

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области
№ ПЗ-121 «О внесении изменений в
отдельные законы Иркутской обла-
сти»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Со-
брания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской обла-
сти

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-121 «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» в 1-м чтении.
2. Комитету по здравоохранению и социальной защите Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении.
3. Установить предельный срок направления поправок к указанному проекту закона Иркутской области – 7 апреля 2017 года.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

С.Ф. Брилка

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по здравоохранению и социальной защите

РЕШЕНИЕ

09.03.2017

№ 05/65-р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области
№ ПЗ-121 «О внесении изменений в
отдельные законы Иркутской
области»

Рассмотрев и обсудив проект закона Иркутской области № ПЗ-121 «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области», руководствуясь статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-121 «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области».
2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять проект закона Иркутской области № ПЗ-121 «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» в 1-м чтении и продолжить работу над проектом закона для рассмотрения его во 2-м чтении.

Заместитель председателя
Законодательного Собрания
Иркутской области,
председатель комитета



А.Н. Лабугин



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ
ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Горького ул., 31, г. Иркутск, 664011

тел/факс (395-2) 34-19-17

E-mail: rebenok.irk@mail.ru

Исх. № 1765
от 25.10.2016 г.

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

С.Ф. Брилке

Уважаемый Сергей Фатеевич!

В соответствии со статьей 53 Устава Иркутской области, статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» в рамках реализации законодательной инициативы направляю проект закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области».

Приложение: на 9 л. в 1 экз.

С уважением,

С.Н. Семенова

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	3163
Дата	25 10 2016 г.
на	12 листах, индекс 011

ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ОТДЕЛЬНЫЕ ЗАКОНЫ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Статья 1

Внести в Закон Иркутской области от 12 ноября 2007 года № 100-ОЗ «О порядке создания и осуществления деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Иркутской области» (Ведомости Законодательного собрания Иркутской области, 2007, № 35, т. 1; Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области 2009, № 13, т. 2; 2009, № 15; 2012, № 42, т. 2; 2013, № 57, т. 1; Областная, 2013, 2 декабря; Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области 2014, № 10; 2015, № 28, т. 1; 2016, № 37) следующие изменения:

1) статью 3 дополнить пунктом 3 следующего содержания:

«3) городские комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в городах, имеющих районное административно-территориальное деление (далее – городские комиссии (в городах с районным делением)).»;

2) в статье 6:

в наименовании статьи после слова «полномочия» дополнить словами «городских комиссий (в городах с районным делением).»;

часть 1 дополнить абзацем первым следующего содержания:

«Городские комиссии (в городах с районным делением) создаются в городских округах, имеющих в соответствии с законом области районное административно-территориальное деление (далее – городской округ).»;

в части 2 после слов «количество» дополнить словами «городских комиссий (в городах с районным делением).»;

3) в статье 7:

в наименовании статьи после слов «Порядок создания» дополнить словами «городских комиссий (в городах с районным делением).»;

в абзаце первом слова «Районные (городские)» заменить словами «Городские комиссии (в городах с районным делением), районные (городские).»;

в абзаце втором после слова «создание» дополнить словами «городских комиссий (в городах с районным делением).»;

в части 2:

в абзаце первом после слов «В состав» дополнить словами «городской комиссии (в городе с районным делением).», после слов «иные члены» дополнить словами «городской комиссии (в городе с районным делением).»;

в абзаце втором после слова «секретарь» дополнить словами «городской комиссии (в городе с районным делением).»;

дополнить абзацем третьим следующего содержания:

«В состав городской комиссии (в городе с районным делением) может входить заместитель председателя комиссии (в городе с районным делением).»;

в абзаце пятом после слов «Ответственный секретарь» дополнить словами «городской комиссии (в городе с районным делением),», после слова «соответствующей» дополнить словами «городской комиссии (в городе с районным делением),»;

в части 4:

в абзаце первом после слов «заместителем председателя» дополнить словами «городской комиссии (в городе с районным делением),»;

в абзаце втором после слова «Членами» дополнить словами «городской комиссии (в городе с районным делением),»;

в части 5 после слов «количество членов» дополнить словами «городской комиссии (в городе с районным делением),»;

в части 6 после слов «Положение о» дополнить словами «городской комиссии (в городе с районным делением),»;

4) в пункте 2 статьи 8 после слова «оказывает» дополнить словами «городским комиссиям (в городах с районным делением),»;

5) дополнить статьей 8.1. следующего содержания:

«Статья 8.1. Полномочия городских комиссий (в городах с районным делением)

Городские комиссии (в городах с районным делением):

1) осуществляют меры, предусмотренные законодательством Российской Федерации и законодательством области, по координации деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории городского округа;

2) осуществляют координацию, контроль и анализ деятельности районных в городах комиссий, обобщают опыт их работы;

3) изучают и анализируют состояние проблем на территории городского округа, связанных с безнадзорностью, беспризорностью, правонарушениями и антиобщественными действиями несовершеннолетних, а также, связанных с соблюдением их прав и законных интересов, выявляют и вырабатывают единые подходы к устранению причин и условий, способствующих этому;

4) принимают участие в разработке муниципальных правовых актов, программ и проектов, направленных на защиту прав и законных интересов, улучшение условий жизни, воспитания, обучения, труда и отдыха, профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, и осуществляют в пределах своей компетенции контроль за их реализацией на территории городского округа;

5) подготавливают и направляют в Правительство Иркутской области и органы местного самоуправления в порядке, установленном нормативным правовым актом Правительства Иркутской области, отчеты о работе по

профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории соответствующего городского округа;

б) осуществляют иные полномочия, предусмотренные федеральными нормативными правовыми актами и нормативными правовыми актами области.»;

б) в пункте 7 статьи 9 после слов «органы местного самоуправления» дополнить словами «(районные в городах комиссии подготавливают и направляют в городские комиссии (в городах с районным делением))»;

7) в части 1 статьи 10 после слов «Областная комиссия» дополнить словами «, городская комиссия (в городах с районным делением)», слово «принимает» заменить словом «принимают»;

8) в статье 11:

в абзаце первом слова «Районные (городские)» заменить словами «Городские (в городах с районным делением), районные (городские)»;

в пункте втором после слова «деятельности» дополнить словами «городских (в городах с районным делением),».

Статья 2

Внести в Закон Иркутской области от 10 октября 2008 года № 89-оз «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по определению персонального состава и обеспечению деятельности районных (городских), районных в городах комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области 2008, № 45, т. 3; 2009, № 13, т. 2; 2010, № 17, т. 1; 2012, № 42, т. 2; 2015, № 23, т.1; 2015, № 31; 2016 № 40) следующие изменения:

1) в наименовании закона после слова «деятельности» дополнить словами «городских в городах, имеющих районное административно-территориально деление,»;

2) в статье 1 после слова «деятельности» дополнить словами «городских в городах, имеющих районное административно-территориально деление,»;

3) в пункте 1 статьи 2 после слова «состава» дополнить словами «городских в городах, имеющих районное административно-территориально деление,»;

4) в Приложении 1 в названии после слова «деятельности» дополнить словами «городских в городах, имеющих районное административно-территориально деление,»;

5) в Приложении 2:

в названии после слова «деятельности» дополнить словами «городских в городах, имеющих районное административно-территориально деление,»;

в пункте 1 после слова «деятельности» дополнить словами «городских в городах, имеющих районное административно-территориально деление,».

Статья 3

Настоящий Закон вступает в силу через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

Губернатор
Иркутской области

С.Г. Левченко

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области»

1. Субъект правотворческой инициативы:

Субъектом правотворческой инициативы является Уполномоченный по правам ребенка в Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» (далее – проект закона) подготовлен и вносится на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области Уполномоченным по правам ребенка в Иркутской области.

2. Правовое основание принятия проекта закона

Правовым основанием принятия проекта закона являются Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ), Федеральный закон от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее – Федеральный закон № 120-ФЗ), Устав Иркутской области.

3. Состояние правового регулирования в данной сфере, обоснование целесообразности принятия проекта закона

В соответствии с подпунктом 24.1 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона № 184-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета, относится создание комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и организации деятельности этих комиссий.

Согласно части 1 статьи 11 Федерального закона № 120-ФЗ комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав создаются высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации в целях координации деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по предупреждению безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявлению и устранению причин и условий, способствующих этому, обеспечению защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, социально-педагогической реабилитации несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, выявлению и пресечению случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений и антиобщественных действий.

Законом субъекта Российской Федерации полномочием по созданию комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав могут наделяться органы местного самоуправления.

В соответствии с указанными положениями были приняты Закон Иркутской области от 12 ноября 2007 года № 100-оз «О порядке создания и осуществления деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 100-оз), а также Закон Иркутской области от 10 октября 2008 года № 89-оз «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по определению персонального состава и обеспечению деятельности районных (городских), районных в городах комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав» (далее - Закон Иркутской области № 89-оз).

Законом Иркутской области № 100-оз предусмотрено, что в систему комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее – комиссии) в Иркутской области входят:

- 1) комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав Иркутской области (далее - областная комиссия);
- 2) районные (городские), районные в городах комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее - районные (городские) комиссии).

Районные (городские) комиссии создаются органами местного самоуправления городских округов и муниципальных районов в соответствии с законом Иркутской области о наделении этих органов соответствующими областными государственными полномочиями.

Создание районных (городских) комиссий осуществляется органами местного самоуправления городских округов и муниципальных районов путем принятия муниципальных правовых актов, определяющих персональный состав этих комиссий.

В соответствии со статьей 16 Закона Иркутской области от 21 июня 2010 года № 49-ОЗ «Об административно-территориальном устройстве Иркутской области» на территории Иркутской области имеются городские округа, имеющие районное административно-территориальное деление. К таким городским округам относятся город Братск и Иркутск.

Города Братск и Иркутск являются территориями, отличающимися наиболее высокой криминальной активностью несовершеннолетних.

На территории города Братска действуют 3 комиссии, в городе Иркутске - 4 комиссии по числу районов в городе. Между тем, областным законодательством не предусмотрено создание городских (в городах с районным делением) комиссий. Это приводит к тому, что координация, оценка ситуации в целом в муниципальном образовании по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних не проводится. Не проводится также и организация работы в данном направлении.

Создание городских комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в городах, имеющих районное административно-территориальное

деление, позволит осуществлять координацию деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в целом на территории городского округа, осуществлять координацию, контроль и анализ деятельности районных в городах комиссий, обобщать опыт их работы, что в свою очередь позволит снизить уровень правонарушений, совершаемых несовершеннолетними.

4. Предмет правового регулирования и правовые предписания проекта закона

Проектом закона предлагается создание на территории Иркутской области городских комиссий в городах, имеющих районное административно-территориальное деление, к полномочиям которых относится:

1) осуществление мер, предусмотренных законодательством Российской Федерации и законодательством области, по координации деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории городского округа;

2) осуществление координации, контроля и анализа деятельности районных в городах комиссий, обобщение опыта их работы;

3) изучение и анализ состояния проблем на территории городского округа, связанных с безнадзорностью, беспризорностью, правонарушениями и антиобщественными действиями несовершеннолетних, а также, связанных с соблюдением их прав и законных интересов, выявление и выработка единых подходов к устранению причин и условий, способствующих этому;

4) принятие участия в разработке муниципальных правовых актов, программ и проектов, направленных на защиту прав и законных интересов, улучшение условий жизни, воспитания, обучения, труда и отдыха, профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, и осуществление в пределах своей компетенции контроля за их реализацией на территории городского округа;

5) подготовка и направление в Правительство Иркутской области и органы местного самоуправления в порядке, установленном нормативным правовым актом Правительства Иркутской области, отчетов о работе по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории соответствующего городского округа;

6) осуществление иных полномочий, предусмотренных федеральными нормативными правовыми актами и нормативными правовыми актами области.

Принимая во внимание, что в соответствии с Законом Иркутской области № 100-оз комиссии создаются органами местного самоуправления городских округов и муниципальных районов в соответствии с законом Иркутской области о наделении этих органов соответствующими областными государственными полномочиями, проектом закона предлагается также внести изменения в Закон Иркутской области № 89-оз, предусматривающие наделение органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по определению персонального состава, финансовому, а также

материальному обеспечению деятельности городских комиссий в городах, имеющих районное административно-территориальное деление.

5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона

Принятие проекта закона потребует принятия правового акта Правительства Иркутской области, утверждающего Положение о городской комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в городе, имеющего районное административно-территориальное деление, а также внесение изменений в следующие правовые акты Иркутской области:

1) Постановление Администрации Иркутской области от 26 марта 2008 года № 64-па «О комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Иркутской области»;

2) Постановление Правительства Иркутской области от 9 декабря 2013 года № 558-пп «Об утверждении Положения о порядке подготовки районными (городскими), районными в городах комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав и направления в Правительство Иркутской области и органы местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области отчета о работе по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории соответствующего муниципального образования Иркутской области»;

3) Постановление Администрации Иркутской области от 26 марта 2008 года № 65-па «О районной (городской), районной в городе комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в Иркутской области»;

4) Постановление Правительства Иркутской области от 28 мая 2012 года № 263-пп «Об определении количества районных (городских), районных в городах комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, создаваемых в муниципальном образовании Иркутской области, территории, на которую распространяются полномочия соответствующей комиссии, а также конкретного количества членов соответствующей комиссии»;

5) Постановление Администрации Иркутской области от 11 июня 2008 года № 158-па «Об утверждении Порядка расходования средств, предоставленных в виде субвенций из областного бюджета местным бюджетам на реализацию областных государственных полномочий по определению персонального состава и обеспечению деятельности районных (городских), районных в городах комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав»;

6) Постановление Правительства Иркутской области от 9 декабря 2013 года № 557-пп «Об утверждении Положения о порядке подготовки комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав Иркутской области и направления в органы государственной власти Иркутской области отчета о работе по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории Иркутской области»;

7) Постановление Правительства Иркутской области от 18 сентября 2009 года № 261/40-пп «О министерстве социального развития, опеки и попечительства Иркутской области».

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован
Проект закон прошел все необходимые согласования, замечаний не получено.

7. Финансово-экономическое обоснование проекта закона


Реализация проекта закона потребует дополнительных расходов областного бюджета.

Финансово-экономическое обоснование к проекту закона прилагается.

8. Иные сведения, раскрывающие содержание и (или) особенности проекта закона

По результатам проведения антикоррупционной экспертизы коррупциогенных факторов не выявлено.

Проект закона оценке регулирующего воздействия не подлежит.

 С.Н. Семенова

**Финансово-экономическое обоснование к проекту закона
Иркутской области «О внесении изменений в отдельные
законы Иркутской области»**

В связи с необходимостью координации, контроля и анализа деятельности районных в городах комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав проектом закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» (далее – проект закона) предусматривается создание городских комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в городах, имеющих районное административно-территориальное деление (далее – городские комиссии (в городах с районным делением)). В состав городской комиссии (в городе с районным делением) входит ответственный секретарь, который работает на постоянной штатной основе.

В соответствии со статьей 16 Закона Иркутской области от 21 июня 2010 года № 49-ОЗ «Об административно-территориальном устройстве Иркутской области» районное административно-территориальное деление имеют города Братск и Иркутск.

Материальное обеспечение деятельности городских комиссий (в городах с районным делением) потребует дополнительных средств из областного бюджета.

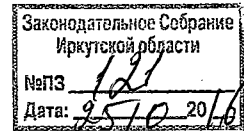
Расчет произведен в соответствии с нормативами для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления областных государственных полномочий по определению персонального состава и обеспечению деятельности районных (городских), районных в городах комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, предусмотренными в Приложении 2 к Закону Иркутской области от 10 октября 2008 года № 89-оз «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по определению персонального состава и обеспечению деятельности районных (городских), районных в городах комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав».

Наименование	Нормативное количество	Районный коэффициент	Годовой фонд заработной платы (3571*74,5 * гр.2* гр.3), тыс.руб.	Начисления на оплату труда (гр.4*30,2%) тыс.руб.	Мат.затраты 10% тыс.руб.	Итого (гр.4+гр.5+ гр.6) тыс.руб.
1	2	3	4	5	6	7
МО г. Братск	1	1,9	505,50	152,70	65,80	724,00
МО г. Иркутск	1	1,6	425,70	128,60	55,40	609,70
Итого			931,20	281,30	121,20	1 333,70

Таким образом, принятие проекта закона потребует **1 333, 70 тысяч рублей** дополнительных средств из областного бюджета.

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'С.Н. Семенова', written in a cursive style.

С.Н. Семенова



ГУБЕРНАТОР ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1а
Телефон (3952) 200-600, 200-015

Факс (3952) 241-773
E-mail: mail@govirk.ru

29.11.2016 № 02-01-5026/16
на № 2919 от 01.11.2016

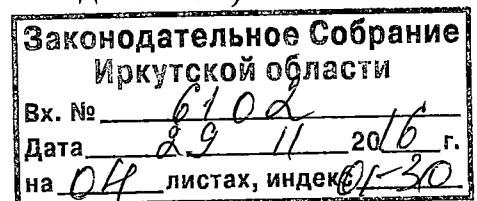
Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

С.Ф. БРИЛКЕ

Уважаемый Сергей Фатеевич!

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области», внесенный в Законодательное Собрание Иркутской области в порядке реализации права законодательной инициативы Уполномоченным по правам ребенка в Иркутской области Семеновым С.Н. (далее – проект закона, законопроект), рассмотрен.

Проектом закона предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 12 ноября 2007 года № 100-оз «О порядке создания и осуществления деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Иркутской области» (далее – Закон № 100-оз) и Закон Иркутской области от 10 октября 2008 года № 89-оз «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по определению персонального состава и обеспечению деятельности районных (городских), районных в городах комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав» (далее – Закон № 89-оз), касающиеся урегулирования отношений по созданию на территории Иркутской области городских комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в городах, имеющих районное административно-территориальное деление (далее – городские комиссии (в городах с районным делением)).



В соответствии с подпунктом 24.1 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ) к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации, относится решение вопросов создания комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и организации деятельности этих комиссий.

В соответствии с Федеральным законом от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее – Федеральный закон № 120-ФЗ) комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав создаются высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, а также органами местного самоуправления.

Таким образом, в рамках положений Федерального закона № 184-ФЗ и Федерального закона № 120-ФЗ правовая возможность принятия проекта закона имеется.

Следует отметить, что согласно Закону Иркутской области от 21 июня 2010 года № 49-ОЗ «Об административно-территориальном устройстве Иркутской области», административно-территориальные образования Иркутской области подразделяются на: районы области, города и иные городские населенные пункты, сельские населенные пункты, районы в городах области.

В соответствии с Законом Иркутской области № 100-оз в Иркутской области создаются:

комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав Иркутской области (далее – областная комиссия);

районные (городские), районные в городах комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее – районные (городские) комиссии).

Таким образом, действующая редакция Закона № 100-оз предусматривает создание комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав на территории Иркутской области исходя из видов административно-территориальных

образований Иркутской области и не исключает возможности создания городских комиссий (в городах с районным делением).

Учитывая, что проект закона в целом не противоречит Конституции Российской Федерации, федеральным законам и законам Иркутской области и, принимая во внимание значимость заявленной автором законопроекта цели правового регулирования, повышение уровня координации деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории городского округа, снижение уровня правонарушений, совершаемых несовершеннолетними, его концепция поддерживается.

Вместе с тем к законопроекту имеются существенные замечания, в том числе юридико-технического характера.

В соответствии со статьями 6, 7 Закона № 100-оз количество районных (городских) комиссий, создаваемых в муниципальном образовании, и территория, на которую распространяются полномочия соответствующей районной (городской) комиссии, определяются Правительством Иркутской области с учетом:

числа органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (далее – субъекты системы профилактики), действующих на соответствующей территории, и содержания их полномочий;

количества несовершеннолетних, проживающих на соответствующей территории;

иных условий, влияющих на профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Количество штатных единиц в районной (городской) комиссии определяется в зависимости от численности несовершеннолетних, проживающих на территории, на которую распространяются полномочия соответствующей комиссии, из расчета 1 штатная единица на 7 000 несовершеннолетних. В представленном законопроекте данный вопрос не урегулирован.

Кроме того, законопроектом предусматривается закрепление полномочий за городскими комиссиями (в городах с районным делением) по осуществлению координации деятельности субъектов системы профилактики на территории городского округа, контроля и анализа деятельности районных в городах


комиссий, обобщению опыта их работы, подготовке и направлению в Правительство Иркутской области и органы местного самоуправления в порядке, установленном нормативным актом Правительства Иркутской области, отчета о работе по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории соответствующего городского округа.

Необходимо обратить внимание, что субъекты системы профилактики, расположенные на территории муниципальных образований Иркутской области, в основном являются учреждениями областного подчинения, в связи с чем осуществление полномочий по координации деятельности субъектов системы профилактики на территории городского округа городскими комиссиями (в городах с районным делением) не представляется возможным.

Кроме того, в соответствии со статьей 8 Закона № 100-оз координацию деятельности субъектов системы профилактики на территории области, оказание районным (городским) комиссиям организационно-методической помощи, анализ их деятельности и контроль за ними, а также обобщение опыта их работы осуществляет областная комиссия.

Таким образом, предлагаемые законопроектом полномочия городских комиссий (в городах с районным делением) в той или иной степени дублируют полномочия областной комиссии либо полномочия районных (городских) комиссий, установленные Законом № 100-оз. Также проект закона не содержит положений, конкретизирующих порядок проведения заседаний городских комиссий (в городах с районным делением) и перечень принимаемых ими по вопросам своей компетенции решений (актов).

В связи с тем, что законопроект потребует дополнительных средств областного бюджета на увеличение субвенции на осуществление областных государственных полномочий по определению персонального состава и обеспечению деятельности районных (городских) комиссий в сумме 1 333,7 тыс. рублей (г. Братск – 724 тыс. рублей, г. Иркутск – 609,7 тыс. рублей), необходимо предусмотреть вступление законопроекта в силу с 1 января 2017 года.

С уважением 

С.Г. Левченко



ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации

ПРОКУРАТУРА
Иркутской области
ул. Володарского, 5
г.Иркутск, 664011



Законодательное Собрание Иркутской области	
№ПЗ	121
Дата:	25.10.16

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

Брилке С.Ф.

13.12.2016 № 22/1-12-2016
на № 2919 от 01.11.2016

Уважаемый Сергей Фатеевич,

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области», внесенный на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области Уполномоченным по правам ребенка в Иркутской области.

Проектом предлагается внести в Закон Иркутской области от 12.11.2007 N 100-оз «О порядке создания и осуществления деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Иркутской области» и Закон Иркутской области от 10.10.2008 N 89-оз «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по определению персонального состава и обеспечению деятельности районных (городских), районных в городах комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав» изменения, предусматривающие создание на территории Иркутской области городских комиссий в городах, имеющих районное административно-территориальное деление.

Статьей 11 Федерального закона от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» предусмотрено, что комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав создаются высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Законом субъекта Российской Федерации полномочием по созданию комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав могут наделяться органы местного самоуправления.

Порядок создания комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и осуществления ими деятельности определяется законодательством субъекта Российской Федерации.

Статьей 3 Закона Иркутской области «О порядке создания и осуществления деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Иркутской области» предусмотрено, что в области в установленном настоящим Законом порядке создаются следующие комиссии:

- 1) комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав области;
- 2) районные (городские), районные в городах комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Прокуратура Иркутской области
№22-1-12-16/ИВО-41778-2-16

А 057133

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	6425
Дата	14.12.2016
на	03 листах, индекс 01-30

Согласно ст. 6 указанного Закона области районные (городские) комиссии создаются в городских округах и муниципальных районах.

В соответствии с Законом Иркутской области от 10.10.2008 N 89-оз «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по определению персонального состава и обеспечению деятельности районных (городских), районных в городах комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав» органы местного самоуправления городских округов «Муниципальное образование города Братска» и «Город Иркутск» такими полномочиями наделены.

В соответствии с Федеральным законом комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, созданные органами местного самоуправления, осуществляют деятельность на территориях соответствующих муниципальных образований субъектов Российской Федерации.

Таким образом, в перечисленных законах области имеются достаточные правовые основания для реализации органами местного самоуправления города Братска и города Иркутска полномочий по созданию городских комиссий по делам несовершеннолетних.

Законом Иркутской области «О порядке создания и осуществления деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Иркутской области» установлено, что количество районных (городских) комиссий, создаваемых в муниципальном образовании, и территория, на которую распространяются полномочия соответствующей районной (городской) комиссии, определяются Правительством Иркутской области с учетом:

1) числа органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, действующих на соответствующей территории, и содержания их полномочий;

2) количества несовершеннолетних, проживающих на соответствующей территории;

3) иных условий, влияющих на профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а также административно-территориального устройства области и границ муниципальных образований области.

Так, 28.05.2012 Правительством Иркутской области принято постановление № 263-пп «Об определении количества районных (городских), районных в городах комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, создаваемых в муниципальном образовании Иркутской области, территории, на которую распространяются полномочия соответствующей комиссии, а также конкретного количества членов соответствующей комиссии». Данным правовым актом, действительно, на территории города Братска и города Иркутска предусмотрено создание только районных в городе комиссий по делам несовершеннолетних.

В связи с этим предложение о создании на территории Иркутской области городских комиссий в городах, имеющих районное административно-

территориальное деление, необходимо направить для рассмотрения в Правительство Иркутской области.

Правовых оснований для внесения предлагаемых изменений в Закон Иркутской области «О порядке создания и осуществления деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Иркутской области» и в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по определению персонального состава и обеспечению деятельности районных (городских), районных в городах комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав» не имеется.

Заместитель прокурора области
старший советник юстиции

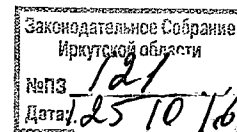
 С.Д.Зенков

Борисова О.А., 25-90-19



МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Желябова ул., д. 6, Иркутск, 664011
тел./факс (3952) 792-792, e-mail: ru38@minjust.ru
06.12.2016 № 33/02-04/6969
На № 2919 от 01.11.2016



Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

С.Ф. Брилке

ул. Ленина, д. 1 «а»
г. Иркутск, 664027

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области
«О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области»

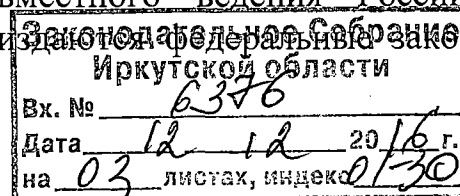
Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» (далее - Проект).

Проектом предлагается внести изменения в законы Иркутской области от 12.11.2007 № 100-оз «О порядке создания и осуществления деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Иркутской области», от 10.10.2008 № 89-оз «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по определению персонального состава и обеспечению деятельности районных (городских), районных в городах комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав».

Предмет правового регулирования Проекта согласно пунктам «б», «е», «к», «н» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации - защита прав и свобод человека и гражданина, общие вопросы воспитания, административное законодательство, установление общих принципов организации местного самоуправления

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 03.07.2016 № 298-ФЗ), Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (в редакции Федерального закона от 03.07.2016 № 359-ФЗ).

Проект является необходимым и достаточным для урегулирования указанных общественных отношений. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации и законодательных органов субъектов Российской Федерации и



принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

В соответствии с пунктом 2 статьи 26.1. Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации. К полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится, в том числе создание комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и организации деятельности этих комиссий (подпункт 24.1 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

В соответствии со статьей 3 Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» законодательство Российской Федерации, регулирующее деятельность по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, основывается на Конституции Российской Федерации, общепризнанных нормах международного права и состоит из настоящего Федерального закона, других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов и нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав создаются высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации в целях координации деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по предупреждению безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявлению и устранению причин и условий, способствующих этому, обеспечению защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, социально-педагогической реабилитации несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, выявлению и пресечению случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений и антиобщественных действий. Законом субъекта Российской Федерации полномочием по созданию комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав могут наделяться органы местного самоуправления. Порядок создания комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и осуществления ими деятельности определяется законодательством субъекта Российской Федерации. (часть 1 статьи 11 Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»).

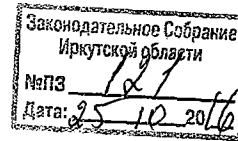
Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется. Нарушений правил юридической техники не выявлено.

Начальник Управления



О.В. Петрова



НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
 «АССОЦИАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

664007, г. Иркутск, ул. Декабрьских Событий, 107 Б

URL: www.amoio.ru

E-mail: amioirk@list.ru

тел. (3952) 20-43-27;

тел. (3952) 20-40-99;

Факс. (3952) 280-222

25.11.2016г. № 868/03-16.
 На № 2919 от 01.11.2016г.

Председателю
 Законодательного Собрания
 Иркутской области
 С.Ф. Брилке

Уважаемый Сергей Фатеевич!

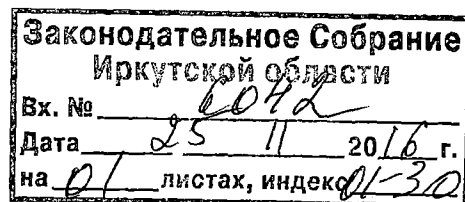
Некоммерческой организацией «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области» рассмотрен проект Закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области», внесенный Уполномоченным по правам ребенка в Иркутской области Семеновой С.Н.

Предложений и замечаний нет.

Исполнительный директор

З.А. Масловская

Исп. Шигаева О.Г. 20-43-27



173-121

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области

«О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области»

Законодательное Собрание Иркутской области
№ п/з <u>121</u>
Дата <u>25.10.2016</u>

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» (далее – законопроект) внесен на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области Уполномоченным по правам ребенка в Иркутской области Семеновым С.Н.

Законопроектом предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 12 ноября 2007 года № 100-оз «О порядке создания и осуществления деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 100-оз), а также в Закон Иркутской области от 10 октября 2008 года № 89-оз «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по определению персонального состава и обеспечению деятельности районных (городских), районных в городах комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав» (далее – Закон Иркутской области № 89-оз).

Согласно пунктам «б», «е», «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации обеспечение законности, правопорядка; общие вопросы воспитания, образования; защита детства находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Частью 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации установлено, что по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Согласно статье 5 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ) законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации.

Подпунктом 24.1 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона № 184-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), отнесено решение вопросов создания комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и организации деятельности этих комиссий.

Законодательное Собрание Иркутской области
Вх. № <u>317</u> / <u>121</u>
Дата <u>14.12.2016</u> г.
на <u>06</u> листах, индекс <u>01-30</u>

По указанным вопросам органы государственной власти субъекта Российской Федерации имеют право принимать законы, иные нормативные правовые акты (пункт 3.1 статьи 26.3 Федерального закона № 184-ФЗ).

В соответствии с частью 1 статьи 4, частью 1 статьи 11 Федерального закона от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав входят в систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних; порядок создания комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и осуществления ими деятельности определяется законодательством субъекта Российской Федерации.

Частью 2 статьи 132 Конституции Российской Федерации установлено, что органы местного самоуправления могут наделяться законом отдельными государственными полномочиями с передачей необходимых для их осуществления материальных и финансовых средств. Реализация переданных полномочий подконтрольна государству.

Согласно части 6 статьи 26.3 Федерального закона № 184-ФЗ законами субъекта Российской Федерации в порядке, определенном федеральным законом, устанавливающим общие принципы организации местного самоуправления в Российской Федерации, органы местного самоуправления могут наделяться отдельными государственными полномочиями субъекта Российской Федерации с передачей органам местного самоуправления необходимых материальных и финансовых ресурсов.

Законом субъекта Российской Федерации полномочием по созданию комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав могут наделяться органы местного самоуправления (часть 1 статьи 11 Федерального закона от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»).

В соответствии со статьей 19 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями субъектов Российской Федерации осуществляется законами субъектов Российской Федерации; финансовое обеспечение отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, осуществляется только за счет предоставляемых местным бюджетам субвенций из соответствующих бюджетов, органы местного самоуправления имеют право дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и финансовые средства для осуществления переданных им отдельных государственных полномочий в случаях и порядке, предусмотренных уставом муниципального образования; способ

(методика) расчета нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации для осуществления государственных полномочий должен содержаться в законе субъекта Российской Федерации, предусматривающем наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями.

Регулирование субъектом Российской Федерации - Иркутской областью заявленных законопроектом отношений соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству. Принятие Законодательным Собранием Иркутской области рассматриваемого законопроекта является правомерным.

Целью законопроекта является создание городских комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в городах Иркутской области, имеющих районное административно-территориальное деление (Братск, Иркутск).

Пунктом 2 статьи 3 Закона Иркутской области № 100-оз определено, что в созданную в Иркутской области систему комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее – комиссии) входят, в том числе, городские комиссии, районные в городах комиссии.

Из части 1 статьи 6 Закона Иркутской области № 100-оз следует, что городские комиссии, районные в городах комиссии создаются в городских округах.

Количество комиссий, создаваемых в муниципальном образовании, и территория, на которую распространяются полномочия соответствующей комиссии, определяются Правительством Иркутской области с учетом:

1) числа органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, действующих на соответствующей территории, и содержания их полномочий;

2) количества несовершеннолетних, проживающих на соответствующей территории;

3) иных условий, влияющих на профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а также административно-территориального устройства Иркутской области и границ муниципальных образований Иркутской области.

Количество районных (городских), районных в городах комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, создаваемых в муниципальном образовании Иркутской области, территории, на которую распространяются полномочия соответствующей комиссии, а также конкретное количество членов соответствующей комиссии определены постановлением Правительства Иркутской области от 28 мая 2012 года № 263-пп.

Согласно данному постановлению в городе Братске созданы 3 районные в городе комиссии, в городе Иркутске – 4 районные в городе комиссии.

Вместе с тем, необходимо констатировать, что действующая редакция Закона Иркутской области № 100-оз не препятствует созданию по решению Правительства Иркутской области в городах Братске и Иркутске не только районных в городе комиссий, но и городских комиссий.

Одновременно отмечаем следующее.

Согласно статье 7 Закона Иркутской области № 100-оз к числу членов комиссии, работающих на постоянной (штатной) основе, относятся ответственный секретарь комиссии и инспектор комиссии.

Количество штатных единиц в комиссии определяется в зависимости от численности несовершеннолетних, проживающих на территории, на которую распространяются полномочия соответствующей комиссии:

- до 7000 несовершеннолетних - 1 штатная единица;
- свыше 7000 до 14000 несовершеннолетних - 2 штатные единицы;
- свыше 14000 до 21000 несовершеннолетних - 3 штатные единицы;
- свыше 21000 до 28000 несовершеннолетних - 4 штатные единицы;
- свыше 28000 до 35000 несовершеннолетних - 5 штатных единиц;
- свыше 35000 до 42000 несовершеннолетних - 6 штатных единиц;
- свыше 42000 несовершеннолетних - 7 штатных единиц.

Правительство Иркутской области вправе вводить в комиссии дополнительные штатные единицы инспекторов в зависимости от условий, влияющих на профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Исходя из финансово-экономического обоснования к законопроекту, предполагается введение в составе городских комиссий в городах Братске и Иркутске по 1 штатной единице ответственного секретаря.

Вместе с тем, необходимо констатировать, что используемый в статье 7 Закона Иркутской области № 100-оз подход не рассчитан на создание помимо районных в городах комиссий (со штатной численностью, соответствующей численности несовершеннолетних, проживающих на территории района в городе), городской комиссии (с 1 штатной единицей).

Учитывая изложенное, для достижения цели внесения законопроекта требуется дополнение статьи 7 Закона Иркутской области № 100-оз специальной нормой, определяющей штатную численность в городских комиссиях в городах Иркутской области, имеющих районное административно-территориальное деление.

Формула, по которой рассчитываются субвенции, предоставляемые местным бюджетам из областного бюджета для осуществления областных государственных полномочий по определению персонального состава и обеспечению деятельности комиссий (приложение № 2 к Закону Иркутской области № 89-оз), содержит элемент Nq – нормативная численность муниципальных служащих, исполняющих государственные полномочия.

После вступления в силу закона Иркутской области, вносящего предложенное дополнение в статью 7 Закона Иркутской области № 100-оз,

размер субвенции будет определяться с учетом штатных единиц в городских комиссиях в городах Иркутской области, имеющих районное административно-территориальное деление

Необходимость внесения предлагаемых в законопроекте изменений в Закон Иркутской области № 89-оз отсутствует.

Принятие законопроекта повлечет за собой дополнительные расходы областного бюджета на увеличение субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления областных государственных полномочий по определению персонального состава и обеспечению деятельности комиссий.

В соответствии со статьей 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться только с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон (решение) о бюджете либо в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон (решение) о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

В этой связи средства, необходимые для реализации закона Иркутской области, должны быть в установленном порядке включены в проект закона Иркутской области (либо в закон Иркутской области) «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (в зависимости от сроков вступления в силу настоящего законопроекта).

К законопроекту имеется ряд замечаний юридико-технического характера.

Так, законопроектом предлагается дополнить Закон Иркутской области № 100-оз и Закон Иркутской области № 89-оз термином городские комиссии (в городах с районным делением).

Полагаем, что используемое в тексте названных Законов Иркутской области понятие «городская комиссия» включает в себя предложенный термин.

Возникающее в результате принятия законопроекта дублирование нарушает внутреннюю логику понятийного аппарата, используемого в Законе Иркутской области № 100-оз и Законе Иркутской области № 89-оз.

В соответствии со статьей 20 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» тексты правовых актов области должны составляться с применением простых и ясных, доступных и точных лексических формулировок при соблюдении требований экономии и лаконичности текста, лексической и синтаксической унификации, логической целостности, полноты и взаимосвязанности.

Учитывая изложенное, текст законопроекта подлежит юридико-технической доработке.

Законопроект соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области.

По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в проекте закона не выявлены.

Вопрос о принятии законопроекта должен решаться с точки зрения необходимости, целесообразности и возможностей областного бюджета.

И.о. начальника правового управления
аппарата Законодательного Собрания
Иркутской области



А.В. Константинов

12.12.2016

Начальник отдела по законодательству
об охране здоровья и социальной защите
правового управления аппарата
Законодательного Собрания
Иркутской области



П.Е. Уткина

12.12.16