

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» в 1-м чтении.

2. Комитету по бюджету, ценообразованию, финансово-экономическому и налоговому законодательству Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении на данном заседании Законодательного Собрания Иркутской области.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

С.Ф. Брилка

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
Комитет по бюджету, ценообразованию, финансово-экономическому и
налоговому законодательству

РЕШЕНИЕ 18/2

от 05.12.2016

О проекте закона
Иркутской области
«О внесении изменений в
отдельные законы
Иркутской области»

Рассмотрев проект закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области», внесенный Губернатором Иркутской области Левченко С.Г., в соответствии со статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области комитет

РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять проект закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» в 1-м чтении.

3. Комитету по бюджету, ценообразованию, финансово-экономическому и налоговому законодательству Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении на данном заседании Законодательного Собрания Иркутской области.

Заместитель председателя
Законодательного Собрания
Иркутской области,
председатель комитета по
бюджету, ценообразованию,
финансово-экономическому и
налоговому законодательству



Н.И. Дикусарова



УКАЗ

ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

28 октября 2016 года)

№ 263-уг

Иркутск

О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области»

В соответствии со статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,

ПО С Т А Н О В Л Я Ю:

1. Одобрить прилагаемый проект закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Докладчиком определить министра финансов Иркутской области Бояринову Н.В.



С.Г. Левченко

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	5248
Дата	28 10 2016 г.
на	08 листах, индекс 01-11

713-123

Проект
вносится Губернатором
Иркутской области

ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ОТДЕЛЬНЫЕ ЗАКОНЫ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Статья 1

Внести в Закон Иркутской области от 22 октября 2013 года № 74-ОЗ «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2013, № 2, т. 1; 2014, № 6, № 16, № 19; 2015, № 29, т. 1) следующие изменения:

1) в статье 13:

дополнить частью 3³ следующего содержания:

«3³. Установить единые нормативы отчислений в бюджеты сельских поселений от налоговых доходов, подлежащих зачислению с территории соответствующего сельского поселения в бюджет муниципального района:

1) от налога на доходы физических лиц - 5 процентов от объема доходов по данному виду налога, подлежащего зачислению с территории соответствующего сельского поселения в консолидированный бюджет Иркутской области;

2) от единого сельскохозяйственного налога - 20 процентов от объема доходов по данному виду налога, подлежащего зачислению с территории соответствующего сельского поселения в консолидированный бюджет Иркутской области.»;

в абзаце первом части 4 цифры «10» заменить цифрами «15»;

2) в приложении 1:

в приложении 1 к Порядку распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений:

пункт 1 признать утратившим силу;

абзацы первый, второй пункта 2 изложить в следующей редакции:

«2. Размер дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений i -му городскому поселению (городскому округу) (D_i) определяется по следующей формуле:

$$D_i = \text{МАКС}(C_i ; D_i^{\text{ПЛ}}), \quad (2)»;$$

пункты 4 – 6 признать утратившими силу;

в приложении 2 к Порядку распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений:

пункт 1 признать утратившим силу;

абзацы первый, второй пункта 2 изложить в следующей редакции:

«2. Размер дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений j -му сельскому поселению (D_j) определяется по следующей формуле:

$$D_j = \text{МАКС} (C_j ; D_j^{\text{ПЛ}}), \quad (2)»;$$

пункты 4 – 6 признать утратившими силу;

3) в пункте 3 приложения 9:

абзацы первый – третий изложить в следующей редакции:

«3. Размер районного фонда финансовой поддержки поселений утверждается решением представительного органа муниципального района о бюджете муниципального района и рассчитывается по следующей формуле (Д):

$$Д = 0,05 \times (\text{НД} + \text{ДВБОМР}(\text{ГО})) - \text{НД}^{\text{ЕН}} - \text{МБТ}^{\text{МЗ}} + \text{СФРФ}, \quad (1)$$

и не может быть меньше СФРФ»;

абзац четвертый признать утратившим силу;

дополнить абзацем девятым следующего содержания:

«СФРФ – объем субсидий из областного бюджета местным бюджетам на формирование районных фондов финансовой поддержки поселений.»;

4) в абзаце втором приложения 10 цифры «10» заменить цифрами «15».

Статья 2

Внести в абзац третий статьи 2 Закона Иркутской области от 11 ноября 2015 года № 103-ОЗ «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2015, № 29, т. 1) изменение, заменив слова «с 1 января 2018 года» словами «с 1 января 2021 года».

Статья 3

Настоящий Закон вступает в силу с 1 января 2017 года, но не ранее чем после дня его официального опубликования.

Губернатор
Иркутской области

С.Г. Левченко

г. Иркутск

« _____ » _____ 2016 года

№ _____

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в
отдельные законы Иркутской области»

1. Субъект правотворческой инициативы:

Субъектом правотворческой инициативы является Губернатор Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» (далее – проект закона) подготовлен министерством финансов Иркутской области.

2. Правовое основание принятия проекта закона:

Статьи 8, 137, 142.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия проекта закона:

Представленный проект закона предполагает внесение изменений в Закон Иркутской области от 22 октября 2013 года № 74-ОЗ «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» (далее – Закон Иркутской области № 74-ОЗ) и в абзац третий статьи 2 Закона Иркутской области от 11 ноября 2015 года № 103-ОЗ «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты».

Проект закона подготовлен в целях совершенствования межбюджетных отношений в Иркутской области, а также в связи с планируемым перераспределением полномочий между муниципальными районами и поселениями Иркутской области.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона:

4.1. Учитывая принятие проекта закона Иркутской области «О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения» в I чтении, предусматривающего перераспределение между муниципальными районами и сельскими поселениями отдельных вопросов местного значения из числа вопросов местного значения городских поселений, решаемых муниципальным районом на территориях сельских поселений, для их финансового обеспечения предлагается с 1 января 2017 года передать из бюджетов муниципальных районов в бюджеты сельских поселений 5% от налога на доходы физических лиц и 20% от единого сельскохозяйственного налога.

4.2. В целях дальнейшего совершенствования межбюджетных отношений в Иркутской области проектом закона предлагается осуществлять распределение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности городских и сельских поселений за счет средств областного бюджета до уровня, определенного Бюджетным кодексом Российской Федерации (до

критериев выравнивания финансовых возможностей городских поселений (включая городские округа), сельских поселений по осуществлению органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения (далее – критерии).

При этом часть дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности городских и сельских поселений, предоставляемая сверх установленных критериев, с 1 января 2017 года предлагается предоставлять муниципальным районам Иркутской области в форме субсидий на формирование районных фондов финансовой поддержки поселений в целях выравнивания финансовых возможностей органов местного самоуправления муниципальных районов Иркутской области по осуществлению их полномочий по дополнительному выравниванию бюджетной обеспеченности городских поселений, сельских поселений. Распределение вышеуказанных субсидий будет осуществляться законом об областном бюджете.

Также проектом закона предлагается изменить расчет размера районного фонда финансовой поддержки поселений предусмотрев, в том числе включение в его расчет субсидии муниципальным районам на формирование районных фондов финансовой поддержки поселений в целях выравнивания финансовых возможностей органов местного самоуправления муниципальных районов Иркутской области по осуществлению их полномочий по выравниванию бюджетной обеспеченности городских поселений, сельских поселений.

При этом распределение районных фондов финансовой поддержки поселений осуществляется в соответствии с Порядком определения объемов районных фондов финансовой поддержки поселений и распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности из бюджета муниципального района, являющимся приложением 9 к Закону Иркутской области № 74-ОЗ.

4.3. В целях оказания дополнительной финансовой поддержки муниципальным образованиям Иркутской области, повышения наполняемости муниципальных дорожных фондов для расширения возможностей органов местного самоуправления муниципальных образований в решении вопросов в сфере управления дорожной деятельностью предлагается с 1 января 2017 года увеличить дифференцированные нормативы отчислений в местные бюджеты от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в консолидированный бюджет Иркутской области, на 5% (до 15%).

4.4. Законом Иркутской области от 11 ноября 2015 года № 103-ОЗ «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» в бюджеты муниципальных районов (городских округов) с 1 января 2018 года передан налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы

налогообложения, по нормативу 25%. Указанное решение было обусловлено необходимостью компенсации местным бюджетам выпадающих доходов, обусловленных планировавшейся с 1 января 2018 года отменой применения на территории Российской Федерации системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности (пункт 8 статьи 5 Федерального закона от 29 июня 2012 года № 97-ФЗ).

В связи с продлением до 1 января 2021 года срока применения на территории Российской Федерации единого налога на вмененный доход (Федеральный закон от 2 июня 2016 года № 178-ФЗ «О внесении изменений в статью 346.32 части второй Налогового кодекса Российской Федерации и статью 5 Федерального закона «О внесении изменений в часть первую и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и статью 26 Федерального закона «О банках и банковской деятельности»») предлагается аналогичным образом перенести срок передачи в местные бюджеты налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, по нормативу 25% на 1 января 2021 года.

5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания, утратившими силу которых, потребует принятие проекта закона:

Принятие проекта закона повлечет необходимость включения в проект закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» расходов областного бюджета, связанных с предоставлением субсидии муниципальным районам на формирование районных фондов финансовой поддержки поселений Иркутской области.

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован:

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечания отсутствуют.

Министр финансов
Иркутской области



Н.В. Бояринова

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области»

Проектом закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области», вступающим в силу с 1 января 2017 года, предлагается приведение отдельных положений Закона в соответствие со статьями 136 БК РФ, и положений Закона Иркутской области от 11 ноября 2015 года № 103-ОЗ «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» в соответствии с Федеральным законом от 2 июня 2016 года № 178-ФЗ «О внесении изменений в статью 346.32 части второй Налогового кодекса Российской Федерации и статью 5 Федерального закона «О внесении изменений в часть первую и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и статью 26 Федерального закона «О банках и банковской деятельности», а также в целях учета дополнительно закрепленных вопросов местного значения городских поселений за сельскими поселениями Иркутской области.

1. В связи с изменением системы бюджетного устройства на муниципальном уровне из бюджетов сельских поселений в бюджеты муниципальных районов с 1 января 2015 года Бюджетным кодексом Российской Федерации передаются следующие виды налоговых доходов:

- налог на доходы физических лиц – по нормативу 8 процентов;
- единый сельскохозяйственный налог – по нормативу 20 процентов.

Вместе с тем Федеральный закон (пункт 4 статьи 61.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации) предусматривает возможность возврата законом субъекта Российской Федерации указанных выше налоговых доходов в доходную часть бюджетов сельских поселений, в случае если за ними закреплены другие вопросы местного значения из числа вопросов местного значения городских поселений, решаемых муниципальным районом на территориях сельских поселений.

Указанное право субъекта Российской Федерации было реализовано в Иркутской области в 2015-2016 годах году в полном объеме в связи с закреплением за сельскими поселениями, вопросов местного значения из числа вопросов местного значения городских поселений, решаемых муниципальным районом на территориях сельских поселений.

В связи с планируемым с 1 января 2017 года изменением состава закрепленных за сельскими поселениями вопросов местного значения из числа вопросов местного значения городских поселений, решаемых муниципальным районом на территориях сельских поселений, проектом закона предлагается передать из доходов муниципальных районов:

- 5 процентов от налога на доходы физических вместо 8 процентов – в 2015-2016 годах;
- 20 процентов от единого сельскохозяйственного налога.

В суммарном выражении перераспределение указанных налоговых доходов из бюджетов муниципальных районов обеспечат бюджеты сельских поселений в 2017 году дополнительными доходами в размере 222,6 млн. рублей, в том числе в виде 5 процентов от налога на доходы физических – 217,9 млн. рублей, 20 процентов от единого сельскохозяйственного налога – 4,7 млн. рублей.

2. Предлагаемое с 1 января 2017 года увеличение дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в консолидированный бюджет Иркутской области, с 10 до 15 процентов приведет к увеличению поступлений формирующего муниципальные дорожные фонды дохода на 343,2 млн. рублей.

3. Предусмотренная законопроектом передача с 1 января 2021 года в бюджеты муниципальных районов (городских округов) Иркутской области 25% от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, обеспечит дополнительные поступления в бюджеты муниципальных образований второго уровня 1 260,9 млн. рублей налога и позволит частично компенсировать выпадающие доходы местных бюджетов, связанные с прекращением в 2021 году применения на территории Российской Федерации системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности, поступления которого в последний 2020 год применения оцениваются в размере 1 378,7 млн. рублей.

4. Предлагается внести изменения в расчет районного фонда финансовой поддержки поселений, предусмотрев фонд в размере 5% и включением в объем фонда субсидии муниципальным районам на формирование районных фондов финансовой поддержки поселений в целях выравнивания финансовых возможностей органов местного самоуправления муниципальных районов Иркутской области по осуществлению их полномочий по выравниванию бюджетной обеспеченности городских поселений, сельских поселений.

Министр финансов
Иркутской области



Н.В. Бояринова



**ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации**

**ПРОКУРАТУРА
Иркутской области**
ул. Володарского, 5
г.Иркутск, 664011

23.11.2016 № ИИ-23-2016



107626 562117

Законодательное Собрание Иркутской области	
№ПЗ	123
Дата:	23.11.2016

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области
Брилке С.Ф.

Уважаемый Сергей Фатеевич,

Прокуратурой области рассмотрен, представленный Вами проект закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области», внесенный Губернатором Иркутской области Левченко С.Г.

Концептуальных замечаний, препятствующих рассмотрению и принятию проекта закона, не имеется.

Заместитель прокурора области
старший советник юстиции

А.А. Некрасов

Л.Т. Курдюкова, 25-30-79

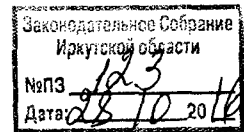
Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	2005
Дата	28 11 2016 г.
на	1 листах, индекс 0127

Б 035172



МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Желябова ул., д. 6, Иркутск, 664011
тел./факс (3952) 792-792, e-mail: ru38@minjust.ru
23.11.2016 № 32/02-04/6666
На № исх. 2908 от 23.10.2016



Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

С.Ф. Брилке

ул. Ленина, д. 1 «а»
г. Иркутск, 664027

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области
«О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» (далее - Проект).

Проектом предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 22.10.2013 № 74-оз «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты», а также в Закон Иркутской области от 11.11.2015 № 103-оз «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты».

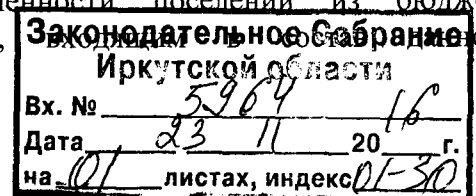
Предмет правового регулирования Проекта в соответствии со статьей 73 Конституции Российской Федерации – общественные отношения в сфере предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета субъекта Российской Федерации – соответствует сфере ведения субъектов Российской Федерации. Согласно статье 73 Конституции Российской Федерации вне пределов ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации субъекты Российской Федерации обладают всей полнотой государственной власти.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 03.07.2016 № 298-ФЗ).

Проект является необходимым и достаточным для регулирования соответствующих общественных отношений. Вне пределов ведения Российской Федерации, совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации республики, края, области, города федерального значения, автономная область и автономные округа осуществляют собственное правовое регулирование, включая принятие законов и иных нормативных правовых актов (часть 4 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Согласно статье 8 Бюджетного кодекса Российской Федерации к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации относятся полномочия, в том числе по установлению порядка и условий предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета субъекта Российской Федерации. Порядок распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений утверждается законом субъекта Российской Федерации в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации (пункт 1 статьи 137 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета муниципального района предоставляются поселениям,



муниципального района, в соответствии с муниципальными правовыми актами представительного органа муниципального района, принимаемыми в соответствии с требованиями настоящего Кодекса и соответствующими им законами субъекта Российской Федерации (пункт 1 статьи 142.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

Согласно пункту 4 статьи 61.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации налоговые доходы от налога на доходы физических лиц, взимаемого на территориях сельских поселений, и от единого сельскохозяйственного налога, взимаемого на территориях сельских поселений, предусмотренные пунктом 2 статьи 61.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, подлежащие зачислению в бюджет муниципального района, могут быть переданы органами государственной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с законом субъекта Российской Федерации в бюджеты сельских поселений по единым для всех сельских поселений нормативам отчислений в размерах соответственно до 8 процентов и до 20 процентов в случае, если законами субъекта Российской Федерации и принятыми в соответствии с ними уставом муниципального района и уставами сельских поселений за сельскими поселениями закреплены другие вопросы местного значения из числа вопросов местного значения городских поселений, решаемых муниципальным районом на территориях сельских поселений.

Полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам ведения субъектов Российской Федерации, определяются конституцией (уставом), законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации (пункт 1 статьи 26.1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

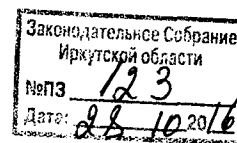
Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется. Нарушений правил юридической техники не выявлено.

Начальник Управления



О.В. Петрова



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

С.Ф. Брилке

"16" ноября 2016 г. № 01/30-2043
На № 2908 от "28" 10 2016 г.

О направлении заключения КСП по
результатам экспертизы

Уважаемый Сергей Фатеевич!

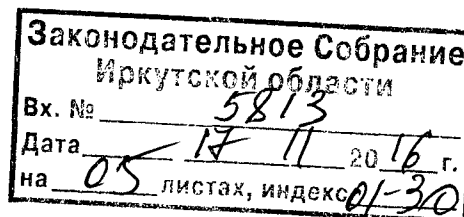
В соответствии со статьей 7 Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» направляем Вам заключение КСП Иркутской области от 16.11.2016г. № 01/53-э на проект Закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные Законы Иркутской области»

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

Председатель

С уважением,

И.П. Морохоева





КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 01/53-э

на проект Закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные Законы Иркутской области»

«16» ноября 2016 г.

г. Иркутск

*Утверждено распоряжением председателя
КСП Иркутской области
от «16» ноября 2016г. № 149 -р*

Заключение по результатам экспертизы проекта Закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные Законы Иркутской области» (далее – Законопроект, проект Закона) подготовлено на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 28.10.2016 № 2908, Закона Иркутской области от 07.07.2011 № 55-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Иркутской области».

Экспертиза Законопроекта показала следующее.

Законопроект подготовлен министерством финансов области и предлагает внесение изменений в Закон области от 22.10.2013 № 74-ОЗ «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» (далее – Закон области № 74-ОЗ) и в Закон области от 11.11.2015 № 103-ОЗ «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» (далее – Закон области № 103-ОЗ).

1. В соответствии с пунктом 1 статьи 1 Законопроекта, статья 13 Закона области № 74-ОЗ дополняется частью 3³ согласно которой сельские поселения с 2017 года получают 5% объема своих доходов от НДФЛ и 20 % от единого сельскохозяйственного налога.

В настоящее время, согласно части 3(2) статьи 13 Закона области № 74-ОЗ, единые нормативы отчислений в бюджеты сельских поселений от налога на доходы физических лиц установлены в размере 8 процентов от объема доходов и 20% от единого сельскохозяйственного налога.

Соответственно, по сравнению с 2016 годом, в 2017 году сельские поселения получают на 3 % доходов от поступления НДФЛ меньше.

Вместе с тем, согласно финансово-экономического обоснования, представленного к Законопроекту, перераспределение указанных налоговых доходов из бюджетов муниципальных районов обеспечат бюджеты сельских поселений в 2017 году дополнительными доходами в размере 222,6 млн. рублей, в том числе в виде 5 процентов от налога на доходы физических — 217,9 млн. рублей, 20 процентов от единого сельскохозяйственного налога -4,7 млн. рублей.

Такой расчет основан на том, что согласно абзаца 5 статьи 2 Закона Иркутской области от 11.11.2015 № 103-ОЗ, часть 3(2) статьи 13 действует до 31.12.2016 года включительно, соответственно, в 2017 году единые нормативы отчислений в бюджеты сельских поселений от налога на доходы физических лиц и от единого сельскохозяйственного налога будут равны нулю.

В то же время, по расчетам КСП области доходы сельских поселений от налога на доходы физических лиц по сравнению с 2016 годом **уменьшатся (расчетно) на 127,6 млн. рублей.**

Налог на доходы физических лиц (тыс. рублей)						
№п/п	Наименование	Факт I полугодия 2016 года	Ожидаемая оценка 2016 год	Норматив отчисления 8%	Норматив отчисления 5%	Отклонение
1	2	3	4	5	6	7= (гр.6-гр.5)
	Муниципальные районы, сельские и городские поселения	2 126 539,0	4 253 078,0	340 246,24	212 653,9	-127 592,34
	Итого:	2 126 539,0	4 253 078,0	340 246,24	212 653,9	-127 592,34

2. Законопроектом предлагается увеличить дифференцированные нормативы отчислений в местные бюджеты от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации и подлежащие зачислению в консолидированный бюджет Иркутской области с 10 до 15 процентов.

Частью 3.1. статьи 58 БК РФ предусмотрена обязанность органов государственной власти субъекта РФ установить дифференцированные нормативы отчислений в местные бюджеты от указанных акцизов исходя из зачисления в местные бюджеты не менее 10 процентов налоговых доходов консолидированного бюджета субъекта РФ от указанного налога. При этом субъект РФ вправе увеличить нормативы сверх установленного минимума (более 10 процентов).

В этой связи, КСП области отмечает, что увеличение на 5 процентов нормативов отчислений наполнит муниципальные дорожные фонды за счет сокращения на 343,2 млн. рублей бюджетных ассигнований **дорожного фонда Иркутской области**, что повлечет корректировку значений целевых показателей государственной программы области «Развитие дорожного хозяйства и сети искусственных сооружений» на 2014-2020 годы.

В 2016 году более 8 тыс. км автомобильных дорог местного значения муниципальных районов и поселений **передано на областной уровень** (Перечень, утвержденный постановлением Правительства от 05.08.2016 № 478-пп), с осуществлением дорожной деятельности за счет средств дорожного фонда Иркутской области.

Как показала экспертиза ГП «Развитие дорожного хозяйства» в 2017-2019 годах муниципальным образованиям за счет средств дорожного фонда области **планируется предоставление субсидий** на софинансирование расходных обязательств МО по содержанию дорог местного значения (в объемах по 40 000 тыс. рублей ежегодно) **при одновременном сокращении** на 257 632,8 тыс. рублей в 2017 году ресурсного обеспечения расходов на содержание автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения, осуществляемого за счет средств дорожного фонда области.

3. Пунктами 2,3 статьи 1 Законопроекта вносятся изменения в Приложение 1 и Приложение 2 к Порядку распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений (городских, сельских), а также в пункт 3 Приложения 9 «Порядок определения объемов районных фондов финансовой поддержки поселений и

распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета муниципального района» (далее – Порядок).

В настоящее время действующая редакция Закона области № 74-ОЗ, предусматривает, что общий объем дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений рассчитывается путем сложения двух частей дотации, первая из которых состоит из объема средств, необходимых для доведения уровня бюджетной обеспеченности поселений до уровня, установленного в качестве критерия выравнивания финансовых возможностей поселений, а вторая часть дотации рассчитывается исходя из уровня бюджетной обеспеченности с учетом первой части дотации.

Законопроектом вторую часть дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности городских и сельских поселений, предоставляемую сверх установленных критериев предлагается предоставлять муниципальным районам области в виде субсидий на формирование районных фондов финансовой поддержки поселений.

При этом в формуле расчета размера районного фонда финансовой поддержки поселений изменяется коэффициент с 0,075 на 0,05; в состав формулы дополнительно включается выражение + СФРФ (СФРФ - объем субсидий из областного бюджета местным бюджетам на формирование районных фондов финансовой поддержки поселений).

В силу статьи 139 БК РФ, статьи 4 Закона области № 74-ОЗ, субсидии из областного бюджета предоставляются местным бюджетам в целях **софинансирования** расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения.

Вместе с тем, из предлагаемой Законопроектом формулы расчета размера районного фонда финансовой поддержки не усматривается определенного для муниципальных образований размера софинансирования. Учитывая, что формула определяет, что размер районного фонда не может быть меньше СФРФ, то в случае, если указанный размер будет равен СФРФ, допускается возможность отсутствия софинансирования районного фонда за счет средств местного бюджета.

Учитывая изложенное, предлагаем слова «не может быть ниже СФРФ» заменить словами «**должен быть больше СФРФ**», либо необходимо определить **конкретный размер** софинансирования (учитывая статус субсидии).

Кроме того, КСП области обращает внимание, что в настоящее время принят Закон Иркутской области от 03.11.2016 № 96-ОЗ «О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения» (далее – Закон области № 96-ОЗ) которым индивидуализировано за каждым поселением закрепляется ряд вопросов местного значения, предусмотренный ч.1 ст. 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Между тем, Порядок **не учитывает наличия различного объема полномочий**, которые с 2017 года будут переданы на уровень поселений.

Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, образующие фонд финансовой поддержки поселений, рассчитываются и распределяются вне зависимости от количества вопросов местного значения городских поселений, закрепленных за j-м городским (сельским) поселением в соответствии с частью 3 статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ. Индекс бюджетных расходов не устанавливает коэффициентов, определяющих количество вопросов местного значения, исполняемых поселением.

4. Согласно статье 2 Законопроекта, вносятся изменения в абзац статьи 2 Закона области № 103-ОЗ, согласно которых изменяется срок вступления в силу абзацев второго - пятого пункта 3 статьи 1 настоящего Закона с 1 января 2018 года на 1 января 2021 года.

Абзацами со второго по пятый пункта 3 статьи 1 Закона области № 103-ОЗ определен срок вступления в силу положений, касающихся передаче с 2018 года в бюджеты муниципальных районов (городских округов) области 25% от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения.

В настоящее время, согласно Закону области № 74-ОЗ, единый налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения, в полном объеме поступает в областной бюджет.

Вступление в силу указанных норм с 01.01.2018 при принятии Закона области № 103-ОЗ, было обусловлено тем, что согласно пункту 8 статьи 5 Федерального закона от 29.06.2012 № 97-ФЗ «О внесении изменений в часть первую и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и статью 26 Федерального закона «О банках и банковской деятельности» (далее – Федеральный закон № 97-ФЗ) с 01.01.2018 не подлежала применению глава 26.3. Налогового кодекса РФ (единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности - ЕНВД), в связи с чем в бюджеты муниципальных районов и городских округов перестали бы поступать налоговые доходы от ЕНВД зачисляемые по нормативу 100 %, что могло повлечь за собой выпадающие доходы местных бюджетов.

На сегодняшний день в Федеральный закон № 97-ФЗ внесены изменения, в соответствии с которыми положения главы 26.3 части второй Налогового кодекса Российской Федерации не применяются с 1 января 2021 года. Соответственно, до 1 января 2021 года доходы от ЕНВД по нормативу 100 процентов согласно статьям 61.1 и 61.2 БК РФ также будут по-прежнему поступать в доходы бюджетов муниципальных районов и городских округов.

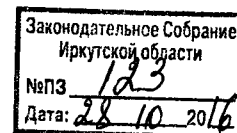
Согласно представленного ФЭО к Законопроекту, передача с 2021 года в бюджеты муниципальных районов (городских округов) области, обеспечит дополнительные поступления в бюджеты муниципальных образований второго уровня в размере 1 260,9 млн. рублей.

Вместе с тем, КСП области отмечает, что указанный расчет будет являться не вполне обоснованным к 2021 году, учитывая вероятность изменения федерального законодательства, сложности в определении ожидаемых налоговых поступлений от указанного налога в 2021 году.

Председатель



И.П. Морохоева



Заключение
на проект закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные
законы Иркутской области»

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» (далее – проект закона, законопроект) в соответствии со статьей 53 Устава Иркутской области внесен на рассмотрение в Законодательное Собрание Иркутской области Указом Губернатора С.Г. Левченко от 28 октября 2016 года № 263-уг.

Правовой основой для подготовки законопроекта является Конституция Российской Федерации, Бюджетный кодекс Российской Федерации, Устав Иркутской области.

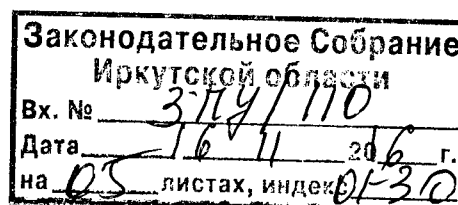
Представленный проект закона предполагает внесение изменений в Закон Иркутской области от 22 октября 2013 года № 74-ОЗ «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» (далее - Закон Иркутской области № 74-ОЗ) и в абзац третий статьи 2 Закона Иркутской области от 11 ноября 2015 года № 103-ОЗ «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты».

Так, законопроектом предлагается установить единые нормативы отчислений в бюджеты сельских поселений от налоговых доходов, подлежащих зачислению с территории соответствующего сельского поселения в бюджет муниципального района: 5 процентов – от налога на доходы физических лиц и 20 процентов – от единого сельскохозяйственного налога.

Кроме того, предлагается увеличить дифференцированные нормативы отчислений в местные бюджеты от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в консолидированный бюджет Иркутской области с 10 до 15 процентов.

Одновременно законопроектом меняется подход к расчету размера дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности городских поселений (включая городские округа), сельских поселений, а также к расчету районного фонда финансовой поддержки поселений.

Также проектом закона вносится изменение в абзац третий статьи 2 Закона Иркутской области от 11 ноября 2015 года № 103-ОЗ «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты», которым



переносится срок (с 1 января 2018 года на 1 января 2021 года) передачи единых нормативов отчислений в бюджеты муниципальных районов, городских округов от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения.

Внутренняя логика законопроекта не нарушена, противоречий между структурными единицами не имеется.

Вместе с тем по представленному проекту закона отмечаем следующее.

Законопроектом предлагается изменить подход к расчету распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности городских и сельских поселений, предоставляемых из областного бюджета.

Так, в соответствии с действующей редакцией Закона Иркутской области № 74-ОЗ размер дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений определяется как размер первой части дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений *i*-му городскому поселению (городскому округу), сельскому поселению и размер второй части дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений *i*-му городскому поселению (городскому округу), сельскому поселению.

Право на получение второй части дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений имеют все городские поселения (включая городские округа), сельские поселения, уровень бюджетной обеспеченности которых с учетом первой части дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений не превышает максимальный уровень бюджетной обеспеченности городских поселений (включая городские округа), сельских поселений.

Законопроектом предлагается предоставлять указанные дотации одним траншем.

Кроме того, пункт 5 приложения 1 к Порядку распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений приложения 1 Закона Иркутской области № 74-ОЗ и пункт 5 приложения 2 к Порядку распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений приложения 1 Закона Иркутской области № 74-ОЗ, устанавливающие расчет максимального уровня бюджетной обеспеченности городских поселений (включая городские округа), сельских поселений проектом закона признаются утратившими силу.

Таким образом, проектом закона исключается доведение уровня бюджетной обеспеченности муниципальных образований (городских поселений (включая городские округа), сельских поселений) до максимального уровня бюджетной обеспеченности городских поселений (включая городские округа), сельских поселений.

При этом проектом закона предлагается изменить расчет размера районного фонда финансовой поддержки поселений, предусмотрев включение в его расчет объема субсидий из областного бюджета местным бюджетам на формирование районных фондов финансовой поддержки поселений.

Следует отметить, что данный подход не противоречит действующему бюджетному законодательству Российской Федерации.

Кроме того, в соответствии с Методическими рекомендациями органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления по регулированию межбюджетных отношений на региональном и муниципальном уровнях, подготовленными Министерством финансов Российской Федерации (письмо Министерства финансов Российской Федерации от 31 декабря 2014 года № 06-04-11/01/69500) субъект Российской Федерации в целях стимулирования увеличения объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, предоставляемых за счет бюджетов муниципальных районов, может предоставлять бюджетам муниципальных районов субсидии на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений.

Представляется, что такой подход позволяет увеличить общий объем дотаций, предоставляемых из бюджетов муниципальных районов.

Так, проектом закона предлагается размер районного фонда финансовой поддержки поселений рассчитывать по формуле (Д):

$$Д = 0,05 \times (НД + ДВБОМР(ГО)) - НДЕК - МБТ^{БМЗ} + СФРФ,$$

где Д не может быть меньше СФРФ,

где НД - объем налоговых доходов (за исключением налоговых доходов по дополнительным и дифференцированным нормативам отчислений) бюджета муниципального района, утвержденный решением представительного органа муниципального района о бюджете муниципального района;

ДВБОМР(ГО) - размер дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), а также объем налоговых доходов, рассчитанный по дополнительным нормативам отчислений бюджету муниципального района из областного бюджета, утвержденным законом Иркутской области об областном бюджете;

МБТ^{БМЗ} - объем иных межбюджетных трансфертов поселениям, утвержденный решением представительного органа муниципального района о бюджете муниципального района, за исключением иных межбюджетных трансфертов на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями;

НД^{ЕН} - объем налоговых доходов городских и сельских поселений по единым нормативам отчислений от налогов и сборов, подлежащих зачислению в бюджет муниципального района, установленным представительным органом муниципального района в соответствии с пунктом 4 статьи 61 и пунктом 4 статьи 61.5 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Из анализа представленной формулы следует, что размер районного фонда финансовой поддержки поселений включает в себя, в том числе собственные средства муниципального района.

При этом размер районного фонда финансовой поддержки поселений не может быть меньше СФРФ.

Полагаем, что данное условие некорректно, так как первая часть формулы $(0,05 \times (\text{НД} + \text{ДВБОМР}(\text{ГО})) - \text{НДЕК} - \text{МБТ}^{\text{ВМЗ}})$ может быть равна 0, тогда размер районного фонда финансовой поддержки поселений будет состоять только из СФРФ, то есть из предоставленных областных средств.

Кроме того, следует отметить, что согласно статье 139 Бюджетного кодекса Российской Федерации под субсидиями местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации понимаются межбюджетные трансферты, предоставляемые бюджетам муниципальных образований в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения.

В силу статьи 142.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации предоставление дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета муниципального района является одним из механизмов по реализации полномочий муниципальных районов по выравниванию бюджетной обеспеченности поселений.

Учитывая изложенное, полагаем, что название показателя СФРФ (объем субсидий из областного бюджета местным бюджетам на формирование районных фондов финансовой поддержки поселений) требует корректировки.

В связи с этим абзац восьмой пункта 3 статьи 1 законопроекта требует обсуждений и соответствующих редакционных изменений.

Законом Иркутской области от 3 ноября 2016 года № 96-ОЗ «О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения» предусматривается перераспределение между муниципальными районами и сельскими поселениями отдельных вопросов местного значения из числа вопросов местного значения городских поселений.

Вместе с тем законопроектом не учитывается, что за сельскими поселениями и муниципальными районами закреплён разный объём полномочий.

В связи с этим ставится под сомнение достижение целей выравнивания финансовых возможностей сельских поселений и муниципальных районов.

Учитывая изложенное, полагаем, что требуется дифференцированный подход (применения соответствующих корректирующих коэффициентов) при определении и распределении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности как сельских поселений, так и муниципальных районов.

Одновременно обращаем внимание, что проектом закона предлагается установить единые нормативы отчислений в бюджеты сельских поселений от налоговых доходов, подлежащих зачислению с территории соответствующего сельского поселения в бюджет муниципального района: 5 процентов – от налога на доходы физических лиц и 20 процентов – от единого сельскохозяйственного налога.

Вместе с тем в действующей редакции Закона Иркутской области № 74-ОЗ предусмотрено 8 процентов от налога на доходы физических лиц

и 20 процентов от единого сельскохозяйственного налога (данная норма действует до 31 декабря 2016 года), то есть фактически происходит сокращение на 3 процента указанных единых нормативов отчислений от налога на доходы физических лиц.

Дополнительно отмечаем, что 28 октября 2016 года мэром города Иркутска Д.В. Бердниковым внесены законопроекты, предусматривающие внесение изменений в Закон Иркутской области № 74-ОЗ и Закон Иркутской области от 11 ноября 2015 года № 103-ОЗ «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты».

Так, проектом закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 2 Закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» предлагается изменить срок передачи единых нормативов отчислений в бюджеты городских округов от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, с 1 января 2018 года на 1 января 2017 года, что противоположно концепции (в данной части) рассматриваемого законопроекта.

Одновременно следует отметить, что в случае принятия данного проекта закона проект закона «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» должен быть рассмотрен и принят с учетом положений данного законопроекта.

Кроме того, в пояснительной записке к законопроекту не указано, что принятие законопроекта в силу статьи 139 Бюджетного кодекса Российской Федерации потребует утверждения Правительством Иркутской области перечня расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, в целях финансирования которых предоставляются субсидии из бюджета субъекта Российской Федерации, целевые показатели результативности предоставления субсидий и их значения.

Согласно статье 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона. Коррупциогенные факторы не выявлены.

И.о. начальника правового управления



Л.В. Пахтусова

16.11.2016

Начальник отдела
финансового законодательства



Е.С. Соболевская

16.11.2016