

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-169 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-169 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей» в 1-м чтении.

2. Комитету по здравоохранению и социальной защите Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении.

3. Установить предельный срок направления поправок к указанному проекту закона Иркутской области – 3 мая 2017 года.

Председатель  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

С.Ф. Брилка

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по здравоохранению и социальной защите

РЕШЕНИЕ

14.04.2017

№ 05/115-р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области  
№ ПЗ-169 «О внесении изменений в  
Закон Иркутской области  
«О социальной поддержке в  
Иркутской области семей, имеющих  
детей»

Рассмотрев и обсудив проект закона Иркутской области № ПЗ-169 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей», руководствуясь статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

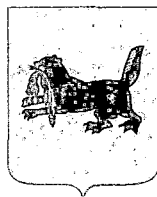
РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-169 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей».
2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять проект закона Иркутской области № ПЗ-169 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей» в 1-м чтении и продолжить работу над проектом закона для рассмотрения его во 2-м чтении.

Заместитель председателя  
Законодательного Собрания  
Иркутской области,  
председатель комитета



А.Н. Лабьгин



Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	169
Дата:	22 02 2017

У К А З

ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

22 февраля 2017 года

№ 32-уг

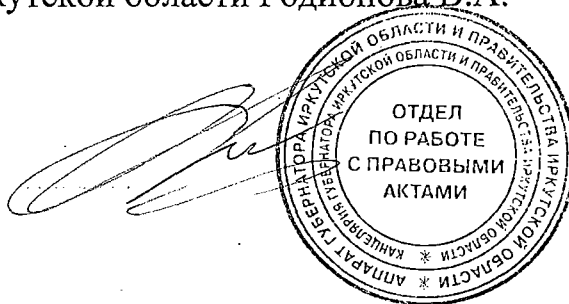
Иркутск

**О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей»**

В соответствии со статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,  
**ПО С Т А Н О В Л Я Ю:**

1. Одобрить прилагаемый проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей» и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Докладчиком определить министра социального развития, опеки и попечительства Иркутской области Родионова В.А.



С.Г. Левченко

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	1038
Дата	22 02 2017 г.
на	10 листах, индекс 01-11

Проект  
вносится Губернатором  
Иркутской области

## ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

### О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «О СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКЕ В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ СЕМЕЙ, ИМЕЮЩИХ ДЕТЕЙ»

#### Статья 1

Внести в Закон Иркутской области от 23 октября 2006 года № 63-оз «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей» (Ведомости Законодательного собрания Иркутской области, 2006, № 24, т. 1; 2007, № 31, № 35, т. 3; 2008, № 45, т. 1; Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2010, № 19, т. 1; 2011, № 36, т. 2; 2012, № 41, № 47, т. 1; 2013, № 53, т. 1; Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2013, № 5, т. 1; 2014, № 13, т. 1; 2015, № 21, № 28, т. 1, № 32; 2016, № 41; 2017, № 46, т. 1) следующие изменения:

1) статью 1 после слова «проживающих» дополнить словом «(пребывающих)»;

2) в статье 2:

в части 2 после слова «проживающие» дополнить словом «(пребывающие)»;

часть 4 изложить в следующей редакции:

«4. Право на меры социальной поддержки малоимущим семьям в соответствии с настоящим Законом имеют семьи, имеющие в своем составе как родного ребенка (детей), так и усыновленного (усыновленных), удочеренного (удочеренных), принятого ... (принятых) под опеку (попечительство), переданного (переданных) на воспитание в приемную семью, среднедушевой доход которых ниже величины прожиточного минимума, установленной в целом по области в расчете на душу населения.»;

дополнить частью 4<sup>1</sup> следующего содержания:

«4<sup>1</sup>. Перечень доходов семей, указанных в частях 3, 4 настоящей статьи, учитываемых при исчислении среднедушевого дохода для определения их права на меры социальной поддержки в соответствии с настоящим Законом, а также порядок исчисления указанного дохода устанавливаются нормативным правовым актом исполнительного органа государственной власти области, уполномоченного Правительством Иркутской области (далее – уполномоченный орган).»;

3) в пункте 5 статьи 4 слова «обеспечение детей комплектом одежды и спортивной формой для посещения школьных занятий либо» исключить;

4) в пункте 3 статьи 5 слова «обеспечение детей комплектом одежды и спортивной формой для посещения школьных занятий либо» исключить;

5) в статье 7:

абзац первый части 1 изложить в следующей редакции:

«1. Организация предоставления мер социальной поддержки, предусмотренных настоящим Законом, осуществляется уполномоченным органом.»;

дополнить частью 3<sup>1</sup> следующего содержания:

«3<sup>1</sup>. Меры социальной поддержки, предусмотренные статьями 4, 5 настоящего Закона, предоставляются при условии осуществления трудоспособными членами семьи трудовой или иной приносящей доход деятельности либо признания членов семьи (одного из членов семьи) безработными (безработным) в соответствии с законодательством, кроме случаев:

ухода за ребенком до достижения им возраста трех лет;

ухода за ребенком-инвалидом;

ухода за инвалидом I группы;

ухода за престарелым, нуждающимся по заключению медицинской организации в постоянном постороннем уходе либо достигшим возраста 80 лет;

обучения по очной форме в профессиональной образовательной организации либо в образовательной организации высшего образования;

прохождения военной службы по призыву;

отбывания наказания в виде лишения свободы либо применения меры пресечения в виде заключения под стражу, а также нахождения на принудительном лечении по решению суда;

нахождения в розыске;

ведения личного подсобного хозяйства.»;

в части 5<sup>2</sup>:

дополнить пунктом 1<sup>1</sup> следующего содержания:

«1<sup>1</sup>) решение суда об установлении факта постоянного или преимущественного проживания на территории области или свидетельство о регистрации по месту пребывания (в случае отсутствия в паспорте законного представителя ребенка (детей) отметки о регистрации по месту жительства на территории области);»;

дополнить пунктами 6<sup>1</sup> - 6<sup>9</sup> следующего содержания:

«6<sup>1</sup>) документы, подтверждающие размер доходов каждого члена семьи за шесть последних календарных месяцев, предшествующих подаче заявления, – для многодетных и малоимущих семей:

а) справка о заработной плате с места работы (основной и по совместительству), а также документы, содержащие сведения о размере иных доходов, полученных гражданином от физических лиц, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, выданные по месту получения дохода;

б) документ о размере пенсии, полученной гражданином в соответствии с законодательством;

в) документы о размере иных пособий, социальных и компенсационных выплат, полученных гражданином за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в том числе социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными;

б<sup>2</sup>) справка федерального учреждения медико-социальной экспертизы, подтверждающая факт установления инвалидности, – для инвалидов;

б<sup>3</sup>) документ о прохождении военной службы по призыву – для граждан, проходящих военную службу по призыву;

б<sup>4</sup>) документ об отбывании наказания в виде лишения свободы – для граждан, отбывающих наказание в виде лишения свободы;

б<sup>5</sup>) документ о применении меры пресечения в виде заключения под стражу – для граждан, к которым применена мера пресечения в виде заключения под стражу;

б<sup>6</sup>) документ о нахождении лица на принудительном лечении по решению суда – для граждан, находящихся на принудительном лечении по решению суда;

б<sup>7</sup>) документ о нахождении гражданина в розыске на период до признания его в установленном порядке безвестно отсутствующим или объявления умершим – для граждан, находящихся в розыске;

б<sup>8</sup>) документ об установлении компенсационной (ежемесячной) выплаты неработающему трудоспособному гражданину, осуществляющему уход за ребенком-инвалидом, инвалидом I группы, престарелым, нуждающимся по заключению медицинской организации в постоянном постороннем уходе либо достигшим возраста 80 лет, – для граждан, осуществляющих уход за ребенком-инвалидом, инвалидом I группы, престарелым, нуждающимся по заключению медицинской организации в постоянном постороннем уходе либо достигшим возраста 80 лет;

б<sup>9</sup>) документ органа местного самоуправления муниципального образования области по месту жительства (месту пребывания) гражданина о наличии (ведении) личного подсобного хозяйства – для граждан, ведущих личное подсобное хозяйство;»;

часть 5<sup>3</sup> изложить в следующей редакции:

«5<sup>3</sup>. Законный представитель ребенка (детей) вправе представить документы, предусмотренные пунктами 1<sup>1</sup> (в части свидетельства о регистрации по месту пребывания), 2, 3 (в части свидетельства об усыновлении (удочерении) ребенка), 4 (в части свидетельства (свидетельств) о рождении ребенка (детей), подпунктом «а» пункта 5, подпунктами «б», «в» пункта 6<sup>1</sup>, 6<sup>7</sup>, 6<sup>8</sup> части 5<sup>2</sup> настоящей статьи. Если такие документы не были представлены законным представителем ребенка (детей), указанные документы и (или) информация запрашиваются в порядке межведомственного информационного взаимодействия в соответствии с законодательством.

В случае невозможности представления законным представителем ребенка (детей) справки, предусмотренной пунктом 6 части 5<sup>2</sup> настоящей

статьи, учреждением составляется акт обследования жилищно-бытовых условий проживания семьи в порядке, установленном правовым актом уполномоченного органа.»;

дополнить частью 5<sup>5</sup> следующего содержания:

«5<sup>5</sup>. Для подтверждения права многодетных и малоимущих семей на дальнейшее предоставление мер социальной поддержки, предусмотренных статьями 4, 5 настоящего Закона, законный представитель ребенка (детей) представляет в учреждение 1 раз в год (для подтверждения права на дальнейшее предоставление мер социальной поддержки, предусмотренных пунктом 5 статьи 4, пунктом 3 статьи 5 настоящего Закона, – 1 раз в 2 года) заявление о подтверждении права на дальнейшее предоставление мер социальной поддержки.

Указанное заявление представляется в течение трех месяцев до истечения 1 года (для подтверждения права на дальнейшее предоставление мер социальной поддержки, предусмотренных пунктом 5 статьи 4, пунктом 3 статьи 5 настоящего Закона, – 2 лет) со дня принятия решения о предоставлении мер социальной поддержки в соответствии с настоящим Законом либо со дня предыдущего подтверждения права на их дальнейшее предоставление.

К заявлению о подтверждении права на дальнейшее предоставление мер социальной поддержки прилагаются документы, указанные в пунктах 1<sup>1</sup>, 6, 6<sup>1</sup> - 6<sup>9</sup> части 5<sup>2</sup> настоящей статьи, в порядке, установленном частями 5<sup>3</sup>, 5<sup>4</sup> настоящей статьи.»;

в части 6 слова «нормы обеспечения детей комплектом одежды и спортивной формой для посещения школьных занятий» исключить.

## Статья 2

1. Настоящий Закон вступает в силу через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

2. Законные представители ребенка (детей), получающие на день вступления в силу настоящего Закона меры социальной поддержки, предусмотренные Законом Иркутской области от 23 октября 2006 года № 63-оз «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей» (далее – Закон № 63-оз), должны подтвердить право на их дальнейшее предоставление в соответствии с частью 5<sup>5</sup> статьи 7 Закона № 63-оз (в редакции настоящего Закона) до 1 июля 2017 года.

В случае получения пособия на ребенка в соответствии с Законом Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 130-оз «О пособии на ребенка в Иркутской области» (далее – Закон № 130-оз) при обращении за подтверждением права на дальнейшее предоставление мер социальной поддержки в соответствии с Законом № 63-оз (в редакции настоящего Закона) представление документов, указанных в пункте 6<sup>1</sup> части 5<sup>2</sup> статьи 7 Закона № 63-оз (в редакции настоящего Закона) не требуется, если данные документы ранее представлялись в учреждение для принятия решения о

назначении пособия на ребенка либо для подтверждения права на дальнейшее получение пособия на ребенка. При обращении за подтверждением права на дальнейшее предоставление мер социальной поддержки в соответствии с Законом № 63-оз (в редакции настоящего Закона) в период с даты вступления в силу настоящего Закона до 1 июля 2017 года право на дальнейшее предоставление соответствующих мер социальной поддержки предоставляется на период назначения пособия на ребенка в соответствии с Законом № 130-оз.

3. В случае неподтверждения законным представителем ребенка (детей) права на дальнейшее предоставление мер социальной поддержки в соответствии с Законом № 63-оз (в редакции настоящего Закона) до 1 июля 2017 года, предоставление мер социальной поддержки прекращается с 1 июля 2017 года.

Губернатор  
Иркутской области

С.Г. Левченко

Иркутск

«    »

года

№



## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

### к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей»

#### 1. Субъект правотворческой инициативы:

Субъектом правотворческой инициативы является Губернатор Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей» (далее – проект закона) подготовлен министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области (далее – министерство).

#### 2. Правовое основание принятия:

Правовой основой для принятия проекта закона являются Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ), Устав Иркутской области.

#### 3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия:

В соответствии с пунктом 2 статьи 26<sup>3</sup> Федерального закона № 184-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов социальной поддержки и социального обслуживания семей, имеющих детей (в том числе многодетных семей, одиноких родителей).

Согласно статье 85 Бюджетного кодекса Российской Федерации расходные обязательства субъекта Российской Федерации устанавливаются органами государственной власти субъекта Российской Федерации самостоятельно и исполняются за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита бюджета субъекта Российской Федерации.

В рамках реализации указанного полномочия в Иркутской области принят и реализуется Закон Иркутской области от 23 октября 2006 года № 63-оз «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей» (далее - Закон № 63-оз).

С учетом результатов практической реализации Закона № 63-оз проектом закона предлагается произвести корректировку следующих положений Закона № 63-оз.

В настоящее время Законом № 63-оз не предусмотрено документальное подтверждение размера доходов каждого члена многодетной и малоимущей семьи для получения соответствующих мер социальной поддержки.

Такие сведения о доходах указываются законным представителем ребенка (детей) только в заявлении на предоставление мер социальной поддержки, форма которого утверждена приказом министерства от 11 мая 2012 года № 80-мпр «Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги «Предоставление в Иркутской области отдельных мер социальной поддержки семьям, имеющим детей».

В связи с этим проектом закона предлагается закрепить обязанность законного представителя ребенка (детей) представлять в учреждение документы, подтверждающие размер доходов каждого члена многодетной и малоимущей семьи, в целях предоставления мер социальной поддержки и дальнейшего подтверждения права на их получение.

Также в целях соблюдения принципа адресности проектом закона предлагается предоставлять меры социальной поддержки многодетным и малоимущим семьям при условии осуществления трудоспособными членами семьи трудовой или иной приносящей доход деятельности либо признания членов семьи (одного из членов семьи) безработными (безработным) в соответствии с законодательством, кроме определенных проектом закона случаев.

В целях эффективного использования бюджетных средств проектом закона предлагается установить ежегодное (либо один раз в два года - в зависимости от вида мер социальной поддержки) подтверждение многодетными и малоимущими семьями права на дальнейшее предоставление мер социальной поддержки.

При этом проект закона содержит положения, предусматривающие возможность дальнейшего получения мер социальной поддержки, предусмотренных Законом № 63-оз, в упрощенном порядке.

Кроме того, проектом закона предусматривается оптимизация мер социальной поддержки многодетных и малоимущих семей, предусмотренных пунктом 5 статьи 4, пунктом 3 статьи 5 Закона № 63-оз, в связи с практической нецелесообразностью реализации механизма обеспечения детей комплектом одежды и спортивной формой для посещения школьных занятий.

В целях уточнения проектом закона конкретизируется состав малоимущей семьи и предусматривается, что перечень доходов малоимущих и многодетных семей, учитываемых при исчислении среднедушевого дохода для определения их права на меры социальной поддержки, а также порядок исчисления указанного дохода устанавливаются нормативным правовым актом исполнительного органа государственной власти Иркутской области, уполномоченного Правительством Иркутской области.

#### 4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания:

Проект закона состоит из двух статей.

Статьей 1 предлагается внести изменения в Закон № 63-оз, статьей 2 – предусмотреть порядок его вступления в силу, а также условия и срок обращения за подтверждением права на дальнейшее предоставление мер социальной поддержки, определенных Законом № 63-оз, в упрощенном порядке.

5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона:

Принятие проекта закона повлечет необходимость принятия правовых актов Иркутской области, устанавливающих перечень доходов малоимущих и многодетных семей, учитываемых при исчислении среднедушевого дохода для определения права на меры социальной поддержки, а также порядок исчисления указанного дохода.

Также принятие проекта закона повлечет необходимость внесения изменений в:

постановление Правительства Иркутской области от 18 сентября 2009 года № 261/40-пп «О министерстве социального развития, опеки и попечительства Иркутской области»;

постановление Правительства Иркутской области от 1 августа 2011 года № 211-пп «Об утверждении Положения о порядке и условиях предоставления в Иркутской области отдельных мер социальной поддержки семьям, имеющим детей»;

постановление Правительства Иркутской области от 8 сентября 2016 года № 555-пп «О предоставлении многодетным семьям в Иркутской области ежегодной денежной выплаты для подготовки детей к школе в 2017 - 2019 годах»;

приказ министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 11 мая 2012 года № 80-мпр «Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги «Предоставление в Иркутской области отдельных мер социальной поддержки семьям, имеющим детей»;

приказ министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 28 мая 2012 года № 148-мпр «Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги «Предоставление многодетным семьям денежной компенсации 30 процентов расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг».

Необходимость принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу иных правовых актов Иркутской области отсутствует.

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован:

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не получено.

7. Финансово – экономическое обоснование проекта закона:

Реализация проекта закона не потребует дополнительных расходов областного бюджета.

8. Иные сведения, раскрывающие содержание и (или) особенности проекта закона:

Проект закона не содержит коррупциогенных факторов, оценке регулирующего воздействия не подлежит.

В целях проведения общественного обсуждения проект закона был размещен на официальном сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Проекты нормативных правовых актов для общественного обсуждения», а также направлен членам общественного совета при министерстве.

21 октября 2016 года на заседании общественного совета при министерстве проведено общественное обсуждение проекта закона. По результатам общественного обсуждения проект закона одобрен, замечания и предложения к проекту закона отсутствуют.

Министр социального развития, опеки и  
попечительства Иркутской области



В.А. Родионов



Законодательное Собрание Иркутской области
№ ПЗ <u>2169</u>
Дата: <u>22 02 2017</u>

**ПРОКУРАТУРА**  
Российской Федерации

**ПРОКУРАТУРА**  
Иркутской области  
ул. Володарского, 5  
г.Иркутск, 664011

Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

Брилке С.Ф.

*27.03.2017 № 2201-12-2017*  
на № 608 от 03.03.17

Уважаемый Сергей Фатеевич,

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей» (ПЗ-169).

Законопроект концептуальных замечаний не вызывает, правовых препятствий для принятия его Законодательным Собранием Иркутской области в первом чтении не усматриваем.

При дальнейшей работе над проектом предлагаем в пункте 6.7 части 5.2 статьи 7 в новой редакции слова «для граждан, находящихся в розыске» заменить словами «в отношении граждан, находящихся в розыске».

Заместитель прокурора области  
старший советник юстиции

  
А.А.Некрасов

Борисова О.А., 25-90-19,  
Савина Н.Н., 25-31-35

Законодательное Собрание Иркутской области
Вх. № <u>1776</u>
Дата <u>31 03 2017</u> г.
на <u>01</u> листах, индекс <u>0130</u>

А 066347



МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНЮСТ РОССИИ)  
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Желябова ул., д. 6, Иркутск, 664011  
тел./факс (3952) 792-792, e-mail: ru38@minjust.ru  
31.03.2017 № 39/02-05/1678  
На № 807 от 03.03.2017  
113-169

Законодательное Собрание  
Иркутской области  
№ ПЗ 169  
Дата: 22.02.2017

Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

С. Ф. Брилке

ул.Ленина, д. 1а,  
г.Иркутск, 664027

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области  
«О внесении изменений в Закон Иркутской области «О социальной поддержке в  
Иркутской области семей, имеющих детей»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей» (далее - Проект).

Проектом предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 23.10.2006 № 63-оз «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей».

Предмет правового регулирования Проекта согласно пунктам «а», «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – защита прав и свобод человека и гражданина; социальная защита, включая социальное обеспечение.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 28.12.2016 № 465-ФЗ), Постановления Правительства Российской Федерации от 20.08.2003 № 512 «О перечне видов доходов, учитываемых при расчете среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для оказания им государственной социальной помощи» (в редакции Постановления Правительства Российской Федерации от 07.10.2015 № 1071).

Проект является необходимым и достаточным для регулирования соответствующих общественных отношений. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации (пункт 2 статьи 26.1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных

Законодательное Собрание  
Иркутской области  
Вх. № 1803  
Дата 31.03.2017 г.  
на 03 листах, индекс 01-30

(представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»). Согласно подпункту 24 пункта 2 статьи 26.3 указанного Федерального закона к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов, в том числе социальной поддержки и социального обслуживания семей, имеющих детей (в том числе многодетных семей, одиноких родителей).

Законом Иркутской области «О мерах социальной поддержки в Иркутской области семей, имеющих детей» предусмотрены меры для социальной поддержки малоимущих и многодетных семей в Иркутской области, а также порядок и условия их предоставления. Организация предоставления мер социальной поддержки, предусмотренных настоящим Законом, осуществляется исполнительным органом государственной власти области, уполномоченным Правительством Иркутской области (часть 1 статьи 7 Закона Иркутской области «О мерах социальной поддержки в Иркутской области семей, имеющих детей»).

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации.

К Проекту имеются следующие замечания.

Часть 3.1 статьи 7 Закона Иркутской области от 23.10.2006 № 63-оз «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей» (далее - Закон Иркутской области) в предлагаемой Проектом редакции не согласована с частью 5.2 статьи 7 Закона Иркутской области в предлагаемой Проектом редакции.

Частью 3.1. статьи 7 Закона Иркутской области в предлагаемой Проектом редакции устанавливается, что меры социальной поддержки, предусмотренные статьями 4, 5 Закона Иркутской области, предоставляются при условии осуществления трудоспособными членами семьи трудовой или иной приносящей доход деятельности либо признания членов семьи (одного из членов семьи) безработными (безработным) в соответствии с законодательством, кроме определенных Проектом конкретных случаев.

Согласно части 5.2 статьи 7 Закона Иркутской области в предлагаемой Проектом редакции для предоставления мер социальной поддержки, предусмотренных настоящим Законом, требуется ряд документов, в том числе справка федерального учреждения медико-социальной экспертизы, подтверждающая факт установления инвалидности, - для инвалидов. Вместе с тем, частью 3.1 статьи 7 Закона Иркутской области в предлагаемой Проектом редакции не установлен случай наличия инвалидности членов семьи (одного из членов семьи).

Кроме того, частью 3.1 статьи 7 Закона Иркутской области в предлагаемой Проектом редакции установлено, что исключением, в том числе является осуществление членами семьи (одним из членов семьи) ухода за ребенком до достижения им возраста трех лет, а также обучение по очной форме в профессиональной образовательной организации либо в образовательной организации высшего образования. Вместе с тем, частью 5.2 статьи 7 Закона Иркутской области соответствующие документы, подтверждающие осуществление членами семьи (одним из членов семьи) ухода за

ребенком до достижения им возраста трех лет, а также обучение по очной форме в профессиональной образовательной организации либо в образовательной организации высшего образования, не предусмотрены.

Кроме того, Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области обращает внимание на то, что положения частей 2, 3 статьи 2 Проекта, устанавливающие обязанность законных представителей ребенка (детей), получающих на день вступления в силу закона Иркутской области, предлагаемого к принятию Проектом, меры социальной поддержки, предусмотренные Законом Иркутской области, подтвердить право на их дальнейшее предоставление в соответствии с частью 5.5 статьи 7 Закона Иркутской области в предлагаемой Проектом редакции, до 1 июля 2017 года, и прекращение предоставления мер социальной поддержки в случае невыполнения данного обязательства указанными лицами, с учетом особенностей правотворческой процедуры и принятия законов Иркутской области, будут являться трудновыполнимыми для законных представителей ребенка (детей), получающих меры социальной поддержки в соответствии с законодательством.

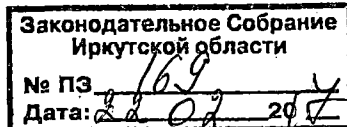
Нарушений правил юридической техники не выявлено.

Начальник Управления



О.В. Петрова





УПОЛНОМОЧЕННЫЙ  
ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Горького ул., 31, г. Иркутск, 664011

тел/факс (395-2) 34-19-17

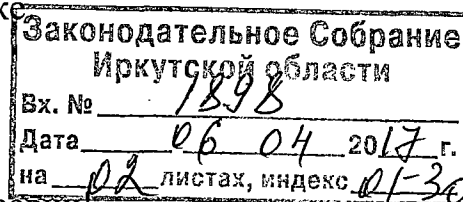
E-mail: rebenok.irk@mail.ru

Исх. № 501  
от 06.04.2017.

№ 607  
от 03.03.2017

Председателю Законодательного  
Собрания Иркутской области

С.Ф. Брилке



Уважаемый Сергей Фатеевич!

Уполномоченным по правам ребенка в Иркутской области (далее – Уполномоченный) рассмотрен проект Закона Иркутской области (ПЗ-169) «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей» (далее - проект закона), внесенный Губернатором Иркутской области Левченко С.Г. По результатам рассмотрения к проекту закона имеются следующие предложения и замечания.

В целях соблюдения принципа адресности проектом закона предлагается предоставлять меры социальной поддержки многодетным и малоимущим семьям при условии осуществления трудоспособными членами семьи трудовой или иной приносящей доход деятельности, либо признания таких членов семьи безработными в соответствии с законодательством, за исключением случаев, определенных проектом закона.

К числу таких исключений относится случай осуществления трудоспособным членом семьи ухода за ребенком до достижения им возраста трех лет.

Вместе с тем, в практике может сложиться такая ситуация, что уход за ребенком необходим более длительное время. Так например, дети имеющие заболевания сахарный диабет, астма, расщелина губы, твердого и мягкого неба, умственная отсталость требуют постоянного постороннего ухода и по достижению возраста трех лет. При этом с учетом действующих критериев установления инвалидности категория «ребенок-инвалид» в большинстве случаев таким детям не устанавливается.

Таким образом, установление возрастного ценза при осуществлении ухода за ребенком существенно ограничивает право многодетных, а также малоимущих семей, имеющих детей, на получение предусмотренных Законом Иркутской области № 63-оз от 23 октября 2006 года «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей» (далее-закон) мер социальной поддержки, что является недопустимым.

В качестве исключений, дающих право на получение мер социальной поддержки, предусмотренных статьями 4,5 Закона, без осуществления

трудоспособным членом семьи трудовой или иной приносящей доход деятельности отнесены также случаи:

- ухода за инвалидом I группы;

- ухода за престарелым, нуждающимся по заключению медицинской организации в постоянном постороннем уходе либо достигшим возраста 80 лет.

Полагаем, что нуждается в дополнительном пояснении то обстоятельство, что должны ли указанные лица, за которыми осуществляется уход, относиться к членам семьи.

Кроме того, перечень случаев, дающих право на предоставление мер социальной поддержки многодетным и малоимущим семьям, предусмотренный проектом закона не в полном объеме согласуется с перечнем документов, подтверждающих указанные случаи.

Так при обучении трудоспособного члена семьи по очной форме в профессиональной образовательной организации либо в образовательной организации высшего образования, документ, подтверждающий соответствующее обучение проектом закона не предусмотрен.

При устранении указанных замечаний проект закона может быть рекомендован в первом чтении.

*С уважением,*



С.Н. Семенова



Законодательное Собрание  
Иркутской области  
№ ПЗ 169  
Дата: 22.02.2017

НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ  
«АССОЦИАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

664007, г. Иркутск, ул. Декабрьских-событий 107

URL: [www.amoio.ru](http://www.amoio.ru)

E-mail: [amioirk@list.ru](mailto:amioirk@list.ru)

тел./ факс (3952) 20-44-02:

тел. / факс (3952) 20-43-27:

тел. / факс (3952) 20-40-99:

27.03.2017г. г.№ 265 /03-17

На № 607 от 03.03.2017г.

ПЗ-169

Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области  
С.Ф. Брилке

Уважаемый Сергей Фатеевич!

Ассоциацией муниципальных образований Иркутской области, рассмотрен проект закона Иркутской области «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей» (далее - проект закона).

В целом проект закона Ассоциацией муниципальных образований Иркутской области поддерживается. В то же время имеются следующие предложения и замечания:

1. Гражданам, претендующим на выплаты пособий, потребуется предоставить в органы социальной защиты большое количество разного рода справок, учитывая большие расстояния от населенных пунктов до районного центра ряда муниципальных образований (например, Нижнеудинского района), сбор документов будет затруднен и многие граждане не смогут оформить пособие.

2. В городе Братске осуществляет образовательную деятельность негосударственное образовательное учреждение по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам «Православная гимназия во имя Святителя Иннокентия (Вениамина) митрополита Московского» (далее - Православная гимназия). В связи с тем, что в Православной гимназии обучаются, в том числе, и дети из многодетных и малоимущих семей (из 117 учащихся гимназии 50 учащихся из 22 многодетных и 13 учащихся из 8 малоимущих семей), Родительский комитет Православной гимназии актуализировал вопрос о предоставлении меры социальной поддержки по обеспечению бесплатным питанием учащихся из многодетных и малоимущих семей, обучающихся в Православной гимназии.

Законодательное Собрание  
Иркутской области  
Вх. № 1724  
Дата 28.03.2017 г.  
на 02 листах, индекс 01-30

Законом Иркутской области № 63-03 от 23.06.2006 «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей» установлена мера социальной поддержки в виде обеспечения бесплатным питанием учащихся из многодетных и малоимущих семей, посещающих муниципальные общеобразовательные организации.

Согласно части 2 статьи 8 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ (ред. от 03.07.2016, с изм. от 19.12.2016) органы государственной власти субъектов Российской Федерации имеют право на дополнительное финансовое обеспечение мероприятий по организации питания обучающихся в муниципальных образовательных организациях и обучающихся в частных общеобразовательных организациях по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам.

Предоставление меры социальной поддержки по обеспечению бесплатным питанием учащихся из многодетных и малоимущих семей в негосударственных образовательных организациях региональным законодательством не установлено.

В целях устранения социального неравенства детей из многодетных и малоимущих семей, обучающихся в муниципальных и негосударственных образовательных организациях по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам просим при подготовке проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей» законодательно закрепить право на предоставление меры социальной поддержки по обеспечению бесплатным питанием учащихся из многодетных и малоимущих семей в негосударственных образовательных организациях по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам.

Исполнительный директор



З.А. Масловская

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-169 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей»

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области Левченко С.Г. (указ Губернатора Иркутской области от 22 февраля 2017 года № 32-уг).

Предметом правового регулирования проекта закона являются отношения в сфере предоставления мер социальной поддержки семьям, имеющим детей.

В соответствии с пунктом «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации защита семьи, материнства, отцовства и детства; социальная защита, включая социальное обеспечение, отнесены к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации закреплено, что по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Согласно статье 5 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ) законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации.

Подпунктом 24 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона № 184-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), отнесено решение вопросов социальной поддержки семей, имеющих детей (в том числе многодетных семей, одиноких родителей).

По указанным вопросам органы государственной власти субъекта Российской Федерации имеют право принимать законы, иные нормативные правовые акты (пункт 3.1 статьи 26.3 Федерального закона № 184-ФЗ).

В силу пункта 2.1 статьи 26.3 Федерального закона № 184-ФЗ органы государственной власти субъекта Российской Федерации в пределах своих полномочий при решении вопросов социальной поддержки отдельных категорий граждан вправе устанавливать законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критерии нуждаемости.

Проектом закона предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 23 октября 2006 года № 63-оз «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей» (далее – Закон Иркутской области № 63-оз).

В целом изменения в Закон Иркутской области № 63-оз заключаются в следующем:

1) установление возможности получения мер социальной поддержки, предусмотренных Законом Иркутской области № 63-оз, семьям, пребывающим на территории Иркутской области;

2) корректировка категории малоимущих семей в части уточнения состава малоимущей семьи – семья, имеющая в своем составе как родного ребенка (детей), так и усыновленного (усыновленных), удочеренного (удочеренных), принятого (принятых) под опеку (попечительство), переданного (переданных) на воспитание в приемную семью;

3) наделение исполнительного органа государственной власти Иркутской области, уполномоченного Правительством Иркутской области, полномочием по установлению перечня доходов многодетных и малоимущих семей, учитываемых при исчислении среднедушевого дохода для определения их права на меры социальной поддержки в соответствии с Законом Иркутской области № 63-оз, а также по установлению порядка исчисления указанного дохода;

4) исключение из системы мер социальной поддержки многодетных и малоимущих семей натуральной льготы по обеспечению детей комплектом одежды и спортивной формой для посещения школьных занятий с одновременным сохранением права многодетных и малоимущих семей на получение пособия на указанные цели;

5) установление дополнительного условия предоставления мер социальной поддержки многодетным и малоимущим семьям – осуществление трудоспособными членами семьи трудовой или иной приносящей доход деятельности либо признание членов семьи (одного из членов семьи) безработными (безработным) в соответствии с законодательством, кроме случаев:

ухода за ребенком до достижения им возраста трех лет;

ухода за ребенком-инвалидом;

ухода за инвалидом I группы;

ухода за престарелым, нуждающимся по заключению медицинской организации в постоянном постороннем уходе либо достигшим возраста 80 лет;

обучения по очной форме в профессиональной образовательной организации либо в образовательной организации высшего образования;  
прохождения военной службы по призыву;  
отбывания наказания в виде лишения свободы либо применения меры пресечения в виде заключения под стражу, а также нахождения на принудительном лечении по решению суда;  
нахождения в розыске;  
ведения личного подсобного хозяйства;

б) перечень документов, которые требуются для предоставления мер социальной поддержки, предусмотренных Законом Иркутской области № 63-оз, дополнен:

- документами, подтверждающими факт постоянного или преимущественного проживания (пребывания) на территории Иркутской области (в случае отсутствия в паспорте законного представителя ребенка (детей) отметки о регистрации по месту жительства на территории Иркутской области);

- документами, подтверждающими размер доходов каждого члена семьи за шесть последних календарных месяцев, предшествующих подаче заявления, – для многодетных и малоимущих семей. При этом следует отметить, что в соответствии с частями 3 и 4 статьи 2 Закона Иркутской области № 63-оз одним из оснований предоставления мер социальной поддержки многодетным и малоимущим семьям является наличие среднедушевого дохода:

ниже двукратной величины прожиточного минимума, установленной в целом по Иркутской области в расчете на душу населения, – для многодетных семей;

ниже установленной величины прожиточного минимума в целом по Иркутской области в расчете на душу населения – для малоимущих семей.

В настоящее время сведения о доходах многодетной или малоимущей семьи указываются в заявлении, подаваемом для предоставления мер социальной поддержки, и проверяются государственным учреждением Иркутской области, подведомственным министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, путем направления запросов в соответствующие органы и организации (в частности, пункт 10 Положения о порядке и условиях предоставления в Иркутской области отдельных мер социальной поддержки семьям, имеющим детей, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 1 августа 2011 года № 211-пп, пункты 43, 100 административного регламента предоставления государственной услуги «Предоставление в Иркутской области отдельных мер социальной поддержки семьям, имеющим детей», утвержденного приказом министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 11 мая 2012 года № 80-мпр, приложение 1<sup>1</sup> к названному административному регламенту);

- документами, подтверждающими наличие обстоятельств, дающих право на получение мер социальной поддержки, предусмотренных Законом Иркутской области № 63-оз, при которых трудоспособные члены семьи (один из членов семьи) не осуществляют (не осуществляет) трудовую или иную приносящую доход деятельность и не признаны (признан) безработными (безработным) в соответствии с законодательством (в связи с установлением указанного выше дополнительного условия предоставления мер социальной поддержки многодетным и малоимущим семьям);

7) установление необходимости ежегодного (либо один раз в два года – в зависимости от вида мер социальной поддержки) подтверждения многодетными и малоимущими семьями права на дальнейшее предоставление мер социальной поддержки.

Регулирование субъектом Российской Федерации – Иркутской областью заявленных проектом закона отношений соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству.

Принятие рассматриваемого проекта закона Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным.

Проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области. Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными единицами отсутствуют.

По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в проекте закона не выявлены.

В перечне правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона, отсутствует указание на внесение изменений в:

1) постановление Правительства Иркутской области от 12 февраля 2009 года № 28-пп «Об утверждении Положения о порядке и условиях предоставления в Иркутской области мер социальной поддержки по бесплатному обеспечению лекарственными препаратами для медицинского применения, отпускаемыми по рецептам на лекарственные препараты, при амбулаторном лечении для детей первых трех лет жизни из малоимущих семей и семей одиноких родителей и для детей в возрасте до шести лет из многодетных семей, и возмещения расходов в связи с их предоставлением»;



2) приказ министерства экономического развития, труда, науки и высшей школы Иркутской области от 15 февраля 2012 года № 3-мпр «Об утверждении Реестра государственных услуг Иркутской области»;

3) приказ министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 28 мая 2012 года № 136-мпр «Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги «Организация работы по бесплатному обеспечению лекарственными препаратами для медицинского применения, отпускаемыми по рецептам на лекарственные препараты, при амбулаторном лечении для детей первых трех лет жизни из малоимущих семей и семей одиноких родителей и для детей в возрасте до шести лет из многодетных семей»;

4) приказ министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 18 января 2017 года № 8-мпр «Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги «Предоставление многодетным семьям в Иркутской области ежегодной денежной выплаты для подготовки детей к школе в 2017 – 2019 годах».

К проекту закона имеются следующие предложения:

1) с учетом положений части 6 статьи 7 Федерального закона от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» представляется необходимым обсудить вопрос о правомерности возложения на граждан обязанности по представлению документа об отбывании наказания в виде лишения свободы;

2) с учетом дополнения Закона Иркутской области № 63-оз частью 3.1 предлагаем обсудить вопрос об определении понятия «члены семьи» (по аналогии с абзацем третьим части 1 статьи 7 Закона Иркутской области № 63-оз).

Учитывая изложенное, проект закона может быть рекомендован к принятию Законодательным Собранием Иркутской области в первом чтении.

И.о. начальника правового  
управления



А.В. Константинов

12.04.17

Начальник отдела по законодательству  
об охране здоровья и социальной защите



П.Е. Уткина

12.04.2017