

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов» в 1-м чтении.

2. Комитету по собственности и экономической политике Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении.

3. Установить предельный срок направления поправок к указанному проекту закона Иркутской области – 28 февраля 2017 года.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

С.Ф. Брилка

**КОМИТЕТ ПО СОБСТВЕННОСТИ И
ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО
СОБРАНИЯ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

Р Е Ш Е Н И Е № 61/1-КС

30 января 2017 года

О проекте закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов»

Рассмотрев и обсудив проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов», в соответствии со статьями 13 и 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области комитет

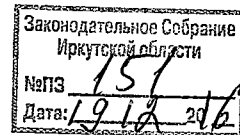
РЕШИЛ:

- внести проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов» на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области с предложением о его принятии в первом чтении и продолжении работы над ним для рассмотрения его во втором чтении.

Председатель



О.Н. Носенко



У К А З

ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

15 декабря 2016 года

№ 300-уг

Иркутск

О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов»

В соответствии со статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,

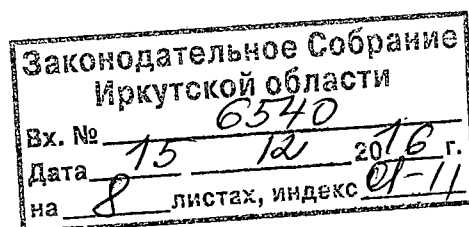
ПО С Т А Н О В Л Я Ю:

1. Одобрить прилагаемый проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов» и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Докладчиком определить заместителя Председателя Правительства Иркутской области Логашова А.Б.



С.Г. Левченко



ПРОЕКТ
вносится Губернатором
Иркутской области

ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «О ПРОВЕДЕНИИ ОЦЕНКИ РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ ПРОЕКТОВ МУНИЦИПАЛЬНЫХ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ И ЭКСПЕРТИЗЫ МУНИЦИПАЛЬНЫХ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ

Статья 1

Внести в Закон Иркутской области от 11 июня 2014 года № 71-ОЗ «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2014, № 10; 2016, № 39, т. 1) следующие изменения:

1) часть 1 статьи 2 изложить в следующей редакции:

«1. Проекты муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования город Иркутск, а также городских округов и муниципальных районов Иркутской области, включенных в Перечень муниципальных районов и городских округов Иркутской области, в которых проведение оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также проведение экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, является обязательным (далее - Перечень), согласно приложению к настоящему Закону, устанавливающие новые или изменяющие ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, подлежат обязательной оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов.

Проекты муниципальных нормативных правовых актов иных муниципальных образований Иркутской области, устанавливающие новые или изменяющие ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, подлежат оценке регулирующего воздействия по решению органов местного самоуправления в порядке и на основаниях,

установленных муниципальными нормативными правовыми актами в соответствии с законодательством.

Оценка регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов проводится органами местного самоуправления в целях, указанных в части 5 статьи 46 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в порядке, установленном муниципальными нормативными правовыми актами, в соответствии с законодательством.»;

2) часть 1 статьи 3 изложить в следующей редакции:

«1. Муниципальные нормативные правовые акты муниципального образования город Иркутск, а также городских округов и муниципальных районов Иркутской области, включенных в Перечень согласно приложению к настоящему Закону, затрагивающие вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, подлежат обязательной экспертизе муниципальных нормативных правовых актов.

Муниципальные нормативные правовые акты иных муниципальных образований Иркутской области, затрагивающие вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, подлежат экспертизе по решению органов местного самоуправления в порядке и на основаниях, установленных муниципальными нормативными правовыми актами в соответствии с законодательством.

Экспертиза муниципальных нормативных правовых актов проводится органами местного самоуправления в соответствии с утверждаемым планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов (далее - план) в целях, указанных в абзаце первом части 6 статьи 7 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в порядке, установленном муниципальными нормативными правовыми актами, в соответствии с законодательством.»;

3) дополнить статьей 3¹ следующего содержания:

«Статья 3¹. Критерии включения муниципальных районов и городских округов Иркутской области в Перечень

Основанием включения муниципальных районов и городских округов Иркутской области в Перечень является их одновременное соответствие следующим критериям:

1) численность населения муниципального района (городского округа) - не менее 200 000 человек;

2) количество субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность на территории муниципального района (городского округа) - не менее 7000 субъектов;

3) количество отдельных государственных полномочий Иркутской области, переданных муниципальным районам (городским округам) в соответствии со статьей 19 Федерального закона от 6 октября 2003 года

№ 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», не менее 9.»;

4) дополнить приложением (прилагается).

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу после дня его официального опубликования.

Губернатор
Иркутской области

С.Г. Левченко

г. Иркутск

«___» _____ 20__ года

№ _____

Пояснительная записка
к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон
Иркутской области «О проведении оценки регулирующего воздействия
проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы
муниципальных нормативных правовых актов»

1. Субъект правотворческой инициативы

Субъектом правотворческой инициативы является Губернатор Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов» (далее - проект) подготовлен министерством экономического развития Иркутской области.

2. Правовое основание принятия правового акта области

В соответствии с частью 2 статьи 4 Федерального закон от 30 декабря 2015 года № 447-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов» в срок до 1 января 2017 года субъекты Российской Федерации должны принять законы субъектов Российской Федерации, устанавливающие перечни муниципальных районов и городских округов, предусмотренные частью 7 статьи 7 и частью 6 статьи 46 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

3. Состояние правового регулирования в данной сфере, обоснование целесообразности принятия правового акта области

Принятие проекта направлено на реализацию требований федерального законодательства о принятии в срок до 1 января 2017 года субъектами Российской Федерации законов субъектов Российской Федерации, устанавливающих перечни муниципальных районов и городских округов, предусмотренные частью 7 статьи 7 и частью 6 статьи 46 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта правового акта области.

Проектом в Закон Иркутской области от 11 июня 2014 года № 71-ОЗ «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов» вносятся изменения, устанавливающие обязательное проведение оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных правовых актов и обязательной экспертизы муниципальных правовых актов в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности в муниципальных районах и городских округах, включенных в перечень, являющийся приложением к данному закону.

Одновременно, предусматривается дополнение указанного закона Иркутской области статьей 3¹, устанавливающей критерии включения муниципальных районов и городских округов Иркутской области в Перечень муниципальных районов и городских округов Иркутской области, в которых проведение оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также проведение экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, является обязательным.

В качестве таких критериев установлены:

1) численность населения муниципального района (городского округа) - не менее 200 000 человек;

2) количество субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность на территории муниципального района (городского округа) - не менее 7000 субъектов;

3) количество отдельных государственных полномочий Иркутской области, переданных муниципальным районам (городским округам) в соответствии со статьей 19 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», не менее 9.

Выбор указанных критериев обусловлен следующим.

Устойчивая концентрация хозяйствующих субъектов наблюдается в крупных городах региона. Численность населения г. Иркутска - 623,4 тыс. чел., г. Ангарска - 226,8 тыс. чел. и г. Братск - 234,1 тыс. чел. 62% предприятий малого и среднего бизнеса приходится на г. Иркутск (37 246 ед.), г. Ангарск (8 403 ед.) и г. Братск (7 906 ед.). Количество субъектов малого и среднего предпринимательства в трех городах значительно превалирует в сравнении с остальными муниципальными образованиями. Процесс концентрации малого и среднего бизнеса в региональных центрах объективно определен высоким социально-экономическим уровнем развития урбанизированных территорий.

В связи с чем, в качестве пороговых значений численности населения, количества субъектов малого и среднего предпринимательства определены

нижние предельные значения по данным показателям трех крупных городов региона.

Критерий «Количество отдельных государственных полномочий Иркутской области, переданных муниципальным районам (городским округам) в соответствии со статьей 19 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» характеризует степень концентрации возложенных на муниципальные образования государственных полномочий. В качестве порогового значения определено среднее значение количества отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления.

С учетом установленных критериев в Перечень включены два муниципальных образования.

5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие данного правового акта области

Принятие проекта не повлечет необходимости принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу иных правовых актов Иркутской области.

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект правового акта области согласован

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не получено. Коррупциогенные факторы не выявлены.

7. Иные сведения, раскрывающие содержание и (или) особенности проекта правового акта области.

Не имеются.

Министр экономического развития
Иркутской области



О.В. Тетерина

08.12.2016

Приложение к Закону Иркутской области
от _____ № _____

«О внесении изменений в Закон Иркутской области «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов»

«Приложение
к Закону Иркутской области от 11 июня 2014 года № 71-ОЗ «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов»

**ПЕРЕЧЕНЬ МУНИЦИПАЛЬНЫХ РАЙОНОВ И ГОРОДСКИХ
ОКРУГОВ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ, В КОТОРЫХ ПРОВЕДЕНИЕ
ОЦЕНКИ РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ ПРОЕКТОВ
МУНИЦИПАЛЬНЫХ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ,
УСТАНОВЛИВАЮЩИХ НОВЫЕ ИЛИ ИЗМЕНЯЮЩИХ РАНЕЕ
ПРЕДУСМОТРЕННЫЕ МУНИЦИПАЛЬНЫМИ НОРМАТИВНЫМИ
ПРАВОВЫМИ АКТАМИ ОБЯЗАННОСТИ ДЛЯ СУБЪЕКТОВ
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ И ИНВЕСТИЦИОННОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, А ТАКЖЕ ПРОВЕДЕНИЕ ЭКСПЕРТИЗЫ
МУНИЦИПАЛЬНЫХ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ,
ЗАТРАГИВАЮЩИХ ВОПРОСЫ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ И ИНВЕСТИЦИОННОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, ЯВЛЯЕТСЯ ОБЯЗАТЕЛЬНЫМ**

1. Муниципальное образование «Ангарский городской округ».
2. Муниципальное образование города Братска.».



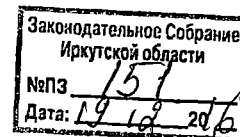
ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации

ПРОКУРАТУРА
Иркутской области
ул. Володарского, 5
г.Иркутск, 664011

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

Брилке С.Ф.

30.12.2016 № 22/1-12-2016
на № 3573 от 22.12.2016



Уважаемый Сергей Фатеевич,

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов».

Законопроект направлен на приведение областного закона в соответствие с федеральным законодательством, препятствий для принятия его Законодательным Собранием области в первом чтении не усматриваем. Вместе с тем, обращаем внимание на следующее.

Проектом закона не учтено, что согласно Федеральному закону «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» проекты муниципальных нормативных правовых актов подлежат оценке регулирующего воздействия, за исключением:

1) проектов нормативных правовых актов представительных органов муниципальных образований, устанавливающих, изменяющих, приостанавливающих, отменяющих местные налоги и сборы;

2) проектов нормативных правовых актов представительных органов муниципальных образований, регулирующих бюджетные правоотношения.

Кроме того, абзац второй части 1 статьи 2, а также абзац второй части 1 статьи 3 областного закона в предложенной редакции предусматривают, что проекты муниципальных актов подлежат оценке регулирующего воздействия, а принятые акты подлежат экспертизе на основаниях, установленных муниципальными нормативными правовыми актами в соответствии с законодательством. Вместе с тем, Федеральным законом регулирование данного вопроса на законодательном уровне не установлено, субъектам Федерации такого права также не предоставлено.

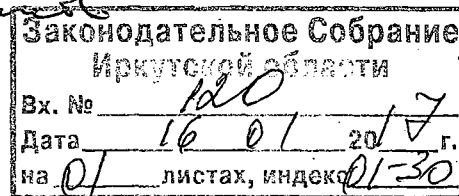
Предлагаю учесть изложенное при рассмотрении проекта.

Заместитель прокурора области

старший советник юстиции

Борисова О.А., 25-90-19

С.Д.Зенков



А 060433



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)**

**УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

Желябова ул., д. 6, Иркутск, 664011
тел./факс (3952) 792-792, e-mail: ru38@minjust.ru

31.01.2017 № 38/02-05/458
На № 3543 от 22.12.2016
~ 03-151

Законодательное Собрание Иркутской области
№ ПЗ <u>151</u>
Дата: <u>19.12.2016</u>

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

С. Ф. Брилке

ул.Ленина, д. 1а,
г.Иркутск, 664027

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области
«О внесении изменений в Закон Иркутской области «О проведении оценки регулирующего
воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных
нормативных правовых актов»

Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области проведена правовая оценка проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов» (далее - Проект).

Проектом предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 11.06.2014 3 71-оз «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов».

Предмет правового регулирования Проекта согласно пункту «а» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – обеспечение соответствия конституций и законов республик, уставов, законов и иных нормативных правовых актов краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов Конституции Российской Федерации и федеральным законам, а в части оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов - к сфере ведения субъектов Российской Федерации. Вне пределов ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации субъекты Российской Федерации обладают всей полнотой государственной власти (статья 73 Конституции Российской Федерации).

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 08.12.2016 № 465-ФЗ), Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 28.12.2016 № 501-ФЗ).

Проект является необходимым и достаточным для регулирования соответствующих общественных отношений. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Законодательное Собрание Иркутской области
Вх. № <u>503</u>
Дата <u>01.02.2017</u> г.
на <u>04</u> листах, индекс <u>01530</u>

статьи 76 Конституции Российской Федерации). Вне пределов ведения Российской Федерации, совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации республики, края, области, города федерального значения, автономная область и автономные округа осуществляют собственное правовое регулирование, включая принятие законов и иных нормативных правовых актов (часть 4 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации (пункт 2 статьи 26.1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»). В соответствии с пунктом 1 статьи 26.1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам ведения субъектов Российской Федерации, определяются конституцией (уставом), законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации.

Согласно части 3 статьи 46 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» проекты муниципальных нормативных правовых актов городских округов (городских округов с внутригородским делением), являющихся административными центрами субъектов Российской Федерации, а также иных городских округов и муниципальных районов, включенных в соответствующий перечень законом субъекта Российской Федерации согласно положениям части 6 указанной статьи, устанавливающие новые или изменяющие ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, подлежат оценке регулирующего воздействия, проводимой органами местного самоуправления городских округов (городских округов с внутригородским делением), являющихся административными центрами субъектов Российской Федерации, а также иных городских округов и муниципальных районов, включенных в соответствующий перечень законом субъекта Российской Федерации согласно положениям части 6 настоящей статьи, в порядке, установленном муниципальными нормативными правовыми актами в соответствии с законом субъекта Российской Федерации, за исключением проектов нормативных правовых актов представительных органов муниципальных образований, устанавливающих, изменяющих, приостанавливающих, отменяющих местные налоги и сборы, а также проектов нормативных правовых актов представительных органов муниципальных образований, регулирующих бюджетные правоотношения.

Частью 4 статьи 46 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» установлено, что проекты муниципальных нормативных правовых актов иных муниципальных образований, устанавливающие новые или изменяющие ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, могут подлежать оценке регулирующего воздействия, проводимой органами местного самоуправления соответствующих муниципальных образований в порядке, установленном муниципальными нормативными правовыми актами в соответствии с законом субъекта Российской Федерации, за исключением проектов нормативных правовых актов представительных органов муниципальных образований, устанавливающих, изменяющих, приостанавливающих, отменяющих местные налоги и сборы, а также проектов нормативных правовых актов представительных органов муниципальных образований, регулирующих бюджетные правоотношения.

Оценка регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов проводится в целях выявления положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и

местных бюджетов (часть 5 статьи 46 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»).

В соответствии с частью 6 статьи 46 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» законом субъекта Российской Федерации устанавливается перечень муниципальных районов и городских округов, в которых проведение оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, является обязательным. При этом законом субъекта Российской Федерации определяются критерии включения муниципальных районов и городских округов в указанный перечень, отражающие объективные особенности осуществления местного самоуправления в данном субъекте Российской Федерации, включая степень концентрации возложенных на такие муниципальные образования государственных полномочий.

В соответствии с частью 6 статьи 7 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» муниципальные нормативные правовые акты городских округов (городских округов с внутригородским делением), являющихся административными центрами субъектов Российской Федерации, а также иных городских округов и муниципальных районов, включенных в соответствующий перечень законом субъекта Российской Федерации согласно положениям части 7 настоящей статьи, затрагивающие вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в целях выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, подлежат экспертизе, проводимой органами местного самоуправления городских округов (городских округов с внутригородским делением), являющихся административными центрами субъектов Российской Федерации, а также иных городских округов и муниципальных районов, включенных в соответствующий перечень законом субъекта Российской Федерации согласно положениям части 7 настоящей статьи, в порядке, установленном муниципальными нормативными правовыми актами в соответствии с законом субъекта Российской Федерации.

Муниципальные нормативные правовые акты иных муниципальных образований, затрагивающие вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в целях выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, могут подлежать экспертизе, проводимой органами местного самоуправления соответствующих муниципальных образований в порядке, установленном муниципальными нормативными правовыми актами в соответствии с законом субъекта Российской Федерации.

Законом субъекта Российской Федерации устанавливается перечень муниципальных районов и городских округов, в которых проведение экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, является обязательным. При этом законом субъекта Российской Федерации определяются критерии включения муниципальных районов и городских округов в указанный перечень, отражающие объективные особенности осуществления местного самоуправления в данном субъекте Российской Федерации, включая степень концентрации возложенных на такие муниципальные образования государственных полномочий (часть 6 статьи 7 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»).

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку согласно подпункту «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области,

Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

К Проекту имеется следующее замечание. В соответствии с частями 3, 4 статьи 46 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» проекты муниципальных нормативных правовых актов городских округов (городских округов с внутригородским делением), являющихся административными центрами субъектов Российской Федерации, иных городских округов и муниципальных районов, включенных в соответствующий перечень законом субъекта Российской Федерации согласно положениям части 6 статьи 46 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», а также иных муниципальных образований, устанавливающие новые или изменяющие ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности подлежат или могут подлежать оценке регулирующего воздействия, проводимой органами местного самоуправления соответствующих муниципальных образований в порядке, установленном муниципальными нормативными правовыми актами в соответствии с законом субъекта Российской Федерации, за исключением:

1) проектов нормативных правовых актов представительных органов муниципальных образований, устанавливающих, изменяющих, приостанавливающих, отменяющих местные налоги и сборы;

2) проектов нормативных правовых актов представительных органов муниципальных образований, регулирующих бюджетные правоотношения.

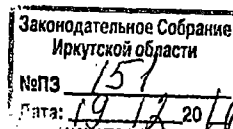
В тексте Проекта указанные положения федерального законодательства отсутствуют.

Нарушений правил юридической техники не выявлено.

Начальник Управления



О.В. Петрова



НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
«АССОЦИАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

664007, г. Иркутск, ул. Декабрьских-событий 107

URL: www.amoiu.ru

E-mail: amioirk@list.ru

тел./ факс (3952) 20-44-02;

тел./ факс (3952) 20-43-27;

тел./ факс (3952) 20-40-99;

19.01.2017г. № 49/03-17
На № 3573 от 22.12.2016г.

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области
С.Ф. Брилке

Уважаемый Сергей Фатсевич!

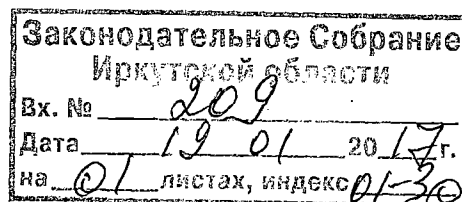
Ассоциацией муниципальных образований Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов».

Предложений и замечаний нет.

Исполнительный директор

З.А. Масловская

Исп. Шигаева О.Г.
20-40-99



ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-151

"О внесении изменений в Закон Иркутской области "О проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов"

Проект закона Иркутской области "О внесении изменений в Закон Иркутской области "О проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов" (далее – законопроект) внесен на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области Губернатором Иркутской области С.Г. Левченко.

Законопроект направлен на реализацию положений части 7 статьи 7 и части 6 статьи 46 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ). Частью 7 статьи 7 Федерального закона № 131-ФЗ установлено, что законом субъекта Российской Федерации устанавливается перечень муниципальных районов и городских округов, в которых проведение экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, является обязательным. В соответствии с частью 6 статьи 46 Федерального закона № 131-ФЗ законом субъекта Российской Федерации устанавливается перечень муниципальных районов и городских округов, в которых проведение оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, является обязательным.

Кроме того, законом субъекта Российской Федерации должны быть определены критерии включения муниципальных районов и городских округов в указанные перечни, отражающие объективные особенности осуществления местного самоуправления в данном субъекте Российской Федерации, включая степень концентрации возложенных на такие муниципальные образования государственных полномочий.

Таким образом, правовая основа для принятия внесенного законопроекта имеется. Необходимо учесть, что в соответствии с требованиями Федерального закона от 30 декабря 2015 года № 447-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов» указанные законы субъектов Российской Федерации должны быть приняты в срок до 1 января 2017 года.

Законопроектом предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 11 июня 2014 года № 71-ОЗ «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы

муниципальных нормативных правовых актов» (далее – Закон) и установить приложением к Закону перечень муниципальных районов и городских округов Иркутской области, в которых проведение оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также проведение экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, является обязательным (далее - Перечень), а также критерии включения муниципальных районов и городских округов Иркутской области в Перечень (новая статья 3¹ Закона).

При этом указание муниципального образования город Иркутск непосредственно в части 1 статьи 2 и части 1 статьи 3 Закона (в предлагаемой законопроектом новой редакции) обусловлено положениями части 3 статьи 46 и части 6 статьи 7 Федерального закона № 131-ФЗ, соответственно.

Так, согласно части 3 статьи 46 Федерального закона № 131-ФЗ проекты муниципальных нормативных правовых актов городских округов, являющихся административными центрами субъектов Российской Федерации, устанавливающие новые или изменяющие ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, подлежат оценке регулирующего воздействия.

Частью 6 статьи 7 Федерального закона № 131-ФЗ установлено, что муниципальные правовые акты городских округов, являющихся административными центрами субъектов Российской Федерации, затрагивающие вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, подлежат экспертизе.

Проект закона Иркутской области соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области. Коррупциогенные факторы не выявлены.

Вместе с тем по законопроекту имеются следующие замечания.

1. В связи с тем, что положения абзаца четвертого пункта 1 статьи 1 законопроекта действуют как в отношении муниципальных образований, указанных в абзаце втором, так и указанных в абзаце третьем пункта 1 статьи 1 законопроекта, а в абзаце третьем установлено, что оценка регулирующего воздействия проводится «в порядке и на основаниях, установленных муниципальными нормативными правовыми актами в соответствии с законодательством», предлагается абзац второй дополнить словами «в порядке, установленном муниципальными нормативными правовыми актами, в соответствии с законодательством», исключив их из абзаца четвертого.

2. Аналогичное замечание по пункту 2 статьи 1 законопроекта.

3. В четвертом абзаце пункта 2 статьи 1 законопроекта имеется ссылка на абзац первый части 6 статьи 7 Федерального закона № 131-ФЗ, которым устанавливаются положения об обязательной экспертизе муниципальных правовых актах. При этом абзацем вторым части 6 статьи 7 Федерального закона № 131-ФЗ

определены положения об экспертизе, проводимой по усмотрению органов местного самоуправления, в котором также указываются цели проведения экспертизы. Поскольку положения абзаца четвертого пункта 2 статьи 1 законопроекта действуют как в отношении муниципальных образований, чьи муниципальные правовые акты подлежат обязательной экспертизе, так и тех, которые проводят экспертизу муниципальных правовых актов по своему решению, предлагается в абзаце четвертом пункта 2 статьи 1 законопроекта сделать ссылку в целом на часть 6 статьи 7 Федерального закона № 131-ФЗ.

4. В связи с тем, что в пункте 1 статьи 1 законопроекта продублированы положения части 3 и части 4 статьи 46 Федерального закона № 131-ФЗ, также необходимо указать перечень проектов нормативных правовых актов представительных органов муниципальных образований, которые не подлежат оценке регулирующего воздействия.

С учетом изложенного проект закона Иркутской области «Об отдельных вопросах организации и деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Иркутской области» может быть рекомендован к принятию в 1 чтении.

И.о. начальника правового управления



А.В. Константинов
23.01.17

И.о.начальника отдела по законодательству
о собственности и экономической политике



И.Н.Кухоревич
23.01.17