



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

С.Ф. Брилке

"14" октябре 2016 г. № 01/01-1732
На № _____ от "___" _____ 201__ г.

О направлении заключения КСП
области от 13.10.2016 №01/42-э

Уважаемый Сергей Фатеевич!

В соответствии со статьей 7 Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» направляем Вам заключение КСП Иркутской области от 13.10.2016 № 01/42-э по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О величине прожиточного минимума пенсионера в Иркутской области на 2017 год.

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

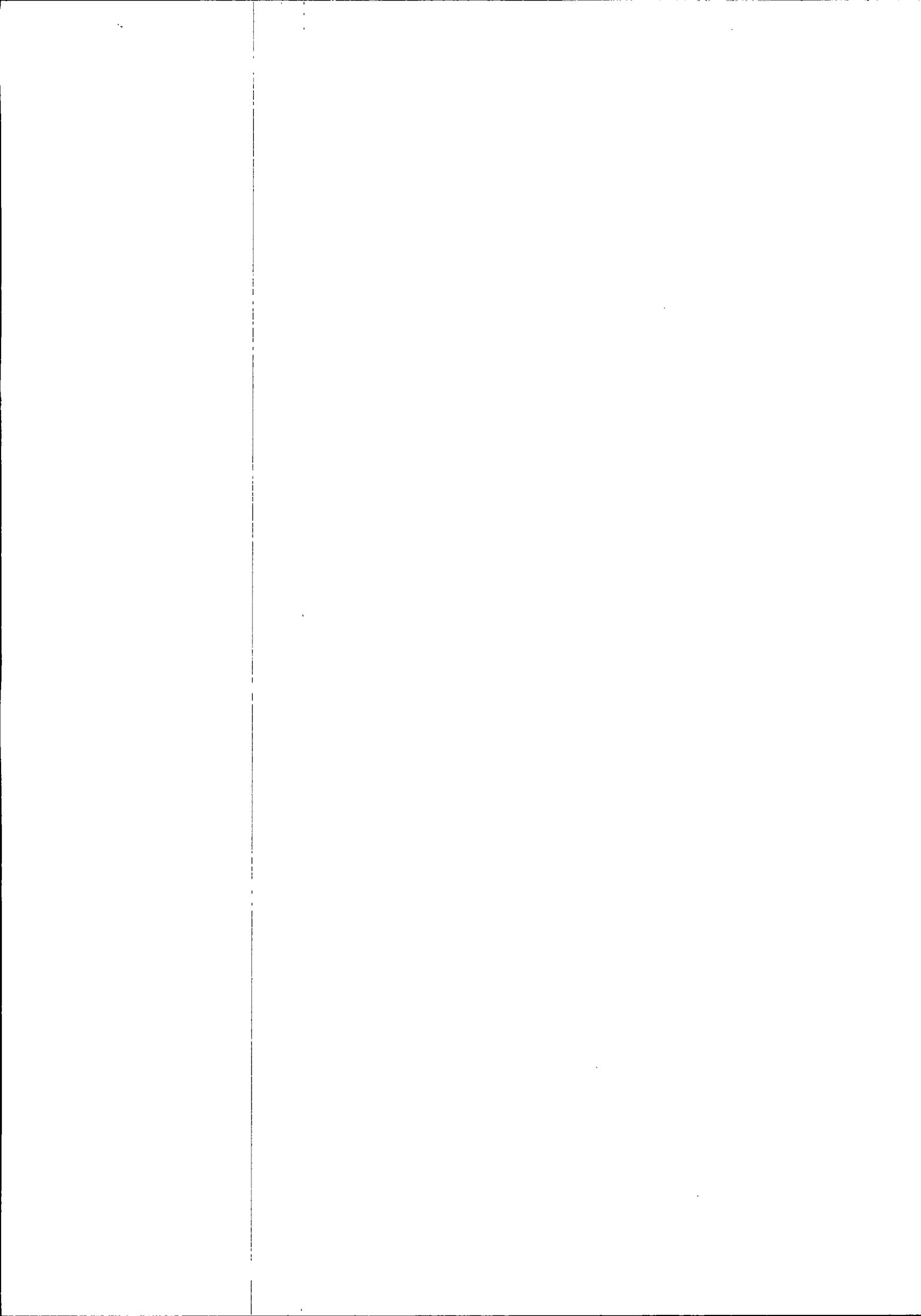
Председатель

И.П. Морохоева

8 (3952) 24-05-24

113-102

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	<u>4926</u>
Дата	<u>14</u> <u>10</u> 20 <u>16</u> г.
на	<u>8</u> листах, индекс <u>01-30</u>





КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 01/42-э

по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О величине прожиточного минимума пенсионера в Иркутской области на 2017 год»

13 октября 2016 г.

г. Иркутск

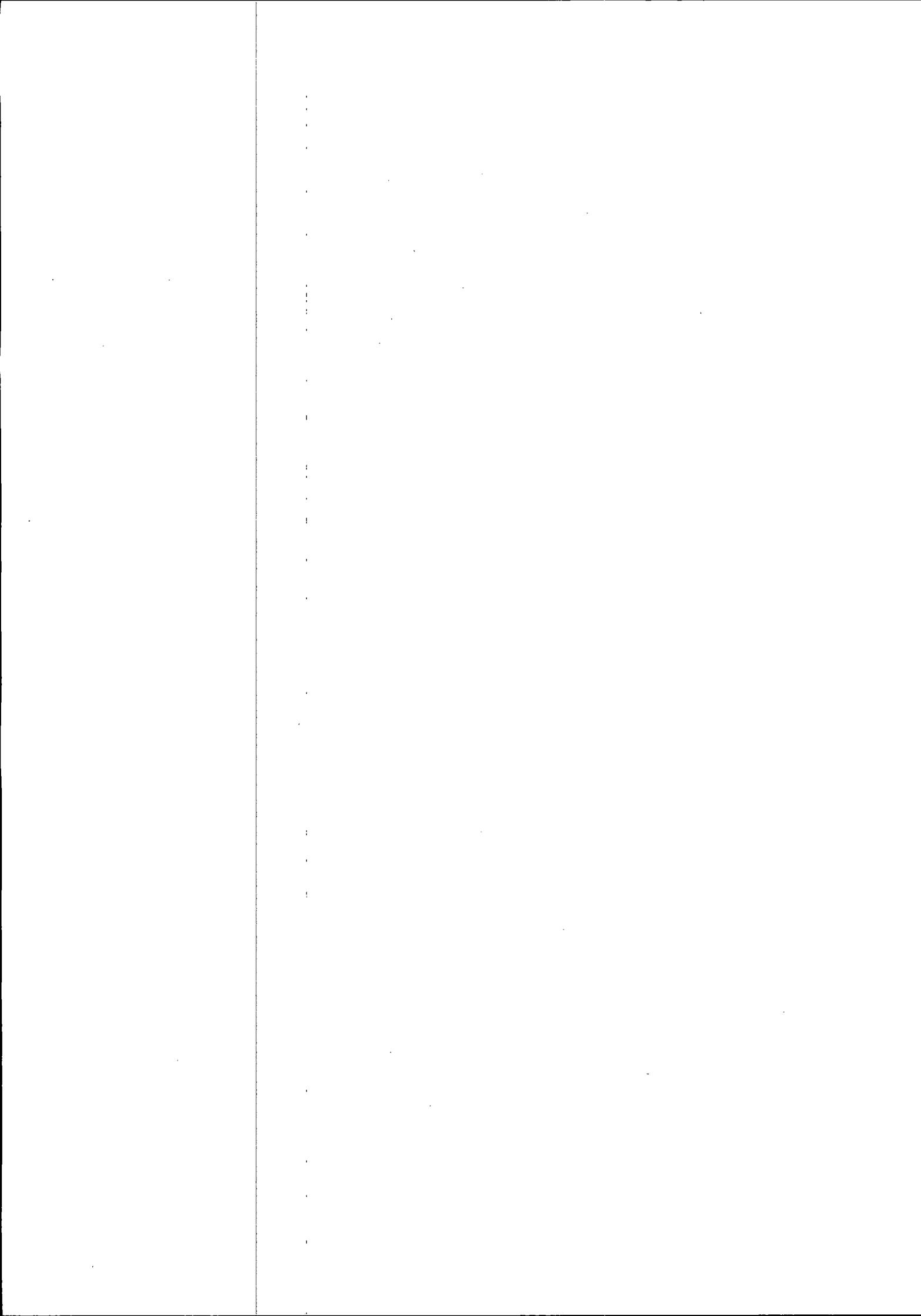
*Утверждено распоряжением
председателя КСП Иркутской области
от 13.10.2016 г. №126-р*

Заключение по результатам экспертизы проекта Закона Иркутской области «О величине прожиточного минимума» (далее – Законопроект) подготовлено на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 03.10.2016 № 2505, в рамках полномочий, представленных Контрольно-счетной палате Иркутской области статьей 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьей 157 Бюджетного кодекса РФ, Законом Иркутской области от 07.07.2011 № 55-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Иркутской области».

Законопроектом в соответствии со статьей 4 Федерального закона от 24.10.1997 №134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» устанавливается величина прожиточного минимума пенсионера (далее – ПМП) в Иркутской области на 2017 год в целях установления социальной доплаты к пенсии, предусмотренной Федеральным законом от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи».

Законопроектом устанавливается величина прожиточного минимума пенсионера в Иркутской области на 2017 год в размере **8 512 рублей**, что на 289 рублей меньше размера прожиточного минимума пенсионера, установленного на 2016 год законом области от 30.10.2015 № 89-ОЗ «О величине прожиточного минимума пенсионера в Иркутской области на 2016 год» (в размере **8 801 рублей**).

Согласно пояснительной записке к Законопроекту величина прожиточного минимума пенсионера в Иркутской области на 2017 год определена в соответствии с рекомендациями министерства труда и социальной защиты от 08.08.2016, с учетом потребительской корзины пенсионера, установленной Законом области от 18.12.2013 №156-ОЗ «О потребительской корзине в Иркутской области» на основе оценки величины прожиточного минимума пенсионера за 2016 год и прогнозируемого индекса потребительских цен по Иркутской области, в том числе на продукты питания, непродовольственные товары и услуги, на очередной финансовый год в размере 105,3%, 103,7% и 105,1%.



В соответствии с «Итогами социально-экономического развития Иркутской области за истекший период текущего финансового года и ожидаемыми итогами социально-экономического развития Иркутской области за текущий финансовый год», представленными в КСП области в составе документов к проекту закона «О внесении изменений «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2016 год» и подписанными первым заместителем министра экономического развития Иркутской области В.О. Козыным, **сводный индекс** потребительских цен по Иркутской области по оценке за 2016 год **составит 109,2%**.

Таким образом, индексы потребительских цен по Иркутской области, заявленные в пояснительной записке к Законопроекту (105,3%, 103,7% и 105,1%) не согласуются с позицией министерства экономического развития области, определившим сводный индекс потребительских цен по Иркутской области в размере 109,2% и в целом с прогнозными показателями инфляции по Российской Федерации до 2019 года.

КСП области отмечает, что определение прогнозной величины прожиточного минимума пенсионера должно осуществляться по общей методике, которая на сегодняшний день в нормативной правовой базе Иркутской области отсутствует.

Такая ситуация позволяет разработчикам данного Законопроекта корректировать механизм определения величины прожиточного минимума пенсионера области.

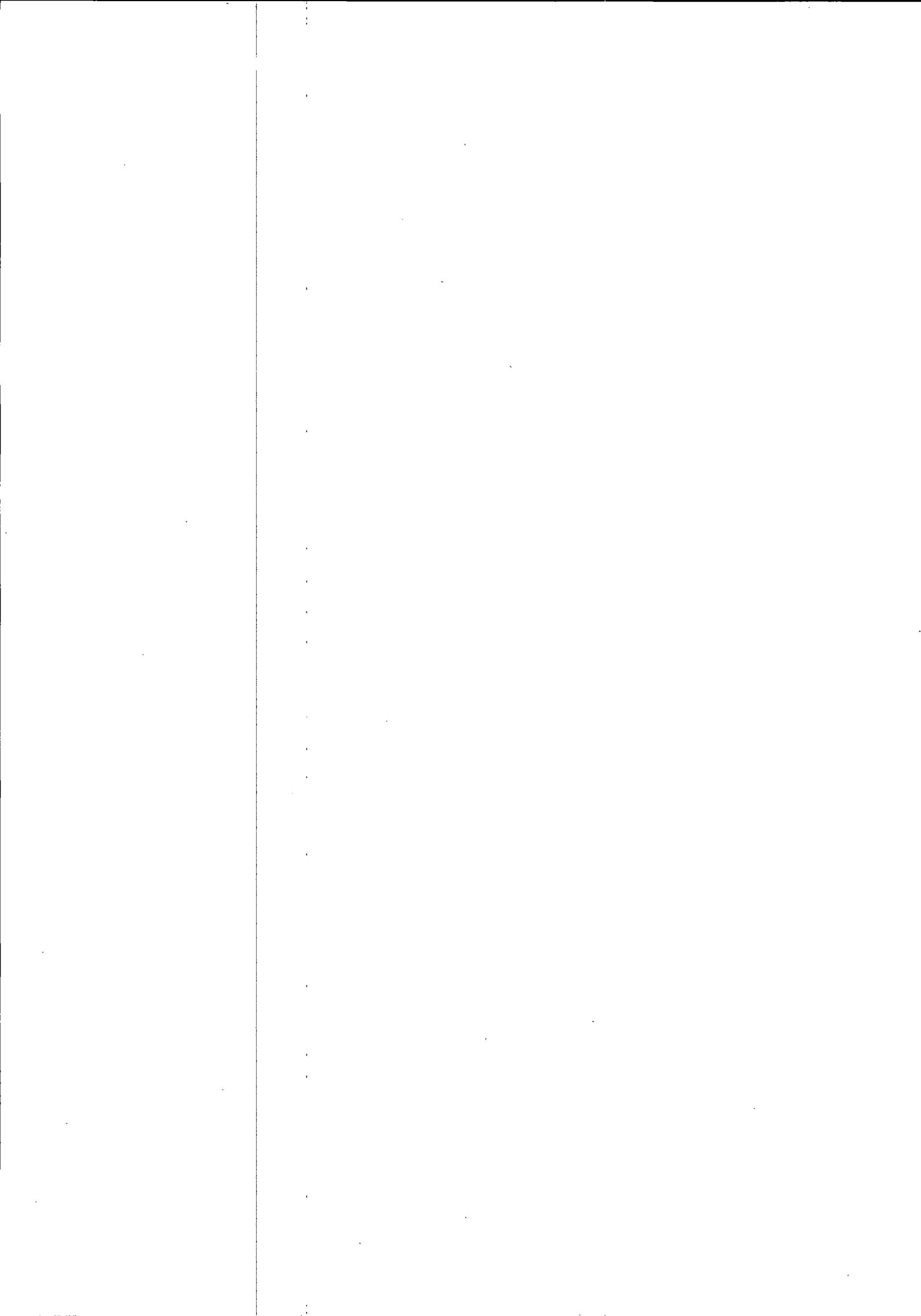
Так, в Законодательное Собрание области в сентябре 2016 года вносился аналогичный законопроект, в соответствии с которым величина прожиточного минимума пенсионера определялась исходя из прогнозируемых индексов потребительских цен в целом по Российской Федерации в 3 и 4 кварталах 2016 года в размере 101,2 % и 101,5 % соответственно и на 2017 год в размере 105,5 %, скорректированного на среднее соотношение темпов роста величины прожиточного минимума пенсионера и индексов потребительских цен в Иркутской области за 5 лет.

В соответствии со Сценарными условиями, основными параметрами прогноза социально-экономического развития РФ и предельным уровнем цен (тарифов) на услуги компаний инфраструктурного сектора на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, разработанным минэкономразвития РФ (далее - прогноз социально-экономического развития РФ), по оценке 2016 года прирост цен к декабрю в среднем по РФ составит 107,5 %, на 2017 год прогнозируемый индекс потребительских цен по РФ составит **105,5%**.

По информации министерства экономического развития Иркутской области, **сводный индекс** потребительских цен по Иркутской области на 2017 год **составит 105,5%**.

Учитывая изложенное, расчет величины прожиточного минимума пенсионера исходя из индексов потребительских цен на 2017 год в размере **105,3%, 103,7% и 105,1%** не соответствует прогнозируемому на 2017 год уровню инфляции в целом по РФ и по Иркутской области (в размере **105,5 %**).

Кроме того, КСП полагает, что разработчиками Законопроекта допущена счетная ошибка.



Используя официальные данные Иркутскстата за 3 квартал 2016 года и предлагаемую министерством труда и занятости Иркутской области (далее – минтруд области) методику, КСП произведен расчет величины ПМП в 3 квартале, полученный результат на 85 рублей превышает представленные минтрудом области расчеты ВПМП в 3 квартале (см.табл.1).

Таблица 1

	Среднее соотношение стоим. непродтов (услуг) со стоим. прод. питания	2016						2017	
		1 кв факт	2 кв факт	3 кв оценка *	ИПЦ в ИО 4 кв, % прогноз	4 кв прогноз *	ВПМП 2016, руб. оценка *	ИПЦ в ИО 2017 год, % прогноз	ВПМП 2017, руб. прогноз
Продукты питания		3 968	3 996	3 968	102,5	4 067	4 000	105,3	4 212
Непрод товары	0,5236	2 103	2 117	2 164	101,1	2 100	2 121	103,7	2 172
Услуги	0,5118	2 033	2 058	2 081	102,3	2 077	2 062	105,1	2 152
ВПМП		8 104	8 171	8 213		8 244	8 183		8 536

* с учетом данных Иркутскстата за июль – сентябрь 2016 года

В результате прогноз ВПМП на 2017 год (за счет корректировки данных за 3 квартал 2016 года) составил 8 536 рублей, что на **24 рубля выше** предлагаемого минтрудом области расчета ВПМП (8 512 рублей).

КСП также произведен расчет ВПМП с применением индексов, прогнозируемых на 2017 год в целом по Российской Федерации (см. табл.2).

Таблица 2

	Среднее соотн. стоим. непродтов (услуг) со стоим. продуктов питания	2016						2017	
		1 кв факт	2 кв факт	3 кв оценка *	ИПЦ в ИО 4 кв, % прогноз	4 кв прогноз *	ВПМП 2016, руб. *	ИПЦ в РФ 2017 год, % прогноз	ВПМП 2017, руб. прогноз
Продукты питания		3 968	3 996	3 968	102,5	4 067	4 000	105,5	4 220
Непрод товары	0,5236	2 103	2 117	2 164	101,1	2 100	2 121	106,0	2 220
Услуги	0,5118	2 033	2 058	2 081	102,3	2 077	2 062	104,7	2 143
ВПМП		8 104	8 171	8 213		8 244	8 183		8 583

При сохранении методики расчета, предлагаемой минтрудом области для расчета ВПМП в экспертируемом Законопроекте, устранив счетную ошибку по ВПМП в 3 квартале 2016 года, используя прогнозные индексы цен на уровне Российской Федерации, Контрольно-счетной палатой получена величина прожиточного минимума пенсионера на



2017 год в размере 8 583 рубля, что на 71 рубль выше предлагаемого минтрудом области расчета ВПМП (8 512 рублей).

Таким образом, учитывая применение Правительством Иркутской области расчета ВПМП на основании методики, рекомендованной Министерством труда и социальной защиты РФ, устранив техническую ошибку (перерасчет ВПМП за 3 квартал 2016 г.), КСП полагает, что ВПМП на 2017 год должна быть установлена в размере 8 536 рублей или на 24 рубля выше, предлагаемой величины согласно Законопроекту.

Приложение:

1. таблица «Итоги социально-экономического развития Иркутской области за истекший период текущего финансового года и ожидаемыми итогами социально-экономического развития Иркутской области за текущий финансовый год» на 1 л.;
2. расчет КСП (развернутый) на 1 л.;
3. данные Иркутскстата ИПЦ в 2016 году по месяцам на 1 л.

Председатель



И.П. Морохоева

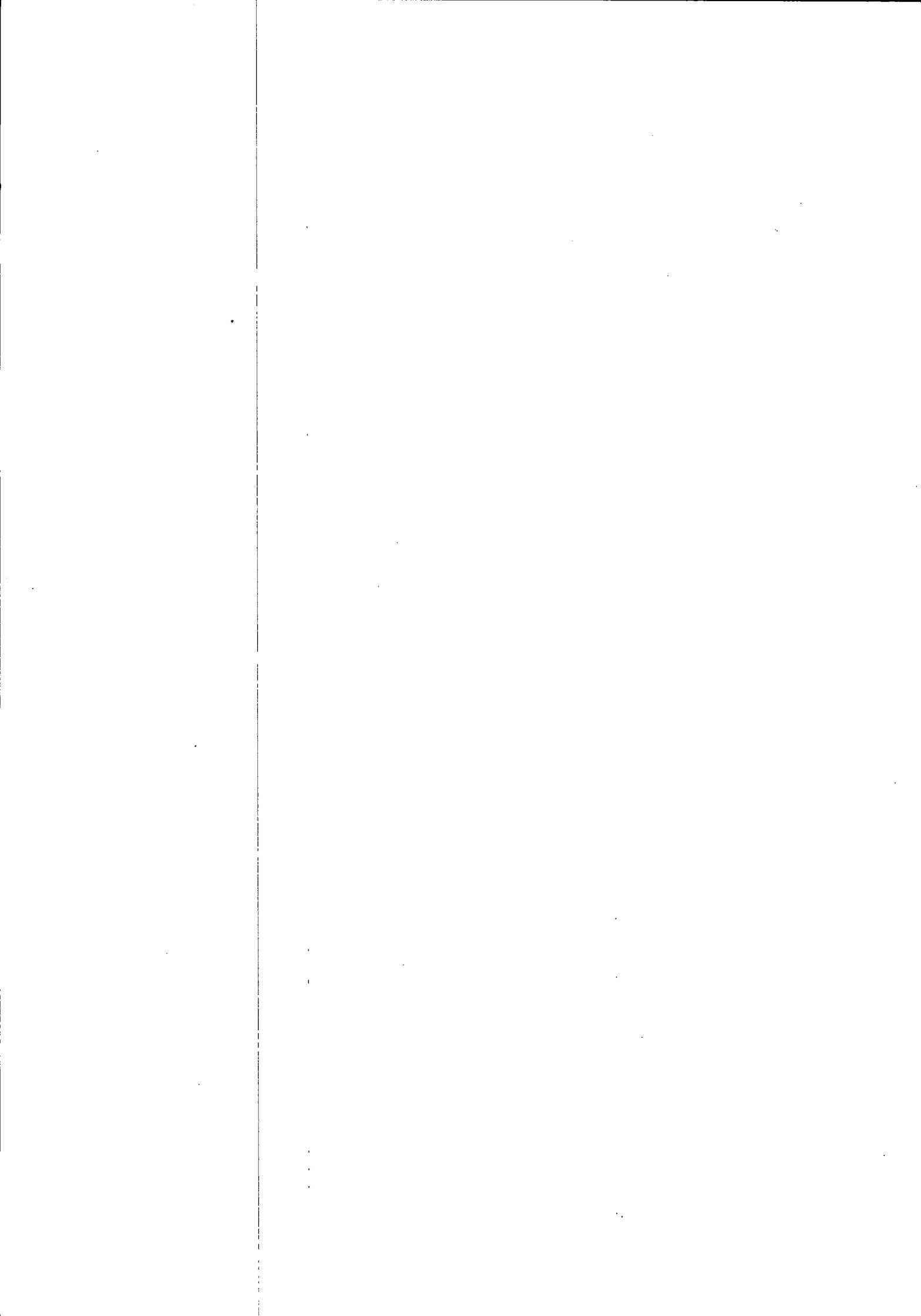
Итоги социально-экономического развития Иркутской области за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития Иркутской области за текущий финансовый год

Показатели	Единица измерения	2015 год	оценка 2016 года
I. Макроэкономические показатели			
сводный индекс потребительских цен	%	114,1	109,2
Валовой региональный продукт (добавленная стоимость) - всего	млн.руб.	1 028 358,6*	1 127 392,5
<i>в сопоставимых ценах</i>	в % к пред. году	100,7*	102,6
Прибыль прибыльных предприятий Иркутской области (статистический учет)	млн. руб. в ценах соответствующих лет	201 896,5	222 280,2
II. Промышленное производство			
Индекс промышленного производства	в % к пред. году	104,5	104,2
Индекс производства РАЗДЕЛ С: Добыча полезных ископаемых	% к предыдущему году	109,7	109,5
Индекс производства РАЗДЕЛ D: Обрабатывающие производства	% к предыдущему году	101,9	101,1
Индекс производства РАЗДЕЛ E: Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	% к предыдущему году	96,9	99,2
III. Инвестиции и строительство			
Объем инвестиций (в основной капитал) за счет всех источников финансирования - всего	млн.руб.	211 798,6	224 985,8
<i>в сопоставимых ценах</i>	в % к пред. году	87,6	100,2
IV. Труд и заработная плата			
Среднесписочная численность работающих - всего	тыс. чел.	776,6	773,5
Фонд заработной платы - всего	млн.руб.	304 793,3	319 056,1
Среднемесячная заработная плата - всего	руб.	32 703,9	34 371,8
Прозанятый минимум	руб. в месяц	9 935,0	10 619,0

* - оценка

Первый заместитель министра
экономического развития Иркутской области

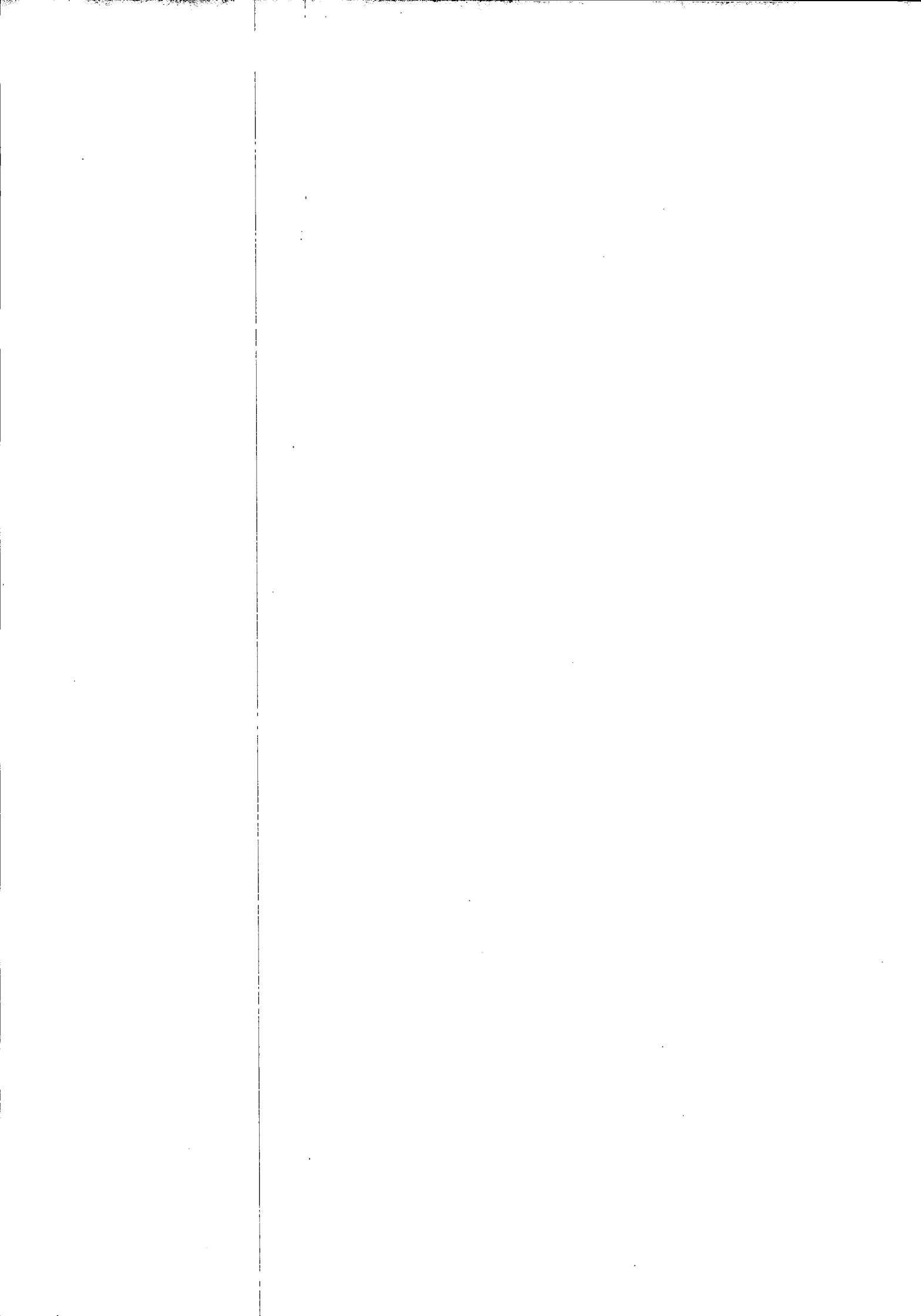
В.О. Козин



Наименование	Среднее соотношение стоимости непродтоваров (услуг) со стоимостью продуктов питания	2016							ИПЦ в ИО 4 квартал, % (прогноз)	4 квартла (прогноз)*	ВПМП 2016, руб. (оценка КСП)	ИПЦ в ИО 2017 год, % (прогноз)	ВПМП 2017, руб. (прогноз)
		1 квартал (факт)	2квартал (факт)	ИПЦ июль 2016, %	ИПЦ август 2016, %	ИПЦ сентябрь 2016, %	3 квартал (оценка)						
Продукты питания		3968	3996	99,7	99,5	100,1	3968	102,5	4067	4000	105,3	4212	
Непродовольственные товары	0,5236	2103	2117	100,7	100,9	100,6	2164	101,1	2100	2121	103,7	2172	
Услуги	0,5118	2033	2058	101	100,4	99,7	2081	102,3	2077	2062	105,1	2152	
ВПМП		8104	8171				8244		8244	8183		8536	

* с учетом данных Иркутскстата

Наименование	Среднее соотношение стоимости непродтоваров (услуг) со стоимостью продуктов питания	2016							ИПЦ в ИО 4 квартал, % (прогноз)	4 квартла (прогноз)*	ВПМП 2016, руб. (оценка КСП)	ИПЦ в РФ 2017 год, % (прогноз)	ВПМП 2017, руб. (прогноз)
		1 квартал (факт)	2квартал (факт)	ИПЦ июль 2016, %	ИПЦ август 2016, %	ИПЦ сентябрь 2016, %	3 квартал (оценка)						
Продукты питания		3968	3996	99,7	99,5	100,1	3968	102,5	4067	4000	105,5	4220	
Непродовольственные товары	0,5236	2103	2117	100,7	100,9	100,6	2164	101,1	2100	2121	106,0	2220	
Услуги	0,5118	2033	2058	101	100,4	99,7	2081	102,3	2077	2062	104,7	2143	
ВПМП		8104	8171				8244		8244	8183		8583	



ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ГОСУДАРСТВЕННОЙ СТАТИСТИКИ
ТЕРРИТОРИАЛЬНЫЙ ОРГАН ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ СТАТИСТИКИ ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

При использовании, цитировании и перепечатке информации ссылка на Интернет-портал
 Территориального органа
 Федеральной службы государственной статистики по Иркутской области (<http://irkutskstat.gks.ru>)
 обязательна

Индексы потребительских цен (тарифов) на товары и услуги по Иркутской области
в 2016 году
 (в процентах к предыдущему месяцу)

Наименование	Январь	Февраль	Март	Апрель	Май	Июнь	Июль	Август	Сентябрь
Все товары и услуги	100,8	101,1	100,7	100,5	100,9	100,2	100,4	100,3	100,2
Базовый индекс потребительских цен	100,9	101,1	101,1	100,6	101,0	100,3	100,5	100,6	100,3
Все товары	100,7	101,3	101,1	100,5	100,7	100,4	100,2	100,2	100,3
Продовольственные товары	100,8	101,4	100,2	100,1	100,4	100,2	99,7	99,5	100,1
Непродовольственные товары	100,6	101,2	101,9	100,8	101,0	100,6	100,7	100,9	100,6
Услуги	101,4	100,5	99,3	100,6	101,6	99,5	101,0	100,4	99,7