

Заключение

на проект закона Иркутской области № ПЗ - № 172 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»

Правовым управлением Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № П-172 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее — законопроект, проект закона), внесенный в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области Указом Губернатора Иркутской области № 36-уг от 1 марта 2017 года в соответствии со статьей 53 Устава Иркутской области, статьей 27 Закона Иркутской области от 23 июля 2008 года № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области».

Необходимо отметить, что рассмотрение законопроекта планируется 15 марта 2017 года, вместе с тем в соответствии со статьей 27 Закона Иркутской области от 23 июля 2008 года № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области» проект закона области о внесении изменений в закон области об областном бюджете вносится Губернатором Иркутской области в Законодательное Собрание Иркутской области не позднее 20 дней до дня проведения очередной сессии Законодательного Собрания Иркутской области.

Документы и материалы, представляемые в силу статьи 27 Закона Иркутской области от 23 июля 2008 года № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области» одновременно с проектом закона области о внесении изменений в закон области об областном бюджете, представлены в Законодательное Собрание Иркутской области в полном объеме.

Правовую основу для разработки и рассмотрения проекта закона составляют Бюджетный кодекс Российской Федерации, Устав Иркутской области, Закон Иркутской области от 23 июля 2008 года № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области» и иные федеральные и областные нормативные правовые акты.

Проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области.

Внутренняя логика законопроекта не нарушена, противоречия между статьями и пунктами статей законопроекта отсутствуют.

Согласно статье 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области была проведена антикоррупционная экспертиза законопроекта в соответствии Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации 26 февраля 2010 года № 96. Коррупциогенные факторы не выявлены.

Согласно пояснительной записке к проекту закона целесообразность разработки и принятия проекта закона обусловлена необходимостью уточнения:

- налоговых и неналоговых доходов в связи с прогнозируемым дополнительным поступлением доходов в областной бюджет;

- объема безвозмездных поступлений в соответствии с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» от 19 декабря 2016 года № 415-ФЗ, нормативными правовыми актами Российской Федерации и федеральных органов государственной власти, а также в связи с фактическим поступлением безвозмездных перечислений;

- объема дорожного фонда Иркутской области, публичных нормативных обязательств, межбюджетных трансфертов, предоставляемых бюджетам бюджетной системы Российской Федерации;

- объемов финансового обеспечения реализации мероприятий государственных программ Иркутской области и ведомственных целевых программ;

- программы государственных внутренних заимствований Иркутской области, а также источников финансирования дефицита областного бюджета и т.д.

Законопроектом утверждаются основные характеристики областного бюджета на 2017 год:

прогнозируемый общий объем доходов областного бюджета в сумме 119 460 649,9 тыс. рублей, из них объем межбюджетных трансфертов,

получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в сумме 20 889 610,7 тыс. рублей;

общий объем расходов областного бюджета в сумме 127 839 356,2 тыс. рублей;

размер дефицита областного бюджета в сумме 8 378 706,3 тыс. рублей, или 8,5 % утвержденного общего годового объема доходов областного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Также утверждаются основные характеристики областного бюджета на плановый период 2018 и 2019 годов:

прогнозируемый общий объем доходов областного бюджета на 2018 год в сумме 108 276 865,3 тыс. рублей, из них объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в сумме 12 511 892,0 тыс. рублей, на 2019 год в сумме 108 501 252,3 тыс. рублей, из них объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в сумме 11 996 385,2 тыс. рублей;

общий объем расходов областного бюджета на 2018 год в сумме 114 176 369,6 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 2 579 838,4 тыс. рублей, на 2019 год в сумме 114 343 767,4 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 5 050 825,6 тыс. рублей;

размер дефицита областного бюджета на 2018 год в сумме 5 899 504,3 тыс. рублей, или 6,2 % утвержденного общего годового объема доходов областного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, на 2019 год в сумме 5 842 515,1 тыс. рублей, или 6,1 % утвержденного общего годового объема доходов областного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Концептуальных правовых замечаний по проекту закона не имеется.

Вместе с тем по законопроекту отмечаем следующее.

1. По общему правилу внесение изменений в нормативный правовой акт осуществляется в хронологическом порядке. При этом в текстовой части законопроекта пунктами 13, 14, 24 вносятся изменения в приложения 16, 17, 24 к Закону Иркутской области от 21 декабря 2016 года № 121-ОЗ «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», а пунктом 18 предлагаются изменения в приложения 15, 19, 20 - 23 указанному Закону области.

2. В абзаце пятом пункта 8 статьи 1 проекта закона слова «сети Интернет» необходимо заменить словами «сети «Интернет»». Аналогичное замечание к наименованию приложения 23 и пункту 1 приложения 23 к

законопроекту. Данная корректировка предлагается с учетом Приказа Минфина России от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации».

3. Согласно пояснительной записке к законопроекту и приложению 13 к законопроекту предусмотрены бюджетные инвестиции: на увеличение вноса в уставный капитал АО «Особая экономическая зона «Иркутск» в сумме 12 793,0 тыс. рублей; на увеличение уставного капитала ОАО «Универсальная электронная карта Иркутской области» в сумме 9 960,0 тыс. рублей. Вместе с тем в пояснительной записке к законопроекту не указаны причины, целесообразность и необходимость осуществления вышеуказанных расходов за счет средств областного бюджета.

Кроме того, в пояснительной записке к законопроекту предусмотрены расходы на создание регионального фонда микрофинансирования в сумме 37 469,9 тыс. рублей.

В статье 69 Бюджетного кодекса Российской Федерации исчерпывающим образом определены виды бюджетных ассигнований, в соответствии с которыми осуществляется расходование средств бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

Так, согласно статье 69 Бюджетного кодекса Российской Федерации предусмотрены, в частности, следующие виды бюджетных ассигнований:

- предоставление бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями и государственными (муниципальными) унитарными предприятиями;
- предоставление бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями и государственными (муниципальными) унитарными предприятиями.

Вместе с тем из приложения 3 к законопроекту следует, что бюджетные ассигнования региональному фонду микрофинансирования не были предусмотрены в форме бюджетных инвестиций, предоставляемых в рамках статьи 80 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

С учетом того, что организационно-правовая форма регионального фонда микрофинансирования в пояснительной записке не указана, не представляется возможным оценить обоснованность правильность установления формы расходования средств областного бюджета для вышеуказанного юридического лица.

4. Пункт 3 приложения 18 к проекту закона после слов «(городских округов)» следует дополнить словами «Иркутской области».

5. Наименования приложений 24, 25 к проекту закона не соответствуют наименованиям межбюджетных трансфертов, указанных в текстовой части

законопроекта (пункт 8 законопроекта). Кроме того, отсутствует единообразный подход в наименованиях указанных приложений, при том что указанными приложениями устанавливаются размеры межбюджетных трансфертов, предусмотренных в рамках общей статьи (статьи 19 Закона Иркутской области от 21 декабря 2016 года № 121-ОЗ «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»). В связи с этим предлагаются следующие редакции наименований приложений 24, 25 к проекту закона:

«Распределение иных межбюджетных трансфертов в форме дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов, на 2017 год»;

«Распределение иных межбюджетных трансфертов в форме дотаций на проведение мероприятий по подключению к сети «Интернет» и развитие системы библиотечного дела с учетом задачи расширения информационных технологий и оцифровки, на 2017 год».

6. В приложении 26 к проекту закона «Программа государственных гарантий Иркутской области в валюте Российской Федерации на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» предусмотрен объем бюджетных ассигнований, предоставляемых в виде государственных гарантий Иркутской области.

В соответствии со статьей 3 Закона Иркутской области от 9 апреля 2013 года № 15-ОЗ «О порядке предоставления государственных гарантий Иркутской области» государственные гарантии Иркутской области предоставляются в целях реализации инвестиционных проектов, соответствующих стратегическим целям стратегии социально-экономического развития Иркутской области. Следует отметить, что стратегия социально-экономического развития Иркутской области до настоящего времени не утверждена.

Кроме того, в Программе государственных гарантий Иркутской области предусмотрено, что срок действия государственной гарантии Иркутской области - три года с момента ее предоставления. Таким образом, полагаем, что объем гарантий должен быть установлен на все три года (2017-2019 годы), а не на один финансовый год (2017 год).

Также имеется замечание к пункту 2 приложения 26 к проекту закона.

Так, в пункте 2 определен объем бюджетных ассигнований, который предусмотрен на исполнение гарантий по возможным гарантийным случаям в 2017 - 2019 годах. Исполнение государственных гарантий при наступлении гарантийных случаев осуществляется за счет источников финансирования дефицита областного бюджета. При этом объем бюджетных ассигнований на

исполнение гарантий по возможным гарантийным случаям определен в размере 0,0 рублей. В связи с этим не ясно, за счет каких средств будут исполняться государственные гарантии при наступлении гарантийных случаев в 2017 - 2019 годах.

Имеются редакционные замечания к пункту 2 приложения 26 законопроекта.

И.о. начальника правового
управления



А.В. Константинов

10.03.17

И.о. заместителя начальника
правового управления



Е.С. Соболевская

10.03.2017.