

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» и статью 31 Закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» и статью 31 Закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» в 1-м чтении.

2. Комитету по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении.

3. Установить предельный срок направления поправок к указанному проекту закона Иркутской области – 30 января 2017 года.

Председатель  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

С.Ф. Брилка

# ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

## Комитет по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении

РЕШЕНИЕ № 133 - к

14.12.2016

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» и статью 31 Закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области»

Рассмотрев и обсудив проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» и статью 31 Закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области», руководствуясь статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

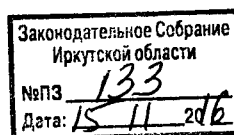
1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» и статью 31 Закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять указанный проект закона Иркутской области в 1-м чтении и продолжить работу над ним во 2-м чтении.

Председатель комитета



Б.Г. Алексеев



## УКАЗ

### ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

14 ноября 2016 года

№ 270-уг

Иркутск

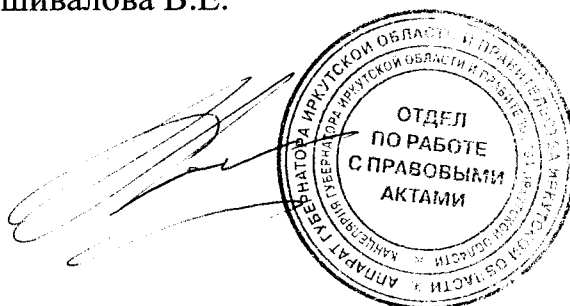
**О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области  
проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон  
Иркутской области «О правовых актах Иркутской области и  
правотворческой деятельности в Иркутской области» и статью 31  
Закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы  
Иркутской области»**

В соответствии со статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,

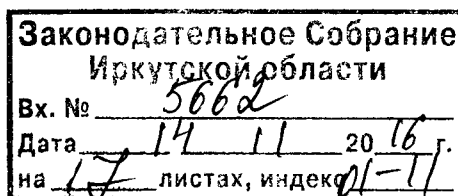
**ПО С Т А Н О В Л Я Ю:**

1. Одобрить прилагаемый проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» и статью 31 Закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Докладчиком определить директора Иркутского областного государственного научно-исследовательского казенного учреждения «Институт законодательства и правовой информации имени М.М. Сперанского» Подшивалова В.Е.



С.Г. Левченко



## **ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

### **О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «О ПРАВОВЫХ АКТАХ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ И ПРАВOTВOPЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ» И СТАТЬЮ 31 ЗАКОНА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ОТДЕЛЬНЫЕ ЗАКОНЫ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»**

#### Статья 1

Внести в Закон Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2010, № 17, т. 1; 2011, № 30, т. 2; 2012, № 41, № 46, т. 2; 2013, № 5, т. 1; 2014, № 10, № 14, № 18, т. 1; 2015, № 28, т. 1; 2016, № 36, № 39, т. 1) следующие изменения:

1) статью 1 дополнить частью 3 следующего содержания:

«3. Положения настоящего Закона, за исключением его главы 1, статей 6, 7, 13<sup>2</sup>, главы 3, части 4<sup>1</sup> статьи 27, статей 51–54, части 2<sup>1</sup> статьи 57, главы 12, не распространяются на отношения, связанные с правовыми актами, принимаемыми Уставным Судом Иркутской области по вопросам конституционного судопроизводства в соответствии с Уставом Иркутской области и Законом Иркутской области от 28 ноября 2014 года № 135-ОЗ «Об Уставном Суде Иркутской области».»;

2) в статье 7:

дополнить частью 4<sup>1</sup> следующего содержания:

«4<sup>1</sup>. Положения настоящего Закона, регулирующие вопросы вступления в силу, действия правовых актов области, внесения в них изменений, отмены правовых актов области или их отдельных положений, признания утратившими силу правовых актов области или их отдельных положений, приостановления действия правовых актов области или их отдельных положений, распространяются также на правовые акты, предусмотренные частью 4 настоящей статьи, если иное не предусмотрено настоящим Законом.»;

дополнить частями 6, 7 следующего содержания:

«6. В случае изменения системы правовых актов области, а также в случае изменения видов правовых актов, предусмотренных частью 4 настоящей статьи, ранее принятые (изданные) правовые акты вступают в силу и действуют до их признания утратившими силу или приостановления

их действия, если иное не предусмотрено федеральными законами, иными федеральными нормативными правовыми актами, Уставом Иркутской области, законом Иркутской области о поправках к Уставу Иркутской области, настоящим Законом, иными законами области.

7. Внесение изменений в правовые акты области, отмена правовых актов области или их отдельных положений, признание утратившими силу правовых актов области или их отдельных положений, приостановление действия правовых актов области или их отдельных положений осуществляются посредством издания правовых актов области тех же вида и формы, если иное не предусмотрено федеральными законами, иными федеральными нормативными правовыми актами, Уставом Иркутской области, законами Иркутской области о поправках к Уставу Иркутской области, настоящим Законом или иными законами области.»;

3) часть 3 статьи 11<sup>1</sup> изложить в следующей редакции:

«3. Губернатор Иркутской области вправе своим правовым актом отменить, признать утратившими силу правовые акты первого заместителя Губернатора Иркутской области, приостановить их действие, а также отменить, признать утратившими силу отдельные положения указанных актов или приостановить действие отдельных положений указанных актов.»;

4) в статье 12:

дополнить частью 4<sup>1</sup> следующего содержания:

«4<sup>1</sup>. Внесение изменений в распоряжение заместителя Губернатора Иркутской области, его отмена, отмена его отдельных положений, признание его утратившим силу, признание утратившими силу его отдельных положений, приостановление его действия, приостановление действия его отдельных положений осуществляются путем издания распоряжения заместителя Губернатора Иркутской области тем же лицом, замещающим государственную должность области заместителя Губернатора Иркутской области, каким ранее было издано соответствующее распоряжение заместителя Губернатора Иркутской области.

Внесение изменений в распоряжение заместителя Председателя Правительства Иркутской области, его отмена, отмена его отдельных положений, признание его утратившим силу, признание утратившими силу его отдельных положений, приостановление его действия, приостановление действия его отдельных положений осуществляются путем издания распоряжения заместителя Председателя Правительства Иркутской области тем же лицом, замещающим государственную должность области заместителя Председателя Правительства Иркутской области, каким ранее было издано соответствующее распоряжение заместителя Председателя Правительства Иркутской области.

В иных случаях внесение изменений в распоряжения заместителя Губернатора Иркутской области, распоряжения заместителя Председателя Правительства Иркутской области не производится. Их отмена, отмена их отдельных положений, признание их утратившими силу, признание

утратившими силу их отдельных положений, приостановление их действия, приостановление действия их отдельных положений осуществляются в соответствии с частью 5 настоящей статьи.»;

часть 5 изложить в следующей редакции:

«5. Губернатор Иркутской области вправе своим правовым актом отменить, признать утратившими силу правовые акты Правительства Иркутской области, распоряжения первого заместителя Губернатора Иркутской области – Председателя Правительства Иркутской области, заместителей Губернатора Иркутской области, заместителей Председателя Правительства Иркутской области, приостановить их действие, а также отменить, признать утратившими силу отдельные положения указанных актов или приостановить действие отдельных положений указанных актов.».

5) в статье 13:

часть 5 изложить в следующей редакции:

«5. Правительство Иркутской области вправе своим правовым актом отменить, признать утратившими силу приказы и распоряжения министерств и иных исполнительных органов государственной власти области, приостановить их действие, а также отменить, признать утратившими силу отдельные положения указанных правовых актов или приостановить действие отдельных положений указанных правовых актов.»;

дополнить частями 7–9 следующего содержания:

«7. В случае изменения системы и (или) структуры исполнительных органов государственной власти области, а также в случае изменения полномочий министерств, иных исполнительных органов государственной власти области по изданию правовых актов области ранее изданные соответствующими министерствами и иными исполнительными органами государственной власти области правовые акты области вступают в силу и действуют до их признания утратившими силу или приостановления их действия, если иное не предусмотрено федеральными законами, иными федеральными нормативными правовыми актами, Уставом Иркутской области, законами Иркутской области о поправках к Уставу Иркутской области, законами области.

8. В случае изменения системы и (или) структуры исполнительных органов государственной власти области, влекущего упразднение министерства или иного исполнительного органа государственной власти области, отмена ранее изданных соответствующим министерством или иным исполнительным органом государственной власти области правовых актов области, отмена их отдельных положений, признание их утратившими силу, признание утратившими силу их отдельных положений, приостановление их действия, приостановление действия их отдельных положений осуществляются в соответствии с частью 5 настоящей статьи.

В случае изменения системы и (или) структуры исполнительных органов государственной власти области, влекущего переименование министерства или иного исполнительного органа государственной власти

области, внесение изменений в ранее изданные соответствующим министерством или иным исполнительным органом государственной власти области правовые акты области, их отмена, отмена их отдельных положений, признание их утратившими силу, признание утратившими силу их отдельных положений, приостановление их действия, приостановление действия их отдельных положений осуществляются переименованным министерством или иным исполнительным органом государственной власти области.

9. В случае изменения полномочий министерств, иных исполнительных органов государственной власти области, влекущего исключение полномочий министерств, иных исполнительных органов государственной власти области по изданию правовых актов области в определенной сфере общественных отношений либо отнесение полномочий министерства или иного исполнительного органа государственной власти области по изданию правовых актов области в определенной сфере общественных отношений к другому министерству или иному исполнительному органу государственной власти области, внесение изменений в ранее изданные соответствующими министерствами или иными исполнительными органами государственной власти области правовые акты области в соответствующей сфере общественных отношений не производится.

Отмена правовых актов, указанных в абзаце первом настоящей части, отмена их отдельных положений, признание их утратившими силу, признание утратившими силу их отдельных положений, приостановление их действия, приостановление действия их отдельных положений осуществляются издавшими их министерствами или иными исполнительными органами государственной власти области либо в соответствии с частью 5 настоящей статьи.»;

б) в статье 13<sup>1</sup>:

часть 5 изложить в следующей редакции:

«5. Правительство Иркутской области, министерство, иной исполнительный орган государственной власти области вправе своим правовым актом отменить, признать утратившими силу распоряжения соответствующего территориального подразделения министерства, иного исполнительного органа государственной власти области, приостановить их действие, а также отменить, признать утратившими силу отдельные положения указанных распоряжений или приостановить действие отдельных положений указанных распоряжений.»;

дополнить частями 6–9 следующего содержания:

«6. В случаях, предусмотренных частью 7 статьи 13 настоящего Закона, а также в случаях изменения структуры министерства, иного исполнительного органа государственной власти области, изменения полномочий территориальных подразделений министерства, иного исполнительного органа государственной власти области по изданию правовых актов области ранее изданные распоряжения территориального подразделения министерства, иного исполнительного органа

государственной власти области вступают в силу и действуют до их признания утратившими силу или приостановления их действия, если иное не предусмотрено федеральными законами, иными федеральными нормативными правовыми актами, Уставом Иркутской области, законами Иркутской области о поправках к Уставу Иркутской области, иными законами области.

7. В случаях, предусмотренных частью 7 статьи 13 настоящего Закона, внесение изменений в распоряжения территориальных подразделений министерств, иных исполнительных органов государственной власти области, их отмена, отмена их отдельных положений, признание их утратившими силу, признание утратившими силу их отдельных положений, приостановление их действия, приостановление действия их отдельных положений осуществляются в соответствии с правилами, предусмотренными частями 8, 9 статьи 13 настоящего Закона в отношении правовых актов министерств, иных исполнительных органов государственной власти области.

8. В случае изменения структуры министерства, иного исполнительного органа государственной власти области, влекущего исключение из указанной структуры территориальных подразделений министерства, иного исполнительного органа государственной власти области, отмена ранее изданных распоряжений территориальных подразделений министерств, иных исполнительных органов государственной власти области, отмена их отдельных положений, признание их утратившими силу, признание утратившими силу их отдельных положений, приостановление их действия, приостановление действия их отдельных положений осуществляются в соответствии с частью 5 настоящей статьи.

В случае изменения структуры министерства, иного исполнительного органа государственной власти области, влекущего переименование территориального подразделения министерства, иного исполнительного органа государственной власти области, внесение изменений в ранее изданные соответствующим территориальным подразделением министерства, иного исполнительного органа государственной власти области распоряжения, их отмена, отмена их отдельных положений, признание их утратившими силу, признание утратившими силу их отдельных положений, приостановление их действия, приостановление действия их отдельных положений осуществляются переименованным территориальным подразделением министерства, иного исполнительного органа государственной власти области.

9. В случае изменения полномочий территориальных подразделений министерства, иного исполнительного органа государственной власти области, влекущего отнесение полномочий территориального подразделения министерства, иного исполнительного органа государственной власти области по изданию правовых актов в определенной сфере общественных отношений к полномочиям министерства, иного исполнительного органа



государственной власти области или другого территориального подразделения министерства, иного исполнительного органа государственной власти области, внесение изменений в ранее изданные соответствующим территориальным подразделением министерства, иного исполнительного органа государственной власти области распоряжения в соответствующей сфере общественных отношений не производится.

Отмена распоряжений, указанных в абзаце первом настоящей части, отмена их отдельных положений, признание их утратившими силу, признание утратившими силу их отдельных положений, приостановление их действия, приостановление действия их отдельных положений осуществляются издавшими их территориальными подразделениями министерства, иного исполнительного органа государственной власти области либо в соответствии с частью 5 настоящей статьи.»;

7) в статье 18:

в части 1 слова «также хранение источника (источников) официального опубликования этого правового акта» заменить словами «также сведений об официальном опубликовании этого правового акта»;

часть 2 изложить в следующей редакции:

«2. Государственный учет Устава Иркутской области, законов Иркутской области о поправках к Уставу Иркутской области, законов области, а также правовых актов области, принимаемых Губернатором Иркутской области, Правительством Иркутской области, осуществляется исполнительным органом государственной власти области, уполномоченным Правительством Иркутской области, в порядке, установленном Правительством Иркутской области.

Государственный учет правовых актов области, принимаемых министерствами и иными исполнительными органами государственной власти области, их территориальными подразделениями, осуществляется соответствующими министерствами и иными исполнительными органами государственной власти области в порядке, установленном Правительством Иркутской области.»;

8) в абзаце четвертом части 5 статьи 21 слова «отдельные их части» заменить словами «отдельные их положения»;

9) статью 22 дополнить частью 5 следующего содержания:

«5. В случае внесения изменений в правовые акты области их реквизиты, предусмотренные пунктами 1, 2, 4–6 части 1 настоящей статьи, не подлежат изменению.»;

10) статью 51 дополнить частью 3 следующего содержания:

«3. В качестве официальных текстов правовых актов области могут использоваться:

1) тексты правовых актов области, подписанных уполномоченными на то должностными лицами;

2) тексты правовых актов области, обнародованных посредством официального опубликования, помещенные в изданиях, предусмотренных статьей 54 настоящего Закона;

3) тексты правовых актов области, включенные в официальные тематические и другие собрания правовых актов области, предусмотренные частью 2 статьи 17 настоящего Закона;

4) тексты правовых актов области, включенные в интегрированный полнотекстовый банк правовой информации (эталонный банк данных правовой информации), распространяемый органами государственной охраны в соответствии с федеральным законодательством;

5) тексты правовых актов области, включенных в федеральный банк нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации – федеральный регистр нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, ведение которого осуществляется Министерством юстиции Российской Федерации в соответствии с федеральным законодательством.»;

11) дополнить статьей 57<sup>1</sup> следующего содержания:

«Статья 57<sup>1</sup>. Отмена правовых актов области или их отдельных положений

Если иное не предусмотрено федеральными законами, иными федеральными нормативными правовыми актами, Уставом Иркутской области, законами области, принятые (изданные) правовые акты области, не вступившие в силу, или их отдельные положения, не вступившие в силу, могут быть отменены. Отмененные правовые акты области или их отдельные положения не вступают в силу.»;

12) в статье 59:

часть 2 изложить в следующей редакции:

«2. Временный срок действия может быть установлен для всего правового акта области или его отдельных положений. В этом случае в правовом акте области должно быть указано, на какой срок указанный правовой акт или его соответствующие положения сохраняют действие. По истечении указанного срока правовой акт области или его соответствующие положения утрачивают силу. До истечения установленного срока правотворческий орган области, принявший (издавший) акт, может принять решение о продлении действия акта или его соответствующих положений на новый срок или о придании им бессрочного характера.»;

часть 3 признать утратившей силу;

13) в статье 60:

в индивидуализированном заголовке слова «его части» заменить словами «его отдельных положений»;

абзац первый изложить в следующей редакции:

«Правовой акт области или его отдельные положения прекращают свое действие в случаях:»

в абзаце втором слова «его части» заменить словом «его отдельных положений»;

абзац четвертый изложить в следующей редакции:

«3) признания правового акта или его отдельных положений утратившими силу;».

## Статья 2

Внести в статью 31 Закона Иркутской области от 1 октября 2015 года № 71-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2015, № 28, т. 1) следующие изменения:

1) слова «В целях реализации» заменить словами «1. В целях реализации»;

2) дополнить частью 2 следующего содержания:

«2. Установить, что внесение изменений в правовые акты первых заместителей Председателя Правительства Иркутской области, отмена, признание утратившими силу их отдельных положений, приостановление их действия, приостановление действия их отдельных положений не производятся, а отмена указанных правовых актов, признание их утратившими силу осуществляются правовыми актами Губернатора Иркутской области.».

## Статья 3

Настоящий Закон вступает в силу после дня его официального опубликования.

Губернатор  
Иркутской области

С.Г. Левченко

г. Иркутск

«\_\_» \_\_\_\_\_ 201\_\_ года

№ \_\_\_\_

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» и статью 31 Закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области»**

### **1. Субъект правотворческой инициативы**

Субъектом правотворческой инициативы является Губернатор Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» и статью 31 Закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» (далее – проект закона) подготовлен Иркутским областным государственным научно-исследовательским казенным учреждением «Институт законодательства и правовой информации имени М. М. Сперанского».

### **2. Правовые основания принятия проекта закона**

Правовой основой принятия проекта закона являются положения Конституции Российской Федерации (пункт «н» части 1 статьи 72, статья 73, статья 76), Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (преамбула, статьи 2, 3, 17), Устава Иркутской области (глава 4).

### **3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия проекта закона**

Необходимость внесения изменений в Закон Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» (далее – Закон о правовых актах и правотворческой деятельности) обусловлена потребностью в установлении или изменении правового регулирования отдельных вопросов, выявленной в ходе его практического применения.

1. Уставом Иркутской области (статья 21), Законом о правовых актах и правотворческой деятельности (статья 7) определены система и виды правовых актов Иркутской области, а также установлены иные издаваемые в Иркутской области правовые акты. Система правовых актов Иркутской области строится в том числе с учетом системы органов государственной власти Иркутской области и иных государственных органов Иркутской области, а также соответствующих должностных лиц.

Вместе с тем ни Уставом Иркутской области, ни Законом о правовых актах и правотворческой деятельности не определены последствия внесения изменений в систему правовых актов Иркутской области, в том числе

вызванных изменением наименований издающих их государственных органов Иркутской области либо изменением наименований соответствующих форм правовых актов. В частности, не разрешены вопросы действия ранее изданных правовых актов Иркутской области, если с учетом внесенных в нее изменений система правовых актов Иркутской области больше не предусматривает издания правовых актов соответствующего вида и (или) в соответствующей форме.

Так, например, Законом Иркутской области о поправках к Уставу Иркутской области от 7 июля 2015 года № 2-У в Устав Иркутской области внесены изменения, которые предусматривали в том числе упразднение государственной должности Иркутской области первого заместителя Председателя Правительства Иркутской области. Лица, замещавшие названную должность, в соответствии с законодательством Иркутской области ранее были наделены правом издания правовых актов Иркутской области в форме распоряжений первого заместителя Председателя Правительства Иркутской области. Вопросы действия указанных правовых актов, внесения в них изменений, их отмены, признания утратившими силу, приостановления их действия не нашли разрешения ни в Законе Иркутской области о поправках к Уставу Иркутской области от 7 июля 2015 года № 2-У, ни в Законе Иркутской области от 1 октября 2015 года № 71-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области», отразившем изменения уставного правового регулирования в законодательных актах Иркутской области.

В связи с изложенным предлагается дополнить статью 7 Закона о правовых актах и правотворческой деятельности необходимыми положениями общего характера о порядке действия правовых актов Иркутской области, внесения изменений в правовые акты Иркутской области, их отмены, признания их утратившими силу, приостановления их действия, а также отмены, признания утратившими силу отдельных положений таких актов и приостановления действия их отдельных положений.

Кроме того, для разрешения уже возникших правоприменительных затруднений предлагается дополнить статью 31 Закона Иркутской области от 1 октября 2015 года № 71-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» положениями, которые касаются внесения изменений в правовые акты Иркутской области в форме распоряжений первого заместителя Председателя Правительства Иркутской области, их отмены, признания утратившими силу, приостановления их действия. Поскольку данное правовое регулирование предполагается установить дополнительно к ранее предусмотренному названным Законом, то неопределенности в применении законов Иркутской области, измененных названным Законом ранее, не возникает.

2. Уставом Иркутской области, законами Иркутской области предусмотрены государственные должности Иркутской области заместителя

Губернатора Иркутской области и заместителя Председателя Правительства Иркутской области. Лица, замещающие указанные должности, вправе издавать правовые акты в форме распоряжений (статьи 7, 12 Закона о правовых актах и правотворческой деятельности).

Общее количество лиц, замещающих каждую из названных должностей, персональный состав заместителей Губернатора Иркутской области и заместителей Председателя Правительства Иркутской области, распределение обязанностей между ними, установленное соответственно правовыми актами Губернатора Иркутской области и первого заместителя Губернатора Иркутской области – Председателя Правительства Иркутской области, с течением времени могут изменяться.

В связи с этим в интересах формирования непротиворечивой и единообразной правоприменительной практики необходимо разрешить вопрос о возможности внесения изменений, отмены, признания утратившими силу, приостановления действия правового акта, ранее изданного одним лицом, замещающим должность заместителя Губернатора Иркутской области либо заместителя Председателя Правительства Иркутской области, путем издания правового акта иным лицом, замещающим должность заместителя Губернатора Иркутской области либо заместителя Председателя Правительства Иркутской области.

Предлагается установить, что внесение изменений в распоряжения заместителя Губернатора Иркутской области либо заместителя Председателя Правительства Иркутской области, их отмена, признание утратившими силу, приостановление их действия осуществляются только тем лицом, которое их издало, при условии замещения им прежней должности. В иных случаях внесение в указанные правовые акты изменений не производится, а их отмена, признание утратившими силу, приостановление их действия осуществляются Губернатором Иркутской области.

3. Система органов государственной власти Иркутской области и иных государственных органов Иркутской области установлена Уставом Иркутской области в соответствии с федеральным законодательством, а применительно к исполнительным органам государственной власти Иркутской области – также Законом Иркутской области от 11 мая 2010 года № 30-ОЗ «О системе исполнительных органов государственной власти Иркутской области». Конкретная структура исполнительных органов государственной власти Иркутской области, их наименования устанавливаются Губернатором Иркутской области (пункт 7 части 1 статьи 58 Устава Иркутской области, часть 3 статьи 4 Законом Иркутской области от 11 мая 2010 года № 30-ОЗ «О системе исполнительных органов государственной власти Иркутской области»). Система и (или) структура исполнительных органов государственной власти Иркутской области, их наименования могут изменяться по мере необходимости.

Вследствие изменения системы и (или) структуры исполнительных органов государственной власти Иркутской области может изменяться

правотворческая компетенция конкретных исполнительных органов государственной власти Иркутской области. Изменение правотворческой компетенции указанных органов возможно также в иных случаях:

1) изменение федерального и (или) областного правового регулирования, приводящего к изъятию правотворческой компетенции исполнительных органов государственной власти Иркутской области в определенной сфере в целом;

2) перераспределение правотворческой компетенции между существующими исполнительными органами государственной власти Иркутской области в определенной сфере.

В вышеуказанных случаях в правоприменительной практике возникает вопрос об исполнении (применении), о возможности или необходимости внесения изменений, отмены, признания утратившими силу, приостановления ранее изданных правовых актов исполнительных органов государственной власти Иркутской области, которым с учетом произошедших изменений соответствующая правотворческая компетенция в соответствующей сфере общественных отношений более не принадлежит.

В связи с изложенным предлагается внести в Закон о правовых актах и правотворческой деятельности (статьи 13–13<sup>1</sup>) комплекс взаимосвязанных дополнений, исходя из следующих общих ориентиров:

1) ранее изданные акты исполнительных органов государственной власти Иркутской области вступают в силу и действуют в общем порядке до их признания утратившими силу;

2) исполнительный орган государственной власти Иркутской области, ранее издавший правовой акт, но не имеющий в настоящее время правотворческой компетенции в соответствующей сфере, самостоятельно отменяет, признает утратившим силу этот правовой акт; в случае, если такой исполнительный орган государственной власти упразднен, соответствующий правовой акт отменяется или признается утратившим силу Правительством Иркутской области; внесение изменений в правовой акт не производится;

3) в случае изменения наименования исполнительного органа государственной власти Иркутской области внесение изменений в ранее изданный им правовой акт, отмена такого правового акта, признание его утратившим силу, приостановление его действия осуществляются в общем порядке тем же исполнительным органом государственной власти, выступающим под его новым наименованием;

4) к правовым актам, ранее изданным территориальными подразделениями исполнительного органа государственной власти Иркутской области, применяются правила, аналогичные правилам, применяемым к актам, изданным непосредственно соответствующим исполнительным органом государственной власти Иркутской области.

4. Закон о правовых актах и правотворческой деятельности (статья 18) в действующей редакции возлагает функцию государственного учета правовых актов Иркутской области на Правительство Иркутской области.

Между тем, исходя из положения Правительства Иркутской области в системе исполнительных органов государственной власти Иркутской области, особенностей его персонального состава, а также собственно характера деятельности по государственному учету правовых актов Иркутской области целесообразно возложить указанную функцию на исполнительные органы государственной власти Иркутской области в части издаваемых ими правовых актов Иркутской области, а на аппарат Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области – кроме того, функцию государственного учета Устава Иркутской области, законов Иркутской области о поправках к Уставу Иркутской области, законов области, а также правовых актов области, принимаемых (издаваемых) Губернатором Иркутской области, Правительством Иркутской области. Полномочие по установлению порядка государственного учета указанных правовых актов Иркутской области предлагается оставить за Правительством Иркутской области.

Кроме того, в связи с дальнейшим распространением практики официального опубликования правовых актов Иркутской области в источниках официального опубликования, не являющихся печатными изданиями, а также обеспечением функционирования таких источников официального опубликования правовых актов Иркутской области, как «Официальный интернет-портал правовой информации» ([pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru)) федеральными органами государственной власти предлагается заменить в понятии государственного учета правовых актов Иркутской области функцию хранения источника (источников) официального опубликования функцией хранения сведений об официальном опубликовании указанных правовых актов.

5. Закон о правовых актах и правотворческой деятельности в соответствии с федеральным законодательством помимо официального опубликования правовых актов Иркутской области устанавливает иные способы обнародования правовых актов Иркутской области (статьи 51, 52). Среди них размещение в местах, открытых для всеобщего доступа, передача по телевидению и радио, распространение в машиночитаемой форме, размещение в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Не являясь официальным опубликованием и, в частности, не являясь условием вступления правовых актов Иркутской области в силу, данные способы выполняют социальную функцию ознакомления населения с принятыми (изданными) правовыми актами Иркутской области. Данные способы обеспечивают ознакомление с правовыми актами более широких кругов населения и более оперативно, чем это возможно с помощью исключительно источников официального опубликования.

С другой стороны, во-первых, ознакомление населения с правовыми актами Иркутской области данными способами не гарантирует полноту правового акта, поскольку в соответствии с частью 2 статьи 51 Закона о правовых актах и правотворческой деятельности опубликование правового



акта Иркутской области, не являющееся официальным, в том числе передача его по телевидению и радио, распространение в машиночитаемой форме, размещение в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», доведение до сведения населения другими способами может осуществляться в извлечениях или в изложении его содержания. Во-вторых, не обеспечивается необходимый контроль за соответствием распространенных таким образом текстов правовых актов Иркутской области их официально опубликованным текстам.

С учетом изложенного предлагается дополнить Закон о правовых актах и правотворческой деятельности понятием «официальный текст правового акта», включив в его содержание помимо текстов правовых актов Иркутской области, размещенных в источниках официального опубликования, тексты актов: 1) подписанные уполномоченными на то должностными лицами (для случая, когда правовой акт не был опубликован); 2) включенных в официальные тематические и другие собрания правовых актов Иркутской области, издаваемые правотворческими органами Иркутской области и предусмотренные частью 2 статьи 17 настоящего Закона; 3) включенные в интегрированный полнотекстовый банк правовой информации (эталонный банк данных правовой информации), распространяемый органами государственной охраны в соответствии с федеральным законодательством; 4) тексты правовых актов области, включенных в федеральный банк нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации – федеральный регистр нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, ведение которого осуществляется Министерством юстиции Российской Федерации в соответствии с федеральным законодательством. Перечисленные тексты правовых актов Иркутской области (признанные официальными), в отличие от текстов, распространяемых иными способами, имеют дополнительную степень надежности, связанную с особенностями их подготовки и распространения, в части их соответствия исходным текстам правовых актов Иркутской области.

6. Закон о правовых актах и правотворческой деятельности неоднократно упоминает о возможности отмены правовых актов Иркутской области, однако не раскрывает содержания данного понятия. Предлагается устранить данный пробел, включив необходимые правовые предписания в его новую статью 57<sup>1</sup>. Под отменой правовых актов Иркутской области предлагается понимать действие, совершаемое в отношении правового акта, не вступившего в силу, и направленное на воспрепятствование вступлению данного правового акта в силу. Отмена правового акта Иркутской области предлагается производить в порядке, аналогичном признанию данного правового акта утратившим силу.

7. Внесение изменений в статьи 1, часть 5 статьи 21, часть 2 статьи 22, часть 2 статьи 59, статью 60 обусловлено необходимостью обеспечения внутренней согласованности Закона о правовых актах и правотворческой

деятельности, а в часть 3 статьи 59 – необходимостью обеспечения его соответствия федеральному законодательству.

В целях подготовки проекта закона была изучена практика регулирования сходных общественных отношений и правоприменительная практика, имеющиеся на федеральном уровне (в деятельности федеральных органов исполнительной власти) и на региональном уровне (в отдельных субъектах Российской Федерации).

#### **4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона**

Проект закона состоит из 3 статей.

В статье 1 проекта закона изложены изменения, которые предлагается внести в Закон о правовых актах и правотворческой деятельности.

Статьей 2 предлагается дополнить Закон Иркутской области от 1 октября 2015 года № 71-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» новыми положениями в целях определения порядка отмены, признания утратившими силу правовых актов первых заместителей Председателя Правительства Иркутской области, а также установления запрета на внесение в них изменений, приостановления их действия.

Статья 3 определяет порядок вступления будущего закона в силу.

#### **5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения или признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона**

Принятие проекта закона не потребует отмены или признания утратившими силу правовых актов Иркутской области.

Принятие проекта закона потребует внесения изменений в Регламент Правительства Иркутской области, утвержденный постановлением Правительства Иркутской области от 1 июня 2016 года № 334-пп, в части регулирования порядка осуществления государственного учета правовых актов Иркутской области.

Кроме того, потребуются принятие правового акта Правительства Иркутской области об определении уполномоченного исполнительного органа государственной власти Иркутской области на ведение государственного учета Устава Иркутской области, законов Иркутской области о поправках к Уставу Иркутской области, законов области, а также правовых актов области, принимаемых Губернатором Иркутской области, Правительством Иркутской области (предполагается учесть данные положения также в Регламенте Правительства Иркутской области, утвержденном постановлением Правительства Иркутской области от 1 июня 2016 года № 334-пп).

## **6. Финансирование действия проекта закона**

Принятие проекта закона не повлечет дополнительных расходов за счет средств областного бюджета.

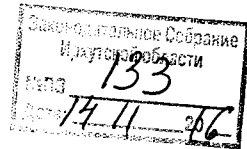
## **7. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован**

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не получено. Проект закона не содержит коррупциогенных факторов, оценке регулирующего воздействия не подлежит.

Директор Иркутского областного  
государственного научно-  
исследовательского казенного  
учреждения «Институт  
законодательства и правовой  
информации имени  
М. М. Сперанского»



**В.Е. Подшивалов**



## Заключение

на проект закона Иркутской области

«О внесении изменений в Закон Иркутской области «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» и статью 31 Закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области»

Правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» и статью 31 Закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» (далее – проект закона), внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатором Иркутской области в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 53 Устава Иркутской области.

Целью проекта закона является изменение положений Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 1-оз) и статьи 31 Закона Иркутской области от 1 октября 2015 года № 71-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области», а именно:

- урегулирование вопросов действия ранее изданных правовых актов Иркутской области в ситуациях, когда в результате изменения системы правовых актов Иркутской области не имеется возможности издания правовых актов соответствующего вида;

- урегулирование вопросов внесения изменений в распоряжения заместителя Губернатора Иркутской области, распоряжения заместителя Председателя Правительства Иркутской области;

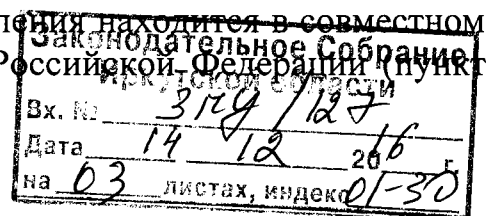
- урегулирование вопросов применения правовых актов исполнительных органов государственной власти Иркутской области после изменения системы и (или) структуры этих органов;

- изменение порядка государственного учета правовых актов Иркутской области;

- дополнение законодательства Иркутской области понятием «официальный текст правового акта» с конкретизацией случаев, в которых тексты правовых актов используются в качестве официальных;

- раскрытие в законодательстве Иркутской области понятия «отмена правовых актов области».

Конституцией Российской Федерации предусмотрено, что установление общих принципов организации системы органов государственной власти и местного самоуправления находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.



«н» части 1 статьи 72); по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76).

Согласно Федеральному закону от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» система законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации устанавливается ими самостоятельно в соответствии с основами конституционного строя Российской Федерации и названным Федеральным законом; образование, формирование, деятельность законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, их полномочия и ответственность, порядок взаимодействия между собой и с федеральными органами государственной власти основываются на Конституции Российской Федерации и регулируются федеральными конституционными законами, названным Федеральным законом, иными федеральными законами, конституциями (уставами), законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Обозначенные положения в соответствующей части конкретизированы в главе 4 Устава Иркутской области, определяющей основы системы правовых актов Иркутской области.

Проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральным законам, Уставу Иркутской области. Правовая основа для его принятия Законодательным Собранием Иркутской области имеется.

Требования, предъявляемые к проектам законов области, установленные Законом Иркутской области № 1-оз, в целом соблюдены.

Вместе с тем, к проекту закона имеются следующие замечания.

1. Абзацами восьмым и девятым пункта 5 статьи 1 проекта закона определено, что в случае изменения полномочий министерства, влекущего исключение полномочий министерства по изданию правовых актов области в определенной сфере общественных отношений либо отнесение полномочий министерства по изданию обозначенных выше правовых актов к другому министерству, внесение изменений в ранее изданные правовые акты области не производится. Отмена обозначенных правовых актов (их отдельных положений), признание их утратившими силу (их отдельных положений), приостановление их действия (их отдельных положений) осуществляются издавшими их министерствами либо Правительством Иркутской области.

Соответственно, к моменту возникновения возможных отмены правовых актов, признания их утратившими силу, приостановления их действия полномочия по изданию правовых актов у соответствующего министерства изымаются.

Учитывая изложенное, а также принимая во внимание положения статьи 2 Закона Иркутской области № 1-оз, необходимо дополнительное

обсуждение предлагаемой возможности отмены правовых актов, признания их утратившими силу, приостановления действия правовых актов министерством, у которого полномочия по изданию правовых актов изъяты.

Аналогичная регламентация предлагается в абзаце десятом пункта 6 статьи 1 проекта закона, который также необходимо обсудить дополнительно.

2. Учитывая положения пунктов 1.1 и 2 части 1 статьи 7, статей 8, 9 Закона Иркутской области № 1-оз, в абзаце пятом пункта 6 статьи 1 проекта закона слова «иными законами области» следует заменить словами «законами области».

3. Статья 3 проекта закона предусматривает вступление Закона в силу после дня его официального опубликования.

С учетом положений части 4 статьи 23 Устава Иркутской области, части 2 статьи 56 Закона Иркутской области № 1-оз, а также статьи 69 названного Закона Иркутской области, которая предусматривает вступление Закона в силу по истечении десяти дней со дня его официального опубликования, редакцию предлагаемой статьи 3 проекта закона необходимо обсудить дополнительно.

4. К проекту закона также имеются замечания юрико-технического характера.

Согласно статье 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области была проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96. Коррупциогенные факторы по результатам проведения антикоррупционной экспертизы проекта закона не выявлены.

Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными элементами отсутствуют.

С учетом вышеизложенного проект закона может быть рекомендован для принятия в первом чтении и продолжении работы над ним для рассмотрения во втором чтении.

И.о. начальника правового управления



А.В. Константинов  
13.12.2010

В.А. Галацан