

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-189 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О государственной поддержке культуры в Иркутской области»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-189 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О государственной поддержке культуры в Иркутской области» в 1-м чтении.

2. Комитету по социально-культурному законодательству Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении.

3. Установить предельный срок направления поправок к указанному проекту закона Иркутской области – 31 мая 2017 года.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

С.Ф. Брилка

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по социально-культурному законодательству

РЕШЕНИЕ

16.05.2017

№ 04/68 -р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-189 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О государственной поддержке культуры в Иркутской области»

Рассмотрев проект закона Иркутской области № ПЗ-189 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О государственной поддержке культуры в Иркутской области», в соответствии со статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1. Внести указанный проект закона на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять проект закона Иркутской области № ПЗ-189 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О государственной поддержке культуры в Иркутской области» в 1-м чтении и продолжить работу над ним для рассмотрения его во 2-м чтении.

Председатель комитета



И.А. Синцова



Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	189
Дата:	11 04 2017

У К А З

ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

11 апреля 2017 года

№ 63-уг

Иркутск

О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О государственной поддержке культуры в Иркутской области»

В соответствии со статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,
ПО С Т А Н О В Л Я Ю:

1. Одобрить прилагаемый проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О государственной поддержке культуры в Иркутской области» и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Определить докладчиком министра культуры и архивов Иркутской области Стасюлевич О.К.



С.Г. Левченко

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	2018
Дата	11 04 2017
на	06 листах, индекс 01-11

Проект
вносится Губернатором
Иркутской области

**ЗАКОН
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
«О ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКЕ КУЛЬТУРЫ В
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»**

Статья 1

Внести в Закон Иркутской области от 29 декабря 2007 года № 154-оз «О государственной поддержке культуры в Иркутской области» (Ведомости Законодательного собрания Иркутской области, 2008, № 38, т. 1; Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2010, № 18, т. 1, № 25, т.1; 2012, № 48; 2013, № 2, т.1; 2014, № 10, № 13, т.1) следующие изменения:

1) в статье 4:

пункт 1 изложить в следующей редакции:

«1) организация выставок, конкурсов, фестивалей и иных мероприятий в области культуры и искусства с целью выявления одаренных детей и талантливой молодежи;»;

пункт 5 изложить в следующей редакции:

«5) направление одаренных детей и талантливой молодежи – лауреатов (победителей) областных выставок, конкурсов, фестивалей и иных мероприятий в области культуры и искусства на межрегиональные, всероссийские и международные выставки, конкурсы, фестивали и иные мероприятия в области культуры и искусства;»;

2) абзац первый пункта 6 части 1 статьи 5 изложить в следующей редакции:

«6) присвоение любительским коллективам, осуществляющим деятельность в области культуры и искусства на территории области, статуса (звания) «Образцовый» и «Народный».».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

Губернатор
Иркутской области

С.Г. Левченко

г. Иркутск

«__» _____ года

№ _____

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Иркутской области
«О внесении изменений в Закон Иркутской области
«О государственной поддержке культуры в Иркутской области»

1. Субъект права законодательной инициативы.

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О государственной поддержке культуры в Иркутской области» (далее соответственно – проект закона) вносится на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области Губернатором Иркутской области.

Проект закона подготовлен министерством культуры и архивов Иркутской области (далее - министерство).

2. Правовое основание принятия закона.

Правовой основой принятия проекта закона являются Конституция Российской Федерации; Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»; Устав Иркутской области.

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия.

Закон Иркутской области от 29 декабря 2007 года № 154-оз «О государственной поддержке культуры в Иркутской области» (далее – Закон № 154-оз) регулирует отношения, связанные с государственной поддержкой культуры на территории Иркутской области.

В соответствии с Законом № 154-оз государственная поддержка культуры в области предусматривает: меры государственной поддержки одаренных детей и талантливой молодежи; меры государственной поддержки организаций культуры и искусства и любительских коллективов.

Предлагаемые проектом закона изменения обусловлены:

1) уточнением содержания меры государственной поддержки одаренных детей и талантливой молодежи при направлении их на межрегиональные, всероссийские и международные выставки и конкурсы в области культуры и искусства.

Ежегодно увеличивается количество заявок на участие одаренных детей и талантливой молодежи в творческих мероприятиях, организуемых не только на конкурсной основе и выставках в области культуры и искусства. Как правило, это мероприятия представительского, концертного характера, например, участие в мастер-классах выдающихся и заслуженных мастеров отечественного искусства, участие во всероссийских и международных фестивалях. По итогам мониторинга обращений, поступивших в министерство за период с 2014 года по 2016 год, с подобными просьбами в министерство обращаются в среднем 50 заявителей в год (в основном для

участия в творческих мероприятиях, проводимых в городах Российской Федерации: Москва, Санкт-Петербург, Ярославль, Суздаль и другие.

Закрепление проектом закона положений о возможности направления на межрегиональные, всероссийские и международные выставки, конкурсы, фестивали и иные мероприятия в области культуры и искусства не только лауреатов областных выставок и конкурсов, но и победителей областных выставок, конкурсов и фестивалей в области культуры и искусства позволит увеличить количество мероприятий, проводимых на федеральном, межрегиональном и международном уровнях с участием одаренных детей и талантливой молодежи из Иркутской области.

Возможность направления юных жителей Иркутской области для участия в творческих мероприятиях с неконкурсной программой будет являться стимулом для более активного участия в творческих коллективах и кружках по месту жительства, участия в областных конкурсных мероприятиях.

В настоящее время стоит вопрос о необходимости удовлетворения потребности молодежи в творческой самореализации через различные формы социальной активности, в том числе неконкурсные: досуговые, развлекательные, просветительские. Направление средств областного бюджета на организацию таких поощрительных поездок предполагает переключение внимания подростков от деструктивных объединений и группировок, несущих в себе лже-идеи самопознания и личностного развития, на конструктивное общение со своими сверстниками, участвующими в культурной жизни страны.

2) распространением меры государственной поддержки, предусмотренной пунктом 6 части 1 статьи 5 Закона № 154-оз, в соответствии с которым любительским коллективам, осуществляющим деятельность в области культуры и искусства, при муниципальных и областных государственных учреждениях области присваивается статус (звание) «Образцовый» и «Народный», на любительские коллективы вне зависимости от ведомственной принадлежности организаций, на базе которых они осуществляют свою деятельность.

В соответствии с формой № 7-НК, оформленной приложением № 2 к приказу Росстата от 7 декабря 2016 года № 764 «Об утверждении статистического инструментария для организации Министерством культуры Российской Федерации федерального статистического наблюдения за деятельностью организаций культуры», все организации культурно-досугового типа вне зависимости от ведомственной принадлежности и формы собственности, представляют в установленном порядке статистическую информацию, в том числе, о количестве действующих при них коллективов, имеющих статус (звание) «Народный», «Образцовый». Таким образом, любительские коллективы, имеющие указанное звание (статус), могут действовать при организациях, не являющихся областными государственными и муниципальными учреждениями.

Предоставление данной меры государственной поддержки культуры в Иркутской области не связано с предоставлением бюджетного финансирования областного бюджета, но является эффективной мерой поощрения организаций, обеспечивающих досуг населения, и членов любительских коллективов.

В настоящее время любительские коллективы действуют на базе следующих юридических лиц (их филиалов), не являющихся областными государственными и муниципальными учреждениями культуры:

частное учреждение культуры «Дворец культуры им. Ю. Гагарина публичного акционерного общества «Научно-производственная корпорация «Иркут» (г. Иркутск);

автономная некоммерческая культурно-просветительная организация Дворец культуры «Современник» (г. Ангарск);

филиал «Иркутский алюминиевый завод» ОАО «Сибирско-Уральская алюминиевая компания» (действует 4 любительских коллектива);

федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Иркутский национальный исследовательский технический университет».

Распространение указанной меры государственной поддержки на любительские коллективы, деятельность которых осуществляется при федеральных учреждениях, организациях частной формы собственности, имеет значительное моральное и репутационное значение для участников таких формирований. Степень творческой самоотдачи и таланта граждан, принимающих участие в деятельности любительских формирований, никак не связана с особенностями правового статуса организаций и учреждений, предоставляющих им помещения и оказывающих материальную и организационную поддержку, участвующих в решении вопросов организации досуга и творческой самореализации граждан. Вместе с тем увеличение количества любительских коллективов, имеющих право на присвоение статуса (звания) «Образцовый» и «Народный», позволит повысить личную заинтересованность и творческую самоотдачу граждан, принимающих участие в деятельности любительских объединений, повлияет на результаты и качество создаваемого ими культурного продукта.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания:

Статьей 1 проекта закона предлагается внести изменения в статьи 4, 5 Закона № 154-оз, предусматривающие: направление одаренных детей и талантливой молодежи за пределы Иркутской области для участия в мероприятиях в области культуры и искусства, проводимых не только на конкурсной основе, а также возможность присвоения звания (статуса) «Народный», «Образцовый» любительским коллективам вне зависимости от правового статуса организаций, на базе которых они осуществляют свою деятельность.

5. Финансово-экономическое обоснование к проекту закона.

Принятие и реализация законопроекта не потребует дополнительных расходов из областного бюджета.

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован.

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не получено.

7. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона.

Принятие проекта закона не потребует признания утратившими силу, (отмены) или издания иных областных правовых актов.

Принятие проекта закона потребует внесения изменений в приложение № 19 «Порядок организации работы министерства по направлению одаренных детей и талантливой молодежи - лауреатов областных выставок и конкурсов в области культуры и искусства на межрегиональные, всероссийские и международные выставки и конкурсы в области культуры и искусства», приложению № 21 «Порядок организации работ министерства по присвоению любительским коллективам, осуществляющим деятельность в области культуры и искусства при муниципальных и областных государственных учреждениях области, статуса (звания) «Образцовый» и «Народный» к приказу министерства культуры и архивов Иркутской области от 29 октября 2012 года № 98-мпр-о «Об утверждении Регламента министерства культуры и архивов Иркутской области», а также в приказ министерства культуры и архивов Иркутской области от 13 февраля 2013 года № 5-мпр-о «О порядке и условиях присвоения статуса (звания) «Народный» и «Образцовый».

Министр культуры и архивов
Иркутской области



О.К. Стасюлевич



Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	189
Дата:	11 04 2017

**ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации**

**ПРОКУРАТУРА
Иркутской области**
ул. Володарского, 5
г.Иркутск, 664011

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

Брилке С.Ф.

~~05.05.2017~~ № ~~22/1-12-2017~~
на № 1171 от 18.04.2017

Уважаемый Сергей Фатеевич,

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О государственной поддержке культуры в Иркутской области» (ПЗ-189).

Законопроект концептуальных замечаний не вызывает, правовых препятствий для принятия его Законодательным Собранием Иркутской области не усматриваем.

Заместитель прокурора области
старший советник юстиции

А.А.Некрасов

Борисова О.А., 25-90-19

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	2602
Дата	05 05 2017 г.
на	01 листах, индекс 0130

А 069695



Законодательное Собрание
Иркутской области
№ ПЗ 189
Дата: 11.04.2017

МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

С.Ф. Брилке

Желябова ул., д. 6, Иркутск, 664011
тел./факс (3952) 792-792, e-mail: ru38@minjust.ru
28.04.2017 № 38/02-05/2017
На № ИДР 117/173-129 от 18.04.2017

ул. Ленина, д. 1 «а»
г. Иркутск, 664027

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области
«О внесении изменения в Закон Иркутской области
«О государственной поддержке культуры в Иркутской области»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области «О внесении изменения в Закон Иркутской области «О государственной поддержке культуры в Иркутской области» (далее - Проект).

Проектом предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 29.12.2007 № 154-оз «О государственной поддержке культуры в Иркутской области».

Предмет правового регулирования Проекта согласно пункту «е» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – общие вопросы культуры.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 28.03.2017 № 42-ФЗ), Основ законодательства Российской Федерации о культуре (в редакции Федерального закона от 28.11.2015 № 357-ФЗ).

Проект является необходимым и достаточным для урегулирования данных общественных отношений. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации (пункт 2 статьи 26.1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

В соответствии со статьей 2 Основ законодательства Российской Федерации о культуре законодательство Российской Федерации о культуре состоит из указанных

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 2493
Дата 02.05.2017 г.
на 02 листах, индекс 01-30

Основ, законов Российской Федерации и законов субъектов Российской Федерации о культуре.

В целях обеспечения общедоступности культурной деятельности, культурных ценностей и благ для всех граждан органы государственной власти и управления, органы местного самоуправления в соответствии со своей компетенцией обязаны поощрять деятельность граждан по приобщению детей к творчеству и культурному развитию, занятию самообразованием, любительским искусством, ремеслами (статья 30 Основ законодательства Российской Федерации о культуре).

Согласно статье 39 Основ законодательства Российской Федерации о культуре к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области культуры относятся: организация и поддержка учреждений культуры и искусства (за исключением федеральных учреждений культуры и искусства, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации); поддержка народных художественных промыслов (за исключением организаций народных художественных промыслов, перечень которых утверждается уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти).

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правоммерным, поскольку в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Нарушений правил юридической техники не выявлено. Концептуальных замечаний к Проекту не имеется.

Начальник Управления



О.В. Петрова

Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	189
Дата:	11 04 2017

Заключение на проект закона Иркутской области № ПЗ-189 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О государственной поддержке культуры в Иркутской области»

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О государственной поддержке культуры в Иркутской области» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области С.Г. Левченко (Указ от 11 апреля 2017 года № 63-уг).

Правовой основой регулирования законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации общественных отношений в рассматриваемой сфере являются:

- пункт «е» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации, в соответствии с которым общие вопросы культуры, отнесены к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Согласно части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации;

- подпункт 18 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», согласно которому к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов организации и поддержки учреждений культуры и искусства (за исключением федеральных государственных учреждений культуры и искусства, перечень которых утверждается уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти);

- Закон Российской Федерации от 9 октября 1992 года № 3612-1 «Основы законодательства Российской Федерации о культуре».

Проектом закона предлагается внести в статьи 4, 5 Закона Иркутской области от 29 декабря 2007 года № 154-оз «О государственной поддержке культуры в Иркутской области» (далее – Закон области № 154-оз) следующие изменения:

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	374/38
Дата	20 04 2017 г.
на	02 листах, индекс 01-30

1) дополняющие перечень мероприятий в сфере культуры и искусства фестивалями и иными мероприятиями с целью выявления одаренных детей и талантливой молодежи;

2) предусматривающие возможность направления одаренных детей не только на межрегиональные, всероссийские и международные выставки и конкурсы, но и на межрегиональные, всероссийские и международные фестивали и иные мероприятия в области культуры и искусства;

3) предусматривающие возможность присвоения звания (статуса) «Народный», «Образцовый» любительским коллективам вне зависимости от правового статуса организаций, на базе которых они осуществляют свою деятельность.

По результатам рассмотрения к проекту закона имеются следующие замечания юридуко-технического характера.

Согласно методическим рекомендациям по юридуко-техническому оформлению законопроектов при внесении изменений в одну или две (не более) статьи законодательного акта наименование законопроекта необходимо конкретизировать.

Учитывая изложенное, предлагаем наименование проекта закона изложить в следующей редакции «О внесении изменений в статьи 4 и 5 Закона Иркутской области «О государственной поддержке культуры в Иркутской области».

Проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области. Коррупциогенные факторы по результатам проведения антикоррупционной экспертизы проекта закона в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов» не выявлены.

Проект закона может быть рекомендован к принятию Законодательным Собранием Иркутской области.

И.о. начальника правового управления



А.В. Константинов
20.04.17

Начальник отдела социально-культурного законодательства



А.Н. Ракитская

19.04.2017

А.Ю. Зенин