

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-166 «О внесении изменения в статью 2 Закона Иркутской области «О порядке и нормативах заготовки гражданами древесины для собственных нужд в Иркутской области»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-166 «О внесении изменения в статью 2 Закона Иркутской области «О порядке и нормативах заготовки гражданами древесины для собственных нужд в Иркутской области» в 1-м чтении.

2. Комитету по законодательству о природопользовании, экологии и сельском хозяйстве Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении.

3. Установить предельный срок направления поправок к указанному проекту закона Иркутской области – 4 апреля 2017 года.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

С.Ф. Брилка

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по законодательству о природопользовании,
экологии и сельском хозяйстве

РЕШЕНИЕ

09.03.2017

г. Иркутск

№ 07/25-р

О проекте закона Иркутской области «О внесении изменения в статью 2 Закона Иркутской области «О порядке и нормативах заготовки гражданами древесины для собственных нужд в Иркутской области»

Рассмотрев проект закона Иркутской области «О внесении изменения в статью 2 Закона Иркутской области «О порядке и нормативах заготовки гражданами древесины для собственных нужд в Иркутской области», руководствуясь статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области «О внесении изменения в статью 2 Закона Иркутской области «О порядке и нормативах заготовки гражданами древесины для собственных нужд в Иркутской области».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию принять законопроект в 1-м чтении.

3. Комитету по законодательству о природопользовании, экологии и сельском хозяйстве продолжить работу над указанным проектом закона с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении;

4. Установить предельный срок направления поправок к указанному проекту закона области – 4 апреля 2017 года.

Заместитель председателя Законодательного Собрания Иркутской области, председатель комитета по законодательству о природопользовании, экологии и сельском хозяйстве Законодательного Собрания Иркутской области



К.Р. Алдаров



Законодательное Собрание
Иркутской области
№ ПЗ 166
Дата: 10.02.2017

УКАЗ

ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

10 февраля 2017 года

№ 25-уг

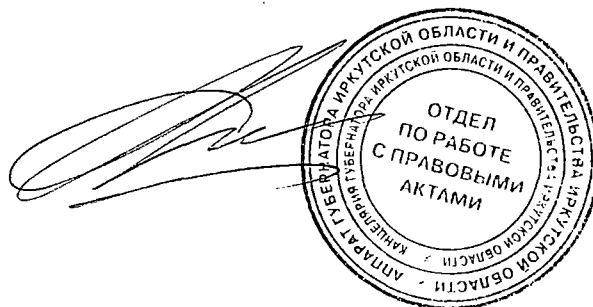
Иркутск

О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области проекта закона Иркутской области «О внесении изменения в статью 2 Закона Иркутской области «О порядке и нормативах заготовки гражданами древесины для собственных нужд в Иркутской области»

В соответствии со статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,
ПО С Т А Н О В Л Я Ю:

1. Одобрить прилагаемый проект закона Иркутской области «О внесении изменения в статью 2 Закона Иркутской области «О порядке и нормативах заготовки гражданами древесины для собственных нужд в Иркутской области» и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Определить докладчиком по данному вопросу министра лесного комплекса Иркутской области С.В. Шеверду.



С.Г. Левченко

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 797
Дата 10.02.2017 г.
на 7 листах, индекс 01-11

ПРОЕКТ
вносится Губернатором
Иркутской области

ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ В СТАТЬЮ 2 ЗАКОНА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «О ПОРЯДКЕ И НОРМАТИВАХ ЗАГОТОВКИ ГРАЖДАНАМИ ДРЕВЕСИНЫ ДЛЯ СОБСТВЕННЫХ НУЖД В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

Статья 1

Внести в статью 2 Закона Иркутской области от 10 ноября 2011 года № 109-ОЗ «О порядке и нормативах заготовки гражданами древесины для собственных нужд в Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2011, № 36, т. 2; 2012, № 42, т. 2; 2014, № 8, т. 1; 2015, № 29, т. 1; 2016, № 41) изменение, изложив ее в следующей редакции:

«Статья 2. Порядок заготовки гражданами древесины для собственных нужд

1. Граждане заготавливают древесину на основании договора купли-продажи лесных насаждений без цели осуществления предпринимательской деятельности и получения прибыли для следующих собственных нужд: отопление, возведение строений, текущий или капитальный ремонт жилых помещений, строительство или ремонт хозяйственных построек, иных собственных нужд.

2. Граждане осуществляют заготовку древесины для собственных нужд в соответствии с федеральным и областным законодательством и договором купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд граждан.

3. Договор купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд граждан заключается исполнительным органом государственной власти Иркутской области, уполномоченным на осуществление отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений, переданных Иркутской области (далее – уполномоченный орган), с гражданином, включенным в реестр граждан, нуждающихся в древесине (далее – реестр), на основании заявления о заключении договора купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд граждан.

Порядок обращения в уполномоченный орган гражданина, включенного в реестр, с заявлением о заключении договора купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд граждан, включая перечень документов, прилагаемых к заявлению о заключении договора купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд граждан, а также

принятия решения по результатам рассмотрения указанного заявления устанавливается Правительством Иркутской области.

4. Граждане включаются в реестр уполномоченным органом на основании заявления о включении в реестр.

Граждане, чье жилое помещение в результате пожара или иного стихийного бедствия признано непригодным для проживания, имеют право на первоочередное включение в реестр и заключение договора купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд граждан.

Порядок обращения гражданина в уполномоченный орган с заявлением о включении в реестр, включая перечень документов, прилагаемых к заявлению о включении в реестр, а также принятия решения по результатам рассмотрения указанного заявления устанавливается Правительством Иркутской области.

5. Уполномоченный орган:

1) принимает и рассматривает заявления граждан о включении в реестр, о заключении договора купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд граждан;

2) осуществляет проверку прилагаемых к заявлениям о включении в реестр, о заключении договора купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд граждан документов на предмет их соответствия федеральному и областному законодательству;

3) ведет реестр;

4) заключает договоры купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд граждан;

5) осуществляет учет проданной гражданам по договорам купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд граждан древесины по видам собственных нужд;

6) осуществляет контроль за исполнением настоящего Закона, в том числе за использованием гражданами древесины в целях, установленных договором купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд граждан.

6. Имущественные отношения, связанные с оборотом древесины, в том числе связанные с определением момента возникновения права собственности на заготовленную древесину, распределением рисков случайной гибели лесных насаждений и древесины, установлением гражданско-правовой ответственности (неустойки, штрафа) за использование заготовленной древесины не для собственных нужд, регулируются гражданским законодательством, договором купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд граждан, если иное не установлено Лесным кодексом Российской Федерации, другими федеральными законами.».

Статья 2.

1. Настоящий Закон вступает в силу через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

2. Заявление гражданина о заключении договора купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд граждан, поступившее в исполнительный орган государственной власти Иркутской области, уполномоченный на осуществление отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений, переданных Иркутской области, с 1 января 2017 года и до дня вступления в силу настоящего Закона, является основанием для включения гражданина в реестр граждан, нуждающихся в древесине.

Губернатор
Иркутской области

С.Г. Левченко

г. Иркутск
« ____ » _____ 2017 года
№ _____

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области «О внесении изменения в статью 2 Закона Иркутской области «О порядке и нормативах заготовки гражданами древесины для собственных нужд в Иркутской области»

1. Субъект правотворческой инициативы:

Субъектом правотворческой инициативы является Губернатор Иркутской области. Проект закона Иркутской области «О внесении изменения в статью 2 Закона Иркутской области «О порядке и нормативах заготовки гражданами древесины для собственных нужд в Иркутской области» (далее соответственно – проект закона, Закон области) подготовлен министерством лесного комплекса Иркутской области (далее – министерство).

2. Правовое основание принятия правового акта области:

Правовой основой принятия проекта закона являются статьи 2, 30, 50.1, 75, 77 Лесного кодекса Российской Федерации, пункт 2 части 1 статьи 53, статья 59 Устава Иркутской области, пункт 2 части 1, часть 4 статьи 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия правового акта области:

Целесообразность принятия проекта закона объясняется необходимостью совершенствования правового регулирования в сфере заготовки гражданами древесины для собственных нужд в Иркутской области.

Проектом закона предполагается, что договоры купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд граждан (далее – договор купли-продажи лесных насаждений) будут заключаться с теми гражданами, которые предварительно включены в реестр граждан, нуждающихся в древесине (далее – реестр).

Посредством ведения реестра будет осуществляться учет граждан, нуждающихся в древесине. Внедрение реестра позволит исключить ситуацию ежегодного отказа в оказании государственной услуги по заключению договора купли-продажи лесных насаждений для целей строительства и ремонта жилого дома, а также других целей в связи с отсутствием в лесничестве утвержденных объемов лесных насаждений, планируемых к заготовке на основании договоров купли-продажи лесных насаждений на текущий год. В такой ситуации, с гражданином с соблюдением принципа очередности будет заключаться договор купли-продажи лесных насаждений в следующем году. Информация об очередности будет доступна для граждан и планируется к размещению на официальном сайте министерства.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона:

Проект закона предусматривает изложение в новой редакции статьи 2 Закона области.

Согласно проектируемой редакции статьи 2 Закона области порядок заготовки гражданами древесины для собственных нужд предусматривает включение гражданина в реестр в порядке, установленном Правительством Иркутской области, а также последующее заключение договора купли-продажи лесных насаждений с гражданами, включенными в реестр. Порядок обращения в министерство гражданина, включенного в реестр, с заявлением о заключении договора купли-продажи лесных насаждений, а также принятия решения по результатам рассмотрения указанного заявления будет также установлен Правительством Иркутской области.

Проектируемая статья 2 планирует также закрепить следующие полномочия министерства:

1) принятие и рассмотрение заявлений граждан о включении в реестр, о заключении договора купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд граждан;

2) осуществление проверки прилагаемых к заявлениям о включении в реестр, о заключении договора купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд граждан документов на предмет их соответствия федеральному и областному законодательству;

3) ведение реестра;

4) заключение договоров купли-продажи лесных насаждений;

5) осуществление учета проданной гражданам по договорам купли-продажи лесных насаждений древесины по видам собственных нужд;

6) осуществление контроля за исполнением Закона области, в том числе за использованием гражданами древесины в целях, установленных договором купли-продажи лесных насаждений.

Планируется установить переходный период действия закона, предусматривающий порядок рассмотрения заявления о заключении договора купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд граждан, в случае отсутствия в указанном гражданином лесничестве (лесопарке), лесных насаждений, достаточных для заготовки заявленных объемов древесины с требуемыми качественными показателями, в течении переходного периода.

5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие данного правового акта области:

В связи с принятием закона потребуются:

1) признание утратившим силу постановления Правительства Иркутской области от 11 января 2015 года № 5-пп «Об утверждении Положения о порядке обращения гражданина с заявлением о заключении договора купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд»;

2) принятие постановлений Правительства «О Порядке обращения в уполномоченный орган гражданина, включенного в реестр, с заявлением о заключении договора купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд граждан, включая перечень документов, прилагаемых к заявлению о заключении договора купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд граждан, а также принятия решения по результатам рассмотрения указанного заявления» и «О порядке обращения гражданина в уполномоченный орган с заявлением о включении в реестр, включая перечень документов,

прилагаемых к заявлению о включении в реестр, а также принятия решения по результатам рассмотрения указанного заявления»;

3) разработка административных регламентов министерства об оказании государственных услуг по включению граждан в реестр граждан, нуждающихся в древесине, а также по заключению договоров купли-продажи лесных насаждений.

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект правового акта области согласован:

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не получено.

7. Сведения об общественном обсуждении проекта закона:

Министерством в декабре 2016 года проведено общественное обсуждение проекта закона с участием председателя Иркутской областной организации профессионального союза работников лесных отраслей Российской Федерации, по результатам которого единогласно принято решение рекомендовать проект закона к принятию.

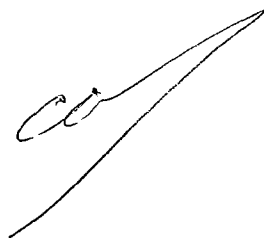
8. Иные сведения, раскрывающие содержание и (или) особенности проекта правового акта области.

Не имеется.

9. Обоснование необходимости официального опубликования, обоснование источника официального опубликования.

Закон Иркутской области подлежит опубликованию на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru) согласно указу Губернатора Иркутской области от 8 декабря 2014 года № 369-уг «Об организации работы по опубликованию нормативных правовых актов Иркутской области на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru), а также в общественно-политической газете «Областная».

Министр лесного комплекса
Иркутской области



С.В. Шеверда



ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации

ПРОКУРАТУРА
Иркутской области
ул. Володарского, 5
г.Иркутск, 664011

Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	166
Дата:	13 02 2017

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

Брилке С.Ф.

01.02.2017 № 22/112 2017
на № 401 от 26.01.2017

Уважаемый Сергей Фатеевич,

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «О внесении изменения в статью 2 Закона Иркутской области «О порядке и нормативах заготовки гражданами древесины для собственных нужд в Иркутской области» (ПЗ 166).

Учитывая, что в соответствии с Лесным кодексом Российской Федерации установление порядка и нормативов заготовки гражданами древесины для собственных нужд относится к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации, предлагаемый законопроект закона порядок концептуальных замечаний не вызывает, правовых препятствий для принятия проекта Законодательным Собранием Иркутской области в первом чтении не усматриваем.

При дальнейшей работе над проектом предлагаем дополнительно обсудить порядок включения граждан в реестр, в том числе право на первоочередное включение и ряд других вопросов.

Заместитель прокурора области
старший советник юстиции

А.А.Некрасов

Борисова О.А., 25-90-19

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	1267
Дата	02 03 2017 г.
на	01 листах, индекс 01-30



Законодательное Собрание
Иркутской области
№ ПЗ 166
Дата: 13.02.2017

МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

С.Ф. Брилке

Желябова ул., д. 6, Иркутск, 664011
тел./факс (3952) 792-792, e-mail: ru38@minjust.ru
02.03.2017 № 32/02-05/1159
На № 401 от 16.02.2017
ЛПЗ-166

ул. Ленина, д. 1 «а»
г. Иркутск, 664027

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области
«О внесении изменения в статью 2 Закона Иркутской области «О порядке и нормативах заготовки
гражданами древесины для собственных нужд в Иркутской области»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области «О внесении изменения в статью 2 Закона Иркутской области «О порядке и нормативах заготовки гражданами древесины для собственных нужд в Иркутской области» (далее - Проект).

Проектом предлагается внести изменение в статью 2 Закона Иркутской области от 10.11.2011 № 109-оз «О порядке и нормативах заготовки гражданами древесины для собственных нужд в Иркутской области».

Предмет правового регулирования Проекта согласно пункту «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – лесное законодательство.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Лесного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 28.12.2016 № 465-ФЗ).

Проект является необходимым и достаточным для регулирования данных общественных отношений. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

В соответствии с частью 5 статьи 30 Лесного кодекса Российской Федерации порядок и нормативы заготовки гражданами древесины для собственных нужд устанавливаются законами субъектов Российской Федерации, а порядок и нормативы заготовки гражданами древесины для собственных нужд, осуществляемой на землях особо охраняемых природных территорий федерального значения, - федеральным органом исполнительной власти, в ведении которого находятся особо охраняемые природные территории.

Согласно пункту 2 статьи 26.1. Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 1178
Дата 02.03.2017 г.
на 02 листах, индекс 0130

Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации. В соответствии с подпунктом 60 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов утверждения порядка и нормативов заготовки гражданами древесины для собственных нужд, нормативно-правового регулирования отдельных вопросов в области лесных отпояний, осуществления полномочий собственников лесных участков в пределах, установленных лесным законодательством.

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется. Нарушений правил юридической техники не выявлено.

Начальник Управления



О.В. Петрова



Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	1023
Дата	09 09 2017 г.
на	05 листах, индекс 01-30

НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
«АССОЦИАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

664007, г. Иркутск, ул. Декабрьских Событий, 107Б

URL: www.amoio.ru

E-mail: amioirk@list.ru

факс (3952) 280-222

тел: (3952) 20-43-27;

тел: (3952) 20-40-99

07.03.2017 г. № 213/04-17

На № 401 от 16.02.2017 г.

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

С.Ф. Брилке

Уважаемый Сергей Фатеевич!

Некоммерческой организацией «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области» рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-166 «О внесении изменения в статью 2 Закона Иркутской области «О порядке и нормативах заготовки гражданами древесины для собственных нужд в Иркутской области» (далее - проект закона). По итогам рассмотрения, большинство членов Ассоциации поддерживает принятие указанного проекта закона.

Вместе с тем, имеются следующие замечания и предложения:

1. Администрация муниципального образования «Заларинский район» предлагает:

Абзац 5 Статьи 1 изложить в следующей редакции: «3. Договор купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд граждан заключается исполнительным органом государственной власти Иркутской области, уполномоченным на осуществление отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений, переданных Иркутской области (далее уполномоченный орган), с гражданином включенным в конкретный реестр граждан нуждающихся в древесине (далее реестр) в зависимости от вида нужды (отопление, возведение строений, текущий и капитальный ремонт жилых помещений, строительство или ремонт хозяйственных построек, иных собственных нужд) на основании заявления о заключении договора купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд граждан»;

Абзац 6 Статьи 1 изложить в следующей редакции: «4. Граждане включаются в реестры на основании заявления о включении в соответствующий реестр межведомственной комиссией, которую создает

уполномоченный орган, в состав которой в обязательном порядке включаются представители муниципалитетов.

Граждане, чье жилое помещение в результате пожара или иного стихийного бедствия признано непригодным для проживания, имеют право на включение в отдельный реестр для лиц, у которых жильё приведено в негодность в результате пожара или иного стихийного бедствия и на заключение договора купли продажи лесных насаждений для собственных нужд граждан.

Порядок обращения гражданина в уполномоченный орган с заявлением о включении в соответствующий реестр, включая перечень документов, прилагаемых к заявлению о включении в реестр, а так же принятия решения по результатам рассмотрения указанного заявления устанавливается Правительством Иркутской области»;

Абзац 13 Статьи 1 изложить в следующей редакции: «5. Уполномоченный орган: 3) ведет реестры».

2. Дума Иркутского районного муниципального образования предлагает внести в проект закона следующие изменения:

Статья 1

- пункт 6 части 5 изложить в следующей редакции: «Осуществляет контроль на подведомственной территории за исполнением настоящего Закона, в том числе за использованием гражданами древесины в целях, установленных договором купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд граждан»;

- дополнить частью 7 следующего содержания:

«В случае заготовки древесины гражданами с привлечением организаций и (или) индивидуальных предпринимателей, последние осуществляют деятельность, связанную с заготовкой древесины, с соблюдением требований Закона Иркутской области от 30 ноября 2016 года № 100-03 «Об организации деятельности пунктов приёма, переработки и отгрузки древесины на территории Иркутской области».

Дополнить проект закона:

Статья 2

Внести в статью 3 Закона Иркутской области от 10 ноября 2022 года № 109-оз «О порядке и нормативах заготовки гражданами древесины для собственных нужд в Иркутской области» следующие изменения: считать абзац 1 частью 1;

дополнить частью 2 следующего содержания:

«2. Для целей обеспечения древесиной граждан в первоочередном порядке уполномоченный орган при определении на очередной год объема лесных насаждений, планируемых к заготовке на основании договоров купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд граждан, предусматривает необходимый объём лесных насаждений в качестве резерва»

Статья 3

Внести в статью 4 Закона Иркутской области от 10 ноября 2022 года № 109-оз «О порядке и нормативах заготовки гражданами древесины для собственных нужд в Иркутской области» следующие изменения:

- абзац 1 части 3 изложить в следующей редакции:

«3. Уполномоченный орган осуществляет контроль за исполнением условий договора купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд граждан до момента вывозки заготовленной древесины с подведомственной территории, в том числе:

- пункт 4 части 3 изложить в следующей редакции: «4) сообщает в администрацию муниципального образования по месту нахождения жилого помещения, хозяйственных построек и (или) земельного участка (в дальнейшем Администрация муниципального образования), сведения о гражданах, осуществивших заготовку и вывозку древесины с подведомственной территории. Осуществляет иные действия в соответствии с федеральным и областным законодательством»

- дополнить частью 5 следующего содержания:

«5. Администрация муниципального образования на территории муниципального образования осуществляет действия по контролю за использованием гражданами заготовленной древесины для собственных нужд до момента их полного исполнения, в том числе:

1) сообщает в уполномоченный орган об имеющихся нарушениях в случаях использования гражданами древесины не для нужд, установленных договором купли-продажи лесных насаждений;

2) взаимодействует с уполномоченным органом для установления факта незаконного использования древесины»

Кроме того, учитывая содержания указанных поправок изменить название проекта закона заменив слова « в статью 2 Закона» словами «в Закон».

3. Администрация муниципального образования «Качугский район» сообщает, что в соответствие со ст. 82 Лесного кодекса РФ к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области лесных отношений относятся, в том числе полномочия по утверждению порядка и нормативов заготовки гражданами древесины для собственных нужд, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 41.3 статьи 81 Лесного Кодекса.

В соответствии с ч.5 ст. 30 Лесного кодекса РФ порядок и нормативы заготовки гражданами древесины для собственных нужд устанавливаются законами субъектов Российской Федерации, а порядок и нормативы заготовки гражданами древесины для собственных нужд, осуществляемой на землях особо охраняемых природных территорий федерального значения, - федеральным органом исполнительной власти, в ведении которого находятся особо охраняемые природные территории.

В соответствии с ч. 3 ст. 77 Лесного кодекса РФ граждане заключают

договоры купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд в порядке, установленном органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Проектом закона Иркутской области «О внесении изменения в статью 2 Закона Иркутской области «О порядке и нормативах заготовки гражданами древесины для собственных нужд в Иркутской области» предусматривается внесение изменений в статью 2 вышеуказанного Закона.

Редакция проекта ст.2 имеет наименование **«Порядок заготовки гражданами древесины для собственных нужд»**. В то же время, указанная норма фактически не регламентирует процедуру и порядок заготовки древесины для собственных нужд, а регламентирует иную процедуру, связанную с процедурами до непосредственной заготовки. В то же время, исходя из положений ч. 3 ст.77 Лесного кодекса РФ порядок заключения гражданами договоров купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд устанавливается органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

На основании вышеизложенного, в соответствии со ст. 82, ч.5 ст. 30 Лесного кодекса РФ полагаем, что в ст. 2 проекта Закона необходимо прописать четкий порядок, регламентирующий порядок и процедуру заготовки гражданами древесины для собственных нужд в целях прозрачности и доступности планируемых процедур для понимания граждан, которые планируют реализовать свое право, а постановлением Правительства Иркутской области в целях реализации положений ч. 3 ст.77 Лесного кодекса РФ установить порядок заключения гражданами договоров купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд, где прописать порядок обращения гражданина с заявлением, перечень необходимых документов, процедуру и сроки принятия решений и т.д.

Помимо этого, хотелось бы отметить, что при внесении проектов законов необходимо сразу проверять наличие актов, которые регламентируют механизм реализации закона. В данном случае, если разработан проект закона о внесении изменений в ст.2 Закона Иркутской области от 10.11.2011 г. №109-03, то необходимо наличие проекта постановления Правительства Иркутской области о порядке заключения гражданами договоров купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд, чтобы не получилось как ЗИО «О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения» от 03.11.2016 г. № 96-03 полномочия закреплены, а нормативы по численности еще не разработаны.

4. Администрация муниципального образования «Тайшетский район» сообщает, что имеется необходимость детального регулирования ситуации, связанной с первоочередным включением в реестр и заключением договоров

купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд для граждан, чье жилое помещение в результате пожара или иного стихийного бедствия признано непригодным для проживания.

Считает необходимым отразить в законе четкие сроки на включение указанных граждан в реестр и на заключение договоров купли-продажи лесных насаждений, так как ситуации, когда жилье признано непригодным в результате стихийного бедствия, требуют быстрого решения вопросов с лесными материалами для ремонта (строительства) жилья.

5. Администрация муниципального образования «Братский район» сообщает, что по данному проекту закона замечаний нет.

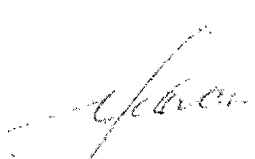
Вместе с тем сообщает, что вступление в силу Административного регламента предоставления государственной услуги по заключению договора купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд граждан, утвержденный приказом Агентства лесного хозяйства Иркутской области №34-агпр от 20 мая 2016г., привело к проблемами выписки дров населению в поселках и многочисленным жалобам.

До 2016 г. выпиской дров в поселках занимались должностные лица участковых лесничеств, а сейчас все граждане должны приезжать в г.Братск, чтобы сначала сдать документы, включить в реестр, потом через месяц приехать еще раз и оформить договор купли продажи лесных насаждений на заготовку дров. Это вызывает огромное недовольство граждан и глав сельских поселений. (Для справки в районе 51 населенный пункт, 3 паромных переправы, расстояние до города 100-250км.)

При разработке нового «Порядка обращения граждан с заявлением о заключении договора купли-продажи лесных насаждений для целей отопления, предлагается учесть неоднократные обращения муниципального образования «Братский район» и решить вопрос приема заявлений и необходимых документов у граждан, и оформление разрешений (договоров купли-продажи лесных насаждений) на заготовку дров на местах в поселках района.

Исполнительный директор
Ассоциации

20-43-27



З.А. Масловская

Заключение

на проект закона Иркутской области № ПЗ – 166 «О внесении изменения в статью 2 Закона Иркутской области «О порядке и нормативах заготовки гражданами древесины для собственных нужд в Иркутской области», внесенный Губернатором Иркутской области С.Г. Левченко

I. Проект закона № ПЗ – 166 «О внесении изменения в статью 2 Закона Иркутской области «О порядке и нормативах заготовки гражданами древесины для собственных нужд в Иркутской области» (далее – проект закона, законопроект, проект) внесен Губернатором Иркутской области С.Г. Левченко с соблюдением требований федерального и областного законодательства.

Законопроектом предлагается концептуально изменить установленный Законом Иркутской области от 10 ноября 2011 года № 109-ОЗ «О порядке и нормативах заготовки гражданами древесины для собственных нужд в Иркутской области» (далее – Закон № 109-ОЗ) порядок заготовки гражданами древесины для собственных нужд посредством:

- формальной презумпции постоянной недостаточности лесных ресурсов для заготовки гражданами древесины для всех видов собственных нужд на всей территории Иркутской области;
- ведения учета граждан, желающих заготовить древесину для собственных нужд, в реестре нуждающихся в древесине (далее – учет);
- предоставления права заготовки древесины только гражданам, состоящим на учете.

II. Согласно части 5 статьи 30 Лесного кодекса Российской Федерации порядок заготовки гражданами древесины для собственных нужд устанавливается законами субъектов Российской Федерации.

Принятие закона, регулирующего порядок заготовки гражданами древесины для собственных нужд, находится в компетенции Законодательного Собрания Иркутской области.

III. При принятии законопроекта необходимо иметь ввиду следующее.

1. В проекте отсутствует регламентация таких существенных элементов рассматриваемых правоотношений как:

- виды решений, принимаемых по результатам рассмотрения заявлений граждан о заключении договора купли продажи лесных насаждений (далее – договор);
- основания для возврата заявлений или отказа в удовлетворении заявлений граждан о заключении договора (например, в случае использования права на заготовку древесины для собственных нужд, противоречия документам градостроительного планирования при выделении древесины для строительства жилого дома и т.п.);

- особенности реализации прав граждан на заготовку древесины для собственных нужд по выбору на территории нескольких лесничеств;
- возможность предложения гражданину реализации права на заготовку древесины для собственных нужд в лесничестве, имеющем доступные к заготовке лесные насаждения;
- особенности ведения учета граждан в связи с различными видами собственных нужд, выделением лесных насаждений в различных лесничествах;
- последствия отказа граждан от реализации права на заготовку древесины в предложенном лесничестве;
- виды решений, принимаемых по результатам рассмотрения заявлений граждан о постановке на учет;
- основания для возврата заявлений или отказа в удовлетворении заявлений граждан о постановке на учет.
- особенности взаимодействия между уполномоченным исполнительным органом государственной власти Иркутской области (далее – уполномоченный орган) и гражданином после принятия вышеназванных решений.

Нормативное содержание указанных существенных элементов порядка учета граждан, желающих заготовить древесину для собственных нужд, и порядка обращения гражданина с заявлением о заключении договора предлагается определить в подзаконных актах.

В проекте закона не определен порядок рубки, вывоза лесных насаждений, другие особенности взаимоотношений уполномоченного органа и гражданина в связи с предоставлением для заготовки лесных насаждений.

Необходимо отметить, что проекты соответствующих подзаконных актов в Законодательное Собрание Иркутской области не представлены. Пояснительная записка к проекту закона также не содержит информацию о существенных элементах порядка реализации гражданами права на заготовку древесины для собственных нужд.

Предложенное регулирование можно расценить как произвольную передачу установленных федеральным законодательством полномочий законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации органам исполнительной власти субъекта Российской Федерации, а также как произвольное изменение установленного федеральным законодательством вида нормативного правового акта – закона, которым должны быть урегулированы правоотношения по установлению порядка заготовки гражданами древесины для собственных нужд.

2. Относительно формальной презумпции постоянной недостаточности лесных ресурсов для заготовки гражданами древесины для всех видов собственных нужд на всей территории Иркутской области представляется необходимым отметить следующее.

Законы Иркутской области о заготовке гражданами древесины для собственных нужд действуют с 2008 года.

Согласно письму агентства лесного хозяйства от 02.09.2011 № 91-37-3764/11 только с 2008 по 2010 годы для собственных нужд было выделено 2,021 млн. куб. м. древесины. Если принять за основу максимально возможный объем получения древесины 200 куб. м., то только за указанные три года с 2008 по 2010 годы заготовили древесину для собственных нужд более 10,1 тыс. семей. Экстраполяция указанных данных на последующие шесть лет позволяет сделать вывод, что не менее 30 тыс. семей в Иркутской области уже реализовали свое право на заготовку деловой древесины для наиболее ресурсоемких собственных нужд: возведение жилого дома (однократно) и капитального ремонта жилого помещения (1 раз в 25 лет). Указанные граждане больше претендовать на получение древесины для указанных целей не могут. Осуществление учета граждан, реализовавших свое право на заготовку древесины для отдельных собственных нужд обязательно, возможно по результатам анализа исполненных договоров купли-продажи лесных насаждений. Иное противоречит статье 3 Закона № 109-ОЗ.

Население области не увеличивается, проживает преимущественно в крупных городах, которые не предназначены для массовой индивидуальной жилой застройки. Количество семей, имеющих право на заготовку древесины для вышеназванных ресурсоемких целей, должно объективно уменьшаться.

Указанные обстоятельства ставят под сомнение обоснованность формального презюмирования постоянной недостаточности лесных насаждений для собственных нужд на всей территории Иркутской области.

Недостаточность лесных насаждений объективно присутствует в лесничествах, расположенных в Иркутской агломерации, что требует дифференциации механизмов правового регулирования.

При неравномерном распределении лесных ресурсов по территории Иркутской области возможно установление иных механизмов и форм реализации прав граждан на заготовку древесины для собственных нужд (например, опыт Алтайского края).

При недостаточности лесных ресурсов для заготовки гражданами древесины для всех собственных нужд на всей территории Иркутской области возможна корректировка нормативов заготовки гражданами древесины для собственных нужд.

3. Принимая во внимание необходимость дополнительного обоснования формального презюмирования недостаточности лесных насаждений для всех видов собственных нужд на всей территории Иркутской области, а также обязанность соответствующих органов государственной власти Иркутской области осуществлять лесное планирование и планирование деятельности по обеспечению граждан

древесиной для собственных нужд представляется нужным оценить законодательную необходимость:

- ведения изначального сплошного учета граждан, желающих заготавливать древесину для всех видов собственных нужд, до их обращения с заявлением о заготовке древесины для собственных нужд;
- придания статуса отдельной государственной услуги полномочию по учету.

Так лесным законодательством предусмотрена обязательная разработка и утверждение Лесного плана Иркутской области и лесохозяйственных регламентов лесничеств.

Согласно приказу Рослесхоза от 05.10.2011 № 423 «Об утверждении типовой формы и состава лесного плана субъекта Российской Федерации, порядка его подготовки» Лесной план Иркутской области включает в себя в том числе:

- основные направления планируемого использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов;
- информацию о состоянии и об изменении состояния лесов, об их целевом назначении по лесничествам и лесопаркам, а также о лесорастительных зонах и лесных районах;
- характеристику лесосырьевого потенциала и его использования, определение потребности общества в лесах и лесных ресурсах;
- распределение лесов по зонам планируемого освоения, в том числе по видам использования и интенсивности освоения;
- показатели использования лесов.

Лесной план субъекта Российской Федерации составляется на 10 лет.

На основании приказа Рослесхоза от 04.04.2012 № 126 «Об утверждении состава лесохозяйственных регламентов, порядка их разработки, сроков их действия и порядка внесения в них изменений» в лесохозяйственном регламенте в отношении лесов, расположенных в границах лесничеств, устанавливаются в том числе:

- виды разрешенного использования лесов;
- возрасты рубок, расчетная лесосека, сроки использования лесов и другие параметры их разрешенного использования;
- виды разрешенного использования лесов на территории лесничества с распределением по кварталам
- нормативы, параметры и сроки использования лесов для заготовки древесины, включающие в том числе расчетную лесосеку для осуществления рубок спелых и перестойных лесных насаждений.

Лесохозяйственные регламенты разрабатываются на срок до 10 лет.

Согласно части 2 статьи 4 Закона № 109-ОЗ уполномоченный орган обязан планировать свою внутреннюю деятельность по оказанию государственной услуги по заключению договоров с определением объемов заготовки лесных насаждений на очередной год. Порядок планирования деятельности уполномоченного органа определяется Положением о порядке

определения объемов лесных насаждений, заготавливаемых на основании договоров купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд граждан, утвержденное постановлением Правительства Иркутской области от 30 марта 2012 года № 115-пп. В соответствии с Положением при планировании деятельности по заключению с гражданами договоров уполномоченный орган не учитывает прогнозы потребности граждан в древесине для собственных нужд на плановый год, не определяет механизмы (варианты) обеспечения прав граждан, не основывается на безусловном праве граждан на получение древесины в объемах и с периодичностью, установленной Законом № 109-ОЗ. Планирование работы по обеспечению прав граждан фактически заключается в дублировании документов лесного планирования.

Лес – возобновляемый природный ресурс. Право гражданина на получение древесины для собственных нужд в объеме и с периодичностью, определенными законом субъекта Российской Федерации, носит безусловный характер (правовая позиция Конституционного Суда Российской Федерации, выраженная в постановлении от 25 октября 2016 года № 21-П). Следовательно, при поступлении заявления гражданина о заключении договора на заготовку древесины для конкретной собственной нужды, исходя из документов лесного планирования, объемов и периодичности заготовки древесины, определенных Законом № 109-ОЗ, количества поступивших заявлений граждан, уполномоченный орган имеет возможность предварительно определить существенные условия договора купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд, в том числе срок его действия.

В лесничествах Иркутской агломерации все граждане, проживающие в близко расположенных населенных пунктах, объективно не смогут реализовать свое право на заготовку древесины в объеме и с периодичностью, установленные Законом № 109-ОЗ. Указанное обстоятельство также требует дифференциации механизмов правового регулирования учета и заключения договоров.

Для целей отопления уполномоченный орган обязан ежегодно предусмотреть необходимый объем дровяной древесины для заготовки гражданами, поскольку право на ее заготовку гражданин может реализовать ежегодно. В этой связи представляется излишней постановка на учет граждан, желающих заготовить древесину для целей отопления, поскольку договор купли-продажи лесных насаждений заключается на срок до 1 года, периоды в течение календарного года возможной заготовки древесины обусловлены климатическими особенностями.

Необходимость обязательной постановки граждан на учет ставится под сомнение на территориях с низкой плотностью населения, небольшой строительной активностью граждан и значительными лесными ресурсами.

Проект не учитывает территориальную удаленность большинства населенных пунктов с возможной массовой индивидуальной деревянной

жилой застройкой от местонахождения уполномоченного органа и его территориальных подразделений, а также отсутствие на значительной части Иркутской области уверенного действия информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

В этой связи возложение на граждан обязанности:

- встать на учет;
- направить заявление о заключении договора (порядок и сроки направления заявления не определены);
- два раза представлять документы, перечень которых из текста проекта не представляется возможным определить,

требует, исходя из вида собственной нужды и территории заготовки древесины, дополнительной оценки на реализуемость и управленческую необходимость.

Статьей 2 Федерального закона от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» определено, что государственная услуга – деятельность по реализации функций соответственно исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, которая осуществляется в пределах установленных полномочий органов, предоставляющих государственные услуги.

Согласно пунктам 3, 4 Правил разработки и утверждения административных регламентов предоставления государственных услуг исполнительными органами государственной власти Иркутской области, утвержденных постановлением Правительства Иркутской области от 01.08.2011 № 220-пш, при разработке административных регламентов исполнительные органы предусматривают оптимизацию (повышение качества) исполнения государственных функций, в том числе:

- упорядочение административных процедур (действий);
- устранение избыточных административных процедур (действий);

Логически обособленная последовательность действий исполнительного органа, имеющая конечный результат и выделяемая в рамках исполнения государственной функции рассматривается как отдельная административная процедура в рамках оказания государственной услуги.

Представляется, что учет заявлений граждан, чьи заявления о заключении договора не могут быть удовлетворены в текущем календарном году, может осуществляться в рамках внутренней деятельности уполномоченного органа и отдельной административной процедуры, не создавая дополнительных административных, территориальных, информационных, финансовых барьеров для граждан.

4. Абзац восьмой статьи 1 проекта предусматривает первоочередное право на учет и заключение договоров без указания вида собственной нужды с гражданами, чьи жилые помещения признаны непригодными для проживания в результате пожара или иного стихийного бедствия.

Статья 3 Закона № 109-ОЗ определяет собственные нужды, нормативы, в том числе периодичность заготовки древесины без привязки к обстоятельствам возникновения собственной нужды:

- для возведения строений – однократно;
- для текущего ремонта жилых помещений – в течение пяти лет;
- для капитального ремонта жилых помещений – в течение 25 лет, но не ранее чем через пять лет с года заготовки древесины для текущего ремонта жилого помещения;
- для строительства и ремонта хозяйственных построек в течение пяти лет;
- для отопления – ежегодно.

В этой связи абзац восьмой статьи 1 проекта вступает во внутреннее противоречие с абзацем третьим статьи 1 проекта и внешнее противоречие со статьей 3 Закона № 109-ОЗ.

В письме председателя Законодательного Собрания Иркутской области С.Ф. Брилки от 04.04.2016 № исх870 на имя первого заместителя Губернатора Иркутской области – Председателя Правительства Иркутской области А.С. Битарова заявлялось о противоречии подпунктов 6 и 7 пункта 3 Положения о порядке обращения гражданина с заявлением о заключении договора купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 11.01.2016 № 5-пп, части 1 статьи 2, статье 3 Закона № 109-ОЗ. Указанные нормы фактически устанавливают иные нормативы, в том числе периодичность заготовки древесины для собственных нужд. Обращение Законодательного Собрания Иркутской области не было учтено.

Указанное концептуальное противоречие требует устранения.

Предложение о повторном выделении древесины гражданам, чьи жилые помещения признаны непригодными для проживания в результате пожара или иного стихийного бедствия, требует указания вида собственной нужды и дополнительной оценки на управленческую целесообразность и регулирующее воздействие. Введение такой нормы может спровоцировать умышленные поджоги и умышленное приведение в негодность жилых помещений.

5. Согласно правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации, выраженной в Постановлении от 31 января 2008 года № 2-П, из конституционных принципов правового государства, равенства и справедливости вытекает обращенное к законодателю требование определенности, ясности, недвусмысленности правовой нормы и ее согласованности с действующим правовым регулированием.

В законопроекте содержится норма, не отвечающая требованиям определенности, ясности, недвусмысленности.

Так в проекте предлагается заключать договор «с гражданином, включенным в реестр граждан, нуждающихся в древесине (далее – реестр), на основании заявления о заключении договора купли-продажи лесных

насаждений для собственных нужд граждан» (абзаца пятый статьи 1 проекта).

Указанную норму можно буквально толковать двояко:

- договор заключается с гражданином, который подал заявление о заключении договора, и его на основании этого заявления включили в реестр;

- договор заключается с гражданином, который сначала был включен в реестр, а потом подал заявление о заключении договора.

Указанный недостаток требует устранения.

IV. В соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, отсутствие в проекте закона однозначности и ясности процедур включения в реестр и подачи заявления о заключении договора, оснований для возврата заявлений граждан о включении в реестр и заключении договора, отказа гражданам во включении в реестр и заключении договора, отсутствие других существенных элементов порядка заготовки гражданами древесины для собственных нужд, противоречие нормы законопроекта статье 3 Закона № 109-ОЗ в части нормативов, в том числе периодичности заготовки древесины, свидетельствует о наличии в законопроекте следующих коррупциогенных факторов:

- широта дискреционных полномочий – отсутствие или неопределенность условий или оснований принятия решения;

- отсутствие административных процедур – отсутствие порядка совершения государственными органами, их должностными лицами определенных действий либо одного из элементов такого порядка.

Указанные коррупциогенные факторы требуют устранения.

Таким образом, концепция законопроекта требует дополнительного обсуждения.

Заместитель руководителя аппарата
Законодательного Собрания
Иркутской области



А.А. Петров
06.03.2017

Начальник отдела по законодательству об
областной природоресурсной политике

С.И. Родионова



08.03.17