.

Новожилов В.А. – депутат законодательного Собрания Иркутской области:

У меня вопрос к министру финансов. Я обратил внимание на то, что бюджетные инвестиции или вливания в сферу здравоохранения они увеличились по сравнению с 2016 годом, но на мой взгляд, они крайне недостаточны в зоне капитальных ремонтов и строительства объектов здравоохранения. И вот та проблема, которая сегодня существует с выполнением обязательств на федеральном уровне, что мы с этим будем делать? Денег на здравоохранение, на развитие здравоохранения, я считаю, что их вообще очень мало. Вот если сравнить на 2013 год объекты здравоохранения города Иркутска, их 29, выделялось порядка 650 – 670 млн. руб., это только на Иркутск. А вот на все здравоохранение я считаю, что очень мало. И вот есть ли какая-то возможность пересмотреть в плане увеличений все-таки субсидии на программу развития здравоохранения? Ведь все-таки это развитие. Я знаю, что многие депутаты обсуждали когда на комитете и в неформальной обстановке те проблемы, которые сегодня существуют по объектам и в области, и в городе Иркутске, но вот этих денег, на мой взгляд, совершенно недостаточно.

Тарнуев А.А. – председатель Думы муниципального образования «Эхирит-Булагатский район»:

У меня вопрос по 52 закону «О налоге на имущество организаций». Как работать будет данный закон?

Полонин А.И. – мэр муниципального образования «Куйтунский район»:

Я понимаю, что на этот год бюджет сверстан, но как предложение, на следующий год рассмотреть вопрос подушевого финансирования малокомплектных школ на селе, потому что, то финансирование, которое на сегодняшний день существует, оно губительно сказывается на этих школах. Мы видим, знаем, какая сумма идет на ребенка. Но я приведу пример Наратайской школы, где у нас ребенок обходится, обходился, мы вынуждены были родителям купить жилье и переселить их оттуда потому, что в год ребенок там стоил 600 тыс. руб., но мы, действительно, Наталия

Вениаминовна сказала золотые слова, что прирастать бюджет Иркутской области будет, в том числе, территориями ускоренного развития, то есть, это сельское хозяйство, которое дает очень хорошие на сегодняшний день результаты. Мы с села теряем школы, мы теряем работников, мы теряем село. Поэтому мое предложение, на следующий год изменить методику финансирования, отойти от подушевой методики финансирования малокомплектных сельских школ, она погубит наши деревенские школы.

Дикусарова Н.И. – Заместитель председателя Законодательного Собрания Иркутской области, председатель комитета по бюджету, ценообразованию, финансово-экономическому и налоговому законодательству:

У меня вопрос в поддержку Андрея Ивановича. Скажите, пожалуйста, мы ведь принимали закон о малокомплектных школах, и у нас в соответствии с этим законом мы по иному подходили и подходим вообще к любому вопросу финансирования указанных школ. Вы не смотрели в рамках этого закона? Потому что предложение не единичное. На самом деле, вот с таким предложением на каждой встрече в каждом муниципальном образовании кто-то да обращается. Наверное, проще заняться этим вопросом, единожды все сверить, выверить, посмотреть, может быть, там в мелочи проблема, и потом уже к этому вопросу не возвращаться, а то у нас на сегодняшний день некая нестабильность социальная и очень много вопросов вокруг этой темы.

Мы сейчас на площадке Законодательного Собрания Иркутской области будем проводить мероприятия по разъяснению изменений в законодательство о межбюджетных трансфертах. Имеется в виду законодательная инициатива Губернатора Иркутской области, там новые подходы к распределению финансовой помощи. Может быть, Вы такие же точно мероприятия проведете и для муниципальных образований по этой сфере? Это было бы хорошо, потому что, как правило не все 100 % представителей муниципальных образований участвуют в обсуждениях. А это бы, наверное, сняло ряд вопросов.

Полонин А.И. – мэр муниципального образования «Куйтунский район»:

У меня просто вопрос, во сколько разница будет? Понимаете, когда школа 2000 детей и идет за ребенком 30 000, да? и кода школа 6 человек и идет то же самое. И зарплату заплатить, и то, и то, и то.

Масловская З.А. – исполнительный директор НО «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области»:

Добрый день, уважаемые коллеги, решением нашей профильной палаты муниципальных районов еще в марте месяце мы предложили Правительству Иркутской области установить на 2017 год в проекте «Народных инициатив» сумму в 500 млн. руб. с тем, чтобы в 2017 году данные средства у нас была возможность направить на проекты для муниципальных районов, потому что на сегодняшний день у нас муниципальные районы в этих проектах не участвуют. Но хочу очень серьезно отметить, муниципальные образования и

городских, и сельских поселений, и районов к нам обращаются с тем, чтобы районам эти суммы предусмотреть, потому что назрела очень серьезная, крайняя необходимость направления этих средств на объекты социальной сферы, это детские сады и школы, которые находятся в подведомстве у муниципальных районов. До внесения изменений областного бюджета мы точно так же еще раз направили обращение в адрес Правительства Иркутской области с тем, чтобы предусмотрели дополнительные средства для муниципальных районов в размере не менее 200 млн. руб., чтобы общая сумма этих народных инициатив составляла 500 млн. рублей. Но, к сожалению, сегодня мы снова это не увидели эту цифру. Хотелось бы все-таки уточнить, будут ли эти средства предусмотрены для муниципальных районов.

Я хочу напомнить, у нас изначально в проектах «Народных инициатив», была большая сумма предусмотрена, тогда это был миллиард, потом снизили до 500 тыс. руб., 500 мы распределяли и городам, и городским и сельским поселениям, и районам. Потом было принято решение 200 млн. руб. отдать в пользу Мамско-Чуйского района, когда происходили процессы переселения, вот, и нам было обещано, у нас это все протокольно в наших протоколах Ассоциации есть, было обещано, что эти суммы будут возвращены, в 2016 году, но это не произошло. Мы согласились с тем, что средства будут направлены на города и городские и сельские поселения, просили дважды, трижды, чтобы эти средства были заложены. И это было еще в начале 2016 года. Но сегодня мы эту цифру не видим.

Дикусарова Н.И. – Заместитель председателя Законодательного Собрания Иркутской области, председатель комитета по бюджету, ценообразованию, финансово-экономическому и налоговому законодательству:

Зоя Андреевна, спасибо, но я не могу не поддержать Антон Борисович, и сказать еще с точки зрения механизма всех этих вещей. Вы понимаете? Ложка дорога всегда к обеду. И когда мы начинаем делить 300 млн. руб., ведь этот процесс идет через комиссию, которая специально создана при Правительстве Иркутской области. Вот сейчас Вы нам говорите, что потом при корректировке. Следующая корректировка, возможно, в марте, а возможно в июне. Соответственно, мы с вами прекрасно понимаем, что у нас комиссия не будет собираться до марта, до июня. Она не будет распределять, если она соберется, комиссия, как она будет распределять? Вы понимаете, есть вещи, которые при уточнениях не рассматриваются, и уже как-то с точки зрения, наверное, эффективности планирования, те вещи нужно смотреть. Мы год обсуждаем этот вопрос, ровно год про 500 или про 300. И мы сегодня, либо Вы должны четко сказать, что больше не будет, потому что вы приняли такое решение. Либо сейчас нужно это очень внимательно и четко обсуждать и все-таки этот вопрос как бы однозначно решать на сегодняшний момент. Но есть механизмы, которые сегодня четко ставят условия, когда эти денежные средства должны быть увидены в бюджете. В Иркутской области есть два проекта, которых нет ни в одном субъекте Российской Федерации. Это модельные дома культуры и это «Народная инициатива». Вот этих проектов

больше нет нигде. Мы их бережем, мы их несем. На сегодняшний момент, к сожалению, у нас нет финансовых средств на продолжение проекта модельных домов культуры и нет однозначного решения по «Народным инициативам». Это не вопрос. Это предложение, это реплика и это поддержка позиции, потому что мы вместе год уже нынешний обсуждаем этот вопрос. Поэтому у меня просьба очень внимательно эту тему посмотреть, перед 2-м чтением в особенности, потому что эта тема сегодня очень сильно волнует муниципальные образования.

Брилка С.Ф. – председатель Законодательного Собрания Иркутской области:

Мы на встрече с муниципальным образованием сказали, что да, это приоритетная вещь, мы ее контролируем, и наши дальнейшие разговоры будут происходить после того, когда мы получим информацию после 2-го чтения федерального бюджета. Надо быть реалистами в любом случае, да? но эта инициатива, действительно, на контроле у депутатов Законодательного Собрания Иркутской области, и повторять ее раз за разом не надо. Действительно, и модельные дома, вопрос другой: сколько их будет, и «Народные инициативы» – это приоритет, который мы с депутатами контролируем.

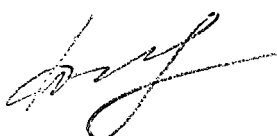
Тарнуев А.А. – председатель Думы муниципального образования «Эхирит-Булагатский район»:

У меня вопрос к министерству образования. В 2017 году в поселке Усть-Ордынский планируется открытие новой школы, это перепрофилирование детского дома. На содержание в 2017 году просчитано в пределах 38 млн. рублей. Запланированы ли эти средства в бюджете?

Дикусарова Н.И. – Заместитель председателя Законодательного Собрания Иркутской области, председатель комитета по бюджету, ценообразованию, финансово-экономическому и налоговому законодательству:

Держим этот вопрос на контроле. Когда будет принято решение о перепрофилировании, будем, конечно, смотреть, чтобы все необходимые средства, которые от области зависят на этот вопрос, чтобы они у нас нашли отражение в бюджете.

Заместитель председателя  
Законодательного Собрания  
Иркутской области,  
председатель комитета  
по бюджету, ценообразованию,  
финансово-экономическому  
и налоговому законодательству

 Н.И. Дикусарова