

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»

Руководствуясь статьей 187 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в соответствии со статьями 19, 20, 22 Закона Иркутской области от 23 июля 2008 года № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области», статьей 2 Закона Иркутской области от 18 октября 2016 года № 69-ОЗ «О приостановлении действия отдельных положений Закона Иркутской области «О бюджетном процессе Иркутской области» и статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области на 2017 год и на плановый период 2018 год и 2019 годов» в 1-м чтении.

2. Утвердить основные характеристики бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области на 2017 год:

- прогнозируемый общий объем доходов бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области в сумме 33 830 394,4 тыс. рублей, в том числе за счет межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования в сумме 33 254 094,4 тыс. рублей, из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования в сумме 438 100,0 тыс. рублей;

– общий объем расходов бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области в сумме 33 830 394,4 тыс. рублей.

3. Утвердить основные характеристики бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области на плановый период 2018 и 2019 годов:

– прогнозируемый общий объем доходов бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области на 2018 год в сумме 37 596 334,6 тыс. рублей, в том числе за счет межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования в сумме 36 971 434,6 тыс. рублей, из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования в сумме 486 700,0 тыс. рублей, и на 2019 год в сумме 39 565 897,3 тыс. рублей, в том числе за счет межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования в сумме 38 887 097,3 тыс. рублей, из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования в сумме 540 600, тыс. рублей;

– общий объем расходов бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области на 2018 год в сумме 37 596 334,6 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 15 622,5 тыс. рублей, на 2019 год в сумме 39 565 897,3 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 33 940,0 тыс. рублей.

4. Комитету по бюджету, ценообразованию, финансово-экономическому и налоговому законодательству Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении.

5. Установить предельный срок направления поправок к указанному проекту закона Иркутской области – 2 декабря 2016 года.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

С.Ф. Брилка

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
Комитет по бюджету, ценообразованию, финансово-экономическому и
налоговому законодательству

РЕШЕНИЕ 16/1

от 21.11.2016

О проекте закона
Иркутской области
«О бюджете
Территориального фонда
обязательного
медицинского страхования
граждан Иркутской области
на 2017 год и на плановый
период 2018 и 2019 годов»

Рассмотрев проект закона Иркутской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», внесенный Губернатором Иркутской области Левченко С.Г., в соответствии со статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области комитет

РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять проект закона Иркутской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» в 1-м чтении и утвердить основные характеристики бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области на 2017 год:

- прогнозируемый общий объем доходов бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области в сумме 33 830 394,4 тыс. рублей, в том числе за счет межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования в сумме 33 254 094,4 тыс. рублей, из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования в сумме 438 100,0 тыс. рублей;

- общий объем расходов бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области в сумме 33 830 394,4 тыс. рублей.

3. Утвердить основные характеристики бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области на плановый период 2018 и 2019 годов:

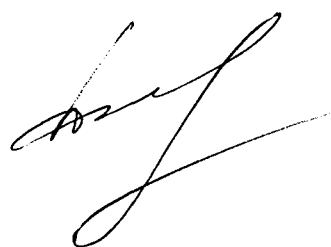
- прогнозируемый общий объем доходов бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области на 2018 год в сумме 37 596 334,6 тыс. рублей, в том числе за счет межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования в сумме 36 971 434,6 тыс. рублей, из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования в сумме 486 700,0 тыс. рублей, и на 2019 год в сумме 39 565 897,3 тыс. рублей, в том числе за счет межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования в сумме 38 887 097,3 тыс. рублей, из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования в сумме 540 600, тыс. рублей;

- общий объем расходов бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области на 2018 год в сумме 37 596 334,6 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 15 622,5 тыс. рублей, на 2019 год в сумме 39 565 897,3 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 33 940,0 тыс. рублей.

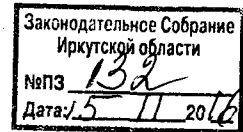
4. Комитету по бюджету, ценообразованию, финансово-экономическому и налоговому законодательству Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении.

5. Рекомендовать установить предельный срок представления поправок к указанному проекту закона Иркутской области – 2 декабря 2016 года.

Заместитель председателя
Законодательного Собрания
Иркутской области,
председатель комитета по
бюджету, ценообразованию,
финансово-экономическому и
налоговому законодательству



Н.И. Дикусарова



УКАЗ

ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

14 ноября 2016 года

№ 272-уг

Иркутск

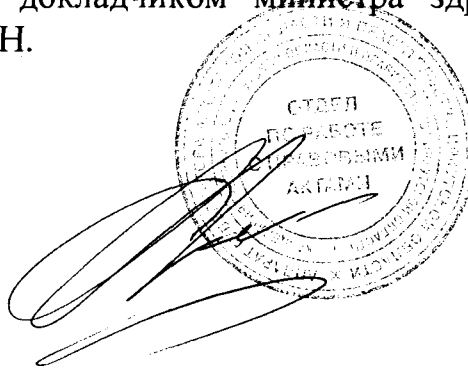
О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области проекта закона Иркутской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»

В соответствии со статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,

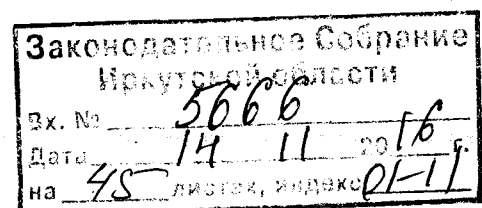
ПО С Т А Н О В Л Я Ю:

1. Одобрить прилагаемый проект закона Иркутской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Определить докладчиком министра здравоохранения Иркутской области Ярошенко О.Н.



С.Г. Левченко



ПРОЕКТ
вносится Губернатором
Иркутской области

**ЗАКОН
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

**О БЮДЖЕТЕ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ФОНДА ОБЯЗАТЕЛЬНОГО
МЕДИЦИНСКОГО СТРАХОВАНИЯ ГРАЖДАН ИРКУТСКОЙ
ОБЛАСТИ НА 2017 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ
ПЕРИОД 2018 И 2019 ГОДОВ**

Статья 1

1. Утвердить основные характеристики бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области (далее – Фонд) на 2017 год:

1) прогнозируемый общий объем доходов бюджета Фонда в сумме 33 830 394,4 тыс. рублей, в том числе за счет межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования в сумме 33 254 094,4 тыс. рублей, из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования в сумме 438 100,0 тыс. рублей;

2) общий объем расходов бюджета Фонда в сумме 33 830 394,4 тыс. рублей.

2. Утвердить основные характеристики бюджета Фонда на плановый период 2018 и 2019 годов:

1) прогнозируемый общий объем доходов бюджета Фонда на 2018 год в сумме 37 596 334,6 тыс. рублей, в том числе за счет межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования в сумме 36 971 434,6 тыс. рублей, из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования в сумме 486 700,0 тыс. рублей, и на 2019 год в сумме 39 565 897,3 тыс. рублей, в том числе за счет межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования в сумме 38 887 097,3 тыс. рублей, из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования в сумме 540 600,0 тыс. рублей;

2) общий объем расходов бюджета Фонда на 2018 год в сумме 37 596 334,6 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 15 622,5 тыс. рублей, на 2019 год в сумме 39 565 897,3 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 33 940,0 тыс. рублей.

Статья 2

1. Утвердить перечень главных администраторов доходов бюджета Фонда согласно приложению 1 к настоящему Закону.

2. Утвердить нормативы распределения доходов между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов согласно приложению 2 к настоящему Закону.

3. Утвердить перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета Фонда согласно приложению 3 к настоящему Закону.

Статья 3

Утвердить прогнозируемые доходы бюджета Фонда:

- 1) на 2017 год согласно приложению 4 к настоящему Закону;
- 2) на плановый период 2018 и 2019 годов согласно приложению 5 к настоящему Закону.

Статья 4

1. Утвердить распределение бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов:

- 1) на 2017 год согласно приложению 6 к настоящему Закону;
- 2) на плановый период 2018 и 2019 годов согласно приложению 7 к настоящему Закону.

2. Утвердить распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (государственным программам Иркутской области и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов классификации расходов бюджетов:

- 1) на 2017 год согласно приложению 8 к настоящему Закону;
- 2) на плановый период 2018 и 2019 годов согласно приложению 9 к настоящему Закону.

3. Установить размер бюджетных ассигнований бюджета Фонда на выполнение территориальной программы обязательного медицинского страхования:

- 1) на 2017 год в сумме 32 995 962,4 тыс. рублей;
- 2) на 2018 год в сумме 36 708 282,6 тыс. рублей;
- 3) на 2019 год в сумме 38 620 780,3 тыс. рублей.

4. Определить, что расходы бюджета Фонда на выполнение территориальной программы обязательного медицинского страхования осуществляются по следующим целевым статьям расходов бюджета Фонда: «Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации», «Дополнительное финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории Иркутской области».

Статья 5

1. Утвердить распределение бюджетных ассигнований бюджета Фонда, получаемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования в виде межбюджетных трансфертов:

- 1) на 2017 год согласно приложению 10 к настоящему Закону;
- 2) на плановый период 2018 и 2019 годов согласно приложению 11 к настоящему Закону.

2. Межбюджетные трансферты, получаемые из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования, имеющие целевое назначение, направляются на финансовое обеспечение расходов Фонда соответственно целям предоставления межбюджетных трансфертов.

Статья 6

1. Установить, что доходы бюджета Фонда за счет средств от применения к медицинским организациям санкций за нарушения, выявленные при проведении контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи, согласно части 6.3 статьи 26 Федерального закона от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации») направляются на целевую статью расходов бюджета 52 Д 03 80060 «Финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования».

2. Установить, что доходы бюджета Фонда, не являющиеся межбюджетными трансфертами и доходами, указанными в части 1 настоящей статьи, направляются на целевую статью расходов бюджета 52 Д 02 80040 «Дополнительное финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории Иркутской области», если иное не установлено законодательством.

3. Установить, что доходы бюджета Фонда за счет межбюджетных трансфертов, поступивших из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования субъектов Российской Федерации в качестве возмещения затрат по оплате стоимости медицинской помощи, оказанной застрахованным лицам за пределами территории, в которой выдан полис обязательного медицинского страхования, направляются на целевую статью расходов бюджета 73 1 00 80050 «Дополнительное финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации в рамках реализации государственных функций в области социальной политики по непрограммным направлениям деятельности органов управления государственных внебюджетных фондов Российской Федерации», если иное

не установлено законодательством.

Статья 7

Установить следующие дополнительные основания для внесения изменений в сводную бюджетную роспись бюджета Фонда:

1) перераспределение бюджетных ассигнований между группами видов расходов целевой статьи расходов бюджета 52 Д 02 50930 «Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации»:

а) по разделу 01 00 «Общегосударственные вопросы» при условии, что увеличение бюджетных ассигнований по соответствующей группе видов расходов не превышает 10 процентов;

б) по разделу 09 00 «Здравоохранение»;

2) распределение межбюджетных трансфертов бюджету Фонда постановлениями (распоряжениями) Правительства Российской Федерации, поступление уведомлений по расчетам между бюджетами;

3) поступление средств, указанных в части 1 статьи 6 настоящего Закона, сверх объемов, утвержденных настоящим Законом по целевой статье расходов бюджета 52 Д 03 80060 «Финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования»;

4) наличие остатков средств на 1 января 2017 года, образовавшихся в бюджете Фонда в результате неполного использования в 2016 году средств, указанных в части 1 статьи 6 настоящего Закона.

Статья 8

1. Утвердить, что Фонд в 2017 году формирует нормированный страховой запас Фонда в размере 2 500 000,0 тыс. рублей.

2. Средства нормированного страхового запаса Фонда используются на:

1) дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования путем предоставления страховой медицинской организации недостающих для оплаты медицинской помощи средств в соответствии с частью 6 статьи 38 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»;

2) расчеты за медицинскую помощь, оказанную застрахованным лицам за пределами территории субъекта Российской Федерации, в котором выдан полис обязательного медицинского страхования, в части:

а) возмещения другим территориальным фондам обязательного медицинского страхования затрат по оплате стоимости медицинской помощи, оказанной застрахованным лицам за пределами территории

Иркутской области, в которой выдан полис обязательного медицинского страхования, в объеме, предусмотренном базовой программой обязательного медицинского страхования;

б) оплаты стоимости медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Иркутской области лицам, застрахованным на территории других субъектов Российской Федерации, с последующим восстановлением средств в состав нормированного страхового запаса Фонда по мере возмещения затрат другими территориальными фондами обязательного медицинского страхования;

3) финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования.

3. Использование средств нормированного страхового запаса Фонда осуществляется в порядке, установленном Федеральным фондом обязательного медицинского страхования.

Статья 9

1. Установить, что остатки средств бюджета Фонда на 1 января 2017 года, образовавшиеся в результате неполного использования в 2016 году средств, указанных в части 1 статьи 6 настоящего Закона, направляются Фондом в 2017 году на те же цели в соответствии с целевой статьей расходов бюджета 52 Д 03 80060 «Финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования» и учитываются в составе нормированного страхового запаса Фонда.

2. Остатки средств бюджета Фонда на 1 января 2017 года в объеме, не превышающем 100 000,0 тыс. рублей, могут направляться в 2017 году на покрытие временных кассовых разрывов, за исключением межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение.

Статья 10

Установить норматив расходов на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию для страховых медицинских организаций, участвующих в реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в Иркутской области, в размере 1,07 процента от суммы средств, поступивших в страховую медицинскую организацию по дифференцированным подушевым нормативам финансового обеспечения обязательного медицинского страхования.

Статья 11

Настоящий Закон вступает в силу с 1 января 2017 года.

Губернатор
Иркутской области

С.Г. Левченко

г. Иркутск

« _____ » _____ 2016 года

№ _____

Приложение 1
к Закону Иркутской области
от

«О бюджете Территориального фонда
обязательного медицинского страхования
граждан Иркутской области на 2017 год
и на плановый период 2018 и 2019 годов»

ПЕРЕЧЕНЬ

**главных администраторов доходов бюджета Территориального фонда
обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области**

Код бюджетной классификации Российской Федерации		Наименование главного администратора доходов
главного админис тратора доходов	доходов бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области	
1	2	3
161		Иркутское управление Федеральной антимонопольной службы России
161	1 16 33090 09 0000 140	Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, зачисляемые в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования
395		Государственное учреждение Территориальный фонд обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области

1	2	3
395	1 02 02070 09 0000 160	Страховые взносы на обязательное медицинское страхование неработающего населения, зачисленные в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования (за расчетные периоды, истекшие до 1 января 2012 года), перечисляемые в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования
395	1 02 02110 09 0000 160	Страховые взносы на обязательное медицинское страхование неработающего населения, зачисляемые в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования (за расчетные периоды, истекшие до 1 января 2012 года)
395	1 13 01999 09 0000 130	Прочие доходы бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования от оказания платных услуг (работ)
395	1 13 02999 09 0000 130	Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования
395	1 16 20040 09 0000 140	Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о государственных внебюджетных фондах и о конкретных видах обязательного социального страхования, бюджетного законодательства (в части бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования)

1	2	3
395	1 16 21090 09 0000 140	Денежные взыскания (штрафы) и иные суммы, взыскиваемые с лиц, виновных в совершении преступлений, и в возмещение ущерба имуществу, зачисляемые в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования
395	1 16 23091 09 0000 140	Доходы от возмещения ущерба при возникновении страховых случаев по обязательному страхованию гражданской ответственности, когда выгодоприобретателями выступают получатели средств бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования
395	1 16 23092 09 0000 140	Доходы от возмещения ущерба при возникновении иных страховых случаев, когда выгодоприобретателями выступают получатели средств территориальных фондов обязательного медицинского страхования
395	1 16 32000 09 0000 140	Денежные взыскания, налагаемые в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств (в части территориальных фондов обязательного медицинского страхования)
395	1 16 33090 09 0000 140	Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, зачисляемые в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования

1	2	3
395	1 16 90090 09 0000 140	Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования
395	1 17 01090 09 0000 180	Невыясненные поступления, зачисляемые в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования
395	1 17 06040 09 0000 180	Прочие неналоговые поступления в территориальные фонды обязательного медицинского страхования
395	1 18 09000 09 0000 180	Поступления в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования (перечисления из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования) по урегулированию расчетов между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации по распределенным доходам
	2 00 00000 00 0000 000	Безвозмездные поступления <1>,<2>

<1> В части доходов, зачисляемых в бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области.

<2> Администрирование поступлений по всем подгруппам, статьям, подстатьям, элементам соответствующей группы кода вида доходов и кодам подвидов доходов осуществляется главным администратором, указанным в группировочном коде бюджетной классификации.

Приложение 2
к Закону Иркутской области
от

«О бюджете Территориального фонда
обязательного медицинского страхования
граждан Иркутской области на 2017 год
и на плановый период 2018 и 2019 годов»

НОРМАТИВЫ
распределения доходов между бюджетами
бюджетной системы Российской Федерации на 2017 год
и на плановый период 2018 и 2019 годов

(в процентах)

Наименование дохода	Код бюджетной классификации Российской Федерации	Бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области
1	2	3
Невыясненные поступления, зачисляемые в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования	1 17 01090 09 0000 180	100

Приложение 3
к Закону Иркутской области
от

«О бюджете Территориального фонда
обязательного медицинского страхования
граждан Иркутской области на 2017 год
и на плановый период 2018 и 2019 годов»

ПЕРЕЧЕНЬ

**главных администраторов источников финансирования дефицита
бюджета Территориального фонда обязательного медицинского
страхования граждан Иркутской области**

Код главы	Код группы, подгруппы, статьи и вида источника	Наименование
1	2	3
395		Государственное учреждение Территориальный фонд обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области
395	01 00 00 00 00 0000 000	Источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов
395	01 05 00 00 00 0000 000	Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов
395	01 05 00 00 00 0000 500	Увеличение остатков средств бюджетов
395	01 05 02 00 00 0000 500	Увеличение прочих остатков средств бюджетов
395	01 05 02 01 00 0000 510	Увеличение прочих остатков денежных средств бюджетов
395	01 05 02 01 09 0000 510	Увеличение прочих остатков денежных средств бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования
395	01 05 00 00 00 0000 600	Уменьшение остатков средств бюджетов
395	01 05 02 00 00 0000 600	Уменьшение прочих остатков средств бюджетов
395	01 05 02 01 00 0000 610	Уменьшение прочих остатков денежных средств бюджетов

1	2	3
395	01 05 02 01 09 0000 610	Уменьшение прочих остатков денежных средств бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования

Приложение 4
к Закону Иркутской области
от

«О бюджете Территориального фонда
обязательного медицинского страхования
граждан Иркутской области на 2017 год
и на плановый период 2018 и 2019 годов»

ПРОГНОЗИРУЕМЫЕ ДОХОДЫ
бюджета Территориального фонда обязательного медицинского
страхования граждан Иркутской области на 2017 год

(тыс. рублей)

Код бюджетной классификации Российской Федерации	Наименование доходов	Сумма
1	2	3
000 1 00 00000 00 0000 000	НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	138 200,0
395 1 13 00000 00 0000 000	Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	121 200,0
395 1 13 02000 00 0000 130	Доходы от компенсации затрат государства	121 200,0
395 1 13 02990 00 0000 130	Прочие доходы от компенсации затрат государства	121 200,0
395 1 13 02999 09 0000 130	Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования	121 200,0
395 1 16 00000 00 0000 000	Штрафы, санкции, возмещение ущерба	17 000,0

1	2	3
395 1 16 20000 00 0000 140	Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о государственных внебюджетных фондах и о конкретных видах обязательного социального страхования, бюджетного законодательства (в части бюджетов государственных внебюджетных фондов)	2 300,0
395 1 16 20040 09 0000 140	Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о государственных внебюджетных фондах и о конкретных видах обязательного социального страхования, бюджетного законодательства (в части бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования)	2 300,0
395 1 16 21000 00 0000 140	Денежные взыскания (штрафы) и иные суммы, взыскиваемые с лиц, виновных в совершении преступлений, и в возмещение ущерба имуществу	2 900,0

1	2	3
395 1 16 21090 09 0000 140	Денежные взыскания (штрафы) и иные суммы, взыскиваемые с лиц, виновных в совершении преступлений, и в возмещение ущерба имуществу, зачисляемые в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования	2 900,0
395 1 16 32000 00 0000 140	Денежные взыскания, налагаемые в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств	11 800,0
395 1 16 32000 09 0000 140	Денежные взыскания, налагаемые в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств (в части территориальных фондов обязательного медицинского страхования)	11 800,0
000 2 00 00000 00 0000 000	БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	33 692 194,4
395 2 02 00000 00 0000 000	Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	33 692 194,4
395 2 02 50000 00 0000 151	Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам государственных внебюджетных фондов	33 692 194,4

1	2	3
395 2 02 55093 09 0000 151	Субвенции бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации	33 254 094,4
395 2 02 59999 00 0000 151	Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам государственных внебюджетных фондов	438 100,0
395 2 02 59999 09 0000 151	Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования	438 100,0
	ВСЕГО ДОХОДОВ	33 830 394,4

Приложение 5
к Закону Иркутской области
от

«О бюджете Территориального фонда
обязательного медицинского страхования
граждан Иркутской области на 2017 год
и на плановый период 2018 и 2019 годов»

ПРОГНОЗИРУЕМЫЕ ДОХОДЫ
бюджета Территориального фонда обязательного
медицинского страхования граждан Иркутской области
на плановый период 2018 и 2019 годов

(тыс. рублей)

Код бюджетной классификации Российской Федерации	Наименование доходов	Сумма	
		2018 год	2019 год
1	2	3	4
000 1 00 00000 00 0000 000	НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	138 200,0	138 200,0
395 1 13 00000 00 0000 000	Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	121 200,0	121 200,0
395 1 13 02000 00 0000 130	Доходы от компенсации затрат государства	121 200,0	121 200,0
395 1 13 02990 00 0000 130	Прочие доходы от компенсации затрат государства	121 200,0	121 200,0

1	2	3	4
395 1 13 02999 09 0000 130	Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования	121 200,0	121 200,0
395 1 16 00000 00 0000 000	Штрафы, санкции, возмещение ущерба	17 000,0	17 000,0
395 1 16 20000 00 0000 140	Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о государственных внебюджетных фондах и о конкретных видах обязательного социального страхования, бюджетного законодательства (в части бюджетов государственных внебюджетных фондов)	2 300,0	2 300,0

1	2	3	4
395 1 16 20040 09 0000 140	Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о государственных внебюджетных фондах и о конкретных видах обязательного социального страхования, бюджетного законодательства (в части бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования)	2 300,0	2 300,0
395 1 16 21000 00 0000 140	Денежные взыскания (штрафы) и иные суммы, взыскиваемые с лиц, виновных в совершении преступлений, и в возмещение ущерба имуществу	2 900,0	2 900,0

1	2	3	4
395 1 16 21090 09 0000 140	Денежные взыскания (штрафы) и иные суммы, взыскиваемые с лиц, виновных в совершении преступлений, и в возмещение ущерба имуществу, зачисляемые в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования	2 900,0	2 900,0
395 1 16 32000 00 0000 140	Денежные взыскания, налагаемые в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств	11 800,0	11 800,0

1	2	3	4
395 1 16 32000 09 0000 140	Денежные взыскания, налагаемые в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств (в части территориальных фондов обязательного медицинского страхования)	11 800,0	11 800,0
000 2 00 00000 00 0000 000	БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	37 458 134,6	39 427 697,3
395 2 02 00000 00 0000 000	Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	37 458 134,6	39 427 697,3
395 2 02 50000 00 0000 151	Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам государственных внебюджетных фондов	37 458 134,6	39 427 697,3

1	2	3	4
395 2 02 55093 09 0000 151	Субвенции бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации	36 971 434,6	38 887 097,3
395 2 02 59999 00 0000 151	Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам государственных внебюджетных фондов	486 700,0	540 600,0
395 2 02 59999 09 0000 151	Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования	486 700,0	540 600,0
	ВСЕГО ДОХОДОВ	37 596 334,6	39 565 897,3

Приложение 6
к Закону Иркутской области
от

«О бюджете Территориального фонда
обязательного медицинского страхования
граждан Иркутской области на 2017 год
и на плановый период 2018 и 2019 годов»

РАСПРЕДЕЛЕНИЕ
бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации
расходов бюджетов на 2017 год

(тыс. рублей)

Наименование расходов	Код бюджетной классификации Российской Федерации		Сумма
	Рз	Пр	
1	2	3	4
Государственное учреждение Территориальный фонд обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области			33 830 394,4
Общегосударственные вопросы	01	00	275 712,0
Другие общегосударственные вопросы	01	13	275 712,0
Здравоохранение	09	00	33 554 682,4
Другие вопросы в области здравоохранения	09	09	33 554 682,4
Всего расходов			33 830 394,4

Приложение 7
к Закону Иркутской области
от

«О бюджете Территориального фонда
обязательного медицинского страхования
граждан Иркутской области на 2017 год
и на плановый период 2018 и 2019 годов»

РАСПРЕДЕЛЕНИЕ
бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации
расходов бюджетов на плановый период 2018 и 2019 годов

(тыс. рублей)

Наименование расходов	Код бюджетной классификации Российской Федерации		Сумма	
	Рз	Пр	2018 год	2019 год
1	2	3	4	5
Государственное учреждение Территориальный фонд обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области			37 580 712,1	39 531 957,3
Общегосударственные вопросы	01	00	280 732,0	283 897,0
Другие общегосударственные вопросы	01	13	280 732,0	283 897,0
Здравоохранение	09	00	37 299 980,1	39 248 060,3
Другие вопросы в области здравоохранения	09	09	37 299 980,1	39 248 060,3
Всего расходов			37 580 712,1	39 531 957,3

Приложение 8
к Закону Иркутской области
от

«О бюджете Территориального фонда
обязательного медицинского страхования
граждан Иркутской области на 2017 год
и на плановый период 2018 и 2019 годов»

РАСПРЕДЕЛЕНИЕ

**бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям
(государственным программам Иркутской области и непрограммным
направлениям деятельности), группам видов расходов классификации
расходов бюджетов на 2017 год**

(тыс. рублей)

Наименование расходов	Код бюджетной классификации Российской Федерации				Сумма
	Рз	Пр	ЦСР	ВР	
1	2	3	4	5	6
Государственное учреждение Территориальный фонд обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области					33 830 394,4
Общегосударственные вопросы	01	00			275 712,0
Другие общегосударственные вопросы	01	13			275 712,0
Государственная программа Иркутской области «Развитие здравоохранения» на 2014 - 2020 годы	01	13	52 0 00 00000		275 712,0
Подпрограмма «Осуществление обязательного медицинского страхования в Иркутской области» на 2017 – 2020 годы	01	13	52 Д 00 00000		275 712,0

1	2	3	4	5	6
Основное мероприятие «Организация и реализация территориальной программы обязательного медицинского страхования»	01	13	52 Д 02 00000		275 712,0
Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации	01	13	52 Д 02 50930		275 712,0
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	01	13	52 Д 02 50930	100	230 428,0
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	01	13	52 Д 02 50930	200	44 784,0
Иные бюджетные ассигнования	01	13	52 Д 02 50930	800	500,0
Здравоохранение	09	00			33 554 682,4
Другие вопросы в области здравоохранения	09	09			33 554 682,4
Государственная программа Иркутской области «Развитие здравоохранения» на 2014 - 2020 годы	09	09	52 0 00 00000		33 116 582,4
Подпрограмма «Осуществление обязательного медицинского страхования в Иркутской области» на 2017 – 2020 годы	09	09	52 Д 00 00000		33 116 582,4

1	2	3	4	5	6
Основное мероприятие «Организация и реализация территориальной программы обязательного медицинского страхования»	09	09	52 Д 02 00000		32 995 962,4
Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации	09	09	52 Д 02 50930		32 978 382,4
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	09	09	52 Д 02 50930	300	32 538 382,4
Межбюджетные трансферты	09	09	52 Д 02 50930	500	440 000,0
Дополнительное финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории Иркутской области	09	09	52 Д 02 80040		17 580,0
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	09	09	52 Д 02 80040	300	17 580,0
Основное мероприятие «Организация дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также приобретение и проведение ремонта медицинского оборудования»	09	09	52 Д 03 00000		120 620,0
Финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования	09	09	52 Д 03 80060		120 620,0

1	2	3	4	5	6
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	09	09	52 Д 03 80060	300	120 620,0
Непрограммные направления деятельности органов управления государственных внебюджетных фондов Российской Федерации	09	09	73 0 00 00000		438 100,0
Реализация государственных функций в области социальной политики	09	09	73 1 00 00000		438 100,0
Дополнительное финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации в рамках реализации государственных функций в области социальной политики по непрограммным направлениям деятельности органов управления государственных внебюджетных фондов Российской Федерации	09	09	73 1 00 80050		438 100,0
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	09	09	73 1 00 80050	300	438 100,0
Всего расходов					33 830 394,4

Приложение 9
к Закону Иркутской области
от

«О бюджете Территориального фонда
обязательного медицинского страхования
граждан Иркутской области на 2017 год
и на плановый период 2018 и 2019 годов»

РАСПРЕДЕЛЕНИЕ

**бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям
(государственным программам Иркутской области и непрограммным
направлениям деятельности), группам видов расходов классификации
расходов бюджетов на плановый период 2018 и 2019 годов**

(тыс. рублей)

Наименование расходов	Код бюджетной классификации Российской Федерации				Сумма	
	Рз	Пр	ЦСР	ВР	2018 год	2019 год
1	2	3	4	5	6	7
Государственное учреждение Территориальный фонд обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области					37 580 712,1	39 531 957,3
Общегосударственны е вопросы	01	00			280 732,0	283 897,0
Другие общегосударственны е вопросы	01	13			280 732,0	283 897,0
Государственная программа Иркутской области «Развитие здравоохранения» на 2014 - 2020 годы	01	13	52 0 00 00000		280 732,0	283 897,0

1	2	3	4	5	6	7
Подпрограмма «Осуществление обязательного медицинского страхования в Иркутской области» на 2017 – 2020 годы	01	13	52 Д 00 00000		280 732,0	283 897,0
Основное мероприятие «Организация и реализация территориальной программы обязательного медицинского страхования»	01	13	52 Д 02 00000		280 732,0	283 897,0
Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации	01	13	52 Д 02 50930		280 732,0	283 897,0

1	2	3	4	5	6	7
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	01	13	52 Д 02 50930	100	230 428,0	230 428,0
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	01	13	52 Д 02 50930	200	49 804,0	52 969,0
Иные бюджетные ассигнования	01	13	52 Д 02 50930	800	500,0	500,0
Здравоохранение	09	00			37 299 980,1	39 248 060,3
Другие вопросы в области здравоохранения	09	09			37 299 980,1	39 248 060,3
Государственная программа Иркутской области «Развитие здравоохранения» на 2014 - 2020 годы	09	09	52 0 00 00000		36 828 902,6	38 741 400,3
Подпрограмма «Осуществление обязательного медицинского страхования в Иркутской области» на 2017 – 2020 годы	09	09	52 Д 00 00000		36 828 902,6	38 741 400,3

1	2	3	4	5	6	7
Основное мероприятие «Организация и реализация территориальной программы обязательного медицинского страхования»	09	09	52 Д 02 00000		36 708 282,6	38 620 780,3
Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации	09	09	52 Д 02 50930		36 690 702,6	38 603 200,3
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	09	09	52 Д 02 50930	300	36 228 702,6	38 118 200,3
Межбюджетные трансферты	09	09	52 Д 02 50930	500	462 000,0	485 000,0
Дополнительное финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории Иркутской области	09	09	52 Д 02 80040		17 580,0	17 580,0
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	09	09	52 Д 02 80040	300	17 580,0	17 580,0

1	2	3	4	5	6	7
Основное мероприятие «Организация дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также приобретение и проведение ремонта медицинского оборудования»	09	09	52 Д 03 00000		120 620,0	120 620,0
Финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования	09	09	52 Д 03 80060		120 620,0	120 620,0
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	09	09	52 Д 03 80060	300	120 620,0	120 620,0

1	2	3	4	5	6	7
Непрограммные направления деятельности органов управления государственных внебюджетных фондов Российской Федерации	09	09	73 0 00 00000		471 077,5	506 660,0
Реализация государственных функций в области социальной политики	09	09	73 1 00 00000		471 077,5	506 660,0
Дополнительное финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации в рамках реализации государственных функций в области социальной политики по непрограммным направлениям деятельности органов управления государственных внебюджетных фондов Российской Федерации	09	09	73 1 00 80050		471 077,5	506 660,0
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	09	09	73 1 00 80050	300	471 077,5	506 660,0
Всего расходов					37 580 712,1	39 531 957,3

Приложение 10
к Закону Иркутской области
от

«О бюджете Территориального фонда
обязательного медицинского страхования
граждан Иркутской области на 2017 год
и на плановый период 2018 и 2019 годов»

РАСПРЕДЕЛЕНИЕ

**бюджетных ассигнований бюджета Территориального фонда
обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области,
получаемых из бюджета Федерального фонда обязательного
медицинского страхования в виде межбюджетных трансфертов, на
2017 год**

(тыс. рублей)

Наименование бюджетных ассигнований	Сумма
1	2
Межбюджетные трансферты, получаемые из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования, всего	33 254 094,4
в том числе:	
на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации	33 254 094,4

Приложение 11
к Закону Иркутской области
от

«О бюджете Территориального фонда
обязательного медицинского страхования
граждан Иркутской области на 2017 год
и на плановый период 2018 и 2019 годов»

РАСПРЕДЕЛЕНИЕ

**бюджетных ассигнований бюджета Территориального фонда
обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области,
получаемых из бюджета Федерального фонда обязательного
медицинского страхования в виде межбюджетных трансфертов, на
плановый период 2018 и 2019 годов**

(тыс. рублей)

Наименование бюджетных ассигнований	Сумма	
	2018 год	2019 год
1	2	3
Межбюджетные трансферты, получаемые из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования, всего	36 971 434,6	38 887 097,3
в том числе:		
на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации	36 971 434,6	38 887 097,3

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»

1. Субъект правотворческой инициативы:

Проект закона Иркутской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области на 2017 и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее – проект закона) разработан государственным учреждением Территориальный фонд обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области (далее – Фонд) и вносится в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области.

2. Правовое основание принятия проекта закона:

Статья 145 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статья 30 Устава Иркутской области, статья 14 Закона Иркутской области от 23 июля 2008 года № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области», статья 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия проекта закона:

Бюджет Фонда на 2016 год утвержден Законом Иркутской области от 23 декабря 2015 года № 129-ОЗ «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области на 2016 год» (в редакции Закона Иркутской области от 28 июня 2016 года № 43-ОЗ).

Порядок и сроки составления проекта бюджета Фонда определены постановлением Правительства Иркутской области от 3 августа 2012 года № 416-пп «Об утверждении Положения о порядке и сроках составления проекта областного бюджета, проекта бюджета территориального государственного внебюджетного фонда и порядке работы над документами и материалами, представляемыми в Законодательное Собрание Иркутской области одновременно с проектом областного бюджета».

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона:

Предметом правового регулирования проекта закона является утверждение основных характеристик бюджета Фонда на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов.

5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания, утратившими силу которых потребует принятие проекта закона:

Принятие данного проекта закона влечет необходимость принятия Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Иркутской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов.

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован:

Проект закона прошел все необходимые согласования, коррупциогенные факторы не содержит, оценке регулирующего воздействия не подлежит.

7. Иные сведения, раскрывающие содержание и особенности проекта закона:

Иные сведения представляют собой описание доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета Фонда.

Проект закона о бюджете Фонда составлен в соответствии с приказом Министерства финансов Российской Федерации от 1 июля 2013 года № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации».

Согласно Федеральному закону от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон об ОМС) страховые взносы на обязательное медицинское страхование, недоимки по взносам, налоговым платежам с 1 января 2012 года уплачиваются в бюджет Федерального Фонда обязательного медицинского страхования (далее – ФОМС), при этом доходы бюджета Фонда формируются в основном за счет субвенции из бюджета ФОМС.

В соответствии с Положением о порядке принятия решений о разработке государственных программ Иркутской области и их формирования и реализации, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 26 июля 2013 года № 282-пп, с 2016 года средства бюджета Фонда включены в общий объем финансирования государственной программы Иркутской области «Развитие здравоохранения» на 2014-2020 годы.

В соответствии с пунктом 1 статьи 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации приказом Фонда от 5 сентября 2016 года утверждена методика прогнозирования поступлений доходов в бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области (далее – Методика), которая использовалась при прогнозировании поступлений доходов в бюджет Фонда на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов.

В представленном проекте закона бюджет Фонда на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов сформирован в соответствии с требованиями бюджетного и налогового законодательства, сбалансирован по доходам и расходам, которые составляют:

- в 2017 году - 33 830 394,4 тыс. рублей;
- в 2018 году - 37 596 334,6 тыс. рублей;
- в 2019 году - 39 565 897,3 тыс. рублей.

Доходы бюджета Фонда

Доходы бюджета Фонда планируются в объеме:

- в 2017 году - 33 830 394,4 тыс. рублей;
- в 2018 году - 37 596 334,6 тыс. рублей;
- в 2019 году - 39 565 897,3 тыс. рублей.

Налоговые и неналоговые доходы

Налоговые доходы, администрируемые Управлением Федеральной налоговой службы по Иркутской области, в бюджете Фонда не планируются. В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации данные виды доходов не подлежат зачислению в бюджет Фонда.

Неналоговые доходы в проекте закона планируются на 2017 год в сумме 138 200,0 тыс. рублей, прогнозные значения неналоговых доходов на плановый период соответствуют прогнозным объемам на очередной финансовый год.

Неналоговые доходы рассчитаны согласно Методики с использованием метода усреднения. Объем указанных доходов сложился за счет прогнозируемых значений:

- прочих доходов от компенсации затрат бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования (в том числе средства от применения к медицинским организациям санкций за нарушения, выявленные при проведении контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи) на 2017 год в сумме 121 200,0 тыс. рублей;

- денежных взысканий (штрафов) за нарушения законодательства Российской Федерации о государственных внебюджетных фондах и о конкретных видах обязательного социального страхования, бюджетного законодательства (в части бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования) на 2017 год в сумме 2 300,0 тыс. рублей;

- денежных взысканий (штрафов) и иных сумм, взыскиваемых с лиц, виновных в совершении преступлений, и в возмещение ущерба имуществу, зачисляемых в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования на 2017 год в сумме 2 900,0 тыс. рублей;

- денежных взысканий, налагаемых в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств (в части территориальных фондов обязательного медицинского страхования) на 2017 год в сумме 11 800,0 тыс. рублей.

Безвозмездные поступления

Безвозмездные поступления в проекте закона планируются:

в 2017 году в сумме 33 692 194,4 тыс. рублей;

в 2018 году в сумме 37 458 134,6 тыс. рублей;

в 2019 году в сумме 39 427 697,3 тыс. рублей.

Межбюджетные трансферты, передаваемых бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования в качестве возмещения затрат по оплате стоимости медицинской помощи, оказанной застрахованным лицам за пределами территории, в которой выдан полис обязательного медицинского страхования в проекте закона планируются:

в 2017 году в сумме 438 100,0 тыс. рублей;

в 2018 году в сумме 486 700,0 тыс. рублей;

в 2019 году в сумме 540 600,0 тыс. рублей.

Данный прогноз рассчитан в соответствии с Методикой методом экстраполяции на основании имеющихся данных о тенденциях изменений межбюджетных трансфертов, поступающих из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования в качестве возмещения затрат по оплате стоимости медицинской помощи, оказанной застрахованным лицам за пределами территории, в которой выдан полис обязательного медицинского страхования в прошлых периодах.

Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджету Фонда в 2017 году в виде субвенций из бюджета ФОМС, учтены в проекте Федерального закона «О

бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

Субвенции бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации рассчитаны в соответствии с Методикой распределения субвенций, предоставляемых из бюджета ФОМС бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 5 мая 2012 года № 462, исходя из численности застрахованного населения Иркутской области по состоянию на 1 апреля 2016 года (2 522 688 чел.), коэффициента дифференциации, рассчитанного для Иркутской области (1,412), и подушевых нормативов финансирования, которые учтены в проекте пояснительной записки к проекту Федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

Сумма субвенций ФОМС составит:

на 2017 год при среднем подушевом нормативе финансирования за счет средств обязательного медицинского страхования на финансирование базовой программы обязательного медицинского страхования за счет субвенций ФОМС 9 335,7 рублей – 33 254 094,4 тыс. рублей;

на 2018 год при среднем подушевом нормативе финансирования за счет средств обязательного медицинского страхования на финансирование базовой программы обязательного медицинского страхования за счет субвенций ФОМС 10 379,3 рублей – 36 971 434,6 тыс. рублей;

на 2019 год при среднем подушевом нормативе финансирования за счет средств обязательного медицинского страхования на финансирование базовой программы обязательного медицинского страхования за счет субвенций ФОМС 10 917,1 рублей – 38 887 097,3 тыс. рублей.

Расходы бюджета Фонда

Поскольку бюджет Фонда на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов сбалансирован, расходы, как и доходы, планируются в следующем объеме:

в 2017 году - 33 830 394,4 тыс. рублей;

в 2018 году - 37 596 334,6 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 15 622,5 тыс. рублей;

в 2019 году - 39 565 897,3 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 33 940,0 тыс. рублей.

Расходы бюджета Фонда по разделам бюджетной классификации расходов отражены ниже.

01 00 Общегосударственные вопросы

По разделу «Общегосударственные вопросы» отражены расходы на

финансовое содержание и обеспечение Фондом своей деятельности.

Норматив на обеспечение выполнения Фондом своих функций согласован с ФОМС в соответствии с пунктом 8 части 2 статьи 7 Федерального закона об ОМС. На основании письма ФОМС общий объем расходов по указанному разделу на 2017 год составляет 275 712,0 тыс. рублей, что на 1,5% меньше объема, утвержденного на 2016 год Законом Иркутской области от 23 декабря 2015 года № 129-ОЗ «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области на 2016 год».

При согласовании с ФОМС норматива на обеспечение выполнения Фондом своих функций были учтены изменения расходов в 2017 году, обусловленные применением методики определения нормативных затрат и нормативов на приобретение товаров, работ, услуг в связи с принятием правовых актов о нормировании в сфере закупок.

На плановый период расходы по указанному разделу составляют:

в 2018 году – 280 732,0 тыс. рублей;

в 2019 году – 283 897,0 тыс. рублей.

Изменение расходов на плановый период 2018 и 2019 годов обусловлено увеличением расходов на оплату командировочных в части проездных документов в связи с ростом цен на билеты, увеличением тарифов на телефонную связь, на коммунальные услуги, приобретением прикладного программного обеспечения, операционных систем, антивирусного программного обеспечения (с требованием лицензирования ФСТЭК России), администрированием VPN.

09 00 Здравоохранение

Расходы по разделу «Здравоохранение» составят:

в 2017 году - 33 554 682,4 тыс. рублей;

в 2018 году - 37 299 980,1 тыс. рублей;

в 2019 году - 39 248 060,3 тыс. рублей.

Расходы по данному разделу планируется направить на выполнение территориальной программы обязательного медицинского страхования в объеме:

в 2017 году - 32 995 962,4 тыс. рублей;

в 2018 году - 36 708 282,6 тыс. рублей;

в 2019 году - 38 620 780,3 тыс. рублей.

В стоимость территориальной программы обязательного медицинского страхования не включаются:

1) средства, возмещенные территориальному фонду обязательного медицинского страхования по месту оказания медицинской помощи за медицинскую помощь, оказанную застрахованным лицам иных субъектов Российской Федерации, в которых выдан полис обязательного медицинского страхования, планируемые в проекте закона в объеме:

в 2017 году в сумме 438 100,0 тыс. рублей;

в 2018 году в сумме 471 077,5 тыс. рублей;

в 2019 году в сумме 506 660,0 тыс. рублей;

2) расходы на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по

программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования за счет средств, поступающих от применения санкций к медицинским организациям за нарушения, выявленные при проведении контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи, планируемые в проекте закона на 2017 - 2019 годы в объеме 120 620,0 тыс. рублей ежегодно.

За счет субвенции из бюджета ФОМС планируется увеличить финансовое обеспечение расходов, осуществляемых в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования, в том числе на:

1) поэтапное повышение оплаты труда медицинских работников, осуществляющих свою деятельность в сфере обязательного медицинского страхования, в целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»;

2) финансирование специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи, включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования, оказываемой федеральными государственными учреждениями, ранее финансируемой за счет иных межбюджетных трансфертов;

3) финансовое обеспечение дополнительных методов высокотехнологичной медицинской помощи, оказываемых в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования (включая индексацию тарифов);

4) индексацию тарифов на оплату медицинской помощи, в том числе в связи с ростом тарифов на жилищно-коммунальные услуги, изменением перечня медицинских изделий, имплантируемых в организм человека при оказании медицинской помощи (согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 22 октября 2016 года № 2229-р) и т.д.;

5) финансирование медицинских организаций, дополнительно включенных в реестр медицинских организаций, осуществляющих деятельность в сфере обязательного медицинского страхования на территории Иркутской области на 2017 год.

Направления расходования средств нормированного страхового запаса Фонда отражены в проекте закона. Нормированный страховой запас Фонда определяется и используются в соответствии с Порядком использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования, утвержденным приказом ФОМС от 1 декабря 2010 года № 227.

Нормированный страховой запас планируется сформировать на 2017 год в размере 2 500 000,0 тыс. рублей.

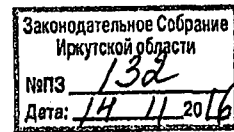
В соответствии с пунктом 18 статьи 38 Федерального закона об ОМС проектом закона предлагается утвердить для всех страховых медицинских организаций, осуществляющих обязательное медицинское страхование и участвующих в реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в Иркутской области, норматив расходов на ведение дела в размере 1,07% от суммы средств, поступивших в страховую медицинскую организацию по дифференцированным подушевым нормативам.

Норматив рассчитан в соответствии с методическими рекомендациями «О расчете норматива расходов на ведение дела страховых медицинских организаций, осуществляющих деятельность в сфере ОМС», доведенными письмом ФОМС от 15 июня 2012 года № 4320/30-3/и.

Заместитель Председателя
Правительства Иркутской области



В.Ф. Вобликова



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

С.Ф. БРИЛКЕ

"21" ноября 2016 г. № 07/04-2056
На № 5686 от "14" ноября 2016 г.

О направлении заключения КСП от
18.11.2016 №07/54-э

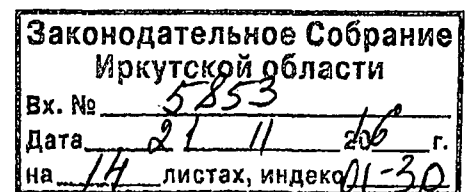
Уважаемый Сергей Фатеевич!

В соответствии со статьей 7 Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» направляем Вам заключение № 07/54-э от 18.11.2016 по результатам экспертизы проекта Закона Иркутской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Председатель

И.П. Морохоева



Ризман Ольга Михайловна
Тел. +7 (395 2) 24-02-84



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 07/54-э

по результатам экспертизы проекта Закона Иркутской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»

18 ноября 2016 года

г. Иркутск

*Утверждено распоряжением председателя КСП
области от 18.11.2016 № 150-р*

Настоящее заключение подготовлено аудитором Контрольно-счетной палаты Иркутской области (далее – КСП области) Ризман О.М. в соответствии с требованиями п.12 ст. 145 БК РФ, Закона Иркутской области от 07.07.2011 № 55-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» и на основании запроса Законодательного Собрания Иркутской области от 15.11.2016 № 3078. Проект Закона Иркутской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее - Законопроект, или проект бюджета ТФОМС) внесен Указом Губернатора Иркутской области от 14.11.2016 № 272-уг на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области в порядке, установленном Законом Иркутской области от 23.07.2008 № 55-ОЗ «О бюджетном процессе Иркутской области» и в соответствии с п.11 ст. 145 БК РФ.

В отличие от формирования бюджета на текущий 2016 год, в соответствии с бюджетным законодательством, проект бюджета ТФОМС сформирован на трехлетний бюджетный цикл и внесен в Законодательное Собрание Иркутской области в установленный срок (не позднее 14 ноября).

В ходе экспертизы использованы Федеральные законы от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее – Закон № 326-ФЗ) и от 30.11.2011 № 354-ФЗ «О размере и порядке расчета тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения», постановление Правительства РФ от 05.05.2012 № 462 «О порядке распределения, предоставления и расходования субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования», Закон области от 23.12.2015 № 129-ОЗ «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области на 2016 год» в ред. от 17.10.2016 (далее – Закон на 2016 год), иные федеральные и областные нормативные правовые акты в области бюджетного законодательства и обязательного медицинского страхования (далее – ОМС).

Государственную политику в сфере обязательного медицинского страхования на территории Иркутской области реализует Территориальный фонд обязательного

медицинского страхования граждан Иркутской области (далее - ТФОМС) в соответствии с Положением, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 30.06.2011 № 176-пп. Составление проекта бюджета ТФОМС осуществлено органом управления ТФОМС.

I. Общая характеристика проекта бюджета ТФОМС

Проект бюджета ТФОМС на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов бездефицитен и сбалансирован по доходам и расходам. Согласно Законопроекту общий объем прогнозируемых доходов и, соответственно, расходов бюджета ТФОМС составляет:

на 2017 год – 33 830 394,4 тыс. рублей;

на 2018 год – 37 596 334,6 тыс. рублей;

на 2019 год – 39 565 897,3 тыс. рублей.

Таким образом, **отмечается положительная динамика** расходов на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования за счет увеличения размера субвенции из бюджета ФФОМС и наполнения базовой программы ОМС по видам медицинской помощи.

В 2017 году по сравнению с уровнем 2016 года доходы увеличатся на 8,2 % (или на 2 564 451,2 тыс. рублей), расходы - на 8 % (или на 2 508 577,5 тыс. рублей). Основные характеристики проекта бюджета ТФОМС на 2017 год, а также динамика за период 2014-2016 годы приведены в следующей таблице.

Наименование	Исполнение в 2014 году	Исполнение в 2015 году	Закон на 2016 год	Проект на 2017 год	тыс. рублей
					Темп роста 2017 года к 2016 году, %
ДОХОДЫ, всего в том числе:	26 739 907,20	30 951 099,0	31 265 943,2	33 830 394,4	8,2
-субвенция из ФФОМС	25 241 396,60	30 319 242,8	30 191 964,4	33 254 094,4	10,1
РАСХОДЫ, всего в том числе:	27 513 982,50	30 982 725,7	31 321 816,9	33 830 394,4	8,0
- территориальная программа ОМС	27 470 702,50	30 517 376,4	30 441 736,6	32 995 962,4	8,4
ДЕФИЦИТ(-) / ПРОФИЦИТ(+)	- 774 075,30	-31 626,7	-55 873,7	-	

Бюджет ТФОМС сформирован по программно-целевому принципу. С 2016 года средства бюджета ТФОМС включены в государственную программу «Развитие здравоохранения» на 2014-2020 годы, утвержденную постановлением Правительства Иркутской области от 24.10.2013 № 457-пп (далее – Госпрограмма).

При внесении изменений в Госпрограмму в ноябре 2016 года **учтено замечание КСП области**, высказанное ранее при проведении экспертизы Госпрограммы, в части необоснованного включения средств бюджета ТФОМС в подпрограмму «Совершенствование системы территориального планирования субъектов Российской Федерации», и рекомендация КСП области о выделении мероприятий, реализуемых за счет средств обязательного медицинского страхования, в отдельную подпрограмму «Осуществление обязательного медицинского страхования в Иркутской области» на 2017-2020 годы. Объем средств обязательного медицинского страхования на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, включенный в ресурсное обеспечение данной подпрограммы, рассчитан за исключением страховых взносов на ОМС неработающего населения и **соответствует** показателям представленного проекта бюджета ТФОМС на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов.

В новой подпрограмме средства бюджета ТФОМС на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории Иркутской области предусмотрены по основному мероприятию «Организация и реализация территориальной программы обязательного медицинского страхования». Целевым показателем по данному мероприятию является показатель «Частота дефектов на 10 экспертных случаев» (на 2017 год – 4; на 2018 год – 3,9; на 2019 год – 3,8 и 2020 год – 3,7).

Целевым показателем по основному мероприятию «Организация дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования» установлен показатель «Доля своевременно сформированного нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования для финансового обеспечения мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования в соответствии с действующими нормативно-правовыми актами» со значением 100%. Как указано в постановлении Правительства Иркутской области от 26.07.2013 № 282-пп, целевые показатели государственной программы должны быть объективными, однозначными, адекватными, т.е. показатель должен очевидным образом характеризовать прогресс в достижении цели. **По мнению КСП области, установление данного показателя не отвечает установленным требованиям.** Своевременное формирование нормированного страхового запаса является обязанностью ГУ ТФОМС, не характеризует прогресс в достижении цели и не увязывает объем средств с ожидаемыми результатами от реализации данного мероприятия. **КСП области рекомендует** органу управления ТФОМС пересмотреть целевые показатели и направить предложения ответственному исполнителю государственной программы - Минздраву области.

II. Доходы проекта бюджета ТФОМС

Прогноз поступлений доходов в бюджет ТФОМС на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов рассчитан по методике прогнозирования поступлений доходов в бюджет ТФОМС (далее - Методика ТФОМС), утвержденной приказом ГУ ТФОМС от 05.09.2016 № 91.

На 2017 год доходы прогнозируются в объеме 33 830 394,4 тыс. рублей, или с увеличением к уровню 2016 года на 8,2 % (на 2 564 451,2 тыс. рублей). Увеличение доходов в 2018 и 2019 годах по отношению к предыдущему году составит соответственно 11,1 % и 5,2 %.

В 2017 году и плановом периоде доходы бюджета ТФОМС на 98,3 % планируется обеспечить за счет субвенции из бюджета Федерального фонда ОМС. Согласно ч. 2 ст. 6 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» за счет субвенций, предоставленных из бюджета ФФОМС бюджетам территориальных фондов ОМС, осуществляется финансовое обеспечение расходных обязательств субъектов РФ, возникающих при осуществлении переданных полномочий по организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов РФ.

Структура доходов проекта бюджета ТФОМС на 2017 год в сравнении с показателями 2016 года приведена в следующей таблице.

тыс. рублей

	Закон на 2016 год (ред. 17.10.2016)	Проект на 2017 год	Отклонение	
			+ / -	%
ДОХОДЫ, всего	31 265 943,2	33 830 394,4	2 564 451,2	8,2
НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	162 531,6	138 200,0	-24 331,6	- 15,0
Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	123 346,7	121 200,0	-2 146,7	- 1,7
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	21 147,0	17 000,0	-4 147,0	-19,6
Прочие неналоговые доходы	18 037,9	-	-18 037,9	-
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	31 103 411,6	33 692 194,4	2 588 782,8	8,3
Средства ФФОМС, передаваемые бюджетам ТФОМС, в том числе:	30 755 690,1	33 692 194,4	2 936 504,3	9,5
- субвенции бюджетам ТФОМС на финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов РФ	30 191 964,4	33 254 094,4	3 062 130,0	10,1
- межбюджетные трансферты на единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам	57 000,0	-	-57 000,0	-
межбюджетные трансферты на дополнительное финансовое обеспечение оказания специализированной, в т.ч. высокотехнологичной, медицинской помощи, включенной в базовую программу ОМС	506 725,7	-	-506 725,7	-
Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам ТФОМС	420 400,0	438 100,0	17 700,0	4,2
Доходы бюджетов ТФОМС от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	2 286,8	-	-2 286,8	-
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет, в том числе:	- 74 965,3	-	74 965,3	-
- Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в бюджет ФФОМС из бюджетов ТФОМС	-74 895,6	-	74 895,6	-
- Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов ТФОМС в бюджеты ТФОМС	-69,7	-	69,7	-

На 2017 год доходы прогнозируются за счет:

- **неналоговых доходов** в объеме 138 200 тыс. рублей (с уменьшением на 15 % к уровню 2016 года). Поступления по неналоговым доходам на 87,7 % планируется обеспечить за счет прочих доходов от компенсации затрат бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования (в том числе средств от применения к медицинским организациям санкций за нарушения, выявленные при проведении контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи) в сумме 121 200 тыс. рублей;

Согласно пояснительной записке к Законопроекту, прогноз неналоговых доходов рассчитан в соответствии с Методикой ТФОМС методом усреднения на основании данных бухгалтерской отчетности ТФОМС. По данным мониторинга, проводимого КСП области, по состоянию на 01.11.2016 в бюджет ТФОМС уже поступило неналоговых доходов в сумме 142 804,5 тыс. рублей, в том числе доходов от штрафов, санкций и возмещения ущерба в сумме 16 318,7 тыс. рублей, из которых денежные взыскания с медицинских

организаций за незаконное и нецелевое использование бюджетных средств составили 10 545,2 тыс. рублей. По мнению КСП области, учитывая динамику поступления данных доходов, прогноз на 2017 год по этому доходному источнику **пессимистичен**;

- **прочих межбюджетных трансфертов** в объеме 438 100 тыс. рублей, передаваемых бюджетами ТФОМС других субъектов РФ в качестве возмещения затрат по оплате стоимости медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Иркутской области гражданам, застрахованным в других регионах РФ (с увеличением на 4,2 % к уровню 2016 года). В 2018 году ожидается поступление прочих межбюджетных трансфертов в сумме 486 700 тыс. рублей, в 2019 году - 540 600 тыс. рублей.

Согласно пояснительной записке к Законопроекту, прогноз доходов рассчитан в соответствии с Методикой ТФОМС методом экстраполяции на основании имеющихся данных о тенденциях изменений межбюджетных трансфертов, поступающих из бюджетов ТФОМС в качестве возмещения затрат по оплате стоимости медицинской помощи, оказанной застрахованным лицам за пределами территории, в которой выдан полис обязательного медицинского страхования в прошлых периодах. По данным мониторинга, проводимого КСП области, по состоянию на 01.11.2016 в бюджет ТФОМС от территориальных фондов ОМС других субъектов РФ поступило 318 834,3 тыс. рублей, или 75,9 % от годовых назначений;

- **субвенции из бюджета ФФОМС** на финансовое обеспечение организации ОМС в объеме 33 254 094,4 тыс. рублей с увеличением на 10,1 %, или на 3 062 130 тыс. рублей к уровню 2016 года. В 2018 году субвенция составит расчетно 36 971 434,6 тыс. рублей (рост к 2017 году - 11,2 %); в 2019 году - 38 887 097,3 тыс. рублей (рост к 2018 году - 5,2 %).

На существенное увеличение объема субвенции по сравнению с 2016 годом повлиял рост на 896,8 рубля, или на 10,6 % подушевого норматива финансирования базовой программы ОМС (в 2016 году – 8 438,9 рубля, на 2017 год – 9 335,7 рубля). Остальные показатели, используемые при расчете субвенции, изменились незначительно: коэффициент дифференциации для Иркутской области – снижен на 0,4 процентных пункта, численность застрахованного населения области – уменьшилась на 382 человека.

Объем субвенции из ФФОМС на 2017 год **соответствует** распределенному Иркутской области объему субвенции в проекте Федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (внесен на рассмотрение Государственной Думы 28.10.2016). Расчет субвенции произведен в соответствии с Методикой распределения субвенций, предоставляемых из бюджета ФФОМС на осуществление переданных органам государственной власти субъектов РФ полномочий РФ в сфере обязательного медицинского страхования, утвержденной постановлением Правительства РФ от 05.05.2012 № 462 (в ред. от 21.09.2015), исходя из численности застрахованного населения Иркутской области по состоянию на 1 апреля 2016 года (2 522 688 чел.), коэффициента дифференциации для Иркутской области (1,412) и подушевых нормативов финансирования, которые учтены в проекте постановления Правительства РФ о Программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов (на 2017 год - 9 335,7 рубля, на 2018 год - 10 379,3 рубля, на 2019 год - 10 917,1 рубля.).

Удельный вес страховых взносов Иркутской области на ОМС неработающего населения в общем объеме субвенции имеет тенденцию к сокращению: 51,6 % в 2015 году, 51,3 % в 2016 году, 47 % в 2017 году. В 2017 году страховые взносы, перечисляемые Иркутской областью в бюджет ФФОМС, составят 15 641 930,3 тыс. рублей и по сравнению с 2016 годом вырастут на 0,9 % (с 15 502 183,7 тыс. рублей до 15 641 930,3 тыс. рублей).

Это связано с увеличением численности неработающего застрахованного населения на 14 122 человека (с 1 565 855 человек на 1 апреля 2015 года до 1 579 977 человек на 1 апреля 2016 года), которое в структуре застрахованных лиц составляет 62,6 %.

Как указано в Пояснительной записке к проекту Федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», объем направляемой субвенции на финансовое обеспечение территориальных программ ОМС обеспечивает реализацию Указа Президента РФ от 07.05.2012 № 597 в части повышения заработной платы медицинских работников и достижению целевых показателей уровня соотношения средней заработной платы отдельных категорий медицинских работников к среднемесячному доходу от трудовой деятельности в регионе, в том числе в 2017 году: по врачам - 180 %, среднему медицинскому персоналу - 90 %, младшему медицинскому персоналу - 80 %; в 2018 году - соответственно 200 %, 100 % и 100 %. В 2019 году планируется поддерживать достигнутый в 2018 году уровень соотношения средней заработной платы указанных категорий медицинских работников.

В связи с отсутствием распределения на федеральном уровне средств на единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам Законопроектом не предусмотрены на эти цели межбюджетные трансферты из ФФОМС (в 2016 году – 57 000 тыс. рублей). Как и в 2016 году, указанные выплаты будут предоставляться медицинским работникам в возрасте до 50 лет, имеющим высшее образование, прибывшим на работу в сельские населенные пункты, рабочие поселки и поселки городского типа на условиях софинансирования указанных выплат из бюджета ФФОМС в размере 60 %. Таким образом, можно прогнозировать сохранение на уровне 2016 года объема финансирования мероприятия по привлечению в данные населенные пункты медицинских кадров.

Проектом Федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» предусмотрено направление в бюджеты ТФОМС иных межбюджетных трансфертов в виде субсидии на софинансирование расходов субъектов РФ при оказании высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу ОМС. Распределение указанных средств бюджетам ТФОМС также отсутствует.

В 2016 году в бюджет ТФОМС поступили иные межбюджетные трансферты в объеме 506 725,7 тыс. рублей на дополнительное финансовое обеспечение оказания специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи, включенной в базовую программу ОМС, федеральными государственными учреждениями. С 2017 года средства на эти цели предусмотрены в составе субвенции из ФФОМС.

III. Расходы проекта бюджета ТФОМС

Расходы бюджета ТФОМС на 2017 год предусмотрены в объеме **33 830 394,4 тыс. рублей**, что на 8 % (или на 2 508 577,5 тыс. рублей) выше уровня 2016 года. Общий объем расходов бюджета ТФОМС на 2018 год планируется в сумме 37 596 334,6 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы - 15 622,5 тыс. рублей, на 2019 год - 39 565 897,3 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы - 33 940 тыс. рублей.

Расходная часть бюджета ТФОМС сформирована по разделам бюджета 01 «Общегосударственные вопросы» и 09 «Здравоохранение», сгруппирована в разрезе государственной программы и непрограммным направлениям деятельности с детализацией до группы видов расходов. По разделу 09 «Здравоохранение» расходы на 2017 год составляют 33 554 682,4 тыс. рублей, или 99,2% от общих расходов бюджета ТФОМС.

Динамика расходов на 2017 год в сравнении с уровнем 2016 года (в сопоставимых условиях) приведена в следующей таблице. Объем бюджетных ассигнований в сводной бюджетной росписи на 01.11.2016 соответствует ассигнованиям, утвержденным Законом о бюджете ТФОМС на 2016 год.

тыс. рублей

Наименование	Закон на 2016 год (в ред. от 17.10.2016)	Проект на 2017 год	Отклонение	
			+ / -	%
РАСХОДЫ, всего	31 321 816,9	33 830 394,4	2 508 577,5	8,0
ЦСР 5200000000 «Государственная программа Иркутской области «Развитие здравоохранения» на 2014 - 2020 годы», всего	30 901 486,9	33 392 294,4	2 490 807,5	8,1
в том числе по подпрограммам:				
ЦСР 52Д0000000 «Подпрограмма «Осуществление обязательного медицинского страхования в Иркутской области» на 2017-2020 годы*»	30 844 486,9	33 392 294,4	2 547 807,5	8,3
ЦСР 52 Д0200000 «Основное мероприятие «Организация и реализация территориальной программы обязательного медицинского страхования»**»	30 721 736,6	33 271 674,4	2 549 937,8	8,3
ЦСР 52Д0250930 «Финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов РФ» (на выполнение функций органа управления ТФОМС, раздел 01 «Общегосударственные вопросы»), из них:	280 000,0	275 712,0	-4 288,0	- 1,5
- расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	229 805,6	230 428,0	622,4	0,3
- закупка товаров, работ и услуг для государственных нужд	49 694,4	44 784,0	-4 910,4	- 9,9
- иные бюджетные ассигнования	500,0	500,0	-	-
ЦСР 52Д0250930 «Финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов РФ» (раздел 09 «Здравоохранение»)	29 911 964,4	32 978 382,4	3 066 418,0	10,3
- в том числе межбюджетные трансферты	399 600,0	440 000,0	40 400,0	10,1
ЦСР 52Б0155060 «Дополнительное финансовое обеспечение оказания специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи, включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования»	506 725,7	-	-	-
ЦСР 52Д0280040 «Дополнительное финансовое обеспечение организации ОМС на территории Иркутской области»	23 046,5	17 580,0	-5 466,5	- 23,7
ЦСР 52 Д0300000 «Основное мероприятие «Организация дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования»	122 750,0	120 620,0	-2 130,0	- 1,7
ЦСР 5270000000 «Подпрограмма «Кадровое обеспечение системы здравоохранения», ЦСР 52.7.01.000000 «Основное мероприятие «Кадровое обеспечение системы здравоохранения Иркутской области»	57 000,0	-	-57 000,0	-
ЦСР 5270151360 «Иные межбюджетные трансферты на осуществление единовременных выплат медицинским работникам»	57 000,0	-	-57 000,0	-
ЦСР 7300000000 «Непрограммные направления деятельности органов управления государственных внебюджетных фондов РФ»	420 330,3	438 100,0	17 769,7	4,2
ЦСР 7310080050 «Дополнительное финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъекта РФ в рамках реализации государственных функций в области социальной политики по непрограммным направлениям деятельности органов управления государственных внебюджетных фондов РФ»	420 330,0	438 100,0	17 769,7	4,2

*В 2016 году расходы предусмотрены по подпрограмме «Совершенствование системы территориального планирования субъектов Российской Федерации».

**В 2016 году расходы предусмотрены по основному мероприятию «Организация бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Иркутской области».

Программные расходы в 2017 году составят 98,7 % от общего объема расходов и предусмотрены в объеме **33 392 294,4 тыс. рублей**, в том числе по разделам бюджета 01 «Общегосударственные вопросы» - 275 712 тыс. рублей (0,8%) и 09 «Здравоохранение» - 33 116 582,4 тыс. рублей (99,2%).

Бюджетные ассигнования на реализацию основного мероприятия «Организация и реализация территориальной программы обязательного медицинского страхования» подпрограммы «Осуществление обязательного медицинского страхования в Иркутской области» Госпрограммы отражены по целевым статьям:

- «Финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов Российской Федерации» (КЦСР 52Д0250930) в объеме 33 254 094,4 тыс. рублей. Финансовое обеспечение указанных расходов осуществляется за счет субвенции из ФФОМС;

- «Дополнительное финансовое обеспечение организации ОМС на территории Иркутской области» (КЦСР 52Д0280040) в объеме 17 580 тыс. рублей. Финансовое обеспечение указанных расходов осуществляется за счет неналоговых доходов бюджета.

Из общего объема ассигнований по данному основному мероприятию (33 271 674,4 тыс. рублей) на реализацию территориальной программы ОМС планируется направить 32 995 962,4 тыс. рублей; на выполнение аппаратом ТФОМС своих функций (с учетом 13 филиалов) - 275 712 тыс. рублей.

По сравнению с 2016 годом расходы на обеспечение выполнения органом управления ТФОМС своих функций сокращены на 4 288 тыс. рублей, или на 1,5 %. Из предусмотренных средств 83,6 %, или 230 428 тыс. рублей планируется направить на выплаты персоналу, на закупку товаров работ и услуг - 44 784 тыс. рублей, иные бюджетные ассигнования - 500 тыс. рублей. В соответствии с п.8 ч.2 ст.7 Закона № 326-ФЗ норматив расходов на обеспечение выполнения территориальным фондом своих функций в указанном объеме **согласован ФФОМС** (письмо от 01.11.2016 № 7312/21-2/4705).

Согласно пояснительной записке к Законопроекту, при согласовании норматива были учтены изменения расходов в 2017 году, обусловленные применением методики определения нормативных затрат и нормативов на приобретение товаров, работ, услуг в связи с принятием правовых актов о нормировании в сфере закупок.

На плановый период расходы на аппарат ТФОМС запланированы в объеме 280 732 тыс. рублей в 2018 году и 283 897 тыс. рублей в 2019 году. Увеличение данных расходов (соответственно на 1,8 % и 1,1 % по отношению к предыдущему году) предусмотрено в связи с ростом цен и тарифов на телефонную связь, коммунальные услуги, программное обеспечение и проч.

Стоимость Территориальной программы ОМС в Иркутской области составит в 2017 году 32 995 962,4 тыс. рублей. Бюджетные ассигнования на реализацию территориальной программы ОМС по сравнению с 2016 годом увеличатся на 2 554 225,8 тыс. рублей, или на 8,4 % (в 2016 году – 30 441 736,6 тыс. рублей) и составят 97,5 % от общих расходов бюджета ТФОМС.

Исходя из данного объема финансирования подушевой норматив финансового обеспечения Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Иркутской области за счет средств ОМС в расчете на одного застрахованного в год в 2017 году составит 13 079,68 рубля, или на 1 014,32 рубля больше подушевого норматива 2016 года (в 2016 году – 12 065,36 рубля).

На момент экспертизы представленного Законопроекта Программа государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2017 год не утверждена. Отсутствие утвержденной федеральной Программы не позволяет принять территориальную программу государственных гарантий бесплатного оказания гражданам

медицинской помощи в Иркутской области на 2017 год, включающую в себя территориальную программу ОМС.

Данные по направлениям расходования средств на финансирование территориальной программы ОМС приведены в следующей таблице.

Наименование расходов	2016 год	2017 год проект	тыс. рублей	
			Отклонение тыс. рублей	%
На финансирование территориальной программы ОМС, в том числе:	30 441 736,6	32 995 962,4	2 554 225,8	8,4
- на оплату расходов на ведение дела страховых медицинских организаций	301 560,8	328 751,4	27 190,6	9,0
- на оплату медицинских услуг, оказанных медицинскими организациями	30 140 175,8	32 667 211,0	2 527 035,2	8,4

Деятельность в сфере обязательного медицинского страхования на территории Иркутской области по состоянию на 01.11.2016 осуществляют 149 медицинских организаций и 5 страховых медицинских организаций, в 2017 году в реестр будут включены дополнительно 9 медицинских организаций (из них частных - 6, федеральных - 2, областных - 1).

Общий объем расходов на оплату медицинской помощи в 2017 году составит **32 667 211 тыс. рублей** и увеличится по сравнению с 2016 годом на 2 527 035,2 тыс. рублей, или на 8,4 %. Средства планируется направить на финансовое обеспечение расходов в рамках базовой программы ОМС (с учетом дополнительно включенных в 2017 году 4 методов высокотехнологичной медицинской помощи); финансирование специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи, включенной в базовую программу ОМС, оказываемой федеральными государственными учреждениями, ранее финансируемой за счет иных межбюджетных трансфертов из бюджета ФФОМС; повышение оплаты труда медицинских работников в целях реализации Указа Президента РФ от 7 мая 2012 года № 597.

По отчетным данным на 01.10.2016 численность работающих в системе ОМС врачей составляет 6 729 человек, среднего медицинского персонала – 18 944 человека, младшего медицинского персонала – 6 933 человека. По данным ТФОМС, для достижения в 2017 году целевых показателей уровня соотношения средней заработной платы медицинских работников к среднемесячному доходу от трудовой деятельности в регионе (по врачам - 180 %, среднему медицинскому персоналу - 90 %, младшему медицинскому персоналу - 80 %) расходы медицинских организаций на оплату труда с начислениями по сравнению с 2016 годом увеличатся на 2 100,3 млн. рублей. Средняя заработная плата по врачам в 2017 году составит 56,52 тыс. рублей, среднему медицинскому персоналу – 28,26 тыс. рублей, младшему медицинскому персоналу – 25,12 тыс. рублей.

Таким образом, индикативные показатели по заработной плате в «Дорожной карте» и Госпрограмме подлежат корректировке.

В соответствии с требованиями ч. 18 ст. 38 Закона № 326-ФЗ Законопроектом предлагается утвердить для всех страховых медицинских организаций, осуществляющих обязательное медицинское страхование и участвующих в реализации Территориальной программы ОМС в Иркутской области, **норматив расходов на ведение дела в размере 1,07 %** от суммы средств, поступивших в страховую медицинскую организацию по дифференцированным подушевым нормативам (на уровне 2016 года).

Норматив рассчитан в соответствии с методическими рекомендациями ФФОМС «О расчете норматива расходов на ведение дела страховых медицинских организаций,

осуществляющих деятельность в сфере ОМС», доведенными письмом от 15.06.2012 № 4320/30-2/и. Расходы на ведение дела в 2017 году составят 328 751,4 тыс. рублей, что выше уровня 2016 года на 9 % (или на 27 190,6 тыс. рублей).

Для обеспечения финансовой устойчивости ОМС в составе расходов на оплату медицинской помощи формируется **нормированный страховой запас**. В соответствии с требованиями ч.6 ст.26 Закона № 326-ФЗ, п.8 ч.4 ст.14 Закона Иркутской области от 23.07.2008 № 55-ОЗ «О бюджетном процессе Иркутской области» статьей 8 Законопроекта установлены размер средств нормированного страхового запаса на 2017 год в сумме 2 500 000 тыс. рублей (на уровне 2016 года) и цели их использования. Порядок использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда утвержден приказом Федерального фонда ОМС от 01.12.2010 № 227 (в ред. от 29.04.2016). Предлагаемый размер страхового запаса не превышает среднемесячный размер планируемых поступлений средств территориального фонда на очередной год, что **соответствует** требованиям ч.6 ст.26 Закона № 326-ФЗ.

По данным мониторинга, проводимого КСП области, по состоянию на 01.11.2016 из средств нормированного страхового запаса израсходовано 1 510 485,9 тыс. рублей, в том числе 827 964,6 тыс. рублей - на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы ОМС путём предоставления страховым медицинским организациям недостающих средств для оплаты медицинской помощи.

Законопроектом предусмотрены расходы на организацию дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также приобретение и проведение ремонта медицинского оборудования в объёме 120 620 тыс. рублей со снижением к уровню 2016 года на 2 130 тыс. рублей, или на 1,7 %. Источником финансирования данных расходов являются доходы бюджета ТФОМС, полученные от применения к медицинским организациям санкций за нарушения, выявленные при проведении контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи. Статьей 9 Законопроекта предлагается установить, что остатки средств бюджета ТФОМС, образовавшиеся на 1 января 2017 года в результате неполного использования в 2016 году средств для финансового обеспечения данных мероприятий, направляются в 2017 году на те же цели.

По непрограммным направлениям деятельности предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 438 100 тыс. рублей. Указанные средства планируется направить на дополнительное финансовое обеспечение организации ОМС на территории Иркутской области в части оплаты медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Иркутской области гражданам, застрахованным в других регионах РФ. По сравнению с 2016 годом расходы на дополнительное финансовое обеспечение организации ОМС на территории Иркутской области в 2017 году вырастут на 17 769,7 тыс. рублей, или на 4,2 %. По данным мониторинга, проводимого КСП области, по состоянию на 01.11.2016 на оплату медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Иркутской области гражданам других регионов, направлено 354 952,7 тыс. рублей при утвержденных ассигнованиях 420 330,3 тыс. рублей (или 84,4 %).

Имеется **ряд замечаний** к текстовой части и приложениям Законопроекта:

- в отступление от требований ст. 184.1 Бюджетного кодекса РФ и ст. 14 Закона Иркутской области от 23.07.2008 № 55-ОЗ «О бюджетном процессе Иркутской области» не утвержден объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации в очередном финансовом году и плановом периоде. Объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета ТФОМС бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на

возмещение затрат по оплате стоимости медицинской помощи, оказанной за пределами Иркутской области застрахованным лицам, которым полис обязательного медицинского страхования выдан в Иркутской области, в 2017 году предусмотрен в размере 440 000 тыс. рублей, в 2018 году – 462 000 тыс. рублей, в 2019 году – 485 000 тыс. рублей;

- в приложении 1 Законопроекта неверно указано наименование главного администратора доходов: слова «Иркутское управление Федеральной антимонопольной службы России» заменить словами «Управление Федеральной антимонопольной службы по Иркутской области».

ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

1. Проект закона «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» разработан с учетом положений Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» и в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, Законом Иркутской области от 23.07.2008 № 55-ОЗ «О бюджетном процессе Иркутской области», иными нормативными правовыми актами и методическими документами, внесен в Законодательное Собрание Иркутской области в установленный срок (не позднее 14 ноября).

2. Бюджет ТФОМС сформирован по программно-целевому принципу. С 2016 года средства бюджета ТФОМС включены в государственную программу Иркутской области «Развитие здравоохранения». Устранено замечание КСП области, высказанное ранее при проведении экспертизы Госпрограммы, в части необоснованного включения средств бюджета ТФОМС в подпрограмму «Совершенствование системы территориального планирования субъектов Российской Федерации». С 2017 года мероприятия, реализуемые за счет средств обязательного медицинского страхования, выделены в отдельную подпрограмму «Осуществление обязательного медицинского страхования в Иркутской области». Объем средств обязательного медицинского страхования на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, включенный в ресурсное обеспечение данной подпрограммы, рассчитан за исключением страховых взносов на ОМС неработающего населения и соответствует показателям представленного проекта бюджета ТФОМС на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов.

3. Установленный по основному мероприятию «Организация дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования» целевой показатель по доле своевременно сформированного нормированного страхового запаса ТФОМС для финансового обеспечения данных мероприятий не отвечает требованиям, установленным постановлением Правительства Иркутской области от 26.07.2013 № 282-пп, не характеризует прогресс в достижении цели и не увязывает объем средств с ожидаемыми результатами от реализации данного мероприятия. КСП области рекомендует ГУ ТФОМС пересмотреть указанный показатель и направить предложения ответственному исполнителю государственной программы - Минздраву области.

4. Проект бюджета ТФОМС на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов бездефицитен и сбалансирован по доходам и расходам: 2017 год - в объеме 33 830 394,4 тыс. рублей, 2018 год – 37 596 334,6 тыс. рублей, 2019 год – 39 565 897,3 тыс. рублей. В 2017 году по сравнению с уровнем 2016 года доходы прогнозируются с увеличением на

8,2 % (или на 2 564 451,2 тыс. рублей), по расходам – с увеличением на 8 % (или на 2 508 577,5 тыс. рублей).

Таким образом, отмечается положительная динамика расходов на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования за счет увеличения размера субвенции из бюджета ФФОМС и наполнения базовой программы ОМС по видам медицинской помощи.

5. Доходы бюджета ТФОМС на 98,3 % обеспечиваются за счет субвенции из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования. В 2017 году она составит 33 254 094,4 тыс. рублей с увеличением на 10,1 %, или на 3 062 130 тыс. рублей к уровню 2016 года. В 2018 году субвенция составит расчетно 36 971 434,6 тыс. рублей (рост к 2017 году - 11,2 %); в 2019 году - 38 887 097,3 тыс. рублей (рост к 2018 году - 5,2 %).

На существенное увеличение объема субвенции по сравнению с 2016 годом повлиял рост на 896,8 рубля, или на 10,6 % подушевого норматива финансирования базовой программы ОМС (в 2016 году – 8 438,9 рубля, на 2017 год – 9 335,7 рубля).

Удельный вес страховых взносов Иркутской области на ОМС неработающего населения в общем объеме субвенции имеет тенденцию к сокращению: 51,6 % в 2015 году, 51,3 % в 2016 году, 47 % в 2017 году. В 2017 году страховые взносы, уплачиваемые из областного бюджета в бюджет ФФОМС и являющиеся одной из составляющих субвенции, составят 15 641 930,3 тыс. рублей, по сравнению с 2016 годом вырастут на 0,9 %, или на 139 746,6 тыс. рублей.

Численность застрахованного населения Иркутской области уменьшилась на 382 человека (с 2 523 070 человек до 2 522 688 человек), при этом численность неработающего застрахованного населения выросла на 14 122 человека (с 1 565 855 человек до 1 579 977 человек). В структуре застрахованных лиц неработающее население составляет 62,6 %.

6. Стоимость Территориальной программы ОМС в Иркутской области составит в 2017 году 32 995 962,4 тыс. рублей. Бюджетные ассигнования на реализацию территориальной программы ОМС по сравнению с 2016 годом увеличатся на 2 554 225,8 тыс. рублей, или на 8,4 % (в 2016 году – 30 441 736,6 тыс. рублей) и составят 97,5 % от общих расходов бюджета ТФОМС.

Исходя из данного объема финансирования подушевой норматив финансового обеспечения Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Иркутской области за счет средств ОМС в расчете на одного застрахованного в год в 2017 году составит 13 079,68 рубля, или на 1 014,32 рубля больше подушевого норматива 2016 года (в 2016 году – 12 065,36 рубля).

7. Общий объем расходов на оплату медицинской помощи в 2017 году составит 32 667 211 тыс. рублей и вырастет по сравнению с 2016 годом на 2 527 035,2 тыс. рублей, или на 8,4 %. Увеличение расходов связано с поэтапным расширением перечня видов (методов) высокотехнологичной медицинской помощи, оказываемых в рамках базовой программы ОМС, а также повышением оплаты труда медицинских работников в целях реализации Указа Президента РФ от 7 мая 2012 года № 597.

Численность работающих в системе ОМС врачей составляет 6 729 человек, среднего медицинского персонала - 18 944 человека, младшего медицинского персонала – 6 933 человека. По данным ТФОМС, для достижения в 2017 году целевых показателей уровня соотношения средней заработной платы медицинских работников к среднемесячному доходу от трудовой деятельности в регионе (по врачам - 180 %, среднему медицинскому персоналу - 90 %, младшему медицинскому персоналу - 80 %) расходы медицинских организаций на оплату труда с начислениями по сравнению с 2016 годом увеличатся на

2 100,3 млн. рублей. Средняя заработная плата по врачам в 2017 году составит 56,52 тыс. рублей, среднему медицинскому персоналу – 28,26 тыс. рублей, младшему медицинскому персоналу – 25,12 тыс. рублей. Таким образом, индикативные показатели по заработной плате государственной программе Иркутской области «Развитие здравоохранения» и в «Дорожной карте» подлежат корректировке.

8. Проектом Федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» предусмотрено выделение в 2017 году межбюджетных трансфертов бюджетам ТФОМС на единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам. В связи с отсутствием распределения между субъектами РФ ассигнования на эти цели настоящим Законопроектом не предусмотрены (в 2016 году - 57 000 тыс. рублей).

Кроме того, проектом указанного Федерального закона предусмотрено направление в бюджеты ТФОМС иных межбюджетных трансфертов в виде субсидии на софинансирование расходов субъектов РФ при оказании высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу ОМС. Распределение указанных средств бюджетам ТФОМС также отсутствует.

9. На момент проведения экспертизы Правительством РФ не утверждена Программа государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2017 год и на плановый период, устанавливающая средние нормативы объемов медицинской помощи, финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи, средние подушевые нормативы финансирования, порядок и структуру формирования тарифов на медицинскую помощь и прочее. Отсутствие федеральной Программы не позволяет принять территориальную программу государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Иркутской области на 2017 год и на плановый период, включающую в себя территориальную программу ОМС. После утверждения Правительством РФ указанной федеральной Программы может потребоваться уточнение параметров бюджета ТФОМС на 2017 год и на плановый период.

10. Имеется ряд замечаний к текстовой части и приложениям Законопроекта:

- в отступление от требований ст. 184.1 Бюджетного кодекса РФ и ст. 14 Закона Иркутской области от 23.07.2008 № 55-ОЗ «О бюджетном процессе Иркутской области» не утвержден объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета ТФОМС бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования в очередном финансовом году и плановом периоде;

- в приложении 1 Законопроекта неверно указано наименование главного администратора доходов: слова «Иркутское управление Федеральной антимонопольной службы России» заменить словами «Управление Федеральной антимонопольной службы по Иркутской области».

11. Контрольно-счетная палата Иркутской области полагает, что проект закона Иркутской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» может быть рекомендован к рассмотрению Законодательным Собранием Иркутской области. При работе над Законопроектом предлагается учесть замечания КСП области.