

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении

РЕШЕНИЕ

26.06.2017

№ 02/ 205 -р

г. Иркутск

«О проекте закона Иркутской области № ПЗ-187 «О внесении изменений в статью 3 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области»

Рассмотрев и обсудив проект закона Иркутской области № ПЗ-187 «О внесении изменений в статью 3 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области», руководствуясь статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-187 «О внесении изменений в статью 3 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области отклонить проект закона Иркутской области № ПЗ-187 «О внесении изменений в статью 3 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области».

Председатель комитета



Б.Г. Алексеев



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

Депутат

второго созыва (2013 – 2018 гг.)

Законодательное Собрание
Иркутской области
№ ПЗ 187
Дата: 06.04.2017


06.04.17 № Б/н


На № _____ от _____

Законодательное Собрание
Иркутской области

В соответствии со статьей 53 Устава Иркутской области, статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», статьей 55 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области вносим в порядке законодательной инициативы проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 3 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области».

Приложение на 4 л. в 1 экз.

 О.Н. Носенко КТРОФ

 Сумароков С.А. КТРОФ

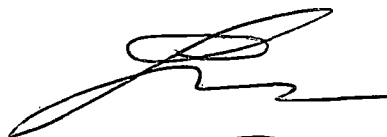
Габов Р.Ф. (КТРОФ)


06.04.2017г.

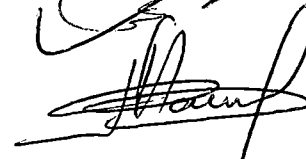
И.С. Сумароков

6.04.2017.

14.04.2017.

 Бренюк С.А. 06.04.2017г. (КТРОФ)

 Левченко А.С. 06.04.2017г. (КТРОФ)

 МАТВИЕНКО Б.А. «Грандманское платформу»
06.04.17.

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 1909
Дата 06.04.2017г.
на 05 листах, индекс 01-11

ЗАКОН
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В СТАТЬЮ 3 ЗАКОНА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «ОБ ОТДЕЛЬНЫХ ВОПРОСАХ ФОРМИРОВАНИЯ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

Статья 1

Внести в статью 3 Закона Иркутской области от 30 мая 2014 года № 54-ОЗ «Об отдельных вопросах формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2014, № 11; 2015, № 20, т. 1; № 21) следующие изменения:

- 1) в части 1 слова «, за исключением случая, предусмотренного частью 1¹ настоящей статьи» исключить;
- 2) часть 1¹ признать утратившей силу.

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

Губернатор
Иркутской области

С.Г. Левченко

г. Иркутск
« ____ » _____ 2017 года
№ ____ -ОЗ

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
К ПРОЕКТУ ЗАКОНА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В СТАТЬЮ 3 ЗАКОНА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «ОБ ОТДЕЛЬНЫХ ВОПРОСАХ ФОРМИРОВАНИЯ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

1. Субъект правотворческой инициативы

В соответствии со статьей 53 Устава Иркутской области проект закона «О внесении изменений в статью 3 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области» (далее – законопроект) внесен в порядке законодательной инициативы группой депутатов Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Правовое основание принятия

Конституция Российской Федерации, статья 36 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Устав Иркутской области.

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия

Статьей 36 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» установлено, что глава муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации и уставом муниципального образования избирается на муниципальных выборах, либо представительным органом муниципального образования из своего состава, либо представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса.

В настоящее время Законом Иркутской области от 30 мая 2014 г. № 54-ОЗ «Об отдельных вопросах формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области» закрепляет общий подход, что глава муниципального образования Иркутской области, наделенного статусом муниципального района, городского округа или городского поселения, избирается на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании сроком на пять лет. При этом данное правило не распространяется на главу муниципального образования Иркутской области, наделенного статусом городского округа, на территории которого находится административный центр Иркутской области.

Таким образом, в настоящее время главы всех муниципальных образований Иркутской области избираются на муниципальных выборах за исключением мэра города Иркутска, который избирается представительным органом местного самоуправления.

Данные исключения введены в конце 2014 года, по своей сути носят политический характер и лишают избирателей крупнейшего муниципального образования региона активного избирательного права, ограничивают право на участие в осуществлении местного самоуправления.

Несмотря на то, что единственным источником власти в Российской Федерации является народ, фактически в городе Иркутске отсутствуют механизмы учета мнения народа при формировании исполнительно-распорядительных органов местного самоуправления.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания

Законопроект регулирует общественные отношения, связанные с формированием органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области.

Законопроектом предлагается внести изменения в статью 3 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области», а именно – установить в качестве единственного способа избрания глав муниципальных образований Иркутской области их избрание на муниципальных выборах. Для этих целей из части 1 статьи 3 исключаются положения, которые ограничивают действие данной нормы в городе Иркутске; признается утратившей силу часть 1¹ статьи 3, которой урегулирован особый порядок избрания главы города Иркутска.

Таким образом, с принятием законопроекта в Иркутской области будут установлены равные и единообразные подходы к формированию органов местного самоуправления всех муниципальных образований Иркутской области.

5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие законопроекта

Принятие законопроекта не потребует принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу других правовых актов области.

На муниципальном уровне потребуется внесение изменений в Устав города Иркутска.


6. Перечень органов и организаций, с которыми проект правового акта области согласован

Предварительное согласование законопроекта с органами и организациями не требуется.

7. Иные сведения, раскрывающие содержание и (или) особенности проекта правового акта области

Дополнительные расходы бюджета Иркутской области на реализацию законопроекта не потребуются.

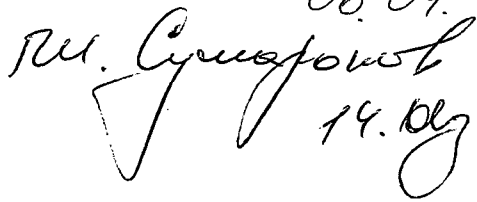
Группа депутатов Законодательного Собрания Иркутской области:

 О.Н. Носенко КПРФ


 Смирнов С.А. КПРФ


Габов Р.Ф. (КПРФ)

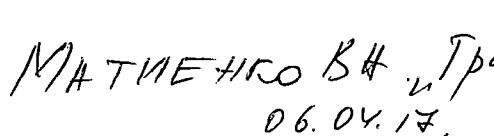
06.04.2017г.

 М. Смирнов 6.04.2017

14.04.2017г.

 А.А. Бречук 6.04.2017г. (КПРФ)

 Левченко А.С. 06.04.2017г. (КПРФ)

 МАТВИЕНКО В.А. "Транзакские платформы"
06.04.17г.



Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	187
Дата:	06.04.2017

ГУБЕРНАТОР ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1а
Телефон (3952) 200-600, 200-015

Факс (3952) 241-773
E-mail: mail@govirk.ru

28.04.2017 № 02-01-2061/17
на № 1117 от 13.04.2017

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

С.Ф. БРИЛКЕ

Уважаемый Сергей Фатеевич!

Проект закона Иркутской области № ПЗ-187 «О внесении изменений в статью 3 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области» (далее – проект закона), внесенный группой депутатов Законодательного Собрания Иркутской области, рассмотрен.

Концепция проекта закона поддерживается.

С.Г. Левченко

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	2477
Дата	28.04.2017 г.
на	01 листах, индекс 01-30



Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	187
Дата:	06 04 2017

ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации

ПРОКУРАТУРА
Иркутской области
ул. Володарского, 5
г.Иркутск, 664011

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

Брилке С.Ф.

04.05.2017 № 22/1-12-2017
на № 1117 от 13.04.2017

Уважаемый Сергей Фатеевич,

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 3 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области» (ПЗ-187).

Законопроект концептуальных замечаний не вызывает, правовых препятствий для принятия его Законодательным Собранием Иркутской области не усматриваем.

Заместитель прокурора области
старший советник юстиции

А.А.Некрасов

Борисова О.А., 25-90-19

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	2674
Дата	10 05 2017 г.
на	01 вмотах, индекс 01-30

А 069707



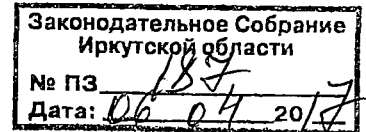
**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)**

**УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

Желябова ул., д. 6, Иркутск, 664011
тел./факс (3952) 792-792, e-mail: ru38@minjust.ru

16.05.2017 № 38/02-05/2996
На № исх. 1117 от 13.04.2017

МПЗ-187



Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

С.Ф. Брилке

ул. Ленина, д. 1 «а»
г. Иркутск, 664027

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области
«О внесении изменений в статью 3 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах
формирования органов местного самоуправления муниципальных образований
Иркутской области»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 3 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области» (далее - Проект).

Проектом предлагается внести изменения в статью 3 Закона Иркутской области от 30.05.2014 № 54-оз «Об отдельных вопросах формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области».

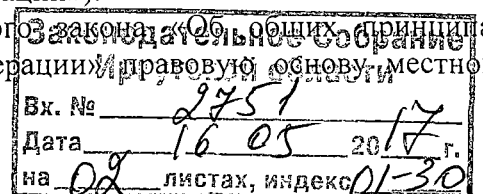
Предмет правового регулирования Проекта согласно пунктам «б» и «н» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – защита прав и свобод человека и гражданина, установление общих принципов организации системы органов местного самоуправления.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 01.05.2017 № 98-ФЗ), Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 03.04.2017 № 64-ФЗ).

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации (пункт 2 статьи 26.1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

В соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и правовой основой местного



самоуправления составляют общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, Конституция Российской Федерации, федеральные конституционные законы, Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», другие федеральные законы, издаваемые в соответствии с ними иные нормативные правовые акты Российской Федерации (указы и распоряжения Президента Российской Федерации, постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации, иные нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти), конституции (уставы), законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, уставы муниципальных образований, решения, принятые на местных референдумах и сходах граждан, и иные муниципальные правовые акты.

Согласно части 2 статьи 36 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» глава муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации и уставом муниципального образования избирается на муниципальных выборах, либо представительным органом муниципального образования из своего состава, либо представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса.

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется. Нарушений правил юридической техники не выявлено.

Начальник Управления



О.В. Петрова



Законодательное Собрание
Иркутской области
№ ПЗ 187
Дата: 06.04.2017

НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
«АССОЦИАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

664007, г. Иркутск, ул. Декабрьских Событий, 107 Б

URL: www.amoio.ru

E-mail: amioirk@list.ru

тел. (3952) 20-43-27;

тел. (3952) 20-40-99;

Факс. (3952) 280-222

От 18.04.2017 г. № 341/01-17
На № 1117 от 13.04.2017 г.

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

С.Ф. Брилке

Уважаемый Сергей Фатеевич!

Некоммерческая организация «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области» рассмотрев проект закона Иркутской области № ПЗ-187 «О внесении изменений в статью 3 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области», внесенный группой депутатов Законодательного Собрания Иркутской области (далее – проект закона), сообщает следующее:

Проектом закона предусматривается изменение процедуры избрания главы муниципального образования Иркутской области, наделенного статусом городского округа, на территории которого находится административный центр Иркутской области (предусматривается введение прямых выборов на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании).

Законом Иркутской области от 19 февраля 2015 года № 4-оз «Об отдельных вопросах формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области» (далее - Закон) внесены изменения в части изменения процедуры избрания главы административного центра Иркутской области (избирается представительным органом этого муниципального образования из своего состава сроком на пять лет и возглавляет местную администрацию). Данный Закон на стадии проекта был поддержан Ассоциацией муниципальных образований Иркутской области.

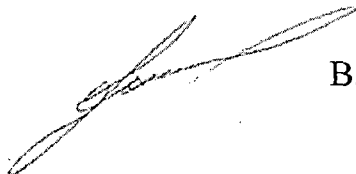
Глава муниципального образования в соответствии со статьей 36 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 2224
Дата 18.04.2017 г.
на 02 листах, индекс 01-30

может, в том числе, избираться представительным органом муниципального образования из своего состава. Данная норма закреплена в действующем Законе, Уставе города Иркутска и не противоречит действующему федеральному законодательству.

В этой связи полагаем принятие данного проекта закона нецелесообразным.

Председатель Ассоциации,
мэр муниципального образования
«город Черемхово»



В.А. Семёнов



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
г. Иркутск

Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	187
Дата:	06.04.2017

ГОРОДСКАЯ ДУМА
ПРЕДСЕДАТЕЛЬ

664025, г. Иркутск, ул. Ленина, 14

тел. 52-00-15, 52-00-42

от 25.05.2017 № 005-39-060587/7

на № _____ от _____

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области
С.Ф. Брилке

О рассмотрении проекта закона

Уважаемый Сергей Фатеевич!

В ответ на Ваше письмо от 19.04.2017 № ИСХ1179 о рассмотрении, подготовки замечаний и предложений на проект закона Иркутской области № ПЗ-187 «О внесении изменений в статью 3 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области» сообщаем следующее.

Федеральным законом от 27 мая 2014 года № 136-ФЗ в ряд статей Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», определяющих модель разграничения полномочий между уровнями публичной власти в сфере организации местного самоуправления, в основе которой лежал порядок формирования органов местного самоуправления в соответствии с уставом муниципального образования непосредственно на основании названного Федерального закона, внесены изменения, предусматривающие в качестве общего правила решение данного вопроса с участием субъектов Российской Федерации. Федеральными законами от 23 июня 2014 года № 165-ФЗ и от 3 февраля 2015 года № 8-ФЗ в названный Федеральный закон внесены изменения, уточняющие возможные варианты замещения должности главы муниципального образования.

Формирование органов местного самоуправления всех муниципальных образований Иркутской области является одним из наиболее важных вопросов реализации государственной политики.

Конституционно-правовым статусом и предназначением местного самоуправления, ориентированного прежде всего на решение социально-экономических задач в пределах муниципального образования как территории компактного проживания населения и вместе с тем призванного обеспечить ее социально-экономическое развитие в качестве эле

Электронное обращение
Иркутской области

Вх. №	3072
Дата	29.05.2017 г.
на	06 листах, индекс 01-30

экономического развития территории субъекта Российской Федерации, обуславливается необходимостью сбалансированного сочетания в его организации и деятельности общегосударственных, региональных и местных интересов.

Учитывая указанные интересы, а также эффективную работу органов местного самоуправления города Иркутска и конструктивное взаимодействие всех ветвей муниципальной власти города, депутаты фракции ВПП «Единая Россия» в Думе города Иркутска рассмотрели проект закона Иркутской области № ПЗ-187 «О внесении изменений в статью 3 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области» на заседании фракции 24.05.2017г. Принято следующее решение:

1. Считаю работу органов местного самоуправления города Иркутска по решению задач социально-экономического развития муниципалитета эффективной.
2. Принимая во внимание, что срок действия изменений в Закон Иркутской области №54-ОЗ «Об отдельных вопросах формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области», принятых в январе 2015 года, является непродолжительным, в целях обеспечения стабильности практики правоприменения предложить Законодательному Собранию Иркутской области обсудить рассмотрение проекта Закона Иркутской области № ПЗ-187 «О внесении изменений в статью 3 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области» ближе к окончанию сроков полномочий нынешнего состава органов местного самоуправления.
3. Направить настоящее решение в Законодательное Собрание Иркутской области.

Данное решение фракции от 24.05.2017 г. прилагаем.

Также прилагаем предложение депутата Л.И. Егоровой, избранной в Думу города Иркутска от ВПП «Справедливая Россия».

Предложения и замечания от депутата В.Н. Матвийчука, избранного от Коммунистической партии Российской Федерации и от депутата Г.И. Резникова, избранного от партии «Гражданская платформа» в письменном виде в аппарат Думы города Иркутска до 24 мая 2017 года не поступали.

Приложение на 4 л. в 1 экз.

С уважением,



И.В. Ежова



ВСЕРОССИЙСКАЯ ПОЛИТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ

«ЕДИНАЯ РОССИЯ»

ИРКУТСКОЕ ГОРОДСКОЕ ОТДЕЛЕНИЕ
ФРАКЦИЯ В ДУМЕ ГОРОДА ИРКУТСКА

664025, г. Иркутск, ул. Ленина, д. 14
Исх. № 33 от 24.05.2017

тел./факс (3952) 52-00-42 / 24-09-67

РЕШЕНИЕ

фракции от 24 мая 2017 года.

«О рассмотрении, подготовки замечаний и предложений на проект закона Иркутской области № ПЗ-187 «О внесении изменений в статью 3 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области»»

Заслушав и обсудив информацию руководителя фракции ВПП «ЕДИНАЯ РОССИЯ» в Думе города Иркутска В.В. Потапова

решили:

1. Считаю работу органов местного самоуправления города Иркутска по решению задач социально-экономического развития муниципалитета эффективной.
2. Принимая во внимание, что срок действия изменений в Закон Иркутской области №54-ОЗ «Об отдельных вопросах формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области», принятых в январе 2015 года, является непродолжительным, в целях обеспечения стабильности практики правоприменения предложить Законодательному Собранию Иркутской области обсудить рассмотрение проекта Закона Иркутской области № ПЗ-187 «О внесении изменений в статью 3 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области» ближе к окончанию сроков полномочий нынешнего состава органов местного самоуправления.
3. Направить настоящее решение в Законодательное Собрание Иркутской области.

Руководитель фракции
ВПП «ЕДИНАЯ РОССИЯ» в
Думе города Иркутска

В.В. Потапов



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
г. Иркутск

Аппарат Думы г. Иркутска

« 22 » Мая 20 17 г.

Входящий №002-17-060644

ГОРОДСКАЯ ДУМА

Депутат по избирательному округу № 18

ЕГОРОВА ЛАРИСА ИГОРЕВНА

664025, г.Иркутск, ул. Российская, 20, оф. 105

тел. 583-588

от 22.05.2017 г. № _____

на № _____ от _____

Председателю Думы города
Иркутска И.В.Ежовой

ПРЕДЛОЖЕНИЕ

по проекту Закона Иркутской области № ПЗ-187 «О внесении изменений в статью 3 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области»

Уважаемая Ирина Всеволодовна, как депутат Думы города Иркутска и как Председатель Совета регионального отделения Политической партии СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ в Иркутской области вношу на Ваше рассмотрение следующее предложение для формирования позиции Думы города Иркутска:

закон Иркутской области № ПЗ-187 «О внесении изменений в статью 3 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области» изложить в следующей редакции:

Статья 1

Внести в статью 3 Закона Иркутской области от 30.05.2014 N 54-ОЗ (ред. от 19.02.2015) «Об отдельных вопросах формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области» (принят

Постановлением Законодательного Собрания Иркутской области от 30.05.2014 N 11/5а-ЗС) следующие изменения:

1) часть 1(1) дополнить словами «Уставом этого муниципального образования может быть установлен иной порядок избрания главы муниципального образования.»

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу через десять дней после дня его официального опубликования.


Пояснительную записку на одном листе прилагаю.

 Л.И.Егорова/

Исп. Скабёлкин А.А. 89834014946

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к предложению по проекту Закона Иркутской области № ПЗ-187 «О внесении
изменений в статью 3 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах
формирования органов местного самоуправления муниципальных образований
Иркутской области»

Считаю верным проект Закона Иркутской области № ПЗ-187 «О внесении изменений в статью 3 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области» в первом чтении принять, во втором чтении внести в него, предложенную мной поправку. После этого, во избежание придания излишней политической окраски вопросу способа назначения или избрания мэра города Иркутска, предлагаю провести местный референдум по данному вопросу.


/Л.И.Егорова/



Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	187
Дата:	26.04.2017

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
г. Иркутск

ГОРОДСКАЯ ДУМА

Депутат по избирательному округу № 2
МАТВИЙЧУК ВИТАЛИЙ НИКОЛАЕВИЧ

тел. 90-40-90

от 29.04.2017 г. № 179-16

на № _____ от _____

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области
2-го Созыва
Брилке С.Ф.

Уважаемый Сергей Фатеевич!

Считаю, что проект закона Иркутской области №ПЗ-187 «о внесении изменений в статью 3 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области.» внесенной группой депутатов Законодательного Собрания Иркутской области, необходимо принять с тем, что это способствует формированию гражданской ответственности жителей города Иркутска, накоплению опыта ответственного голосования, развитию локальной идентичности, повышению доверия к власти и поднятию уровня управляемости территорий.

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	2395
Дата	26.04.2017 г.
на	01 листах, индекс 01-30

С уважением,
Депутат Думы г. Иркутска

В.Н. Матвийчук

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области ПЗ № 187
«О внесении изменения в статью 3 Закона Иркутской области «Об отдельных
вопросах формирования органов местного самоуправления муниципальных
образований Иркутской области»

Правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области ПЗ № 187 «О внесении изменения в статью 3 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области» (далее – проект закона), внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы группой депутатов Законодательного Собрания Иркутской области.

Проектом закона предлагается внести изменение в Закон Иркутской области от 30 мая 2014 года № 54-ОЗ «Об отдельных вопросах формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области» в части признания утратившими силу положений, устанавливающих порядок избрания главы муниципального образования «город Иркутск» (административный центр Иркутской области).

Федеральным законом от 27 мая 2014 года № 136-ФЗ «О внесении изменений в статью 26³ Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» предписано субъектам Российской Федерации издать законодательные акты, устанавливающие способ формирования представительного органа муниципального района и избрания глав муниципальных образований в соответствии с требованиями статьи 35 и 36 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Федеральный закон от 3 февраля 2015 года № 8-ФЗ «О внесении изменений в статьи 32 и 33 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», вступивший в силу 7 марта 2015 года, уточнил отдельные положения Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в том числе и положения, касающиеся порядка избрания главы муниципального образования.

В соответствии со статьей 36 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 8 февраля 2015

года № 8-ФЗ) глава муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации и уставом муниципального образования:

1) избирается на муниципальных выборах, либо представительным органом муниципального образования из своего состава, либо представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса. В поселении, в котором полномочия представительного органа муниципального образования осуществляются сходом граждан, глава муниципального образования избирается на сходе граждан и исполняет полномочия главы местной администрации;

2) в случае избрания на муниципальных выборах либо входит в состав представительного органа муниципального образования и исполняет полномочия его председателя, либо возглавляет местную администрацию;

3) в случае избрания представительным органом муниципального образования из своего состава исполняет полномочия его председателя либо возглавляет местную администрацию.

4) не может одновременно исполнять полномочия председателя представительного органа муниципального образования и полномочия главы местной администрации;

5) в случае избрания представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, возглавляет местную администрацию.

Таким образом, в результате внесенных изменений федеральное законодательство предлагает широкий выбор моделей замещения должности главы муниципального образования, основанных на сочетании способа его избрания и совмещаемой им должности (председатель представительного органа либо глава местной администрации). Каждая из этих моделей по-разному определяет положение главы муниципалитета в управленческой структуре в зависимости от природы получаемого им мандата, признанных за ним возможностей влияния на исполнительную власть, а также избранного в муниципалитете способа обеспечения профессионального управления местной администрацией.

Предложенный проектом закона способ избрания главы муниципального образования сформулирован в соответствии с требованиями статьи 36 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Одновременно отмечаем, что в соответствии с частью 3.1 статьи 36 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в случае принятия закона субъекта Российской Федерации, изменяющего порядок избрания главы муниципального образования, данный порядок применяется после истечения срока полномочий глав муниципальных образований, из-

бранных до дня вступления в силу указанного закона субъекта Российской Федерации.

В пояснительной записке к проекту закона мотивировкой внесенного предложения является указание на то, что действующее правовое регулирование лишает избирателей города Иркутска активного избирательного права, а также ограничивают право на осуществление местного самоуправления. Такая правовая оценка не имеет под собой правовых оснований.

Само по себе адекватное изменение способа избрание главы муниципального образования не может расцениваться как ограничение избирательных прав, поскольку избранный в городе Иркутске способ избрания главы муниципального образования основан на нормах федерального закона, конституционность которого подтверждена Конституционным Судом Российской Федерации (Постановление Конституционного Суда РФ от 1 декабря 2015 года № 30-П «По делу о проверке конституционности частей 4, 5 и 5.1 статьи 35, частей 2 и 3.1 статьи 36 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и части 1.1 статьи 3 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области» в связи с запросом группы депутатов Государственной Думы»).

Таким образом, приложенная пояснительная записка фактически не указывает правовых оснований ограничения избирательных прав граждан.

В этой связи, предлагаемые изменения целесообразно оценивать только на основе совместного обсуждения данного вопроса с муниципальным сообществом города Иркутска, институтами гражданского общества, а также оценки эффективности решения вопросов местного значения органами и должностными лицами местного самоуправления города Иркутска, с учетом особенностей статуса городского округа на территории которого находится административный центр по выполнению функций административного центра и выполнению дополнительных обязанностей в связи с данным статусом.

Требования, предъявляемые к проектам законов области, установленные Законом Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», соблюдены.

В соответствии со статьями 12, 35 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрение данного законопроекта должно осуществляться с участием заинтересованных органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области.

Внутренняя логика проекта закона не нарушена. Противоречий между главами, статьями, частями и пунктами статей проекта закона не имеется.

Одновременно согласно статье 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области была проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона в соответствии Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации 26 февраля 2010 года № 96. Коррупциогенные факторы по результатам проведения антикоррупционной экспертизы проекта закона не выявлены.

Обращаем внимание, что постановлением Законодательного Собрания Иркутской области от 16 декабря 2015 года №33/33-ЗС был отклонен проект закона Иркутской области «О внесении изменения в статью 3 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области», которым предлагался аналогичный рассматриваемому проекту закона способ избрания главы муниципального образования город Иркутск. Данное обстоятельство должно учитываться при рассмотрении проекта закона.

И.о. начальника
Правового управления



А.В. Константинов

04.05.17