

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области «О внесении изменения в статью 8 Закона Иркутской области «Об обеспечении оказания юридической помощи в Иркутской области»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области «О внесении изменения в статью 8 Закона Иркутской области «Об обеспечении оказания юридической помощи в Иркутской области» в 1-м чтении.

2. Комитету по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении.

3. Установить предельный срок направления поправок к указанному проекту закона Иркутской области – 28 февраля 2017 года.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

С.Ф. Брилка

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении

РЕШЕНИЕ

26.01.2017

№ 02/102-р

г. Иркутск

«О проекте закона Иркутской области «О внесении изменения в статью 8 Закона Иркутской области «Об обеспечении оказания юридической помощи в Иркутской области»

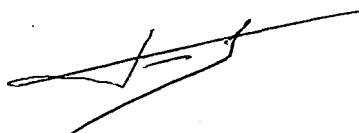
Рассмотрев и обсудив проект закона Иркутской области «О внесении изменения в статью 8 Закона Иркутской области «Об обеспечении оказания юридической помощи в Иркутской области», руководствуясь статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области «О внесении изменения в статью 8 Закона Иркутской области «Об обеспечении оказания юридической помощи в Иркутской области».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять указанный проект закона Иркутской области в 1-м чтении и продолжить работу над ним во 2-м чтении.

Председатель комитета



Б.Г. Алексеев



Законодательное Собрание Иркутской области	
№ПЗ	153
Дата:	22 12 2016

УКАЗ ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

21 декабря 2016 года

№ 309-уг

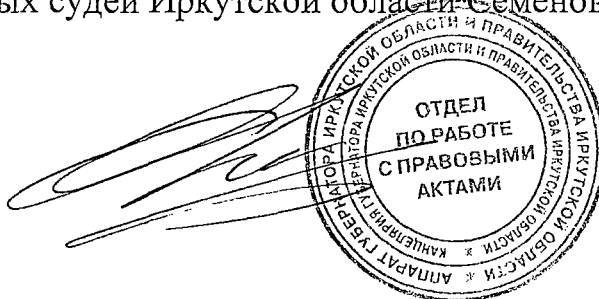
Иркутск

О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области проекта закона Иркутской области «О внесении изменения в статью 8 Закона Иркутской области «Об обеспечении оказания юридической помощи в Иркутской области»

В соответствии со статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,
ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Одобрить проект закона Иркутской области «О внесении изменения в статью 8 Закона Иркутской области «Об обеспечении оказания юридической помощи в Иркутской области» и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Определить докладчиком руководителя агентства по обеспечению деятельности мировых судей Иркутской области ~~Семенова П.Ю.~~



С.Г. Левченко

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	6653
Дата	21 12 2016 г.
на	04 листах, индекс 01-11

Проект
вносится Губернатором
Иркутской области

**ЗАКОН
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ В СТАТЬЮ 8 ЗАКОНА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «ОБ ОБЕСПЕЧЕНИИ ОКАЗАНИЯ
ЮРИДИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»**

Статья 1

Внести в пункт 1 статьи 8 Закона Иркутской области от 6 ноября 2012 года № 105-ОЗ «Об обеспечении оказания юридической помощи в Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2012, № 48; 2013, № 5, т. 1; 2014, № 9, т. 1, № 13, т. 1; 2015, № 20, т. 1, № 29, т. 1; 2016, № 35, т. 1) изменение, исключив слово «безработные».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

Губернатор
Иркутской области

С.Г. Левченко

« ____ » _____ 2017 г.
№ _____

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области

«О внесении изменения в статью 8 Закона Иркутской области «Об обеспечении оказания юридической помощи в Иркутской области»

1. Субъект законодательной инициативы

Субъектом законодательной инициативы является Губернатор Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «О внесении изменения в статью 8 Закона Иркутской области «Об обеспечении оказания юридической помощи в Иркутской области» (далее – проект закона) подготовлен агентством по обеспечению деятельности мировых судей Иркутской области.

2. Правовое основание принятия проекта закона

Статья 12 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации», статья 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», статья 59 Устава Иркутской области.

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия проекта закона

В перечень категорий граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи, в соответствии со статьей 8 Закона Иркутской области от 6 ноября 2012 года № 105-ОЗ «Об обеспечении оказания юридической помощи в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 105-ОЗ) включены безработные инвалиды III группы. В соответствии со статьей 3 Закона Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» безработными признаются трудоспособные граждане, которые не имеют работы и заработка, зарегистрированы в органах службы занятости в целях поиска подходящей работы, ищут работу и готовы приступить к ней. В соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 17 декабря 2012 года № 706-пп «Об отдельных вопросах, связанных с обращением граждан за оказанием бесплатной юридической помощи в Иркутской области» безработные инвалиды III группы обязаны подтвердить право на получение бесплатной юридической помощи, предоставив документ органа службы занятости населения, подтверждающий признание гражданина, зарегистрированного в целях поиска подходящей работы, безработным. В течение 2013-2016 годов в ОГКУ «Государственное юридическое бюро по Иркутской области» обращаются неработающие инвалиды III группы, как правило, граждане, получающие трудовую пенсию по старости и не состоящие на учете в органах службы занятости населения. Непредставление документа органа службы

занятости является основанием для отказа в оказании бесплатной юридической помощи. Изменение наименования категории «безработные инвалиды III группы» на «инвалиды III группы» обеспечит возможность всем инвалидам III группы получить бесплатную юридическую помощь.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона

Проект закона регулирует правоотношения в части изменения наименования категории граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи.

Проект закона состоит из 2 статей.

Статья 1 вносит изменение в пункт 1 статьи 8 Закона Иркутской области № 105-ОЗ, исключая слово «безработные».

Статья 2 определяет порядок вступления Закона в силу – через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона

Принятие проекта закона потребует внесение изменений в постановление Правительства Иркутской области от 17 декабря 2012 года № 706-пп «Об отдельных вопросах, связанных с обращением граждан за оказанием бесплатной юридической помощи в Иркутской области» в части изменения перечня документов, подтверждающих право граждан на получение бесплатной юридической помощи.

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не получено.

7. Финансирование действия закона Иркутской области

Принятие проекта закона не повлечет увеличение расходов средств областного бюджета.

Руководитель агентства по
обеспечению деятельности
мировых судей Иркутской области



П.Ю. Семенов



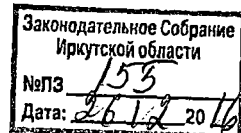
ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации

ПРОКУРАТУРА
Иркутской области
ул. Володарского, 5
г.Иркутск, 664011

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

Брилке С.Ф.

30.12.2016 № 22/1-12-2016
на № 3614 от 26.12.2016



Уважаемый Сергей Фатеевич,

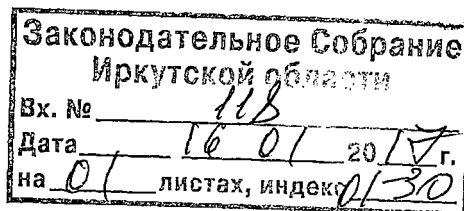
Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «О внесении изменения в статью 8 Закона Иркутской области «Об обеспечении оказания юридической помощи в Иркутской области».

Законопроект концептуальных замечаний не вызывает, правовых препятствий для принятия его Законодательным Собранием Иркутской области не усматриваем.

Заместитель прокурора области
старший советник юстиции

 С.Д.Зенков

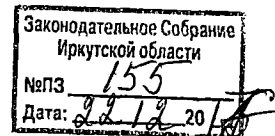
Борисова О.А., 25-90-19





МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Желябова ул., д. 6, Иркутск, 664011
тел./факс (3952) 792-792, e-mail: ru38@minjust.ru
20.01.2017 № 38/01-31/218
На № 3614 от 26.12.2016



Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

С.Ф. Брилке

ул. Ленина, д. 1 «а»
г. Иркутск, 664027

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области
«О внесении изменения в статью 8 Закона Иркутской области «Об обеспечении оказания
юридической помощи в Иркутской области»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области «О внесении изменения в статью 8 Закона Иркутской области «Об обеспечении оказания юридической помощи в Иркутской области» (далее - Проект).

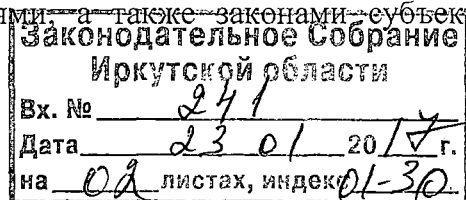
Проектом предлагается внести изменение в Закон Иркутской области от 06.11.2012 № 105-оз «Об обеспечении оказания юридической помощи в Иркутской области».

Предмет правового регулирования Проекта согласно пункту «б» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, – защита прав и свобод человека и гражданина.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 28.12.2016 № 465-ФЗ), Федерального закона от 21.11.2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 28.11.2015 № 358-ФЗ), Федерального закона от 31.05.2002 № 63-ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 02.06.2016 № 160-ФЗ).

Проект является необходимым и достаточным для регулирования данных отношений. Согласно части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 2 статьи 26.1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации.



Согласно части 1 статьи 3 Федерального закона «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» отношения, связанные с оказанием бесплатной юридической помощи в Российской Федерации в рамках государственной и негосударственной систем бесплатной юридической помощи, и организационно-правовое обеспечение реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи в Российской Федерации в соответствии с Конституцией Российской Федерации регулируются указанным Федеральным законом, другими федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации. Статьей 12 данного Федерального закона определены полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью, к которым относится, в том числе издание законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, устанавливающих дополнительные гарантии реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи, в том числе расширение перечня категорий граждан, имеющих право на ее получение, перечня случаев оказания бесплатной юридической помощи, определение порядка принятия решений об оказании в экстренных случаях бесплатной юридической помощи гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, и обеспечение их исполнения.

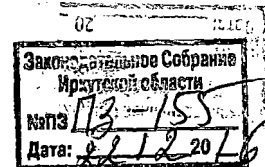
Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется. Нарушений правил юридической техники не выявлено.

Начальник Управления



О.В. Петрова



ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-155
«О внесении изменения в статью 8 Закона Иркутской области
«Об обеспечении оказания юридической помощи в Иркутской области»

Правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-155 «О внесении изменения в статью 8 Закона Иркутской области «Об обеспечении оказания юридической помощи в Иркутской области» (далее – проект закона), внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатором Иркутской области в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 53 Устава Иркутской области.

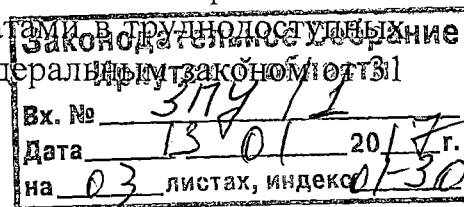
Целью проекта закона является предоставление права на получение бесплатной юридической помощи всем инвалидам III группы, а не только тем из них, которые являются безработными.

Конституция Российской Федерации (часть 1 статьи 48) гарантирует каждому право на получение квалифицированной юридической помощи. В случаях, предусмотренных законом, юридическая помощь оказывается бесплатно.

Пунктом «б» части 1 статьи 72 и частью 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации предусмотрено, что в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находятся защита прав и свобод человека и гражданина, обеспечение законности, правопорядка, общественной безопасности; по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Согласно подпункту «н» пункта 2 статьи 5 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законом субъекта Российской Федерации регулируются иные вопросы, относящиеся в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, конституцией (уставом) и законами субъекта Российской Федерации к ведению и полномочиям субъекта Российской Федерации.

Подпунктом 27 пункта 2 статьи 26.3 названного Федерального закона к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопроса материально-технического и финансового обеспечения оказания юридической помощи адвокатами в труднодоступных и малонаселенных местностях в соответствии с Федеральным законом от 31



мая 2002 года № 63-ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации», определения размера, порядка оплаты труда адвокатов, оказывающих бесплатную юридическую помощь гражданам Российской Федерации в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи, и компенсаций их расходов на оказание такой помощи, а также учреждения, материально-технического и финансового обеспечения деятельности государственных юридических бюро в соответствии с Федеральным законом «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации».

Федеральный закон от 21 ноября 2011 года № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 324-ФЗ) устанавливает основные гарантии реализации права граждан Российской Федерации на получение бесплатной квалифицированной юридической помощи в Российской Федерации, организационно-правовые основы формирования государственной и негосударственной систем бесплатной юридической помощи и организационно-правовые основы деятельности по правовому информированию и правовому просвещению населения.

Пунктом 2 части 1 статьи 12 Федерального закона № 324-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации отнесено издание законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, устанавливающих дополнительные гарантии реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи, в том числе расширение перечня категорий граждан, имеющих право на ее получение, перечня случаев оказания бесплатной юридической помощи, определение порядка принятия решений об оказании в экстренных случаях бесплатной юридической помощи гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, и обеспечение их исполнения.

Часть 2 статьи 46 Устава Иркутской области предусматривает, что Законодательное Собрание Иркутской области посредством принятия законов Иркутской области регулирует иные вопросы, относящиеся в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, Уставом Иркутской области и законами Иркутской области к ведению и полномочиям Иркутской области как субъекта Российской Федерации.

Законом Иркутской области от 6 ноября 2012 года № 105-ОЗ «Об обеспечении оказания юридической помощи в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 105-ОЗ) в соответствии с Федеральным законом № 324-ФЗ регулируются отношения, связанные с реализацией права граждан Российской Федерации на получение бесплатной юридической помощи в Иркутской области, а также в соответствии с Федеральным законом от 31 мая 2002 года № 63-ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» регулируются отношения, связанные с реализацией органами государственной власти Иркутской области полномочий в сфере материально-технического и финансового обеспечения оказания адвокатской

помощи в труднодоступных и малонаселенных местностях Иркутской области.

Проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральным законам, Уставу Иркутской области. Правовая основа для его принятия Законодательным Собранием Иркутской области имеется.

Требования, предъявляемые к проектам законов области, установленные Законом Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», соблюдены.

В связи с принятием Закона Иркутской области от 26 декабря 2016 года № 126-ОЗ «О преобразовании деревни Майская Осинского района Иркутской области», согласно которому изменена категория названного населенного пункта (с деревни на село), представляется целесообразным дополнительно включить в проект закона положение о внесении изменения в приложение к Закону Иркутской области № 105-ОЗ (в части замены слова «деревня» словом «село» в пункте 4 строки 19 графы «Труднодоступные и малонаселенные местности» указанного приложения).

Согласно статье 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96. Коррупциогенные факторы по результатам проведения антикоррупционной экспертизы проекта закона не выявлены.

Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными единицами проекта закона отсутствуют.

С учетом вышеизложенного проект закона может быть рекомендован для рассмотрения Законодательным Собранием Иркутской области.

И.о. начальника правового управления



А.В. Константинов

12.01.17

В.А. Галацан