

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области «Об административной ответственности за неисполнение требований к организации деятельности пунктов приема, переработки и отгрузки древесины на территории Иркутской области»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области «Об административной ответственности за неисполнение требований к организации деятельности пунктов приема, переработки и отгрузки древесины на территории Иркутской области» в 1-м чтении.

2. Комитету по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении.

3. Установить предельный срок направления поправок к указанному проекту закона Иркутской области – 14 декабря 2016 года.

**Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области**

С.Ф. Брилка

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении

РЕШЕНИЕ № 140 - к

5.12.2016

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области «Об административной ответственности за неисполнение требований к организации деятельности пунктов приема, переработки и отгрузки древесины на территории Иркутской области»

Рассмотрев и обсудив проект закона Иркутской области «Об административной ответственности за неисполнение требований к организации деятельности пунктов приема, переработки и отгрузки древесины на территории Иркутской области», руководствуясь статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области «Об административной ответственности за неисполнение требований к организации деятельности пунктов приема, переработки и отгрузки древесины на территории Иркутской области».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять указанный проект закона Иркутской области в 1-м чтении и продолжить работу над ним во 2-м чтении.

Председатель комитета



Б.Г. Алексеев



УКАЗ

ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

26 сентября 2016 года

№ 224-уг

Иркутск

О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области проекта закона Иркутской области «Об административной ответственности за неисполнение требований к организации деятельности пунктов приема, переработки и отгрузки древесины на территории Иркутской области»

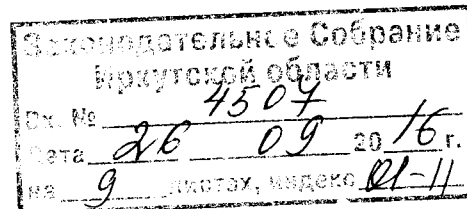
В соответствии со статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,
ПО С Т А Н О В Л Я Ю:

1. Одобрить прилагаемый проект закона Иркутской области «Об административной ответственности за неисполнение требований к организации деятельности пунктов приема, переработки и отгрузки древесины на территории Иркутской области» и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Докладчиком определить министра лесного комплекса Иркутской области Шеверду С.В.



С.Г. Левченко



**ЗАКОН
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ОБ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА
НЕИСПОЛНЕНИЕ ТРЕБОВАНИЙ К ОРГАНИЗАЦИИ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПУНКТОВ ПРИЕМА, ПЕРЕРАБОТКИ И
ОТГРУЗКИ ДРЕВЕСИНЫ НА ТЕРРИТОРИИ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

Статья 1

Настоящий Закон устанавливает административную ответственность в Иркутской области за неисполнение требований к организации деятельности пунктов приема, переработки и отгрузки древесины на территории Иркутской области.

Статья 2

1. Неисполнение требований Закона Иркутской области от _____ 2016 года № ___-ОЗ «Об отдельных вопросах в сфере заготовки и оборота древесины на территории Иркутской области» (далее – Закон области) о постановке пункта приема, переработки и отгрузки древесины (далее – пункт приема древесины) на учет в исполнительном органе государственной власти Иркутской области, уполномоченном Правительством Иркутской области на осуществление функций в сфере заготовки и оборота древесины на территории Иркутской области (далее – уполномоченный орган Иркутской области), –

влечет наложение административного штрафа на индивидуальных предпринимателей и должностных лиц от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц – от четырехсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

2. Неисполнение требований Закона области о наличии на пункте приема древесины документации, предусмотренной частью 4 статьи 6 Закона области, –

влечет наложение административного штрафа на индивидуальных предпринимателей и должностных лиц от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц – от семидесяти тысяч до ста тысяч рублей.

3. Неисполнение требований Закона области о ведении на пункте приема древесины учета принятой, переработанной и отгруженной древесины, а также внесение заведомо недостоверных сведений в документы учета принятой, переработанной и отгруженной древесины –

влечет наложение административного штрафа на индивидуальных предпринимателей и должностных лиц от тридцати тысяч до пятидесяти

тысяч рублей; на юридических лиц – от четырехсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

4. Неисполнение требований Закона области о представлении в уполномоченный орган Иркутской области отчетности о принятой, переработанной и отгруженной древесине –

влечет наложение административного штрафа на индивидуальных предпринимателей и должностных лиц от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц – от четырехсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

5. Представление в уполномоченный орган Иркутской области отчетности о принятой, переработанной и отгруженной древесине, содержащей заведомо недостоверные сведения о принятой, переработанной, отгруженной древесине, –

влечет наложение административного штрафа на индивидуальных предпринимателей и должностных лиц от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц – от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

6. Неисполнение требований Закона области о наличии на пункте приема древесины в доступном для обозрения месте информации, предусмотренной частью 5 статьи 6 Закона области,

влечет наложение административного штрафа на индивидуальных предпринимателей и должностных лиц от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц – от семидесяти тысяч до ста тысяч рублей.

Статья 3

1. Протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных настоящим Законом, составляют должностные лица исполнительных органов государственной власти Иркутской области в соответствии с задачами и функциями, возложенными на них нормативными правовыми актами Правительства Иркутской области (далее – исполнительные органы государственной власти области), а также государственных учреждений Иркутской области, подведомственных исполнительным органам государственной власти области.

2. К должностным лицам исполнительных органов государственной власти области, уполномоченным составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных настоящим Законом, относятся:

1) руководители исполнительных органов государственной власти области, их заместители;

2) иные должностные лица структурных подразделений исполнительных органов государственной власти области, замещающие в исполнительных органах государственной власти области должности государственной гражданской службы Иркутской области и осуществляющие

контрольные или надзорные полномочия в соответствии с должностными регламентами;

3) должностные лица государственных учреждений Иркутской области, подведомственных исполнительным органам государственной власти области.

Статья 4

Дела об административных правонарушениях, предусмотренных настоящим Законом, рассматривают мировые судьи.

Статья 5

Настоящий Закон вступает в силу через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

Губернатор
Иркутской области

С.Г. Левченко

г. Иркутск

« ____ » _____ 201_ года № _____

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Иркутской области «Об административной
ответственности за неисполнение требований к организации
деятельности пунктов приема, переработки и отгрузки древесины на
территории Иркутской области»

1. Субъект правотворческой инициативы

Субъектом правотворческой инициативы является Губернатор Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «Об административной ответственности за неисполнение требований к организации деятельности пунктов приема, переработки и отгрузки древесины на территории Иркутской области» (далее – проект закона) подготовлен министерством лесного комплекса Иркутской области совместно с Иркутским областным государственным научно-исследовательским казенным учреждением «Институт законодательства и правовой информации имени М.М. Сперанского».

2. Правовое основание принятия правового акта Иркутской области

Правовым основанием принятия проекта закона являются положения Конституции Российской Федерации (пункт «к» части 1 статьи 72), Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (статья 26, подпункты 24¹, 39 пункта 2 статьи 26³), Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (пункт 1 части 1 статьи 1.3¹), Устава Иркутской области (пункт 9 части 1 статьи 46).

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия правового акта Иркутской области

Указом Губернатора Иркутской области от 28 августа 2016 года № 190-уг внесен в Законодательное Собрание Иркутской области и находится в стадии рассмотрения проект закона Иркутской области «Об отдельных вопросах в сфере заготовки и оборота древесины на территории Иркутской области», которым устанавливаются полномочия исполнительных органов государственной власти Иркутской области по учету специальных мест, где юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями независимо от целей использования древесины осуществляется деятельность по приему и последующей отгрузке древесины и (или)

осуществлению хотя бы одного из следующих видов деятельности: хранение, переработка, отгрузка древесины (хлыст, круглый лесоматериал, пиломатериал) (далее – пункт приема древесины); сбор и анализ информации о принятой, переработанной и отгруженной древесине на пунктах приема древесины (далее – Закон области). Закон области содержит также ряд требований к организации деятельности пунктов приема древесины.

В целях обеспечения соблюдения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями Закона области требуется принятие проекта закона.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта правового акта Иркутской области

Проект закона состоит из пяти статей.

Статья 1 определяет предмет правового регулирования закона.

В статье 2 предусмотрены составы административных правонарушений, устанавливаемых за нарушение требований Закона области.

Поскольку Законом области не вводится новый вид государственного надзора (контроля), а лишь устанавливаются полномочия по сбору и анализу информации о принятой, переработанной и отгруженной древесине на пунктах приема древесины, проектом закона устанавливается административная ответственность за неисполнение требований Закона области о постановке на учет пункта приема древесины, о наличии на пункте необходимой документации, ведении учета принятой, переработанной и отгруженной древесины, о предоставлении соответствующей отчетности, о наличии необходимой информации для обозрения.

Статья 3 содержит перечень лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, составы которых предусмотрены проектом закона.

В статье 4 определен круг лиц, уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях, составы которых предусмотрены проектом закона.

Статья 5 устанавливает порядок вступления закона в силу.

5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие данного правового акта Иркутской области

Принятие проекта закона не потребует отмены, изменения либо признания утратившими силу правовых актов Иркутской области.

Принятие проекта закона потребует издания правового акта Иркутской области о должностных лицах государственных учреждений Иркутской

области, подведомственных исполнительным органам государственной власти Иркутской области, уполномоченных составлять об административных правонарушениях, предусмотренных проектом закона.

6. Финансирование действия правового акта Иркутской области

Принятие проекта закона не требует дополнительного финансирования за счет средств областного бюджета.


7. Перечень органов и организаций, с которыми проект правового акта Иркутской области согласован

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не имеется.

Коррупциогенные факторы не выявлены.

Проект закона прошел оценку регулирующего воздействия.

Заместитель министра лесного комплекса
Иркутской области



С.В. Валухов



**МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Ленина, 1а, Иркутск, 664027
Тел. (3952) 25-60-44, факс (3952) 25-65-63 E-mail: econom@govirk.ru

23.09.2016 № 62-35-5379/6

на № _____ от _____

**Заключение по итогам рассмотрения результатов предварительной оценки
регулирующего воздействия проекта закона Иркутской области
«Об административной ответственности в сфере заготовки и оборота
древесины на территории Иркутской области»**

Во исполнение пункта 17 Положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Иркутской области, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Иркутской области обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающих, изменяющих или отменяющих ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Иркутской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 23 декабря 2013 года № 610-пп (далее – Положение), рассмотрены результаты предварительной оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) и проект закона Иркутской области «Об административной ответственности в сфере заготовки и оборота древесины на территории Иркутской области» (далее – проект Закона).

При разработке проекта Закона министерством в целом соблюдена процедура оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ), предусмотренная Положением.

В целях учета мнения заинтересованных лиц о возможных последствиях вновь вводимого государственного регулирования на официальном сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещено уведомление о подготовке проекта Закона, предварительное заключение об ОРВ, проект нормативного правового акта, а также свод поступивших предложений.

Министерством в период с 19 августа 2016 года по 23 августа 2016 года принимались предложения в связи с разработкой проекта нормативного правового акта. В предварительном заключении об ОРВ отмечено, что по результатам публичных консультаций предложения на проект Закона не поступали.

В проекте Закона не выявлено положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и расходов консолидированного бюджета Иркутской области. Также, проект Закона не вводит избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности. Проведение углубленной ОРВ не требуется, предложенное регулирование представляется необходимым.

Первый заместитель министра

В.О. Козин





ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации

ПРОКУРАТУРА
Иркутской области
ул. Володарского, 5
г.Иркутск, 664011

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

Брилке С.Ф.

07.11.2016 № 22/1-12-2016
на № *2509* от *03.10.2016*

Уважаемый Сергей Фатеевич,

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «Об административной ответственности за неисполнение требований к организации деятельности пунктов приема, переработки и отгрузки древесины на территории Иркутской области».

Проектом закона предлагается установить административную ответственность за неисполнение требований закона Иркутской области «Об отдельных вопросах в сфере заготовки и оборота древесины на территории Иркутской области», который указом Губернатора Иркутской области от 28 августа 2016 года № 190-уг внесен в Законодательное Собрание Иркутской области.

Действительно, Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях к ведению субъектов Федерации отнесено установление законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления. Однако внесенный Губернатором области проект закона на данный момент еще не принят, так как проводится работа по устранению высказанных к нему замечаний. В связи с этим рассмотрение проекта об административной ответственности необходимо рассматривать после принятия первоначального закона с учетом внесенных в него поправок. Кроме того, требует доработки ст.3 проекта в части определения должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных настоящим законом.

Прошу учесть изложенное при рассмотрении проекта закона Иркутской области «Об административной ответственности за неисполнение требований к организации деятельности пунктов приема, переработки и отгрузки древесины на территории Иркутской области».

Заместитель прокурора области
старший советник юстиции

А 055586

Законодательное Собрание	
Иркутской области	
Вх. №	5487
Дата	09.11.2016 г.
на	01 листах, индекс 01-30



ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации

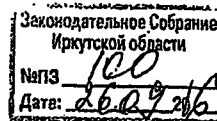
ПРОКУРАТУРА
Иркутской области
ул. Володарского, 5
г.Иркутск, 664011

Об. ид. № 44-15-16

на № _____ от _____

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

Брилке С.Ф.



Уважаемый Сергей Фатеевич!

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «Об административной ответственности за несоблюдение требований к организации деятельности пунктов приема, переработки и отгрузки древесины на территории Иркутской области».

Принятие данного закона является необходимым, поскольку его действие направлено на обеспечение исполнения требований Закона Иркутской области «Об организации деятельности пунктов приема, переработки и отгрузки древесины на территории Иркутской области» (принят 23.11.2016).

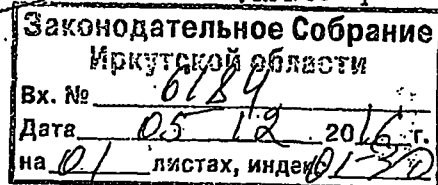
Проекты указанных законов были внесены в Законодательное Собрание области одновременно. Вместе с тем, в процессе рассмотрения Закона Иркутской области «Об организации деятельности пунктов приема, переработки и отгрузки древесины на территории Иркутской области» его редакция в окончательном виде претерпела значительные изменения. В связи с чем проект закона Иркутской области «Об административной ответственности за несоблюдение требований к организации деятельности пунктов приема, переработки и отгрузки древесины на территории Иркутской области» требует доработки с учетом действующей редакции Закона Иркутской области «Об организации деятельности пунктов приема, переработки и отгрузки древесины на территории Иркутской области».

На основании изложенного, полагаю возможным принять предложенный проект в первом чтении и отправить его на доработку с учетом указанных замечаний.

Дополнительно предлагаю установить административную ответственность должностных лиц уполномоченного органа за нарушение порядка и сроков проверки отчетности о принятой, переработанной и отгруженной древесине (ч.3 ст. 3, ч. 3 ст. 5 Закона Иркутской области «Об организации деятельности пунктов приема, переработки и отгрузки древесины на территории Иркутской области»).

Заместитель прокурора области
старший советник юстиции

А.А. Некрасов



А 059785



МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Желябова ул., д. 6, Иркутск, 664011
тел./факс (3952) 792-792, e-mail: ru38@minjust.ru
03.11.2016 № 38/02-04/6295
На № исх. 2509 от 03.10.2016

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

С.Ф. Брилке

ул. Ленина, д. 1 «а»
г. Иркутск, 664027

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области
«Об административной ответственности за неисполнение требований к организации
деятельности пунктов приема, переработки и отгрузки древесины на территории
Иркутской области»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области «Об административной ответственности за неисполнение требований к организации деятельности пунктов приема, переработки и отгрузки древесины на территории Иркутской области» (далее - Проект).

Проектом предлагается принять закон Иркутской области «Об административной ответственности за неисполнение требований к организации деятельности пунктов приема, переработки и отгрузки древесины на территории Иркутской области».

Предмет правового регулирования Проекта согласно пункту «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – административное законодательство.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, Федеральном закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 03.07.2016 № 298-ФЗ).

Проект является необходимым и достаточным для регулирования общественных отношений в указанной сфере. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	<u>5459</u>
Дата	<u>08 11 2016</u> г.
на	<u>02</u> листах, индекс <u>01-30</u>

правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

В соответствии с частью 1 статьи 1.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – Кодекс) законодательство об административных правонарушениях состоит из указанного Кодекса и принимаемых в соответствии с ним законов субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

Согласно части 1 статьи 1.3.1 Кодекса к ведению субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях относится, в том числе установление законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, организация производства по делам об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, определение их подведомственности в соответствии с частью 2 статьи 22.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, а также определение перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 2 статьи 26.1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации. К полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится, в том числе решение вопросов установления административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления, определения подведомственности дел об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, организации производства по делам об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации (подпункт 39 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

При проведении правовой оценки Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области пришло к выводу, что рассмотрение и

· принятие проекта закона Иркутской области «Об административной ответственности за неисполнение требований к организации деятельности пунктов приема, переработки и отгрузки древесины на территории Иркутской области» должны осуществляться после принятия проекта закона Иркутской области «Об отдельных вопросах в сфере заготовки и оборота древесины на территории Иркутской области», устанавливающего конкретные правоотношения, за нарушение которых и будет впоследствии устанавливаться ответственность.

На территории Иркутской области действовал Закон Иркутской области от 18.10.2010 № 93-оз «Об организации деятельности пунктов приема и отгрузки древесины на территории Иркутской области», который определял порядок организации деятельности пунктов приема и отгрузки древесины и требования к приему, учету и транспортировке древесины на территории Иркутской области. В статье 7 Закона Иркутской области «Об организации деятельности пунктов приема и отгрузки древесины на территории Иркутской области» содержалась норма об ответственности за нарушение установленных указанным Законом Иркутской области положений. Во исполнение данной нормы был принят Закон Иркутской области от 24.12.2010 № 136-оз «Об административной ответственности в сфере организации деятельности пунктов приема и отгрузки древесины на территории Иркутской области».

Начальник Управления



О.В. Петрова

23-100

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	104/96
Дата	26 10 20 16 г.
№	07 листов, индекс 07-20

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области

«Об административной ответственности за неисполнение требований к организации деятельности пунктов приема, переработки и отгрузки древесины на территории Иркутской области»

Правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области «Об административной ответственности за неисполнение требований к организации деятельности пунктов приема, переработки и отгрузки древесины на территории Иркутской области», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы в соответствии со статьей 53 Устава Иркутской области Губернатором Иркутской области С.Г. Левченко.

Рассматриваемым проектом закона предлагается установить в Иркутской области административную ответственность за неисполнение требований несоблюдение установленных требований деятельности пунктов приема, переработки и отгрузки древесины на территории Иркутской области.

В соответствии со статьей 72 Конституции Российской Федерации административное законодательство находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Как следует из статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаются в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Подпунктом 39 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», закреплено, что установление административной ответственности за нарушение законов субъекта Российской Федерации и иных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления является полномочием субъектов Российской Федерации.

В этой связи, при реализации нормотворческой функции в сфере административно-деликтных правоотношений следует учитывать наличие соответствующих норм материального права, закрепленных законодательством субъекта Российской Федерации, за нарушение которых предлагается установить административную ответственность.

Рассматриваемый проект закона Иркутской области направлен на установление административных гарантий исполнения положений находящегося на рассмотрении Законодательного Собрания Иркутской области проекта закона Иркутской области «Об отдельных вопросах в сфере заготовки и оборота древесины на территории Иркутской области».

Проектом закона предлагается установить административную ответственность за нарушение установленных вышеуказанным проектом закона требований по организации деятельности пунктов приема, переработки и отгрузки древесины на территории Иркутской области.

В этой связи следует, что предметное рассмотрение предлагаемых к установлению административных правонарушений возможно только после рассмотрения и принятия в окончательном чтении проекта закона Иркутской области «Об отдельных вопросах в сфере заготовки и оборота древесины на территории Иркутской области».

Учитывая, что к проекту закона Иркутской области «Об отдельных вопросах в сфере заготовки и оборота древесины на территории Иркутской области» высказано ряд существенных замечаний, в том числе к статье 6, в которой закрепляются требования к пунктам приема, переработки и отгрузки древесины, правовая оценка концепции рассматриваемого проекта закона весьма условна.

При установлении любого вида юридической ответственности необходимо формулирование четких составов правонарушений с присущими им элементами: субъекта, объекта, объективной и субъективной стороны правонарушения. Как отмечено в правовой позиции Конституционного суда Российской Федерации, выраженной в Определении от 12 мая 2005 года № 186-О - «наличие состава правонарушения является необходимым основанием для всех видов юридической ответственности, при этом признаки состава правонарушения, прежде всего в публично-правовой сфере, как и содержание конкретных составов правонарушений, должны согласовываться с конституционными принципами демократического правового государства, включая требование справедливости, в его взаимоотношениях с физическими и юридическими лицами как субъектами юридической ответственности».

При этом формулировка состава административного правонарушения должна быть предельно четкой, исчерпывающей и не должна допускать двусмысленного ее применения. Критерий определенности правовой нормы как одной из основ любого вида юридической ответственности сформулирован в ряде правовых позиций Конституционного суда Российской Федерации и сводится к следующему: общеправовой критерий определенности, ясности, недвусмысленности правовой нормы вытекает из конституционного принципа равенства всех перед законом и судом (статья 19, часть 1 Конституции Российской Федерации), поскольку такое равенство может быть обеспечено лишь при условии единообразного понимания и толкования нормы всеми правоприменителями. Неопределенность содержания правовой нормы, напротив, допускает возможность неограниченного усмотрения в процессе правоприменения и неизбежно ведет к произволу, а значит - к нарушению принципов равенства, а также верховенства закона.

В связи с чем, не может положительно оцениваться положения проекта об установлении административной ответственности за непредставление в уполномоченный орган отчетности о принятой, переработанной и отгруженной древесине (часть 4 статьи 2), за неведение на пункте приема

древесины учета принятой, переработанной и отгруженной древесины (часть 3 статьи 2), поскольку в проекте закона «Об отдельных вопросах в сфере заготовки и оборота древесины на территории Иркутской области» содержит отсылочную норму о регулировании данных правоотношений нормативными правовыми актами Правительства Иркутской области. Проекты подзаконных актов к проекту закона не приложены.

Создает правовую неопределенность и применение части 5 статьи 2 проекта закона, предусматривающая ответственность за представление в уполномоченный орган отчетности о принятой, переработанной и отгруженной древесине, содержащей заведомо недостоверные сведения, поскольку порядок проведения проверки достоверности представленных сведений и проведение соответствующих административных процедур не установлена действующим законодательством. Отсутствие административных процедур - отсутствие порядка совершения государственными органами, органами местного самоуправления или организациями (их должностными лицами) определенных действий либо одного из элементов такого порядка, широта дискреционных полномочий – отсутствие или неопределенность условий или оснований принятия решения в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, являются коррупциогенными факторами.

Вызывает определенные сомнения и правомерность установления административной ответственности за неисполнение требований закона области о наличии на пункте приема информации, предусмотренной частью 4 статьи 6 проекта закона области «Об отдельных вопросах в сфере заготовки и оборота древесины на территории Иркутской области».

В соответствии с частью 4 статьи 6 проекта закона области «Об отдельных вопросах в сфере заготовки и оборота древесины на территории Иркутской области» по требованию контролирующих органов должна предьявляться информация, перечень которой приведен в данной статье.

В соответствии с частью 11 статьи 11 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» при проведении документарной проверки орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля не вправе требовать у юридического лица, индивидуального предпринимателя сведения и документы, не относящиеся к предмету документарной проверки, а также сведения и документы, которые могут быть получены этим органом от иных органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля.

Требования, предъявляемые к проектам законов области, установленные Законом Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», соблюдены.

На основании вышеизложенного проект закона Иркутской области «Об административной ответственности за неисполнение требований к организации деятельности пунктов приема, переработки и отгрузки древесины на территории Иркутской области» требует доработки с учетом окончательной редакции проекта закона области «Об отдельных вопросах в сфере заготовки и оборота древесины на территории Иркутской области».

И.о. начальника
правового управления



А.В. Константинов
25.10.2016