

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**О проекте закона Иркутской области «О внесении изменения в статью 7 Закона Иркутской области «Об областной государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций»**

**В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области**

**ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

- 1. Принять проект закона Иркутской области «О внесении изменения в статью 7 Закона Иркутской области «Об областной государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций» в 1-м чтении.**
- 2. Направить указанный проект закона Иркутской области на лингвистическую экспертизу и рассмотреть его во 2-м (окончательном) чтении после проведения лингвистической экспертизы (без продолжения работы над ним в виде поправок).**

**Председатель  
Законодательного Собрания  
Иркутской области**

**С.Ф. Брилка**

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О Законе Иркутской области  
«О внесении изменения в ста-  
тью 7 Закона Иркутской обла-  
сти «Об областной государ-  
ственной поддержке социаль-  
но ориентированных неком-  
мерческих организаций»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собра-  
ния Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять Закон Иркутской области «О внесении изменения в ста-  
тью 7 Закона Иркутской области «Об областной государственной поддерж-  
ке социально ориентированных некоммерческих организаций».

2. Направить данный Закон Иркутской области Губернатору Иркут-  
ской области Левченко С.Г. для обнародования.

Председатель  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

С.Ф. Брилка

# ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

**Комитет по здравоохранению и социальной защите  
Комитет по социально-культурному законодательству  
Комиссия по Регламенту, депутатской этике, информационной политике  
и связям с общественными объединениями**

РЕШЕНИЕ № 280 - к

09.11.2016

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области  
«О внесении изменения в статью 7  
Закона Иркутской области «Об  
областной государственной поддержке  
социально ориентированных  
некоммерческих организаций»

Рассмотрев и обсудив проект закона Иркутской области «О внесении изменения в статью 7 Закона Иркутской области «Об областной государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций», руководствуясь статьями 15, 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области,

**РЕШИЛИ:**

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области «О внесении изменения в статью 7 Закона Иркутской области «Об областной государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять указанный проект закона Иркутской области в 1-м чтении и

рассмотреть в окончательном чтении после проведения лингвистической экспертизы (без продолжения работы над ним в виде поправок).

Заместитель председателя  
Законодательного Собрания  
Иркутской области,  
председатель комитета  
по здравоохранению  
и социальной защите



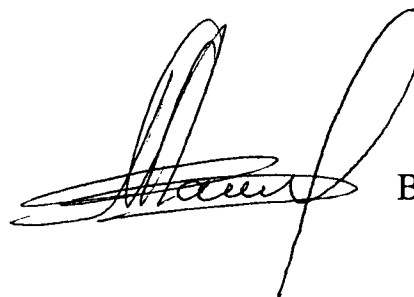
А.Н. Лабыгин

Председатель комитета  
по социально-культурному  
законодательству



И.А. Синцова

Председатель комиссии по  
Регламенту, депутатской этике,  
информационной политике и  
связям с общественными  
объединениями



В.А. Матиенко



## УКАЗ

### ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

19 сентября 2016 года

№ 215-уг

Иркутск

**О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области  
проекта закона Иркутской области «О внесении изменения  
в статью 7 Закона Иркутской области «Об областной  
государственной поддержке социально ориентированных  
некоммерческих организаций»**

В соответствии со статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,  
**ПОСТАНОВЛЯЮ:**

1. Одобрить проект закона Иркутской области «О внесении изменения в статью 7 Закона Иркутской области «Об областной государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций» и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области (прилагается).

2. Докладчиком определить директора Иркутского областного государственного научно-исследовательского казенного учреждения «Институт законодательства и правовой информации имени М.М. Сперанского» Подшивалова В.Е.



С.Г. Левченко

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	4389
Дата	19 09 2016 г.
на	4 листах, индекс 01-11

Проект  
Вносится Губернатором  
Иркутской области

**ЗАКОН  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

**О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ В СТАТЬЮ 7 ЗАКОНА ИРКУТСКОЙ  
ОБЛАСТИ «ОБ ОБЛАСТНОЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКЕ  
СОЦИАЛЬНО ОРИЕНТИРОВАННЫХ НЕКОММЕРЧЕСКИХ  
ОРГАНИЗАЦИЙ»**

**Статья 1**

Внести в статью 7 Закона Иркутской области от 8 июня 2011 года № 37-ОЗ «Об областной государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2011, № 32, т. 1, № 37; 2013, № 51, т. 1; 2014, № 6, № 7; 2015, № 21) изменение, дополнив ее частью 2<sup>1</sup> следующего содержания:

«2<sup>1</sup>. Социально ориентированные некоммерческие организации, являющиеся некоммерческими организациями - исполнителями общественно полезных услуг, имеют право на приоритетное получение мер областной государственной поддержки в порядке, установленном нормативными правовыми актами области.».

**Статья 2**

Настоящий Закон вступает в силу с 1 января 2017 года, но не ранее чем через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

Губернатор  
Иркутской области

С.Г. Левченко

г. Иркутск

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_

№ \_\_\_\_\_

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту закона Иркутской области «О внесении изменения в статью 7 Закона Иркутской области «Об областной государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций»**

### **1. Субъект правотворческой инициативы**

Субъектом правотворческой инициативы является Губернатор Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «О внесении изменения в статью 7 Закона Иркутской области «Об областной государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций» (далее – проект) подготовлен Иркутским областным государственным научно-исследовательским казенным учреждением «Институт законодательства и правовой информации имени М.М.Сперанского».

### **2. Правовые основания принятия проекта**

Правовой основой принятия проекта являются положения Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее – Федеральный закон № 7-ФЗ) и Закона Иркутской области от 8 июня 2011 года № 37-ОЗ «Об областной государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций» (далее – Закон Иркутской области № 37-ОЗ).

### **3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия проекта**

Федеральным законом от 3 июля 2016 года № 287-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О некоммерческих организациях» в части установления статуса некоммерческой организации – исполнителя общественно полезных услуг» вносятся изменения в Федеральный закон № 7-ФЗ, устанавливающие особый вид социально ориентированных некоммерческих организаций (некоммерческая организация – исполнитель общественно полезных услуг). В новой редакции Федерального закона № 7-ФЗ, вступающей в силу с 1 января 2017 года, определяется статус таких некоммерческих организаций, в том числе закрепляется их право на приоритетное получение мер поддержки (пункт 13 статьи 31<sup>1</sup>).

В целях учета изменений федерального законодательства необходимым является внесение соответствующих изменений в Закон Иркутской области № 37-ОЗ.

### **4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта**

Проект состоит из 2 статей.

Статья 1 проекта предусматривает дополнение статьи 7 Закона Иркутской области № 37-ОЗ частью 2<sup>1</sup>, закрепляющей право социально ориентированных некоммерческих организаций, являющихся исполнителями

общественно полезных услуг, на приоритетное получение мер областной государственной поддержки в порядке, установленном нормативными правовыми актами Иркутской области.

Статьей 2 устанавливается порядок вступления будущего закона в силу.

**5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения или признания утратившими силу которых потребует принятие проекта**

В связи с принятием проекта не потребуется разработки правовых актов Правительства Иркутской области.

Вместе с тем, учитывая то обстоятельство, что Федеральным законом № 7-ФЗ закрепляется приоритетное право некоммерческих организаций – исполнителей общественно полезных услуг на получение мер любой формы государственной поддержки, то принятие проекта закона потребует внесения соответствующих изменений в правовые акты Иркутской области, регулирующие порядок и условия предоставления областной государственной поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям. В частности, изменения должны быть внесены в постановление Правительства Иркутской области от 2 августа 2012 года № 415-пп «Об оказании имущественной областной государственной поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям», отдельные правовые акты Иркутской области, регулирующие порядок предоставления субсидий.

**6. Перечень органов и организаций, с которыми проект согласован**

Проект прошел необходимые согласования, замечаний не получено. Оценке регулирующего воздействия не подлежит. Коррупциогенных факторов не содержит.

**7. Финансирование действия проекта**

Принятие проекта не повлечет дополнительных расходов за счет средств областного бюджета.

Директор Иркутского областного  
государственного научно-  
исследовательского казенного  
учреждения «Институт  
законодательства и правовой  
информации имени  
М.М. Сперанского»



В.Е. Подшивалов





**ПРОКУРАТУРА**  
Российской Федерации

**ПРОКУРАТУРА**  
Иркутской области  
ул. Володарского, 5  
г.Иркутск, 664011

Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

Брилке С.Ф.

11.10.2016 № 22/1-12-2016  
на № 2462 от 26.09.2016

Уважаемый Сергей Фатеевич,

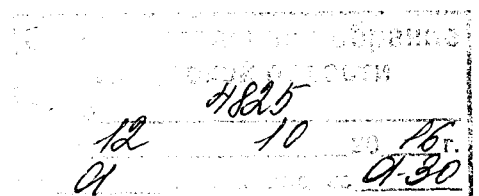
Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «О внесении изменения в статью 7 Закона Иркутской области «Об областной государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций».

Законопроект концептуальных замечаний не вызывает, правовых препятствий для принятия его Законодательным Собранием Иркутской области не усматриваем.

Заместитель прокурора области  
старший советник юстиции

А.А.Некрасов

Борисова О.А., 25-90-19





**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНЮСТ РОССИИ)  
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

Желибова ул., д. 6, Иркутск, 664011  
тел./факс (3952) 792-792, e-mail: ru38@minjust.ru  
13.10.2016 № 38/02-04/5857  
Ша № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области**

**С.Ф. Брилке**

ул.Ленина, д. 1а  
г. Иркутск, 664027

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

по результатам правовой оценки на проект закона Иркутской области «О внесении изменения в статью 7 Закона Иркутской области «Об областной государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области «О внесении изменения в статью 7 Закона Иркутской области «Об областной государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций» (далее - Проект).

Проектом предлагается внести изменение в статью 7 Закона Иркутской области от 08.06.2011 № 37-оз «Об областной государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций».

Предмет правового регулирования Проекта в соответствии с пунктами «ж» и «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – социальная защита, административное законодательство.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 03.07.2016 № 298-ФЗ), Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (в редакции Федерального закона от 03.07.2016 № 287-ФЗ).

Проект является необходимым и достаточным для регулирования соответствующих общественных отношений. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	4925
Дата	14 10 2016
на	3 листах, индекс 07-31

13-96

Согласно части 2 статьи 26.1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации.

К полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится, в том числе, решение вопроса поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, благотворительной деятельности и добровольчества, организации и осуществления региональных и межмуниципальных программ поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, благотворительной деятельности и добровольчества (подпункт 9.1 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

Согласно части 2 статьи 31.1 Федерального закона «О некоммерческих организациях» к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации по решению вопросов поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций относятся:

- 1) участие в осуществлении государственной политики в области поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций;
- 2) разработка и реализация региональных и межмуниципальных программ поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций с учетом социально-экономических, экологических, культурных и других особенностей;
- 3) финансирование научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по проблемам деятельности и развития социально ориентированных некоммерческих организаций за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации на поддержку социально ориентированных некоммерческих организаций;
- 4) содействие развитию межрегионального сотрудничества социально ориентированных некоммерческих организаций;
- 5) пропаганда и популяризация деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации на соответствующий год;
- 6) содействие муниципальным программам поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций;
- 7) анализ финансовых, экономических, социальных и иных показателей деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций, оценка эффективности мер, направленных на развитие социально ориентированных

некоммерческих организаций в субъектах Российской Федерации, прогноз их дальнейшего развития;

8) методическое обеспечение органов местного самоуправления и оказание им содействия в разработке и реализации мер по поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций на территориях муниципальных образований.

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правоммерным, поскольку согласно подпункту «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется. Нарушений правил юридической техники не выявлено.

Начальник Управления



О.В. Петрова

**Заключение на проект закона Иркутской области  
«О внесении изменения в статью 7 Закона Иркутской области «Об  
областной государственной поддержке социально ориентированных  
некоммерческих организаций»**

Проект закона Иркутской области «О внесении изменения в статью 7 Закона Иркутской области «Об областной государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области С.Г. Левченко (Указ Губернатора Иркутской области №215-уг от 19.09.2016 года)

Правовой основой регулирования законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации общественных отношений в рассматриваемой сфере являются пункты «б», «е» и «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации, подпункт 9.1 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Федеральный закон от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях».

Проектом закона предлагается дополнить статью 7 Закона Иркутской области от 8 июня 2011 года № 37-ОЗ «Об областной государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций» правовой нормой, согласно которой социально ориентированные некоммерческие организации, являющиеся некоммерческими организациями – исполнителями общественно полезных услуг, будут иметь право на приоритетное получение областной государственной поддержки в порядке, установленном нормативными правовыми актами области.

Указанные изменения вызваны принятием Федерального закона от 3 июля 2016 года № 287-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О некоммерческих организациях» в части установления статуса некоммерческой организации – исполнителя общественно полезных услуг» (далее – Федеральный закон № 287-ФЗ). Согласно Федеральному закону № 287-ФЗ под некоммерческой организацией - исполнителем общественно полезных услуг понимается социально ориентированная некоммерческая организация, которая на протяжении одного года и более оказывает общественно полезные услуги надлежащего качества, не является некоммерческой организацией, выполняющей функции иностранного агента, и не имеет задолженностей по налогам и сборам, иным предусмотренным законодательством Российской Федерации обязательным

Секретариат  
Иркутской области  
Док. № 30  
Дата 03  
19/09  
16/30

платежам.

Федеральным законом №287-ФЗ установлено, что некоммерческие организации - исполнители общественно полезных услуг имеют право на приоритетное получение мер поддержки в порядке, установленном федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и муниципальными правовыми актами. Кроме того Федеральным законом № 287-ФЗ урегулированы вопросы, связанные с признанием социально ориентированной некоммерческой организации исполнителем общественно полезных услуг.

Соответствующие изменения проектом закона предлагается внести в Закон Иркутской области от 8 июня 2011 года № 37-ОЗ «Об областной государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций».

При принятии проекта закона в проработке будет нуждаться вопрос о необходимости внесения соответствующих изменений в следующие подзаконные нормативные правовые акты:

- Положение о проведении конкурса социально значимых проектов «Губернское собрание общественности Иркутской области», порядок определения объема и предоставления субсидий из областного бюджета социально ориентированным некоммерческим организациям на проведение мероприятий в области социальной политики, осуществления деятельности в сфере культуры и искусства», утвержденные постановлением Правительства Иркутской области от 28.05.2010 № 130-пп;

- Порядок определения объема и предоставления субсидий из областного бюджета социально ориентированным некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, в целях оказания финансовой поддержки для участия в международных мероприятиях в сфере этноконфессиональных отношений», установленный постановлением Правительства Иркутской области от 21.03.2016 № 148-пп;

- Порядок определения объема и предоставления субсидий за счет средств областного бюджета социально ориентированным некоммерческим организациям в целях осуществления деятельности в сфере культуры и искусства, установленный постановлением Правительства Иркутской области от 04.07.2012 № 370-пп.

Проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области. Коррупциогенные факторы по результатам проведения антикоррупционной экспертизы проекта закона в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов» не выявлены. Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными единицами проекта закона отсутствуют.

Проект закона может быть рекомендован к принятию Законодательным Собранием Иркутской области.

И.о. начальника правового управления



Л.В. Пахтусова

29.09.2016

Начальник отдела социально-культурного законодательства



А.Н. Ракитская

29.09.2016

Проект  
(после лингвистической  
экспертизы)

## ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

### О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ В СТАТЬЮ 7 ЗАКОНА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «ОБ ОБЛАСТНОЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКЕ СОЦИАЛЬНО ОРИЕНТИРОВАННЫХ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ»

#### Статья 1

Внести в статью 7 Закона Иркутской области от 8 июня 2011 года № 37-ОЗ «Об областной государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2011, № 32, т. 1, № 37; 2013, № 51, т. 1; 2014, № 6, № 7; 2015, № 21) изменение, дополнив ее частью 2<sup>1</sup> следующего содержания:

«2<sup>1</sup>. Социально ориентированные некоммерческие организации, являющиеся некоммерческими организациями – исполнителями общественно полезных услуг, имеют право на приоритетное получение мер областной государственной поддержки в порядке, установленном нормативными правовыми актами области.».

#### Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу с 1 января 2017 года, но не ранее чем через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

Губернатор  
Иркутской области

С.Г. Левченко

г. Иркутск

«    »

2016 года