

# ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по социально-культурному законодательству

## РЕШЕНИЕ

21.11.2016

№ 59/9

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями по обеспечению питанием обучающихся с ограниченными возможностями здоровья»

Рассмотрев проект закона Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями по обеспечению питанием обучающихся с ограниченными возможностями здоровья», в соответствии со статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

### РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями по обеспечению питанием обучающихся с ограниченными возможностями здоровья».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области отклонить данный проект закона.

Председатель комитета



И.А. Синцова



**ДЕПУТАТ  
Законодательного Собрания Иркутской области  
от избирательного округа № 20**

**ДУБАС АНАТОЛИЙ АНАТОЛЬЕВИЧ**

666686, РФ, Иркутская область, город Усть-Илимск, проспект Мира, д. 62, офис 1  
Тел. (39535) 3-35-22, факс (39535) 3-35-50. E-mail: adubas@mail.ru

21 сентября 2016 г.

№16

Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области  
**С.Ф. Брилке**

664027, г. Иркутск, ул. Ленина, 1а

**Уважаемый Сергей Фатеевич!**

На основании статьи 53 Устава Иркутской области, статьи 44 Закона Иркутской области от 12.01.2010 № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» вношу в Законодательное Собрание Иркутской области проект Закона Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями по обеспечению питанием обучающихся с ограниченными возможностями здоровья».

Приложения на 14 л.

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	4463
Дата	22 09 2016 г.
на	15 листах, индекс 01-11

Депутат Законодательного Собрания  
Иркутской области

А.А. Дубас

## ПРОЕКТ

Вносится депутатом  
Законодательного Собрания  
Иркутской области  
Дубасом А.А.

### **ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «О НАДЕЛЕНИИ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ОТДЕЛЬНЫМИ ОБЛАСТНЫМИ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ПОЛНОМОЧИЯМИ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ПИТАНИЕМ ОБУЧАЮЩИХСЯ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ ЗДОРОВЬЯ»**

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Закона

Предметом регулирования настоящего Закона являются отношения, связанные с наделением согласно приложению 1 к настоящему Закону органов местного самоуправления муниципальных образований (далее – органы местного самоуправления) Иркутской области (далее – область) отдельными областными государственными полномочиями по обеспечению питанием обучающихся с ограниченными возможностями здоровья (далее – государственные полномочия).

Статья 2. Государственные полномочия, которыми наделяются органы местного самоуправления

Органы местного самоуправления наделяются государственными полномочиями по обеспечению бесплатного питания для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, осваивающих образовательные программы в организациях, осуществляющих образовательную деятельность.

### Статья 3. Права и обязанности органов местного самоуправления при осуществлении государственных полномочий

1. Органы местного самоуправления при осуществлении государственных полномочий вправе:

1) принимать муниципальные правовые акты по вопросам осуществления государственных полномочий на основании и во исполнение положений, установленных федеральным и областным законодательством;

2) обращаться в уполномоченный Правительством Иркутской области исполнительный орган государственной власти области (далее – уполномоченный орган государственной власти области) за оказанием методической помощи по вопросам осуществления государственных полномочий;

3) в установленном порядке запрашивать и получать от организаций всех организационно-правовых форм и форм собственности информацию, необходимую для осуществления государственных полномочий;

4) дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и финансовые средства для осуществления государственных полномочий в случаях и порядке, предусмотренных уставом муниципального образования.

2. Органы местного самоуправления при осуществлении государственных полномочий обязаны:

1) осуществлять государственные полномочия в соответствии с федеральным и областным законодательством;

2) не допускать нецелевое использование финансовых средств, предоставленных из областного бюджета на осуществление государственных полномочий, а также нецелевое использование материальных ресурсов, предоставленных за счет средств области;

3) представлять в уполномоченный орган государственной власти области материалы, документы и отчеты по вопросам осуществления государственных полномочий;

4) исполнять выданные в пределах компетенции письменные предписания уполномоченного органа государственной власти области, иных органов государ-

ственной власти области об устранении нарушений требований законов по вопросам осуществления органами местного самоуправления или должностными лицами местного самоуправления государственных полномочий.

3. В случае прекращения осуществления государственных полномочий органы местного самоуправления обязаны возвратить области неиспользованные финансовые средства, предоставленные из областного бюджета на осуществление государственных полномочий, а также материальные ресурсы, предоставленные за счет средств области на осуществление государственных полномочий.

Статья 4. Права и обязанности органов государственной власти области при осуществлении органами местного самоуправления государственных полномочий

1. Уполномоченный орган государственной власти области вправе в установленном порядке:

1) запрашивать и получать устную и письменную информацию по вопросам осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий;

2) давать письменные предписания по устранению нарушений требований законов по вопросам осуществления органами местного самоуправления или должностными лицами местного самоуправления государственных полномочий;

3) принимать нормативные правовые акты по вопросам осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий;

4) отменять или приостанавливать действие муниципальных правовых актов в части, регулирующей осуществление органами местного самоуправления государственных полномочий;

5) осуществлять иные полномочия, предусмотренные законодательством.

2. Уполномоченный орган государственной власти области обязан:

1) осуществлять контроль за исполнением органами местного самоуправления государственных полномочий;

2) разрабатывать и утверждать формы отчетности органов местного самоуправления об осуществлении государственных полномочий и доводить их до све-

дения органов местного самоуправления не позднее чем за 1 месяц до отчетной даты;

3) оказывать органам местного самоуправления методическую помощь при осуществлении ими государственных полномочий;

4) представлять органам местного самоуправления и должностным лицам местного самоуправления по их письменным запросам документы и материалы, необходимые для осуществления государственных полномочий;

5) осуществлять иные полномочия, предусмотренные законодательством.

3. Иные органы государственной власти области при осуществлении органами местного самоуправления государственных полномочий осуществляют права и исполняют обязанности в соответствии с федеральным и областным законодательством.

Статья 5. Материальное обеспечение государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления

1. В случае предоставления в пользование и (или) управление либо в муниципальную собственность материальных ресурсов, необходимых для осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий, перечень подлежащих передаче материальных ресурсов определяется Правительством Иркутской области.

Указанный перечень формируется при необходимости такого предоставления материальных ресурсов в соответствии с предложениями органов местного самоуправления.

2. В случае, предусмотренном частью 1 настоящей статьи, контроль за использованием материальных средств, предоставленных органам местного самоуправления для осуществления государственных полномочий, осуществляет Правительство Иркутской области в порядке, установленном настоящим Законом. В целях осуществления указанного контроля Правительство Иркутской области вправе осуществлять полномочия, предусмотренные настоящим Законом для уполномоченного органа государственной власти области.

Статья 6. Финансовое обеспечение государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления

1. Финансовое обеспечение государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, осуществляется за счет субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета.

Указанные субвенции расходуются в порядке, установленном Правительством Иркутской области.

2. Финансовые средства, необходимые для осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий, ежегодно предусматриваются в законе области об областном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период и передаются органам местного самоуправления в соответствии с бюджетным законодательством.

Статья 7. Способ расчета нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления государственных полномочий

Расчет нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления государственных полномочий, производится в соответствии с приложением 2 к настоящему Закону.

Статья 8. Порядок отчетности органов местного самоуправления об осуществлении государственных полномочий

1. При осуществлении государственных полномочий органы местного самоуправления представляют в уполномоченный орган государственной власти области:

1) информацию о ходе выполнения работы по осуществлению государственных полномочий и отчет об использовании финансовых средств, полученных из областного бюджета, а также материальных ресурсов, предоставленных за счет средств области на осуществление государственных полномочий, – ежеквартально не позднее десяти дней после окончания квартала;

2) расчет расходов на осуществление государственных полномочий на следующий год – ежегодно в сроки, определенные бюджетным законодательством;

3) иные данные, необходимые для контроля за осуществлением органами местного самоуправления государственных полномочий.

2. Уполномоченный орган государственной власти области ежеквартально не позднее двадцати дней после окончания квартала представляет в финансовый орган области сводный отчет об использовании средств, полученных из областного бюджета на осуществление государственных полномочий.

3. В случае прекращения осуществления государственных полномочий отчет об использовании финансовых средств, полученных из областного бюджета, а также об использовании материальных ресурсов, предоставленных за счет средств области на осуществление государственных полномочий, представляется органами местного самоуправления в уполномоченный орган государственной власти области в течение месяца со дня вступления в силу закона области о прекращении осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий.

Статья 9. Порядок осуществления органами государственной власти области контроля за осуществлением органами местного самоуправления государственных полномочий

1. Контроль за осуществлением органами местного самоуправления государственных полномочий осуществляют уполномоченный орган государственной власти области, финансовый орган области.

Иные органы государственной власти области осуществляют контроль за осуществлением органами местного самоуправления государственных полномочий в порядке, определенном федеральным и областным законодательством.



2. Уполномоченный орган государственной власти области осуществляет контроль в следующих формах:

1) проведение проверок деятельности органов местного самоуправления по осуществлению государственных полномочий;

2) истребование и получение необходимой информации и документов, связанных с осуществлением государственных полномочий, в том числе правовых актов органов местного самоуправления, принимаемых по вопросам осуществления государственных полномочий;

3) заслушивание отчетов органов местного самоуправления по осуществлению государственных полномочий;

4) иные формы, установленные законодательством.

Статья 10. Условия и порядок прекращения осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий

1. Прекращение осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий производится в следующих случаях:

1) существенное изменение условий осуществления государственных полномочий в результате принятия органами государственной власти нормативного правового акта;

2) повторное нецелевое использование финансовых средств, предоставленных из областного бюджета на осуществление органами местного самоуправления государственных полномочий;

3) нарушение органами местного самоуправления Конституции Российской Федерации, федеральных законов, иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов области при осуществлении государственных полномочий.

2. Органы местного самоуправления вправе отказаться от осуществления государственных полномочий в случаях, предусмотренных федеральными законами.

3. Прекращение осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий производится путем принятия закона области.

Статья 11. Ответственность органов местного самоуправления за осуществление государственных полномочий

1. Органы местного самоуправления несут ответственность за осуществление государственных полномочий в пределах выделенных муниципальным образованиям на эти цели материальных ресурсов и финансовых средств.

2. Органы местного самоуправления несут ответственность за ненадлежащее осуществление государственных полномочий в порядке, предусмотренном федеральным и областным законодательством.

Статья 12. Срок наделения государственными полномочиями и порядок введения в действие положений настоящего Закона

1. Органы местного самоуправления наделяются государственными полномочиями на неограниченный срок.

2. Положения настоящего Закона вводятся в действие ежегодно законом области об областном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период при условии, если указанным законом области об областном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период предусмотрено предоставление субвенций местным бюджетам на осуществление органами местного самоуправления государственных полномочий.

Статья 13. Заключительные и переходные положения

Настоящий Закон вступает в силу с 1 января 2017 года.

**Губернатор  
Иркутской области**

**С.Г. Левченко**

## Приложение 1

к Закону Иркутской области  
«О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями по обеспечению питанием обучающихся с ограниченными возможностями здоровья»

от \_\_\_\_\_ 2016 г. № \_\_\_\_-ОЗ

### **ПЕРЕЧЕНЬ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ОБЛАСТИ, НАДЕЛЯЕМЫХ ОТДЕЛЬНЫМИ ОБЛАСТНЫМИ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ПОЛНОМОЧИЯМИ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ПИТАНИЕМ ОБУЧАЮЩИХСЯ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ ЗДОРОВЬЯ**

#### **Городские округа:**

1. Муниципальное образование города Братска.
2. Зиминское городское муниципальное образование.
3. Город Иркутск.
4. Муниципальное образование «Город Свирск».
5. Муниципальное образование «Город Саянск».
6. Муниципальное образование – «город Тулун».
7. Муниципальное образование города Усолье-Сибирское.
8. Муниципальное образование город Усть-Илимск.
9. Муниципальное образование «Город Черемхово».
10. Ангарское городское муниципальное образование.

#### **Муниципальные районы:**

11. Муниципальное образование города Бодайбо и района.
12. Муниципальное образование Балаганский район.
13. Муниципальное образование «Братский район».
14. Муниципальное образование «Жигаловский район».
15. Муниципальное образование «Заларинский район».
16. Зиминское районное муниципальное образование.
17. Иркутское районное муниципальное образование.
18. Муниципальное образование Иркутской области «Казачинско-Ленский район».
19. Муниципальное образование «Катангский район».
20. Муниципальное образование «Качугский район».
21. Муниципальное образование Киренский район.
22. Муниципальное образование Куйтунский район.
23. Муниципальное образование Мамско-Чуйского района.
24. Муниципальное образование «Нижнеудинский район».
25. Ольхонское районное муниципальное образование.

26. Муниципальное образование Слюдянский район.
27. Муниципальное образование «Тайшетский район».
28. Муниципальное образование «Тулунский район».
29. Усольское районное муниципальное образование.
30. Усть-Кутское муниципальное образование.
31. Муниципальное образование «Усть-Илимский район».
32. Районное муниципальное образование «Усть-Удинский район».
33. Черемховское районное муниципальное образование.
34. Чунское районное муниципальное образование
35. Шелеховский район.
36. Муниципальное образование «Нижеилимский район».
37. Муниципальное образование «Аларский район».
38. Муниципальное образование «Баяндаевский район».
39. Муниципальное образование «Боханский район».
40. Муниципальное образование «Нукутский район».
41. Муниципальное образование «Осинский район».
42. Муниципальное образование «Эхирит-Булагатский район».

## Приложение 2

к Закону Иркутской области  
«О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями по обеспечению питанием обучающихся с ограниченными возможностями здоровья»  
от \_\_\_\_\_ 2016 г. № \_\_\_\_-ОЗ

### **РАСЧЕТ НОРМАТИВОВ ДЛЯ ОПРЕДЕЛЕНИЯ ОБЩЕГО ОБЪЕМА СУБВЕНЦИЙ, ПРЕДОСТАВЛЯЕМЫХ МЕСТНЫМ БЮДЖЕТАМ ИЗ ОБЛАСТНОГО БЮДЖЕТА ДЛЯ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПОЛНОМОЧИЙ**

$$R = A \times B \times 204,$$

где R – расходы на обеспечение питания обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, руб.;

A – количество обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, осваивающих образовательные программы в организации, осуществляющей образовательную деятельность, чел.;

B – стоимость питания для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья в день на одного человека, установленные в соответствии с законодательством, руб.;

204 – количество учебных дней, в течение которых предоставляется питание.

Показатель «А» на очередной финансовый год определяется исходя из количества обучающихся с ограниченными возможностями здоровья по состоянию на 1 июля текущего финансового года.

При изменении количества обучающихся с ограниченными возможностями здоровья на начало учебного года расчет нормативов осуществляется по указанной

формуле, где показатель «А» на текущий финансовый год определяется исходя из количества обучающихся с ограниченными возможностями здоровья по состоянию на 1 октября текущего финансового года.

## **ПОЯНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **к проекту Закона Иркутской области**

#### **«О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями по обеспечению питанием обучающихся с ограниченными возможностями здоровья»**

Законом Иркутской области от 10.07.2014 № 91-ОЗ «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» в части 7 статьи 12 предусмотрено, что обучающиеся с ограниченными возможностями здоровья, проживающие в организации, осуществляющей образовательную деятельность, находятся на полном государственном обеспечении и обеспечиваются питанием. Иные обучающиеся с ограниченными возможностями здоровья обеспечиваются бесплатным двухразовым питанием.

В то же время выявлен пробел в правовом регулировании в определении механизма финансирования обеспечения питанием обучающихся с ограниченными возможностями здоровья.

Так, Усть-Илимским межрайонным прокурором в Усть-Илимский городской суд Иркутской области предъявлен иск в защиту прав и законных интересов неопределённого круга лиц – обучающихся с ограниченными возможностями здоровья к муниципальному исполнительному органу управления образованием и образовательной организации о понуждении к обеспечению обучающихся с ограниченными возможностями здоровья бесплатным двухразовым питанием.

Однако в силу выявленного пробела в правовом регулировании к полномочиям муниципального исполнительного органа управления образованием и образовательной организации не относится обеспечение обучающихся с ограниченными возможностями здоровья бесплатным двухразовым питанием.

При этом статьёй 17 Закона Иркутской области от 10.07.2014 № 91-ОЗ «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» урегулирован вопрос финансирования обеспечения бесплатным двухразовым питанием обучающиеся с ограниченными возможностями здоровья, дословно: «Финансирование расходов, предусмотренных настоящим Законом, осуществляется за счет средств, предусмотренных законом Иркутской области об областном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период, в порядке, установленном бюджетным законодательством».

Исходя из этого в механизме правового регулирования финансирования обеспечения бесплатным двухразовым питанием обучающиеся с ограниченными возможностями здоровья упущен этап исполнения требований Закона Иркутской области от 10.07.2014 № 91-ОЗ «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области», в соответствии с которым, по сложившейся практике исполнения законодательства, органы местного самоуправления должны быть наделены отдельными областными государственными полномочиями по обеспечению питанием обучающихся с ограниченными возможностями здоровья.

Предлагаемый законопроект призван устранить выявленный пробел в механизме правового регулирования финансирования обеспечения питанием обучающихся с ограниченными возможностями здоровья.

Проект закона предполагает соответствующие расходы из бюджета Иркутской области в части финансирования обеспечения питанием обучающихся с ограниченными возможностями здоровья.

Так, согласно расчетам, выполненным в городе Усть-Илимске специалистами муниципального исполнительного органа управления образованием по состоянию на 01.09.2015 годовой объем денежных средств, необходимый и достаточный для обеспечения финансирования расходов на обеспечение питанием обучающихся с ограниченными возможностями здоровья в городе Усть-Илимске по всем образовательным организациям составляет 5 670 000,00 рублей, из расчета 117,29 рублей в день на одного обучающегося с ограниченными возможностями здоровья, при общей численности таких детей 237 человек.

С учётом этого требуется сводный расчет финансового обеспечения питанием обучающихся с ограниченными возможностями здоровья по всем муниципальным образованиям Иркутской области.

Проект закона выполнен с учетом сложившейся практики законотворческой деятельности в Иркутской области по наделению органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями.

**Депутат Законодательного Собрания  
Иркутской области**



**А.А. Дубас**





Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	5242
Дата	28 10 2016 г.
на	04 листах, индекс 01-30

## ГУБЕРНАТОР ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1а  
Телефон (3952) 200-600, 200-015

Факс (3952) 241-773  
E-mail: mail@govirk.ru

28.10.2016 № 02-01-956/16  
на № 2482 от 29.09.2016

Председателю Законодательного  
Собрания Иркутской области

**С.Ф. БРИЛКЕ**

**Уважаемый Сергей Фатеевич!**

Проект закона Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями по обеспечению питанием обучающихся с ограниченными возможностями здоровья», внесенный в Законодательное Собрание Иркутской области в порядке законодательной инициативы депутатом Законодательного Собрания Иркутской области А.А. Дубасом (далее – проект закона), рассмотрен.

В соответствии с пунктом 11 части 1 статьи 15, пунктом 13 части 1 статьи 16 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ), пунктом 1 части 1 статьи 9 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ) организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях (за исключением полномочий по финансовому обеспечению реализации основных общеобразовательных программ в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами) отнесена к полномочиям органов местного

самоуправления муниципальных районов и городских округов по решению вопросов местного значения в сфере образования.

Обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях посредством предоставления субвенций местным бюджетам, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), отнесено к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации (пункт 3 части 1 статьи 8 Федерального закона № 273-ФЗ).

Таким образом, в состав расходов, на которые субъектом Российской Федерации предоставляются соответствующие субвенции местным бюджетам, финансирование мероприятий по организации питания обучающихся в муниципальных образовательных организациях не входит.

Организация питания обучающихся возлагается на организации, осуществляющие образовательную деятельность (часть 1 статьи 37 Федерального закона № 273-ФЗ).

Финансовое обеспечение деятельности муниципальных казенных учреждений и финансовое обеспечение выполнения муниципального задания бюджетными и автономными муниципальными учреждениями осуществляется органами местного самоуправления (статья 17 Федерального закона № 131-ФЗ).

Из вышеприведенных положений федерального законодательства в их взаимосвязи следует, что обеспечение мероприятий по организации питания обучающихся в муниципальных образовательных организациях отнесено к вопросам местного значения в рамках реализации полномочия органов местного самоуправления, предусмотренного пунктом 1 части 1 статьи 9 Федерального закона № 273-ФЗ.

В силу части 4 статьи 37 Федерального закона № 273-ФЗ обеспечение питанием обучающихся за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации осуществляется в случаях и в порядке, которые установлены органами государственной власти субъектов Российской Федерации, обучающихся за счет бюджетных ассигнований местных бюджетов – органами местного самоуправления.

Согласно части 7 статьи 79 Федерального закона № 273-ФЗ обучающиеся с ограниченными возможностями здоровья, проживающие в организации, осуществляющей образовательную деятельность, находятся на полном государственном обеспечении и обеспечиваются питанием, одеждой, обувью, мягким и жестким инвентарем. Иные обучающиеся с ограниченными возможностями здоровья обеспечиваются бесплатным двухразовым питанием.

Аналогичные положения содержатся в статье 12 Закона Иркутской области от 10 июля 2014 года № 91-ОЗ «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области», согласно которой порядок обеспечения соответствующей категории обучающихся питанием и нормы питания устанавливаются Правительством Иркутской области (часть 8).

В целях реализации указанной статьи, с учетом положений статей 37, 79 Федерального закона 273-ФЗ принято постановление Правительства Иркутской области от 7 сентября 2015 года № 445-пп «Об обеспечении обучающихся с ограниченными возможностями здоровья питанием, одеждой, обувью, мягким и жестким инвентарем в Иркутской области».

Данным постановлением установлены Порядок обеспечения обучающихся с ограниченными возможностями здоровья питанием, одеждой, обувью, мягким и жестким инвентарем в Иркутской области, нормы обеспечения обучающихся с ограниченными возможностями здоровья питанием в Иркутской области и нормы обеспечения обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, проживающих в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, одеждой, обувью, мягким и жестким инвентарем в Иркутской области.

На основании части 1 статьи 19 Федерального закона № 131-ФЗ, пункта 6 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и

исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» органы местного самоуправления могут наделяться отдельными государственными полномочиями субъекта Российской Федерации по вопросам, не отнесенным в соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ к вопросам местного значения.

Учитывая, что в рамках вышеизложенных положений федерального законодательства вопросы обеспечения мероприятий по организации питания обучающихся (в том числе с ограниченными возможностями здоровья) в муниципальных образовательных организациях отнесены к вопросам местного значения и не являются государственными полномочиями, принятие проекта закона с предлагаемым предметом правового регулирования – наделение органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по обеспечению питанием обучающихся с ограниченными возможностями здоровья не соответствует законодательству.

На основании изложенного концепция проекта закона не поддерживается.

*С уважением*



С.Г. Левченко



**ПРОКУРАТУРА**  
Российской Федерации

**ПРОКУРАТУРА**  
Иркутской области  
ул. Володарского, 5  
г.Иркутск, 664011

Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

Брилке С.Ф.

03.11.2016 № 22/1-12-2016  
на № 2482 от 19.09.2016

Уважаемый Сергей Фатеевич,

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями по обеспечению питанием обучающихся с ограниченными возможностями здоровья», внесенный депутатом Законодательного Собрания Иркутской области Дубасом А.А.

В соответствии с ч. 4 ст. 37 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» обеспечение питанием обучающихся за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации осуществляется в случаях и в порядке, которые установлены органами государственной власти субъектов Российской Федерации, обучающихся за счет бюджетных ассигнований местных бюджетов - органами местного самоуправления. Одновременно, ч. 7 ст. 79 Федерального закона, отдельно регламентирующей вопросы организации получения образования обучающимися с ограниченными возможностями здоровья, установлено, что данная категория лиц, проживая в организации осуществляющей образовательную деятельность, находится на полном государственном обеспечении, в том числе питанием. Иные обучающиеся, имеющие ограничения здоровья, в соответствии с данной нормой обеспечиваются бесплатным двухразовым питанием.

Соответственно, Федеральный закон четко регламентирует порядок обеспечения обучающихся с ограниченными возможностями здоровья питанием: в государственных образовательных организациях – за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Федерации, в муниципальных организациях – за счет местных бюджетов.

При этом необходимо отметить, что фактически продублированные в ч.7 ст. 12 Закона области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» положения ч. 7 ст. 79 Федерального закона, не свидетельствуют о принятии органами государственной власти области на себя дополнительных обязательств по дополнительному финансовому обеспечению мероприятий по организации питания обучающихся в муниципальных образовательных организациях, а лишь подтверждают сохранение на уровне области порядка

<b>Законодательное Собрание</b>	
Иркутской области	
Вх. №	5498
Дата	09.11.2016 г.
на	02 листах, индекс 01-30

обеспечения обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, определенного федеральным законодателем.

При таких условиях оснований для принятия Законодательным Собранием области закона области «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями по обеспечению питанием обучающихся с ограниченными возможностями здоровья» не имеется.

Прошу учесть изложенное при рассмотрении проекта.

Заместитель прокурора области

старший советник юстиции



А.А.Некрасов

Борисова О.А., 25-90-19  
Юрин Д.С., 25-31-33



МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНЮСТ РОССИИ)  
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Желябова ул., д. 6, Иркутск, 664011  
тел./факс (3952) 792-792, e-mail: ru38@minjust.ru

03.11.2016 № 38/02-04/0323  
На № 2482 от 29.09.2016

Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

С.Ф. Брилке

ул.Ленина, д. 1а  
г. Иркутск, 664027

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки на проект закона Иркутской области  
«О наделении органов местного самоуправления отдельными областными  
государственными полномочиями по обеспечению питанием обучающихся с  
ограниченными возможностями здоровья»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями по обеспечению питанием обучающихся с ограниченными возможностями здоровья» (далее - Проект).

Проектом предлагается наделить органы местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области отдельными областными государственными полномочиями по обеспечению питанием обучающихся с ограниченными возможностями здоровья.

Предмет правового регулирования Проекта согласно пунктам «е», «ж», «н» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – общие вопросы образования; социальная защита, включая социальное обеспечение; установление общих принципов организации местного самоуправления.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 03.07.2016 № 298-ФЗ), Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 03.07.2016 № 359-ФЗ), Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 03.07.2016 № 298-ФЗ).

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	5516
Дата	09 11 20 16 г.
на	02 листах, индексе 01-30

иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Общественные отношения, возникающие в сфере образования в связи с реализацией права на образование, обеспечением государственных гарантий прав и свобод человека в сфере образования и созданием условий для реализации права на образование регулируются Конституцией Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, а также другими федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации. Одной из основных задач при регулировании общественных отношений в сфере образования является разграничение полномочий в сфере образования между федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления (подпункт «е» пункта 3 статьи 4 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»).

Согласно части 2 статьи 19 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления» наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Российской Федерации осуществляется федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, отдельными государственными полномочиями субъектов Российской Федерации - законами субъектов Российской Федерации. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями иными нормативными правовыми актами не допускается. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации законами субъектов Российской Федерации допускается, если это не противоречит федеральным законам.

При проведении правовой оценки Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области пришло к выводу, что правовые основания для принятия Проекта отсутствуют.

В соответствии с частью 7 статьи 79 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» обучающиеся с ограниченными возможностями здоровья, проживающие в организации, осуществляющей образовательную деятельность, находятся на полном государственном обеспечении и обеспечиваются питанием, одеждой, обувью, мягким и жестким инвентарем. Иные обучающиеся с ограниченными возможностями здоровья обеспечиваются бесплатным двухразовым питанием.

В соответствии с пунктом 34 статьи 2 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» под присмотром и уходом за детьми понимается комплекс мер по организации питания и хозяйственно-бытового обслуживания детей, обеспечению соблюдения ими личной гигиены и режима дня.

В соответствии со статьей 9 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», статьями 15, 16 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях (за исключением полномочий по финансовому обеспечению реализации основных общеобразовательных программ в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами), организация предоставления дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях (за исключением дополнительного образования детей, финансовое обеспечение которого осуществляется органами государственной власти



субъекта Российской Федерации), **создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в муниципальных образовательных организациях, а также организация отдыха детей в каникулярное время относится к вопросам местного значения.** Подпунктом 3 пункта 1 статьи 17, пунктом 2 статьи 18 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» предусмотрено, что в целях решения вопросов местного значения органы местного самоуправления вправе создавать муниципальные учреждения и финансировать их деятельность за счет местных бюджетов (за исключением субвенций предоставляемых местным бюджетам из федерального бюджета и бюджета субъектов Российской Федерации).

К полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации, согласно подпункту 13 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», пункту 3 части 1 статьи 8 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», отнесено обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях **посредством предоставления субвенций местным бюджетам, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек** (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), в соответствии с нормативами, определяемыми органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Начальник Управления



О.В. Петрова



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,  
факс 24-05-24,  
ksp38@irksp.ru

Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

С.Ф. Брилке

"31" октября 2016 г. № 01/30 - 1883

На № \_\_\_\_\_ от "\_\_\_" \_\_\_\_\_ 201\_\_ г.

О направлении заключения КСП по  
результатам экспертизы

Уважаемый Сергей Фатеевич!

В соответствии со статьей 7 Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» направляем Вам заключение КСП Иркутской области от 30.10.2016г. № 01/44-э на проект Закона Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями по обеспечению питанием обучающихся с ограниченными возможностями здоровья»

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Председатель

И.П. Морохоева

8 (3952) 24-05-24

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	<u>5381</u>
Дата	<u>01 11</u> 20 <u>16</u> г.
на	<u>4</u> листах, индекс <u>01-30</u>



## КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ 01/44-7

**на проект Закона Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями по обеспечению питанием обучающихся с ограниченными возможностями здоровья»**

«31 » октября 2016 г.

г. Иркутск

*Рассмотрено на коллегии КСП области  
31.10.2016 и утверждено  
распоряжением председателя КСП от  
31.10.2016 №133-р*

Заключение по результатам экспертизы проекта Закона Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями по обеспечению питанием обучающихся с ограниченными возможностями здоровья» (далее - Законопроект) подготовлено на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 29.09.2016 № 2482, Закона Иркутской области от 07.07.2011 № 55-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Иркутской области».

Экспертиза Законопроекта показала следующее.

Законопроект внесен в порядке законодательной инициативы депутатом Законодательного Собрания А.А. Дубасом и предусматривает наделение органов местного самоуправления области отдельными областными государственными полномочиями по обеспечению питанием обучающихся с ограниченными возможностями здоровья.

Как следует из пояснительной записки к Законопроекту, правовым основанием к его принятию является Закон Иркутской области от 10.07.2014 № 91-ОЗ «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» (далее – Закон области №91-ОЗ) частью 7 статьи 12 которого предусмотрено, что обучающиеся с ограниченными возможностями здоровья, проживающие в организации, осуществляющей образовательную деятельность, находятся на полном государственном обеспечении и обеспечиваются питанием. Иные обучающиеся с ограниченными возможностями здоровья обеспечиваются бесплатным двухразовым питанием.

Законопроект, предусматривая передачу государственных полномочий на муниципальный уровень по обеспечению бесплатным питанием обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, осваивающих образовательные программы, устанавливает, что финансовое обеспечение переданных государственных полномочий должно осуществляться за счет субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета.

В развитие чего, Законопроектом устанавливается механизм правового регулирования финансирования обеспечения питанием обучающихся с ограниченными

возможностями здоровья. Согласно приложения 2 к Законопроекту расчет норматива для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления государственных полномочий основан на формуле расчета, согласно которой  $R=A*B*204$  где,

R- расходы на обеспечение питания обучающихся;

A- количество обучающихся;

B- стоимость питания в день на одного человека, установленного в соответствии с законодательством.

204 - количество учебных дней, в течении которых предоставляется питание.

При этом обращает на себя внимание тот факт, что формула расчета содержит **неопределенную составляющую** по стоимости питания в день на одного человека, поскольку законодательно указанная величина не определена. Кроме того, данный параметр не раскрывает, что понимается под стоимостью питания в день на одного человека, учитывая, что в силу Закона области № 91-ОЗ одна категория обучающихся находится на полном государственном обеспечении и обеспечивается питанием, а другая категория получает двухразовое питание в день.

Финансово-экономическое обоснование к Законопроекту отсутствует.

Из приведенного в пояснительной записке примера следует, что каждое МО вправе самостоятельно определить стоимость питания в день на одного обучающегося с ограниченными возможностями. В этой связи возникают вопросы о легитимности такого расчета по стоимости питания обучающихся, учитывая, что финансовое обеспечение питанием обучающихся в муниципальных образовательных организациях Законопроект предлагает осуществлять за областных бюджетных средств, а не средств местных бюджетов.

По оперативной информации министерства образования Иркутской области, численность обучающихся с ограниченными возможностями здоровья в муниципальных общеобразовательных организациях составляет 10 516 чел., исходя из примерного расчета стоимости питания в размере 117 рублей в день (согласно пояснительной записки к Законопроекту), общая сумма расходов областного бюджета на обеспечение питанием обучающихся на один учебный год составит **250 995 888 рублей** (10 516 чел.\*117 руб.\*204 дня).

В силу ч. 2 ст. 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Согласно п.п.13 п. 2 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», органы государственной власти субъекта Российской Федерации в сфере образования осуществляют предоставление **субвенций местным бюджетам**, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), в соответствии с нормативами, определяемыми органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Вместе с тем, расходы на обеспечение питанием обучающихся в состав субвенции не входят, в силу чего отсутствуют правовые основания для включения расходов на питание в размер предоставляемой МО субвенции.

Кроме того, Законопроект, предлагая наделить органы местного самоуправления МО государственными полномочиями субъекта РФ по обеспечению бесплатным питанием обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, не учитывает, что в соответствии с частью 5 статьи 79 Федерального закона № 273-ФЗ, организации, осуществляющие образовательную деятельность по адаптированным основным общеобразовательным программам для глухих, слабослышащих, позднооглохших, слепых, слабовидящих, с тяжелыми нарушениями речи, с нарушениями опорно-двигательного аппарата, с задержкой психического развития, с умственной отсталостью, с расстройствами аутистического спектра, со сложными дефектами и других обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, **создаются органами государственной власти субъектов Российской Федерации.**

Соответственно, организации, созданные органами государственной власти субъекта, должны самостоятельно осуществлять свои полномочия учредителя и собственника, в связи с чем органы местного самоуправления не вправе осуществлять в отношении указанных организаций полномочий по обеспечению питанием обучающихся.

Согласно части 4 статьи 37 Федерального закона № 273-ФЗ, обеспечение питанием обучающихся за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации осуществляется в случаях и в порядке, которые установлены органами государственной власти субъектов Российской Федерации, **обучающихся за счет бюджетных ассигнований местных бюджетов - органами местного самоуправления.**

В силу ч. 2 ст. 8 Федерального закона № 273-ФЗ, органы государственной власти субъектов Российской Федерации **имеют право на дополнительное** финансовое обеспечение мероприятий по организации питания обучающихся в **муниципальных** образовательных организациях и обучающихся в частных общеобразовательных организациях по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам, а также предоставление государственной поддержки дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях.

На основании вышеизложенного, внесенный проект Закона Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями по обеспечению питанием обучающихся с ограниченными возможностями здоровья» подлежит отклонению.

Председатель



И.П. Морохоева



НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ  
«АССОЦИАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

664007, г. Иркутск, ул. Декабрьских-событий 107

URL: [www.amoio.ru](http://www.amoio.ru)

E-mail: [amioirk@list.ru](mailto:amioirk@list.ru)

тел./ факс (3952) 20-44-02;

тел. / факс (3952) 20-43-27;

тел. / факс (3952) 20-40-99;

13.10.2016 г. № 74/03-16  
На № 2482 от 29.09.2016г.

Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области  
С.Ф. Брилке

Уважаемый Сергей Фатсевич!

Ассоциацией муниципальных образований Иркутской области, рассмотрен проект закона Иркутской области «О передаче органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями по обеспечению питанием обучающихся с ограниченными возможностями здоровья» (далее - проект закона).

Направляем следующие предложения:

1. Предлагается дополнить статью 1 проекта закона после слов «(далее - государственные полномочия)» словами «на территории соответствующих муниципальных образований Иркутской области» (далее - муниципальные образования).

2. Статьей 2 проекта закона определено, что органы местного самоуправления наделяются государственными полномочиями по обеспечению бесплатного питания для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, осваивающих образовательные программы в организациях, осуществляющих образовательную деятельность. При этом не конкретизируется, образовательные организации каких форм собственности имеются в виду.

Статьей 79 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» предусмотрена возможность организации образования обучающихся с ограниченными возможностями здоровья как совместно с другими обучающимися, так и в отдельных классах, группах или в отдельных организациях, осуществляющих образовательную деятельность. Частью 5 статьи 79 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» установлено, что отдельные организации, осуществляющие образовательную деятельность по адаптированным основным общеобразовательным программам, создаются органами государственной власти субъектов

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	7884
Дата	13.10.2016
на	02.10.2016

Российской Федерации. Кроме того, указанной статьей закреплено, что обучающиеся с ограниченными возможностями здоровья, проживающие в организации, осуществляющей образовательную деятельность, находятся на полном государственном обеспечении и обеспечиваются питанием, одеждой, обувью, мягким и жестким инвентарем; иные обучающиеся с ограниченными возможностями здоровья обеспечиваются бесплатным двухразовым питанием.

Исходя из статей 12, 17 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области», обеспечение питанием обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, как проживающих в организации, осуществляющей образовательную деятельность, и находящихся на полном государственном обеспечении, так и обучающихся в иных образовательных организациях, осуществляется за счет средств областного бюджета.

В соответствии с ч. 3 ст. 28 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» к компетенции образовательной организации относится создание необходимых условий для организации питания обучающихся образовательной организации.

В связи с чем, представляется, что вопросы обеспечения питания обучающихся с ограниченными возможностями здоровья органы местного самоуправления могут решать только в отношении муниципальных образовательных организаций, в отношении которых они выступают учредителями и на которые законодательством возлагаются обязанности по созданию необходимых условий для организации питания обучающихся.

Однако, исходя из формулировки статьи 2 проекта закона, под организации, осуществляющие образовательную деятельность, понимаются как созданные органами государственной власти Иркутской области организации, осуществляющие образовательную деятельность по адаптированным основным общеобразовательным программам, так и иные, в том числе частные образовательные организации, в которых обучаются лица с ограниченными возможностями здоровья.

Предлагается в статье 2 проекта закона определить, что органы местного самоуправления наделяются государственными полномочиями по обеспечению бесплатного питания для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья в отношении муниципальных образовательных организаций.

3. Предлагается в статье 2 проекта закона исключить предлог «для» после слов «по обеспечению бесплатного питания».

4. Предлагается в пункте 1 части 1 статьи 3 слова «федеральным и областным законодательством» заменить словами «соответствующими федеральными законами и законами Иркутской области».

5. Предлагается в части 2 статьи 5 проекта закона слово «средств» заменить словом «ресурсов».

6. Предлагается в пункте 1 части 1 статьи 8 слово «полученных» заменить словом «предоставленных».

---

7. Предлагается в пункте 2 части 2 статьи 9 выражение «в том числе правовых актов органов местного самоуправления» после слов «в том числе» добавить слово «муниципальных».

8. Предлагается в части 2 статьи 11 слово «предусмотренном» заменить словом «установленном».

9. Предлагается в Приложении 1 к проекту закона слова «Ангарское городское муниципальное образование» заменить словами «Ангарский городской округ».

10. Полагаем, что расчет нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления государственных полномочий (Приложение 2 к проекту закона) противоречит требованиям федерального законодательства, т.к. используемые в нем показатели рассчитаны на непосредственное осуществление органами местного самоуправления деятельности по обеспечению питанием обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, без учета расходов на оплату труда, приобретение средств материально-технического обеспечения, необходимых для надлежащего исполнения переданных государственных полномочий.

Таким образом, проектируется ситуация, при которой муниципальные служащие, которым будет поручено исполнение передаваемых государственных полномочий, в противоречие Трудовому кодексу Российской Федерации, будут выполнять дополнительную работу без соответствующей оплаты.

Предлагается внести соответствующие изменения в расчет нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления государственных полномочий (Приложение 2 к проекту закона).

Так же, считаем необходимым предусмотреть расчет стоимости питания для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья в день на одного человека в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях Иркутской области и в иных районах Иркутской области.

Исполнительный директор



З.А. Масловская



**Заключение на проект закона Иркутской области  
«О наделении органов местного самоуправления отдельными  
областными государственными полномочиями по обеспечению питанием  
обучающихся с ограниченными возможностями здоровья»**

Проект закона Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями по обеспечению питанием обучающихся с ограниченными возможностями здоровья» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области депутатом Законодательного Собрания Иркутской области А.А. Дубасом в порядке реализации права законодательной инициативы, представленного статьей 53 Устава Иркутской области.

Правовой основой регулирования законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации общественных отношений в рассматриваемой сфере являются:

- пункты «е», «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации, в соответствии с которыми общие вопросы воспитания, образования, а также координация вопросов социальной защиты, включая социальное обеспечение, отнесены к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Согласно части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации;

- часть 7 статьи 79 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ), согласно которой обучающиеся с ограниченными возможностями здоровья (далее – ОВЗ), проживающие в организации, осуществляющей образовательную деятельность, находятся на полном государственном обеспечении и обеспечиваются питанием, одеждой, обувью, мягким и жестким инвентарем. Иные обучающиеся с ОВЗ обеспечиваются бесплатным двухразовым питанием.

Проектом закона предлагается наделить органы местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области (городские округа и муниципальные районы) государственными полномочиями по обеспечению бесплатного питания для обучающихся с ОВЗ, осваивающих образовательные программы в организации, осуществляющей образовательную деятельность.

По результатам рассмотрения к проекту закона имеются следующие замечания правового характера.

Федеральное законодательство определяет отношения, связанные с питанием обучающихся, следующим образом.

<b>Законодательное Собрание Иркутской области</b>	
Вх. №	3224/85
Дата	13 / 10 / 2016 г.
на	05 листах, индекс 07.30

Согласно статье 37 Федерального закона № 273-ФЗ организация питания обучающихся возлагается на организации, осуществляющие образовательную деятельность. Обеспечение питанием обучающихся за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации осуществляется в случаях и в порядке, которые установлены органами государственной власти субъектов Российской Федерации, обучающихся за счет бюджетных ассигнований местных бюджетов - органами местного самоуправления.

В соответствии с частью 7 статьи 79 Федерального закона № 273-ФЗ обучающиеся с ОВЗ, проживающие в организации, осуществляющей образовательную деятельность, находятся на полном государственном обеспечении и обеспечиваются питанием, одеждой, обувью, мягким и жестким инвентарем. Иные обучающиеся с ОВЗ обеспечиваются бесплатным двухразовым питанием. Аналогичная норма закреплена в части 7 статьи 12 Закон Иркутской области от 10 июля 2014 года № 91-ОЗ «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области».

Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере образования определены статьей 8 Федерального закона № 273-ФЗ, а также согласно пункту 13 части 1 статьи 8 могут определяться иными нормами данного федерального закона. Принимая во внимание положения статьи 37 и части 7 статьи 79, а также пункта 2 части 1 статьи 8 Федерального закона № 273-ФЗ полагаем, что к государственным полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации, по обеспечению питания обучающихся с ОВЗ можно отнести только обеспечение бесплатным питанием лиц с ОВЗ, обучающихся в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, субъекта Российской Федерации.

Кроме того, в соответствии с частью 2 статьи 8 Федерального закона № 273-ФЗ органы государственной власти субъектов Российской Федерации имеют право на дополнительное финансовое обеспечение мероприятий по организации питания обучающихся, в том числе с ОВЗ, в муниципальных образовательных организациях по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам. В рамках предоставленного права в Иркутской области в соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 24 октября 2013 года № 456-пп «Об утверждении государственной программы Иркутской области «Развитие образования» на 2014 - 2018 годы реализуется основное мероприятие «Совершенствование организации питания в общеобразовательных организациях». Данным мероприятием осуществляется предоставление субсидий местным бюджетам из областного бюджета в целях софинансирования расходных обязательств органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области по вопросам местного значения по организации предоставления общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях на закупку

оборудования для оснащения производственных помещений столовых муниципальных общеобразовательных организаций в Иркутской области.

В то же время, исходя из статьи 2 проектом закона предлагается наделить органы местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области государственными полномочиями субъекта Российской Федерации по обеспечению бесплатного питания для всех обучающихся с ОВЗ независимо от того в каких образовательных организациях данные лица осваивают образовательные программы.

Как указано выше, согласно части 7 статьи 79 Федерального закона № 273-ФЗ обеспечение бесплатным питанием обучающихся с ОВЗ включает в себя:

1) обеспечение питанием обучающихся с ОВЗ, проживающих в организациях, осуществляющих образовательную деятельность;

2) обеспечение двухразовым бесплатным питанием обучающихся с ОВЗ, не проживающих в организациях, осуществляющих образовательную деятельность.

При этом в соответствии с частью 5 статьи 79 Федерального закона № 273-ФЗ проживание обучающихся с ОВЗ обеспечивается в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, созданных органами государственной власти субъекта Российской Федерации (казенные учреждения и в исключительных случаях могут быть бюджетные учреждения). Наделение органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области государственными полномочиями субъекта Российской Федерации по обеспечению питания обучающихся с ОВЗ в таких организациях не допустимо и не соответствует федеральному законодательству в том числе: статье 123.22 Гражданского кодекса Российской Федерации (Государственное учреждение и муниципальное учреждение), статьям 6, 70 Бюджетного кодекса Российской Федерации (Обеспечение выполнения функций казенных учреждений), статье 9.2 Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (Бюджетное учреждение).

В части возможности наделяния органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области отдельными государственными полномочиями субъекта Российской Федерации по обеспечению питания лиц с ОВЗ, не проживающих в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, и посещающих муниципальные образовательные организации, необходимо учесть следующее.

Обеспечение питанием воспитанников в муниципальных дошкольных образовательных организациях в соответствии со статьей 65 Федерального закона № 273-ФЗ, а также письма Министерства образования и науки Российской Федерации от 24 апреля 2013 года № ДЛ-101/08 охватывается полномочиями образовательных организаций по обеспечению присмотра и ухода за детьми и не может быть отнесено к государственным полномочиям субъекта Российской Федерации.

Что касается муниципальных общеобразовательных организаций, то, как указывалось выше, в соответствии с частью 1 статьи 37 Федерального

закона № 273-ФЗ организация питания обучающихся возлагается на организации, осуществляющие образовательную деятельность.

Согласно статьям 15, 16 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях, организация предоставления дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях на территории городских округов и муниципальных районов относится к вопросам местного значения. Аналогичная норма закреплена в статье 9 Федерального закона № 273-ФЗ.

В целях решения этого вопроса органы местного самоуправления создают и финансируют муниципальные учреждения (подпункт 3 пункта 1 статьи 17 Федерального закона № 131-ФЗ).

В силу пункта 2 статьи 18 Федерального закона № 131-ФЗ финансовые обязательства, возникающие в связи с решением вопросов местного значения, исполняются за счет средств местных бюджетов (за исключением субвенций, предоставляемых местным бюджетам из федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации).

В соответствии с подпунктом 13 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ), пунктом 3 части 1 статьи 8 Федерального закона № 273-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации отнесено обеспечение за счет средств своего бюджета государственных гарантий прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях посредством предоставления субвенций местным бюджетам, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), в соответствии с нормативами, определяемыми органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

В состав расходов, на которые субъектом Российской Федерации предоставляются соответствующие субвенции местным бюджетам, финансирование мероприятий по организации питания обучающихся в муниципальных образовательных организациях не входит.

Из анализа вышеуказанных норм федерального законодательства оснований отнесения к государственным полномочиям субъектов

Российской Федерации обеспечения бесплатного двухразового питания обучающихся с ОВЗ, посещающих муниципальные образовательные организации, не усматривается.

Учитывая вышеизложенное, в соответствии со статьей 19 Федерального закона № 131-ФЗ, частью 6 статьи 26.3 Федерального закона № 184-ФЗ правовые основания для принятия проекта закона Иркутской области отсутствуют.

Дополнительно информируем, что в Законодательном Собрании Иркутской области уже рассматривался идентичный проект закона, внесенный в Законодательное Собрание Иркутской области депутатом Законодательного Собрания Иркутской области А.А. Дубасом, предлагающий наделить органы местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями по обеспечению питанием обучающихся с ограниченными возможностями здоровья. На данный проект закона было получено отрицательное заключение Губернатора Иркутской области, а также прокуратуры Иркутской области. В ходе рассмотрения данный проект закона был отозван субъектом права законодательной инициативы.

И.о. начальника правового управления



Л.В. Пахтусова

12.10.2016

Начальник отдела социально-культурного законодательства



А.Н. Ракитская

12.10.16

А.Ю. Зенин