

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-178 «О внесении изменений и дополнений в Закон Иркутской области «О статусе детей Великой Отечественной войны, проживающих в Иркутской области, и мерах социальной поддержки граждан, которым присвоен статус детей Великой Отечественной войны, проживающих в Иркутской области»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-178 «О внесении изменений и дополнений в Закон Иркутской области «О статусе детей Великой Отечественной войны, проживающих в Иркутской области, и мерах социальной поддержки граждан, которым присвоен статус детей Великой Отечественной войны, проживающих в Иркутской области» в 1-м чтении.

2. Комитету по здравоохранению и социальной защите Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении.

3. Установить предельный срок направления поправок к указанному проекту закона Иркутской области – 5 июня 2017 года.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

С.Ф. Брилка

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по здравоохранению и социальной защите

РЕШЕНИЕ

10.05.2017

№ 05/135-р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-178 «О внесении изменений и дополнений в Закон Иркутской области «О статусе детей Великой Отечественной войны, проживающих в Иркутской области, и мерах социальной поддержки граждан, которым присвоен статус детей Великой Отечественной войны, проживающих в Иркутской области»

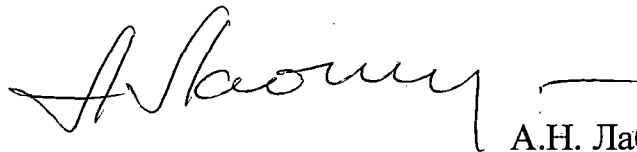
Рассмотрев и обсудив проект закона Иркутской области № ПЗ-178 «О внесении изменений и дополнений в Закон Иркутской области «О статусе детей Великой Отечественной войны, проживающих в Иркутской области, и мерах социальной поддержки граждан, которым присвоен статус детей Великой Отечественной войны, проживающих в Иркутской области», руководствуясь статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-178 «О внесении изменений и дополнений в Закон Иркутской области «О статусе детей Великой Отечественной войны, проживающих в Иркутской области, и мерах социальной поддержки граждан, которым присвоен статус детей Великой Отечественной войны, проживающих в Иркутской области».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять проект закона Иркутской области № ПЗ-178 «О внесении изменений и дополнений в Закон Иркутской области «О статусе детей Великой Отечественной войны, проживающих в Иркутской области, и мерах социальной поддержки граждан, которым присвоен статус детей Великой Отечественной войны, проживающих в Иркутской области» в 1-м чтении и продолжить работу над проектом закона для рассмотрения его во 2-м чтении.

Заместитель председателя
Законодательного Собрания
Иркутской области,
председатель комитета



А.Н. Лабыгин



Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	1517
Дата:	20 03 2017

ДЕПУТАТ

Законодательного Собрания Иркутской области
от избирательного объединения Иркутского областного отделения
политической партии «Коммунистическая партия Российской Федерации»

БРЕНЮК СЕРГЕЙ АЛЕКСЕЕВИЧ

20.03.2017 г. № БСА/09
На № _____ от _____

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области
С.Ф. Брилке

Уважаемый Сергей Фатеевич!

В соответствии со статьями 44, 46 Закона Иркутской области от 12.01.2010 № 1-ОЗ «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», статьей 56 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области вношу поправки в закон Иркутской области от 15 июля 2013 года № 66-ОЗ «О СТАТУСЕ ДЕТЕЙ ВЕЛИКОЙ ОТЕЧЕСТВЕННОЙ ВОЙНЫ, ПРОЖИВАЮЩИХ В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ, И МЕРАХ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ ГРАЖДАН, КОТОРЫМ ПРИСВОЕН СТАТУС ДЕТЕЙ ВЕЛИКОЙ ОТЕЧЕСТВЕННОЙ ВОЙНЫ, ПРОЖИВАЮЩИХ В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ».

Приложение: в 1 экз. на 4 л.

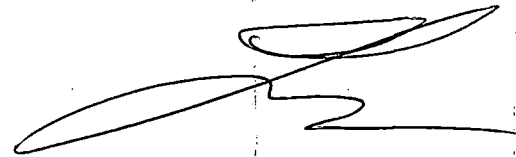
С. А. Бренюк

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	1517
Дата	20 03 2017
на	05 листах, индекс 01511

Таблица поправок
в закон Иркутской области от 15 июля 2013 года № 66-ОЗ «О статусе детей Великой Отечественной войны, проживающих в Иркутской области, и мерах социальной поддержки граждан, которым присвоен статус детей Великой Отечественной войны, проживающих в Иркутской области»

№	Кем внесено	Структурная единица	Содержание поправки	Обоснование	Решение комитета
1.	Депутат С.А. Бренюк,	Статья 3	Дополнить частью 4 в следующей редакции: 4. ежегодной денежной выплаты ко Дню Победы (9 мая) в размере 1000 рублей;	Дети войны внесли большой вклад в достижение Победы и в послевоенное восстановление страны. Принятие поправки будет являться признанием этих заслуг детей войны.	

Депутат



С.А.Бренюк



Законодательное Собрание Иркутской области
№ ПЗ <u>178</u>
Дата: <u>20 03 2017</u>

ДЕПУТАТ
Законодательного Собрания Иркутской области
от избирательного объединения Иркутского областного отделения
политической партии «Коммунистическая партия Российской Федерации»

БРЕНЮК СЕРГЕЙ АЛЕКСЕЕВИЧ

г. Ангарск, 665830, а/я 98
Тел. (3955) 65-39-20. E-mail: brenyuk54@mail.ru

20.03.2017 г. № БСА/09

№ _____

На № _____ от _____

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области
С.Ф. Брилке

Уважаемый Сергей Фатеевич!

В соответствии со статьей 53 Устава Иркутской области, статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», статьей 55 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области вношу в порядке законодательной инициативы проект закона Иркутской области «О внесении изменений и дополнений в Закон Иркутской области «О статусе детей Великой Отечественной войны, проживающих в Иркутской области, и мерах социальной поддержки граждан, которым присвоен статус детей Великой Отечественной войны, проживающих в Иркутской области».

Приложение на 3 л. в 1 экз.

С.А. Бренюк

Законодательное Собрание Иркутской области
Вх. № <u>1517</u>
Дата <u>20 03 2017</u> г.
на <u>01</u> листах, индекс <u>01-11</u>

Проект
Вносится депутатом
Законодательного Собрания
Иркутской области
С.А. Бренюком

ЗАКОН
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ И ДОПОЛНЕНИЙ В ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
«О СТАТУСЕ ДЕТЕЙ ВЕЛИКОЙ ОТЕЧЕСТВЕННОЙ ВОЙНЫ, ПРОЖИВАЮЩИХ
В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ, И МЕРАХ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ ГРАЖДАН,
КОТОРЫМ ПРИСВОЕН СТАТУС ДЕТЕЙ ВЕЛИКОЙ ОТЕЧЕСТВЕННОЙ ВОЙНЫ,
ПРОЖИВАЮЩИХ В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

Статья 1.

Внести в Закон Иркутской области от 15 июля 2013 года N 66-ОЗ «О статусе детей Великой Отечественной войны, проживающих в Иркутской области, и мерах социальной поддержки граждан, которым присвоен статус детей Великой Отечественной войны, проживающих в Иркутской области» (Областная, 2013, 24 июля) следующие изменения и дополнения:

1) В статье 3

Дополнить частью 4 в следующей редакции:

«4. ежегодной денежной выплаты ко Дню Победы (9 мая) в размере 1000 рублей».

Статья 2.

Настоящий Закон вступает в силу через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

Губернатор
Иркутской области

С.Г.ЛЕВЧЕНКО

г. Иркутск

« _____ » _____ 2017 года

№ _____

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА к проекту Закона «О внесении изменений и дополнений в Закон Иркутской области «О статусе детей Великой Отечественной войны, проживающих в Иркутской области, и мерах социальной поддержки граждан, которым присвоен статус детей Великой Отечественной войны, проживающих в Иркутской области»

Субъектом правотворческой инициативы является депутат Законодательного Собрания Иркутской области С.А. Бренюк.

Правовым основанием принятия правового акта области - Закона Иркутской области «О статусе детей Великой Отечественной войны, проживающих в Иркутской области, и мерах социальной поддержки граждан, которым присвоен статус детей Великой Отечественной войны, проживающих в Иркутской области» является статья 39 Конституции РФ, гарантирующая социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом, кроме того, ст.ст. 7, 72 Конституции РФ. Последняя, в частности, относит социальную защиту населения к вопросам совместного ведения Российской Федерации и субъектов.

Состояние правового регулирования в рассматриваемой сфере свидетельствует: меры социальной поддержки для категории «дети войны» действующим федеральным законодательством не достаточны.

Меры социальной поддержки, предусмотренные правовыми актами Иркутской области, также носят фрагментарный характер и существенного влияния на положение граждан, родившихся в период с 23 июня 1923 года по 2 сентября 1945 года, не обладающих статусом ветерана войны или инвалида войны, не оказывают.

В частности, законодательство Иркутской области устанавливает предоставление ежемесячной денежной выплаты неработающим пенсионерам, в соответствии с Законом Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 128-оз «О ежемесячной денежной выплате неработающим пенсионерам в Иркутской области». Кроме того, предусматривается предоставление бесплатного проезда на железнодорожном транспорте пригородного сообщения в Иркутской области в летний период неработающим пенсионерам, получающим трудовую пенсию по старости и не имеющим право на данную меру социальной поддержки в соответствии с федеральным законодательством, в соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 18 апреля 2012 года № 218-пп «О бесплатном проезде отдельных категорий граждан в Иркутской области в 2012 году». Значительного влияния по положению «детей войны» данные меры не оказывают, являются недостаточными для улучшения их социального положения.

На рассмотрение Государственной Думы Федерального собрания Российской Федерации были внесены несколько законопроектов о социальной поддержке граждан, детство которых пришлось на период Великой Отечественной войны.

Однако на настоящий момент федерального акта в данной сфере общественных отношений не принято. В связи с изложенным, предлагается рассмотреть вопрос об установлении дополнительных мер социальной поддержки на уровне Иркутской области.

Федеральным законом от 06.10.1999г. № 84-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (статья 26.2 пункт 2 подпункт 24) предусмотрено, что к полномочиям органов исполнительной власти относится решение вопросов социальной поддержки и социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов, граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, а также детей-сирот, безнадзорных детей, детей, оставшихся без попечения родителей (за исключением детей, обучающихся в федеральных образовательных учреждениях), социальной поддержки ветеранов труда, лиц, проработавших в тылу в период Великой Отечественной войны 1941-1945 годов, семей, имеющих детей (в том числе многодетных семей, одиноких родителей), жертв политических репрессий, малоимущих граждан, в том числе за счет предоставления субвенций местным бюджетам для выплаты пособий на оплату проезда на общественном транспорте, иных социальных пособий, а также

возмещения расходов муниципальных образований в связи с предоставлением законами субъекта Российской Федерации льгот отдельным категориям граждан, в том числе льгот по оплате услуг связи, организации предоставления гражданам субсидий на оплату жилых помещений и коммунальных услуг.

Введенные Законом Иркутской области от 15 июля 2013 года N 66-ОЗ «О статусе детей Великой Отечественной войны, проживающих в Иркутской области, и мерах социальной поддержки граждан, которым присвоен статус детей Великой Отечественной войны, проживающих в Иркутской области» меры социальной поддержки распространяются примерно на 10% граждан, родившихся в указанный период и явно недостаточны.

Высокая степень целесообразности принятия правового акта Иркутской области заключается в том, что данным документом предусматривается в значительной степени необходимая социальная помощь гражданам, родившимся в период с 23 июня 1923 года по 2 сентября 1945 года.

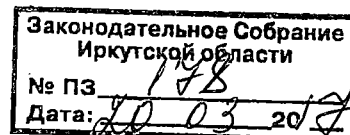
Основной идеей законопроекта является более полное наполнение принятого ранее закона реальным содержанием. Он предусматривает моральную и материальную поддержку: предусматривается выплата, данной категории граждан ежегодного пособия ко Дню Победы в размере 1000 рублей. Данная выплата будет предоставляться вне зависимости от получения лицами иных мер поддержки.

Законопроект о мерах социальной поддержки «детей войны» затрагивает интересы свыше 180 тысяч граждан Иркутской области, чье детство пришлось на годы Великой Отечественной войны. Принятие данного закона будет способствовать повышению и укреплению социального положения граждан этой категории, материально и морально поддержит их.

Аналогичные законы уже приняты в Белгородской, Вологодской, Ульяновской областях. Подобные законопроекты находятся на рассмотрении законодательных органов ряда других субъектов Российской Федерации.

Правовые акты области, принятия, отмены, либо признания утратившими силу которых потребует принятие данного правового акта области, отсутствуют. В целях финансового обеспечения льгот, предусмотренных проектом закона, потребуются внесение изменений и дополнений в бюджет Иркутской области.

Органы и организации, с которыми проект правового акта области согласован - отсутствуют, поскольку правом законодательной инициативы воспользовался не исполнительный орган власти, а депутат Законодательного Собрания Иркутской области.



ГУБЕРНАТОР ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1а
Телефон (3952) 200-600, 200-015

Факс (3952) 241-773
E-mail: mail@govirk.ru

02.05.2017 № 02-01-2132/17
на № 931 от 30.03.2017

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

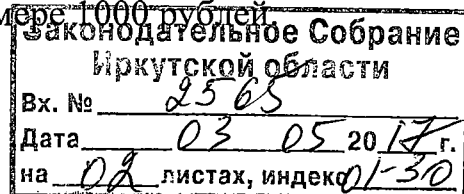
С.Ф. БРИЛКЕ

Уважаемый Сергей Фатеевич!

Проект закона Иркутской области № ПЗ-178 «О внесении изменений и дополнений в Закон Иркутской области «О статусе детей Великой Отечественной войны, проживающих в Иркутской области, и мерах социальной поддержки граждан, которым присвоен статус детей Великой Отечественной войны, проживающих в Иркутской области», внесенный депутатом Законодательного Собрания Иркутской области Бренюком С.А. (далее – проект закона), рассмотрен.

По результатам рассмотрения сообщая следующее.

Проектом закона предлагается внести изменение в статью 3 Закона Иркутской области от 15 июля 2013 года № 66-оз «О статусе детей Великой Отечественной войны, проживающих в Иркутской области, и мерах социальной поддержки граждан, которым присвоен статус детей Великой Отечественной войны, проживающих в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 66-оз), устанавливающее для граждан Российской Федерации, родившихся в период с 23 июня 1923 года по 2 сентября 1945 года и проживающих в Иркутской области, новую меру социальной поддержки в виде ежегодной денежной выплаты ко Дню Победы (9 мая) в размере 1000 рублей.



По данным Отделения Пенсионного фонда Российской Федерации по Иркутской области на сентябрь 2016 года общее количество граждан, родившихся в период с 23 июня 1923 года по 2 сентября 1945 года и проживающих в Иркутской области, получающих пенсию по старости, составило 179 425 человек.

Учитывая вышеизложенное, расходы областного бюджета на предоставление ежегодной денежной выплаты ко Дню Победы в 2017 году составят 182 475 тыс. руб. (с учетом расходов на доставку).

Проект закона поддерживается.

С уважением, 

С.Г. Левченко



Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	178
Дата:	20.03.2017

ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации

ПРОКУРАТУРА
Иркутской области
ул. Володарского, 5
г.Иркутск, 664011

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

Брилке С.Ф.

03.03.2017 № 22/1-12-2017
на № 931 от 30.03.2017

Уважаемый Сергей Фатеевич,

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «О внесении изменений и дополнений в Закон Иркутской области «О статусе детей Великой Отечественной войны, проживающих в Иркутской области, и мерах социальной поддержки граждан, которым присвоен статус детей Великой Отечественной войны, проживающих в Иркутской области» (ПЗ-178), внесенный депутатом Законодательного собрания области Бренюком С.А.

Правовые основания для внесения предлагаемых изменений в областной закон имеются.

Вместе с тем, необходимо учитывать, что в соответствии с Уставом Иркутской области проекты законов Иркутской области, предусматривающие расходы, покрываемые за счет средств областного бюджета, рассматриваются Законодательным Собранием Иркутской области по представлению Губернатора Иркутской области либо при наличии его заключения.

Статьей 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации предусмотрено, что если принимается закон, либо другой нормативный правовой акт, предусматривающий увеличение расходных обязательств по существующим видам расходных обязательств, указанный нормативный правовой акт должен содержать нормы, определяющие источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств. Выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств или увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться только с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон (решение) о бюджете либо в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон (решение) о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

Кроме того, обращаем внимание, что проектом закона не урегулированы вопросы порядка, в том числе сроков предоставления предлагаемой ежегодной денежной выплаты. В соответствии с Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	2595
Дата	25.03.2017 г.
на	01 листах, индекс 01/30

А 069700

нормативных правовых актов, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96, отсутствие или неполнота административных процедур является коррупциогенным фактором.

К проекту также имеется ряд замечаний юридико-технического характера.

Прошу учесть изложенное при рассмотрении проекта.

Заместитель прокурора области

старший советник юстиции



А.А.Некрасов

Борисова О.А., 25-90-19



МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)

УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Желябова ул., д. 6, Иркутск, 664011
тел./факс (3952) 792-792, e-mail: ru38@minjust.ru
26.04.2017 № 38/02-05/2515
На № цех 931 от 30.03.2017

113-178

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам проведения правовой оценки проекта закона Иркутской области
«О внесении изменений и дополнений в Закон Иркутской области «О статусе детей
Великой Отечественной войны, проживающих в Иркутской области, и мерах социальной
поддержки граждан, которым присвоен статус детей Великой Отечественной войны,
проживающих в Иркутской области»

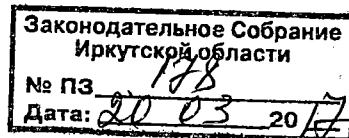
Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области проведена правовая оценка проекта закона Иркутской области «О внесении изменений и дополнений в Закон Иркутской области «О статусе детей Великой Отечественной войны, проживающих в Иркутской области, и мерах социальной поддержки граждан, которым присвоен статус детей Великой Отечественной войны, проживающих в Иркутской области» (далее - Проект).

Проектом предлагается внести изменение в статью 3 Закона Иркутской области от 15.07.2013 № 66-оз «О статусе детей Великой Отечественной войны, проживающих в Иркутской области, и мерах социальной поддержки граждан, которым присвоен статус детей Великой Отечественной войны, проживающих в Иркутской области», установив дополнительную меру социальной поддержки для граждан, которым присвоен статус детей Великой Отечественной войны, проживающих в Иркутской области, в виде ежегодной денежной выплаты ко Дню Победы (9 мая) в размере 1000 рублей.

Предмет правового регулирования Проекта согласно пунктам «б», «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – защита прав и свобод человека и гражданина; социальная защита, включая социальное обеспечение.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 28.03.2017 № 42-ФЗ), Устав Иркутской области (в редакции Закона Иркутской области от 07.10.2016 № 2-у).

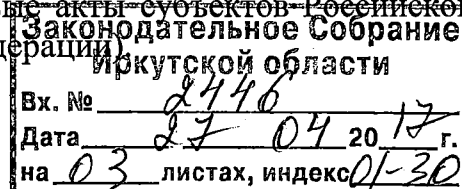
Проект является необходимым и достаточным для регулирования соответствующих общественных отношений. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).



Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

С. Ф. Брилке

ул.Ленина, д. 1 «а»,
г. Иркутск, 664027



Полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации (пункт 2 статьи 26.1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

В соответствии с подпунктом 24 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится в том числе решение вопросов социальной поддержки и социального обслуживания граждан пожилого возраста.

Органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право (статья 26.3.1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

Согласно статье 38 Устава Иркутской области в Иркутской области создаются условия для осуществления прав граждан на социальную защиту, в том числе посредством оказания адресной социальной помощи, дополнительных форм социального обеспечения.

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации (подпункт «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»). Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области (пункт 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области).

К Проекту имеются следующие замечания.

Проектом предложено установить дополнительную меру социальной поддержки гражданам, которым присвоен статус детей Великой Отечественной войны, проживающим на территории Иркутской области. Вместе с тем, Проектом не урегулированы вопросы порядка предоставления ежегодной денежной выплаты ко Дню Победы (9 мая) в размере 1000 рублей. Отсутствие или неполнота административных процедур, в соответствии с

подпунктом «ж» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96, является коррупциогенным фактором, устанавливающим для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил.

Кроме того, по тексту Проекта выявлено нарушение правила юридической техники, предусмотренного Законом Иркутской области от 12.01.2010 № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области), а именно:

- абзацы второй, третий пункта 1 статьи 1 Проекта не отвечает требованию части 6 статьи 21 Закона Иркутской области. Согласно части 6 статьи 21 Закона Иркутской области часть статьи может включать пункты - обособленные части предложения, которые выделяются отдельными абзацами и обозначаются по порядку арабскими цифрами **со скобкой**. Если статья состоит только из одной части, данная часть не обозначается. При этом, если такая статья содержит пункты, то они являются **пунктами статьи**. Статья 3 Закона Иркутской области от 15.07.2013 № 66-оз «О статусе детей Великой Отечественной войны, проживающих в Иркутской области, и мерах социальной поддержки граждан, которым присвоен статус детей Великой Отечественной войны, проживающих в Иркутской области» **состоит из пунктов** и дополнение ее частью 4 является нарушением правила юридической техники.

Начальник Управления



О.В. Петрова

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-178 «О внесении изменений и дополнений в Закон Иркутской области «О статусе детей Великой Отечественной войны, проживающих в Иркутской области, и мерах социальной поддержки граждан, которым присвоен статус детей Великой Отечественной войны, проживающих в Иркутской области»

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений и дополнений в Закон Иркутской области «О статусе детей Великой Отечественной войны, проживающих в Иркутской области, и мерах социальной поддержки граждан, которым присвоен статус детей Великой Отечественной войны, проживающих в Иркутской области» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области депутатом Законодательного Собрания Иркутской области Бренюком С. А.

Предметом правового регулирования проекта закона являются отношения в сфере предоставления мер социальной поддержки гражданам, которым присвоен статус детей Великой Отечественной войны, проживающим в Иркутской области.

В соответствии с пунктом «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации социальная защита, включая социальное обеспечение, отнесены к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации закреплено, что по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Согласно статье 5 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ) законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации.

Подпунктом 24 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона № 184-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), отнесено решение вопросов социальной поддержки и социального обслуживания граждан пожилого возраста.

По указанным вопросам органы государственной власти субъекта Российской Федерации имеют право принимать законы, иные нормативные правовые акты (пункт 3.1 статьи 26.3 Федерального закона № 184-ФЗ).

Проектом закона предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 15 июля 2013 года № 66-ОЗ

Отечественной войны, проживающих в Иркутской области, и мерах социальной поддержки граждан, которым присвоен статус детей Великой Отечественной войны, проживающих в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 66-ОЗ), которое заключается в следующем.

Систему мер социальной поддержки граждан, которым присвоен статус детей Великой Отечественной войны, проживающих в Иркутской области (далее – дети войны), предлагается дополнить ежегодной денежной выплатой ко Дню Победы (9 мая) в размере 1 000 рублей.

Регулирование субъектом Российской Федерации – Иркутской областью заявленных проектом закона отношений соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству.

Принятие рассматриваемого проекта закона Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным.

Проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области. Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными единицами отсутствуют.

Учитывая, что принятие проекта закона повлечет дополнительные расходы областного бюджета, необходимо соблюдение требований статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в соответствии с которой выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств или увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться только с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон (решение) о бюджете либо в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон (решение) о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

Предложенное проектом закона изменение необходимо оценивать с точки зрения целесообразности и возможностей областного бюджета.

По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, отмечаем следующее.

Законом Иркутской области № 66-ОЗ в действующей редакции урегулированы вопросы, связанные с порядком предоставления мер социальной поддержки детям войны, установленных статьей 3 Закона Иркутской области № 66-ОЗ.

Проект закона, предусматривая установление новой меры социальной поддержки данной категории граждан, не разрешает вопрос о регулировании порядка ее предоставления.

Коррупциогенным фактором, устанавливающим для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, является, в частности, отсутствие или неполнота административных процедур - отсутствие порядка совершения государственными органами (их должностными лицами) определенных действий.

На основании изложенного, представляется необходимым включить в проект закона положения, определяющие порядок предоставления ежегодной денежной выплаты ко Дню Победы (9 мая).

В перечне правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона, отсутствует указание на необходимость внесения изменений в:

1) приказ министерства экономического развития, труда, науки и высшей школы Иркутской области от 15 февраля 2012 года № 3-мпр «Об утверждении Реестра государственных услуг Иркутской области»;

2) приказ министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 16 октября 2013 года № 213-мпр «Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги «Присвоение статуса детей Великой Отечественной войны, проживающих в Иркутской области, и предоставление ежемесячной денежной выплаты гражданам, которым присвоен статус детей Великой Отечественной войны, проживающих в Иркутской области».

К проекту закона имеются замечания юридино-технического характера.

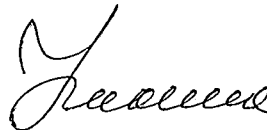
Проект закона может быть рекомендован к рассмотрению Законодательным Собранием Иркутской области в установленном порядке.

И.о. начальника правового
управления



А.В. Константинов
13.04.17

Начальник отдела по законодательству
об охране здоровья и социальной защите



П.Е. Уткина
13.04.2017