

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области «Об упразднении Кельского муниципального образования, образованного на территории Усть-Илимского района Иркутской области, распространении действия Закона Иркутской области «О статусе и границах муниципальных образований Усть-Илимского района Иркутской области» на всю территорию нового субъекта Российской Федерации – Иркутской области и внесении в него изменений»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области «Об упразднении Кельского муниципального образования, образованного на территории Усть-Илимского района Иркутской области, распространении действия Закона Иркутской области «О статусе и границах муниципальных образований Усть-Илимского района Иркутской области» на всю территорию нового субъекта Российской Федерации – Иркутской области и внесении в него изменений» в 1-м чтении.

2. Комитету по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении.

3. Установить предельный срок направления поправок к указанному проекту закона Иркутской области – 14 декабря 2016 года.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

С.Ф. Брилка

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении

РЕШЕНИЕ № 139 - к

5.12.2016

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области «Об упразднении Кеульского муниципального образования, образованного на территории Усть-Илимского района Иркутской области, распространении действия Закона Иркутской области «О статусе и границах муниципальных образований Усть-Илимского района Иркутской области» на всю территорию нового субъекта Российской Федерации - Иркутской области и внесении в него изменений»

Рассмотрев и обсудив проект закона Иркутской области «Об упразднении Кеульского муниципального образования, образованного на территории Усть-Илимского района Иркутской области, распространении действия Закона Иркутской области «О статусе и границах муниципальных образований Усть-Илимского района Иркутской области» на всю территорию нового субъекта Российской Федерации - Иркутской области и внесении в него изменений», руководствуясь статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области «Об упразднении Кеульского муниципального образования, образованного на территории Усть-Илимского района Иркутской области, распространении действия Закона Иркутской области «О статусе и границах муниципальных образований Усть-Илимского района Иркутской области» на всю территорию нового субъекта Российской Федерации - Иркутской области и внесении в него изменений».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять указанный проект закона Иркутской области в 1-м чтении и продолжить работу над ним во 2-м чтении.

Председатель комитета



Б.Г. Алексеев



УКАЗ

ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

28 октября 2016 года

№ 261-уг

Иркутск

О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области проекта закона Иркутской области «Об упразднении Кеульского муниципального образования, образованного на территории Усть-Илимского района Иркутской области, распространении действия Закона Иркутской области «О статусе и границах муниципальных образований Усть-Илимского района Иркутской области» на всю территорию нового субъекта Российской Федерации - Иркутской области и внесении в него изменений»

В соответствии со статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,

ПО С Т А Н О В Л Я Ю:

1. Одобрить прилагаемый проект закона Иркутской области «Об упразднении Кеульского муниципального образования, образованного на территории Усть-Илимского района Иркутской области, распространении действия Закона Иркутской области «О статусе и границах муниципальных образований Усть-Илимского района Иркутской области» на всю территорию нового субъекта Российской Федерации - Иркутской области и внесении в него изменений» и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Докладчиком определить начальника управления Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области по региональной политике Наумова В.Н.



С.Г. Левченко

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	5247
Дата	28 10 2016 г.
на	06 листах, индекс 01-11

173-125

ПРОЕКТ
вносится Губернатором
Иркутской области

ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ОБ УПРАЗДНЕНИИ КЕУЛЬСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ, ОБРАЗОВАННОГО НА ТЕРРИТОРИИ УСТЬ- ИЛИМСКОГО РАЙОНА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ, РАСПРОСТРАНЕНИИ ДЕЙСТВИЯ ЗАКОНА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «О СТАТУСЕ И ГРАНИЦАХ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ УСТЬ-ИЛИМСКОГО РАЙОНА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ» НА ВСЮ ТЕРРИТОРИЮ НОВОГО СУБЪЕКТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ - ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ И ВНЕСЕНИИ В НЕГО ИЗМЕНЕНИЙ»

Статья 1

Упразднить Кеульское муниципальное образование, образованное на территории Усть-Илимского района Иркутской области.

Территория упраздняемого поселения входит в состав муниципального образования «Усть-Илимский район» в качестве межселенной территории.

Статья 2

Распространить действие Закона Иркутской области от 16 декабря 2004 года № 97-оз «О статусе и границах муниципальных образований Усть-Илимского района Иркутской области» (далее – Закон) (Ведомости Законодательного собрания Иркутской области, 2004, № 3, т. 2; 2006, № 25) на всю территорию нового субъекта Российской Федерации - Иркутской области.

Статья 3

Внести в Закон следующие изменения:

- 1) пункт 3 части 1 статьи 1 признать утратившим силу;
- 2) приложение 3 признать утратившим силу;
- 3) в приложении 4 слова «по южной границе Кеульского муниципального образования» заменить словами «от пересечения юго-западной границы 290 квартала Кеульского лесничества Илимского лесхоза с восточной границей Тушамской магистрали на восток по южной границе 290-301 кварталов Кеульского лесничества Илимского лесхоза до

пересечения юго-восточной границы 301 квартала Кеульского лесничества Илимского лесхозса с левым берегом р. Ангары.»;

4) абзац четвертый приложения 10 признать утратившим силу.

Статья 4

Настоящий Закон вступает в силу через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

Губернатор
Иркутской области

С.Г. Левченко

г. Иркутск

« _____ » _____ 2016 г.

№ _____

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области «Об упразднении Кеульского муниципального образования, образованного на территории Усть-Илимского района Иркутской области, распространении действия Закона Иркутской области «О статусе и границах муниципальных образований Усть-Илимского района Иркутской области» на всю территорию нового субъекта Российской Федерации - Иркутской области и внесении в него изменений»

1. Субъект правотворческой инициативы:

Субъектом законодательной инициативы является Губернатор Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «Об упразднении Кеульского муниципального образования, образованного на территории Усть-Илимского района Иркутской области, распространении действия Закона Иркутской области «О статусе и границах муниципальных образований Усть-Илимского района Иркутской области» на всю территорию нового субъекта Российской Федерации - Иркутской области и внесении в него изменений» (далее – проект закона) подготовлен управлением Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области по региональной политике.

2. Правовое основание принятия проекта закона, состояние правового регулирования:

В соответствии со статьей 13.1 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) ввиду принятия решения об изменении административно-территориального устройства Иркутской области, в результате которого происходит упразднение села Кеуль и деревни Тушама, входящих в состав Кеульского муниципального образования Усть-Илимского района Иркутской области, необходимо последующее упразднение поселения.

3. Предмет правового регулирования проекта закона и основные правовые предписания:

Проект закона предусматривает упразднение Кеульского муниципального образования.

Муниципальное образование «Усть-Илимский район» Иркутской области в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 25 мая 2004 г. № 707-р «Об утверждении Перечней субъектов РФ и отдельных районов субъектов РФ (в существующих границах), относящихся к территориям с низкой и высокой плотностью населения» относится к территориям с низкой плотностью населения.

Учитывая изложенное, а также часть 4 статьи 13.1 Федерального закона № 131-ФЗ, территории, находящиеся в его составе, войдут в состав муниципального образования «Усть-Илимский район» в качестве межселенной территории. Исходя из положений Федерального закона № 131-ФЗ описания соответствующих границ межселенной территории не требуется.

Проект закона распространяет действие Закона Иркутской области от 16 декабря 2004 года № 97-ОЗ «О статусе и границах муниципальных образований Усть-Илимского района Иркутской области» на всю территорию нового субъекта Российской Федерации - Иркутской области, а также предусматривает внесение в него изменений ввиду упразднения Кеульского муниципального образования.

Проект закона в установленном порядке направлен для согласования в Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Иркутской области. Замечаний, предложений не поступало.

4. Принятие проекта закона не повлечет дополнительных затрат из областного бюджета.

Принятие проекта закона не потребует дополнительного финансирования за счет средств областного бюджета.

5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона:

- Закон Иркутской области от 4 апреля 2014 г. № 37-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления областным государственным полномочием по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными законами Иркутской области об административной ответственности»;

- Закон Иркутской области от 20 декабря 2010 г. № 131-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в области регулирования тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами»;

- Закон Иркутской области от 6 ноября 2012 г. № 114-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в сфере водоснабжения и водоотведения»;

- Закон Иркутской области от 14 июля 2008 г. № 42-ОЗ «О разграничении имущества, находящегося в муниципальной собственности, между муниципальным образованием «Усть-Илимский район» и вновь образованными в его границах муниципальными образованиями»;

- Закон Иркутской области от 6 ноября 2012 г. № 105-ОЗ «Об обеспечении оказания юридической помощи в Иркутской области»;

- Закон Иркутской области от 13 июля 2006 г. № 51-ОЗ «О разграничении имущества, находящегося в муниципальной собственности, между муниципальным образованием «Усть-Илимский район» и вновь образованными в его границах муниципальными образованиями»;

- Закон Иркутской области от 4 марта 2009 г. № 3-ОЗ «О создании судебных участков и должностей мировых судей Иркутской области».

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован:

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не получено. Проект закона коррупциогенные факторы не содержит, оценке регулирующего воздействия не подлежит.

Заместитель начальника управления
Губернатора Иркутской области и
Правительства Иркутской области по
региональной политике



А.Г. Гоголев



ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации

ПРОКУРАТУРА
Иркутской области
ул. Володарского, 5
г.Иркутск, 664011

05.12.2016 № 22/1-12-2016
на № 2965 от 03.11.2016

Законодательное Собрание Иркутской области	
№ п/з	125
Дата	28.10.16

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

Брилке С.Ф.

Уважаемый Сергей Фатеевич,

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «Об упразднении Кеульского муниципального образования, образованного на территории Усть-Илимского района Иркутской области, распространении действия Закона Иркутской области «О статусе и границах муниципальных образований Усть-Илимского района Иркутской области» на всю территорию нового субъекта Российской Федерации – Иркутской области и внесении в него изменении».

Законопроект концептуальных замечаний не вызывает, правовых препятствий для принятия его Законодательным Собранием Иркутской области не усматриваем.

Заместитель прокурора области
старший советник юстиции

А.А.Некрасов

Борисова О.А., 25-90-19

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	6272
Дата	06.12.2016 г.
на	01 листах, индекс 01-30

А 055608



МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Желябова ул., д. 6, Иркутск, 664011
тел./факс (3952) 792-792, e-mail: ru38@minjust.ru
23.11.2016 № 38/02-04/6667
На № исх. 2965 от 03.11.2016

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

С.Ф. Брилке

ул. Ленина, д. 1 «а»
г. Иркутск, 664027

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области
«Об упразднении Кеульского муниципального образования, образованного на
территории Усть-Илимского района Иркутской области, распространении действия
Закона Иркутской области «О статусе и границах муниципальных образований
Усть-Илимского района Иркутской области» на всю территорию нового субъекта
Российской Федерации - Иркутской области и внесении в него изменений»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области «Об упразднении Кеульского муниципального образования, образованного на территории Усть-Илимского района Иркутской области, распространении действия Закона Иркутской области «О статусе и границах муниципальных образований Усть-Илимского района Иркутской области» на всю территорию нового субъекта Российской Федерации - Иркутской области и внесении в него изменений» (далее - Проект).

Проектом предлагается упразднить Кеульское муниципальное образование, образованное на территории Усть-Илимского района Иркутской области, распространить действие Закона Иркутской области от 16.12.2004 № 97-оз «О статусе и границах муниципальных образований Усть-Илимского района Иркутской области» на всю территорию нового субъекта Российской Федерации - Иркутской области, а также внести в указанный Закон Иркутской области изменения.

Предмет правового регулирования Проекта согласно пункту «н» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации - установление общих принципов организации местного самоуправления.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Федерального конституционного закона

Законодательное Собрание	
Иркутской области	
Вх. №	5968
Дата	23.11.2016
на	02 листах, индекс 0130

№ 6-ФКЗ «Об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта Российской Федерации в результате объединения Иркутской области и Усть-Ордынского Бурятского автономного округа» (в редакции Федерального конституционного закона от 02.06.2007 № 4-ФКЗ), Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 03.07.2016 № 298-ФЗ), Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 03.07.2016 № 298-ФЗ).

Проект является необходимым и достаточным для регулирования общественных отношений в указанной сфере. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

В соответствии с частью 3 статьи 18 Федерального конституционного закона «Об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта Российской Федерации в результате объединения Иркутской области и Усть-Ордынского Бурятского автономного округа», органы государственной власти нового субъекта Российской Федерации вправе распространять действие законов и иных нормативных правовых актов Иркутской области и Усть-Ордынского Бурятского автономного округа на всю территорию нового субъекта Российской Федерации.

Полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации (пункт 2 статьи 26.1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

Согласно части 4 статьи 13.1 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» территория упраздненного поселения на территориях с низкой плотностью сельского населения и в труднодоступных местностях входит в состав муниципального района в качестве межселенной территории, на иных территориях в состав поселений, имеющих общую границу с упраздняемым поселением.

В соответствии с частью 3 статьи 84 Устава Иркутской области, наделение муниципальных образований Иркутской области статусом городского поселения, сельского поселения, муниципального района, городского округа, преобразование муниципальных образований Иркутской области, упразднение поселений, создание вновь образованных поселений на межселенных территориях, установление и изменение границ муниципальных образований Иркутской области осуществляются законами Иркутской области.

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется. Нарушений правил юридической техники не выявлено.

Начальник Управления



О.В. Петрова



**УПОЛНОМОЧЕННЫЙ
ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664011, г. Иркутск, ул. Горького, д.31, к. 325,

тел. 241 615

E-mail: upch@govirk.ru

Исх. № 2965
от 9 ноября 2016 г.

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области
С.Ф. Брилке

О проекте закона Иркутской
области (на Ваш исх. № 2965
от 9 ноября 2016 г.)

Уважаемый Сергей Фатеевич!

Мною рассмотрен проект закона Иркутской области «Об упразднении Кеульского муниципального образования, образованного на территории Усть-Илимского района Иркутской области, распространении действия Закона Иркутской области «О статусе и границах муниципальных образований Усть-Илимского района Иркутской области» на всю территорию нового субъекта Российской Федерации – Иркутской области и внесении в него изменений», внесенный Губернатором Иркутской области Левченко С.Г.

Концептуальных замечаний по проекту закона не имею.

В.А. Лукин



Законодательное Собрание Иркутской области
№ПЗ <u>128</u>
Дата: <u>28.10.2016</u>

НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
«АССОЦИАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

664007, г. Иркутск, ул. Декабрьских Событий, 107Б
URL: www.amoiq.ru
E-mail: amoiirk@list.ru

факс (3952) 280-222
тел: (3952) 20-43-27;
тел: (3952) 20-40-99

15.11.2016 г. № ВМ/04-16
На № 2965 от 03.11.2016 г.

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

С.Ф. Брилке

Уважаемый Сергей Фатеевич!

Некоммерческой организацией «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области» рассмотрен проект закона Иркутской области «Об упразднении Кеульского муниципального образования, образованного на территории Усть-Илимского района Иркутской области, распространении действия Закона Иркутской области «О статусе и границах муниципальных образований Усть-Илимского района Иркутской области» на всю территорию нового субъекта Российской Федерации - Иркутской области и внесении в него изменений» (далее – проект закона). По итогам рассмотрения сообщаем следующее:

В пункте 4 статьи 3 указано «абзац четвертый приложения 10 признать утратившим силу». В законе Иркутской области от 16.12.2004 №97-оз «О статусе и границах муниципальных образований Усть-Илимского района Иркутской области» в абзаце 4 приложения 10 описаны границы муниципального образования «Усть-Илимский район» по смежеству с Усть-Кутским муниципальным образованием. Границы упраздняемого Кеульского муниципального образования не обозначены в указанном абзаце. В названном приложении в абзаце 1 значится пункт 3, в котором указано Кеульское муниципальное образование. Предлагаем признать утратившим силу пункт 3 абзаца 1 приложения 10.

Исполнительный директор
Ассоциации

20-43-27

З.А. Масловская

Законодательное Собрание Иркутской области
Вх. № <u>5733</u>
Дата <u>16.11.2016</u> г.
на <u>01</u> листах, индекс <u>01-30</u>

Российская Федерация
Иркутская область
муниципальное образование
«Усть-Илимский район»

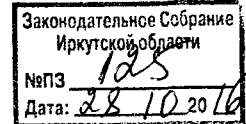
Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области
С.Ф. Брилка

АДМИНИСТРАЦИЯ

666671 г. Усть-Илимск
ул. Комсомольская, 9
☎ 7-55-04 Факс 7-55-88

Е-mail: adminuiregion@irmail.ru
ОКПО 04027728, ОГРН 1023802006194
ИНН/КПП 3841002308/381701001

От 09.11.2016 № 0101-24/4812
На № 2965 от 02.11.2016



О рассмотрении проекта закона

Уважаемый Сергей Фатеевич!

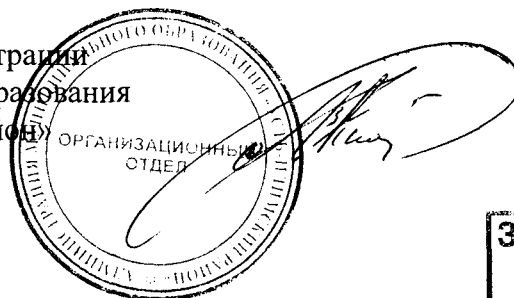
Администрацией муниципального образования «Усть-Илимский район» рассмотрен проект Закона Иркутской области «Об упразднении Кеульского муниципального образования, образованного на территории Усть-Илимского района Иркутской области, распространении действия Закона Иркутской области «О статусе и границах муниципальных образований Усть-Илимского района Иркутской области» на всю территорию нового субъекта Российской Федерации – Иркутской области и внесении в него изменений».

По результатам рассмотрения сообщаем следующее.

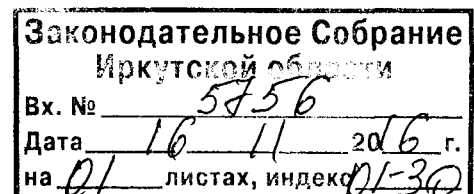
В проекте Закона Иркутской области «Об упразднении Кеульского муниципального образования, образованного на территории Усть-Илимского района Иркутской области, распространении действия Закона Иркутской области «О статусе и границах муниципальных образований Усть-Илимского района Иркутской области» на всю территорию нового субъекта Российской Федерации – Иркутской области и внесении в него изменений» в пункте 4 статьи 3 указано «абзац четвертый приложения 10 признать утратившим силу». В Законе Иркутской области от 16.12.2004 № 97-оз «О статусе и границах муниципальных образований Усть-Илимского района Иркутской области» в абзаце 4 приложения 10 описаны границы муниципального образования «Усть-Илимский район» по смежеству с Усть-Кутским муниципальным образованием. Границы упраздняемого Кеульского муниципального образования не обозначены в указанном абзаце. В названном приложении в абзаце 1 значится пункт 3, в котором указано Кеульское муниципальное образование. Предлагаем признать утратившим силу пункт 3 абзаца 1 приложения 10.

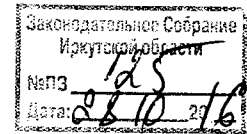
И.о. главы Администрации
муниципального образования
«Усть-Илимский район»

Е.Ю. Рубис
7-55-12
В.А. Погодаева
7-77-72



В.М. Князев





ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области

«Об упразднении Кеульского муниципального образования, образованного на территории Усть-Илимского района Иркутской области, распространении действия Закона Иркутской области «О статусе и границах муниципальных образований Усть-Илимского района Иркутской области» на всю территорию нового субъекта Российской Федерации – Иркутской области и внесении в него изменений»

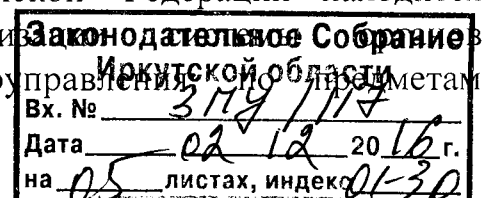
Правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области «Об упразднении Кеульского муниципального образования, образованного на территории Усть-Илимского района Иркутской области, распространении действия Закона Иркутской области «О статусе и границах муниципальных образований Усть-Илимского района Иркутской области» на всю территорию нового субъекта Российской Федерации – Иркутской области и внесении в него изменений» (далее – проект закона), внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатором Иркутской области в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 53 Устава Иркутской области.

Целью проекта закона является:

- упразднение Кеульского муниципального образования, образованного на территории Усть-Илимского района Иркутской области;
- распространение действия Закона Иркутской области от 16 декабря 2004 года № 97-оз «О статусе и границах муниципальных образований Усть-Илимского района Иркутской области» на всю территорию нового субъекта Российской Федерации – Иркутской области;
- внесение изменений в указанный выше Закон Иркутской области, опосредованных изменением административно-территориального устройства Иркутской области в связи с упразднением населенных пунктов село Кеуль и деревня Тушама Усть-Илимского района Иркутской области.

Упразднение населенных пунктов село Кеуль и деревня Тушама Усть-Илимского района Иркутской области предусмотрено соответствующим законопроектом, внесенным в Законодательное Собрание Иркутской области в соответствии с указом Губернатора Иркутской области от 28 октября 2016 года № 260-уг (далее – законопроект об упразднении населенных пунктов области).

Пунктом «н» части 1 статьи 72, частью 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации предусмотрено, что в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находится установление общих принципов организации государственной власти и местного самоуправления.



совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

В соответствии с частью 3 статьи 18 Федерального конституционного закона от 30 декабря 2006 года № 6-ФКЗ «Об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта Российской Федерации в результате объединения Иркутской области и Усть-Ордынского Бурятского автономного округа» органы государственной власти нового субъекта Российской Федерации вправе распространять действие законов и иных нормативных правовых актов Иркутской области и Усть-Ордынского Бурятского автономного округа на всю территорию нового субъекта Российской Федерации, а также признавать утратившими силу законы и иные нормативные правовые акты Иркутской области и Усть-Ордынского Бурятского автономного округа путем принятия соответствующих нормативных правовых актов нового субъекта Российской Федерации.

Часть 4 статьи 13.1 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) предусматривает, что в случае, если в поселении отсутствуют жители, обладающие избирательным правом, органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе принять решение об изменении административно-территориального устройства субъекта Российской Федерации, в результате которого происходит упразднение всех населенных пунктов, входящих в состав поселения, с последующим упразднением поселения. Упразднение поселения осуществляется законом субъекта Российской Федерации. Территория упраздненного поселения на территориях с низкой плотностью сельского населения и в труднодоступных местностях входит в состав муниципального района в качестве межселенной территории, на иных территориях в состав поселений, имеющих общую границу с упраздняемым поселением. Отнесение территории упраздненного поселения к территориям иных поселений осуществляется законом субъекта Российской Федерации с учетом мнения населения, выраженного представительными органами данных поселений.

В соответствии с пунктом 23 части 1 статьи 46 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области в пределах полномочий, определенных Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами и Уставом Иркутской области, посредством принятия законов Иркутской области устанавливает и изменяет границы муниципальных образований Иркутской области.

Проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральным законам, Уставу Иркутской области. Правовая основа для его принятия Законодательным Собранием Иркутской области имеется.

Требования, предъявляемые к проектам законов области, установленные Законом Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», в целом соблюдены.

Вместе с тем, к проекту закона имеются следующие замечания.

1. Согласно части 4 статьи 13.1 Федерального закона № 131-ФЗ упразднению поселения предшествует упразднение всех населенных пунктов, входящих в состав поселения, при этом решение об упразднении этих населенных пунктов может быть принято органами государственной власти субъекта Российской Федерации только в случае отсутствия в поселении жителей, обладающих избирательным правом.

С учетом приведенной нормы, рассмотренной в совокупности со статьями 2, 4, 16, 17 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», частью 2 статьи 24, пунктом 2 части 2 статьи 34 Закона Иркутской области от 21 июня 2010 года № 49-ОЗ «Об административно-территориальном устройстве Иркутской области», необходимо представление документа, подтверждающего факт отсутствия в Кеульском муниципальном образовании жителей, обладающих избирательным правом.

2. Исходя из положений части 1 статьи 1, части 4 статьи 13.1, части 2 статьи 15 Федерального закона № 131-ФЗ ликвидация Кеульского муниципального образования, территория которого должна войти в состав Усть-Илимского района Иркутской области в качестве межселенной территории, предполагает передачу функций по осуществлению местного самоуправления муниципальному образованию «Усть-Илимский район».

Вместе с тем, ни в проекте закона, ни в пояснительной записке не определен механизм осуществления мер социальной поддержки для граждан – жителей Кеульского муниципального образования муниципальным образованием «Усть-Илимский район», в том числе гарантий пенсионного обеспечения выборных лиц Кеульского муниципального образования, выплат пенсий за выслугу лет муниципальным служащим (с учетом части 5.1 статьи 40 Федерального закона № 131-ФЗ, пункта 5 части 1 статьи 23 Федерального закона от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», части 1 статьи 10 Закона Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 122-оз «О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Иркутской области», части 1 статьи 11 Закона Иркутской области от 15 октября 2007

года № 88-оз «Об отдельных вопросах муниципальной службы в Иркутской области»).

Также не определен механизм передачи имущества Кеульского муниципального образования, перечень которого приведен в Законе Иркутской области от 13 июля 2006 года № 51-оз «О разграничении имущества, находящегося в муниципальной собственности, между муниципальным образованием «Усть-Илимский район» и вновь образованными в его границах муниципальными образованиями», Законе Иркутской области от 14 июля 2008 года № 42-оз «О разграничении имущества, находящегося в муниципальной собственности, между муниципальным образованием «Усть-Илимский район» и вновь образованными в его границах муниципальными образованиями», акте комиссии от 2 августа 2016 года, представленном в приложении к законопроекту об упразднении населенных пунктов области.

Обозначенные вопросы требуют дополнительного обсуждения.

3. Учитывая достаточно большой объем приложения 4 к Закону Иркутской области от 16 декабря 2004 года № 97-оз «О статусе и границах муниципальных образований Усть-Илимского района Иркутской области», представляется целесообразным в пункте 3 статьи 3 проекта закона слова «в приложении 4» заменить словами «в абзаце втором приложения 4».

4. Принимая во внимание положения статей 1 – 6 Федерального конституционного закона от 14 октября 2005 года № 6-ФКЗ «Об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта Российской Федерации в результате объединения Красноярского края, Таймырского (Долгано-Ненецкого) автономного округа и Эвенкийского автономного округа», статей 33, 170 Устава Красноярского края, представляется целесообразным пункт 4 статьи 3 проекта закона изложить в следующей редакции:

«4) в приложении 10:

а) абзац четвертый признать утратившим силу;

б) в абзаце семнадцатом слова «и Эвенкийским автономным округом» исключить.».

5. Пункт 5 пояснительной записки к проекту закона предусматривает необходимость корректировки Закона Иркутской области от 6 ноября 2012 года № 105-ОЗ «Об обеспечении оказания юридической помощи в Иркутской области», которое потребуется в связи с упразднением Кеульского муниципального образования. Следует уточнить, какие именно нормы указанного Закона Иркутской области подлежат корректировке.

Согласно статье 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области была проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96. Коррупциогенные

факторы по результатам проведения антикоррупционной экспертизы проекта закона не выявлены.

Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными элементами отсутствуют.

С учетом вышеизложенного проект закона может быть рекомендован для рассмотрения Законодательным Собранием Иркутской области.

Начальника отдела по законодательству
о государственном строительстве области
и местном самоуправлении



А.В. Константинов
02.12.2016

Согласовано:
Заместитель руководителя аппарата



А.А. Петров
02.12.2016

В.А. Галацан