

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области по вопросам организации деятельности административных комиссий в Иркутской области»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области по вопросам организации деятельности административных комиссий в Иркутской области» в 1-м чтении.
2. Комитету по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении.
3. Установить предельный срок направления поправок к указанному проекту закона Иркутской области – 28 февраля 2017 года.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

С.Ф. Брилка

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении

РЕШЕНИЕ

26.01.2017

№ 02/101-р

г. Иркутск

«О проекте закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области по вопросам организации деятельности административных комиссий в Иркутской области»

Рассмотрев и обсудив проект закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области по вопросам организации деятельности административных комиссий в Иркутской области», руководствуясь статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

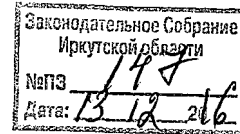
1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области по вопросам организации деятельности административных комиссий в Иркутской области».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять указанный проект закона Иркутской области в 1-м чтении и продолжить работу над ним во 2-м чтении.

Председатель комитета



Б.Г. Алексеев



УКАЗ

ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

12 декабря 2016 года

№ 296-уг

Иркутск

**О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области
проекта закона Иркутской области «О внесении изменений
в отдельные законы Иркутской области по вопросам организации
деятельности административных комиссий в Иркутской области»**

В соответствии со статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,

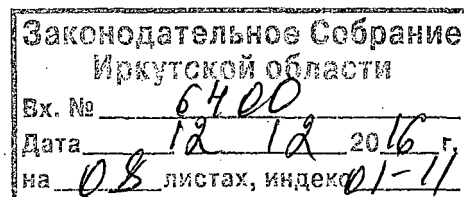
ПО С Т А Н О В Л Я Ю:

1. Одобрить проект закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области по вопросам организации деятельности административных комиссий в Иркутской области» и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области (прилагается).

2. Докладчиком определить директора Иркутского областного государственного научно-исследовательского казенного учреждения «Институт законодательства и правовой информации имени М.М. Сперанского» Подшивалова В.Е.



С.Г. Левченко



**ЗАКОН
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

**О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ОТДЕЛЬНЫЕ ЗАКОНЫ ИРКУТСКОЙ
ОБЛАСТИ ПО ВОПРОСАМ ОРГАНИЗАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
АДМИНИСТРАТИВНЫХ КОМИССИЙ В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

Статья 1

Внести в Закон Иркутской области от 29 декабря 2008 года № 145-оз «Об административных комиссиях в Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2009, № 6, т. 1, № 9, № 15; 2012, № 40; 2014, № 15, т. 1) следующие изменения:

1) в статье 1 слова «порядок создания и деятельности административных комиссий в Иркутской области (далее – область)» заменить словами «правовой статус, порядок создания и упразднения, организацию деятельности административных комиссий в Иркутской области (далее соответственно – административные комиссии, область)»;

2) в главе 2:

в индивидуализированном заголовке после слова «СОЗДАНИЯ» дополнить словами «И УПРАЗДНЕНИЯ»;

в статье 4:

в части 1 слово «формируются» заменить словом «создаются»;

в части 3 слово «расформированы» заменить словом «упразднены»;

в статье 5:

часть 1 изложить в следующей редакции:

«1. Административные комиссии формируются в составе председателя, заместителя председателя, ответственного секретаря и иных членов административной комиссии. Общее число членов административной комиссии определяется Правительством Иркутской области в количестве от 5 до 15 человек.»;

в части 5 слова «в зависимости от условий, влияющих на профилактику административных правонарушений» исключить;

в статье 6:

часть 1 изложить в следующей редакции:

«1. Срок полномочий члена административной комиссии, за исключением ответственного секретаря административной комиссии, работающего на постоянной (штатной) основе, и лица, замещающего дополнительную штатную единицу в административной комиссии, начинается со дня проведения первого заседания административной комиссии, членом которой он является, и прекращается со дня проведения

первого заседания административной комиссии нового состава, за исключением случаев досрочного прекращения полномочий, предусмотренных частью 2 настоящей статьи.»;

в пункте 8 части 2 слово «расформирования» заменить словом «упразднения»;

в части 3 слова «, если иное не предусмотрено настоящим Законом» исключить;

в статье 6¹:

индивидуализированный заголовок изложить в следующей редакции:

«Статья 6¹. Официальное опубликование правовых актов, связанных с созданием, упразднением административных комиссий, определением их персонального состава»;

слово «расформировании» заменить словом «упразднении», слово «опубликованию» заменить словами «официальному опубликованию»;

3) часть 2 статьи 7 изложить в следующей редакции:

«2. Заседания административной комиссии проводятся по мере необходимости с периодичностью, обеспечивающей соблюдение предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях сроков рассмотрения дел об административных правонарушениях, но не реже одного раза в месяц. Первое заседание административной комиссии нового состава проводится не позднее чем на пятнадцатый день со дня назначения ее членов, но не ранее дня истечения срока полномочий административной комиссии предыдущего состава.»;

4) главу 3 дополнить статьей 12¹ следующего содержания:

«Статья 12¹. Особенности реализации настоящего Закона в случае наделения органов местного самоуправления муниципальных образований области отдельными областными государственными полномочиями

В случае наделения в установленном порядке органов местного самоуправления муниципальных образований области областными государственными полномочиями по определению персонального состава административных комиссий, по финансовому и материальному обеспечению деятельности административных комиссий местная администрация муниципального образования области, наделенного указанными областными государственными полномочиями, осуществляет полномочия, предусмотренные частью 2 статьи 2 (в части определения персонального состава административных комиссий, включающего назначение и досрочное прекращение полномочий их членов, за исключением ответственных секретарей административных комиссий, работающих на постоянной (штатной) основе, и лиц, замещающих дополнительные штатные единицы в административных комиссиях), частью 1 статьи 5 (в части определения общего числа членов административной комиссии), частями 2 и 3 статьи 6, статьей 6¹ (в части официального опубликования правовых актов об определении персонального состава административной комиссии).».

Статья 2

Внести в Закон Иркутской области от 8 мая 2009 года № 20-оз «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по определению персонального состава и обеспечению деятельности административных комиссий» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2009, № 9; 2010, № 17, т. 1; 2012, № 40; 2015, № 20, т. 1, № 23, т. 1, № 31; 2016, № 40) следующие изменения:

1) в пункте 1 части 1 статьи 8 слова «ежеквартально не позднее десяти дней после окончания квартала» заменить словами «в сроки, установленные уполномоченным органом государственной власти области»;

2) часть 2 статьи 9 дополнить пунктом 3¹ следующего содержания:

«3¹) анализ деятельности органов местного самоуправления по осуществлению ими государственных полномочий и внесение предложений по совершенствованию деятельности указанных органов или по изъятию государственных полномочий»;

3) в приложении 2:

в абзаце четвертом слова «(ответственных секретарей административных комиссий)» исключить;

в абзаце шестом слова «(ответственных секретарей административных комиссий)» исключить;

в абзаце одиннадцатом слова «(ответственного секретаря административной комиссии)» исключить;

в абзаце тринадцатом слова «(ответственных секретарей административных комиссий)» исключить;

в абзаце четырнадцатом слова «(ответственных секретарей административных комиссий)» исключить;

в абзаце пятнадцатом слова «(ответственных секретарей административных комиссий)» исключить.

Статья 3

Настоящий Закон вступает в силу через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

Губернатор
Иркутской области

С.Г. Левченко

г. Иркутск

«__» _____ 201__ года

№ _____

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные закон Иркутской области по вопросам организации деятельности административных комиссий в Иркутской области»

1. Субъект законодательной инициативы

Субъектом законодательной инициативы является Губернатор Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области по вопросам организации деятельности административных комиссий в Иркутской области» (далее – проект закона) подготовлен Иркутским областным государственным научно-исследовательским казенным учреждением «Институт законодательства и правовой информации имени М.М. Сперанского».

2. Правовые основания принятия проекта закона

Правовой основой принятия проекта являются положения Конституции Российской Федерации (пункты «б» и «к» части 1 статьи 72, статья 73, часть 2 статьи 76), Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (пункт 5 части 1 статьи 1.3¹, пункт 4 части 2 статьи 22.1), Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (часть 1 статьи 6, глава 4), Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (подпункт 24¹ пункта 2, пункты 3¹, 6 статьи 26³), Устава Иркутской области (статьи 10, 44, пункты 9, 17 части 1, часть 2 статьи 46, статья 87).

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия проекта закона

В настоящее время в Иркутской области действует Закон Иркутской области от 29 декабря 2008 года № 145-оз «Об административных комиссиях в Иркутской области» (далее – Закон об административных комиссиях). Данный Закон в целях реализации полномочий органов государственной власти Иркутской области, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, предусматривает создание и функционирование в Иркутской области системы административных комиссий – коллегиальных органов по рассмотрению дел об административных правонарушениях, предусмотренных законами Иркутской области. Отдельными полномочиями, предусмотренными

указанным Законом, наделены органы местного самоуправления ряда муниципальных образований Иркутской области в соответствии с Законом Иркутской области от 8 мая 2009 года № 20-оз «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по определению персонального состава и обеспечению деятельности административных комиссий» (далее – Закон о наделении отдельными государственными полномочиями).

1. Практика применения Закона об административных комиссиях, в том числе органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области и административными комиссиями, выявила необходимость согласования его отдельных положений с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (в части периодичности проведения заседаний административных комиссий), а также обеспечения его юридико-технического совершенствования. Так, предлагается внести в Закон об административных комиссиях изменения, направленные на упорядочение употребления терминов «создание» и «формирование» в отношении административных комиссий, уточнения смысла положений о «расформировании» административных комиссий, определения численности членов административных комиссий и срока их полномочий, и некоторые другие.

Кроме того, в целях согласованности Закона об административных комиссиях и Закона о наделении отдельными государственными полномочиями предлагается в статье 12¹ установить дополнительное правовое регулирование в части определения конкретного перечня областных государственных полномочий, охватываемых понятием «определение персонального состава административной комиссии», на случай передачи данных полномочий органам местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области.

2. В Законе о наделении отдельными государственными полномочиями (пункт 1 части 1 статьи 8, часть 2 статьи 9) целесообразно учесть положительный опыт взаимодействия исполнительного органа государственной власти Иркутской области, к задачам которого отнесено осуществление государственных полномочий в сфере наделения органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по определению персонального состава и обеспечению деятельности административных комиссий (далее – уполномоченный орган), с органами местного самоуправления, реализующими соответствующие областные государственные полномочия, в части совершенствования порядка и сроков представления информации о ходе выполнения работы по осуществлению государственных полномочий и отчета об использовании финансовых средств и материальных ресурсов, предоставленных Иркутской областью на осуществление указанных государственных полномочий, а также в части совершенствования регулирования форм контроля уполномоченным органом осуществления государственных полномочий (пункты 1, 2 статьи 2 проекта закона).

Помимо этого, приложением 2 к Закону о наделении отдельными государственными полномочиями предусмотрен способ расчета нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления областных государственных полномочий по определению персонального состава и обеспечению деятельности административных комиссий. Данный способ расчета в настоящее время предполагает учет только количества лиц, являющихся ответственными секретарями административных комиссий, работающими на постоянной (штатной) основе, и не учитывает количества лиц, замещающих дополнительные штатные единицы в административных комиссиях согласно части 2 статьи 2 Закона Иркутской области от 29 декабря 2008 года № 145-оз «Об административных комиссиях в Иркутской области». Между тем, в административных комиссиях, в которых такие дополнительные штатные единицы имеются, оплата труда лиц, замещающих дополнительные штатные единицы в административных комиссиях, фактически производится за счет средств, предусмотренных для оплаты труда лиц, являющихся ответственными секретарями административных комиссий, работающими на постоянной (штатной) основе. Поэтому указание на функции ответственного секретаря административной комиссии муниципального служащего, средства на оплату труда которого подлежат расчету, в приложении 2 к Закону о наделении отдельными государственными полномочиями является излишним. Вносимые изменения не меняют общего количества штатных единиц, предусматриваемых для соответствующих муниципальных образований (абзацы шестнадцатый – пятьдесят седьмой приложения 2 к Закону о наделении отдельными государственными полномочиями), а поэтому не повлекут увеличения расходов областного бюджета на исполнение государственных полномочий, которыми наделяются органы местного самоуправления.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона

Проект закона состоит из 3 статей.

Статья 1 предусматривает внесение изменений в Закон об административных комиссиях.

Статья 2 предусматривает внесение изменений в Закон о наделении отдельными государственными полномочиями.

Статья 3 определяет порядок вступления в силу будущего закона.

5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения или признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона

Проект закона потребует издания правового акта уполномоченного органа по определению сроков предоставления ему информации о ходе выполнения органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области работы по осуществлению государственных полномочий, которыми наделены соответствующие органы местного самоуправления, и отчета об использовании финансовых средств, полученных из областного бюджета, а также материальных ресурсов, предоставленных за счет средств Иркутской области на осуществление указанных государственных полномочий.

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован

Проект прошел необходимые согласования, замечаний не получено. Оценке регулирующего воздействия не подлежит. Коррупциогенных факторов не содержит.

7. Финансирование действия проекта закона

Принятие проекта не повлечет дополнительных расходов за счет средств областного бюджета.

Директор Иркутского областного
государственного научно-
исследовательского казенного
учреждения «Институт
законодательства и правовой
информации имени
М.М. Сперанского»



В.Е. Подшивалов



107773 930111

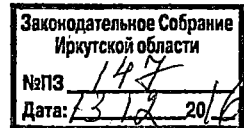
ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации

ПРОКУРАТУРА
Иркутской области
ул. Володарского, 5
г. Иркутск, 664011

11.01.2017 № 22/1-12-2017
на № 3578 от 19.12.2016

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

Брилке С.Ф.



Уважаемый Сергей Фатеевич,

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области по вопросам организации деятельности административных комиссий в Иркутской области».

Правовые основания для внесения предлагаемых изменений имеются, одновременно обращаем внимание на следующее.

Проектом предлагается дополнить действующий Закон области «Об административных комиссиях в Иркутской области» статьей 12¹ «Особенности реализации настоящего Закона в случае наделения органов местного самоуправления муниципальных образований области отдельными областными государственными полномочиями».

Данная норма подлежит уточнению, так как государственными полномочиями наделяются не муниципальные образования, а органы местного самоуправления муниципальных образований области. Кроме того, поскольку в статье предусмотрено исключение из общего правила для назначения и досрочного прекращения полномочий ответственных секретарей административных комиссий, работающих на постоянной (штатной) основе, и лиц, замещающих дополнительные штатные единицы в административных комиссиях, необходимо определить порядок их назначения и прекращения полномочий.

Также целесообразно предлагаемые дополнения предусмотреть и в Законе Иркутской области от 8 мая 2009 года №20-оз «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по определению персонального состава и обеспечению деятельности административных комиссий».

Прошу учесть изложенное при рассмотрении проекта.

Заместитель прокурора области

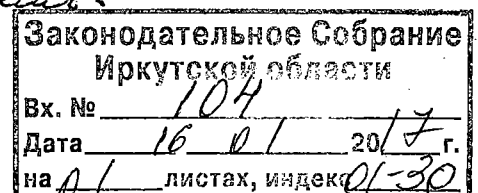
старший советник юстиции

Борисова О.А., 25-90-19

 С.Д.Зенков

Прокуратура Иркутской области
№22/1-12-2017/ИВО/268-2017

А 060435

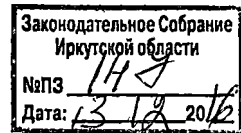




**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)**

**УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

Желябова ул., д. 6, Иркутск, 664011
тел./факс (3952) 792-792, e-mail: ru38@minjust.ru
29.12.2016 № 38/02-04/7559
На № исх. 3518 от 19.12.2016



Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

С.Ф. Брилке

ул. Ленина, д. 1 «а»
г. Иркутск, 664027

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области
«О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области по вопросам организации
деятельности административных комиссий в Иркутской области»

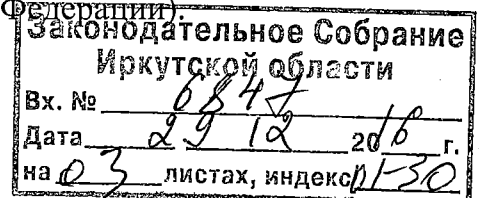
Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области по вопросам организации деятельности административных комиссий в Иркутской области» (далее - Проект).

Проектом предлагается внести изменения в законы Иркутской области от 29.12.2008 № 145-оз «Об административных комиссиях в Иркутской области», от 08.05.2009 № 20-оз «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по определению персонального состава и обеспечению деятельности административных комиссий».

Предмет правового регулирования Проекта согласно пунктам «б», «к», «н» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации - защита прав и свобод человека и гражданина, административное, административно-процессуальное законодательство, установление общих принципов организации системы органов государственной власти и местного самоуправления.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федеральных законов от 03.07.2016 № 298-ФЗ), Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 03.07.2016 № 298-ФЗ).

Проект является необходимым и достаточным для регулирования соответствующих общественных отношений. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).



Согласно пункту 5 части 1 статьи 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях к ведению субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях относится, в том числе создание административных комиссий, иных коллегиальных органов в целях привлечения к административной ответственности, предусмотренной законами субъектов Российской Федерации. Пунктом 4 части 2 статьи 22.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлено, что дела об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, рассматриваются в пределах полномочий, установленных этими законами административными комиссиями, иными коллегиальными органами, создаваемыми в соответствии с законами субъектов Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 2 статьи 26.1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации.

В соответствии с подпунктом 24.1 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов, в том числе создания административных комиссий, иных коллегиальных органов в целях привлечения к административной ответственности, предусмотренной законами субъектов Российской Федерации.

Согласно пункту 3.1 статьи 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» по вопросам, указанным в пункте 2 статьи 26.3 указанного Федерального закона, органы государственной власти субъекта Российской Федерации имеют право принимать законы и иные нормативные правовые акты вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право, а также принимают государственные программы субъекта Российской Федерации в соответствии с требованиями бюджетного законодательства Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 6 статьи 26.3 указанного Федерального закона законами субъекта Российской Федерации в порядке, определенном федеральным законом, устанавливающим общие принципы организации местного самоуправления в Российской Федерации, органы местного самоуправления могут наделяться отдельными государственными полномочиями субъекта Российской Федерации по решению вопросов, указанных в пункте 2 статьи 26.3 указанного Федерального закона (за исключением подпунктов 1, 2, 4, 6, 13, 22, 23, 32 - 36, 38 - 40, 42, 48, 52, 58 и подпункта 64 (кроме полномочий, передаваемых органам местного самоуправления муниципальных районов по сбору информации от поселений, входящих в муниципальный район, необходимой для ведения регистра муниципальных нормативных правовых актов) пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных

(представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации)), с передачей органам местного самоуправления необходимых материальных и финансовых ресурсов.

Согласно части 1 статьи 6 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области местного самоуправления относится, в том числе правовое регулирование прав, обязанностей и ответственности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления при осуществлении отдельных государственных полномочий, которыми органы местного самоуправления наделены законами субъектов Российской Федерации в порядке, установленном настоящим Федеральным законом.

В соответствии с частью 2 статьи 19 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации законами субъектов Российской Федерации допускается, если это не противоречит федеральным законам.

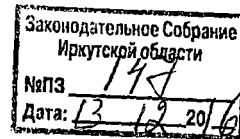
Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется. Нарушений правил юридической техники не выявлено.

Начальник Управления



О.В. Петрова



НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
«АССОЦИАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

664007, г. Иркутск, ул. Декабрьских событий 107
URI: www.amoio.ru
E-mail: amioirk@list.ru

тел./ факс (3952) 20-44-02;
тел./ факс (3952) 20-43-27;
тел./ факс (3952) 20-40-99;

17.01.2017г. г.№ ~~17~~ /03-17
На № 3518 от 19.12.2016г.

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области
С.Ф. Брилке

Уважаемый Сергей Фатсевич!

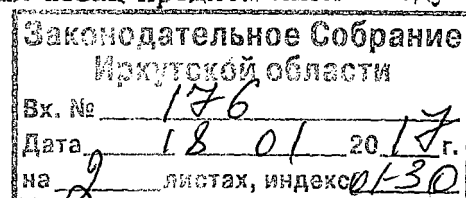
Ассоциацией муниципальных образований Иркутской области, рассмотрен проект закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области по вопросам организации деятельности административных комиссий в Иркутской области» (далее - проект закона).

Направляем следующие предложения:

1. Предлагается в абзаце 1 пункта 2 статьи 1 проекта закона слова «в индивидуализированном заголовке» заменить словами «индивидуализированный заголовок» (поставить их в винительном падеже) с целью соблюдения единообразия текстов правовых актов Иркутской области (например, Законы Иркутской области от 22.12.2016 № 123-03, от 03.11.2016 №88-03) и правил юридической техники;

2. Полагаем, что абзац 8 пункта 2 статьи 1 проекта закона, регламентирующий изменение части 5 статьи 5 Закона Иркутской области от 29.12.2008 № 145-03 «Об административных комиссиях в Иркутской области», исключая слова «в зависимости от условий, влияющих на профилактику административных правонарушений» (далее — Закон № 145-03), влечет за собой определение компетенции органа исполнительной власти по формуле «вправе», что признается коррупциогенным фактором в соответствии с Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96;

3. Предлагается в абзаце 7 пункта 2 статьи 1 проекта закона слова «в количестве от 5 до 15 человек» заменить словами «в количестве от 5 до 10 человек». Предлагается дополнить данный абзац предложением следующего



содержания: « Не менее двух членов административной комиссии должны иметь среднее или высшее юридическое образование»;

4. Полагаем неверным определение в абзаце 11 пункта 2 статьи 1 проекта закона, регламентирующего редакцию статьи 6 части 1 Закона № 145-оз: начало осуществления полномочий члена административной комиссии — день проведения первого заседания административной комиссии, в связи с тем, что председатель осуществляет общее руководство деятельностью административной комиссии, следовательно, несет ответственность и за организационное обеспечение деятельности комиссии при подготовке первого заседания административной комиссии, и за соблюдение срока проведения первого заседания, с целью сохранения ответственности за подготовку проведения первого заседания административной комиссии, предлагаем срок начала исполнения полномочий ее членов оставить без изменений;

5. Дополнение Закона № 145-03 статьей 12¹, устанавливаемых пунктом 4 статьи 1 проекта закона, полагаем целесообразным, поскольку перечень передаваемых государственных полномочий и обязанности органов местного самоуправления по их осуществлению должны содержать в отдельном законе субъекта Российской Федерации, предусматривающем наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями (статья 19 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»), в связи с чем, предлагаем текст статьи 12¹ внести в Закон Иркутской области от 08.05.2009 № 20-03 «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по определению персонального состава и обеспечению деятельности административных комиссий» (далее — Закон № 20-03);

6. В пункте 2 статьи 2 проекта закона, дополняющем статью 9 Закона № 20-03 пунктом 3¹, предлагаем слово «изъятию» заменить словом «прекращению», что обеспечит единство терминологии проекта с терминологией Закона № 20-03 (статья 10) и Закона № 131-ФЗ (статья 19).

Исполнительный директор



З.А. Масловская

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области

«О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области по вопросам организации деятельности административных комиссий в Иркутской области»

Правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области по вопросам организации деятельности административных комиссий в Иркутской области», внесенный в соответствии со статьей 53 Устава Иркутской области Губернатором Иркутской области С.Г. Левченко.

Представленным законопроектом предлагается внести в Закон Иркутской области от 28 декабря 2008 года № 145-оз «Об административных комиссиях в Иркутской области» (далее также – Закон области) ряд корректировок в части полномочий Правительства Иркутской области по созданию и упразднению административных комиссий Иркутской области, порядка организации и деятельности административных комиссий Иркутской области. Кроме того, проектом закона предложены корректировки Закона Иркутской области от 8 мая 2009 года № 20-оз «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по определению персонального состава и обеспечению деятельности административных комиссий» в части уточнения порядка исполнения органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области полномочий по определению персонального состава административных комиссий Иркутской области.

В соответствии с подпунктом 24.1. пункта 2 статьи 26.3. Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к расходным полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации отнесено создание административных комиссий, иных коллегиальных органов в целях привлечения к административной ответственности, предусмотренной законами субъектов Российской Федерации.

Как следует из пункта 4 части 4 статьи 22.1. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях дела об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, рассматриваются административными комиссиями, иными коллегиальными органами, создаваемыми в соответствии с законами субъектов Российской Федерации.

В соответствии с частью 2 статьи 132 Конституции Российской Федерации органы местного самоуправления могут наделяться отдельными гос-

ударственными полномочиями с передачей необходимых для их осуществления материальных и финансовых средств.

Как следует из части 2 статьи 19 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями субъектов Российской Федерации осуществляется законами субъектов Российской Федерации.

Пункт 6 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» допускает наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями, предусмотренными в пункте 2 статьи 26.3, за исключением отдельных государственных полномочий, которые осуществляются только органами государственной власти субъектов Российской Федерации (полномочие по определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации в данный перечень не входит).

В этой связи, субъект Российской Федерации вправе осуществлять правовое регулирование вопросов организации и деятельности юрисдикционных органов, правомочных рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации.

Таким образом, правовая основа для принятия Законодательным Собранием рассматриваемого законопроекта имеется.

Полагаем, что концепция рассматриваемого проекта заслуживает поддержки, поскольку административные комиссии осуществляют юрисдикционные полномочия, что, безусловно, требует закрепления в Законе области четких правовых механизмов, направленных на организацию и деятельность административных комиссий и деятельности членов административных комиссий.

В целом рассматриваемый проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области, законам Иркутской области.

При рассмотрении проекта закона во втором чтении предлагаем рассмотреть вопрос об уточнении статьи 2 Закона Иркутской области от 8 мая 2009 года № 20-оз «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по определению персонального состава и обеспечению деятельности административных комиссий» в части особенностей, предусмотренных статьей 12¹ Закона Иркутской области от

28 декабря 2008 года № 145-оз «Об административных комиссиях в Иркутской области» (в редакции проекта закона).

Основные правила юридической техники к законопроектам соблюдены.

На основании изложенного полагаем, что проект закона «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области по вопросам организации деятельности административных комиссий в Иркутской области» может быть рекомендован к принятию.

И.о. начальника
Правового управления



А.В. Константинов
29.12.2008г