

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-162 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах государственной гражданской службы Иркутской области»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-162 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах государственной гражданской службы Иркутской области» в 1-м чтении.

2. Комитету по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м (окончательном) чтении на данной сессии Законодательного Собрания Иркутской области.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

С.Ф. Брилка

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении

РЕШЕНИЕ

13.03.2017

№ 02/146 -р

г. Иркутск

«О проекте закона Иркутской области № ПЗ-162 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах государственной гражданской службы Иркутской области»»

Рассмотрев и обсудив проект закона Иркутской области № ПЗ-162 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах государственной гражданской службы Иркутской области», руководствуясь статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

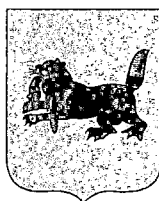
РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-162 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах государственной гражданской службы Иркутской области».
2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять указанный проект закона Иркутской области в 1-м чтении.
3. Продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м (окончательном) чтении на данной сессии Законодательного Собрания Иркутской области.

Председатель комитета



Б.Г. Алексеев



Законодательное Собрание Иркутской области
№ПЗ <u>16а</u>
Дата: <u>25 01 2017</u>

УКАЗ

ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

23 января 2017 года

№ 8-уг

Иркутск

**О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области
проекта закона Иркутской области «О внесении изменений
в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах
государственной гражданской службы Иркутской области»**

В соответствии со статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,

ПО С Т А Н О В Л Я Ю:

1. Одобрить прилагаемый проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах государственной гражданской службы Иркутской области» и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Докладчиком определить директора Иркутского областного государственного научно-исследовательского казенного учреждения «Институт законодательства и правовой информации имени М.М. Сперанского» Подшивалова В.Е.

Исполняющий обязанности
Губернатора Иркутской области



[Handwritten signature]
А.С. Битаров

Законодательное Собрание Иркутской области
Вх. № <u>245</u>
Дата <u>23 01 2017</u> г.
на <u>08</u> листах, индекс <u>01-11</u>

**ЗАКОН
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

**О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
«ОБ ОТДЕЛЬНЫХ ВОПРОСАХ ГОСУДАРСТВЕННОЙ
ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЫ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»**

Статья 1

Внести в Закон Иркутской области от 4 апреля 2008 года № 2-оз «Об отдельных вопросах государственной гражданской службы Иркутской области» (Ведомости Законодательного собрания Иркутской области, 2008, № 41; 2009, № 4, т. 1, № 14, т. 2, № 15; 2010, № 20, т. 1; 2011, № 36, т. 2; 2012, № 47, т. 1; 2013, № 57, т. 1; Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2013, № 4, т. 1; 2014, № 6, № 9, т. 1, № 18, т. 1; 2015, № 23, т. 1, № 28, т. 1; 2016, № 33 т. 1, № 39, т. 1; № 41) следующие изменения:

1) пункт 5 части 1 статьи 14 изложить в следующей редакции:

«5) главных и ведущих должностей областной гражданской службы категории «обеспечивающие специалисты» – не менее одного года стажа государственной гражданской службы или не менее двух лет стажа работы по специальности, направлению подготовки;»;

2) статью 20 дополнить пунктом 4 следующего содержания:

«4) возмещение областному гражданскому служащему, место службы которого находится за пределами Российской Федерации, расходов по найму жилого помещения или проживанию в гостинице за пределами Российской Федерации в порядке и размере, устанавливаемых нормативным правовым актом Губернатора Иркутской области.».

Статья 2

Установить, что в связи с проведением конкурсов на замещение вакантных должностей государственной гражданской службы Иркутской области и конкурсов на включение в кадровый резерв государственного органа Иркутской области квалификационные требования, предусмотренные пунктом 5 части 1 статьи 14 Закона Иркутской области от 4 апреля 2008 года № 2-оз «Об отдельных вопросах государственной гражданской службы Иркутской области» (в редакции настоящего Закона), применяются при условии, что срок приема документов для участия в соответствующем конкурсе на день вступления в силу настоящего Закона не истек.

Статья 3

Настоящий Закон вступает в силу через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

Губернатор
Иркутской области

С.Г. Левченко

г. Иркутск

«__» _____ 201__ года

№ ____

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах государственной гражданской службы Иркутской области»

1. Субъект права законодательной инициативы

Субъектом права законодательной инициативы является Губернатор Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах государственной гражданской службы Иркутской области» (далее – проект закона) подготовлен Иркутским областным государственным научно-исследовательским казенным учреждением «Институт законодательства и правовой информации имени М.М. Сперанского».

2. Правовые основания принятия проекта закона

Правовой основой законопроекта являются положения Конституции Российской Федерации (пункты «а», «б» статьи 72), Федерального закона от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 79-ФЗ), Устав Иркутской области.

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия проекта закона

1. Проектом закона предлагается внести изменение в пункт 5 части 1 статьи 14 Закона Иркутской области от 4 апреля 2008 года № 2-оз «Об отдельных вопросах государственной гражданской службы Иркутской области», дополнив квалификационными требованиями к стажу государственной гражданской службы Иркутской области (далее – областная государственная гражданская служба).

Действующей редакцией данного пункта установлены квалификационные требования к стажу работы по специальности, направлению подготовки для замещения главных и ведущих должностей областной государственной гражданской службы категории «обеспечивающие специалисты» – не менее двух лет. Требования к стажу областной государственной гражданской службы для замещения указанных должностей Законом Иркутской области от 4 апреля 2008 года № 2-оз «Об отдельных вопросах государственной гражданской службы Иркутской области» не предусмотрено.

Между тем квалификационные требования к стажу областной государственной гражданской службы предусмотрены для замещения иных должностей областной государственной гражданской службы (за

исключением категории «обеспечивающие специалисты»), а также для аналогичных должностей муниципальной службы Иркутской области.

В целях обеспечения равенства доступа граждан к государственной гражданской службе, единства основных квалификационных требований для замещения должностей государственной гражданской службы и должностей муниципальной службы Иркутской области представляется необходимым установить квалификационные требования к стажу для замещения указанных должностей – не менее одного года стажа государственной гражданской службы или не менее двух лет работы по специальности, направлению подготовки.

2. В соответствии со статьей 53 Федерального закона № 79-ФЗ государственным гражданским служащим при определенных условиях, предусмотренных указанным Федеральным законом или иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами или иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации, может предоставляться право на дополнительные государственные гарантии.

Согласно пункту 7 части 5 статьи 10 Устава Иркутской области в ведении Иркутской области находятся в том числе международные и внешнеэкономические связи Иркутской области.

В связи с развитием внешнеэкономических связей Иркутской области с иностранными государствами в Иркутской области возникла необходимость в исполнении отдельными государственными гражданскими служащими Иркутской области (далее – областной гражданский служащий) своих должностных обязанностей на постоянной основе за пределами Российской Федерации.

Вышеуказанное требует предоставления соответствующему областному гражданскому служащему дополнительной государственной гарантии в виде возмещения ему за счет средств областного бюджета расходов по найму жилого помещения, проживанию в гостинице за пределами Российской Федерации, а также определения компетенции органа государственной власти (должностного лица) Иркутской области по установлению порядка и размера указанных расходов.

В настоящее время данные вопросы в Законе Иркутской области от 4 апреля 2008 года № 2-оз «Об отдельных вопросах государственной гражданской службы Иркутской области» не урегулированы.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона

Проект закона состоит из 3 статей.

Статьей 1 проекта закона предусмотрено внесение изменений в Закон Иркутской области от 4 апреля 2008 года № 2-оз «Об отдельных вопросах государственной гражданской службы Иркутской области» в целях установления квалификационных требований к стажу областной

государственной гражданской службы для замещения главных и ведущих должностей областной государственной гражданской службы категории «обеспечивающие специалисты», а также дополнительной государственной гарантии областному гражданскому служащему, который в соответствии со служебным контрактом исполняет свои должностные обязанности на постоянной основе за пределами Российской Федерации, в виде возмещения ему за счет средств областного бюджета расходов по найму жилого помещения, проживание в гостинице за пределами Российской Федерации. В соответствующем изменении в указанный Закон Иркутской области также предусмотрено, что порядок и размер такого возмещения устанавливаются нормативным правовым актом Губернатора Иркутской области.

Статья 2 предусматривает переходное положение, направленное на уточнение условий применения предусмотренных проектом закона квалификационных требований для замещения главных и ведущих должностей областной государственной гражданской службы категории «обеспечивающие специалисты» для случая, когда конкурсы на замещение вакантных должностей областной государственной гражданской службы и конкурсы на включение в кадровый резерв государственного органа Иркутской области объявлены до даты вступления в силу будущего закона Иркутской области, но состоятся после указанной даты.

Статья 3 определяет порядок вступления будущего закона Иркутской области в силу.

5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона

В связи с принятием проекта закона потребуются принятие нормативного правового акта Губернатора Иркутской области, устанавливающего порядок и размер возмещения расходов по найму жилого помещения, проживанию в гостинице за пределами Российской Федерации областному гражданскому служащему, который в соответствии со служебным контрактом исполняет свои должностные обязанности на постоянной основе за пределами Российской Федерации.

6. Финансирование действия закона Иркутской области

Принятие проекта закона не потребует дополнительного финансирования за счет средств областного бюджета.

7. Перечень органов и организаций, с которыми проект согласован

Проект закона прошел все необходимые согласования. Проект закона коррупциогенных факторов не содержит, оценке регулирующего воздействия не подлежит.

Директор Иркутского областного
государственного научно-
исследовательского казенного учреждения
«Институт законодательства и правовой
информации имени М. М. Сперанского»



В.Е. Подшивалов

Финансово-экономическое обоснование выделения денежных средств по найму жилого помещения и проживанию в гостинице представителя Правительства Иркутской области в Торговом представительстве Российской Федерации в Китайской Народной Республике

Затраты на найму жилого помещения и проживанию в гостинице представителя Правительства Иркутской области в Торговом представительстве Российской Федерации в Китайской Народной Республике составляют 910 000,00 руб., в т.ч.:

- найм жилого помещения площадью не более 70 кв. м. в районе Чхао Ян для представителя Правительства Иркутской области в Торговом представительстве Российской Федерации в Китайской Народной Республике (при курсе 1 юань = 10 руб.)

$7\ 000,00$ юаней \times 12 мес. = $84\ 000,00$ юаней.

$84\ 000,00$ юаней \times 10 руб. = $840\ 000,00$ рублей.

- проживание в гостинице для представителя Правительства Иркутской области в Торговом представительстве Российской Федерации в Китайской Народной Республике

$700,00$ юаней \times 10 дн. = $7\ 000,00$ юаней.

$7\ 000,00$ юаней \times 10 руб. = $70\ 000,00$ рублей.

Управляющий делами
Губернатора Иркутской области и
Правительства Иркутской области



А.Г. Суханов

Начальник управления
финансового обеспечения –
главный бухгалтер

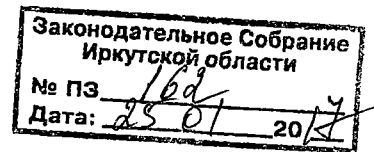
Н.К. Овечкина



ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации

ПРОКУРАТУРА
Иркутской области
ул. Володарского, 5
г.Иркутск, 664011

10.03.2017 № 22/1-12-2017
на № 236 от 31.01.2017



Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

Брилке С.Ф.

Уважаемый Сергей Фатеевич,

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах государственной гражданской службы Иркутской области» (ПЗ 162).

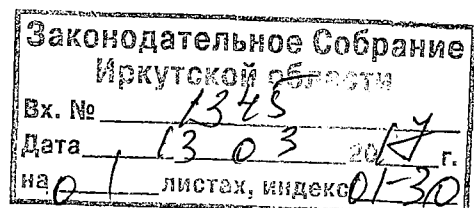
Правовые основания для внесения предлагаемых изменений имеются. Вместе с тем, требует уточнения механизм реализации предусматриваемой дополнительной гарантии в виде возмещения расходов по найму жилого помещения, а именно, предполагается ли реализация гарантии с учетом членов семьи, будет ли предусмотрена компенсация расходов на переезд и т.д. Кроме того, из представленного проекта не видно, повлечет ли введение указанной гарантии дополнительные расходы за счет средств областного бюджета.

Предлагаю учесть изложенное при рассмотрении проекта.

Заместитель прокурора области
старший советник юстиции

А.А.Некрасов

Борисова О.А., 25-90-19

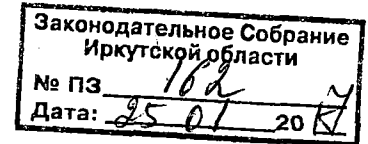


А 060460



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)**
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Желябова ул., д. 6, Иркутск, 664011
тел./факс (3952) 792-792, e-mail: ru38@minjust.ru
28.02.2017 № 38/02-05/1081
На № исх. 237 от 31.01.2017
№ 03-162



Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

С.Ф. Брилке

ул. Ленина, д. 1 «а»
г. Иркутск, 664027

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области
«О внесении изменений Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах государственной
гражданской службы Иркутской области»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области «О внесении изменений Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах государственной гражданской службы Иркутской области» (далее - Проект).

Проектом предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 04.04.2008 № 2-оз «Об отдельных вопросах государственной гражданской службы Иркутской области».

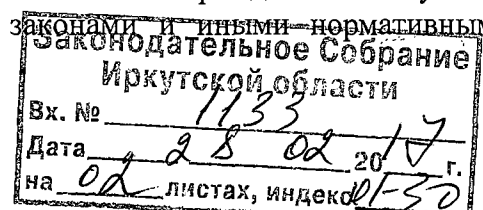
Предмет правового регулирования Проекта согласно пункту «н» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – установление общих принципов организации системы органов государственной власти.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 28.12.2016 № 465-ФЗ), Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 03.07.2016 № 276-ФЗ).

Проект является необходимым и достаточным для регулирования данных общественных отношений. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

В соответствии с пунктом 2 статьи 26.1. Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации.

В соответствии со статьей 5 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации», регулирование отношений, связанных с гражданской службой, осуществляется, в том числе конституциями (уставами), законами и иными нормативными



правовыми актами субъектов Российской Федерации. Согласно части 6 статьи 12 указанного Федерального закона квалификационные требования к стажу гражданской службы или работы по специальности, направлению подготовки, который необходим для замещения должностей федеральной гражданской службы, устанавливаются указом Президента Российской Федерации, а для замещения должностей гражданской службы субъектов Российской Федерации - законами субъектов Российской Федерации. Статьей 53 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» установлено, что гражданским служащим при определенных условиях, предусмотренных настоящим Федеральным законом или иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами или иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации, может предоставляться право на государственные гарантии.

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется. Нарушений правил юридической техники не выявлено.

Начальник Управления



О.В. Петрова

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на проект закона Иркутской области № ПЗ - 162
«О внесении изменений в Закон Иркутской области
«Об отдельных вопросах государственной гражданской службы
Иркутской области»

Правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах государственной гражданской службы Иркутской области» (далее – проект закона), внесенный Губернатором Иркутской области С. Г. Левченко в порядке реализации права законодательной инициативы в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 53 Устава Иркутской области.

Проектом закона предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 04 апреля 2008 года № 2-оз «Об отдельных вопросах государственной гражданской службы Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 2-оз), дополнив квалификационные требования для замещения главных и ведущих должностей областной гражданской службы категории «обеспечивающие специалисты», установленные пунктом 5 части 1 статьи 14, требованием к наличию стажа государственной гражданской службы, не менее одного года.

Кроме того, проектом закона предлагается расширить предусмотренный статьей 20 Закона Иркутской области № 2-оз перечень дополнительных государственных гарантий областных гражданских служащих, дополнив его гарантией, предполагающей возмещение областному гражданскому служащему, место службы которого находится за пределами Российской Федерации, расходов по найму жилого помещения или проживанию в гостинице за пределами Российской Федерации в порядке и размере, устанавливаемых нормативным правовым актом Губернатора Иркутской области.

Предмет правового регулирования рассматриваемого проекта закона в соответствии с пунктами «а» и «н» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Согласно части 3 статьи 21 Устава Иркутской области правовые акты Иркутской области не могут противоречить федеральным конституционным законам и федеральным законам, принятым по предметам ведения Российской Федерации, а также федеральным законам, изданным по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Согласно части 6 статьи 12 Федерального закона от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» квалификационные требования к стажу

работы по специальности, который необходим для замещения должностей гражданской службы субъектов Российской Федерации устанавливаются законами субъектов Российской Федерации. Законодательное Собрание Иркутской области в соответствии со статьей 44 Устава Иркутской области является постоянно действующим высшим и единственным органом законодательной власти Иркутской области, осуществляющим законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Таким образом, правовая основа для принятия законопроекта имеется.

Вместе с тем, к проекту имеются следующие замечания.

1. Необходимо уточнение используемой в проекте закона терминологии, а именно значения формулировки «место службы находится за пределами Российской Федерации». В соответствии с пояснительной запиской, в проекте закона подразумевается необходимость исполнения должностных обязанностей государственными гражданскими служащими за пределами Российской Федерации на постоянной основе, при этом остается не раскрытым вопрос организации предоставления государственному служащему места исполнения должностных обязанностей.

Законодательством в сфере регулирования государственной службы в Российской Федерации, Трудовым кодексом РФ не раскрывается содержание понятий «место службы», «место работы». В теории трудового права под местом работы понимается расположенная в определенной местности (населенном пункте) конкретная организация, ее представительство, филиал, иное обособленное структурное подразделение. Соответственно местом работы государственного гражданского служащего (местом осуществления государственным гражданским служащим должностных обязанностей) является государственный орган, расположенный в определенной местности (населенном пункте), его представительство, филиал, иное обособленное структурное подразделение.

Согласно статьи 10 Федерального закона от 04 января 1999 года № 4-ФЗ «О координации международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации» субъекты Российской Федерации в целях реализации соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей по согласованию с Министерством иностранных дел Российской Федерации пользуются правом открывать свои представительства за пределами Российской Федерации. Однако в настоящее время Иркутской областью не открыто ни одного представительства за пределами Российской Федерации.

Необходимо отметить, что механизм осуществления государственным гражданским служащим должностных обязанностей на постоянной основе за

пределами Российской Федерации вне органа государственной власти Российской Федерации или его представительства, не предусмотрен.

2. Вместе с тем обращаем внимание, что предложенный в проекте закона способ организации исполнения должностных обязанностей государственным гражданским служащим Иркутской области за пределами Российской Федерации необходимо согласовать с рядом нормативных правовых актов в сфере противодействия коррупции.

Согласно статье 2 Федерального закона от 07 мая 2013 года № 79-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами» (далее – Федеральный закон № 79-ФЗ) запрещается открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами лицам, замещающим должности государственной гражданской службы субъектов Российской Федерации, которые включены в перечни, установленные в том числе нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации. Проект закона предусматривает предоставление государственному гражданскому служащему денежных средств с целью найма жилого помещения за пределами Российской Федерации, что предполагает открытие счета в банке страны пребывания, и пользование иностранными финансовыми инструментами.

Таким образом, предоставление денежных средств с целью найма жилого помещения за пределами Российской Федерации возможно только государственному гражданскому служащему должность которого не включена в перечень должностей государственной гражданской службы Иркутской области, при замещении которых запрещается открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами, утверждённый Указом Губернатора Иркутской области от 05 июня 2015 года № 133-уг.

Следует отметить, что употребление таких выражений как «место службы», «расходы по найму жилого помещения» несет в себе возможность неоднозначного толкования нормы закона.

3. В пояснительной записке указано, что принятие проекта закона не потребует дополнительного финансирования за счет средств областного бюджета. При этом к проекту закона прилагается финансово-экономическое обоснование выделения денежных средств на сумму в 910 000 рублей.

4. Согласно пояснительной записке, в проекте закона подразумевается исполнение должностных обязанностей государственными гражданскими служащими за пределами территории Российской Федерации на постоянной основе. При этом проектом закона не урегулирован вопрос возмещения расходов, связанных с переездом гражданского служащего и членов его семьи в другую местность, что в свою очередь потребует принятия отдельного правового акта Иркутской области, регулирующего порядок и условия возмещения гражданскому служащему указанных расходов.

В целом проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области. Внутренняя логика проекта закона не нарушена.

Согласно статье 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области была проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96. По результатам ее проведения установлено, что реализация правовой нормы, предусмотренной частью 2 статьи 1 проекта закона может спровоцировать возникновение коррупциогенных факторов.

Проект закона может быть рекомендован для рассмотрения после устранения высказанных замечаний.

И. о. начальника
правового управления



А. В. Константинов
28-02-17