

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» в 1-м чтении.
2. Комитету по социально-культурному законодательству Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении.
3. Установить предельный срок направления поправок к указанному проекту закона Иркутской области – 14 декабря 2016 года.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

С.Ф. Брилка

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по социально-культурному законодательству

РЕШЕНИЕ

07.12.2016

№ 60/6

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области»

Рассмотрев проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области», в соответствии со статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1. Внести указанный проект закона на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» в 1-м чтении и продолжить работу над ним для рассмотрения его во 2-м чтении.

Председатель комитета



И.А. Синцова



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ
ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Горького ул., 31, г. Иркутск, 664011

тел/факс (395-2) 34-19-17

E-mail: rebenok.irk@mail.ru

Исх.№ 1746
от 21.10.2016 г.

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

С.Ф. Брилке

Уважаемый Сергей Фатеевич!

В соответствии со статьей 53 Устава Иркутской области, статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» в рамках реализации законодательной инициативы направляю проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области».

Приложение: на 6 л. в 1 экз.

С уважением,

С.Н. Семенова

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	<u>5083</u>
Дата	<u>21 10 2016</u> г.
на	<u>07</u> листах, индекс <u>0171</u>

ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «ОБ ОТДЕЛЬНЫХ ВОПРОСАХ ОБРАЗОВАНИЯ В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

Статья 1

Внести в Закон Иркутской области от 10 июля 2014 года № 91-ОЗ «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2014, № 13, т. 1; 2015, № 28, т. 1; 2015, № 29, т. 1; 2016, № 33, т. 1; 2016, № 37, т. 1) следующие изменения:

1) дополнить статьей 9.2 следующего содержания:

«Статья 9.2. Дополнительные меры по реализации права на профессиональное обучение для несовершеннолетних, не освоивших образовательные программы основного общего образования

1. Несовершеннолетним, не освоившим образовательные программы основного общего образования, уполномоченными Правительством Иркутской области исполнительными органами государственной власти Иркутской области обеспечивается получение профессионального обучения по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих за счет бюджетных ассигнований бюджета Иркутской области.

Под не освоившими образовательные программы основного общего образования понимаются лица, не прошедшие государственную итоговую аттестацию по образовательным программам основного общего образования или получившие на государственной итоговой аттестации неудовлетворительные результаты, а также несовершеннолетние, освоившие часть образовательной программы основного общего образования и (или) отчисленные из организации, осуществляющей образовательную деятельность.

2. Возможность получения несовершеннолетними, не освоившими образовательные программы основного общего образования, профессионального обучения по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих за счет бюджетных ассигнований бюджета Иркутской области предоставляется один раз.

3. Несовершеннолетние, не освоившие образовательные программы основного общего образования, допускаются к освоению профессионального обучения по программам профессиональной подготовки по профессиям

рабочих, должностям служащих при условии их обучения по основным общеобразовательным программам.

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

Губернатор
Иркутской области

С.Г. Левченко

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области»

1. Субъект правотворческой инициативы:

Субъектом правотворческой инициативы является Уполномоченный по правам ребенка в Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» (далее – проект закона) подготовлен и вносится на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области Уполномоченным по правам ребенка в Иркутской области.

2. Правовое основание принятия проекта закона

Правовым основанием принятия проекта закона являются Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ), Федеральный закон от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», Устав Иркутской области.

3. Состояние правового регулирования в данной сфере, обоснование целесообразности принятия проекта закона

Общие вопросы образования, согласно пункту е части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Вне пределов ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации субъекты Российской Федерации обладают всей полнотой государственной власти (статья 73 Конституции Российской Федерации).

Подпунктами 13.1, 14 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона № 184-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета, относится в том числе:

- решение вопросов организации предоставления общего образования в государственных образовательных организациях субъектов Российской Федерации, создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержание детей в государственных образовательных организациях субъектов Российской Федерации;

- организация предоставления среднего профессионального образования, включая обеспечение государственных гарантий реализации права на получение общедоступного и бесплатного среднего профессионального образования.

Аналогичные полномочия также закреплены в статье 8 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее-закон об образовании).

В соответствии с частью 5 статьи 73 закона об образовании профессиональное обучение по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих предоставляется бесплатно в пределах освоения образовательной программы среднего общего образования, образовательных программ среднего профессионального образования, следовательно, предоставление профессионального обучения по программам профессиональной подготовки вне освоения указанных образовательных программ осуществляется указанными лицами за счет собственных средств.

Исходя из положений статей 66, 68 закона об образовании к освоению образовательных программ среднего профессионального образования допускаются лица, имеющие образование не ниже основного общего или среднего общего образования, к освоению образовательных программ среднего общего образования - лица, имеющие образование не ниже основного общего, если иное не установлено законом об образовании.

Документом, подтверждающим получение основного общего образования, а также среднего общего образования в соответствии с частью 6 статьи 60 закона об образовании является аттестат об основном общем образовании и аттестат о среднем общем образовании соответственно.

Лицам, не прошедшим итоговой аттестации или получившим на итоговой аттестации неудовлетворительные результаты, а также лицам, освоившим часть образовательной программы и (или) отчисленным из организации, осуществляющей образовательную деятельность, выдается справка об обучении или о периоде обучения.

Таким образом, указанные лица не могут быть допущены к освоению образовательных программ среднего профессионального образования, среднего общего образования, поскольку в силу названных норм не считаются освоившими образовательные программы основного общего или среднего общего образования.

Вместе с тем, получение профессии является одним из основных и неотъемлемых условий успешной социализации детей, обеспечения их полноценного участия в жизни общества, эффективной самореализации в различных видах профессиональной и социальной деятельности.

Согласно ключевым принципам, сформированным как основы реализации государственной политики в Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 1 июня 2012 года № 761, в Российской Федерации должны создаваться условия для формирования достойной жизненной перспективы для каждого ребенка, его образования, воспитания и

социализации, максимально возможной самореализации в социально позитивных видах деятельности.

Возможность бесплатного получения профессионального обучения несовершеннолетними, не освоившими программы основного общего образования, также позволит снизить проявление негативных явлений в подростковой среде.

4. Предмет правового регулирования и правовые предписания проекта закона

Проектом закона предлагается предоставить возможность однократного получения профессионального обучения по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих за счет бюджетных ассигнований бюджета Иркутской области несовершеннолетним, не прошедшим государственную итоговую аттестацию по образовательным программам основного общего образования или получившим на государственной итоговой аттестации неудовлетворительные результаты, а также несовершеннолетним, освоившим часть образовательной программы основного общего образования и (или) отчисленным из организации, осуществляющей образовательную деятельность.

Поскольку в соответствии с частью 5 статьи 66 закона об образовании основное общее образование является обязательным уровнем образования, проектом закона предусмотрено, что допуск к освоению профессионального обучения по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих лиц, не освоивших программы основного общего образования, осуществляется при условии их обучения по основным общеобразовательным программам.

5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона

Принятие проекта закона не потребует принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу правовых актов Иркутской области.

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован Проект закон прошел все необходимые согласования, замечаний не получено.

7. Финансово-экономическое обоснование проекта закона

Реализация проекта закона потребует дополнительных расходов областного бюджета.

Финансово-экономическое обоснование к проекту закона прилагается.

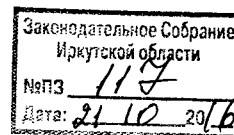
8. Иные сведения, раскрывающие содержание и (или) особенности проекта закона

По результатам проведения антикоррупционной экспертизы коррупциогенных факторов не выявлено.

Проект закона оценке регулирующего воздействия не подлежит.

A handwritten signature in black ink, consisting of several loops and a long, sweeping tail that curves downwards and to the right.

С.Н. Семенова



ГУБЕРНАТОР ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1а
Телефон (3952) 200-600, 200-015

Факс (3952) 241-773
E-mail: mail@govirk.ru

28.11.2016 № 02-01-50-13/16
на № 2883 от 28.10.2016

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

С.Ф. БРИЛКЕ

Уважаемый Сергей Фатеевич!

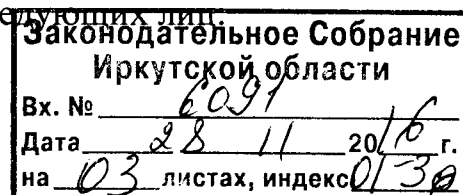
По результатам рассмотрения проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области», внесенного в Законодательное Собрание Иркутской области в порядке законодательной инициативы Уполномоченным по правам ребенка в Иркутской области (далее – проект закона), информирую.

Проектом закона предлагается предусмотреть дополнительные меры по реализации права на профессиональное обучение по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих и должностям служащих за счет средств областного бюджета для несовершеннолетних, не освоивших образовательные программы основного общего образования.

К представленному проекту закона концептуальные замечания отсутствуют.

Вместе с тем, предложенная редакция проекта закона нуждается в уточнении.

Согласно проекту закона под несовершеннолетними, не освоившими образовательные программы основного общего образования и имеющими право на профессиональное обучение по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих и должностям служащих за счет средств областного бюджета, предлагается понимать следующих лиц.



не прошедших государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего образования (далее – ГИА) или получивших на ГИА неудовлетворительные результаты;

освоивших часть образовательной программы основного общего образования; отчисленных из организации, осуществляющей образовательную деятельность.

Исходя из анализа положений федерального законодательства следует, что указанные нормы проекта закона сформулированы недостаточно корректно.


Так, в силу Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ) освоение обучающимся части образовательной программы может быть следствием, например, его перевода в иную образовательную организацию для продолжения обучения по соответствующей образовательной программе.

Отчисление обучающегося из организации, осуществляющей образовательную деятельность, может осуществляться в связи с получением образования (завершением обучения) или досрочно (например, в случае перевода обучающегося в другую образовательную организацию для продолжения обучения; в случае применения к обучающемуся отчисления как меры дисциплинарного взыскания; в случае ликвидации образовательной организации) (статья 61 Федерального закона № 273-ФЗ).

В связи с этим освоение несовершеннолетним части образовательной программы или его отчисление из организации, осуществляющей образовательную деятельность, не может однозначно свидетельствовать о том, что таким обучающимся не освоены (или не будут освоены в будущем) образовательные программы основного общего образования.

Принятие проекта закона потребует дополнительных расходов областного бюджета (расчет прилагается).

Приложение: на 1 л. в 1 экз.



С.Г. Левченко

**Финансово-экономическое обоснование
к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон
Иркутской области «Об отдельных вопросах образования
в Иркутской области», внесенного в Законодательное Собрание
Иркутской области в порядке законодательной инициативы
Уполномоченным по правам ребенка Иркутской области
С.Н. Семеновой**

Профессиональное обучение по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих несовершеннолетних, не освоивших образовательные программы основного общего образования, обеспечивается за счет бюджетных ассигнований бюджета Иркутской области.

Объем средств на обучение рассчитывается на основании нормативных затрат на оказание государственных услуг по реализации образовательных программ среднего профессионального образования с учетом обучения 25 человек в группе.

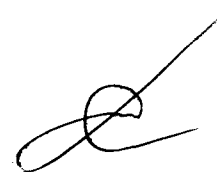
Расчетные нормативные затраты для проведения обучения по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих несовершеннолетних, не освоивших образовательные программы основного общего образования, на период обучения (год) на одного человека составят 105 402,66 рублей.

Расходы для обеспечения обучения 70 человек составят 7 378 186,2 рублей:

$$70 \text{ человек} * 105\,402,66 \text{ рублей} = 7\,378\,186,2 \text{ рублей.}$$

Принятие проекта закона потребует выделения дополнительных средств областного бюджета.

Заместитель министра образования
Иркутской области



М.А. Парфенов



ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации

ПРОКУРАТУРА
Иркутской области
ул. Володарского, 5
г.Иркутск, 664011

Иркутская обл. № 22/1-12-2016
на № *2883* от *28.11.2016*

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

Брилке С.Ф.

Законодательное Собрание Иркутской области	
№ПЗ	<i>117</i>
Дата	<i>27.10 2016</i>

Уважаемый Сергей Фатсевич,

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области», внесенный Уполномоченным по правам ребенка в Иркутской области Семеновой С.Н.

Законопроект концептуальных замечаний не вызывает, препятствий для принятия его Законодательным Собранием Иркутской области в первом чтении не усматриваем.

Одновременно обращаем внимание, что реализация предлагаемых законопроектном мер поддержки повлечет дополнительные расходы из областного бюджета. В соответствии со ст.54 Устава Иркутской области проекты законов Иркутской области, предусматривающие расходы, покрываемые за счет средств областного бюджета, рассматриваются Законодательным Собранием Иркутской области только по представлению Губернатора Иркутской области либо при наличии его заключения.

Кроме того, имеется необходимость уточнить предусмотренный проектом порядок соблюдения требования об одновременном освоении несовершеннолетними профессионального обучения и обучения по основным общеобразовательным программам.

Прошу учесть изложенное при рассмотрении проекта.

Заместитель прокурора области
старший советник юстиции

А.А.Некрасов

Борисова О.А., 25-90-19
Саягина Н.А., 25-31-35

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	<i>0317</i>
Дата	<i>08 12 2016</i> г.
на <i>01</i> листах, индекс <i>0130</i>	

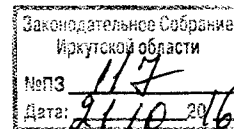
А 057117



МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)

УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Желябова ул., д. 6, Иркутск, 664011
тел./факс (3952) 792-792, e-mail: ru38@minjust.ru
01.12.2016 № 38/24-04/6891
На № 2883 от 28.10.2016



Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

С.Ф. Брилке

ул.Ленина, д. 1а,
г.Иркутск, 664027

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам проведения правовой оценки проекта закона Иркутской области
«О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах
образования в Иркутской области»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта Закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» (далее – Проект).

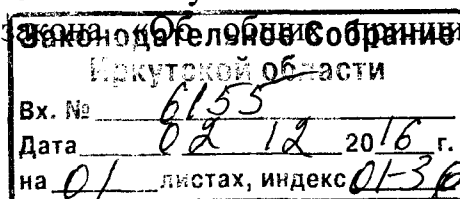
Проектом предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 10.07.2014 № 91-оз «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области».

Предмет правового регулирования Проекта в соответствии с пунктом «е» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – общие вопросы воспитания, образования.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 03.07.2016 № 298-ФЗ), Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 03.07.2016 № 359-ФЗ).

Проект является необходимым и достаточным для регулирования общественных отношений в данной сфере. Согласно части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации (пункт 2 статьи 26.1 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах



организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

Согласно части 1 статьи 4 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» отношения в сфере образования регулируются Конституцией Российской Федерации, указанным Федеральным законом, а также другими федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, содержащими нормы, регулирующие отношения в сфере образования.

Пунктом 2 статьи 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» установлено, что к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится, в том числе организация предоставления общего образования в государственных образовательных организациях субъектов Российской Федерации, создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в государственных образовательных организациях субъектов Российской Федерации; организация предоставления среднего профессионального образования, включая обеспечение государственных гарантий реализации права на получение общедоступного и бесплатного среднего профессионального образования.

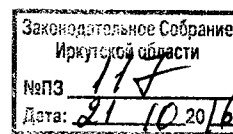
Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется. Нарушений прав юридической техники не выявлено.

Начальник Управления



О.В. Петрова



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

С.Ф. Брилке

"21" ноября 2016 г. № 01/30-2016
На № 2883 от "28" 10 2016 г.

О направлении заключения КСП
Иркутской области

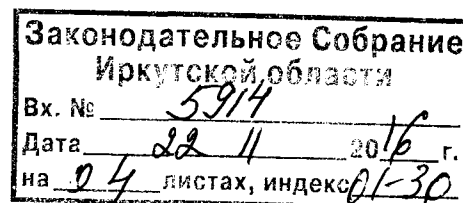
Уважаемый Сергей Фатеевич!

В соответствии со статьей 7 Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» направляем Вам заключение КСП Иркутской области от 21.11.2016 № 01/56-э на проект Закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области».

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Председатель

И.П. Морохоева





КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 01/56-7

на проект Закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области»

«21» ноября 2016 г.

г. Иркутск

*Утверждено распоряжением председателя
КСП Иркутской области
от «21» ноября 2016г. №153-р*

Заключение по результатам экспертизы проекта Закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области»» (далее – Законопроект, Проект закона) подготовлено на основании поручения Законодательного Собрания области от 28.10.2016 № 2883, в рамках полномочий, представленных КСП области статьей 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьей 157 Бюджетного кодекса РФ, Законом Иркутской области от 07.07.2011 № 55-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Иркутской области».

Проект закона внесен в порядке законодательной инициативы Уполномоченным по правам ребенка в Иркутской области С.Н. Семеновым. Экспертиза законопроекта показала следующее.

Законопроект предлагает дополнить Закон Иркутской области от 10.07.2014 № 91-ОЗ «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» (далее – Закон области № 91-ОЗ) статьей 9.2 - установить дополнительные меры по реализации права на профессиональное обучение для несовершеннолетних, не освоивших образовательные программы основного общего образования, в части предоставления несовершеннолетним, не освоившим образовательные программы основного общего образования, получение профессионального обучения по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих за счет бюджетных ассигнований бюджета Иркутской области.

Организация предоставления среднего профессионального образования, включая обеспечение государственных гарантий реализации права на получение общедоступного и бесплатного среднего профессионального образования, в соответствии с п.7 части 1 статьи 8 Федерального Закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон № 273-ФЗ), относится к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере образования.

Согласно части 5 статьи 66 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ) начальное общее образование, основное общее образование, среднее общее образование являются обязательными уровнями образования (требование обязательности среднего общего образования применительно к конкретному обучающемуся сохраняет силу до достижения им возраста восемнадцати лет, если соответствующее образование не было получено обучающимся ранее).

Под профессиональным обучением по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих и должностям служащих понимается профессиональное обучение лиц, ранее не имевших профессии рабочего или должности служащего (статья 73 Федерального закона № 273-ФЗ).

В соответствии с частью 5 статьи 73 Федерального закона № 273-ФЗ, бесплатно предоставляется профессиональное обучение по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих в пределах освоения образовательной программы среднего общего образования, образовательных программ среднего профессионального образования, а также в иных случаях, предусмотренных федеральными законами.

В соответствии с разъяснениями Министерства образования и науки Российской Федерации (письма от 24.04.2014 № НТ-443/08, от 06.08.2014 № 08-1036) «О продолжении обучения лиц, не прошедших государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего образования» обучающиеся, не прошедшие государственную итоговую аттестацию по программам основного общего образования (ГИА), вправе пройти профессиональное обучение в соответствии со ст. 73 Федерального закона № 273-ФЗ и Порядком организации и осуществления образовательной деятельности по основным программам профессионального обучения, утвержденным приказом Минобрнауки России от 18.04.2013 № 292.

Лица в возрасте до восемнадцати лет могут осваивать основные программы профессионального обучения по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих или должностям служащих при условии их обучения по основным общеобразовательным программам или образовательным программам среднего профессионального образования, предусматривающим получение среднего общего образования, и при успешной сдаче квалификационного экзамена получить соответствующее свидетельство.

Следует отметить, что абзац 4 и абзац 5 статьи 1 Законопроекта не согласуется в части применения термина «лица» с термином «несовершеннолетние» и требует пояснений.

В пояснительной записке к Законопроекту разработчиком указано, что его реализация потребует дополнительных расходов областного бюджета. Вместе с тем, финансово-экономическое обоснование дополнительных расходов к пояснительной записке не представлено.

По информации, предоставленной министерством образования Иркутской области (от 07.11.2016 № 02-55-5511228/16) на запрос КСП Иркутской области, число несовершеннолетних, не освоивших образовательные программы основного общего

образования на 01.09.2016 составляет 402 человека. Из них желающих обучиться по программам подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих – 70 человек.

Программы профессионального обучения будут разработаны для данной категории граждан из Перечня 50 наиболее перспективных и востребованных на рынке труда профессий и специальностей. Расходы на профессиональное обучение 70 человек по расчетам министерства составляют порядка 7 378,2 тыс. рублей.

КСП области обращает внимание, что согласно положениям статьи 99 Федерального закона № 273-ФЗ нормативные затраты на оказание государственной услуги в сфере образования должны формироваться по каждому виду и направленности (профилю) образовательных программ, соответственно обоснованный объем расходов на профессиональное обучение должен определяться после разработки соответствующих образовательных программ.

Статьей 2 установлен порядок вступления в силу предлагаемых изменений в Закон – через 10 календарных дней после дня его официального опубликования.

Учитывая изложенное, для введения в действие изменений в Закон области № 91-ОЗ. предложенных Законопроектом, потребуется решение таких вопросов как:

- разработка соответствующих образовательных программ для данной категории лиц;
- определение порядка получения несовершеннолетними основного общего образования одновременно с обучением по программам подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих.

С учетом изложенного Законопроект, может быть рекомендован к принятию после устранения замечаний, указанных в настоящем заключении.

Председатель



И.П. Морохоева

Заключение на проект закона Иркутской области
«О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных
вопросах образования в Иркутской области»

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области Уполномоченным по правам ребенка в Иркутской области С.Н. Семеновым в порядке реализации права законодательной инициативы, представленного статьей 53 Устава Иркутской области.

Правовой основой регулирования законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации общественных отношений в рассматриваемой сфере являются:

- пункт «е» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации, в соответствии с которым общие вопросы воспитания, образования отнесены к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Согласно части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации;

- подпункты 13.1, 14 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ), в соответствии с которыми к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится в том числе:

организация предоставления общего образования в государственных образовательных организациях субъектов Российской Федерации, создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в государственных образовательных организациях субъектов Российской Федерации;

организация предоставления среднего профессионального образования, включая обеспечение государственных гарантий реализации права на получение общедоступного и бесплатного среднего профессионального образования;

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	317/102
Дата	09 11 2016 г.
на	04 листах, индекс 01-30

- Федеральный закон от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ), определяющий, что отношения в сфере образования регулируются Конституцией Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, а также другими федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, а также устанавливающий полномочия субъектов Российской Федерации в сфере образования.

Проектом закона предлагается установить дополнительные меры по реализации права на профессиональное обучение по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих для несовершеннолетних, не освоивших образовательные программы основного общего образования, то есть не прошедших государственную итоговую аттестацию по образовательным программам основного общего образования или получивших на государственной итоговой аттестации неудовлетворительные результаты, а также для несовершеннолетних, освоивших часть образовательной программы основного общего образования и (или) отчисленных из организации, осуществляющей образовательную деятельность. Профессиональное обучение, согласно проекту закона, будет предоставляться указанным несовершеннолетним за счет бюджетных ассигнований бюджета Иркутской области.

При рассмотрении проекта закона полагаем необходимым обратить внимание на следующее.

1) Абзац 4 и абзац 5 статьи 1 проекта закона нуждаются в приведении к единой терминологии согласно требованиям, установленным Законом Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

Так, в части 1 новой статьи 9.2 (абзац 4 статьи 1 проекта закона) не освоившими образовательные программы основного общего образования, являются «несовершеннолетние». В тоже время в абзаце 5 статьи 1 проекта закона предлагается в отношении данной категории лиц использовать термин «лица».

2) Проектом закона предусматриваются новые расходные обязательства, покрываемые за счет средств областного бюджета. В соответствии с частью 5 статьи 48 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» проекты законов области о введении или об отмене налогов, освобождении от их уплаты, изменении финансовых обязательств области, другие проекты законов области, предусматривающие расходы, покрываемые за счет средств областного бюджета, рассматриваются Законодательным Собранием

Иркутской области при наличии заключения Губернатора Иркутской области.

3) Кроме того, необходимо иметь ввиду, что Конституционный Суд Российской Федерации неоднократно указывал на обязанность законодателя соблюдать при определении круга лиц, которым какое либо право предоставляется, конституционные принципы равенства и справедливости, поддержания доверия граждан к закону и действиям государства, которые требуют для субъектов права при равных условиях равного положения, означают запрет вводить не имеющие объективного и разумного оправдания различия в правах лиц, принадлежащих к одной и той же категории, и допускают возможность различий, только если они объективно оправданы, обоснованы и преследуют конституционно значимые цели, а используемые для достижения этих целей правовые средства соразмерны им. В этой связи, в пояснении и обосновании нуждается предложение проекта закона об установлении дополнительных мер по реализации права на профессиональное обучение только в отношении несовершеннолетних, не прошедших государственную итоговую аттестацию по образовательным программам основного общего образования или получивших на государственной итоговой аттестации неудовлетворительные результаты, а также несовершеннолетних, освоивших часть образовательной программы основного общего образования и (или) отчисленных из организации, осуществляющей образовательную деятельность.

Также обращаем внимание, что в пояснительной записке к проекту закона указано, что к нему прилагается финансово-экономические обоснование, однако данный документ отсутствует.

В остальном проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области.

По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в проекте закона не выявлены.

Вопрос о принятии проекта закона Законодательным Собранием Иркутской области подлежит рассмотрению с точки зрения целесообразности предлагаемого им правового регулирования.

Проект закона может быть рекомендован к принятию Законодательным Собранием Иркутской области после устранения вышеуказанных замечаний.

Дополнительно информируем, что в Законодательное Собрание Иркутской области депутатом Законодательного Собрания Иркутской области А.А. Дубасом внесен проект закона, предметом правового регулирования которого также является установление дополнительных мер

по реализации права на профессиональное обучение для детей, не имеющих основного общего или среднего общего образования. В этой связи рассмотрение данных проектов законов возможно в порядке статьи 67 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, утвержденного постановлением Законодательного Собрания Иркутской области от 17 марта 2010 года № 19/29-ЗС (порядок рассмотрения альтернативных проектов законов Иркутской области).

И.о. начальника правового управления

Начальник отдела социально-культурного
законодательства

А.Ю. Зенин




Л.В. Пахтусова

04.11.2016

А.Н. Ракитская

3.11.2016