

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-174 «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-174 «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» в 1-м чтении.
2. Комитету по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении.
3. Установить предельный срок направления поправок к указанному проекту закона Иркутской области – 16 июня 2017 года.

Председатель  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

С.Ф. Брилка

# ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

## Комитет по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении

### РЕШЕНИЕ

04.05.2017

№ 02/ 164 -р

г. Иркутск

«О проекте закона Иркутской области № ПЗ-174 «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области»

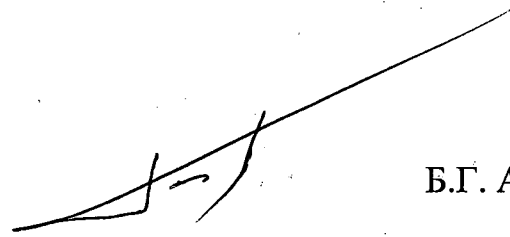
Рассмотрев и обсудив проект закона Иркутской области № ПЗ-174 «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области», руководствуясь статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

### РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-174 «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять указанный проект закона Иркутской области в 1-м чтении и продолжить работу над ним во 2-м чтении.

Председатель комитета



Б.Г. Алексеев



Законодательное Собрание  
Иркутской области  
№ ПЗ 134  
Дата: 13.03.2017

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

Депутат  
второго созыва (2013 – 2018 гг.)

№ о/к  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Законодательное Собрание  
Иркутской области

В соответствии со статьей 53 Устава Иркутской области, статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», статьей 55 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области вносим в порядке законодательной инициативы проект закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области».

Приложение на 13 л. в 1 экз.

Бришак С.Р. ВПП, ЕР  
Лавинин А.И. А. Лавинин, сер. № 5.  
Андаров И.Р. И. Р. Андаров, сер. № 22  
Витусарев П.И. ВПП, Бришак  
Синцова И.А. И.А. Синцова, ВПП "Бришак Россия"  
Лобков А.В. Лобков, ВПП "Единая Россия"  
Ефимов О.М. О.М. Ефимов, ЦПР  
Табов Р.Ф. Р.Ф. Табов, КПРФ  
Жосило О.Н. О.Н. Жосило, КПРФ

Законодательное Собрание  
Иркутской области  
Вх. № 1341  
Дата 13.03.2017 г.  
на 14 листах, индекс 01-11

ЗАКОН  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ  
В ОТДЕЛЬНЫЕ ЗАКОНЫ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Статья 1

Внести в пункт 3 части 1 статьи 2 Закона Иркутской области от 23 июля 2007 года № 55-оз «О бюджетном процессе в Иркутской области» (Ведомости Законодательного собрания Иркутской области, 2008, № 44, т. 2; Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2010, № 19, т. 1; 2011, № 36, т. 2; 2013, № 2, т. 1) изменение, дополнив его после слов «и в связи с» словами «парламентскими запросами».

Статья 2

Внести в Закон Иркутской области от 8 июня 2009 года № 30-оз «О Законодательном Собрании Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2009, № 11) следующие изменения:

1) в статье 28:

часть 1 дополнить пунктом 2.1 следующего содержания:

«2.1) за исполнением бюджета территориального государственного внебюджетного фонда;»;

часть 2 дополнить пунктом 1.1 следующего содержания:

«1.1) направление парламентских запросов;»;

дополнить частью 5 следующего содержания:

«5. В случае выявления в связи с осуществлением контрольных полномочий признаков правонарушений Законодательное Собрание вправе направлять уполномоченным органам и лицам предложения о привлечении виновных лиц к ответственности в соответствии с федеральным законодательством и законодательством области. Органы и лица, которым направлены такие предложения, информируют Законодательное Собрание о результатах их рассмотрения в срок, не превышающий одного месяца со дня принятия постановлении Законодательного Собрания, содержащего соответствующие предложения.

Законодательное Собрание вправе внести уполномоченному органу или лицу представление об освобождении от должности лица, два или более раза привлекавшегося к административной ответственности за совершение административных правонарушений, предусмотренных статьями 5 и 6 Закона Иркутской области от 9 декабря 2009 года № 97/63-оз «Об административной

ответственности за правонарушения, посягающие на порядок осуществления государственной власти и местного самоуправления в Иркутской области». Орган или лицо, которому внесено такое представление, информируют Законодательное Собрание о результатах его рассмотрения в срок, не превышающий одного месяца со дня принятия постановлении Законодательного Собрания о внесении соответствующего представления.»;

2) дополнить статьей 29.1 следующего содержания:

«Статья 29.1. Парламентский запрос

1. Законодательное Собрание вправе направить парламентский запрос Губернатору Иркутской области, первому заместителю Губернатора Иркутской области, любому члену Правительства Иркутской области, руководителю исполнительного органа государственной власти области, прокурору Иркутской области, руководителю территориального органа федерального органа исполнительной власти, руководителю территориального государственного внебюджетного фонда, председателю Избирательной комиссии Иркутской области, председателю иной избирательной комиссии, комиссии референдума, комиссии по отзыву, образованных для организации и проведения областных и муниципальных выборов, референдумов и голосований по отзыву, представительному органу муниципального образования области, главе муниципального образования области, руководителю государственного, муниципального унитарного предприятия, государственного, муниципального учреждения, юридического лица, в уставном (складочном) капитале которого доля (вклад) области и (или) муниципальных образований области превышает 50 процентов, по наиболее важным вопросам государственного, экономического, экологического, социального, культурного и национального развития области и (или) муниципальных образований области, входящим в компетенцию соответствующих органов и лиц, и (или) в случае грубого и (или) массового нарушения прав и свобод человека и гражданина в Иркутской области.

2. Предложение о направлении парламентского запроса может быть внесено в Законодательное Собрание депутатом Законодательного Собрания, группой депутатов Законодательного Собрания в письменном виде с приложением проекта парламентского запроса.

3. Решение Законодательного Собрания о направлении парламентского запроса принимается большинством голосов от установленного числа депутатов Законодательного Собрания и оформляется постановлением Законодательного Собрания. В указанном постановлении Законодательного Собрания определяется постоянный комитет, постоянная комиссия Законодательного Собрания, ответственный (ответственная) за работу по парламентскому запросу, либо несколько таких постоянных комитетов, постоянных комиссий Законодательного Собрания.

4. Орган или лицо, которому направлен парламентский запрос, должен дать ответ на него в письменной форме не позднее чем через 15 календарных дней со дня получения парламентского запроса.

На основании мотивированного обращения органа или лица, которому направлен парламентский запрос, указанный срок может быть продлен решением коллегии Законодательного Собрания, но не более чем на 15 календарных дней.

5. Ответ на парламентский запрос должен быть подписан руководителем того органа или тем лицом, которому направлен парламентский запрос.

6. Ответ на парламентский запрос подлежит обязательному рассмотрению на заседании Законодательного Собрания. Законодательное Собрание вправе пригласить для участия в рассмотрении ответа на парламентский запрос руководителя органа или лицо, которому был направлен соответствующий парламентский запрос, для дополнительного уточнения полученного ответа.

7. По результатам рассмотрения парламентского запроса Законодательное Собрание принимает одно из следующих решений:

1) о признании ответа на парламентский запрос удовлетворительным и принятии его к сведению;

2) о продолжении рассмотрения ответа на парламентский запрос (при необходимости дополнительного и (или) углубленного изучения соответствующих вопросов);

3) о признании ответа на парламентский запрос неудовлетворительным.

8. Решение Законодательного Собрания по результатам рассмотрения парламентского запроса принимается большинством голосов от установленного числа депутатов Законодательного Собрания и оформляется постановлением Законодательного Собрания.

В постановлении Законодательного Собрания, принятом по результатам рассмотрения парламентского запроса могут содержаться предложения по вопросам, поставленным в парламентском запросе, а в случае выявления в ходе рассмотрения парламентского запроса признаков правонарушений – также предложения о привлечении виновных лиц к ответственности в соответствии с федеральным законодательством и законодательством области. Соответствующие органы, организации и лица информируют Законодательное Собрание о результатах рассмотрения указанных предложений в срок, не превышающий одного месяца со дня принятия постановления Законодательного Собрания по результатам рассмотрения парламентского запроса.

9. В случае, предусмотренном пунктом 3 части 7 настоящей статьи, Законодательное Собрание вправе направить парламентский запрос повторно, а также назначить депутатскую проверку по основаниям и в

порядке, установленным Законом Иркутской области от 3 июля 2009 года № 48/14-оз «О депутатской проверке в Иркутской области».

10. Порядок направления Законодательным Собранием парламентского запроса и рассмотрения ответа на парламентский запрос устанавливается Регламентом Законодательного Собрания.»;

3) статью 30 изложить в следующей редакции:

«Статья 30. Депутатский запрос

1. Депутат Законодательного Собрания, группа депутатов Законодательного Собрания вправе направить депутатский запрос Губернатору Иркутской области, первому заместителю Губернатора Иркутской области, любому члену Правительства Иркутской области, руководителю исполнительного органа государственной власти области, руководителю территориального органа федерального органа исполнительной власти, руководителю территориального государственного внебюджетного фонда, председателю Избирательной комиссии Иркутской области, председателю иной избирательной комиссии, комиссии референдума, комиссии по отзыву, образованных для организации и проведения областных и муниципальных выборов, референдумов и голосований по отзыву, представительному органу муниципального образования области, главе муниципального образования области, руководителю государственного, муниципального унитарного предприятия, государственного, муниципального учреждения, юридического лица, в уставном (складочном) капитале которого доля (вклад) области и (или) муниципальных образований области превышает 50 процентов, по вопросам государственного, экономического, экологического, социального, культурного и национального развития области и (или) муниципальных образований области, входящим в компетенцию соответствующих органов и лиц, а также в целях получения официальной позиции и (или) официальных разъяснений соответствующего органа или должностного лица по вопросам, входящим в его компетенцию.

2. Депутатский запрос направляется депутатом Законодательного Собрания, группой депутатов Законодательного Собрания самостоятельно.

3. Орган или лицо, которому направлен депутатский запрос, должен дать ответ на него в письменной форме не позднее чем через 15 календарных дней со дня получения депутатского запроса.

На основании мотивированного обращения органа или лица, которому направлен депутатский запрос, указанный срок может быть продлен с согласия депутата Законодательного Собрания, группы депутатов Законодательного Собрания, направивших депутатский запрос, но не более чем на 15 календарных дней.

4. Ответ на депутатский запрос должен быть подписан руководителем того органа или тем лицом, которому направлен депутатский запрос.

5. Депутат Законодательного Собрания, группа депутатов Законодательного Собрания, направившие депутатский запрос, информируют Законодательное Собрание о результатах его рассмотрения.

6. Депутат Законодательного Собрания, группа депутатов Законодательного Собрания, направившие депутатский запрос и считающие ответ на данный депутатский запрос неудовлетворительным, вправе внести в Законодательное Собрание предложение о направлении парламентского запроса по тем же вопросам.»;

4) статью 31 изложить в следующей редакции:

«Статья 31. Истребование информации

1. В целях осуществления контрольной деятельности Законодательное Собрание вправе запрашивать и получать от Губернатора Иркутской области, первого заместителя Губернатора Иркутской области, любого члена Правительства Иркутской области, руководителя исполнительного органа государственной власти области, прокурора Иркутской области, руководителя территориального органа федерального органа исполнительной власти, руководителя территориального государственного внебюджетного фонда, председателя Избирательной комиссии Иркутской области, председателя иной избирательной комиссии, комиссии референдума, комиссии по отзыву, образованных для организации и проведения областных и муниципальных выборов, референдумов и голосований по отзыву, представительного органа муниципального образования области, главы муниципального образования области, руководителя государственного, муниципального унитарного предприятия, руководителя государственного, муниципального учреждения, от руководителя юридического лица, в уставном (складочном) капитале которого доля (вклад) области и (или) муниципальных образований области превышает 50 процентов, информацию об исполнении законов области соответствующими органами и должностными лицами по вопросам, входящим в компетенцию органа или должностного лица, к которым обращено требование Законодательного Собрания.

2. Решение Законодательного Собрания об истребовании информации принимается большинством голосов от числа избранных депутатов Законодательного Собрания и оформляется постановлением Законодательного Собрания, в котором формулируется запрос об истребовании информации.

3. В запросе об истребовании информации должна содержаться формулировка вопроса, составляющего предмет контрольной деятельности Законодательного Собрания, а также приведен исчерпывающий перечень сведений, которые необходимы Законодательному Собранию для осуществления контрольной деятельности.

4. Постановление Законодательного Собрания об истребовании информации не позднее дня, следующего за днем его принятия, направляется органу или должностному лицу, которому оно адресовано.



5. Орган или лицо, которым направлен запрос об истребовании информации, представляют соответствующую информацию не позднее чем через 15 календарных дней со дня получения запроса о предоставлении информации.

На основании мотивированного обращения органа или лица, которому направлен запрос об истребовании информации, указанный срок может быть продлен решением коллегии Законодательного Собрания, но не более чем на 15 календарных дней.».

### Статья 3

Внести в Закон Иркутской области от 8 июня 2009 года № 31-оз «О статусе депутата Законодательном Собрании Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2009, № 11) следующие изменения:

1) дополнить статьей 7.1 следующего содержания:

«Статья 7.1. Недопустимость вмешательства депутата Законодательного Собрания в деятельность органов дознания, предварительного следствия и судов

Вмешательство депутата Законодательного Собрания в оперативно-розыскную, уголовно-процессуальную деятельность органов дознания, следователей и судебную деятельность не допускается.»;

2) в части 1 статьи 8:

дополнить пунктом 7.1 следующего содержания:

«7.1) внесение на рассмотрение Законодательного Собрания предложений о направлении парламентских запросов;»;

в пункте 8 слово «внесение» заменить словом «направление»;

3) статью 14 изложить в следующей редакции:

«Статья 14. Депутатское обращение

1. Депутат Законодательного Собрания, группа депутатов Законодательного Собрания при осуществлении депутатской деятельности вправе направлять депутатские обращения в органы государственной власти, иные государственные органы, лицам, замещающим государственные должности и должности государственной службы, органы местного самоуправления, лицам, замещающим муниципальные должности и должности муниципальной службы, организации, общественные объединения.

2. Органы государственной власти области, иные государственные органы области, лица, замещающие государственные должности области и должности государственной гражданской службы области, органы местного самоуправления муниципальных образований области, лица, замещающие муниципальные должности и должности муниципальной службы в муниципальных образованиях области, государственные, муниципальные унитарные предприятия, государственные, муниципальные учреждения,

юридического лица, в уставном (складочном) капитале которого доля (вклад) области и (или) муниципальных образований области превышает 50 процентов, в адрес которых поступило депутатское обращение, обязаны дать ответ на депутатское обращение безотлагательно.

В случае необходимости проведения в связи с депутатским обращением дополнительной проверки, дополнительного изучения поставленных в депутатском обращении вопросов, дополнительного сбора сведений, иных действий в целях подготовки ответа на депутатское обращение органы и лица, указанные в абзаце первом настоящей части, обязаны сообщить об этом депутату Законодательного Собрания, группе депутатов Законодательного Собрания, направившим соответствующее депутатское обращение, в течение 5 календарных дней со дня получения депутатского обращения. В этом случае ответ на депутатское обращение направляется не позднее чем через 30 календарных дней со дня получения депутатского обращения.»;

4) статью 15 изложить в следующей редакции:

«Статья 15. Депутатский запрос

1. Депутат Законодательного Собрания, группа депутатов Законодательного Собрания вправе направить депутатский запрос Губернатору Иркутской области, первому заместителю Губернатора Иркутской области, любому члену Правительства Иркутской области, руководителю исполнительного органа государственной власти области, руководителю территориального органа федерального органа исполнительной власти, руководителю территориального государственного внебюджетного фонда, председателю Избирательной комиссии Иркутской области, председателю иной избирательной комиссии, комиссии референдума, комиссии по отзыву, образованных для организации и проведения областных и муниципальных выборов, референдумов и голосований по отзыву, представительному органу муниципального образования области, главе муниципального образования области, руководителю государственного, муниципального унитарного предприятия, государственного, муниципального учреждения, юридического лица, в уставном (складочном) капитале которого доля (вклад) области и (или) муниципальных образований области превышает 50 процентов, по вопросам государственного, экономического, экологического, социального, культурного и национального развития области и (или) муниципальных образований области, входящим в компетенцию соответствующих органов и лиц, а также в целях получения официальной позиции и (или) официальных разъяснений соответствующего органа или должностного лица по вопросам, входящим в его компетенцию.

2. Депутатский запрос направляется депутатом Законодательного Собрания, группой депутатов Законодательного Собрания самостоятельно.

3. Орган или лицо, которому направлен депутатский запрос, должен дать ответ на него в письменной форме не позднее чем через 15 календарных дней со дня получения депутатского запроса.

На основании мотивированного обращения органа или лица, которому направлен депутатский запрос, указанный срок может быть продлен с согласия депутата Законодательного Собрания, группы депутатов Законодательного Собрания, направивших депутатский запрос, но не более чем на 15 календарных дней.

4. Ответ на депутатский запрос должен быть подписан руководителем того органа или тем лицом, которому направлен депутатский запрос.

5. Депутат Законодательного Собрания, группа депутатов Законодательного Собрания, направившие депутатский запрос, информируют Законодательное Собрание о результатах его рассмотрения.

6. Депутат Законодательного Собрания, группа депутатов Законодательного Собрания, направившие депутатский запрос и считающие ответ на данный депутатский запрос неудовлетворительным, вправе внести в Законодательное Собрание предложение о направлении парламентского запроса по тем же вопросам.»;

5) статью 18 признать утратившей силу.

#### Статья 4

Внести в абзац первый части 1 статьи 5 Закона Иркутской области от 9 декабря 2009 года № 97/63-оз «Об административной ответственности за правонарушения, посягающие на порядок осуществления государственной власти и местного самоуправления в Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2009, № 16, т. 1) изменение, дополнив его после слов «сроков представления ответа на» словами «парламентский запрос,».

#### Статья 5

Настоящий Закон вступает в силу после дня его официального опубликования.

Губернатор  
Иркутской области  
С.Г. Левченко

г. Иркутск

\_\_\_\_\_ 201\_ года  
№ \_\_\_-ОЗ

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА  
к проекту закона Иркутской области  
«О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области»

*1. Субъект правотворческой инициативы*

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» (далее – проект закона) вносится группой депутатов Законодательного Собрания Иркутской области в соответствии с частью 1 статьи 53 Устава Иркутской области.

*2. Правовое основание принятия проекта закона*

Правовую основу разработки и принятия проекта закона образуют положения пунктов «к», «н» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации, в соответствии с которыми в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находятся административное законодательство, а также установление общих принципов организации системы органов государственной власти и местного самоуправления. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации; вне пределов ведения Российской Федерации, совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации республики, края, области, города федерального значения, автономная область и автономные округа осуществляют собственное правовое регулирование, включая принятие законов и иных нормативных правовых актов (части 2 и 4 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

В соответствии с Федеральным законом от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» образование, формирование, деятельность законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, их полномочия и ответственность, порядок взаимодействия между собой и с федеральными органами государственной власти основываются на Конституции Российской Федерации и регулируются федеральными конституционными законами, названным Федеральным законом, иными федеральными законами, конституциями (уставами), законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации (абзац второй преамбулы). В соответствии с пунктом 16 части 1 статьи 46 Устава Иркутской области в полномочия Законодательного Собрания Иркутской области, реализуемые посредством принятия законов Иркутской области, входит установление порядка организации и деятельности Законодательного Собрания Иркутской области.

На основании пункта 4 статьи 10 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», пункта 22 части 1 статьи 46 и части 5 статьи 50 Устава Иркутской области статус депутата Законодательного Собрания Иркутской области регулируется названным Федеральным законом, другими федеральными законами, Уставом Иркутской области и законами Иркутской области.

Как следует из пункта 39 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», статьи 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации относится установление административной ответственности за нарушение законов субъекта Российской Федерации и иных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации.

### *3. Состояние правового регулирования в данной сфере, обоснование целесообразности принятия проекта закона*

Систему законодательных актов в сфере правового регулирования проекта закона составляют Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Устав Иркутской области, Закон Иркутской области от 8 июня 2009 года № 30-оз «О Законодательном Собрании Иркутской области», Закон от 8 июня 2009 года № 31-оз «О статусе депутата Законодательного Собрания Иркутской области», Закон Иркутской области от 23 июля 2007 года № 55-оз «О бюджетном процессе в Иркутской области», Закон Иркутской области от 9 декабря 2009 года № 97/63-оз «Об административной ответственности за правонарушения, посягающие на порядок осуществления государственной власти и местного самоуправления в Иркутской области».

### *4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона*

Согласно подпункту «а» пункта 4 статьи 5 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», пункту 3 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет в пределах и формах, установленных Уставом Иркутской области и законами Иркутской области, наряду с другими уполномоченными на то органами контроль за соблюдением и исполнением

законов Иркутской области, исполнением областного бюджета, исполнением бюджета территориального государственного внебюджетного фонда, соблюдением установленного порядка распоряжения государственной собственностью Иркутской области.

В соответствии с законами Иркутской области от 8 июня 2009 года № 30-оз «О Законодательном Собрании Иркутской области» и от 8 июня 2009 года № 31-оз «О статусе депутата Законодательного Собрания Иркутской области» в действующей редакции одной из форм осуществления контрольных полномочий Законодательного Собрания, а также одной из форм депутатской деятельности депутата Законодательного Собрания является депутатский запрос. Вместе с тем названные законы устанавливают, что проект депутатского запроса вносится на рассмотрение Законодательного Собрания, которое наделено полномочиями по признанию (либо, соответственно, – непризнанию) обращения депутата депутатским запросом; решение Законодательного Собрания об обращении с депутатским запросом принимается большинством голосов от избранного числа депутатов Законодательного Собрания и оформляется постановлением Законодательного Собрания.

Такое регулирование исключает самостоятельность депутатов Законодательного Собрания Иркутской области в использовании данной формы депутатской деятельности. Между тем на федеральном уровне реализуется иной подход к регулированию депутатского запроса. В соответствии с Федеральным законом от 8 мая 1994 года № 3-ФЗ «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» каждый член Совета Федерации, депутат Государственной Думы вправе направить депутатский запрос самостоятельно, при этом запрос не требует оглашения на заседании соответствующей палаты Федерального Собрания Российской Федерации (части 1 и 2 статьи 14). Наряду с депутатским запросом названный Федеральный закон предусматривает возможность направления Советом Федерации, Государственной Думой парламентского запроса, который принимается большинством голосов от общего числа членов или депутатов соответствующей палаты Федерального Собрания Российской Федерации в порядке, установленном регламентами палат Федерального Собрания Российской Федерации (части 1 и 2 статьи 13). В соответствии с Федеральным законом от 7 мая 2013 года № 77-ФЗ как направление палатами Федерального Собрания Российской Федерации парламентских запросов, так и направление членами Совета Федерации, депутатами Государственной Думы запросов членов Совета Федерации депутатских запросов являются формами парламентского контроля (пункты 7 и 8 статьи 5, статья 8).

Приведенные новации федерального законодательства не были учтены при принятии законов Иркутской области от 8 июня 2009 года № 30-оз «О Законодательном Собрании Иркутской области» и от 8 июня 2009 года № 31-оз «О статусе депутата Законодательного Собрания Иркутской области», в результате чего в законодательстве Иркутской области сложилось и уже

длительное время сохраняется серьезное отставание от федеральных стандартов регулирования парламентского контроля. Между тем в силу правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации из принципа единства системы государственной власти (часть 3 статьи 5 Конституции Российской Федерации) государственная власть в субъектах Российской Федерации должна базироваться на тех же принципах формирования и функционирования, что и федеральная государственная власть (абзац седьмой пункта 6 мотивировочной части Постановления от 18 января 1996 года № 2-П, абзац пятый пункта 2.1 мотивировочной части Постановления от 9 июля 2002 года № 12-П и др.).

Исходя из изложенного и в целях приведения законодательства Иркутской области об организации и деятельности Законодательного Собрания Иркутской области проект закона предусматривает следующие меры:

- введение в практику деятельности Законодательного Собрания новой формы осуществления контрольных полномочий – парламентского запроса, принимаемого большинством голосов депутатов Законодательного Собрания и направляемый от имени Законодательного Собрания в целом;

- отказ от правила, согласно которому направляемый отдельными депутатами Законодательного Собрания депутатский запрос признается таковым лишь при условии его поддержки специальным решением большинства депутатов Законодательного Собрания; предоставление каждому депутату Законодательного Собрания права обратиться с депутатским запросом самостоятельно, а при неудовлетворительном ответе на депутатский запрос – предлагать направить по тем же вопросам парламентский запрос;

- формулирование особых целей парламентского и депутатского запросов в целях отграничения их от норм, регулирующих порядок истребования информации (статья 17 Закона Иркутской области от 8 июня 2009 года № 31-оз «О статусе депутата Законодательного Собрания Иркутской области», статья 31 Закона Иркутской области от 8 июня 2009 года № 30-оз «О Законодательном Собрании Иркутской области»);

- установление единообразных сроков рассмотрения парламентских и депутатских запросов (15 дней, как установлено для парламентского запроса на федеральном уровне и для депутатского запроса депутата Законодательного Собрания Иркутской области в настоящее время);

- упорядочение правового регулирования порядка истребования информации Законодательным Собранием в целях осуществления контрольной деятельности, а также порядка направления депутатских обращений.

Корреспондирующие изменения предлагается внести также в законы Иркутской области от 23 июля 2007 года № 55-оз «О бюджетном процессе в Иркутской области» и от 9 декабря 2009 года № 97/63-оз «Об административной ответственности за правонарушения, посягающие на

порядок осуществления государственной власти и местного самоуправления в Иркутской области».

*5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона*

Принятие проекта закона повлечет необходимость внесения изменений в Регламент Законодательного Собрания Иркутской области, принятый постановлением Законодательного Собрания Иркутской области от 17 марта 2010 года № 19/29-ЗС.

*6. Расходы областного бюджета, обусловленные принятием предполагаемого проекта закона*

Принятие предлагаемого проекта закона не повлечет дополнительных расходов из областного бюджета.

Депутаты Законодательного Собрания  
Иркутской области





|   |            |
|---|------------|
| Законодательное Собрание<br>Иркутской области |            |
| № ПЗ  | 174        |
| Дата:   | 13.03.2017 |

## ГУБЕРНАТОР ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1а  
Телефон (3952) 200-600, 200-015

Факс (3952) 241-773  
E-mail: mail@govirk.ru

11.04.2017 № 02-01-1694/17  
на № 735 от 17.03.2017

Председателю Законодательного  
Собрания Иркутской области

**С.Ф. БРИЛКЕ**

**Уважаемый Сергей Фатеевич!**

Проект закона Иркутской области № ПЗ-174 «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» (далее – проект закона), внесенный в Законодательное Собрание Иркутской области группой депутатов Законодательного Собрания Иркутской области, рассмотрен.

Проект закона предусматривает, в том числе, усиление контрольных полномочий Законодательного Собрания Иркутской области (далее – Законодательное Собрание) путем внесения изменений в Закон Иркутской области от 8 июня 2009 года № 30-оз «О Законодательном Собрании Иркутской области» (далее – Закон № 30-оз), предусматривающих:

1) введение новой формы осуществления контрольных полномочий – парламентского запроса;

2) наделение правом направлять уполномоченным органам и лицам предложений о привлечении виновных лиц к ответственности при выявлении признаков правонарушений;

3) наделение правом вносить уполномоченному органу или лицу представления об освобождении от должности лица, два и более раза привлекавшегося к административной ответственности за совершение определенных административных правонарушений;

4) расширение круга лиц, в отношении которых Законодательное Собрание осуществляет контрольные полномочия.

|   |                         |
|---|-------------------------|
| Законодательное Собрание<br>Иркутской области |                         |
| Вх. №   | 2014                    |
| Дата  | 11.04.2017 г.           |
| на  | 03 листах, индекс 01-30 |

Норма проекта закона, предусматривающая право Законодательного Собрания направлять уполномоченным органам и лицам предложения о привлечении виновных лиц к ответственности в случае выявления признаков правонарушений в связи с осуществлением Законодательным Собранием контрольных полномочий (по результатам рассмотрения парламентского запроса), не отвечает общеправовому критерию формальной определенности, поскольку не позволяет сделать вывод о каких правонарушениях идет речь, а также каким образом Законодательное Собрание может установить вину лиц, в отношении которых будет направлять предложения о привлечении их к ответственности.

Предусмотренное проектом закона право Законодательного Собрания вносить представления об освобождении от должности лица в случае неоднократного привлечения его к ответственности за совершение административных правонарушений, предусмотренных статьями 5 и 6 Закона Иркутской области от 9 декабря 2009 года № 97/63-оз «Об административной ответственности за правонарушения, посягающие на порядок осуществления государственной власти и местного самоуправления в Иркутской области» (далее – представление об освобождении от должности) нарушает принципы самостоятельного осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации принадлежащих им полномочий, самостоятельного осуществления своих полномочий органами местного самоуправления. Следует отметить, что ни Трудовой кодекс Российской Федерации, ни Федеральный закон от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», ни иные федеральные законы, а также законы Иркутской области не предусматривают возможности участия Законодательного Собрания в деятельности органов государственной власти, иных государственных органов, организаций и их должностных лиц в сфере трудовых (служебных) отношений, связанных с увольнением (освобождением) от должности. Учитывая изложенное, представление об освобождении от должности не может являться основанием для освобождения соответствующего лица от замещаемой должности. Смысловое и правовое значение представления об освобождении от должности отсутствует.

В соответствии с пунктом 4 статьи 5 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ) Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет наряду с другими уполномоченными на то органами контроль за соблюдением и исполнением законов субъекта Российской Федерации, исполнением бюджета субъекта Российской Федерации, исполнением бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов субъекта Российской Федерации, соблюдением установленного порядка распоряжения собственностью субъекта Российской Федерации (далее – полномочие по контролю).

Дополнение круга лиц, в отношении которых Законодательное Собрание осуществляет контрольные полномочия, руководителями государственных, муниципальных унитарных предприятий, государственных муниципальных учреждений, юридических лиц, в уставном капитале которых доля (вклад) области и (или) муниципальных образований превышает 50 процентов, выходит за пределы установленного Федеральным законом № 184-ФЗ полномочия по контролю.

Также следует отметить, что такой подход в правовом регулировании контрольных полномочий Законодательного Собрания не соответствует регулированию, предусмотренному Федеральным законом от 8 мая 1994 года № 3-ФЗ «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» (статьи 13, 14).

В случае устранения вышеуказанных замечаний концепция проекта закона может быть поддержана.

*С уважением* 

С.Г. Левченко



108116 851117

ПРОКУРАТУРА  
Российской Федерации

ПРОКУРАТУРА  
Иркутской области  
ул. Володарского, 5  
г.Иркутск, 664011

21.01.2017 № 22/1-12-2017

на № 435 от 17.03.2017

|   |            |
|---|------------|
| Законодательное Собрание<br>Иркутской области |            |
| № ПЗ  | 184        |
| Дата:   | 13.03.2017 |

Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

Брилке С.Ф.

Уважаемый Сергей Фатеевич,

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные Законы Иркутской области» (ПЗ-174).

В соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» правовые основания для принятия рассматриваемого законопроекта, направленного на совершенствование организации деятельности органов государственной власти области, имеются.

Вместе с тем, в ходе анализа в ряде норм законопроекта выявлены противоречия федеральному законодательству, препятствующие его принятию в предложенной редакции.

1. Так, предлагаемое дополнение статьи 28 Закона Иркутской области «О Законодательном Собрании Иркутской области» частью 5, предусматривающей, что Законодательное Собрание вправе внести уполномоченному органу или лицу представление об освобождении от должности лица, два или более раза привлекавшегося к административной ответственности за совершение административных правонарушений, предусмотренных статьями 5 и 6 Закона Иркутской области от 9 декабря 2009 года № 97/63-оз «Об административной ответственности за правонарушения, посягающие на порядок осуществления государственной власти и местного самоуправления в Иркутской области», не соответствует трудовому законодательству, законодательству о государственной и муниципальной службе.

2. Пунктом 2 статьи 2 проекта закона предусмотрено дополнить закон области статьей 29.1, устанавливающей порядок направления Законодательным Собранием области и рассмотрения парламентского запроса, в том числе прокурором области, руководителями территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, при этом устанавливается обязанность рассмотрения парламентского запроса в 15-дневный срок.

|   |                         |
|---|-------------------------|
| Законодательное Собрание<br>Иркутской области |                         |
| Вх. №   | 2544                    |
| Дата  | 03.05.2017 г.           |
| на  | 03 листах, индекс 01-30 |

Прокуратура Иркутской области  
№22/1-12-2017/ИВО/13733-2017

А 066356

Кроме того, законопроектом (п.4) предлагается изложить ст.31 Закона Иркутской области «О Законодательном Собрании Иркутской области» в новой редакции, предусматривающей право Законодательного Собрания истребовать у прокурора Иркутской области, руководителя территориального органа федерального органа исполнительной власти информацию об исполнении им законов области.

В связи с этим обращаем внимание, что в соответствии с Конституцией Российской Федерации порядок организации и деятельности федеральных органов государственной власти находится в ведении Российской Федерации (ст.71), полномочия, организация и порядок деятельности прокуратуры Российской Федерации определяются федеральным законом (ст.129).

Так, согласно Федеральному закону «О прокуратуре Российской Федерации» организация и порядок деятельности прокуратуры Российской Федерации и полномочия прокуроров определяются Конституцией Российской Федерации, настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами, международными договорами Российской Федерации. Органы прокуратуры осуществляют полномочия независимо от федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, общественных объединений и в строгом соответствии с действующими на территории Российской Федерации законами; действуют гласно в той мере, в какой это не противоречит требованиям законодательства Российской Федерации об охране прав и свобод граждан; информируют федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, а также население о состоянии законности.

Также не предусмотрена возможность организации деятельности в соответствии с требованиями областного законодательства и для других подразделений федеральных органов исполнительной власти.

Например, управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Иркутской области согласно положению, утв. приказом Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека от 10 июля 2012 г. N 736, в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, актами Министерства здравоохранения Российской Федерации, Положением о Федеральной службе, актами Федеральной службы и настоящим Положением.

При этом необходимо принимать во внимание, что сроки при рассмотрении обращений и порядок их продления установлены Федеральным законом от 02.05.2006 N 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

Учитывая изложенное, правовые основания для введения в областной закон требований об особом порядке рассмотрения прокурором Иркутской области, руководителем территориального органа федерального органа исполнительной власти парламентского запроса Законодательного Собрания Иркутской области, депутатского запроса, депутатского обращения депутата Законодательного Собрания Иркутской области, а также истребования информации об исполнении прокурором Иркутской области, руководителем территориального органа федерального органа исполнительной власти законов области, отсутствуют.

3. Требование части 5 ст.29.1 о том, что ответ на парламентский запрос должен быть подписан руководителем того органа или тем лицом, которому направлен парламентский запрос, предлагаем также уточнить, предусмотрев возможность подписания ответа лицом, исполняющим обязанности руководителя органа.

4. Частью 9 ст.29.1. предусмотрено, что Законодательное Собрание в случае признания ответа на парламентский запрос неудовлетворительным, праве назначить депутатскую проверку. В связи с этим необходимо учитывать, что Законом Иркутской области «О депутатской проверке в Иркутской области» установлен ограниченный перечень оснований для проведения депутатской проверки (негативные события в сферах действия Устава Иркутской области и законов области, получившие широкую общественную огласку, а также факты грубого и (или) массового нарушения прав и свобод человека и гражданина, происшедшие или происходящие на территории области).

5. Учитывая, что законопроект разработан в целях установления единообразных подходов к организации федеральных и областных органов государственной власти, необходимо привести срок рассмотрения депутатского запроса депутата Законодательного Собрания Иркутской области (15 дней) в соответствие со сроками, установленными Федеральным законом «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» для рассмотрения депутатского запроса члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (30 дней), а также предусмотреть возможность установления иного, согласованного с инициатором запроса срока.

Предлагаю учесть изложенное при рассмотрении проекта закона.

Заместитель прокурора области  
старший советник юстиции



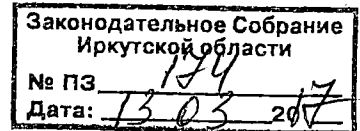
А.А.Некрасов



МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНЮСТ РОССИИ)  
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Желябова ул., д. 6, Иркутск, 664011  
тел./факс (3952) 792-792, e-mail: ru38@minjust.ru

12.04.2017 № 38/02-05/1979  
На № 735 от 17.03.2017  
ПЗ - 174



Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

С. Ф. Брилке

ул.Ленина, д. 1 «а»,  
г. Иркутск, 664027

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам проведения правовой оценки проекта закона Иркутской области  
«О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области»

Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области проведена правовая оценка проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» (далее - Проект).

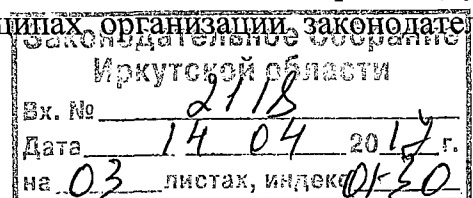
Проектом предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 23.07.2007 № 55-оз «О бюджетном процессе в Иркутской области», Закон Иркутской области от 08.06.2009 № 30-оз «О Законодательном Собрании Иркутской области», Закон Иркутской области от 08.06.2009 № 31-оз «О статусе депутата Законодательного Собрания Иркутской области», Закон Иркутской области от 09.12.2009 № 97/63-оз «Об административной ответственности за правонарушения, посягающие на порядок осуществления государственной власти и местного самоуправления в Иркутской области».

Предмет правового регулирования Проекта согласно пунктам «к», «н» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – административное законодательство, установление общих принципов организации системы органов государственной власти.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 28.03.2017 № 42-ФЗ), Устава Иркутской области (в редакции Закона Иркутской области от 07.10.2016 № 2-у).

Проект является необходимым и достаточным для регулирования соответствующих общественных отношений. По предметам совместного ведения и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации (пункт 2 статьи 26.1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных



(представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

В преамбуле Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» предусмотрено, что система законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации устанавливается ими самостоятельно в соответствии с основами конституционного строя Российской Федерации и настоящим Федеральным законом. Образование, формирование, деятельность законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, их полномочия и ответственность, порядок взаимодействия между собой и с федеральными органами государственной власти основываются на Конституции Российской Федерации и регулируются федеральными конституционными законами, настоящим Федеральным законом, иными федеральными законами, конституциями (уставами), законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

В соответствии со статьей 46 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области в пределах полномочий, определенных Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами и Уставом Иркутской области, посредством принятия законов Иркутской области в том числе устанавливает порядок организации и деятельности Законодательного Собрания Иркутской области (пункт 16 части 1 статьи 46 Устава Иркутской области).

Подпунктом «а» части 4 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» предусмотрено, что Законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации в пределах и формах, установленных конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации и законами субъекта Российской Федерации в том числе осуществляет наряду с другими уполномоченными на то органами контроль за соблюдением и исполнением бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов субъекта Российской Федерации.

В подпункте 39 пункта 1 статьи 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» указано, что к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов установления административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления, определения подведомственности дел об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, организации производства по делам об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации.

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий



субъекта Российской Федерации (подпункт «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»). Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области (пункт 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области).

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется.

Вместе с тем, по тексту Проекта выявлены нарушения правила юридической техники, предусмотренного частью 3 статьи 20 Закона Иркутской области от 12.01.2010 № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области, а именно:

- абзац первый части 7, абзац первый части 8 статьи 29.1 Закона Иркутской области от 08.06.2009 № 30-оз «О Законодательном Собрании Иркутской области» в предлагаемой Проектом редакции (далее – Закон Иркутской области), не согласован с частями 4, 5, 6, 10 статьи 29.1 Закона Иркутской области в части использования словосочетания **«рассмотрения парламентского запроса»;**

- абзац второй части 8 Закона Иркутской области не отвечает требованиям логической целостности, полноты и взаимосвязанности текстов нормативных правовых актов Иркутской области в части использования словосочетания **«принятия постановления»;**

- в абзаце первом статьи 3 Проекта указано неверное наименование Закона Иркутской области от 08.06.2009 № 31-оз «О статусе депутата **Законодательного Собрания** Иркутской области».

Начальник Управления



О.В. Петрова

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-174  
«О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области»

Правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-174 «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» (далее – проект закона), внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы группой депутатов Законодательного Собрания Иркутской области в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 53 Устава Иркутской области.

В соответствии с Конституцией Российской Федерации:

- в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находятся административное законодательство, установление общих принципов организации системы органов государственной власти и местного самоуправления (пункты «к», «н» части 1 статьи 72);

- по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76).

- вне пределов ведения Российской Федерации, совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации республики, края, области, города федерального значения, автономная область и автономные округа осуществляют собственное правовое регулирование, включая принятие законов и иных нормативных правовых актов (часть 4 статьи 76).

Согласно Федеральному закону от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ) образование, формирование, деятельность законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, их полномочия и ответственность, порядок взаимодействия между собой и с федеральными органами государственной власти основываются на Конституции Российской Федерации и регулируются федеральными конституционными законами, указанным Федеральным законом, иными федеральными законами, конституциями (уставами), законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 16 части 1 статьи 46 Устава Иркутской области к полномочиям Законодательного Собрания Иркутской области, реализуемым посредством принятия законов Иркутской области, относится установление порядка организации и деятельности Законодательного Собрания Иркутской области.

Пунктом 4 статьи 10 Федерального закона № 184-ФЗ, пунктом 22 части 1 статьи 46 Устава Иркутской области установлено, что статус депутата Законодательного Собрания Иркутской области регулируется указанным Федеральным законом, другими федеральными законами, Уставом Иркутской области и законами Иркутской области.

Подпунктом 39 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона № 184-ФЗ, статьей 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопроса установления административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации.

Целью проекта закона является:

- дополнение существующих в законодательстве Иркутской области форм депутатской деятельности возможностью внесения на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области предложений о направлении парламентских запросов;

- определение депутатского запроса как формы осуществления контрольных полномочий, самостоятельно реализуемых депутатом Законодательного Собрания Иркутской области, группой депутатов Законодательного Собрания Иркутской области;

- обозначение сроков рассмотрения парламентского запроса и депутатского запроса;

- регламентация порядка истребования информации Законодательным Собранием Иркутской области в целях осуществления контрольной деятельности, порядка направления депутатских обращений;

- корректировка отдельных положений Закона Иркутской области от 23 июля 2008 года № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области», Закона Иркутской области от 9 декабря 2009 года № 97/63-оз «Об административной ответственности за правонарушения, посягающие на порядок осуществления государственной власти и местного самоуправления в Иркутской области».

Проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральным законам, Уставу Иркутской области. Правовая основа для его принятия Законодательным Собранием Иркутской области имеется.

Требования, предъявляемые к проектам законов области, установленные Законом Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», соблюдены.

К проекту закона имеются замечания юридино-технического характера.

Согласно статье 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов

нормативных правовых актов», а также Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96. Коррупциогенные факторы по результатам проведения антикоррупционной экспертизы проекта закона не выявлены.

Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными единицами проекта закона отсутствуют.

Заместитель руководителя аппарата



А.А. Петров  
03.04.2017

И.о. начальника правового управления



Е.С. Соболевская

03.04.2017

В.А. Галацан