

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-142 «Об Общественной палате Иркутской области»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-142 «Об Общественной палате Иркутской области» в 1-м чтении.

2. Комитету по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении.

3. Установить предельный срок направления поправок к указанному проекту закона Иркутской области – 28 апреля 2017 года.

Председатель  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

С.Ф. Брилка

# ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

## Комитет по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении

### РЕШЕНИЕ

04.04.2017

№ 02/154 -р

г. Иркутск

«О проекте закона Иркутской области № ПЗ-142 «Об Общественной палате Иркутской области»

Рассмотрев и обсудив проект закона Иркутской области № ПЗ-142 «Об Общественной палате Иркутской области», руководствуясь статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

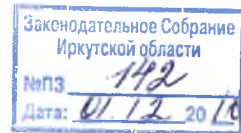
#### РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-142 «Об Общественной палате Иркутской области».
2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять указанный проект закона Иркутской области в 1-м чтении и продолжить работу над ним во 2-м чтении.

Председатель комитета



Б.Г. Алексеев



## У К А З

### ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

30 ноября 2016 года

№ 285-уг

Иркутск

#### **О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области проекта закона Иркутской области «Об Общественной палате Иркутской области»**

В соответствии со статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,

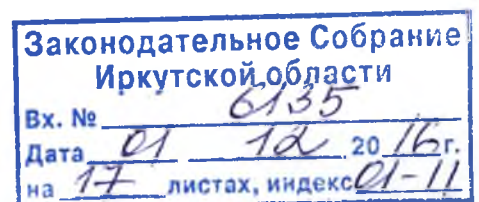
**ПО С Т А Н О В Л Я Ю:**

1. Одобрить прилагаемый проект закона Иркутской области «Об Общественной палате Иркутской области» и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Докладчиком определить начальника управления Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области по связям с общественностью и национальным отношениям Куриленкову О.А.



С.Г. Левченко



## **ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

### **ОБ ОБЩЕСТВЕННОЙ ПАЛАТЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

#### **Статья 1. Общие положения**

1. Общественная палата Иркутской области (далее – Общественная палата) обеспечивает взаимодействие граждан Российской Федерации, проживающих на территории Иркутской области (далее – граждане), и некоммерческих организаций, созданных для представления и защиты прав и законных интересов профессиональных и социальных групп, осуществляющих деятельность на территории Иркутской области (далее – некоммерческие организации), с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами государственной власти Иркутской области, иными государственными органами Иркутской области и органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области (далее – органы местного самоуправления) в целях учета потребностей и интересов граждан, защиты прав и свобод граждан, прав и законных интересов некоммерческих организаций при формировании и реализации государственной политики в целях осуществления общественного контроля за деятельностью территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, исполнительных органов государственной власти Иркутской области, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия на территории Иркутской области.

2. Общественная палата не является юридическим лицом.

3. Место нахождения Общественной палаты – город Иркутск.

#### **Статья 2. Цели и задачи Общественной палаты**

Общественная палата призвана обеспечить согласование общественно значимых интересов граждан, некоммерческих организаций, органов государственной власти Иркутской области, иных государственных органов Иркутской области и органов местного самоуправления для решения наиболее важных вопросов экономического и социального развития Иркутской области, защиты прав и свобод граждан, развития демократических институтов путем:

1) привлечения граждан и некоммерческих организаций;

2) выдвижения и поддержки гражданских инициатив, направленных на

реализацию конституционных прав, свобод и законных интересов граждан, прав и законных интересов некоммерческих организаций;

3) выработки рекомендаций органам государственной власти Иркутской области при определении приоритетов в области государственной поддержки некоммерческих организаций, деятельность которых направлена на развитие гражданского общества в Иркутской области;

4) взаимодействия с Общественной палатой Российской Федерации, общественными палатами субъектов Российской Федерации, а также общественными палатами (советами) муниципальных образований Иркутской области, общественным советом при Законодательном Собрании Иркутской области и общественными советами при исполнительных органах государственной власти Иркутской области;

5) оказания информационной, методической и иной поддержки общественным палатам (советам) муниципальных образований Иркутской области, общественному совету при Законодательном Собрании Иркутской области, общественным советам при исполнительных органах государственной власти Иркутской области, некоммерческим организациям, деятельность которых направлена на развитие гражданского общества в Иркутской области.

### **Статья 3. Правовая основа деятельности Общественной палаты**

Общественная палата осуществляет свою деятельность на основе Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, Федерального закона от 23 июня 2016 года № 183-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации»), других федеральных законов, иных нормативных правовых актов Российской Федерации, Устава Иркутской области, настоящего Закона, других законов Иркутской области и иных нормативных правовых актов Иркутской области.

### **Статья 4. Срок полномочий Общественной палаты**

Срок полномочий Общественной палаты составляет три года и исчисляется со дня проведения первого заседания Общественной палаты.

### **Статья 5. Члены Общественной палаты**

1. Общественная палата состоит из шестидесяти трех членов.
2. Члены Общественной палаты осуществляют свою деятельность на общественных началах.

3. Статус члена Общественной палаты определяется Федеральным законом «Об общих принципах организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации».

4. Срок полномочий членов Общественной палаты составляет три года и исчисляется со дня первого заседания Общественной палаты нового состава. Со дня первого заседания Общественной палаты нового состава полномочия членов Общественной палаты действующего состава прекращаются.

#### **Статья 6. Порядок и сроки формирования Общественной палаты**

1. В целях формирования Общественной палаты составляется список кандидатов в члены Общественной палаты, из числа которых утверждаются члены Общественной палаты.

2. Формирование нового состава Общественной палаты начинается не позднее чем за 120 календарных дней до дня истечения срока полномочий Общественной палаты.

#### **Статья 7. Составление списка кандидатов в члены Общественной палаты**

1. Губернатор Иркутской области в срок, указанный в части 2 статьи 6 настоящего Закона, принимает решение о начале формирования нового состава Общественной палаты в форме распоряжения Губернатора Иркутской области, которое подлежит официальному опубликованию и размещению на официальном портале Иркутской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не позднее чем через пять календарных дней со дня его издания.

2. Не позднее дня официального опубликования распоряжения Губернатора Иркутской области, предусмотренного в части 1 настоящей статьи, Губернатор Иркутской области направляет в Законодательное Собрание Иркутской области информацию о начале процедуры формирования нового состава Общественной палаты, которая должна содержать следующие сведения:

1) о дате окончания приема заявлений некоммерческих организаций о выдвижении ими своих кандидатов в члены Общественной палаты, определенной в соответствии с частью 5 настоящей статьи;

2) наименование, место нахождения, график работы и адрес электронной почты исполнительного органа государственной власти Иркутской области, определяемого Правительством Иркутской области (далее – уполномоченный орган).

3. В течение одного рабочего дня со дня официального опубликования распоряжения Губернатора Иркутской области, указанного в части 1 настоящей статьи, Законодательное Собрание Иркутской области размещает

на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информацию о начале процедуры формирования нового состава Общественной палаты, предусмотренную частью 2 настоящей статьи.

4. Со дня размещения на официальном сайте Законодательного Собрания Иркутской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации о начале процедуры формирования нового состава Общественной палаты коллегиальный орган некоммерческой организации, обладающий соответствующими полномочиями в силу закона или в соответствии с уставом этой организации, а при отсутствии коллегиального органа иной орган некоммерческой организации, обладающий в силу закона или в соответствии с уставом этой организаций правом выступать от имени этой организации (далее – орган некоммерческой организации), вправе принять решение о выдвижении кандидата в состав Общественной палаты. Каждая некоммерческая организация вправе предложить одного кандидата из числа граждан, которые имеют место жительства на территории Иркутской области.

5. Некоммерческая организация, принявшая решение о выдвижении кандидата в члены Общественной палаты, не позднее чем через 30 календарных дней со дня размещения на официальном сайте Законодательного Собрания Иркутской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации о начале процедуры формирования нового состава Общественной палаты, представляет в уполномоченный орган следующие документы:

1) заявление некоммерческой организации о выдвижении кандидата в члены Общественной палаты по форме, утверждаемой уполномоченным органом;

2) учредительные документы и свидетельство о регистрации некоммерческой организации;

3) решение органа некоммерческой организации о выдвижении кандидата в члены Общественной палаты;

4) документ, подтверждающий согласие кандидата на утверждение его членом Общественной палаты по форме, утверждаемой уполномоченным органом;

5) паспорт гражданина Российской Федерации, выдвинутого в качестве кандидата в члены Общественной палаты, или заменяющего его документа, с указанием сведений о регистрации по месту жительства на территории Иркутской области;

6) краткая автобиография кандидата в члены Общественной палаты;

7) характеристика кандидата в члены Общественной палаты, подписанная лицом, имеющим право действовать от имени некоммерческой организации без доверенности;

8) согласие кандидата в члены Общественной палаты на обработку его персональных данных.

6. Документы, указанные в части 5 настоящей статьи, могут быть представлены одним из следующих способов:

1) путем личного обращения в уполномоченный орган уполномоченного представителя некоммерческой организации. В этом случае копии с подлинников документов, указанных в пункте 2 части 5 настоящей статьи, снимает лицо, ответственное за прием документов, и удостоверяет их при сверке с подлинниками. Подлинники документов возвращаются представившему их лицу в день личного обращения;

2) через организации почтовой связи. В этом случае документы, указанные в пункте 2 части 5 настоящей статьи, представляются в копиях, заверенных нотариусом или должностным лицом, уполномоченным в соответствии с действующим законодательством на совершение нотариальных действий.

Документы, указанные в пункте 5 части 5 настоящей статьи, представляются в копиях, заверенных нотариусом или должностным лицом, уполномоченным в соответствии с действующим законодательством на совершение нотариальных действий, независимо от способа представления документов.

7. Уполномоченный орган в течение десяти рабочих дней со дня поступления документов, указанных в части 5 настоящей статьи, проверяет представленные документы на предмет их полноты и достоверности содержащихся в них сведений и принимает одно из следующих решений:

1) о включении выдвинутого кандидата в члены Общественной палаты в список кандидатов в члены Общественной палаты;

2) о невключении выдвинутого кандидата в члены Общественной палаты в список кандидатов в члены Общественной палаты.

8. Уполномоченный орган принимает решение о невключении выдвинутого кандидата в члены Общественной палаты в список кандидатов в члены Общественной палаты в следующих случаях:

1) лицо, выдвинутое в качестве кандидата в члены Общественной палаты, не соответствует требованиям, предъявляемым к членам Общественной палаты, установленным частью 2 статьи 7 Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации»;

2) некоммерческая организация, выдвинувшая кандидата в члены Общественной палаты, не соответствует требованиям, установленным частью 1 статьи 1 настоящего Закона и (или) статьей 8 Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации»;

3) представлен неполный перечень документов, указанных в части 5 настоящей статьи, или документы представлены без соблюдения требований, установленных в части 6 настоящей статьи;

4) документы представлены с нарушением срока, указанного в части 5 настоящей статьи;



5) представленные документы содержат неполные и (или) недостоверные сведения;

6) если выдвинутый некоммерческой организацией кандидат в члены Общественной палаты уже включен в список кандидатов в члены Общественной палаты.

9. Уполномоченный орган направляет некоммерческой организации, выдвинувшей кандидата в члены Общественной палаты, уведомление о принятом решении заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении в течение трех рабочих дней со дня принятия соответствующего решения. В случае принятия решения, предусмотренного пунктом 2 части 7 настоящей статьи, в уведомлении указываются основания принятия такого решения в соответствии с частью 8 настоящей статьи.

10. В случае принятия уполномоченным органом решения, указанного в пункте 2 части 7 настоящей статьи, некоммерческая организация вправе выдвинуть нового кандидата в члены Общественной палаты или повторно представить документы, указанные в части 5 настоящей статьи, в уполномоченный орган с соблюдением срока, указанного в части 5 настоящей статьи.

11. Список кандидатов в члены Общественной палаты по мере получения документов от некоммерческих организаций, выдвинувших кандидатов в члены Общественной палаты, но не реже одного раза в неделю размещается уполномоченным органом на официальном сайте уполномоченного органа в информационно-телскокоммуникационной сети «Интернет» для всеобщего ознакомления.

12. Кандидат в члены Общественной палаты вправе в любое время до его утверждения членом Общественной палаты письменно уведомить уполномоченный орган о своем нежелании участвовать в деятельности Общественной палаты. В этом случае кандидат исключается уполномоченным органом из списка кандидатов в члены Общественной палаты в течение двух рабочих дней со дня поступления в уполномоченный орган письменного уведомления кандидата в члены Общественной палаты о своем нежелании участвовать в деятельности Общественной палаты. Уведомление, указанное в настоящем абзаце, отзыву не подлежит.

В случае утверждения лица, включенного в список кандидатов в члены Общественной палаты, в качестве члена Общественной палаты уполномоченный орган исключает его из указанного списка в течение двух рабочих дней со дня принятия решения об утверждении лица членом Общественной палаты.

13. По истечении 20 рабочих дней со дня окончания срока приема документов, установленного частью 5 настоящей статьи, Губернатор Иркутской области принимает решение о продлении указанного срока, но не более чем на 60 календарных дней, в целях дополнительного выдвижения кандидатов в члены Общественной палаты в следующих случаях:

1) количество кандидатов в члены Общественной палаты, выдвинутых зарегистрированными на территории Иркутской области структурными подразделениями общероссийских и межрегиональных общественных объединений и включенных в список кандидатов в члены Общественной палаты, оказалось менее 25;

2) количество кандидатов в члены Общественной палаты, выдвинутых региональными общественными объединениями, зарегистрированными на территории Иркутской области, и иными некоммерческими организациями, не указанными в пунктах 1 и 3 настоящей части, и включенных в список кандидатов в члены Общественной палаты, оказалось менее 25 и при этом в список кандидатов в члены Общественной палаты включено менее 75 кандидатов;

3) количество кандидатов в члены Общественной палаты, выдвинутых местными общественными объединениями, зарегистрированными на территории Иркутской области, и включенных в список кандидатов в члены Общественной палаты, оказалось менее 25.

14. Губернатор Иркутской области принимает решение о продлении срока приема документов, установленного частью 5 настоящей статьи, в форме распоряжения Губернатора Иркутской области, которое подлежит официальному опубликованию и размещению на официальном портале Иркутской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не позднее чем через пять календарных дней со дня его издания.

15. Законодательное Собрание Иркутской области размещает на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информацию о продлении срока приема документов, установленного частью 5 настоящей статьи, в соответствии с частью 3 настоящей статьи.

## **Статья 8. Утверждение членов Общественной палаты**

1. Одна треть состава Общественной палаты утверждается Губернатором Иркутской области по представлению зарегистрированных на территории Иркутской области структурных подразделений общероссийских и межрегиональных общественных объединений не позднее 30 календарных дней со дня окончания срока приема соответствующих документов, установленного частями 5 или 13 статьи 7 настоящего Закона.

2. Одна треть состава Общественной палаты утверждается Законодательным Собранием Иркутской области по представлению зарегистрированных на территории Иркутской области некоммерческих организаций, в том числе региональных общественных объединений, не позднее 30 календарных дней со дня окончания срока приема соответствующих документов, установленного частями 5 или 13 статьи 7 настоящего Закона.

3. Члены Общественной палаты, утвержденные Губернатором

Иркутской области, и члены Общественной палаты, утвержденные Законодательным Собранием Иркутской области, определяют состав остальной одной трети членов Общественной палаты из числа кандидатур, представленных местными общественными объединениями, зарегистрированными на территории Иркутской области, не позднее 30 календарных дней со дня утверждения членов Общественной палаты в соответствии с частями 2 и 3 настоящей статьи.

4. В случае досрочного прекращения полномочий члена Общественной палаты в соответствии с пунктами 2–8 части 1 статьи 10 Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации» новый член Общественной палаты утверждается с соблюдением требований, установленных частями 1–4 настоящей статьи, в течение 30 календарных дней со дня такого прекращения полномочий:

1) Губернатором Иркутской области – если досрочно прекратились полномочия члена Общественной палаты, утвержденного Губернатором области;

2) Законодательным Собранием Иркутской области – если досрочно прекратились полномочия члена Общественной палаты, утвержденного Законодательным Собранием Иркутской области;

3) членами Общественной палаты, утвержденными Губернатором Иркутской области и Законодательным Собранием Иркутской области, – если досрочно прекратились полномочия члена Общественной палаты, утвержденного в соответствии с частью 4 настоящей статьи.

5. Вакантное место члена Общественной палаты не замещается в случае:

1) если срок полномочий нового члена Общественной палаты составит менее шести месяцев, за исключением случаев, когда Общественная палата осталась в неправомочном для принятия решений составе;

2) отсутствия в списке кандидатов в члены Общественной палаты, указанном в статье 7 настоящего Закона, кандидатов;

3) отсутствия в списке кандидатов в члены Общественной палаты, указанном в статье 7 настоящего Закона, кандидата, выдвинутого зарегистрированным на территории Иркутской области структурным подразделением общероссийского или межрегионального общественного объединения – если новый кандидат в соответствии с пунктом 1 части 5 статьи 6 настоящего Закона должен быть утвержден Губернатором Иркутской области;

4) отсутствия в списке кандидатов в члены Общественной палаты, указанном в статье 7 настоящего Закона, кандидата, выдвинутого местным общественным объединением, зарегистрированным на территории Иркутской области – если новый кандидат в соответствии с пунктом 3 части 5 настоящей статьи, должен быть утвержден членами Общественной палаты, утвержденными Губернатором Иркутской области и Законодательным

Собранием Иркутской области.

6. Если вакантное место члена Общественной палаты не замещается, в случаях, предусмотренных пунктами 2-4 части 5 настоящей статьи, и при этом Общественная палата осталась в неправомочном для принятия решений составе, Губернатор Иркутской области принимает решение о формировании дополнительного списка кандидатов в члены Общественной палаты в форме распоряжения Губернатора Иркутской области, которое подлежит официальному опубликованию не позднее чем через пять календарных дней со дня его принятия и размещению на официальном портале Иркутской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

7. Дополнительный список кандидатов в члены Общественной палаты формируется в порядке, предусмотренном частями 2-8 статьи 7 настоящего Закона. При этом в выдвижении кандидатов в состав Общественной палаты не участвуют некоммерческие организации, выдвинутые которыми граждане входят в состав Общественной палаты или включены в список кандидатов в члены Общественной палаты.

## **Статья 9. Органы Общественной палаты**

1. Органами Общественной палаты являются:

- 1) совет Общественной палаты;
- 2) председатель Общественной палаты;
- 3) комиссии Общественной палаты.

2. Общественная палата вправе образовывать рабочие группы Общественной палаты. В состав рабочих групп Общественной палаты могут входить члены Общественной палаты, представители некоммерческих организаций, другие граждане.

## **Статья 10. Организация деятельности Общественной палаты**

1. Основными формами деятельности Общественной палаты являются заседания Общественной палаты, заседания совета Общественной палаты, заседания комиссий и рабочих групп Общественной палаты.

2. Первое заседание Общественной палаты нового состава созывается Губернатором Иркутской области и открывается старейшим членом Общественной палаты.

3. Заседания Общественной палаты проводятся в соответствии с планом работы Общественной палаты, но не реже одного раза в четыре месяца.

4. Заседание Общественной палаты считается правомочным, если на нем присутствует более половины установленного числа членов Общественной палаты.

5. Решения Общественной палаты принимаются в форме заключений, предложений и обращений, а также решений по организационным и иным вопросам ее деятельности.

6. Заключения, предложения и обращения Общественной палаты носят рекомендательный характер и принимаются большинством голосов от числа присутствующих членов Общественной палаты.

7. Решения Общественной палаты по организационным и иным вопросам ее деятельности носят обязательный характер для членов Общественной палаты и принимаются большинством голосов от числа присутствующих членов Общественной палаты, если иное не предусмотрено Федеральным законом «Об общих принципах организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации», настоящим Законом и Регламентом Общественной палаты.

### **Статья 11. Привлечение общественных объединений и иных объединений граждан к деятельности Общественной палаты**

Общественная палата вправе привлекать к своей деятельности некоммерческие организации, представители которых не вошли в ее состав, иные объединения граждан. Решение об участии в деятельности Общественной палаты представителей указанных организаций принимается советом Общественной палаты.

### **Статья 12. Поддержка Общественной палатой гражданских инициатив**

1. Общественная палата в соответствии с законодательством осуществляет сбор и обработку информации о гражданских инициативах граждан и некоммерческих организаций, иных объединений граждан.

2. Общественная палата организует и проводит гражданские форумы, слушания и иные мероприятия по актуальным вопросам общественной жизни.

3. Общественная палата в установленном законодательством порядке доводит до сведения граждан и некоммерческих организаций, иных объединений граждан информацию о выдвинутых гражданских инициативах.

### **Статья 13. Ежегодный доклад Общественной палаты**

1. Общественная палата ежегодно представляет общественности доклад о результатах своей деятельности.

2. Ежегодный доклад Общественной палаты подлежит официальному опубликованию.

## **Статья 14. Аппарат Общественной палаты**

1. Организационное, правовое, аналитическое, информационное, документационное, финансовое и материально-техническое обеспечение деятельности Общественной палаты осуществляется аппаратом Общественной палаты.

2. Аппарат Общественной палаты является областным государственным учреждением Иркутской области.

3. Руководитель аппарата Общественной палаты назначается на должность и освобождается от должности Правительством Иркутской области по представлению совета Общественной палаты.

## **Статья 15. Компенсация расходов члена Общественной палаты**

1. Член Общественной палаты вправе получать компенсацию понесенных за счет собственных средств расходов в связи с осуществлением им полномочий члена Общественной палаты (далее – расходы) на основании заявления о компенсации расходов и документов, подтверждающих соответствующие расходы.

2. Компенсации подлежат расходы на участие в мероприятиях Общественной палаты: заседании Общественной палаты, заседании совета Общественной палаты, комиссий и рабочих групп Общественной палаты. Также возмещению подлежат расходы на участие в иных мероприятиях, если на них член Общественной палаты направлен по решению совета Общественной палаты.

3. Расходы, подлежащие компенсации, включают в себя:

1) оплату проезда члена Общественной палаты от его места жительства к месту проведения мероприятия Общественной палаты и обратно железнодорожным, воздушным, внутренним водным, а также автомобильным транспортом при условии использования регулярных маршрутов пассажирских перевозок, кроме такси;

2) оплату расходов по найму жилого помещения;

3) оплату дополнительных расходов, связанных с проживанием вне места жительства (суточные).

5. Оплата расходов на проезд осуществляется в размере, определяемом исходя из фактических, документально подтвержденных расходов, но не более стоимости проезда:

1) железнодорожным транспортом - в вагоне повышенной комфортности, отнесенном к вагонам экономического класса, с четырехместными купе категории "К" или вагоне категории "С" с местами для сидения;

2) автомобильным транспортом - в автобусе общего типа, а также в автобусе с мягкими откидными сиденьями;

3) воздушным транспортом – по тарифу экономического класса;

4) внутренним водным транспортом - по тарифам, установленным перевозчиком, но не выше стоимости проезда в четырехместной каюте с комплексным обслуживанием пассажиров.

6. Расходы по найму жилого помещения возмещаются члену Общественной палаты в размере, определяемом исходя из фактических, документально подтвержденных расходов, но не более стоимости однокомнатного (одноместного) номера первой категории в гостинице на период проведения мероприятия Общественной палаты.

7. Дополнительные расходы, связанные с проживанием вне места жительства (суточные), выплачиваются члену Общественной палаты за каждый день проведения мероприятия Общественной палаты, включая выходные и праздничные дни, а также дни нахождения в пути, в размере 100 рублей.

Дополнительные расходы, связанные с проживанием вне места жительства (суточные), не подлежат возмещению в случае проведения мероприятия Общественной палаты в такой местности, откуда член Общественной палаты по условиям транспортного сообщения и характеру проводимого мероприятия имеет возможность ежедневно возвращаться к постоянному месту жительства.

8. В целях компенсации расходов член Общественной палаты представляет в аппарат Общественной палаты не позднее пяти рабочих дней со дня проведения мероприятия Общественной палаты заявление о компенсации расходов, документы о найме жилого помещения, о фактических расходах по проезду, подтверждаемых проездными документами.

Аппарат Общественной палаты осуществляет компенсацию расходов члену Общественной палаты не позднее 25 рабочих дней со дня представления заявления о компенсации расходов и документов, указанных в абзаце первом настоящей части.

## **Статья 16. Финансовое обеспечение деятельности Общественной палаты**

Расходы, связанные с обеспечением деятельности Общественной палаты, в том числе расходы на содержание аппарата Общественной палаты, предусматриваются в законе Иркутской области об областном бюджете на соответствующий финансовый год.

## **Статья 17. Вступление в силу настоящего Закона**

1. Настоящий Закон вступает в силу с 1 января 2017 года, но не ранее чем через десять календарных дней со дня его официального опубликования.

2. Положения настоящего Закона распространяются на правоотношения, возникшие в связи с формированием и деятельностью

Общественной палаты, решение о формировании которой принято Губернатором Иркутской области в соответствии с частью 1 статьи 5 настоящего Закона.

### **Статья 18. Признание утратившими силу отдельных законов Иркутской области и отдельных положений законов Иркутской области**

Со дня проведения первого заседания Общественной палаты, сформированной в соответствии с настоящим Законом, признать утратившими силу:

1) Закон Иркутской области от 16 апреля 2007 года № 27-оз «Об Общественной палате Иркутской области» (Ведомости Законодательного собрания Иркутской области, 2007, № 30, т. 1);

2) Закон Иркутской области от 10 декабря 2007 года № 125-оз «О внесении изменений в статьи 4 и 6 Закона Иркутской области «Об Общественной палате Иркутской области» (Ведомости Законодательного собрания Иркутской области, 2007, № 36, т. 2);

3) Закон Иркутской области от 4 декабря 2008 года № 103-оз «О распространении действия Закона Иркутской области «Об Общественной палате Иркутской области» на всю территорию нового субъекта Российской Федерации – Иркутской области и внесении в него изменений» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2008, № 3, т. 1);

4) Закон Иркутской области от 8 июня 2010 года № 33-ОЗ «О внесении изменения в статью 1 Закона Иркутской области «Об Общественной палате Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2010, № 21, т. 2);

5) статью 1 Закона Иркутской области от 7 марта 2012 года № 11-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области в связи с принятием Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием государственного управления в области противодействия коррупции» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2012, № 41);

6) Закон Иркутской области от 16 декабря 2013 года № 145-ОЗ «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об Общественной палате Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2013, № 5, т. 1);

7) Закон Иркутской области от 11 июня 2014 года № 69-ОЗ «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об Общественной палате Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2014, № 12);



8) статью 2 Закона Иркутской области от 1 октября 2015 года № 71-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2015, № 28, т. 1);

9) Закон Иркутской области от 29 марта 2016 года № 19-ОЗ «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об Общественной палате Иркутской области» (Областная, 2016, 6 апреля).

Губернатор  
Иркутской области

С.Г. Левченко

г. Иркутск  
«\_\_» \_\_\_\_\_ 201\_\_ года  
№ \_\_\_\_

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА  
к проекту закона Иркутской области  
«Об Общественной палате Иркутской области»

1. Субъект правотворческой инициативы:

Субъектом правотворческой инициативы является Губернатор Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «Об Общественной палате Иркутской области» (далее – проект) разработан управлением Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области по связям с общественностью и национальным отношениям.

2. Правовое основание принятия:

Проект разработан в целях реализации полномочий субъекта Российской Федерации, вытекающих из Федерального закона от 23 июня 2016 года № 183-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 183-ФЗ).

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия проекта:

В настоящее время отношения, связанные с деятельностью Общественной палаты Иркутской области, регулируются в соответствии с Законом Иркутской области от 16 апреля 2007 года № 27-оз «Об Общественной палате Иркутской области».

В связи с принятием Федерального закона № 183-ФЗ возникла необходимость приведения регионального законодательства в соответствие с его положениями. С этой целью разработан проект.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта:

Проект регулирует вопросы организации и деятельности на территории Иркутской области Общественной палаты Иркутской области. В том числе определяет цели, задачи, правовую основу деятельности Общественной палаты Иркутской области, срок ее полномочий, количество ее членов, порядок и сроки формирования, органы Общественной палаты Иркутской области, порядок компенсации расходов ее членов и иные вопросы, связанные с деятельностью Общественной палаты Иркутской области.

5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие данного проекта:

Принятие проекта в дальнейшем повлечет необходимость приведения в соответствие с ним:

1) постановление Губернатора Иркутской области от 31 декабря 2007 года № 591-п «О Порядке возмещения члену Общественной палаты Иркутской области расходов, связанных с осуществлением им полномочий члена Общественной палаты Иркутской области, а также выплаты члену Общественной палаты Иркутской области компенсации»;

2) приказ аппарата Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области от 19 января 2009 года № 14-пра «Об утверждении порядка составления списка кандидатов в члены Общественной палаты Иркутской области».

6) Финансирование действия проекта:

Принятие проекта закона не потребует дополнительного финансирования за счет средств областного бюджета.

7) Перечень органов и организаций, с которыми проект согласован:

Проект прошел процедуру согласования в установленном порядке.

Коррупциогенные факторы не выявлены.

Проект оценке регулирующего воздействия не подлежит.

Начальник управления  
Губернатора Иркутской области и  
Правительства Иркутской области  
по связям с общественностью и  
национальным отношениям

*О. Куриленкова*

О.А. Куриленкова



Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	142
Дата:	01.12.2016

**ПРОКУРАТУРА**  
Российской Федерации

**ПРОКУРАТУРА**  
Иркутской области  
ул. Володарского, 5  
г.Иркутск, 664011

Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

Брилке С.Ф.

26.01.2017 № 22/1-12-2017  
на № 3340 от 02.12.2016

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	522
Дата	02.02.2017 г.
№	02 листов, индекс 01-30

Уважаемый Сергей Фатеевич

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «Об Общественной палате Иркутской области».

Проект разработан в целях реализации полномочий субъекта Российской Федерации, вытекающих из Федерального закона от 23 июня 2016 года № 183-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон).

Вместе с тем, к проекту имеется ряд замечаний.

1. Частью 4 статьи 5 проекта закона предусмотрено, что каждая некоммерческая организация вправе предложить одного кандидата из числа граждан, которые имеют место жительства на территории Иркутской области. Данная норма не соответствует ч.6 ст.8 Федерального закона, согласно которой правом предложить кандидата наделены организации, деятельность которых в сфере представления и защиты прав и законных интересов профессиональных и социальных групп составляет не менее трех лет.

2. Требуется уточнить необходимость издания Губернатором области распоряжения о начале формирования нового состава общественной палаты и его опубликования, поскольку Федеральным законом (ч.12 ст.8) предусмотрено информирование о начале процедуры формирования нового состава Общественной палаты только законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

3. Также не указаны правовые основания для установления дополнительного требования о представлении паспорта гражданина, выдвинутого в качестве кандидата в члены Общественной палаты, в любом случае (даже если он представлен лично) в копии, заверенной нотариусом или должностным лицом, уполномоченным в соответствии с действующим законодательством на совершение нотариальных действий.

4. Частью 12 статьи 7 проекта предусмотрено, что в случае утверждения в качестве члена Общественной палаты лица, включенного в список кандидатов в члены Общественной палаты, уполномоченный орган исключает его из указанного списка в течение двух рабочих дней со дня принятия решения об утверждении лица членом Общественной палаты. В связи с этим предлагаем уточнить необходимость исключения (либо не

А 060439

исключения) из списка кандидатов лиц, утвержденных в качестве члена Общественной палаты.

5.Пунктом 2 части 13 статьи 7 проекта предусмотрено дополнительное условие для принятия решения о продлении срока выдвижения кандидатов в члены Общественной палаты в случае если региональными общественными объединениями выдвинуто менее 25 кандидатов. Однако, ни в проекте, ни в пояснительной записке необходимость и правовые основания для установления такого условия не указаны.

6.Согласно части 15 статьи 7 проекта Законодательное Собрание области должно разместить на своем сайте информацию о продлении срока приема документов, однако порядок информирования Законодательного Собрания области о принятом Губернатором области решении о продлении срока приема документов не предусмотрен.

7.Статьей 11 проекта в нарушение ст.9 Федерального закона ограничено право Общественной палаты привлекать к своей деятельности граждан.

8. Порядок вступления закона в силу также требует дополнительного обсуждения, так как проектом предусмотрено, что действующий Закон Иркутской области от 16.04.2007 «Об общественной палате Иркутской области» признается утратившим силу со дня проведения первого заседания Общественной палаты, сформированной в соответствии с новым законом. Одновременно формирование нового состава предлагается осуществлять с учетом норм вновь принятого закона.

Прошу учесть изложенное при рассмотрении законопроекта.

Заместитель прокурора области  
старший советник юстиции



А.А.Некрасов



МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНЮСТ РОССИИ)  
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Желябова ул., д. 6, Иркутск, 664011  
тел./факс (3952) 792-792, e-mail: ru38@minjust.ru  
29.12.2016 № 38102-04/7591  
На № 3340 от 02.12.2016



Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

С.Ф. Брилке

ул. Ленина, д. 1а,  
г.Иркутск, 664027

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки на проект закона Иркутской области  
«Об Общественной палате Иркутской области»

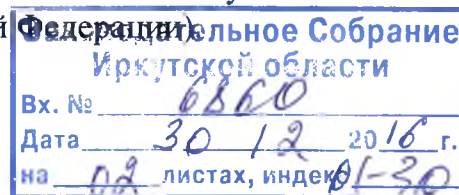
Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области проведена правовая оценка проекта закона Иркутской области «Об Общественной палате Иркутской области» (далее - Проект).

Проектом предлагается установить цели, задачи, порядок формирования, организации деятельности Общественной палаты Иркутской области.

Предмет правового регулирования Проекта согласно пунктам «а», «б» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – обеспечение соответствия конституций и законов республик, уставов, законов и иных нормативных правовых актов краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов Конституции Российской Федерации и федеральным законам; защита прав и свобод человека и гражданина.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 03.07.2016 № 298-ФЗ), Федерального закона от 04.04.2005 № 32-ФЗ «Об Общественной палате Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 28.11.2015 № 352-ФЗ), Федерального закона от 23.06.2016 № 183-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации», Федерального закона от 03.07.2016 № 289-ФЗ «О внесении изменений в статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» в связи с принятием Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации».

Проект является необходимым и достаточным для регулирования общественных отношений в указанной сфере. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).



Полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации (пункт 2 статьи 26.1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

В соответствии со статьей 1 Федерального закона «О внесении изменений в статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» в связи с принятием Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации» пункт 2 статьи 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» дополняется подпунктом 74, вступающим в силу с 1 января 2017 года, согласно которому к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится в том числе решение вопросов организации и обеспечения деятельности общественной палаты субъекта Российской Федерации.

Статьей 1 Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации», вступающего в силу с 1 января 2017 года, предусматривается, что общественная палата субъекта Российской Федерации обеспечивает взаимодействие граждан Российской Федерации, проживающих на территории субъекта Российской Федерации, и некоммерческих организаций, созданных для представления и защиты прав и законных интересов профессиональных и социальных групп, осуществляющих деятельность на территории субъекта Российской Федерации, с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами государственной власти субъекта Российской Федерации и органами местного самоуправления, находящимися на территории субъекта Российской Федерации, в целях учета потребностей и интересов граждан, защиты прав и свобод граждан, прав и законных интересов некоммерческих организаций при формировании и реализации государственной политики в целях осуществления общественного контроля за деятельностью территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия на территории субъекта Российской Федерации.

Согласно статье 3 Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации», общественная палата осуществляет свою деятельность на основе Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, настоящего Федерального закона, других федеральных законов, иных нормативных правовых актов Российской Федерации, конституции (устава) субъекта Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации.

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку законодательный (представительный) орган государственной

власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации (подпункт «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»). Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области (пункт 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области).

В результате признания утратившими силу отдельных законов Иркутской области и отдельных положений законов Иркутской области пробелов в правовом регулировании соответствующих общественных отношений не возникнет.

Проект соответствует Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству.

Вместе с тем, к Проекту имеются следующие замечания.

- частью 6 статьи 8 Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации» предусмотрено, что право предложить одного кандидата из числа граждан, которые имеют место жительства на территории субъекта Российской Федерации имеет каждая организация, деятельность которой в сфере представления и защиты прав и законных интересов профессиональных и социальных групп **составляет не менее трех лет**. Однако в части 4 статьи 7 Проекта указанное положение федерального законодательства не отражено;

- в пункте 3 части 4 статьи 8 Проекта, в части 2 статьи 17 Проекта ошибочно даны ссылки на часть 4 статьи 8 Проекта, на часть 1 статьи 5 Проекта соответственно;

- в пункте 3 части 5 статьи 8 Проекта дана ссылка на пункт 1 части 5 статьи 6 Проекта. Вместе с тем, статья 6 Проекта состоит из двух частей.

Начальник Управления

О.В. Петрова





## Общественная палата Иркутской области

664003, г. Иркутск, ул. Дзержинского, д. 36 «а», оф. 102  
Тел.: (3952) 208-734, 209-286; факс: 209-286;  
E-mail: apparat\_op@mail.ru; http:// www.opirk.ru

18.01.2017 03/ЗС - 852  
на № 3340 от 02.12.2016

И.о. председателя Законодательного  
Собрания Иркутской области

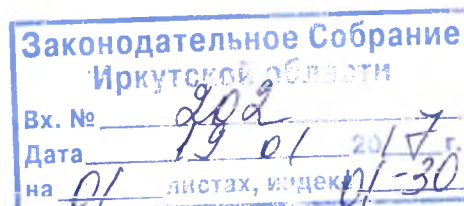
К.Р. Алдарову

**Уважаемый Кузьма Романович!**

Замечания и предложения к проекту закона Иркутской области «Об Общественной палате Иркутской области» предоставлены в Главное правовое управление Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области, которые включены в проект закона.

Председатель  
Общественной палаты  
Иркутской области

В.В. Шпрах



**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**  
на проект закона Иркутской области  
«Об Общественной палате Иркутской области»

Правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области ПЗ №142 «Об Общественной палате Иркутской области» (далее – проект закона), внесенный в соответствии с частью 1 статьи 53 Устава Иркутской области Губернатором Иркутской области Сергеем Георгиевичем Левченко.

Целью проекта закона является принятие нового закона Иркутской области об Общественной палате Иркутской области, разработанного в целях реализации полномочий субъекта Российской Федерации, вытекающих из Федерального закона от 23 июня 2016 года № 183-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 183-ФЗ).

Правовая основа для принятия проекта закона имеется.

Одновременно согласно статье 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области была проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона в соответствии Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации 26 февраля 2010 года № 96.

По результатам проведения антикоррупционной экспертизы коррупциогенных факторов не выявлено. Внутренняя логика проекта закона не нарушена.

Вместе с тем к проекту закона имеется ряд замечаний.

В первую очередь необходимо отметить, что при разработке и принятии законов и иных нормативных правовых актов Иркутской области по вопросам совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов необходимо обеспечивать реализацию нормотворческих полномочий Иркутской области, которыми она как субъект Российской Федерации наделена соответствующими федеральными законами. Это следует из части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации, где установлено, что по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации. Только при условии качественного решения этой задачи обеспечивается полнота нормативного регулирования; в противном случае, т.е. при наличии пробелов в правовом регулировании на уровне субъекта Российской Федерации, надлежащая реализация соответствующих правоотношений становится затруднительной или даже невозможной.

Анализ содержания проекта закона в сопоставлении с положениями Федерального закона № 183-ФЗ, которые предусматривают регулирование вопросов организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации посредством принятия законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, свидетельствует о том, что законопроект не в полной мере отвечает сформулированному требованию.

1. В проекте закона наблюдается большое количество норм, полностью дублирующих нормы Федерального закона № 183-ФЗ. В частности, статьи 1, 2, 4, 9, части 1 – 4 статьи 10.

2. Статья 3 проекта закона, определяющая правовые основы деятельности Общественной палаты Иркутской области (далее – Общественная палата), не содержит какого-либо указания на Федеральный закон от 21 июля 2014 года № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» и Закон Иркутской области от 7 июля 2015 года № 57-ОЗ «Об общественном контроле в Иркутской области». Несмотря на упоминание в вышеуказанной статье других федеральных законов и других законов Иркутской области, хотелось бы обратить внимание, что в 2016 году в Закон Иркутской области от 16 апреля 2007 года № 27-оз «Об Общественной палате Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 27-оз) целенаправленно вносились изменения касательно общественного контроля, в том числе по настоятельной просьбе Общественной палаты Иркутской области. Вместе с тем, вопросы осуществления Общественной палатой общественного контроля в проекте закона абсолютно не затронуты.

3. Часть 6 статьи 7 проекта закона устанавливает требования для представления документов, перечисленных в части 5 статьи 7 проекта закона. Одновременно не ясно, в связи с чем указание на необходимость представления нотариальных копий документов, указанных в пункте 5 части 5 статьи 7 проекта закона и пункте 2 части 5 статьи 7 проекта закона, в случае представления документов через организации почтовой связи, вынесено в отдельную часть, а не прописано непосредственно в части 5 статьи 7 проекта закона.

4. Абзац второй части 12 статьи 7 проекта закона представляется оторванным от абзаца первой части 12 статьи 7. По своей сути два абзаца говорят о двух различных случаях исключения лица, включенного в список кандидатов в члены Общественной палаты, из списка кандидатов в члены Общественной палаты.

5. Поскольку в соответствии с частью 1 статьи 5 проекта закона число членов Общественной палаты составляет 63 человека, а согласно частям 7 – 9 статьи 8 Федерального закона № 183-ФЗ одна треть состава Общественной палаты утверждается высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), одна треть – законодательным (представительным) органом государственной власти

субъекта Российской Федерации, а одна треть – членами Общественной палаты, утвержденными высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), одна треть – законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации, то требует обоснования дополнительное условие для принятия Губернатором Иркутской области решения о продлении срока приема заявлений некоммерческих организаций о выдвижении ими своих кандидатов в члены Общественной палаты в пункте 2 части 13 статьи 7 проекта закона.

6. Часть 1 статьи 7 проекта закона предусматривает, что Губернатор Иркутской области не позднее, чем за 120 календарных дней до дня истечения срока полномочий Общественной палаты Иркутской области принимает решение о начале формирования нового состава Общественной палаты в форме распоряжения Губернатора области, которое подлежит официальному опубликованию и размещению на официальном портале Иркутской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не позднее чем через пять календарных дней со дня его издания. Последующие положения проекта закона, описывающие порядок и сроки формирования Общественной палаты, основываются на этом предписании.

Указанное положение законопроекта не соответствует части 12 статьи 8 Федерального закона № 183-ФЗ, которая устанавливает, что не позднее чем за три месяца до истечения срока полномочий членов Общественной палаты законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации размещает на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информацию о начале процедуры формирования нового состава Общественной палаты. По смыслу этого законоположения, полномочие по инициированию процедуры формирования очередного состава Общественной палаты субъекта Российской Федерации принадлежит именно законодательному органу субъекта Российской Федерации. Совершение законодательным органом данных действий является обязательным, что подтверждается указанием на предельный срок их совершения. Участие высшего должностного лица субъекта Российской Федерации на данном этапе Федерального закон № 183-ФЗ не предусматривает. При этом порядок и сроки формирования Общественной палаты устанавливаются законом субъекта Российской Федерации с учетом положений статьи 8 Федерального закона № 183-ФЗ (см. часть 1 этой статьи). Из этого следует, что любое дополнительное, конкретизирующее регулирование порядка и сроков формирования общественной палаты, которое устанавливается законом субъекта Российской Федерации, должно согласовываться со статьей 8 Федерального закона № 183-ФЗ. Введение же законопроектом правила об издании Губернатором Иркутской области правового акта в виде распоряжения по тому же самому вопросу меняет юридическое значение действия Законодательного Собрания Иркутской области по размещению в сети «Интернет» информации о

начале процедуры формирования нового состава Общественной палаты – вместо необходимого и достаточного это действие становится необходимым, но недостаточным для реализации данной процедуры.

С учетом изложенного, положение части 1 статьи 7 проекта закона подлежит исключению, а последующие положения этой же статьи – соответственно, требуют корректировки.

По аналогичным соображениям требуется уточнить положение части 13 статьи 7 проекта закона и указать, что продление периода приема документов о выдвижении кандидатов в члены Общественной палаты Иркутской области осуществляется Законодательным Собранием Иркутской области, а не Губернатором Иркутской области.

7. В статье 8 проекта закона в частях 4 и 5 некорректно указаны ссылки на иные структурные единицы.

8. Не аргументировано подробное раскрытие в статьях 11 и 12 проекта закона только двух целей и задач Общественной палаты, указанных в статье 2 Федерального закона № 183-ФЗ, при условии, что всего их пять.

9. Статью 14 проекта закона предлагается дополнить новой частью, в которой определить предельную штатную численность аппарата Общественной палаты (аналогичные предписания имеются практически во всех законах Иркутской области, определяющих статус органов государственной власти и других государственных органов Иркутской области).

10. Кроме того, в проекте закона имеются и некоторые другие пробелы и неточности, которые необходимо устранить.

Так, проектом закона предлагается логичным определить срок полномочий председателя Общественной палаты Иркутской области (оптимальным представляется вариант, при котором председатель избирается на срок полномочий Общественной палаты, хотя возможны и другие решения этого вопроса). Кроме того, проект закона с учетом важности вопроса об организационной основе деятельности Общественной палаты представляется необходимым дополнить нормами, в которых определить, соответственно, основания и порядок досрочного прекращения полномочий председателя Общественной палаты, а также количество заместителей председателя Общественной палаты.

11. В целях уточнения регулирования, обеспечения конструктивного взаимодействия членов Общественной палаты с органами и должностными лицами публичной власти, избежание конфликтных ситуаций также в проекте закона необходимо определить возможные формы оказания содействия членам Общественной палаты в исполнении их полномочий со стороны органов государственной власти Иркутской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области и их должностных лиц.

Также к проекту имеются иные редакционные замечания.

Обращаем внимание, что согласно части 3 статьи 20 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской

области и правотворческой деятельности в Иркутской области» текст правового акта Иркутской области должен соответствовать правилам современного русского литературного языка и составлять в соответствии с нормами официально-делового стиля, с применением простых и ясных, доступных и точных лексических формулировок при соблюдении требований экономии и лаконичности текста, лексической и синтаксической унификации, логической целостности, полноты и взаимосвязанности, а также устойчивости способов выражения правовых норм, обеспечивающих доступность их понимания и исключающих их неоднозначное толкование. Однако текст проекта закона является фрагментарным и не закрепляет необходимых и достаточных норм (в том числе организационных), позволяющих в совокупности с нормами Федерального закона № 183-ФЗ подробно регламентировать деятельность Общественной палаты.

Кроме того, необходимо отметить, что пояснительная записка к проекту закона носит крайне лаконичный характер и не раскрывает в полной мере правовое основание принятия проекта закона и обоснование целесообразности принятия проекта закона в предложенном виде.

Учитывая изложенное, а также с учетом поступивших замечаний от Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области, проект закона рекомендуется к доработке.

И.о. начальника  
правового управления



А.В. Константинов  
25.01.2017г

А.А. Бигарова  
25-62-78