

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области «О внесении изменения в статью 4 Закона Иркутской области «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления отдельных муниципальных образований Иркутской области и Правительством Иркутской области»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области «О внесении изменения в статью 4 Закона Иркутской области «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления отдельных муниципальных образований Иркутской области и Правительством Иркутской области» в 1-м чтении.

2. Комитету по собственности и экономической политике Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении.

3. Установить предельный срок направления поправок к указанному проекту закона Иркутской области – 28 февраля 2017 года.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

С.Ф. Брилка

**КОМИТЕТ ПО СОБСТВЕННОСТИ И
ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО
СОБРАНИЯ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

Р Е Ш Е Н И Е № 61/4-КС

30 января 2017 года

О проекте закона Иркутской области «О внесении изменения в статью 4 Закона Иркутской области «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления отдельных муниципальных образований Иркутской области и Правительством Иркутской области»

Рассмотрев и обсудив проект закона Иркутской области «О внесении изменения в статью 4 Закона Иркутской области «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления отдельных муниципальных образований Иркутской области и Правительством Иркутской области», в соответствии со статьями 13 и 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области комитет

РЕШИЛ:

- внести проект закона Иркутской области «О внесении изменения в статью 4 Закона Иркутской области «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления отдельных муниципальных образований Иркутской области и Правительством Иркутской области» на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области с предложением о его принятии в первом чтении и продолжении работы над ним для рассмотрения его во втором чтении.

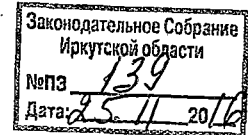
Председатель



О.Н. Носенко



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
г. Иркутск



МЭР ГОРОДА

664025, г. Иркутск, ул. Ленина, 14, www.admirk.ru

тел. 52-00-00

от 23.11.2016 № 059-7д-858/6

на № _____ от _____

Законодательное Собрание
Иркутской области

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области
Брилке С.Ф.

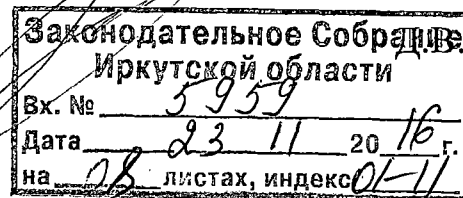
Уважаемый Сергей Фатеевич!

В соответствии со статьей 53 Устава Иркутской области, статьей 44 Закона Иркутской области «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», вношу на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области «О внесении изменения в статью 4 Закона Иркутской области «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления отдельных муниципальных образований Иркутской области и Правительством Иркутской области».

Приложения:

- 1) проект закона Иркутской области «О внесении изменения в статью 4 Закона Иркутской области «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления отдельных муниципальных образований Иркутской области и Правительством Иркутской области» на 1 листе;
- 2) постановление администрации города Иркутска от 23.11.2016 г. № 031-06-1003/6 «О законодательной инициативе» на 3 листах;
- 3) пояснительная записка к проекту закона Иркутской области «О внесении изменения в статью 4 Закона Иркутской области «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления отдельных муниципальных образований Иркутской области и Правительством Иркутской области» на 3 листах.

С уважением



Бердников

ПРОЕКТ
вносится мэром города Иркутска

ЗАКОН
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ
В СТАТЬЮ 4 ЗАКОНА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
«О ПЕРЕРАСПРЕДЕЛЕНИИ ПОЛНОМОЧИЙ МЕЖДУ ОРГАНАМИ
МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ОТДЕЛЬНЫХ МУНИЦИПАЛЬНЫХ
ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ И
ПРАВИТЕЛЬСТВОМ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

Статья 1

Внести в статью 4 Закона Иркутской области от 18 декабря 2014 года № 162-ОЗ «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления отдельных муниципальных образований Иркутской области и Правительством Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2014, № 19; Областная, 2016, 26 октября) изменение, изложив ее в следующей редакции:

«Статья 4. Срок перераспределения полномочий

Полномочия, предусмотренные статьей 2 настоящего Закона, перераспределяются сроком на 5 лет.

Полномочия, предусмотренные статьей 3 настоящего Закона, перераспределяются сроком на 10 лет.».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

Губернатор
Иркутской области

С.Г. Левченко

г. Иркутск

«__» _____ 2016 года

№ _____

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области «О внесении изменения в статью 4 Закона Иркутской области «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления отдельных муниципальных образований Иркутской области и Правительством Иркутской области»

1. Субъект правотворческой инициативы

Проект закона Иркутской области «О внесении изменения в статью 4 Закона Иркутской области «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления отдельных муниципальных образований Иркутской области и Правительством Иркутской области» (далее – проект закона) вносится на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области мэром города Иркутска Д.В. Бердниковым на основании статьи 53 Устава Иркутской области, статьи 44 Закона Иркутской области от 12.01.2010 г. № 1-ОЗ «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

2. Правовое основание принятия проекта закона

Проект закона разработан в соответствии с частью 1.2 статьи 17 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 131-ФЗ), пунктом 6.1 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 184-ФЗ), пунктом 4 статьи 2, пунктом 2 статьи 3.3 Федерального закона от 25.10.2001 г. № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 137-ФЗ).

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия проекта закона

В соответствии с пунктом 2 статьи 3.3 Федерального закона № 137-ФЗ предоставление земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, осуществляется органом местного самоуправления городского округа в отношении земельных участков, расположенных на территории городского округа, за исключением случаев, предусмотренных указанным пунктом Федерального закона № 137-ФЗ.

Согласно пункту 4 статьи 2 Федерального закона № 137-ФЗ полномочия органов местного самоуправления и органов государственной власти субъекта Российской Федерации в области земельных отношений, установленные данным Федеральным законом, могут быть перераспределены между ними в порядке, предусмотренном частью 1.2 статьи 17 Федерального закона № 131-ФЗ.

Частью 1.2 статьи 17 Федерального закона № 131-ФЗ установлено, что законами субъекта Российской Федерации может осуществляться

перераспределение полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации. Перераспределение полномочий допускается на срок не менее срока полномочий законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

Аналогичное положение содержится в пункте 6.1 статьи 26.3 Федерального закона № 184-ФЗ.

На основании вышеуказанных федеральных законов статьей 2 Закона Иркутской области от 18.12.2014 г. № 162-ОЗ «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления отдельных муниципальных образований Иркутской области и Правительством Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 162-ОЗ) предусмотрено, что Правительство Иркутской области осуществляет следующие полномочия органов местного самоуправления муниципального образования город Иркутск:

- 1) предоставление земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, если иное не предусмотрено законодательством;
- 2) выдача разрешения на использование земель или земельного участка, государственная собственность на которые не разграничена;
- 3) утверждение схемы расположения земельного участка в отношении земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена.

Статьей 4 Закона Иркутской области № 162-ОЗ определено: полномочия, предусмотренные данным Законом, перераспределяются сроком на 10 лет.

Проектом закона предусмотрено изложение в новой редакции статьи 4 Закона Иркутской области № 162-ОЗ, предполагающее установление перераспределения полномочий между органами местного самоуправления муниципального образования город Иркутск и Правительством Иркутской области сроком на 5 лет.

С учетом закрепленного статьей 44 Устава Иркутской области пятилетнего срока полномочий Законодательного Собрания Иркутской области, рассматриваемое положение проекта закона соответствует требованию к сроку перераспределения полномочий, установленному пунктом 1.2 статьи 17 Федерального закона № 131-ФЗ, пунктом 6.1 статьи 26.3 Федерального закона № 184-ФЗ.

Сокращение срока перераспределения полномочий между органами местного самоуправления муниципального образования город Иркутск и Правительством Иркутской области:

- 1) создаст условия для более эффективной работы по формированию и предоставлению земельных участков благодаря объединению землеустроительных и градостроительных функций;
- 2) благотворно повлияет на инвестиционный климат на территории города Иркутска и качество оказания муниципальных услуг;

3) создаст возможность осуществления систематического контроля по использованию арендуемых земельных участков, недопущения самовольного строительства и снижения поступления арендной платы, что положительно скажется на пополнении доходной части бюджета города Иркутска;

4) повысит уровень социально-экономического развития административного центра Иркутской области.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона

Проект закона состоит из двух статей.

Первая статья предусматривает изложение в новой редакции статьи 4 Закона Иркутской области № 162-ОЗ, регулирующей срок перераспределения полномочий, перечисленных в указанном Законе Иркутской области.

Новой редакцией статьи 4 Закона Иркутской области № 162-ОЗ предусмотрено установление перераспределения полномочий между органами местного самоуправления муниципального образования город Иркутск и Правительством Иркутской области, перечисленных в статье 2 данного Закона, сроком на 5 лет.

Срок перераспределения полномочий между органами местного самоуправления Иркутского районного муниципального образования, городских и сельских поселений Иркутского района Иркутской области и Правительством Иркутской области остается неизменным и составляет 10 лет.

Второй статьей устанавливается порядок вступления закона в силу: через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона

В настоящее время принятие проекта закона не потребует принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу правовых актов Иркутской области.

6. Финансово-экономическое обоснование принятия проекта закона

Принятие проекта закона не повлечет увеличения расходов областного бюджета. Финансово-экономическое обоснование не требуется.

Мэр города Иркутска

Д.В. Бердников





РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА ИРКУТСКА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 23.11.2016 № 031-06-1003/6

О законодательной инициативе

Руководствуясь пунктом 1 статьи 6 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», статьей 53 Устава Иркутской области, статьей 44 Закона Иркутской области «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», статьями 37, 38 Устава города Иркутска, администрация города Иркутска **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Одобрить проект закона Иркутской области «О внесении изменения в статью 4 Закона Иркутской области «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления отдельных муниципальных образований Иркутской области и Правительством Иркутской области» (Приложение № 1) и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Заместителю мэра - руководителю аппарата администрации города Иркутска направить проект закона Иркутской области «О внесении изменения в статью 4 Закона Иркутской области «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления отдельных муниципальных образований Иркутской области и Правительством Иркутской области» (далее – проект закона) со всеми необходимыми документами в Законодательное Собрание Иркутской области.

3. Докладчиком по проекту закона определить заместителя мэра – председателя комитета по управлению муниципальным имуществом администрации города Иркутска.

4. Заместителю мэра – председателю комитета по управлению муниципальным имуществом администрации города Иркутска:

1) осуществлять контроль за рассмотрением проекта закона в Законодательном Собрании Иркутской области;

2) обеспечить участие в установленном порядке в работе над проектом закона в Законодательном Собрании Иркутской области.

5. Контроль за исполнением:

1) пункта 2 настоящего постановления возложить на заместителя мэра - руководителя аппарата администрации города Иркутска;

2) пунктов 3 и 4 настоящего постановления возложить на заместителя мэра – председателя комитета по управлению муниципальным имуществом администрации города Иркутска.

Мэр города Иркутска

Д.В. Бердников





Приложение № 1

к постановлению администрации города

Иркутска

от 11.10.16 № 031-06-2003/6

ПРОЕКТ

вносится мэром города Иркутска

ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ В СТАТЬЮ 4 ЗАКОНА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «О ПЕРЕРАСПРЕДЕЛЕНИИ ПОЛНОМОЧИЙ МЕЖДУ ОРГАНАМИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ОТДЕЛЬНЫХ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ И ПРАВИТЕЛЬСТВОМ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

Статья 1

Внести в статью 4 Закона Иркутской области от 18 декабря 2014 года № 162-ОЗ «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления отдельных муниципальных образований Иркутской области и Правительством Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2014, № 19; Областная, 2016, 26 октября) изменение, изложив ее в следующей редакции:

«Статья 4. Срок перераспределения полномочий

Полномочия, предусмотренные статьей 2 настоящего Закона, перераспределяются сроком на 5 лет.

Полномочия, предусмотренные статьей 3 настоящего Закона, перераспределяются сроком на 10 лет.».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

Губернатор
Иркутской области

С.Г. Левченко

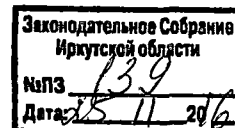
г. Иркутск
«__» _____ 2016 года
№ _____

И.о. заместителя мэра – руководителя
аппарата администрации города Иркутска *Е.В. Прушинская* Е.В. Прушинская

Начальник отдела
муниципального законодательства

О.А. Коэстани О.А. Коэстани

Исполнитель:
Михайлова Ю.А., т. 52-00-46



ГУБЕРНАТОР ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1а
Телефон (3952) 200-600, 200-015

Факс (3952) 241-773
E-mail: mail@govirk.ru

27.12.2016 № 02-01-5540/16
на № 3217 от 28.11.2016

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

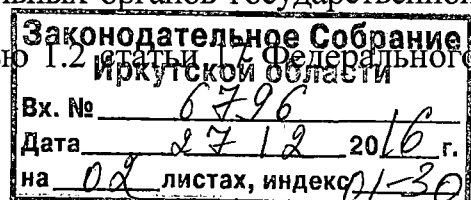
С.Ф. БРИЛКЕ

Уважаемый Сергей Фатеевич!

По результатам рассмотрения проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 4 Закона Иркутской области «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления отдельных муниципальных образований Иркутской области и Правительством Иркутской области», внесенного мэром города Иркутска в Законодательное Собрание Иркутской области (далее – проект закона), сообщаю следующее.

Проектом закона предлагается изложить в новой редакции статью 4 Закона Иркутской области от 18 декабря 2014 года № 162-ОЗ «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления отдельных муниципальных образований Иркутской области и Правительством Иркутской области», сократив срок перераспределения полномочий между органами местного самоуправления муниципального образования город Иркутск и Правительством Иркутской области с 10 лет до 5 лет.

В соответствии с пунктом 6.1 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», частью 1.2 статьи 117 Федерального



закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» законами субъекта Российской Федерации может осуществляться перераспределение полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации. Перераспределение полномочий допускается на срок не менее срока полномочий законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации. Такие законы субъекта Российской Федерации вступают в силу с начала очередного финансового года.

Таким образом, требование к минимальному сроку перераспределения полномочий, установленное федеральным законодательством, соблюдено.

Вместе с тем необходимо отметить, что согласно неоднократно высказанной правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации в рамках законодательного процесса необходимо соблюдение вытекающего из статей 1 (часть 1), 2, 15 (часть 2), 17 (часть 1), 18, 19 (часть 1) и 55 (части 2 и 3) Конституции Российской Федерации принципа поддержания доверия к закону и действиям государства, который предполагает ответственность законодателя за качество принимаемых решений, обеспечение присущей природе законодательных актов стабильности правового регулирования, недопустимость внесения произвольных изменений в действующую систему правовых норм.

На основании изложенного, принятие проекта закона, влекущее изменение срока перераспределения полномочий, будет способствовать нарушению принципа стабильности правового регулирования и, как следствие, нарушению принципа правовой определённости.

С уважением



С.Г. Левченко



ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации

ПРОКУРАТУРА
Иркутской области
ул. Володарского, 5
г.Иркутск, 664011

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

Брилке С.Ф.

28.12.2016 № 22/1-12-2016
на № 3217 от 28.11.2016

Законодательное Собрание Иркутской области
№ПЗ <u>139</u>
Дата: <u>25.11.2016</u>

Уважаемый Сергей Фатеевич,

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «О внесении изменения в статью 4 Закона Иркутской области «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления отдельных муниципальных образований Иркутской области и Правительством Иркутской области».

Законопроект концептуальных замечаний не вызывает, правовых препятствий для принятия его Законодательным Собранием Иркутской области не усматриваем.

Заместитель прокурора области
старший советник юстиции

 С.Д.Зенков

Борисова О.А., 25-90-19

Законодательное Собрание Иркутской области
Вх. № <u>09</u>
Дата <u>09.01.2017</u> г.
на <u>01</u> листах, индекс <u>01-30</u>

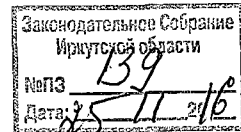


МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)

УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Желябова ул., д. 6, Иркутск, 664011
тел./факс (3952) 792-792, e-mail: ru38@minjust.ru

22.12.2016 № 38/02-04/4400
На № 3217 от 28.11.2016



Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

С.Ф. Брилке

ул. Ленина, д. 1 «а»
г. Иркутск, 664027

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

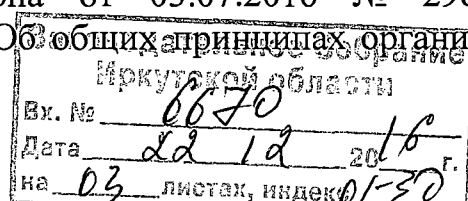
по результатам правовой оценки проекта закона
Иркутской области «О внесении изменения в статью 4 Закона Иркутской
области «О перераспределении полномочий между органами местного
самоуправления отдельных муниципальных образований Иркутской
области и Правительством Иркутской области»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области «О внесении изменения в статью 4 Закона Иркутской области «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления отдельных муниципальных образований Иркутской области и Правительством Иркутской области» (далее - Проект).

Проектом предлагается внести изменение в Закон Иркутской области от 18.12.2014 № 162-оз «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления отдельных муниципальных образований Иркутской области и Правительством Иркутской области».

Предмет правового регулирования Проекта согласно пунктам «в», «к», «н» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, – вопросы владения, пользования и распоряжения землей; земельное законодательство; установление общих принципов организации системы органов государственной власти и местного самоуправления.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Земельного кодекса Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 25.10.2001 № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 03.07.2016 № 373-ФЗ), Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 03.07.2016 № 298-ФЗ), Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации



местного самоуправления в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 03.07.2016 № 298-ФЗ).

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

В соответствии с частью 1 статьи 2 Земельного кодекса Российской Федерации земельное законодательство в соответствии с Конституцией Российской Федерации находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации; земельное законодательство состоит из указанного Кодекса, федеральных законов и принимаемых в соответствии с ними законов субъектов Российской Федерации.

Полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 26.1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Проект соответствует Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству.

Вместе с тем, следует отметить, что в соответствии с частью 1.2 статьи 17 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» законами субъекта Российской Федерации может осуществляться перераспределение полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации; перераспределение полномочий допускается на срок не менее срока полномочий законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации. Такие законы субъекта Российской Федерации вступают в силу с начала очередного финансового года.

Кроме того, согласно части 4 статьи 23 Устава Иркутской области нормативные правовые акты Иркутской области по вопросам защиты прав и свобод человека и гражданина вступают в силу не ранее чем через десять календарных дней после дня их официального опубликования.

Начальник Управления



О.В. Петрова

Законодательное Собрание Иркутской области
№ПЗ <u>139</u>
Дата: <u>28.11.2016</u>



**НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
«АССОЦИАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»**

664007, г. Иркутск, ул. Декабрьских Событий, 107Б
 URL: www.amoio.ru
 E-mail: amoirk@list.ru

факс (3952) 280-222
 тел: (3952) 20-43-27;
 тел: (3952) 20-40-99

От 12 2016 г. № 897/04-16
 На № 3217 от 28.11.2016 г.

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

С.Ф. Брилке

Уважаемый Сергей Фатеевич!

Некоммерческой организацией «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области» рассмотрен проект закона Иркутской области «О внесении изменения в статью 4 Закона Иркутской области «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления отдельных муниципальных образований Иркутской области и Правительством Иркутской области», внесенный мэром города Иркутска Д.В. Бердниковым.

Предложений и замечаний по данному проекту закона нет.

Исполнительный директор
Ассоциации

20-43-27

З.А. Масловская

Законодательное Собрание Иркутской области
Вх. № <u>6163</u>
Дата <u>02.12.2016</u> г.
на <u>2</u> листах, индекс <u>01-20</u>



Российская Федерация
Иркутская область
Иркутское районное
муниципальное образование

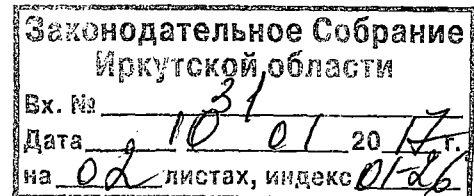
АДМИНИСТРАЦИЯ

Рабочего Штаба ул., д. 17. Иркутск, 664001
Тел. (3952) 77-87-63
Факс (3952) 77-87-63
E-mail: adm@irkraion.ru
<http://irkraion.ru>

14.12.2016 № 4257
на № 3344 от 05.12.2016

И.о.председателя Законодательного
собрания Иркутской области

К.Р.Алдарову



Отзыв на проект закона Иркутской области

Уважаемый Кузьма Романович!

Администрацией Иркутского районного муниципального образования рассмотрен проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 4 Закона Иркутской области «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления отдельных муниципальных образований Иркутской области и Правительством Иркутской области» от 18.12.2014 (далее – закон Иркутской области № 162-ОЗ).

Проектом закона предлагается внести изменения в статью 4 закона Иркутской области № 162-ОЗ, изложив ее в новой редакции, согласно которой, срок перераспределения полномочий в сфере земельных отношений между органами местного самоуправления муниципального образования город Иркутск и Правительством Иркутской области сокращается с 10 лет до 5 лет.

Срок перераспределения между органами местного самоуправления Иркутского районного муниципального образования, городских и сельских поселений Иркутского района Иркутской области и Правительством Иркутской области проектом предлагается оставить неизменным (10 лет).

Федеральным законом от 25.10.2001 № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 23.06.2014 № 171-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации») предусмотрена возможность перераспределения полномочий по распоряжению земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, на основании соответствующего закона субъекта Российской Федерации в порядке, предусмотренном частью 1.2 статьи 17 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

В соответствии с частью 1.2 статьи 17 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», перераспределение полномочий

допускается на срок не менее срока полномочий законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

Таким образом, Проект Закона Иркутской области, устанавливая срок перераспределения отдельных полномочий органов местного самоуправления город Иркутск, Иркутского районного муниципального образования, городских и сельских поселений Иркутского района Иркутской области и Правительством Иркутской области соответствует требованиям федерального законодательства.

Вместе с тем, полагаем, что проект закона необходимо доработать с позиции единообразного подхода относительно срока перераспределения полномочий и установить срок перераспределения полномочий 5 лет как в отношении органов местного самоуправления город Иркутск, так и в отношении органов местного самоуправления Иркутского районного муниципального образования, городских и сельских поселений Иркутского района Иркутской области.

Мэр



Л.П.Фролов

Законодательное Собрание
Иркутской области
№13 139
Дата 25.11.2016

Заключение на проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 4 Закона Иркутской области «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления отдельных муниципальных образований Иркутской области и Правительством Иркутской области»

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 4 Закона Иркутской области «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления отдельных муниципальных образований Иркутской области и Правительством Иркутской области» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области мэром г. Иркутска Бердниковым Д.В. в соответствии со статьей 53 Устава Иркутской области.

Проектом закона предлагается внести изменение в статью 4 Закона Иркутской области от 18 декабря 2014 года № 162-ОЗ «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления отдельных муниципальных образований Иркутской области и Правительством Иркутской области» (Закон Иркутской области № 162-ОЗ), изложив ее в новой редакции, согласно которой срок перераспределения полномочий в сфере земельных отношений между органами местного самоуправления муниципального образования город Иркутск и Правительством Иркутской области сокращается с 10 лет до 5 лет.

В соответствии с пунктом «в» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находятся вопросы владения, пользования и распоряжения землей, недрами, водными и другими природными ресурсами.

Согласно пункту 6.1 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законами субъекта Российской Федерации может осуществляться перераспределение полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации. Перераспределение полномочий допускается на срок не менее срока полномочий законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации. Такие законы субъекта Российской Федерации вступают в силу с начала очередного финансового года.

Аналогичное положение содержится в части 1.2 статьи 17 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ).

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 3174/121
Дата 02.12.2016 г.
на 03 листах, индекс 0130

Пунктом 2 статьи 3.3 Федерального закона от 25 октября 2001 года № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 137-ФЗ) установлено, что предоставление земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, осуществляется органом местного самоуправления городского округа в отношении земельных участков, расположенных на территории городского округа, за исключением случаев, предусмотренных настоящим пунктом.

Пунктом 4 статьи 2 Федерального закона № 137-ФЗ определено, что полномочия органов местного самоуправления и органов государственной власти субъекта Российской Федерации в области земельных отношений, установленные Федеральным законом № 137-ФЗ, могут быть перераспределены между ними в порядке, предусмотренном частью 1.2 статьи 17 Федерального закона № 131-ФЗ.

В соответствии со статьей 10.1 Земельного кодекса Российской Федерации полномочия органов местного самоуправления и органов государственной власти субъекта Российской Федерации в области земельных отношений, установленные настоящим Кодексом, могут быть перераспределены между ними в порядке, предусмотренном частью 1.2 статьи 17 Федерального закона № 131-ФЗ.

Согласно части 1.2 статьи 17 Федерального закона № 131-ФЗ одним из условий принятия закона субъекта Российской Федерации о перераспределении полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации является норма о том, что перераспределение полномочий допускается на срок не менее срока полномочий законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

Таким образом, принимая во внимание тот факт, что Закон Иркутской области № 162-ОЗ о перераспределении полномочий принимался в период полномочий действующего созыва Законодательного Собрания Иркутской области, перераспределение полномочий по вышеуказанным основаниям сроком на 5 лет допустимо.

При этом необходимо отметить следующее. На основании части 1.2 статьи 17 Федерального закона № 131-ФЗ еще одним условием принятия закона субъекта Российской Федерации о перераспределении полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации является норма о том, что такой закон субъекта Российской Федерации должен вступить в силу с начала очередного финансового года.

Согласно части 2 статьи 56 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-ОЗ «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» законы области по вопросам защиты прав и свобод человека и гражданина вступают в силу не ранее чем через десять календарных дней после дня их официального опубликования.

Учитывая изложенное, а также принимая во внимание тот факт, что данный законопроект затрагивает вопросы защиты прав и свобод человека и

гражданина, рассматриваемый проект закона, в случае его принятия Законодательным Собранием Иркутской области, должен быть официально опубликован не позднее 20 декабря 2016 года.

Кроме того, полагаем, что дополнительного обсуждения требует вопрос об определении срока перераспределения полномочий в сфере земельных отношений между Правительством Иркутской области и органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области с позиции единообразного подхода к данному вопросу как в отношении органов местного самоуправления города Иркутска, так и в отношении органов местного самоуправления Иркутского района.

Также, к законопроекту имеется замечание редакционного характера. Так, источник опубликования общественно-политическая газета «Областная» от 26 октября 2016 года, обозначенный в абзаце первом статьи 1 проекта закона, подлежит корректировке, в связи с тем, что Закон Иркутской области от 14 октября 2016 года № 75-ОЗ «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления отдельных муниципальных образований Иркутской области и Правительством Иркутской области» опубликован в Ведомостях Законодательного Собрания Иркутской области, 2016, № 42, т. 1.

На основании статьи 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области была проведена антикоррупционная экспертиза законопроекта в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96.

Коррупциогенные факторы по результатам проведения антикоррупционной экспертизы законопроекта не выявлены.

Принятие закона не повлечет необходимости признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия других законов Иркутской области.

Внутренняя логика законопроекта не нарушена, противоречия между структурными единицами законопроекта отсутствуют.

В связи с изложенным, рассматриваемый проект закона может быть рекомендован к принятию с учетом вышеуказанных замечаний и рекомендаций.

Заместитель
руководителя аппарата



А.А. Петров

01.12.2016