



ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации

ПРОКУРАТУРА
Иркутской области
ул. Володарского, 5
г.Иркутск, 664011

13.03.2017 № 7/1-23-2017
на № 606 от 03.03.2017



107965 121112

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области
Брилке С.Ф.

Законодательное Собрание Иркутской области
№ПЗ <u>130</u>
Дата: <u>03.03.2017</u>

Законодательное Собрание Иркутской области
Вх. № <u>130</u>
Дата <u>13.03.2017</u> г.
на <u>03</u> листах, индекс <u>0150</u>

Уважаемый Сергей Фатеевич,

Прокуратурой области изучен представленный Вами проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов». Сообщаем следующее.

1. Проектом закона предлагается внести изменения в статью 29 Закона о бюджете, которой предусмотрено увеличение размера государственного долга Иркутской области. Увеличению долговой нагрузки способствует планируемое предоставление государственных гарантий Иркутской области в размере 90000тыс.рублей.

Порядок предоставления государственных гарантий области установлен Законом Иркутской области от 09.04.2013 №15-ОЗ.

Согласно ст.3 Закона Иркутской области от 09.04.2013 №15-ОЗ гарантии предоставляются в целях реализации инвестиционных проектов, соответствующих стратегическим целям стратегии социально-экономического развития Иркутской области. Даная норма продублирована в проекте закона (приложение 26 к проекту закона).

Вместе с тем, до настоящего времени, Стратегия социально-экономического развития Иркутской области не утверждена. В связи с чем, не обеспечена прозрачность государственных гарантий области, планируемых к предоставлению, их приоритетность (на какие инвестиционные проекты в той или иной сфере, отрасли хозяйства - строительство социальных, агропромышленных, промышленных, коммунальных, транспортных объектов и др.). До утверждения Стратегии социально-экономического развития Иркутской области, внесение изменений в Закон о бюджете в этой части преждевременно.

2. Проектом закона предусмотрены бюджетные инвестиции на увеличение уставного капитала ОАО «Универсальная электронная карта Иркутской области», ОАО «Автоколонна 1880» (приложение 13 к проекту закона). В нарушение ст. 14, 65, 85 БК РФ в регионе не принято расходное обязательство по государственной поддержке коммерческих организаций в целях обеспечения на территории Иркутской области выпуска, выдачи,

A 063097

обслуживания персонифицированных транспортных карт для отдельных категорий граждан, оказание мер социальной поддержки и совершенствования организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом. В пояснительной записке отсутствуют финансово-экономические обоснования размера и необходимости взноса в уставные капиталы. В случае принятия соответствующего расходного обязательства, с учетом финансово-экономического обоснования бюджетные инвестиции могут быть предоставлены.

Ранее, в 2014 году бюджетные инвестиции ОАО «Универсальная электронная карта Иркутской области» также были предоставлены в размере 29,4 млн.рублей. Бюджетные инвестиции в акции предприятий, как и все расходы бюджета, с учетом программно-целевого принципа, должны преследовать достижение результата от использования бюджетных средств - получение части прибыли от деятельности АО в виде дивидендов, иного полезного эффекта. Однако, ОАО «Универсальная электронная карта Иркутской области» стабильно работает с убытками (по итогам за 2014, 2015гг.). Расходы общества за 2015 год (32,1млн.руб.) в 2,5 раза превысили расходы за 2014 год (12,6млн.руб.) за счет увеличения расходов на оплату труда работникам самого общества на 12,8 млн.рублей или в 2,7 раза; а также на счет изготовления, персонализации карт на 1,1 млн.рублей или в 1,8 раз.

3. Прокуратурой области ранее указывалось на необходимость выработки единого подхода к правовому механизму предоставления субсидий из областного бюджета местным бюджетам. В действующем законе о бюджете (текстовая часть) предусмотрены только три вида субсидий (ч. 1 ст. 14 Закона Иркутской области от 21.12.2016 №121-ОЗ), установлены условия их предоставлений и расходования, критерии отбора муниципальных образований. Фактически из областного бюджета предоставляется субсидии для софинансирования различных полномочий. Перечень расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области в соответствии с п. 3 ст. 139 БК РФ утвержден постановлением Правительства области от 08.12.2016 №775-пп.

Как показывает практика прокурорского надзора конкретные расходные обязательства органов местного самоуправления, на которые планируется предоставление субсидий, определяются не законодательными органами государственной власти области, а главными распорядителями бюджетных средств. В этом случае, ГРБС инициирует внесение изменений в государственную программу и в постановление Правительства от 08.12.2016 №775-пп. При этом, не всегда учитываются приоритеты региональной политики, что не способствует оптимизации расходов областного бюджета, эффективному использованию бюджетных средств.

Так, в этом году планировалось предоставлять субсидии местным бюджетам на перевод котельных всех форм собственности на использование природного газа, строительство газораспределительных сетей, разработку проектно-сметной документации (проект постановления Правительства области «О внесении изменений в Положение о предоставлении и

расходовании субсидий из областного бюджета местным бюджетам на реализацию мероприятий в области газификации и газоснабжения на территории Иркутской области»). При этом, в силу ст. 139 БК РФ предоставление средств областного бюджета местным бюджетам может быть только на решение вопросов местного значения (например, на модернизацию котельных муниципальной формы собственности, строительство газораспределительной сети проектно изыскательские работы осуществляются в целях строительства муниципальных объектов газоснабжения, а внутрипоселковые газораспределительные сети, строительство которых планируется на территории области, находятся в муниципальной собственности и т.д.). В связи с чем, прокуратурой области было подготовлено отрицательное заключение на проект постановления Правительства области. Такой случай не единственный.

Федеральным законом от 30.11.2016 №409-ФЗ пункт 3 ст. 132 БК РФ дополнен новым абзацем, которым предусмотрено, что предоставление субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ предусматривается в соответствии с перечнем приоритетных направлений, по которым осуществляется софинансирование, утвержденным федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

К бюджетным полномочиям РФ отнесено определение общих принципов предоставления и форм межбюджетных трансфертов. Согласно ст. ст. 28, 29 БК РФ одним из принципов бюджетной системы РФ является единство бюджетного законодательства РФ и принципов организации и функционирования бюджетной системы РФ.

Учитывая изложенное, полагаем необходимым включить в Закон об областном бюджете перечень приоритетных направлений, по которым будет осуществляться софинансирование расходных обязательств органов местного самоуправления.

Заместитель прокурора области

старший советник юстиции



А.А. Некрасов