

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области» в 1-м чтении.

2. Направить указанный проект закона Иркутской области на лингвистическую экспертизу и рассмотреть его во 2-м (окончательном) чтении после проведения лингвистической экспертизы (без продолжения работы над ним в виде поправок).

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

С.Ф. Брилка

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О Законе Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять Закон Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области».

2. Направить данный Закон Иркутской области Губернатору Иркутской области Левченко С.Г. для обнародования.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

С.Ф. Брилка

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по здравоохранению и социальной защите

РЕШЕНИЕ № 05-86 - к

06.02.2017

г. Иркутск

Проект закона Иркутской области
«О внесении изменений в Закон
Иркутской области «О дополнительной
мере социальной поддержки семей,
имеющих детей, в Иркутской области»

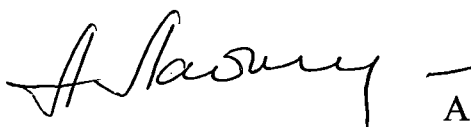
Рассмотрев и обсудив проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области», руководствуясь статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять указанный проект закона Иркутской области в 1-м чтении и рассмотреть в окончательном чтении после проведения лингвистической экспертизы (без продолжения работы над ним в виде поправок).

Заместитель председателя
Законодательного Собрания
Иркутской области,
председатель комитета



А.Н. Лабыгин



Законодательное Собрание Иркутской области	
№ПЗ	136
Дата	7 11 2016

УКАЗ

ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

15 ноября 2016 года

№ 274-уг

Иркутск

О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области»»

В соответствии со статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Одобрить прилагаемый проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области» и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Докладчиком определить министра социального развития, опеки и попечительства Иркутской области Родионова В.А.



С.Г. Левченко

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	56-29
Дата	15 11 2016
на	08 листах, индекс 01-11

Проект
вносится Губернатором
Иркутской области

ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «О ДОПОЛНИТЕЛЬНОЙ МЕРЕ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ СЕМЕЙ, ИМЕЮЩИХ ДЕТЕЙ, В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

Статья 1

Внести в Закон Иркутской области от 3 ноября 2011 года № 101-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2011, № 36, т. 2; 2012, № 47, т. 1; 2013, № 4, т. 2, № 5, т. 1; 2014, № 13, т. 1, № 16; 2015, № 21, № 24 - 25, т. 1; 2016, № 36) следующие изменения:

1) пункт 1 части 1 статьи 2 изложить в следующей редакции:

«1) дополнительная мера социальной поддержки семей, имеющих детей, - мера, обеспечивающая возможность улучшения жилищных условий семьи, получения образования ребенком (детьми), а также социальной адаптации и интеграции в общество ребенка-инвалида (детей-инвалидов) (далее - дополнительная мера социальной поддержки);»;

2) в статье 3:

в части 7 слова «за исключением случая, предусмотренного» заменить словами «за исключением случаев, предусмотренных»;

часть 8 дополнить словами «, а также на приобретение товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов»;

3) в пункте 4 части 9 статьи 5 слово «заявителя» заменить словами «указанного в частях 1, 3 статьи 3 настоящего Закона родителя»;

4) в статье 7:

часть 1 дополнить пунктом 3 следующего содержания:

«3) приобретение товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов.»;

в части 2 слово «двум» заменить словом «нескольким»;

5) в части 2 статьи 9 слова «имеющими государственную аккредитацию образовательными организациями» заменить словами «по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам»;

6) дополнить новой статьей 9¹ следующего содержания:

«Статья 9¹. Направление средств (части средств) областного материнского (семейного) капитала на приобретение товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов

1. Средства (часть средств) областного материнского (семейного) капитала в соответствии с заявлением о распоряжении направляются на приобретение допущенных к обращению на территории Российской Федерации товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов, перечень которых установлен Правительством Российской Федерации, предусмотренных индивидуальной программой реабилитации или абилитации, путем компенсации расходов на приобретение таких товаров и услуг (за исключением расходов на медицинские услуги, а также на реабилитационные мероприятия, технические средства реабилитации и услуги, предусмотренные федеральным перечнем реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду за счет средств федерального бюджета в соответствии с Федеральным законом от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»).

2. Средства (часть средств) областного материнского (семейного) капитала могут быть направлены на приобретение товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов, как для родного ребенка-инвалида (детей-инвалидов), так и для усыновленного (усыновленных), в том числе первого, второго, третьего ребенка-инвалида и (или) последующих детей-инвалидов.

3. Правила направления средств (части средств) областного материнского (семейного) капитала на приобретение товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов, путем компенсации расходов на приобретение таких товаров и услуг устанавливаются нормативным правовым актом Правительства Иркутской области.»;

7) наименование статьи 9¹ изложить в следующей редакции:
«Статья 9². Финансирование расходов».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу с 1 января 2017 года, но не ранее чем через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

Губернатор
Иркутской области

С.Г. Левченко

Иркутск

« »

года

№

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области

«О внесении изменений в Закон Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области»

1. Субъект правотворческой инициативы:

Субъектом правотворческой инициативы является Губернатор Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области» (далее – проект закона) подготовлен министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области (далее – министерство).

2. Правовое основание принятия:

Правовой основой для принятия проекта закона являются Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ), Федеральный закон от 29 декабря 2006 года № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (далее – Федеральный закон № 256-ФЗ), Устав Иркутской области.

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия:

Частью 2 статьи 1 Федерального закона № 256-ФЗ предусмотрено право органов государственной власти субъектов Российской Федерации устанавливать за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации дополнительные меры поддержки семей, имеющих детей, обеспечивающие возможность улучшения жилищных условий, получения образования, социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов, а также повышения уровня пенсионного обеспечения.

В соответствии с приведенной нормой, а также Федеральным законом № 184-ФЗ принят Закон Иркутской области от 3 ноября 2011 года № 101-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области» (далее – Закон № 101-ОЗ), которым установлена дополнительная мера поддержки, которой обеспечивается возможность улучшения жилищных условий семьи, получения образования ребенком (детьми).

С учетом положений Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 9 октября 2007 года № 1351, в части необходимости усиления стимулирующей роли дополнительных мер государственной поддержки семей, имеющих детей, в форме предоставления материнского (семейного) капитала, в целях усиления социальной поддержки инвалидов,

закрепления положительных тенденций развития демографической ситуации в Иркутской области предлагается расширить предоставление указанной областной меры поддержки в соответствии с направлениями поддержки, предусмотренными Федеральным законом № 256-ФЗ.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания:

Проектом закона предлагается установить возможность семьям, имеющим детей-инвалидов, распорядиться средствами (частью средств) областного материнского (семейного) капитала на приобретение товаров и услуг для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов посредством компенсации расходов на приобретение таких товаров и услуг, рекомендованных ребенку-инвалиду индивидуальной программой реабилитации или абилитации.

Правила направления средств (части средств) областного материнского (семейного) капитала на приобретение указанных товаров и услуг путем компенсации расходов на их приобретение согласно проекту закона устанавливаются Правительством Иркутской области.

В целях эффективности и своевременности получения помощи ребенком-инвалидом по аналогии с Федеральным законом № 256-ФЗ предлагается предоставить возможность для семей, имеющих детей-инвалидов, воспользоваться средствами (частью средств) областного материнского (семейного) капитала на предлагаемые цели, не дожидаясь исполнения ребенку, в связи с рождением которого возникло право на меру поддержки, возраста трех лет.

Также проектом закона предлагается внесение изменений, направленных на корректировку отдельных положений пункта 4 части 9 статьи 5, части 2 статьи 9 Закона № 101-ОЗ.

5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона:

Принятие проекта закона повлечет необходимость:

- установления Правительством Иркутской области правил направления средств (части средств) областного материнского (семейного) капитала на приобретение товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов, путем компенсации расходов на приобретение таких товаров и услуг;

- внесения изменений в приказ министерства от 28 мая 2012 года № 131-мпр «Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги «Направление средств (части средств) областного материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий или на получение образования ребенком (детьми)»;

- внесения изменений в приказ министерства от 29 декабря 2011 года № 220-мпр «Об утверждении Порядка организации работы по рассмотрению заявлений о распоряжении средствами (частью средств) областного материнского (семейного) капитала».

Необходимость принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу иных правовых актов Иркутской области отсутствует.

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован:

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не получено.

7. Финансово – экономическое обоснование проекта закона:

Реализация проекта закона не потребует дополнительных расходов областного бюджета. Учитывая, что проектом закона предлагается предоставить возможность для семей, имеющих детей-инвалидов, воспользоваться средствами областного материнского (семейного) капитала на предлагаемые цели, не дожидаясь исполнения ребенку, в связи с рождением которого возникло право на меру поддержки, возраста трех лет, ежегодная потребность в средствах областного бюджета на реализацию соответствующих обязательств подлежит корректировке.

Финансово-экономическое обоснование прилагается.

8. Иные сведения, раскрывающие содержание и (или) особенности проекта закона:

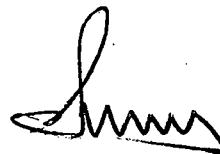
Проект закона не содержит коррупциогенных факторов, оценке регулирующего воздействия не подлежит.

В целях проведения общественного обсуждения проект закона был размещен на официальном сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Проекты нормативных правовых актов для общественного обсуждения», а также направлен членам общественного совета при министерстве.

21 октября 2016 года на заседании общественного совета при министерстве проведено общественное обсуждение проекта закона. По результатам общественного обсуждения проект закона одобрен, замечания и предложения к проекту закона отсутствуют.

Реализация проекта закона позволит создать условия для более полной социализации и интеграции детей-инвалидов в общество, а также расширит возможности семей, имеющих детей-инвалидов, распоряжаться средствами областного материнского (семейного) капитала наиболее эффективным и рациональным способом с учетом интересов ребенка-инвалида.

Первый заместитель министра
социального развития, опеки и
попечительства Иркутской области



А.С. Макаров

Финансово-экономическое обоснование
к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон
Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей,
имеющих детей, в Иркутской области»

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области» (далее – проект закона) устанавливает возможность семьям, имеющим детей-инвалидов, распорядиться средствами (частью средств) областного материнского (семейного) капитала на приобретение товаров и услуг для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов посредством компенсации расходов на приобретение таких товаров и услуг, рекомендованных ребенку-инвалиду индивидуальной программой реабилитации или абилитации.

В соответствии с действующей редакцией Закона Иркутской области от 3 ноября 2011 года № 101-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области» (далее – Закон № 101-ОЗ) лица, получившие сертификат на областной материнский (семейный) капитал, могут распоряжаться средствами (частью средств) областного материнского (семейного) капитала (далее – ОМСК) в полном объеме либо по частям по следующим направлениям:

- 1) улучшение жилищных условий;
- 2) получение образования ребенком (детьми).

Статьей 6 Закона № 101-ОЗ установлен размер ОМСК – 100 тыс. рублей.

Право на дополнительную меру социальной поддержки возникает со дня рождения третьего ребенка или последующих детей и может быть реализовано однократно не ранее чем по истечении трех лет со дня рождения третьего ребенка или последующих детей (часть 7 статьи 3 Закона № 101-ОЗ), за исключением случая, предусмотренного частью 8 указанной статьи, которой предусмотрена возможность распоряжения средствами (частью средств) ОМСК в любое время со дня рождения третьего ребенка или последующих детей (в случае необходимости использования средств при получении кредита (займа), в том числе ипотечного, на приобретение или строительство жилья).

Проектом закона предлагается предоставить возможность для семей, имеющих детей-инвалидов, воспользоваться средствами (частью средств) ОМСК на предлагаемые цели, не дожидаясь исполнения ребенку, в связи с рождением которого возникло право на меру поддержки, возраста трех лет.

На 1 октября 2016 года с начала действия Закона № 101-ОЗ выдан 22 781 сертификат, за реализацией средств ОМСК на улучшение жилищных условий семьи и получение образования ребенком (детьми) обратились 6 422 человека. Общие расходы областного бюджета на предоставление ОМСК составили 637 445,05 тыс. рублей.

Семьи, получившие сертификаты на ОМСК, вправе в последующие годы в любое время (не дожидаясь истечения трех лет со дня рождения третьего ребенка или последующих детей) обратиться за распоряжением средств ОМСК при необходимости использования средств (части средств) на улучшение жилищных

условий семьи в части приобретения или строительства жилья с использованием кредитных средств.

В 2016 году по состоянию на 1 октября 2016 года выдано 4 467 сертификатов, из них 438 – семьям, имеющим детей-инвалидов, что составляет около 10% от количества выданных в 2016 году сертификатов.

В 2017 году, исходя из динамики роста выдачи сертификатов на Омск, планируется выдать 6 560 сертификатов. Учитывая процентное соотношение количества выданных сертификатов и количества семей, имеющих детей-инвалидов, в 2016 году, прогноз количества семей, имеющих детей-инвалидов, в 2017 году будет составлять 656.

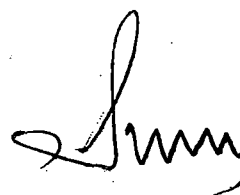
Анализируя количество обращений граждан за распоряжением средствами Омск за прошлые годы (в том числе обращения до достижения ребенком трехлетнего возраста), видна тенденция увеличения таких обращений в процентном отношении к общему количеству выданных сертификатов за все годы действия Закона № 101-ОЗ, но не более 14% от общего количества выданных сертификатов за минусом общего количества реализованных сертификатов:

Год	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Количество выданных сертификатов на Омск (шт.)	3 093	4 932	4 859	5 430	5 956	6 560
Распорядились средствами (частью средств) Омск (чел.)	165	868	1 425	2 015	2 599	3 327
Распорядились на сумму (тыс.руб.)	16 248,40	85 922,00	141 493,60	200 515,19	270 879,7	332 672,00
%	5,3	11,0	12,0	12,7	13,1	13,8

2017 годы - прогноз

Таким образом, принятие проекта закона не повлечет дополнительного увеличения расходов областного бюджета.

Первый заместитель министра
социального развития, опеки и
попечительства Иркутской области



А.С. Макаров



Законодательное Собрание
Иркутской области
№ПС 136
Дата: 17.11.2016

ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации

ПРОКУРАТУРА
Иркутской области
ул. Володарского, 5
г.Иркутск, 664011

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

Брилке С.Ф.

12.12.2016 № 22/1-12-2016
на № 3203 от 28.11.2016

Уважаемый Сергей Фатеевич,

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области».

Законопроект концептуальных замечаний не вызывает, правовых препятствий для принятия его Законодательным Собранием Иркутской области не усматриваем.

Заместитель прокурора области
старший советник юстиции

Зенков С.Д.Зенков

Борисова О.А., 25-90-19

Прокуратура Иркутской области
№22/1-12-16/ИВС/44594-2016

A 057130

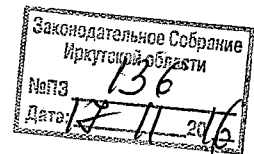
Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 0432
Дата 13 12 2016 г.
на 1 листах, индекс 01-30



МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Желябова ул., д. 6, Иркутск, 664011
тел./факс (3952) 792-792, e-mail: ru38@minjust.ru

15.12.2016 № 38/02-04/4260
На № 3203 от 25.11.2016



Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

С.Ф. Брилке

ул. Ленина, д. 1 «а»
г. Иркутск, 664027

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области
«О внесении изменений в Закон Иркутской области «О дополнительной мере
социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области» (далее - Проект).

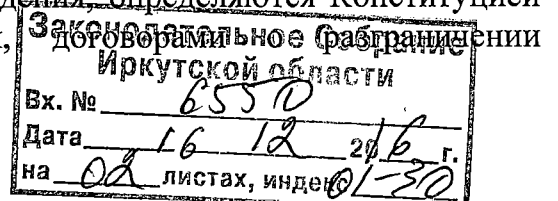
Проектом предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 03.11.2011 № 101-оз «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области».

Предмет правового регулирования Проекта согласно пунктам «б» и «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, – защита прав и свобод человека и гражданина; защита семьи, материнства, отцовства и детства, социальная защита, включая социальное обеспечение.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 03.07.2016 № 298-ФЗ), Федерального закона от 29.12.2006 № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (в редакции Федерального закона от 03.07.2016 № 302-ФЗ), Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 01.12.2014 № 419-ФЗ).

Проект является необходимым и достаточным для регулирования общественных отношений в указанной сфере. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами,



полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 26.1. Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»). Органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право (статья 26.3-1 указанного Федерального закона).

В соответствии с частью 2 статьи 1 Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления могут устанавливать дополнительные меры поддержки семей, имеющих детей, за счет средств соответственно бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов.

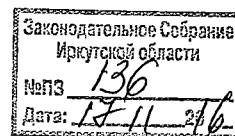
Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется. Нарушений правил юридической техники не выявлено.

Начальник Управления



О.В. Петрова



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ
ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Горького ул., 31, г. Иркутск, 664011

тел/факс (395-2) 34-19-17

E-mail: rebenok.irk@mail.ru

Исх. № 2137
от 21.12.2016 г.

ме № 3203
от 25.11.16

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

С.Ф. Брилке

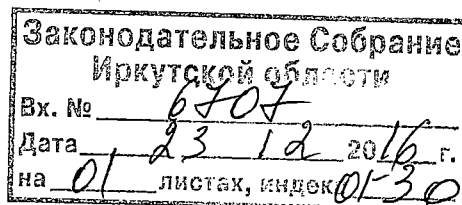
Уважаемый Сергей Фатеевич!

Уполномоченным по правам ребенка в Иркутской области рассмотрен направленный Вами проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области», внесенный Губернатором Иркутской области Левченко С.Г.

По результатам рассмотрения предложений и замечаний к указанному проекту закона не имеется.

С уважением,
С.Н. Семенова

С.Н. Семенова



ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон
 Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей,
 имеющих детей, в Иркутской области»

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	314/134
Дата	20 16 г.

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон
 Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей,
 имеющих детей, в Иркутской области» (далее – проект закона) внесен
 в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской
 области Левченко С.Г. (указ Губернатора Иркутской области
 от 15 ноября 2016 года № 274-уг).

Предметом правового регулирования проекта закона являются
 общественные отношения в сфере предоставления дополнительной меры
 социальной поддержки в виде областного материнского (семейного)
 капитала за счет средств областного бюджета.

В соответствии с пунктом «ж» части 1 статьи 72 Конституции
 Российской Федерации защита семьи, материнства, отцовства и детства;
 социальная защита, включая социальное обеспечение, отнесены к сфере
 совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской
 Федерации.

В части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации закреплено,
 что по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов
 Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в
 соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты
 субъектов Российской Федерации.

Согласно статье 5 Федерального закона от 6 октября 1999 года
 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных
 (представительных) и исполнительных органов государственной власти
 субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ)
 законодательный (представительный) орган государственной власти
 субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное
 регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и
 предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов
 Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской
 Федерации.

Частью третьей статьи 26.3.1 Федерального закона № 184-ФЗ
 предусмотрено, что органы государственной власти субъекта Российской
 Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта
 Российской Федерации (за исключением финансовых средств,
 передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской
 Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры
 социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий
 граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными
 нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации
 критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных
 законах положений, устанавливающих указанное право.

Федеральным законом от 29 декабря 2006 года № 256-ФЗ «О
 дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих
 детей» (далее – Федеральный закон № 256-ФЗ) установлены
 дополнительные меры государственной поддержки семей, имеющих детей,

в целях создания условий, обеспечивающих этим семьям достойную жизнь, в виде предоставления материнского (семейного) капитала за счет средств федерального бюджета.

Частью 2 статьи 1 Федерального закона № 256-ФЗ закреплена возможность органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления устанавливать дополнительные меры поддержки семей, имеющих детей, за счет средств соответственно бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов.

Регулирование субъектом Российской Федерации – Иркутской областью заявленных проектом закона отношений соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству.

Принятие рассматриваемого проекта закона Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным.

Изменения в Закон Иркутской области от 3 ноября 2011 года № 101-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области» заключаются в предоставлении возможности семьям, имеющим детей-инвалидов, распорядиться средствами областного материнского (семейного) капитала на приобретение допущенных к обращению на территории Российской Федерации товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов, перечень которых установлен Правительством Российской Федерации, предусмотренных индивидуальной программой реабилитации или абилитации, путем компенсации расходов на приобретение таких товаров и услуг (за исключением расходов на медицинские услуги, а также на реабилитационные мероприятия, технические средства реабилитации и услуги, предусмотренные федеральным перечнем реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду за счет средств федерального бюджета в соответствии с Федеральным законом от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»).

Действие данной нормы будет распространяться как на родного ребенка-инвалида (детей-инвалидов), так и на усыновленных детей, независимо от очередности рождения (усыновления).

Правила направления средств (части средств) областного материнского (семейного) капитала на приобретение товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов, путем компенсации расходов на приобретение таких товаров и услуг будут установлены Правительством Иркутской области.

В целях эффективности и своевременности получения помощи ребенком-инвалидом предлагается предоставить возможность для семей, воспитывающих детей-инвалидов, воспользоваться средствами областного материнского (семейного) капитала на предлагаемые проектом закона цели, не дожидаясь исполнения ребенку, в связи с рождением которого возникло право на дополнительные меры государственной поддержки, трех лет.

Следует отметить, что согласно положениям Федерального закона № 256-ФЗ в редакции, действующей с 1 января 2016 года, аналогичное решение принято в отношении распоряжения средствами материнского (семейного) капитала, предоставляемого в соответствии с Федеральным законом № 256-ФЗ.

Помимо этого в статьи 5, 9 и 9¹ Закона Иркутской области от 3 ноября 2011 года № 101-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области» вносятся изменения редакционного характера.

Проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области. Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными единицами отсутствуют.

В перечень правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта закона, необходимо включить следующие нормативные правовые акты:

1) постановление Правительства Иркутской области от 24 октября 2013 года № 437-пп «Об утверждении государственной программы Иркутской области «Социальная поддержка населения» на 2014 – 2018 годы»;


2) приказ министерства экономического развития, труда, науки и высшей школы Иркутской области от 15 февраля 2012 года № 3-мпр «Об утверждении Реестра государственных услуг Иркутской области».


По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в проекте закона не выявлены.

Учитывая изложенное, проект закона может быть рекомендован к принятию Законодательным Собранием Иркутской области в установленном порядке.

И.о. начальника правового управления

Начальник отдела по законодательству
об охране здоровья и социальной защите

 А.В. Константинов
09.12.2016

 И.Е. Уткина
09.12.16

ЗАКОН
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
«О ДОПОЛНИТЕЛЬНОЙ МЕРЕ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ СЕМЕЙ,
ИМЕЮЩИХ ДЕТЕЙ, В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

Статья 1

Внести в Закон Иркутской области от 3 ноября 2011 года № 101-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2011, № 36, т. 2; 2012, № 47, т. 1; 2013, № 4, т. 2, № 5, т. 1; 2014, № 13, т. 1, № 16; 2015, № 21, № 24 – 25, т. 1; 2016, № 36) следующие изменения:

1) пункт 1 части 1 статьи 2 изложить в следующей редакции:

«1) дополнительная мера социальной поддержки семей, имеющих детей, – мера, обеспечивающая возможность улучшения жилищных условий семьи, получения образования ребенком (детьми), а также социальной адаптации и интеграции в общество ребенка-инвалида (детей-инвалидов) (далее – дополнительная мера социальной поддержки);»;

2) в статье 3:

в части 7 слова «за исключением случая, предусмотренного» заменить словами «за исключением случаев, предусмотренных»;

часть 8 дополнить словами «, а также на приобретение товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов»;

3) в пункте 4 части 9 статьи 5 слово «заявителя» заменить словами «указанного в частях 1, 3 статьи 3 настоящего Закона родителя»;

4) в статье 7:

часть 1 дополнить пунктом 3 следующего содержания:

«3) приобретение товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов.»;

в части 2 слово «двум» заменить словом «нескольким»;

5) в части 2 статьи 9 слова «имеющими государственную аккредитацию образовательными организациями» заменить словами «по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам»;

6) дополнить новой статьей 9¹ следующего содержания:

«Статья 9¹. Направление средств (части средств) областного материнского (семейного) капитала на приобретение товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов

1. Средства (часть средств) областного материнского (семейного) капитала в соответствии с заявлением о распоряжении направляются на приобретение допущенных к обращению на территории Российской Федерации товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов, перечень которых установлен Правительством Российской Федерации, предусмотренных индивидуальной программой реабилитации или абилитации, путем компенсации расходов на приобретение таких товаров и услуг (за исключением расходов на медицинские услуги, а также на реабилитационные мероприятия, технические средства реабилитации и услуги, предусмотренные федеральным перечнем реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду за счет средств федерального бюджета в соответствии с Федеральным законом от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»).

2. Средства (часть средств) областного материнского (семейного) капитала могут быть направлены на приобретение товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов, как для родного ребенка-инвалида (детей-инвалидов), так и для усыновленного (усыновленных), в том числе первого, второго, третьего ребенка-инвалида и (или) последующих детей-инвалидов.

3. Правила направления средств (части средств) областного материнского (семейного) капитала на приобретение товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов, путем компенсации расходов на приобретение таких товаров и услуг устанавливаются нормативным правовым актом Правительства Иркутской области.»;

7) наименование статьи 9¹ изложить в следующей редакции:
«Статья 9². Финансирование расходов».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу с 1 января 2017 года, но не ранее чем через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

Губернатор
Иркутской области

С.Г. Левченко

г. Иркутск

« »

2017 года