



Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	<u>207</u>
Дата:	<u>22.06.2017</u>

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,  
факс 24-05-24,  
ksp38@irksp.ru

Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

С.Ф. Брилке

"23" июня 2017 г. № 01/01-915

На № 1781 от "09" июня 2017 г.

О направлении заключения КСП  
области от 22.06.2017 № 01/22-э

Уважаемый Сергей Фатеевич!

В соответствии со статьей 7 Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» направляем Вам заключение КСП Иркутской области от 22.06.2017 № 01/22-э по результатам экспертизы проекта Закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов (ПЗ-207)».

Приложение: на 97 л. в 1 экз.

Председатель

И.П. Морохоева

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	<u>2637</u>
Дата	<u>23.06.2017</u>
на	<u>98</u> листах, индекс <u>01-33</u>



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

---

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области  
«О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на  
2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (ПЗ-207)**

22.06.2017

№ 01/22-э

*Рассмотрено на коллегии  
КСП области от 21.06.2017  
утверждено распоряжением  
председателя от 22.06.2017 № 64-р*

Иркутск

2017 год

## СОДЕРЖАНИЕ

Пояснительная записка на проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» .....	9
Макроэкономические условия и общие параметры областного бюджета в 2017 году .....	9
Доходы областного бюджета .....	10
Бюджетные ассигнования дорожного фонда Иркутской области на 2017-2019 годы .....	15
Источники финансирования дефицита областного бюджета, государственный долг Иркутской области .....	15
Расходы областного бюджета .....	16
Межбюджетные трансферты .....	20
1. Государственная программа «Труд и занятость» на 2014 - 2018 годы .....	21
Выводы: .....	23
2. Государственная программа «Молодежная политика» на 2014-2020 годы .....	24
Выводы: .....	26
3. Государственная программа «Управление государственными финансами Иркутской области» на 2015 – 2020 годы .....	26
Выводы: .....	28
4. Государственная программа «Развитие физической культуры и спорта» на 2014-2020 годы .....	28
Выводы: .....	34
5. Государственная программа Иркутской области «Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера, построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на 2014-2018 годы .....	34
Выводы: .....	36
6. Государственная программа Иркутской области «Развитие дорожного хозяйства и сети искусственных сооружений» на 2014-2020 годы .....	37
Выводы: .....	38
7. Государственная программа «Доступное жилье» на 2014 - 2020 годы .....	39
Выводы: .....	44
8. Государственная программа Иркутской области: «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2015-2020 годы .....	45
Выводы: .....	51
9. Государственная программа Иркутской области «Охрана окружающей среды» на 2014-2020 годы .....	51
Выводы: .....	55
10. Государственная программа «Развитие культуры Иркутской области» на 2014-2020 годы .....	55
Выводы: .....	61
11. Государственная программа Иркутской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Иркутской области» на 2014-2020 годы .....	63
Выводы: .....	70
12. Государственная программа Иркутской области «Развитие образования» на 2014-2020 годы .....	71
Выводы: .....	77
13. Государственная программа Иркутской области «Развитие здравоохранения» на 2014-2020 годы .....	78
Выводы: .....	84
14. Государственная программа «Социальная поддержка населения» на 2014-2018 годы .....	86
Выводы: .....	88
15. Государственная программа Иркутской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2014-2020 годы .....	89
Выводы: .....	91
Транспортная доступность в Тофаларию .....	92
Выводы: .....	94
Методики к Законопроекту .....	95

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

### **по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»**

Настоящее заключение подготовлено в соответствии с Законом Иркутской области от 07.07.2011 № 55-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» на основании поручения председателя Законодательного Собрания Иркутской области от 09.06.2017 № 1781.

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее – Законопроект, Проект, Проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области Указом Губернатора Иркутской области от 08.06.2017 № 93-уг.

Законопроект разработан министерством финансов Иркутской области и направлен на внесение изменений в Закон Иркутской области от 21.12.2016 № 121-ОЗ «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее – Закон области о бюджете на 2017 год, Закон области от 21.12.2016 № 121-ОЗ).

Перечень и содержание документов, представленных одновременно с Законопроектом, в основном соответствуют требованиям части 3 статьи 27 Закона Иркутской области от 23.07.2008 № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области».

Бюджет Иркутской области сформирован в программной структуре расходов по 17 государственным программам Иркутской области (далее – госпрограммы, ГП) в объеме 99,5 % общего объема расходов бюджета.

В рамках подготовки внесения изменений в Закон области о бюджете на 2017 год, в КСП области поступили предложения исполнительных органов государственной власти Иркутской области о внесении изменений в государственные программы Иркутской области. Основные выводы, концептуальные замечания и итоги детального анализа предложенных изменений изложены в заключении КСП области от 29.05.2017 № 01/17-э; рассмотрены 29.05.2017 Бюджетной Комиссией при Правительстве Иркутской области по развитию программно-целевого управления и в основном учтены при подготовке Законопроекта.

## Основные выводы:

1. Одновременно с Законопроектом представлены ожидаемые итоги социально-экономического развития Иркутской области, согласно которым представлена ожидаемая оценка исполнения в 2017 году **13 из 83 показателей** ПСЭР на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов, утвержденных распоряжением Правительства Иркутской области от 05.20.2016 № 601-рп.

2. Законопроектом уточняются основные характеристики областного бюджета. Общий объем прогнозируемых доходов областного бюджета на 2017 год предлагается увеличить на 6 728 837,1 тыс. рублей (на 5,6% больше объема, утвержденного Законом области от 21.12.2016 № 121-ОЗ в редакции от 24.03.2017) и утвердить в сумме 126 189 487,0 тыс. рублей. Налоговые и неналоговые доходы бюджета планируются в объеме 104 870 811,1 тыс. рублей, что на 6 297 795,3 тыс. рублей или на 6,4% больше объема, утвержденного действующим законом о бюджете. Основное увеличение предусмотрено по налогам на прибыль организаций (на 5 460 223,4 тыс. рублей); налогу на имущество организаций (на 447 190,0 тыс. рублей); налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения (на 266 767,0 тыс. рублей). Уменьшение планируется по доходам от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (на 3 353,0 тыс. рублей); доходам от продажи материальных и нематериальных активов (на 9 300,0 тыс. рублей); прочим неналоговым доходам (на 43,3 тыс. рублей).

3. В отступление от принципа полноты отражения доходов, установленного статьей 32 БК РФ, **не отражены плановые значения** по отдельным налоговым и неналоговым доходам, фактически поступившим в областной бюджет по состоянию на 01.05.2017, на общую сумму 1 087 512,2 тыс. рублей.

4. Отдельными главными администраторами доходов областного бюджета **не исполнено** в срок до **21.06.2017** постановление Правительства РФ от 11.04.2017 № 436 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 № 574 «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации»» (далее – постановление № 436), которое обеспечивает унификацию подходов к прогнозированию поступлений доходов в бюджет и повышение качества прогнозирования. По состоянию на 22.06.2017 информация о приведении методик с уточненными постановлением № 436 требованиями отсутствует по ГАД областного бюджета: министерство сельского хозяйства, служба по тарифам, служба ЗАГС, Управление делами Губернатора области и Правительства области.

5. Безвозмездные поступления в областной бюджет планируются в объеме 21 318 675,9 тыс. рублей, что на 431 041,8 тыс. рублей больше объема (на 2,1%), утвержденного действующим законом о бюджете (20 887 634,1 тыс. рублей).

6. Внесение изменений в доходную и расходную части бюджета не повлияло на размер **дефицита** областного бюджета (8 378 706,3 тыс. рублей, или 8,0% утвержденного общего годового объема доходов областного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений). Законопроектом изменена структура источников финансирования дефицита бюджета, в том числе предусмотрен объем привлечения бюджетных кредитов из федерального бюджета в целях погашения долговых обязательств в сумме 493 120,0 тыс. рублей.

7. С учетом объема государственного долга на 01.01.2017 верхний предел государственного долга Иркутской области не изменился и составил на 01.01.2018 – 26 543 535,1 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по государственным гарантиям – 90 000,0 тыс. рублей.

По состоянию на 01.06.2017 государственный долг области составил 13 671 421,0 тыс. рублей (снижение по сравнению с аналогичным периодом 2016 года на 12,4%).

8. **Расходная часть** областного бюджета на 2017 год определена Законопроектом в объеме 134 568 193,3 тыс. рублей, с увеличением по сравнению с действующей редакцией Закона о бюджете на сумму 6 728 837,1 тыс. рублей, или на **5,3%**.

Наибольшее увеличение бюджетных ассигнований (в % выражении) отмечено по разделам 1400 «МБГ общего характера бюджетам бюджетной системы РФ» – на 26,0%; 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» – на 13,5%; 0800 «Культура, кинематография» – 7,2%; 0700 «Образование» – 6,8%. Соответствующие изменения учтены в ведомственной структуре расходов областного бюджета.

9. Расходы на реализацию государственных программ предлагается утвердить в объеме 133 865 568,7 тыс. рублей, или 99,5 % от общего объема расходов бюджета, увеличение по сравнению с действующей редакцией закона о бюджете на 6 616 060,4 тыс. рублей. Расходы по непрограммным направлениям деятельности органов государственной власти Иркутской области и иных государственных органов планируется утвердить в сумме 702 624,6 тыс. рублей, или 0,5 % общего объема расходов бюджета.

10. Законопроектом планируется предусмотреть объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых из областного бюджета на общую сумму 49 496 360,0 тыс. рублей, что на 5 365 041,9 тыс. рублей, или на 12 % больше, чем в 2016 году. На 2017 год Законопроектом увеличивается первоначальный объем межбюджетных трансфертов на сумму 12 572 777,4 тыс. рублей, или на 34%, что влияет на рост доходов местных бюджетов и решение вопросов их сбалансированности.

11. Обращает на себя внимание, что по отдельным ГРБС (министерство спорта, министерство культуры и архивов, министерство сельского хозяйства, министерство природных ресурсов и экологии, аппарат Губернатора области и Правительства области) фактически на 01.06.2017 межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований области **не**

**предоставлены** (исполнение 0%, при общем плане 553 820,1 тыс. рублей). Низкое освоение МБТ отмечается по министерству экономического развития (3,2%), министерству жилищной политики, энергетики и транспорта (3,6%), министерству строительства, дорожного хозяйства (9,8%).

Позднее предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований создает определенные риски для своевременного освоения, проведения конкурсных процедур, образования значительных остатков средств на конец года, что в свою очередь может повлечь **несоблюдение статьи 16** Закона области от 21.12.2016 № 121-ОЗ «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

**12.** Сравнительный анализ государственных программ и Законопроекта показал, что в целом бюджетные ассигнования, предусмотренные на реализацию государственных программ, **соответствуют** объему ресурсного обеспечения госпрограмм прошедших экспертизу в КСП области (в соответствии с заключением КСП области от 29.05.2017 №01/17-э), а также являются **согласованными** в рамках расходов по ведомственной структуре бюджета, по разделам и подразделам классификации расходов бюджета, по видам расходов. Вместе с тем, по отдельным государственным программам имеются замечания.

**13. Не обеспечивается** реализация рекомендаций Законодательного Собрания Иркутской области, указанных в постановлении от 16.12.2016 № 46/23-ЗС об областном бюджете на 2017 год, по следующим государственным программам:

По ГП «Труд и занятость» целевые показатели по увеличению к 2018 году размера реальной заработной платы в области не направлены на обеспечение реализации Указа Президента РФ от 07.05.2012 № 597.

По ГП «Доступное жилье» имеются риски по обеспечению к 01.09.2017 исполнения Указа Президента РФ от 07.05.2012 № 600 по расселению аварийного жилья в связи с нераспределением субсидий на реализацию мероприятий в зоне БАМа в размере 56 123,1 тыс. рублей. Законопроектом не предусматриваются средства федерального и областного бюджетов на реализацию приоритетного проекта «Ипотека и арендное жилье» (субсидирование строительства объектов инфраструктуры в рамках проектов развития территорий), в связи с несоблюдением Правительством Иркутской области срока подачи заявки в Минстрой России (установлен – 07.11.2016, фактически заявка представлена 08.11.2016). В связи с чем, отразить влияние указанного приоритетного проекта на достижение показателей госпрограммы «Доступное жилье» по рекомендации Законодательного Собрания Иркутской области, отмеченной в постановлении от 16.12.2016 № 46/23-ЗС об областном бюджете на 2017 год, не представилось возможным.

Строительство многоквартирного дома для врачей в г. Братске в 2017 году не предусмотрено, средства планируются к исполнению только при формировании областного бюджета на 2018-2020 годы.

По мнению КСП области, ответ Правительства области от 12.05.2017 № 02-09-2294/17 об увеличении финансирования подпрограммы «Молодым семьям – доступное жилье» при внесении изменений в областной бюджет Законом от 24.03.2017 № 14-ОЗ не в полной мере свидетельствует рекомендации об увеличении финансирования подпрограммы. Фактически в динамике последних лет происходит снижение объемов финансирования подпрограммы, соответственно, сокращение количества свидетельств, выданных молодым семьям, при том, что с каждым годом увеличивается число молодых семей, желающих принять участие в подпрограмме.

По ГП «Развитие здравоохранения» не разработана в рамках госпрограммы соответствующая подпрограмма по строительству фельдшерско-акушерских пунктов, включающая строительство фельдшерско-акушерских пунктов в населенных пунктах Черемховского района, Шелеховского района и других территорий, которые не могут быть включены в государственную программу Иркутской области «Устойчивое развитие сельских территорий Иркутской области» на 2014-2020 годы. В части вопроса о проектировании и начале строительства в городе Братске нового здания перинатального центра Законопроектом расходы на эти цели не предусмотрены.

**14. Не соблюдены** рекомендации Законодательного Собрания Иркутской области, определенные постановлением от 15.03.2017 № 48/11а-ЗС, в том числе:

По ГП «Доступное жилье в части включения бюджетных ассигнований на предоставление областной государственной поддержки в виде социальных выплат на погашение ипотечного жилищного кредита для многодетных семей, молодых специалистов, работников областных государственных учреждений, стоящих на учете в целях предоставления указанных выплат, в рамках реализации ВЦП «Развитие ипотечного жилищного кредитования в Иркутской области».

По ГП «Развитие физической культуры и спорта» Законопроектом не предусмотрены бюджетные ассигнования на приобретение муниципальному учреждению искусственного поля в спортивный зал «Труд» (микрорайон Падун города Братска); на строительство спортивного зала учебно-тренировочной базы «Спартак» СДЮШОР «Спартак» (областное учреждение).

**15. По ГП «Развитие культуры» средства на оказание государственной поддержки лучших работников муниципальных учреждений культуры и лучших муниципальных учреждений культуры (2 000 тыс. рублей) не распределены** между муниципальными образованиями в результате не утверждения до настоящего времени порядка распределения средств, что сокращает сроки для освоения имеющихся в областном бюджете с начала года средств муниципальными образованиями на цели поддержки отрасли культуры.

**16. По отдельным государственным программам не соблюден срок определения поставщика (подрядчика, исполнителя) на строительство, капитальный ремонт, реконструкцию, модернизацию и приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность Иркутской области, установленный статьей 17 Закона Иркутской области.**



ГП «Развитие культуры»: по 11 учреждениям, подведомственным министерству культуры и архивов области, с учетом заключения 23-31 января 2017 года соглашений на предоставление соответствующих субсидий, 100-дневный срок истек 3-11 мая. Согласно представленной министерством информации планируемый срок заключения учреждениями контрактов июнь-сентябрь 2017 года.

По ГП «Доступное жилье»: несвоевременное уточнение целей мероприятия по обследованию и реконструкции канализационных очистных сооружений левого берега в г. Усть-Илимске (КОС) привело к перераспределению средств (17 700,0 тыс. рублей) между мероприятиями подпрограммы «Подготовка зоны затопления части территории Иркутской области в связи со строительством Богучанской ГЭС». В связи с чем, затягиваются сроки определения подрядчика по выполнению работ при наличии в областном бюджете средств на указанные цели с марта 2017 года.

17. В рамках ГП «Развитие образования» Законопроектом предусмотрен рост объема субвенций на общее и дошкольное образование на 1 980 000,0 тыс. рублей в целях повышения заработной платы в рамках выполнения Указов Президента Российской Федерации, в том числе основному персоналу (педагогическим работникам) на 733,3 тыс. рублей, административно-управленческого и вспомогательного персонала на 1 246,7 тыс. рублей.

Как ранее отмечала КСП области неизбежный рост расходов на оплату труда административно-управленческого и вспомогательного персонала является следствием способа расчета субвенций, устанавливающего прямую зависимость оплаты труда данной категории работников от заработной платы педагогов. Этот вопрос, возможно, разрешить путем выведения из состава субвенции расходов на содержание персонала, который не участвует в образовательном процессе с возможностью введения субсидии из областного бюджета на софинансирование этих расходов.

18. В нарушение статей 14, 65, 85 БК РФ расходы областного бюджета предусмотрены в отсутствие принятых соответствующих расходных обязательств области (ГП «Развитие здравоохранения» расходы по мероприятию «Оказание транспортных услуг организациями, подведомственными министерству здравоохранения Иркутской области»).

19. По ГП «Развитие физической культуры и спорта» не получены достаточные данные об обоснованности бюджетных ассигнований в объеме 8 888,2 тыс. рублей на монтаж автоматической установки пожаротушения и пожарной сигнализации стадиона и дворца спорта «Труд», предусмотренных в рамках реализации мероприятия «Обеспечение доступа к объектам спорта» ВЦП «Организация вовлечения населения в занятия физической культурой и массовым спортом» подпрограммы «Развитие физической культуры и массового спорта». Для

осуществления таких расходов требуется проектно-сметная документация, наличие которой в ходе экспертизы не нашло подтверждение.

С целью обеспечения целевого использования бюджетных средств, КСП Иркутской области предлагает дополнить часть 2 статьи 27 Закона об областном бюджете на 2017 год целью предоставления субсидии на иные цели: на монтаж (установку) автоматической установки пожаротушения и пожарной сигнализации.

20. Сложившаяся в рамках двух государственных программ (3 261,8 тыс. рублей – ГП «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Иркутской области», 789,7 тыс. рублей – ГП «Развитие транспортного комплекса Иркутской области») экономия по перевозкам в Тофаларию автомобильным транспортом в объеме 4 051,5 тыс. рублей не направлена, при наличии дополнительной потребности (12 952,6 тыс. рублей) МО «Нижнеудинский район», на увеличение размера субсидии на компенсацию расходов по перевозке пассажиров, грузов, необходимых для жизнеобеспечения населения, авиационным транспортом (ГП «Развитие транспортного комплекса Иркутской области»). В объеме 3 105,1 тыс. рублей направлена на реализацию других мероприятий ГП «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Иркутской области», ГП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»; 946,4 тыс. рублей – свободный остаток бюджетных ассигнований не обеспеченный расходами (156,7 тыс. рублей – ГП «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Иркутской области», 789,7 тыс. рублей – ГП «Развитие транспортного комплекса Иркутской области»).

Для совершенствования действующего механизма по организации авиаперевозок в Тофаларию, КСП области полагает, целесообразным в целях жизнеобеспечения населения Тофаларии, в случае подтверждения, заявленной МО «Нижнеудинский район» потребности (12 952,6 тыс. рублей), предусмотреть дополнительные бюджетные ассигнования в рамках ГП «Развитие транспортного комплекса Иркутской области» (субсидии на компенсацию расходов по перевозке пассажиров, грузов, необходимых для жизнеобеспечения населения, авиационным транспортом), в том числе направив на эти цели в рамках настоящих изменений свободный остаток бюджетных ассигнований в объеме 946,4 тыс. рублей.

**В целом, представленный Законопроект соответствует действующему законодательству Российской Федерации и Иркутской области.**

Пояснительная записка прилагается.

Председатель



И.П. Морохоева

**Пояснительная записка на проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»**

**Макроэкономические условия и общие параметры областного бюджета в 2017 году**

Одновременно вместе с Законопроектом представлены ожидаемые итоги социально-экономического развития Иркутской области, согласно которым представлена ожидаемая оценка исполнения в 2017 году **13 из 83 показателей** Прогноза социально-экономического развития Иркутской области на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов, утвержденным распоряжением Правительства Иркутской области от 05.20.2016 № 601-рп. Также в информации отмечено, что уточненные данные будут сформированы в июле 2017 года с учетом сценарных условий Минэкономразвития России на 2018 год и на плановый период 2019 и 2019 годов.

По 13 представленным показателям сохранена оценка по 11 показателям, скорректировано 2 основных макроэкономических показателей (таблица).

Показатель	Закону о бюджете	В расчетах к		
		прогноз	законопроекту	
			отклонение от Закона о бюджете	
			сумма	% (п.п.)
ВВП, млн. рублей	1 196 594,8	1 164 514,8	-32 080,0	-2,6
Объем инвестиций (в основной капитал) за счет всех источников финансирования – всего	232 717,2	260 018,4	+27 301,2	+11,7

Изменения в сопоставимых ценах сохранены без изменения (ВРП – 101,5%, объем инвестиций – 98,5%), что при снижении ВРП на – 2,6 п.п. и росте объема инвестиций на +11,7 п.п. не в полной мере верно.

Также необходимо отметить, что ранее утвержденные Прогнозом (распоряжение 601-рп) данные за 2015 год в части ВРП (уточняется более длительный период) расходятся с данными Иркстата (<http://irkutskstat.gks.ru/>)

наименование	2015 год (данные Иркстата)	2015 год (утверждено в Прогнозе)	отклонение
Валовой региональный продукт (ВРП) в основных ценах, млн. рублей	1 013 542,3	1 028 358,6	14 816,3
Индекс физического объема ВРП, в процентах к предыдущему году	100,4	100,7	0,3

На период 2018-2019 годов динамика ВВР в сценарных условиях Минэкономразвития РФ (101,5 % ежегодно) ниже значений, заложенных в расчетах при подготовке областного закона о бюджете (102,5 % и 102,7 % соответственно). При этом **темпы роста ВВР остаются неизменными** на протяжении всего периода при изменяющихся параметрах основных макроэкономических показателей, что **представляется маловероятным**.

Сравнительный анализ темпов роста ВВР в 2017-2019 годах представлен в следующей таблице.

(базовый вариант, %)

	2017 год	2018 год	2019 год
Областной закон о бюджете	101,5	102,5	102,7
сценарные условия (базовый вариант)	102,0	101,5	101,5

Изменение основных параметров областного бюджета на 2017 год представлено в таблице.

Наименование	тыс. рублей			
	Закон о бюджете на 2017 год №121-ОЗ	Проект Закона	Отклонение	% отклонения
Доходы бюджета	119 460 649,9	126 189 487,0	6 728 837,1	5,6
Налоговые и неналоговые доходы	98 573 015,8	104 870 811,1	6 297 795,3	6,4
Безвозмездные поступления	20 887 634,1	21 318 675,9	431 041,8	2,0
Расходы бюджета	127 839 356,2	134 568 193,3	6 728 837,1	5,3
Дефицит / профицит	-8 378 706,3	-8 378 706,3	0,0	х

### Доходы областного бюджета

Законопроект предусматривает в целом увеличение объема доходов на 2017 год на сумму 6 728 837,10 тыс. рублей, или 5,6%. Прогнозируемый объем доходов областного бюджета составит 126 189 487,0 тыс. рублей.

По группе налоговые и неналоговые доходы областного бюджета предлагается увеличение на 6 297 795,30 тыс. рублей или 6,4 %, по группе безвозмездные поступления на 431 041,8 тыс. рублей, или 2,0% (таблица).

Наименование	тыс. рублей				
	Закон № 121-оз	Исполнено на 01.05.2017	Законопроект	Отклонение	%
Доходы, всего, из них:	119 460 649,90	40 173 561,0	126 189 487,0	6 728 837,1	5,6%
Налоговые и неналоговые	98 573 015,80	34 971 263,0	104 870 811,1	6 297 795,3	6,4%
Безвозмездные поступления	20 887 634,10	5 202 298,0	21 318 675,9	431 041,8	2,1%

Согласно пояснительной записке к Законопроекту, уточнение прогнозных показателей доходов областного бюджета произведено с учетом их оценки. Оценка прогнозных показателей доходов осуществлена на основании данных о динамике поступлений за январь-апрель 2017 года, с учетом сведений главных администраторов доходов об ожидаемом поступлении доходов на 2017 год, а также ожидаемых итогов социально-экономического развития Иркутской области в 2017 году. По состоянию на 01.05.2017 доходы областного бюджета исполнены в сумме 40 173 561,0 тыс. рублей, или 33,6 % от плана года.

Увеличение **налоговых и неналоговых доходов** бюджета на 2017 год предусмотрено Законопроектом за счет увеличения объема поступлений по 10 видам доходов на общую сумму 6 366 076,9 тыс. рублей:

Наименование	тыс. рублей				
	Закон №121-ОЗ	Исполнено на 01.05.2017	Законопроект	Отклонение	%
Налоговые и неналоговые доходы	х	х	х	6 366 388,9	
Налог на прибыль организаций	36 225 695,0	15 506 252,0	41 685 918,4	5 460 223,4	15,1
Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории РФ	7 339 395,4	2 128 645,0	7 377 112,4	37 717,0	0,5
Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения	3 118 813,0	1 491 519,0	3 385 580,0	266 767,0	8,6
Налог на имущество организаций	12 773 891,0	4 785 074,0	13 221 081,0	447 190,0	3,5
Государственная пошлина	308 925,8	106 139,0	316 429,5	7 503,7	2,44
Плата по соглашениям об установлении сервитута в отношении земельных участков, находящихся в	0,0	312,0	312,0	312,0	0,0

государственной или муниципальной собственности					
Платежи при пользовании недрами	203 602,0	74 437,0	237 722,0	34 120,0	16,8
Плата за использование лесов	556 876,4	386 628,0	646 207,0	89 330,6	16,0
Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	39 342,9	26 170,0	48 974,5	9 631,6	24,5
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	759 131,4	250 409,0	772 725,0	13 593,6	1,8

Законопроектом предусматривается увеличение объема поступлений в областной бюджет по доходам, формирующим объем бюджетных ассигнований дорожного фонда области по КБК 1 16 46000 00 0000 140 «Поступления сумм в возмещение ущерба в связи с нарушением исполнителем (подрядчиком) условий государственных контрактов или иных договоров, финансируемых за счет средств дорожных фондов, либо в связи с уклонением от заключения таких контрактов или иных договоров» на сумму 2 300,0 тыс. рублей.

Сокращение объема поступлений предлагается по 4 видам неналоговых доходов областного бюджета на общую сумму 68 593,6 тыс. рублей (таблица). КСП области обращает внимание, что пояснительная записка к Законопроекту не содержит сведений о причинах сокращения поступлений неналоговых доходов на указанную сумму.

тыс. рублей

Наименование	Закон №121-ОЗ	Исполнено 01.05.2017	Законопроект	Откл.	%
Налоговые и неналоговые доходы	x	x	x	-68 593,6	x
Доходы, получаемые в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного и муниципального имущества (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)	94 670,0	25 553,0	91 005,0	-3 665,0	-3,9
Плата за негативное воздействие на окружающую среду	270 733,5	86 332,0	215 148,2	-55 585,3	-20,5
Доходы от реализации имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (за исключением движимого имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)	13 261,0	437,0	3 961,0	-9 300,0	-70,1
Прочие неналоговые доходы	19 990,9	653,0	19947,6	-43,3	-0,2

Увеличение безвозмездных поступлений бюджета от других бюджетов предусмотрено Законопроектом на 104 731,0 тыс. рублей, в том числе:

за счет увеличения:

- субвенций на общую сумму 4 221,1 тыс. рублей (0,1%);
- иных межбюджетных трансфертов на общую сумму 112 777,0 тыс. рублей (12,3%),

за счет уменьшения:

- субсидий на общую сумму 12 266,8 тыс. рублей (0,2%).

тыс. рублей

Наименование	Закон № 121-ОЗ	Исполнено на 01.05.2017	Законопроект	Отклонение	%
Безвозмездные поступления от других бюджетов	20 889 610,7	4 977 737,0	20 994 341,7	104 731,0	0,5
Дотации	8 099 129,9	2 699 710,0	8 099 129,9	0,0	0,0
Субсидии	5 833 355,6	458 378,0	5 821 088,8	-12 266,8	-0,2
Субвенции	6 040 967,2	1 790 470,0	6 045 188,3	4 221,1	0,1
Иные МБТ	916 158,00	29 179,0	1 028 935,0	112 777,00	12,3

Согласно пояснительной записке к Законопроекту уточнение объемов безвозмездных поступлений произведено в соответствии с Федеральным законом от 19.12.2016 №415-ФЗ «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», нормативными правовыми актами Российской Федерации и на основании данных главных администраторов доходов.

В соответствии с распоряжением Правления Пенсионного фонда России от 05.04.2017 №158-р, субсидии на софинансирование социальных программ субъектов Российской Федерации, связанных с укреплением материально-технической базы организаций социального обслуживания населения, оказанием адресной социальной помощи неработающим пенсионерам, обучением компьютерной грамотности неработающих пенсионеров предлагается утвердить в объеме 4 025,6 тыс. рублей.

Согласно уведомлению по расчетам между бюджетами от 14.03.2017 №442 Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации объем субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности уменьшен на 6 432,5 тыс. рублей и составит 2 401 766,0 тыс. рублей.

На основании расходного расписания от 13.04.2017 №069/870 Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации объем субсидии на компенсацию отдельным категориям граждан оплаты взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме уменьшен на 9 859,9 тыс. рублей и составит 14 070,0 тыс. рублей.

**Увеличение объема субвенций на 4 221,1 тыс. рублей обусловлено:**

- включением на основании расходного расписания от 24.04.2017 №6727 Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации субвенции бюджетам на осуществление полномочий по составлению (изменению) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации (000 2 02 35120 00 0000 151) в сумме 187,4 тыс. рублей;

-увеличением объема субвенции бюджетам на осуществление отдельных полномочий в области лесных отношений на 2 648,1 тыс. рублей, в соответствии с расходным расписанием от 31.03.2017 №053/3400/006 Федерального агентства лесного хозяйства;

- увеличением объема субвенции бюджетам на осуществление переданного полномочия Российской Федерации по осуществлению ежегодной денежной выплаты лицам, награжденным нагрудным знаком «Почетный донор России» на 1 385,6 тыс. рублей (расходное расписание №388/00388/266 от 24.04.2017 Федерального медико-биологического агентства).

**Увеличение объема иных МБТ на 112 776,7 тыс. рублей обусловлено включением двух видов межбюджетных трансфертов:**

Наименование	тыс. рублей
Иные МБТ:	112 776,7
Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам на обеспечение членов Совета Федерации и их помощников в субъектах Российской Федерации	2 092,9
Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам на обеспечение деятельности депутатов Государственной Думы и их помощников в избирательных округах	5 883,8
Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам	104 800,0

Законопроектом по КБК доходов областного бюджета 000 2 02 49999 00 0000 151 «Прочие межбюджетные трансферты» предлагается утвердить бюджетные назначения в объеме 104 800,0 тыс. рублей. Межбюджетные трансферты в сумме 104 800,0 тыс. рублей, выделены из резервного фонда Правительства Российской Федерации для частичного покрытия расходов на финансовое обеспечение мероприятий по ликвидации чрезвычайной ситуации, сложившейся в результате природных пожаров в населенных пунктах на территории Сибирского федерального округа в апреле 2017 года (распоряжения Правительства Российской Федерации от 02.05.2017 №829-р, от 02.05.2017 №830-р).

Законопроектом предусмотрено увеличение прогноза поступлений налоговых доходов от региональных налогов (налог на имущество организаций, налог на игорный бизнес, транспортный налог) в целом на 447 190,0 тыс. рублей или 3,5%.

Показатель	тыс. рублей			
	Утверждено Законом №121-оз	Законопроект	Откл.	%
Региональные налоги	14 598 873	15 046 063,0	447 190,0	3,5
1. Транспортный налог	1 823 748	1 823 748,0	0,0	0,0
2. Налог на игорный бизнес	1 234,0	1 234,0	0,0	0,0
3. Налог на имущество организаций	12 773 891	13 221 081,0	447 190,0	3,5

В Законопроекте в отступление от принципа полноты отражения доходов (ст. 32 БК РФ) не отражены фактически поступившие в областной бюджет доходы в объеме **1 087 512,2 тыс. рублей**, в том числе по причине отражения прогнозируемых доходов областного бюджета на 2017-2019 годы в приложениях 2, 3 к Законопроекту с ограничением детализации КБК доходов разрезом статей (7, 8 разряды), с указанием кода вида доходов бюджетов в разрезе соответствующих подстатей (9-11 разряды) с нулевыми значениями, что не соответствует части 6 ст. 20 БК РФ (Минфин РФ утверждает единый для бюджетов бюджетной системы РФ перечень статей и подстатей доходов бюджетов), разделу 3 Указаний, утвержденных приказом Минфина РФ №65н (код вида доходов бюджетов является единым для бюджетов бюджетной системы РФ и включает подстатьи доходов с детализацией согласно приложению 1 к Указаниям).

Сведения о не включенных в Законопроект показателей налоговых и неналоговых доходов, фактически поступивших на 01.05.2017, представлены в таблице.

Виды доходов	КБК	Закон 121-оз, Законопроект	тыс. рублей	
			Исполнено на 01.05.2017	Откл.
<b>Итого:</b>	<b>х</b>	<b>х</b>	<b>х</b>	<b>1 087 512,2</b>
Налог на прибыль организаций консолидированных групп налогоплательщиков, зачисляемый в бюджеты субъектов РФ	000 1 01 01014 02 0000 110	0,0	1 086 950,2	1 086 950,2
Налог на доходы физических лиц с сумм прибыли контролируемой иностранной компании, полученной физическими лицами, признаваемыми контролирующими лицами этой компании	000 1 01 02050 01 0000 110	0,0	6,1	6,1
Налог, взимаемый с налогоплательщиков, выбравших в качестве объекта налогообложения доходы (за налоговые периоды, истекшие до 1 января 2011 года)	000 1 05 01012 01 0000 110	0,0	94,8	94,8
Налог, взимаемый с налогоплательщиков, выбравших в качестве объекта налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов (за налоговые периоды, истекшие до 1 января 2011 года)	000 1 05 01022 01 0000 110	0,0	452,0	452,0
Единый сельскохозяйственный налог (за налоговые периоды, истекшие до 1 января 2011 года)	000 1 05 03020 01 0000 110	0,0	-28,1	-28,1
Государственная пошлина за выдачу уполномоченными органами исполнительной власти субъектов РФ учебным учреждениям образовательных свидетельств о соответствии требованиям оборудования и оснащённости образовательного процесса для рассмотрения соответствующими органами вопроса об аккредитации и выдачи указанным учреждениям лицензии на право подготовки трактористов и машинистов самоходных машин	000 1 08 07160 01 0000 110	0,0	3,3	3,3
Плата за выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух передвижными объектами	000 1 12 01020 01 0000 120	0,0	57,7	57,7
Плата за иные виды негативного воздействия на окружающую среду	000 1 12 01050 01 0000 120	0,0	29,4	29,4
Плата за предоставление сведений и документов, содержащихся в Едином государственном реестре юридических лиц в Едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей	000 1 13 01020 01 0000 130	0,0	8,1	8,1

Плата за предоставление сведений из Единого государственного реестра недвижимости	000 1 13 01031 01 0000 130	0,0	204,7	204,7
Плата за предоставление информации из реестра дисквалифицированных лиц	000 1 13 01190 01 0000 130	0,0	0,3	0,3
Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства о налогах и сборах	000 1 16 03000 00 0000 140	0,0	7,2	7,2
Денежные взыскания (штрафы) за нарушение водного законодательства, установленное на водных объектах, находящихся в федеральной собственности, налагаемые исполнительными органами государственной власти субъектов РФ	000 1 16 25086 02 0000 140	0,0	151,8	151,8
Денежные взыскания (штрафы) за нарушение условий договоров (соглашений) о предоставлении бюджетных кредитов за счет средств бюджетов субъектов РФ	000 1 16 42020 02 0000 140	0,0	220,7	220,7
Невыясненные поступления, зачисляемые в бюджеты субъектов РФ	000 1 17 01020 02 0000 180	0,0	-646,0	-646,0

### 2018 год

Законопроектом предлагается увеличить общий объем прогнозируемых доходов областного бюджета на 26 118,5 тыс. рублей и утвердить в сумме 108 302 983,8 тыс. рублей.

Безвозмездные поступления в областной бюджет планируются в объеме 12 538 010,5 тыс. рублей, что на 26 118,5 тыс. рублей больше объема, утвержденного законом о бюджете, в том числе:

- субсидии на реализацию федеральных целевых программ увеличены на 26 118,5 тыс. рублей и составят 471 858,5 тыс. рублей (Федеральный закон от 19.12.2016 №415-ФЗ «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»).

### 2019 год

Законопроектом предлагается увеличить общий объем прогнозируемых доходов областного бюджета на 7 126,5 тыс. рублей и утвердить в сумме 108 508 378,8 тыс. рублей.

Безвозмездные поступления в областной бюджет планируются в объеме 12 003 511,7 тыс. рублей, что на 7 126,5 тыс. рублей больше объема, утвержденного законом о бюджете, в том числе:

- субсидии на реализацию федеральных целевых программ увеличены на 7 126,5 тыс. рублей и составят 452 866,5 тыс. рублей (Федеральный закон от 19.12.2016 №415-ФЗ «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»).

### Выводы:

1. Законопроект предусматривает в целом увеличение объема доходов на 2017 год на сумму 6 728 837,10 тыс. рублей, или 5,6%. Прогнозируемый объем доходов областного бюджета составит 126 189 487,0 тыс. рублей.

По группе налоговые и неналоговые доходы областного бюджета предлагается увеличение на 6 297 795,30 тыс. рублей или 6,4 %, по группе безвозмездные поступления на 431 041,8 тыс. рублей, или 2,06%.

Вместе с тем, предусмотрено снижение прогноза поступлений неналоговых доходов областного бюджета на сумму 68 593,6 тыс. рублей. Пояснительная записка к Законопроекту не содержит сведений о причинах сокращения поступлений неналоговых доходов.

2. КСП области обращает внимание, что в Законопроекте в отступление от принципа полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов (ст. 32 БК РФ) не отражены фактически поступившие в областной бюджет доходы в объеме 1 087 512,2 тыс. рублей, в том числе по причине отражения



прогнозируемых доходов областного бюджета на 2017-2019 годы в приложениях 2, 3 к Законопроекту в отступление части 6 ст. 20 БК РФ с ограничением детализации КБК доходов разрезом статей (7, 8 разряды), с указанием кода вида доходов бюджетов в разрезе соответствующих подстатей (9-11 разряды) с нулевыми значениями – 1 087 512,2 тыс. рублей.

### **Бюджетные ассигнования дорожного фонда Иркутской области на 2017-2019 годы.**

Согласно вносимых в статью 10 текстовой части Законопроекта изменениям объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Иркутской области планируется увеличить до 10 707 301,2 тыс. рублей, или на 2 300,0 тыс. рублей за счет планируемого роста поступлений 2017 года по доходам областного бюджета, формирующих бюджетные ассигнования дорожного фонда Иркутской области.

Бюджетные ассигнования дорожного фонда в объеме 10 707 301,2 тыс. рублей планируется направить на предоставление бюджетных кредитов местным бюджетам в объеме 817 518,5 тыс. рублей, на обслуживание долговых обязательств, связанных с использованием бюджетных кредитов, полученных Иркутской областью из федерального бюджета в объеме 1 502,2 тыс. рублей и на реализацию мероприятий государственных программ:

- ГП «Развитие дорожного хозяйства и сети искусственных сооружений» на 2014-2020 годы – в объеме 9 309 477,2 тыс. рублей;

- ГП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2014-2020 годы подпрограмма «Устойчивое развитие сельских территорий Иркутской области на 2014-2020 годы» – 399 647,6 тыс. рублей;

- ГП Иркутской области «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2015-2020 годы – 126 994,1 тыс. рублей (на обеспечение деятельности ОГКУ «Дирекция по строительству и эксплуатации автомобильных дорог Иркутской области»);

- ГП «Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера, построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на 2014-2020 годы – 51 342,1 тыс. рублей;

- ГП «Доступное жилье» на 2014-2020 годы – 819,5 тыс. рублей.

### **Источники финансирования дефицита областного бюджета, государственный долг Иркутской области**

Внесение Законопроектом изменений в доходную и расходную части бюджета не повлияет на размер дефицита областного бюджета (8 378 706,3 тыс. рублей). В процентном отношении к доходам областного бюджета за исключением безвозмездных поступлений размер дефицита составит на 2017 год – 8,0%. Источники финансирования дефицита областного бюджета на 2017 год не изменились и составляют 8 378 706,3 тыс. рублей.

тыс. рублей

Наименование	Закон о бюджете	Проект	Изменения
Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета	8 378 706,3	8 378 706,3	0,0
Государственные (муниципальные) ценные бумаги, номинальная стоимость которых указана в валюте РФ	7 000 000,0	7 000 000,0	0,0
привлечение	7 000 000,0	7 000 000,0	0,0
погашение	0,0	0,0	0,0
Кредиты кредитных организаций в валюте РФ	1 861 068,1	1 367 948,1	-493 120,0
привлечение	68 969 203,0	36 867 948,1	-32 101 254,9
погашение	-67 108 134,9	35 500 000,0	31 608 134,9
Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы РФ	-1 193 000,0	-699 880,0	493 120,0

Наименование	Закон о бюджете	Проект	Изменения
привлечение	61 608 135,0	30 493 120,0	-31 115 015,0
погашение	-62 801 135,0	-31 193 000,0	31 608 135,0
Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов	891 024,3	891 024,3	0,0
увеличение	-258 075 120,3	-201 587 687,5	56 487 432,8
уменьшение	258 966 144,6	202 478 711,8	-56 487 432,8
Иные источники	-180 386,1	-180 386,1	0,0
Возврат бюджетных кредитов юридическим лицам	38,5	38,5	0,0
Возврат кредитов	1 037 093,9	1 037 093,9	0,0
Предоставление кредитов	-1 217 518,5	-1 217 518,5	0,0

Как видно из представленной таблицы, Законопроектом предлагается изменить структуру источников финансирования дефицита бюджета. Предусмотрен объем привлечения бюджетного кредита из федерального бюджета для частичного покрытия дефицита бюджета в целях погашения долговых обязательств в сумме 493 120,0 тыс. рублей, а также уменьшены обороты по привлечению и погашению бюджетных кредитов на пополнение остатков средств. Сальдо составило 699 880,0 тыс. рублей.

По кредитам кредитных организаций уменьшены объемы привлечения до 36 867 948,1 тыс. рублей (на сумму 32 101 254,9 тыс. рублей), погашения – до 35 500 000,0 тыс. рублей (на сумму 31 608 135,0 тыс. рублей).

Проектом Закона в 2017 году планируется предоставление государственных гарантий Иркутской области в соответствии с Законом Иркутской области 09.04.2013 № 15-ОЗ «О Порядке предоставления государственных гарантий Иркутской области» в объеме 90 000,0 тыс. рублей.

Государственный долг Иркутской области по состоянию на 01.06.2017 составил 13 671 421,0 тыс. рублей, снижение по сравнению с аналогичным периодом 2016 года на 12,4% (15 610 748,0 тыс. рублей).

Законопроектом предусмотрено внесение изменений в части предельного объема государственного долга, с 98 573 015,8 тыс. рублей до 104 870 811,1 тыс. рублей (статья 29).

При установленных параметрах бюджета, с учетом объема государственного долга, сложившегося на 1 января 2017 года, верхний предел государственного внутреннего долга Иркутской области предлагается установить: на 1 января 2018 года 26 543 535,1 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по государственным гарантиям Иркутской области – 90 000,0 тыс. рублей.

#### **Расходы областного бюджета**

**Расходную часть** областного бюджета на 2017 год предлагается утвердить Законопроектом в объеме **134 568 193,3** тыс. рублей. Общее увеличение расходной части областного бюджета по сравнению с действующей редакцией Закона области о бюджете на 2017 год составило **6 728 87,1** тыс. рублей.

Расходы на реализацию государственных программ составляют 133 865 568,7 тыс. рублей, или 99,5 % от общего объема расходов бюджета. Предлагаемыми изменениями корректируются 15 из 17 государственных программ, исключение – ГП «Развитие транспортного комплекса Иркутской области», ГП «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов Иркутской области».

Расходы по непрограммным направлениям деятельности органов государственной власти Иркутской области и иных государственных органов согласно Законопроекту составят 702 624,6 тыс. рублей, или 0,5 % общего объема расходов бюджета. По сравнению

с действующей редакцией Закона о бюджете на 2017 год увеличение по непрограммным направлениям деятельности предусмотрено в сумме 112 776,7 тыс. рублей.

Анализ в разрезе разделов и подразделов классификации расходов областного бюджета на 2017 год представлен в следующей таблице.

тыс. рублей

Наименование	РзПР	Закон области о бюджете на 2017 год	Проект	Разница	% откл.
Общегосударственные вопросы	0100	4 409 493,9	4 530 495,6	121 001,70	2,7
Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ и муниципального образования	0102	6 294,8	6 294,8	0	0
Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований	0103	307 037,9	307 009,8	-28,10	-0,01
Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций	0104	342 846,1	342 846,1	0	0
Судебная система	0105	502 437,4	504 456,1	2 018,70	0,4
Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора	0106	312 305,6	312 305,6	0	0
Обеспечение проведения выборов и референдумов	0107	153 185,0	153 185,0	0	0
Резервные фонды	0111	100 000,0	107 954,5	7 954,50	8,0
Прикладные научные исследования в области общегосударственных вопросов	0112	21 480,5	21 480,5	0	0
Другие общегосударственные вопросы	0113	2 663 906,6	2 774 963,2	111 056,60	4,2
Национальная оборона	0200	136 872,6	140 412,6	3 540,00	2,6
Мобилизационная и вневойсковая подготовка	0203	56 527,8	56 527,8	0	0
Мобилизационная подготовка экономики	0204	80 344,8	83 884,8	3 540,00	4,4
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300	1 137 470,3	1 291 160,6	153 690,30	13,5
Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона	0309	246 318,7	399 618,9	153 300,20	62,2
Обеспечение пожарной безопасности	0310	840 124,6	840 514,7	390,10	0,046
Миграционная политика	0311	3 158,9	3 158,9	0	0
Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности	0314	47 868,1	47 868,1	0	0
Национальная экономика	0400	17 231 445,3	17 750 472,5	519 027,20	3,0
Общеэкономические вопросы	0401	822 958,1	827 998,9	5 040,80	0,6
Сельское хозяйство и рыболовство	0405	2 960 401,5	2 970 507,9	10 106,40	0,3
Водное хозяйство	0406	416 115,0	416 115,0	0	0
Лесное хозяйство	0407	1 234 313,4	1 338 837,4	104 524,00	8,5
Транспорт	0408	1 127 024,7	1 127 024,7	0	0
Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	0409	9 885 980,5	9 888 280,5	2 300,00	0,02
Связь и информатика	0410	65 896,5	82 362,4	16 465,90	25,0
Прикладные научные исследования в обл. национальной экономики	0411	19 513,9	26 370,6	6 856,70	35,1
Другие вопросы в области национальной экономики	0412	699 241,7	1 072 975,1	373 733,40	53,4
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	10 370 286,6	10 635 102,4	264 815,80	2,6
Жилищное хозяйство	0501	4 121 026,4	4 136 375,4	15 349,00	0,4
Коммунальное хозяйство	0502	5 243 280,9	5 491 453,3	248 172,40	4,7
Благоустройство	0503	820 745,1	820 745,1	0	0
Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства	0505	185 234,2	186 528,6	1 294,40	0,7
Охрана окружающей среды	0600	704 375,7	705 472,4	1 096,70	0,2
Сбор, удаление отходов и очистка сточных вод	0602	377 731,4	377 731,4	0	0

Другие вопросы в области охраны окружающей среды	0605	326 644,3	327 741,0	1 096,70	0,3
Образование	0700	35 326 218,2	37 717 009,1	2 390 790,90	6,8
Дошкольное образование	0701	9 352 400,5	9 901 520,3	549 119,80	5,9
Общее образование	0702	20 957 911,8	22 517 142,5	1 559 230,70	7,4
Дополнительное образование детей	0703	207 047,9	212 679,8	5 631,90	2,7
Среднее профессиональное образование	0704	3 515 935,0	3 782 031,8	266 096,80	7,6
Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации	0705	154 162,4	155 740,5	1 578,10	1,0
Молодежная политика	0707	749 405,0	758 538,6	9 133,60	1,2
Другие вопросы в области образования	0709	389 355,6	389 355,6	0	0
Культура, кинематография	0800	1 922 726,6	2 061 906,3	139 179,70	7,2
Культура	0801	1 735 001,3	1 879 890,1	144 888,80	8,4
Кинематография	0802	15 607,9	0,0	-15 607,90	-100,0
Другие вопросы в области культуры, кинематографии	0804	172 117,4	182 016,2	9 898,80	5,8
Здравоохранение	0900	10 086 898,4	10 603 169,5	516 271,10	5,1
Стационарная медицинская помощь	0901	4 847 871,5	5 210 295,9	362 424,40	7,5
Амбулаторная помощь	0902	2 286 052,6	2 335 260,6	49 208,00	2,2
Медицинская помощь в дневных стационарах всех типов	0903	47 374,8	54 968,1	7 593,30	16,0
Скорая медицинская помощь	0904	343 399,2	349 946,7	6 547,50	1,9
Санаторно-оздоровительная помощь	0905	5 079,9	5 459,0	379,10	7,5
Заготовка, переработка, хранение и обеспечение безопасности донорской крови и ее компонентов	0906	329 837,6	350 495,0	20 657,40	6,3
Другие вопросы в области здравоохранения	0909	2 227 282,8	2 296 744,2	69 461,40	3,1
Социальная политика	1000	38 605 861,5	39 847 579,0	1 241 717,50	3,2
Пенсионное обеспечение	1001	195 078,4	202 248,4	7 170,00	3,7
Социальное обслуживание населения	1002	5 132 848,9	5 360 951,7	228 102,80	4,4
Социальное обеспечение населения	1003	24 874 091,1	25 090 534,7	216 443,60	0,9
Охрана семьи и детства	1004	7 073 610,5	7 772 020,5	698 410,00	9,9
Другие вопросы в области социальной политики	1006	1 330 232,6	1 421 823,7	91 591,10	6,9
Физическая культура и спорт	1100	1 365 844,8	1 432 396,1	66 551,30	4,9
Физическая культура	1101	637 054,0	702 675,6	65 621,60	10,3
Массовый спорт	1102	528 404,6	528 404,6	0	0
Спорт высших достижений	1103	118 404,7	118 404,7	0	0
Другие вопросы в области физической культуры и спорта	1105	81 981,5	82 911,2	929,70	1,1
Средства массовой информации	1200	110 200,2	110 449,2	249,00	0,2
Периодическая печать и издательства	1202	36 761,2	37 010,2	249,00	0,7
Другие вопросы в области средств массовой информации	1204	73 439,0	73 439,0	0,00	0,0
Обслуживание государственного и муниципального долга	1300	1 050 023,1	964 034,1	-85 989,00	-8,2
Обслуживание государственного внутреннего и муниципального долга	1301	1 050 023,1	964 034,1	-85 989,00	-8,2
МБТ общего характера бюджетам бюджетной системы РФ	1400	5 381 639,0	6 778 533,9	1 396 894,90	26,0
Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	1401	1 189 033,9	1 189 033,9	0,00	0,0
Иные дотации	1402	680 000,0	1 050 000,0	370 000,00	54,4
Прочие межбюджетные трансферты общего характера	1403	3 512 605,1	4 539 500,0	1 026 894,90	29,2
ИТОГО:		127 839 356,2	134 568 193,3	6 728 837,10	5,3

Как видно из приведенных данных таблицы, наибольшее увеличение бюджетных ассигнований (в % выражении) отмечено по разделу 14 «МБТ общего характера бюджетам бюджетной системы РФ» – на 26,0%; 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - на 13,5%; 08 «Культура, кинематография» – 7,2%; 07 «Образование» – 6,8%. Соответствующие изменения учтены в ведомственной структуре расходов областного бюджета.

Анализ изменений, вносимых в расходы областного бюджета, по видам расходов представлен в следующей таблице.

тыс. рублей

Наименование	ВР	Утверждено законом	Структура, %	Предлагаемые законопроектом изменения		Бюджетные ассигнования (с учетом изменений)	Структура, %	Исполнение на 01.06.2017	
				сумма	в % к закону			сумма	в % к СБР
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	100	8 730 205,0	6,8%	225 257,3	2,6%	8 955 462,3	6,7%	2 426 068,3	28,0%
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд	200	7 954 080,9	6,2%	295 055,8	3,7%	8 249 136,7	6,1%	916 677,4	11,5%
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	300	31 538 727,2	24,7%	579 479,5	1,8%	32 118 206,7	23,9%	10 154 357,7	32,2%
Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности	400	7 196 060,7	5,6%	390 563,1	5,4%	7 586 623,8	5,6%	897 836,7	12,5%
Межбюджетные трансферты	500	45 652 641,0	35,7%	3 843 719,0	8,4%	49 496 360,0	36,8%	9 921 211,4	21,7%
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	600	19 172 547,0	15,0%	1 304 849,0	6,8%	20 477 396,0	15,2%	5 087 956,3	26,5%
Обслуживание государственного и муниципального долга	700	1 050 023,1	0,8%	-85 989,0	8,2%	964 034,1	0,7%	164 445,8	15,7%
Иные бюджетные ассигнования	800	6 545 071,3	5,1%	175 902,4	2,7%	6 720 973,7	5,0%	2 329 571,9	35,6%
<b>ВСЕГО</b>		<b>127 839 356,2</b>	<b>100%</b>	<b>6 728 837,1</b>	<b>5,3%</b>	<b>134 568 193,3</b>	<b>100%</b>	<b>31 898 125,5</b>	<b>25,0%</b>

Уменьшение законодательно утвержденных бюджетных ассигнований предусматривается по одному виду расходов на сумму 85 989,0 рублей (обслуживание государственного долга), увеличение – по 7 видам расходов на сумму 6 814 826,1 тыс. рублей. Таким образом, сальдированное изменение бюджетных ассигнований составило 6 728 837,1 тыс. рублей.

Наибольшее увеличение бюджетных ассигнований предусматривается по межбюджетным трансфертам (на 3 843 719,0 рублей, или на 8,4 % общего увеличения).

По состоянию на 01.06.2017 исполнение расходов сводной бюджетной росписи составило 25%. При этом низкий процент освоения средств отмечен по капитальным вложениям в объекты государственной (муниципальной) собственности (12,5%), закупкам товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (11,5%).

## Межбюджетные трансферты

Законопроектом предполагается внести изменения в статью 12 Закона о бюджете и увеличить объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых из областного бюджета бюджетам бюджетной системы Российской Федерации, на 2017 год в объеме 3 843 719,0 тыс. рублей, или на 8 % по сравнению с Законом о бюджете, на плановый период 2018 и 2019 годов объемы увеличены незначительно. В целом, предполагается утвердить объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых из областного бюджета бюджетам бюджетной системы Российской Федерации:

на 2017 год в сумме 49 496 360,0 тыс. рублей,  
на 2018 год в сумме 37 028 889,1 тыс. рублей,  
на 2019 год в сумме 35 613 608,9 тыс. рублей.

Первоначально утвержденные объемы межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям в Иркутской области как в 2016 году, так и в текущем 2017 году составляли 36 032 545,3 тыс. рублей и 36 923 582,6 тыс. рублей соответственно. В 2016 году общий объем МБТ увеличился на 22% и составил 44 131 318,1 тыс. рублей. Настоящим Законопроектом предлагается утвердить МБТ на общую сумму 49 496 360,0 тыс. рублей, что на 5 365 041,9 тыс. рублей, или на 12 % больше, чем в 2016 году. В 2017 году предлагаемые Законопроектом изменения повлияют на рост первоначальных объемов межбюджетных трансфертов в объеме 12 572 777,4 тыс. рублей, или на 34%, что повлияет на рост доходов местных бюджетов и решения вопросов их сбалансированности.

Анализ изменений объемов межбюджетных трансфертов представлен ниже в таблице и на диаграмме.

годы	первонач. Закон	в ред. № 14-оз (март)	Законопроект	разница, тыс. руб		разница, %	
				5=гр.4-3	6= гр. 4-2	7= 5/3	8= 6/2
1	2	3	4	5=гр.4-3	6= гр. 4-2	7= 5/3	8= 6/2
2017	36 923 582,6	45 652 641,0	<b>49 496 360,0</b>	3 843 719,0	12 572 777,4	8%	34%
2018	33 665 366,1	37 002 770,6	37 028 889,1	26 118,5	3 363 523,0	0%	10%
2019	32 983 294,5	35 606 482,4	35 613 608,9	7 126,5	2 630 314,4	0%	8%
Справочно, МБТ за 2016 год							
год	первонач.	окончательно	факт на 01.11.2017	разница, тыс. руб		разница, %	
1	2	3	4	5=гр.3-4	6=гр.3-2	7= 5/3	8= 6/2
2016	36 032 545,3	<b>44 131 318,1</b>	43 180 030,1	951 288,0	8 098 772,8	2%	22%



Рис. Изменения объемов межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям Иркутской области, млн. рублей

Анализ расходов по КБК «Межбюджетные трансферты» показал, что на 01.06.2017 фактическое исполнение составило 14 289 434,5 тыс. рублей, или 31,3% к утвержденным назначениям в общем объеме 45 652 641,0 тыс. рублей, не исполненные назначения на 01.06.2017 составляют 31 363 206,5 тыс. рублей. Исполнение межбюджетных трансфертов в разрезе главных распорядителей бюджетных средств представлено в таблице.

тыс. рублей

№	ГРБС	наименование (краткое)	утверждено на 2017 год согласно Закону о бюджете	исполнено на 01.06.2017 (ф.0503117)	% испол. на 01.06. 2017	Законопроект	Уточнение, (+-)
1	801	министерство спорта	25 000,0	0,0	0,0%	25 000,0	0,0
2	804	министерство культуры и арх	90 239,0	0,0	0,0%	90 234,2	-4,8
3	809	министерство сельского хоз-ва	20 808,5	0,0	0,0%	20 808,5	0,0
4	815	министерство природных ресур	393 472,6	0,0	0,0%	393 472,6	0,0
5	827	аппарат Губернатора и Правит.	4 300,0	0,0	0,0%	4 487,4	187,4
6	844	министерство по молодеж.пол.	109 411,3	400,0	0,4%	109 411,3	0,0
7	831	минэкономразвития	559 499,3	17 701,6	3,2%	559 499,3	0,0
8	812	министерство жилищной политики	3 692 389,1	132 335,6	3,6%	3 757 444,8	65 055,7
9	814	министерство строительства	8 752 296,3	854 181,5	9,8%	8 752 296,3	0,0
10	840	служба ветеринарии	20 000,0	4 700,7	23,5%	20 000,0	0,0
11	805	министерство труда и занятости	90 259,4	30 351,5	33,6%	90 259,4	0,0
12	837	агентство мировых судей	35 428,9	13 101,1	37,0%	35 428,9	0,0
13	842	архивное агентство	66 999,0	24 988,6	37,3%	66 999,0	0,0
14	824	служба по тарифам	14 710,5	5 627,5	38,3%	14 710,5	0,0
15	807	министерство образования	25 296 900,9	10 400 613,3	41,1%	27 272 353,4	1 975 452,5
16	810	министерство финансов	4 793 053,9	2 037 714,1	42,5%	6 193 053,9	1 400 000,0
17	806	министерство соц. развития	1 687 872,3	767 719,0	45,5%	2 090 900,5	403 028,2
		ВСЕГО межбюджетные трансф.	45 652 641,0	14 289 434,5	31,3%	49 496 360,0	3 843 719,0

Как видно из таблицы, 6 ГРБС (министерство спорта Иркутской области, министерство культуры и архивов Иркутской области, министерство сельского хозяйства Иркутской области, министерство природных ресурсов и экологии Иркутской области, аппарата Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области) фактически на 01.06.2017 не предоставили межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований Иркутской области (исполнение 0%, при общем плане 553820,1 тыс. рублей). Обращает на себя внимание низкое освоение расходов по «Межбюджетным трансфертам» по министерству экономического развития Иркутской области (3,2%), министерству жилищной политики, энергетики и транспорта (3,6%), министерству строительства, дорожного хозяйства (9,8%). Позднее предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований создает определенные риски для своевременного освоения, проведения конкурсных процедур, образования значительных остатков средств на конец года.

### 1. Государственная программа «Труд и занятость» на 2014 - 2018 годы

Законопроектом увеличиваются расходы областного бюджета 2017 года на реализацию госпрограммы (КЦСР 5700000000) за счет средств областного бюджета на **834,0 тыс. рублей (0,1%)** – с 1 433 337,6 тыс. рублей до 1 434 171,6 тыс. рублей. На плановый период 2018 и 2019 годов изменения не предусматриваются.

В целом бюджетные ассигнования соответствуют объему финансирования, предусмотренному проектом госпрограммы, а также согласуются в рамках расходов по ведомственной структуре, по разделам и подразделам классификации расходов бюджета,

по видам расходов.

Расходы, предложенные Законопроектом, соответствуют группировке расходов по кодам бюджетной классификации (приказ Минфина РФ от 01.07.2013 № 65н) и Порядку применения бюджетной классификации РФ, утвержденному приказом министерства финансов Иркутской области от 11.11.2016 № 95н-мпр.

Увеличение расходов 2017 года в размере 834,0 тыс. рублей предусмотрено в рамках ВЦП «Содействие занятости населения Иркутской области» по КВР 100 для повышения минимальной заработной платы с 01.04.2017 и с 01.07.2017 работникам центров занятости населения области в целях соблюдения условий регионального соглашения о минимальной заработной плате в области (таблица).

Наименование	КЦСР	Закон	Законопроект	тыс. рублей	
				Изм-я	
ГП «Труд и занятость»	5700000000	1 433 337,6	1 434 171,6	834,0	
ПП «Улучшение условий и охраны труда в Иркутской области»	5710000000	30 805,3	30 805,3	0,0	
ПП «Содействие занятости населения и социальная поддержка безработных граждан»	5720000000	1 296 070,7	1 296 904,7	<b>834,0</b>	
ПП «Осуществление государственной политики в сфере труда и занятости населения»	5730000000	103 302,7	103 302,7	0,0	
ПП «Оказание содействия добровольному переселению в Иркутскую область соотечественников, проживающих за рубежом»	5740000000	3 158,9	3 158,9	0,0	

Представленный министерством труда и занятости Иркутской области расчет потребности в финансировании подтверждает необходимость в дополнительном финансировании в объеме 834,0 тыс. рублей. Изменение ресурсного обеспечения после корректировки госпрограммы в части минимальной заработной платы в текущем году не потребуются при условии, что не будут внесены изменения в региональное соглашение.

Анализируя представленные Законопроектом изменения по видам расходов также установлено, что по ВЦП «Содействие занятости населения Иркутской области» (2 подпрограмма), в рамках которого обеспечивается финансирование деятельности центров занятости населения области, перераспределены бюджетные ассигнования с расходов на закупку товаров, работ, услуг (КВР 200) на КВР 300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению» в размере 3 613,9 тыс. рублей с целью соблюдения кодов бюджетной классификации по Приказу Минфина РФ от 01.07.2013 № 65н (таблица).

Целевая статья	Вид расходов	Закон	Законопроект	тыс. рублей	
				Отклонение Сумма	%
5700000000	100 Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций гос. органами, казенными учреждениями	378 531,6	379 365,6	834,0	0,2
	200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд»	110 683,0	106 960,1	<b>-3 722,9</b>	<b>-3,4</b>
	300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению»	816 484,2	820 098,1	<b>3 613,9</b>	<b>0,4</b>
	500 «Межбюджетные трансферты»	90 259,4	90 259,4	0,0	0
	600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям»	20 866,9	20 866,9	0,0	0
	800 «Иные бюджетные ассигнования»	16 512,5	16 621,5	<b>109,0</b>	<b>0,7</b>
<b>Итого</b>		<b>1 433 337,6</b>	<b>1 434 171,6</b>	<b>834,0</b>	<b>0,1</b>

В частности, согласно пояснениям министерства труда и занятости области от 14.06.2017 на запрос КСП области перераспределенные средства необходимы центрам занятости населения области для финансовой поддержки направленных на обучение безработных граждан на найм жилья для их проживания в период обучения. Указанный объем средств не является окончательным, поскольку поддержка представляется по заявлениям граждан согласно постановлению Правительства Иркутской области от 15.01.2016, а в рамках представленного Законопроекта учтена потребность центров занятости только по состоянию на 01.05.2017.



Также Законопроектом перераспределены ассигнования по основному мероприятию «Осуществление государственной политики в сфере труда и занятости населения» (3 подпрограмма) с расходов министерства труда и занятости Иркутской области на закупку товаров, работ, услуг (КВР 200) на КВР 800 «Иные бюджетные ассигнования» в сумме 109 тыс. рублей, с целью соблюдения кодов бюджетной классификации по Приказу Минфина РФ от 01.07.2013 № 65н.

В частности, согласно пояснениям и представленным документам министерства труда и занятости области от 14.06.2017 на запрос КСП области средства перераспределены с целью осуществления выплат по исполнительному листу Киренского районного суда от 26.01.2017 (дело о признании увольнения работника незаконным) за задержку выдачи уволенному работнику трудовой книжки (39,8 тыс. рублей), компенсацию за неиспользованный отпуск (53,1 тыс. рублей), компенсацию морального вреда (1,0 тыс. рублей), по оплате услуг представителя (15,0 тыс. рублей).

В силу ст. 34 БК РФ при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности). Кроме того, согласно ст. 162 БК РФ получатель бюджетных средств обеспечивает результативность, целевой характер использования предусмотренных ему бюджетных ассигнований.

Исходя из смысла и содержания названных правовых норм, представленные расходы, обязанность исполнения которых продиктована вступившим в силу решением суда, не являются заданным результатом деятельности министерства труда и занятости области, соответственно, не отвечают рекомендации Законодательного Собрания Иркутской области в постановлении от 16.12.2016 № 46/23-ЗС о продолжении работы по оптимизации расходов на содержание органов государственной власти области, государственных учреждений (абз. 6 п. 3.1).

Необходимо отметить, что по расходам областного бюджета в рамках рассматриваемой госпрограммы согласно ответу Правительства области от 12.05.2017 №02-09-2294/17 в адрес Законодательного Собрания Иркутской области на рекомендации последнего по постановлению от 16.12.2016 №46/23-ЗС (абз. 3 п. 3.1) обеспечивается достижение целевого показателя по увеличению к 2018 году размера реальной заработной платы в области в 1,4-1,5 раза согласно Указу Президента РФ от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики».

Вместе с тем, по госпрограмме целевой показатель увеличения реальной заработной платы к 2018 году относительно уровня 2011 года установлен в меньшем размере – 115,6 % (в 2017 году – 111,4 %), что не позволит достичь размера, определенного Указом Президента РФ от 07.05.2012 № 597 (от 40 % до 50 %).

Таким образом, достижение размера целевого показателя увеличения реальной заработной платы в регионе, определенного по госпрограмме к 2018 году (на 15,6 %), не направлено на обеспечение реализации Указа Президента РФ от 07.05.2012 № 597 (увеличение на 40-50 %).

#### **Выводы:**

1. Законопроектом увеличены расходы на реализацию госпрограммы в 2017 году на 834,0 тыс. рублей за счет средств областного бюджета для повышения минимальной заработной платы с 01.04.2017 и с 01.07.2017 работникам центров занятости населения области. Кроме того, перераспределены средства по видам расходов в рамках обеспечения

деятельности центров занятости населения и министерства труда и занятости Иркутской области.

2. Пояснительная записка к Законопроекту не отражает обоснование всех вносимых в областную бюджет изменений в части перераспределения средств (установлено КСП области по дополнительному запросу: 3 613,9 тыс. рублей на найм жилья направленных центрами занятости населения на обучение безработных граждан; 109 тыс. рублей на выполнение требований исполнительного листа Киренского районного суда).

3. Не обеспечивается реализация рекомендаций Законодательного Собрания Иркутской области, отмеченных в постановлении от 16.12.2016 № 46/23-ЗС об областном бюджете на 2017 год:

– расходы в размере 109 тыс. рублей на выполнение требований исполнительного листа Киренского районного суда не отвечают рекомендации о продолжении работы по оптимизации расходов на содержание органов государственной власти области, государственных учреждений (абз. 6 п. 3.1);

– достижение размера целевого показателя по увеличению к 2018 году размера реальной заработной платы в области, определенного в рамках расходов по госпрограмме (увеличение на 15,6 %), не направлено на обеспечение реализации Указа Президента РФ от 07.05.2012 № 597 (увеличение на 40-50 %) согласно рекомендации об отражении в госпрограммах целевых индикаторов и показателей «майских» Указов Президента РФ (абз. 3 п. 3.1).

## 2. Государственная программа «Молодежная политика» на 2014-2020 годы

Согласно Законопроекту, общий объем бюджетных ассигнований на государственную программу предлагается утвердить на 2017 год в объеме 156 599,2 тыс. рублей с увеличением на сумму 7 847,6 тыс. рублей.

Предлагаемый законопроектом объем бюджетных ассигнований, предусмотренный на реализацию мероприятий государственной программы, соответствует параметрам изменений в госпрограмму, прошедших экспертизу в КСП области в мае текущего года.

Изменения затрагивают 2 из 4 подпрограмм (таблица).

Наименование подпрограммы	тыс. рублей		
	Закон о бюджете на 2017 год	Проект закона	Разница
Государственная программа Иркутской области «Молодежная политика» на 2014-2020 годы, всего:	148 751,6	156 599,2	7 847,6
ПП «Качественное развитие потенциала и воспитание молодежи» на 2014-2020 годы	33 724,9	33 724,9	0,0
ПП «Патриотическое воспитание молодежи» на 2014-2020 годы	11 421,8	11 421,8	0,0
ПП «Государственная молодежная политика» на 2014-2020 годы	50 407,8	50 982,6	574,8
ПП «Комплексные меры профилактики злоупотребления наркотическими веществами» на 2014-2020 годы	53 197,1	60 469,9	7 272,8

В рамках экспертизы проанализированы изменения бюджетных ассигнований в разрезе видов расходов бюджетной классификации (таблица).

Наименование	КВР	тыс. рублей			
		Закон о бюджете на 2017 год	Проект закона	Доля расходов	Разница
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	100	71 639,8	75 859,9	48,4%	4 220,1
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	200	67 827,4	67 976,7	43,4%	149,3
Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности	400	400,0	400,0	0,3%	0,00
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям	600	7 937,6	7 937,6	5,1%	0,00

и иным некоммерческим организациям					
Иные бюджетные ассигнования	800	946,8	4 425,0	2,8%	3 478,2
Итого		148 751,6	156 599,2	100%	7 847,6

Основную долю составляют ассигнования по КВР 100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами» – 75 859,9 (48,4 %), по КВР 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» – 67 976,7 тыс. рублей (43,4 %).

Наибольшее увеличение бюджетных ассигнований предлагается по КВР 100 - на обеспечение деятельности областных государственных учреждений, подведомственных министерству по молодежной политике Иркутской области в сумме 4 220,1 тыс. рублей, в том числе на реализацию Регионального соглашения о минимальной заработной плате в Иркутской области от 26.01.2017 на выплату заработной платы работникам областных государственных учреждений.

Бюджетные ассигнования на Подпрограмму «Государственная молодежная политика» и ее основное мероприятие «Обеспечение деятельности учреждений в области молодежной политики» (КЦСР 5630129050) увеличены на 574,8 тыс. рублей по КВР 100 на оплату труда в целях стимулирования повышения качества труда работников и возможности реализации положения эффективного контракта, во избежание текучести кадров.

В рамках основного мероприятия «Государственная молодежная политика» за счет перераспределения ассигнований с КВР 200 увеличены ассигнования по КВР 100 на 160,0 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования на Подпрограмму «Комплексные меры профилактики злоупотребления наркотическими веществами» (КЦСР 5650000000) увеличены на 7 272,8 тыс. рублей, в том числе, по КВР 100 в рамках основных мероприятий «Организация и проведение комплекса мероприятий по профилактике социально-негативных явлений среди несовершеннолетних и молодежи на территории Иркутской области» - 437,9 тыс. рублей; «Создание целостной системы реабилитации наркозависимых: медицинской реабилитации, социально-медицинской реабилитации» - 3 047,4 тыс. рублей.

В рамках основного мероприятия «Создание целостной системы реабилитации наркозависимых: медицинской реабилитации, социально-медицинской реабилитации» увеличены ассигнования на 3 478,2 тыс. рублей (до 3 755,3 тыс. рублей) по ВР 800 (иные бюджетные ассигнования). Причиной является необходимость уплаты земельного налога в связи с передачей ОГКУ «Центр реабилитации наркозависимых «Воля» в постоянное пользование земельного участка.

Бюджетные ассигнования на основное мероприятие «Анализ состояния процессов и явлений в сфере оборота наркотиков и их прекурсоров, а также в области противодействия их незаконному обороту, профилактики немедицинского потребления наркотиков, лечения и медицинской реабилитации и социальной реабилитации больных наркоманией» увеличены на 309,3 тыс. рублей по ВР 200 (закупка товаров, работ и услуг) в целях создания специализированной автоматизированной системы банка данных о распространении и профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании и токсикомании в Иркутской области.

### Выводы:

1. Объем бюджетных ассигнований на государственную программу Иркутской области «Молодежная политика» на 2014-2020 годы предлагается увеличить на 7 847,6 тыс. рублей (с 148 751,6 тыс. рублей до 156 599,2 тыс. рублей).

Предлагаемые законопроектом изменения соответствует параметрам изменений в госпрограмму, прошедших экспертизу в КСП области в мае текущего года.

2. Увеличение бюджетных ассигнований на реализацию госпрограммы обусловлено, в основном, необходимостью обеспечения оплаты труда работников учреждений, подведомственных министерству по молодежной политике Иркутской области, в соответствии с законодательством, на сумму 4 060,1 тыс. рублей; оплаты земельного налога ОГКУ «Центр реабилитации наркозависимых «Воля» в сумме 3 478,2 тыс. рублей.

### 3. Государственная программа «Управление государственными финансами Иркутской области» на 2015 – 2020 годы

Законопроектом объем ассигнований государственной программы Иркутской области «Управление государственными финансами Иркутской области» на 2015-2020 годы увеличивается на сумму **1 366 127,0 тыс. рублей**, или на 21% (6 428 392,6 тыс. рублей до 7 794 519,6 тыс. рублей).

Государственная программа включает 5 подпрограмм. Ассигнования корректируются по 4 подпрограммам, в том числе **снижаются** ассигнования по двум подпрограммам:

- подпрограмма «Управление государственными финансами Иркутской области, организация составления и исполнения областного бюджета» на 2015-2020 годы (- 35 989,0 тыс. рублей),

- подпрограмма «Повышение эффективности бюджетных расходов в Иркутской области» на 2015-2020 годы (- 200 000,0 тыс. рублей),

**увеличиваются** ассигнования по двум подпрограммам:

- подпрограмма «Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджетов муниципальных образований Иркутской области» на 2015-2020 годы (+ 1 600 000,0 тыс. рублей),

- подпрограмма «Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджетов муниципальных образований Иркутской области» на 2015-2020 годы (+ 2 116,0 тыс. рублей).

наименование	тыс. рублей		
	Закон	Проект	Изменения
Государственная программа «Управление государственными финансами Иркутской области» на 2015-2020 годы - ВСЕГО	6 428 392,6	7 794 519,6	1 366 127,0
1. Подпрограмма «Управление государственными финансами Иркутской области, организация составления и исполнения областного бюджета» на 2015-2020 годы	1 534 604,2	1 498 615,2	-35 989,0
2. Подпрограмма «Повышение эффективности бюджетных расходов в Иркутской области» на 2015-2020 годы	419 509,0	219 509,0	-200 000,0
3. Подпрограмма «Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджетов муниципальных образований Иркутской области» на 2015-2020 годы	4 375 244,9	5 975 244,9	1 600 000,0
4. Подпрограмма «Организация и осуществление внутреннего государственного финансового контроля и контроля в сфере закупок в Иркутской области» на 2015-2020 годы	50 524,8	50 524,8	0,0
5. Подпрограмма «Реализация государственной политики по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области» на 2015-2020 годы	48 509,7	50 625,7	2 116,0

Как видно из таблицы, большая часть уточнений связана с межбюджетными трансфертами муниципальным образованиям Иркутской области. Увеличение бюджетных ассигнований по КВР 500 «Межбюджетные трансферты» составляет 1 400 000,0 тыс. рублей.

Вместе с тем, снижены объемы субсидий на реализацию мероприятий, направленных на повышение эффективности бюджетных расходов муниципальных образований Иркутской области на 200 000,0 тыс. рублей, или на 48 % (с 417 809,0 тыс. рублей до 217 809,0 тыс. рублей), а увеличение трех видов межбюджетных трансфертов предложено на общую сумму 1 600 000,0 тыс. рублей, что позволит решить вопросы сбалансированности местных бюджетов в 2017 году (таблица).

наименование	РзПз	КЦСР	2016	Закон	тыс. рублей	
					2017 (проект)	изменения
Субвенции на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты	0203	7030251180	56 730,0	56 527,8	<b>56 527,8</b>	0,0
Предоставление дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из фонда финансовой поддержки поселений Иркутской области	1401	7030171010	873 383,8	189 033,9	<b>189 033,9</b>	0,0
Предоставление дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) из фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов) Иркутской области	1401	7030171020	998 283,7	1 000 000,0	<b>1 000 000,0</b>	0,0
Предоставление иных межбюджетных трансфертов в форме дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов	1402	7030171030	1 353 376,5	680 000,0	<b>1 050 000,0</b>	370 000,0
Предоставление субсидий на реализацию мероприятий, направленных на повышение эффективности бюджетных расходов муниципальных образований Иркутской области	1403	7020172320	303 610,0	417 809,0	<b>217 809,0</b>	-200 000,0
Предоставление субсидий на выравнивание обеспеченности муниципальных районов (городских округов) Иркутской области по реализации ими их отдельных расходных обязательств	1403	7030172340	0,0	1 099 683,2	<b>1 929 683,2</b>	830 000,0
Субсидии на формирование районных фондов финансовой поддержки поселений Иркутской области	1403	7030172680	0,0	1 350 000,0	<b>1 750 000,0</b>	400 000,0
Субсидии на выравнивание обеспеченности муниципальных образований Иркутской области по реализации ими их отдельных расходных обязательств	1403	7030172600	3 032 926,0	0,0	<b>0,0</b>	0,0
<b>ВСЕГО</b>	<b>x</b>	<b>x</b>	<b>6 618 310,0</b>	<b>4 793 053,9</b>	<b>6 193 053,9</b>	<b>1 400 000,0</b>

Как видно из таблицы, в целом, финансовая поддержка бюджетам муниципальных образований за счет средств государственной программы увеличивается на 1 400 000,0 тыс. рублей, или на 29,2%, с 4 793 053,9 тыс. рублей до **6 193 053,9** тыс. рублей. На 2016 год соответствующая помощь за счет средств государственной программы составляла **6 618 310,0** тыс. рублей (+ 425 256,1 тыс. рублей, в окончательной редакции 2016 года).

Проектом изменений в государственную программу предусмотрено бюджетных ассигнований по подпрограмме «Реализация государственной политики по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области» на 2015-2020 годы», по мероприятию «Повышение эффективности проведения закупок и оптимизация закупочных процедур» на 2 116 тыс. рублей.

В пояснительной записке отсутствуют обоснования планируемых изменений. Из пояснений к предложениям по уточнению государственной программы, проходившей экспертизу в КСП области в мае 2017 года следует, что средства предназначаются в целях исполнения вновь принятых полномочий министерства по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области. С начала 2017 года в положение министерства внесены изменения (от 27.01.2017 № 43-пп, от 13.02.2017 № 88-пп, от 20.03.2017 № 166-пп), согласно которым на министерство возложены полномочия по обеспечению организации и проведение конкурсов на право заключения соглашений о государственно-частном партнерстве, уточнен ряд иных полномочий согласно Федеральному закону № 44-ФЗ, Федеральному закону № 223-ФЗ.

Постановлением Правительства Иркутской области от 27.01.2017 № 43-пп предельная штатная численность министерства по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области увеличена на 5 единиц (с 55 до 60), в том числе государственные гражданские служащие на 5 единиц (с 47 до 52).

#### **Выводы:**

1. Предполагается увеличение бюджетных ассигнований государственной программы на 1 366 127,0 тыс. рублей, или на 21% (6 428 392,6 тыс. рублей до 7 794 519,6 тыс. рублей). Большая часть уточнений связана с межбюджетными отношениями муниципальным образованиям Иркутской области (предполагается снижение субсидий на реализацию мероприятий, направленных на повышение эффективности бюджетных расходов муниципальных образований Иркутской области на 200 000,0 тыс. рублей и одновременное увеличение трех видов межбюджетных трансфертов на общую сумму 1 600 000,0 тыс. рублей, что позволит решить вопросы сбалансированности местных бюджетов в 2017 году.

2. В целях реализации Постановления Правительства Иркутской области от 27.01.2017 № 43-пп в части увеличения предельной штатной численности министерства по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области на 5 единиц (с 55 до 60 единиц) предложены средства на содержание отдела закупок отдельными видами юридических лиц на общую сумму 2 116,0 тыс. рублей.

#### **4. Государственная программа «Развитие физической культуры и спорта» на 2014-2020 годы**

Согласно законопроекту, общий объем бюджетных ассигнований на государственную программу предлагается установить на 2017 год в объеме 1 364 997,1 тыс. рублей, на 2018 год – 716 300,1 тыс. рублей, на 2019 год – 862 825,5 тыс. рублей. Объем бюджетных ассигнований увеличен на 2017 год на **66 434,0 тыс. рублей** (с 1 298 563,1 тыс. рублей до 1 364 997,1 тыс. рублей), на 2018 – 2019 годы оставлен без изменений.

КСП области отмечает, что пояснительная записка министерства финансов Иркутской области к законопроекту изложена кратко, сплошным перечнем без привязки к мероприятиям. В отдельных случаях анализ изменений усложняется тем, что увеличение ассигнований по мероприятиям производится за счет одновременного уменьшения ассигнований по другим мероприятиям, как в рамках одного КЦСР, так и в рамках разных КЦСР (передвижка), о чем пояснительная записка информации не содержит.

Экспертиза проведена с учетом имеющейся у КСП области информации.

Предлагаемый законопроектом объем бюджетных ассигнований, предусмотренный на реализацию мероприятий государственной программы, соответствует параметрам изменений в госпрограмму, прошедших экспертизу в КСП области в мае текущего года.

Законопроектом корректируются ассигнования на 3 из 4 подпрограмм (таблица):

Наименование подпрограмм	Закон	Проект	Разница
Государственная программа, Всего:	1 298 563,1	1 364 997,1	66 434,0
<b>ПП 1</b> «Развитие физической культуры и массового спорта» на 2014-2020 годы	61 062,10	100 752,40	39 690,3
<b>ПП 2</b> «Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва» на 2014-2020 годы	595 507,70	625 039,60	29 531,9
<b>ПП 3</b> «Управление отраслью физической культуры и спорта» на 2014-2020 годы	58 588,70	55 800,50	-2 788,2

тыс. рублей

В рамках экспертизы проанализированы изменения бюджетных ассигнований в разрезе видов расходов бюджетной классификации (таблица).

Наименование	КВР	Закон о бюджете на 2017 год	Проект закона	Доля расходов	Разница
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	100	289 722,8	305 444,8	22,3%	15 721,9
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	200	141 414,2	131 241,4	9,6%	- 10 172,8
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	300	26 531,6	26 273,3	1,9%	- 258,3
Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности	400	32 469,6	32 469,6	2,4%	0,00
Межбюджетные трансферты	500	470 375,5	470 675,5	34,5%	0,00
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	600	334 078,8	395 299,6	29,0%	61 220,8
Иные бюджетные ассигнования	800	3 670,5	3 592,9	0,3%	- 77,6
Итого		1 298 563,1	1 364 997,1	100%	66 434,0

тыс. рублей

В структуре расходов наибольший удельный вес (34,5 %) занимают межбюджетные трансферты (22,3 %) – 470 675,5 тыс. рублей; 29 % - субсидии бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям – 396 299,6 тыс. рублей; 22,3 % - расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами – 305 444,8 тыс. рублей.

Наибольшее увеличение ассигнований предусматривается на осуществление расходов на предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям (КВР 600) и выплаты персоналу казенных учреждений и органов управления (КВР 100).

По основному мероприятию «Государственная политика в сфере физической культуры и спорта» подпрограммы «Подготовка спортсменов и специалистов с учетом непрерывности процессов обучения и спортивной подготовке» (КЦСР 5420500000) ассигнования уменьшены по КЦСР 5430129999 на выплаты заработной платы персоналу

казенных учреждений (КВР 100) и закупке товаров, работ и услуг (КВР 200) с одновременным увеличением субсидий бюджетным учреждениям (КВР 600) в рамках этой же подпрограммы и основного мероприятия. Это связано с принятием Распоряжения Правительства Иркутской области от 02.05.2017 года № 247-рп «Об изменении типа ОГКУ «Ресурсно-методический центр развития физической культуры и спорта Иркутской области».

Законопроектом на реализацию Подпрограммы «Развитие физической культуры и массового спорта» на 2014 - 2020 годы» (КЦСР 5410000000) предлагается бюджетные ассигнования увеличить в объеме 39 391,5 тыс. рублей (с 61 062,1 тыс. рублей до 100 752,4 тыс. рублей).

В рамках ВЦП «Организация вовлечения населения в занятия физической культуры и массовым спортом» (КЦСР 5410100000) бюджетные ассигнования увеличены на предоставление субсидий автономным и бюджетным учреждениям (КВР 600) на 45 299,6 тыс. рублей и одновременно уменьшены на закупку товаров, работ и услуг (КВР 200) на 5 908,10 тыс. рублей в рамках этой же подпрограммы и основного мероприятия.

Исходя из пояснительной записки к законопроекту и пояснений, представленных минспортом, увеличение бюджетных ассигнований по ВЦП «Организация вовлечения населения в занятия физической культурой и массовым спортом» (КЦСР 5410100000) для выполнения мероприятия «Обеспечение доступа к объектам спорта» предусматриваются в объеме 220,9 тыс. рублей на реализацию Регионального соглашения о минимальной заработной плате в Иркутской области от 26.01.2017; в объеме 8 888,2 тыс. рублей - на приобретение и установку системы в рамках обеспечения пожаротушения стадиона и дворца спорта «Труд»; 30 282,4 тыс. рублей - на содержание водноспортивного комплекса «Солнечный» в г. Иркутске.

По мнению министерства спорта области, расходы на установку системы пожаротушения стадиона и дворца спорта «Труд» и на содержание водноспортивного комплекса «Солнечный» в г. Иркутске относятся к расходам на содержание ОГАУ «Центр развития спортивной инфраструктуры», соответственно, данные расходы учтены в составе нормативов финансовых затрат на оказание государственных услуг.

Как установлено КСП области в ходе экспертного мероприятия, мнение министерства о том, что расходы на установку системы пожаротушения стадиона и дворца спорта «Труд» учтены в составе нормативов финансовых затрат на оказание государственных услуг и то, что разработка проектно-сметной документации на установку и монтаж автоматической пожарной сигнализации не требуется, ошибочно.

Выполнение этого мероприятия необходимо в рамках исполнения требований пожарной безопасности.

Требования к системам автоматического пожаротушения и системам пожарной сигнализации установлены статьей 83 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», которой, в частности, предусмотрено, что автоматические установки пожаротушения и пожарной сигнализации должны монтироваться в зданиях и сооружениях в соответствии с проектной документацией, разработанной и утвержденной в установленном порядке. Требования о необходимости проектной документации изложены в СП 5.13130.2009. Свод правил. Системы противопожарной защиты. Установки пожарной сигнализации и пожаротушения автоматические. Нормы и правила проектирования, утверждённые приказом МЧС России от 25.03.2009 № 175.



Установка этой системы не связана с выполнением государственного задания, не относится к содержанию имущества, расходы на нее не могут быть осуществлены за счет выделения субсидий на выполнение государственного задания. Это же подтверждают требования указанного законодательства об обязательности проектной документации на установку такого оборудования с целью обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений. Расходы возможны путем предоставления субсидии на иные цели.

В соответствии с пунктом 59 главы 4 Постановления Правительства Иркутской области от 31.12.2010 № 348-пп (ред. от 29.03.2017) «О реализации отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации» субсидии бюджетным и автономным учреждениям Иркутской области на иные цели предоставляются исполнительными органами государственной власти Иркутской области на цели, установленные законом Иркутской области об областном бюджете. В статье 27 закона об областном бюджете отсутствует цель предоставления субсидии на иные цели монтаж автоматической установки пожаротушения и пожарной сигнализации.

КСП области отмечает, что финансирование мероприятий, связанных с обеспечением пожарной безопасности, с прекращением действия подпрограммы «Пожарная безопасность» перестало быть прозрачным. Мероприятия по обеспечению пожарной безопасности учреждений «скрылись» в содержание учреждений. По итогам контрольного мероприятия «Проверка законного, эффективного (экономного и результативного) использования средств областного бюджета, выделенных в 2015 году и истекшем периоде 2016 года на реализацию мероприятий подпрограммы «Пожарная безопасность» на 2014-2018 годы государственной программы Иркутской области «Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера, построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на 2014-2018 годы» КСП области выявила ряд нарушений, связанных с расходованием бюджетных средств в форме субсидий на выполнение государственных заданий бюджетных и автономных учреждений и на иные цели на мероприятия, связанные с обеспечением пожарной безопасности. В частности было отмечено, что не все мероприятия, предусмотренные Подпрограммой «Пожарная безопасность», охватывались целями предоставления субсидий на иные цели, определенными законом об областном бюджете. Как свидетельствует настоящее экспертное мероприятие, не все замечания были учтены.

Поскольку сейчас эти мероприятия из госпрограмм не видны, соответственно и не видно, на какие мероприятия, связанные с обеспечением пожарной безопасности, следует осуществлять бюджетные расходы в форме субсидии на иные цели. Расходы на эти мероприятия и ранее осуществлялись с несоблюдением требований бюджетного законодательства.

Так, цели предоставления субсидий на иные цели, на мероприятия, связанные с установкой систем пожаротушения, не уточнены. В статье 27 закона об областном бюджете такие цели не предусмотрены. Между тем, установка систем пожаротушения не относится ни к текущему ремонту, ни к капитальному ремонту (хотя в рамках капитального ремонта может быть осуществлена); ни к развитию материально-технической базы учреждения.

Таким образом, для осуществления бюджетных расходов на монтаж автоматической установки пожаротушения и пожарной сигнализации на сумму 8 888,2 тыс. рублей требуется наличие проектно-сметной документации, получившей положительное заключение государственной экспертизы, в статью 27 закона об областном бюджете – дополнение случаем предоставления субсидий на иные цели.

На ВЦП «Развитие адаптивного спорта» на 2014-2020 годы (КЦСР 5410200000) увеличение бюджетных ассигнований предусмотрено в объеме 298,3 тыс. рублей за счет уменьшения расходов на социальные выплаты по основному мероприятию «Государственная политика в сфере физической культуры, спорта» (КЦСР 5430100000). Согласно пояснительной записке - в связи с уточнением количества лиц, претендующих на предоставление выплат по дополнительному материальному обеспечению отдельных категорий лиц, имеющих выдающиеся достижения и особые заслуги перед Российской Федерацией в области физической культуры и спорта, произведено уменьшение расходов на 298,3 тыс. рублей. Ассигнования предусмотрены по КВР 100 на оплату труда персоналу казенных учреждений.

В рамках ВЦП произведено перемещение бюджетных ассигнований с КВР 200 (закупка товаров, работ и услуг) на КВР 600 (предоставление субсидий бюджетным и автономным учреждениям на сумму 2 039,9 тыс. рублей. По пояснениям министерства спорта области изменения обусловлены сменой типа учреждения.

На реализацию Подпрограммы «Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва» на 2014-2020 годы (КЦСР 5420000000) предлагается бюджетные ассигнования увеличить на 29 531,9 тыс. рублей (с 595 507,7 тыс. рублей до 625 039,6 тыс. рублей).

Бюджетные ассигнования в рамках ВЦП «Подготовка и формирование спортивного резерва» (КЦСР 5420200000) увеличены на 25 309,1 тыс. рублей, в том числе, по КВР 100 (на увеличение выплат персоналу) - 21 164,8 тыс. рублей и КВР 600 (предоставление субсидий бюджетным и автономных учреждений) - 3 819,3 тыс. рублей в рамках регионального соглашения о минимальной заработной плате и в рамках выполнения Указов Президента Российской Федерации и части повышения заработной платы отдельным категориям работников, по КВР 200 - увеличение расходов на проведение медицинских осмотров работников подведомственных областных государственных учреждений на сумму 782,7 тыс. рублей.

На ВЦП «Подготовка спортсменов и специалистов с учетом непрерывности процессов обучения и спортивной подготовки» на 2014-2020 годы (КЦСР 5420500000) законопроектом предлагается увеличить бюджетные ассигнования на сумму 921,0 тыс. рублей (с 6 275,2 тыс. рублей до 7 196,0 тыс. рублей) по КВР 600 для предоставления субсидий в целях реализации Регионального соглашения о минимальной заработной плате в Иркутской области от 26.01.2017 на сумму 992,0 тыс. рублей, на увеличение ресурсного обеспечения на проведение медицинских осмотров работников подведомственных областных государственных учреждений на сумму 70,0 тыс. рублей.

На ВЦП «Подготовка спортсменов высокого класса» на 2014-2020 годы (КЦСР 5420100000) законопроектом предлагается бюджетные ассигнования увеличить на сумму 3 120,3 тыс. рублей (с 11 088,0 тыс. рублей до 14 208,3 тыс. рублей) по КВР 600 на предоставление субсидий бюджетным и автономным учреждениям.

Согласно пояснительной записке, увеличение предлагается с целью обеспечения командирования спортсменов высокого класса на различного рода спортивные соревнования за счет уменьшения ресурсного обеспечения на подпрограмму «Управление отраслью физической культуры и спорта» на 2014-2020 годы (КЦСР 5430000000) в рамках основного мероприятия «Государственная политика в сфере физической культуры, спорта» (КЦСР 5430100000) по мероприятию «Предоставление субсидий аккредитованным спортивным федерациям из областного бюджета» (КЦСР 5430129000).

На ВЦП «Подготовка спортсменов и специалистов с учетом непрерывности процессов обучения и спортивной подготовки» на 2014-2020 годы (КЦСР 5420500000)

законопроектом предлагается бюджетные ассигнования увеличить на сумму 181,5 тыс. рублей (с 18 930,5 тыс. рублей до 19 112,0 тыс. рублей) по КВР 600. Увеличение предусмотрено в рамках мероприятий:

- «Подготовка спортсменов и специалистов с учетом непрерывности процессов обучения» (КЦСР 5420529999) - на 141,0 тыс. рублей;

- «Обеспечение гарантий детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в соответствии с законодательством» (КЦСР 5420529999) - на 40,5 тыс. рублей.

На реализацию Подпрограммы «Управление отраслью физической культуры и спорта» на 2014-2020 годы (КЦСР 5420500000) предлагается бюджетные ассигнования сократить в объеме 2 788,2 тыс. рублей (с 58 011,7 тыс. рублей до 55 223,5 тыс. рублей).

В рамках основного мероприятия «Государственная политика в сфере физической культуры, спорта» (КЦСР 5430100000) предлагается уменьшить финансирование по КВР 300 на социальное обеспечение и иные выплаты населению на сумму 298,3 тыс. рублей (с 440,0 тыс. рублей до 141,2 тыс. рублей). Согласно пояснительной записке министерства спорта области - в связи с уточнением количества лиц, претендующих на предоставление выплат по дополнительному материальному обеспечению отдельных категорий лиц, имеющих выдающиеся достижения и особые заслуги перед Российской Федерацией в области физической культуры и спорта.

Бюджетные ассигнования по КВР 600 предлагается уменьшить на 3 120,3 тыс. рублей (с 14 208,3 до 11 088,0) на предоставление субсидий аккредитованным спортивным федерациям, в связи со сложившимся остатком бюджетных ассигнований по результатам заключенных с аккредитованными спортивными федерациями соглашений на предоставление субсидий в 2017 году.

В рамках основного мероприятия «Государственная политика в сфере физической культуры, спорта» по разделу\подразделу 1105 предлагается бюджетные ассигнования по увеличить на сумму 630,9 тыс. рублей (с 43 363,4 тыс. рублей до 43 994,3 тыс. рублей).

Как установлено, в связи со сменой типа учреждения (Распоряжение Правительства Иркутской области от 02.05.2017 № 247-рп «Об изменении типа областного государственного казенного учреждения «Ресурсно-методический центр развития физической культуры и спорта Иркутской области») предлагается сократить финансирование казенного учреждения по КВР 100 (выплаты на оплаты персонала) на сумму 5 547,7 тыс. рублей и КВР 200 (закупка товаров, работ и услуг) на сумму 427,6 тыс. рублей. Также по данному мероприятию предлагается сократить финансирование на предоставление иных бюджетных ассигнований на сумму 77,6 тыс. рублей. Одновременно предлагается увеличить бюджетные ассигнования по КВР 600 на предоставление субсидий бюджетному учреждению на сумму 6 683,8 тыс. рублей.

В результате произведённых перемещений бюджетных ассигнований сумма увеличения по разделу \подразделу составила 630,9 тыс. рублей.

КСП области оценено исполнение постановлений Законодательного Собрания Иркутской области. Так, пунктом 2 части 3 постановления Законодательного Собрания Иркутской области от 15.03.2017 № 48/11а-ЗС «О Законе Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» Правительству Иркутской области рекомендовано при последующей корректировке закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» в 2017 году предусмотреть бюджетные ассигнования:

- на приобретение искусственного поля в спортивный зал «Труд» (микрорайон Падун города Братска);

- на строительство спортивного зала учебно-тренировочной базы «Спартак» СДЮШОР «Спартак».

При проведении настоящей экспертизы установлено, что Законопроектом не предусмотрены бюджетные ассигнования на эти объекты.

По устным пояснениям министерства спорта Иркутской области к причинам не включения данных объектов в Законопроект можно отнести:

2.В отношении строительства спортивного зала учебно-тренировочной базы «Спартак» СДЮШОР «Спартак» (областное учреждение) – отсутствует необходимость, мощности существующей на территории большой спортивной школы достаточны.

2.В отношении приобретения искусственного поля в спортивный зал «Труд» (микрорайон Падун города Братска) (муниципальное учреждение) – отсутствует ПСД, финансово-экономическое обоснование, министерство финансов Иркутской области отказало в увеличении бюджетных ассигнований. Мероприятие может быть реализовано только в случае проведения реконструкции спортивного зала, реконструкция в муниципальном учреждении не запланирована.

#### **Выводы:**

Проектом предлагается увеличить за счет средств областного бюджета объем бюджетных ассигнований на государственную программу Иркутской области «Развитие физической культуры и спорта» на 2017 год на 66 434,0 тыс. рублей, с 1 298 563,1 тыс. рублей до 1 364 997,1 тыс. рублей.

Основными причинами увеличения объема бюджетных ассигнований госпрограммы являются сохранение достигнутого уровня заработной платы работников учреждений, подведомственным министерству спорта области в рамках реализации Регионального соглашения о минимальной заработной плате в Иркутской области от 26.01.2017.

В рамках ВЦП «Организация вовлечения населения в занятия физической культурой и массовым спортом» для выполнения мероприятия «Обеспечение доступа к объектам спорта» на 2014-2020 годы (КЦСР 5410100000) предлагается увеличить объем бюджетных ассигнований на приобретение установки системы пожаротушения стадиона и дворца спорта «Труд» (8 888,2 тыс. рублей).

Для осуществления бюджетных расходов на монтаж автоматической установки пожаротушения и пожарной сигнализации на сумму 8 888,2 тыс. рублей требуется наличие проектно-сметной документации, получившей положительное заключение государственной экспертизы, в статью 27 закона об областном бюджете – дополнение случаев предоставления субсидий на иные цели.

Соответственно, в отсутствие проекта на монтаж этой установки расходы не могут быть утверждены.

#### **5. Государственная программа Иркутской области «Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера, построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на 2014-2018 годы**

Объем бюджетных ассигнований на реализацию государственной программы Иркутской области «Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера, построение и развитие аппаратно-

программного комплекса «Безопасный город» на 2014-2020 годы (далее госпрограмма), предлагаемый проектом изменений в областной бюджет, согласуется с объемом ресурсного обеспечения, предусмотренным госпрограммой и составляет 1 365 748,4 тыс. рублей. Законопроектом предлагается увеличить объем бюджетных ассигнований на 2017 год по сравнению с действующим бюджетом на **112 610,3 тыс. рублей.**

Увеличение финансирования предусмотрено на 4 подпрограммы (таблица):

Наименование	Бюджет на 2017 год в редакции Закона от 24.03.2017 № 14-ОЗ	Предложения о внесении изменений	тыс. рублей
			Разница
Государственная программа Иркутской области «Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера, построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на 2014 - 2020 годы, всего	1 253 138,1	1 365 748,4	112 610,3
Подпрограмма «Обеспечение реализации полномочий Правительства Иркутской области по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, гражданской обороне» на 2014-2020 годы	136 435,5	166 631,1	30 195,6
Подпрограмма «Организация и осуществление тушения пожаров, профилактики пожаров на территории Иркутской области» на 2014 - 2020 годы	924 177,1	924 591,8	414,7
Подпрограмма «Обеспечение государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Иркутской области» на 2014 - 2020 годы	43 331,3	-	-
Подпрограмма «Создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб на территории Иркутской области по единому номеру «112» на 2014 - 2020 годы	15 815,3	-	-
Подпрограмма «Профилактика преступлений и иных правонарушений в Иркутской области» на 2016 - 2020 годы	34 605,0	102 605,0	68 000,0
Подпрограмма «Создание областной навигационно-информационной инфраструктуры использования результатов космической деятельности» на 2017-2020 годы	6 498,0	20 498,0	14 000,0
Подпрограмма «Повышение безопасности дорожного движения в Иркутской области» на 2017-2020 годы	92 275,8	-	-

**На Подпрограмму «Обеспечение реализации полномочий Правительства Иркутской области по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, гражданской обороне»** предлагается увеличить объем бюджетных ассигнований на 30 195,6 тыс. рублей (со 136 435,5 тыс. рублей до 166 631,1 тыс. рублей).

Ассигнования отражены по разделу/подразделу 0309 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона» по виду расходов (КВР) 400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» в рамках реализации ВЦП «Обеспечение реализации полномочий министерства имущественных отношений Иркутской области по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, гражданской обороне» на 2014 - 2020 годы (КЦСР 66101 00000).

Анализ указанной ведомственной программы, предусматривающей финансовое обеспечение деятельности ОГКУ «Центр ГО и ЧС», свидетельствует, что в ее состав включены новые мероприятия, в том числе:

«Подготовка проектной документации на реконструкцию здания для размещения комплекса средств автоматизации центра обработки данных региональной платформы» 2 000,0 тыс. рублей;

«Реконструкция здания для размещения комплекса средств автоматизации центра обработки данных региональной платформы» 28 195,6 тыс. рублей.

Ассигнования предусмотрены на проектирование и реконструкцию здания для размещения регионально-информационной платформы аппаратно-программного комплекса «Безопасный город».

При внесении изменений в ВЦП в мае текущего года, ответственным исполнителем учтены замечания, высказанные КСП области при проведении экспертизы изменений в госпрограмму.

Кроме этого, в рамках предлагаемых изменений финансирования ВЦП, произведено перемещение части бюджетных ассигнований в объеме 120,0 тыс. рублей с КВР 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» на КВР 800 «Иные бюджетные ассигнования».

Бюджетные ассигнования на Подпрограмму «Организация тушения и профилактики пожаров, проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ при чрезвычайных ситуациях» увеличены на 414,7 тыс. рублей (с 911 677,1 тыс. рублей до 912 091,8 тыс. рублей). В рамках одноименной ВЦП по разделу\подразделу 0309 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона» увеличение оставило 24,6 тыс. рублей; по разделу\подразделу 0310 «Обеспечение пожарной безопасности» - 390,1 тыс. рублей. Ассигнования предусмотрены по КВР 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» на оплату труда работников пожарно-спасательной службы Иркутской области с целью обеспечения реализации Регионального соглашения о минимальной заработной плате в Иркутской области от 26 января 2017 года.

Бюджетные ассигнования на Подпрограмму «Профилактика преступлений и иных правонарушений в Иркутской области» на 2016-2020 годы и в рамках нее на новое основное мероприятие «Развитие комплексов средств автоматизации аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на территории Иркутской области» (КЦСР 6690500000) увеличены на **68 000,0 тыс. рублей** (с 34 605,0 тыс. рублей до 102 605,0 тыс. рублей). Ассигнования предусмотрены по КВР 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» и предназначены на реализацию мероприятий по обеспечению единых дежурных диспетчерских служб муниципальных образований программно-аппаратными средствами, обеспечивающими интеграцию с аппаратно-программным комплексом «Безопасный город».

Финансовое обеспечение Подпрограммы «Создание областной навигационно-информационной инфраструктуры использования результатов космической деятельности» на 2017-2020 годы и в рамках нее основного мероприятия «Создание областной навигационно-информационной инфраструктуры в разрезе сфер экономики Иркутской области» (КЦСР 66A0200000) предлагается увеличить на 14 000,0 тыс. рублей для оплаты министерством экономического развития Иркутской области исполнительного листа.

#### **Выводы:**

1. На реализацию государственной программы Иркутской области «Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера, построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на 2014-2020 годы предлагается увеличить объем бюджетных ассигнований на 2017 год по сравнению с действующим бюджетом на 112 610,3 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования с учетом изменений в объеме 1 365 748,4 тыс. рублей согласуются с объемом ресурсного обеспечения, предусмотренным госпрограммой.

2. Бюджетные ассигнования в объеме 98 195,6 тыс. рублей в рамках увеличения предусмотрены на мероприятия, связанные с развитием комплексов средств автоматизации аппаратно-программного комплекса «Безопасный город».

#### **6. Государственная программа Иркутской области «Развитие дорожного хозяйства и сети искусственных сооружений» на 2014-2020 годы**

Законопроектом бюджетные ассигнования на реализацию ГП «Развитие дорожного хозяйства и сети искусственных сооружений» на 2014-2020 годы увеличены на **2 300,0 тыс. рублей** и предлагаются к утверждению в общем объеме 9 386 410,8 тыс. рублей, в том числе за счет средств областного бюджета 7 853 920,8 тыс. рублей, за счет средств федерального бюджета 1 532 490,0 тыс. рублей.

При проведении экспертизы Законопроекта учтены последние изменения в госпрограмму, утвержденные постановлением Правительства Иркутской области от 07.06.2017 №375-пп «О внесении изменений в Государственную программу Иркутской области «Развитие дорожного хозяйства и сети искусственных сооружений» на 2014-2020 годы». В таблице представлен сопоставительный анализ объемов бюджетных ассигнований на реализацию ГП, предусмотренных действующим Законом о бюджете на 2017 год и предлагаемых проектом Закона.

тыс. рублей

Наименование	КЦСР	Закон № 121-ОЗ	Проект	Отклонение
ГП «Развитие дорожного хозяйства и сети искусственных сооружений» на 2014-2020 годы	6300000000	9 384 110,80	9 386 410,8	2 300,00
ФБ		1 532 490,0	1 532 490,0	0,00
ОБ		7 851 620,8	7 853 920,8	2 300,00
Подпрограмма «Дорожное хозяйство»	6310000000	8 603 303,6	8 605 603,5	2 299,90
ФБ		1 234 490,0	1 234 490,0	0,00
ОБ		7 368 813,6	7 371 113,5	2 299,90
Подпрограмма «Развитие административного центра Иркутской области»	6320000000	703 873,6	703 873,7	0,10
ФБ		298 000,0	298 000,0	0,00
ОБ		405 873,6	405 873,7	0,10
Подпрограмма «Развитие сети искусственных сооружений» (ОБ)	6330000000	76 933,6	76 933,6	0,00

В целом финансовое обеспечение ГП увеличивается по отношению к Закону об областном бюджете №121-ОЗ (от 24.03.2017), на 2 300,0 тыс. рублей, или на 0,02%, в том числе за счет средств областного бюджета на 2 300,0 тыс. рублей.

**По подпрограмме «Дорожное хозяйство» 2014-2020 годы (КЦСР 6310000000)** за счет средств областного бюджета предлагается увеличить общий объем бюджетных ассигнований на 2 299,9 тыс. рублей (или на 0,02%), из них:

- по основному мероприятию «Содержание и ремонт автомобильных дорог общего пользования, находящихся в государственной собственности Иркутской области» (КЦСР 6310100000) увеличить на сумму 2 300,0 тыс. рублей;

- по основному мероприятию подпрограммы «Строительство, реконструкция, капитальный ремонт, содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения, предусматривающее софинансирование из федерального и (или) областного бюджета» (субсидии муниципальным образованиям) (КЦСР 6310400000) уменьшить на сумму 0,1 тыс. рублей.

Кроме того, Законопроектом предлагается уменьшить бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий подпрограммы «Автомобильные дороги» федеральной целевой программы «Развитие транспортной системы России «2010-2020 годы» КЦСР 631002R1150, виду расходов 400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности на сумму 194 802,7 тыс. рублей и утвердить в объеме 2 172 266,1 тыс. рублей.

По мероприятию «Реализация направлений расходов основного мероприятия и (или) ведомственной целевой программы, подпрограммы государственной программы Иркутской области, а также непрограммным направлениям расходов государственных органов Иркутской области» КЦСР 6310229999 предлагается увеличить бюджетные ассигнования на сумму 194 802,7 тыс. рублей и утвердить в объеме 2 208 674,5 тыс. рублей.

Изменения связаны с необходимостью уточнения кода целевых статей расходов областного бюджета, предусмотренных за счет средств областного бюджета на строительство и реконструкцию участков автомобильных дорог «Тайшет – Чуна – Братск», «Иркутск – Листвянка», в целях приведения в соответствие с заключенным Правительством Иркутской области Соглашением от 27.02.2017 №108-07-077.

Предлагаемые Законопроектом изменения объемов финансового обеспечения между указанными мероприятиями в рамках основного мероприятия «Строительство, реконструкция, капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования, находящихся в государственной собственности Иркутской области» подпрограммы «Дорожное хозяйство» 2014-2020 годы, при внесении изменений в госпрограмму не учитывались и требуют корректировки.

По подпрограмме «Развитие административного центра Иркутской области» на 2015 – 2020 годы (КЦСР 6320000000) за счет средств областного бюджета предлагается увеличить общий объем бюджетных ассигнований на 0,1 тыс. рублей, из них по мероприятию подпрограммы «Строительство, реконструкция автомобильных дорог общего пользования местного значения административного центра Иркутской области» (КЦСР 6320100000) на сумму 0,1 тыс. рублей.

#### **Выводы:**

1. Законопроектом бюджетные ассигнования областного бюджета на реализацию ГП «Развитие дорожного хозяйства и сети искусственных сооружений» на 2017 год предусмотрены в объеме 9 386 410,8 тыс. рублей, в том числе за счет средств областного бюджета 7 853 920,8 тыс. рублей, за счет средств федерального бюджета 1 532 490,0 тыс. рублей, что в целом соответствует госпрограмме в действующей редакции. Увеличение планируется на 2 300,0 тыс. рублей за счет средств областного бюджета.

2. Законопроектом предлагается уменьшить бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий подпрограммы «Автомобильные дороги» федеральной целевой программы «Развитие транспортной системы России «2010-2020 годы» КЦСР 631002R1150 на 194 802,7 тыс. рублей и увеличить бюджетные ассигнования на 194 802,7 тыс. рублей по мероприятию «Реализация направлений расходов основного мероприятия и (или) ведомственной целевой программы, подпрограммы государственной программы Иркутской области, а также непрограммным направлениям расходов государственных органов Иркутской области» КЦСР 6310229999. Изменения связаны с необходимостью уточнения кода целевых статей расходов областного бюджета, предусмотренных за счет средств областного бюджета на строительство и реконструкцию участков автомобильных дорог «Тайшет – Чуна – Братск», «Иркутск – Листвянка», в целях приведения в



соответствие с заключенным Правительством Иркутской области Соглашением от 27.02.2017 №108-07-077.

Предлагаемые Законопроектом изменения объемов финансового обеспечения в сумме 194 802,7 тыс. рублей, между указанными мероприятиями в рамках основного мероприятия «Строительство, реконструкция, капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования, находящихся в государственной собственности Иркутской области» подпрограммы «Дорожное хозяйство» 2014-2020 годы, при внесении изменений в госпрограмму не учитывались и требуют корректировки госпрограммы.

### 7. Государственная программа «Доступное жилье» на 2014 - 2020 годы

Расходы на выполнение мероприятий госпрограммы (КЦСР 6400000000) в 2017 году Законопроектом предлагается увеличить на **8 040,4 тыс. рублей** за счет средств областного бюджета (с 4 171 752,5 до 4 179 792,8 тыс. рублей).

Наименование подпрограммы	КЦСР	Закон	Законопроект	Отклонение	
				сумма	%
ГП «Доступное жилье»	6400000000	4 171 752,5	4 179 792,9	8 040,4	0,2
ПП «Стимулирование жилищного строительства в Иркутской области»	6430000000	96 666,1	104 166,1	7 500,0	7,8
ПП «Переселение граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда Иркутской области»	6440000000	1 391 860,8	1 391 860,8	0,0	0,0
ПП «Переселение граждан, проживающих на территории Иркутской области, из аварийного жилищного фонда, признанного непригодным для проживания»	6450000000	1 299 275,1	1 299 275,1	0,0	0,0
ПП «Переселение граждан из жилых помещений, расположенных в зоне БАМ...»	6460000000	386 413,0	386 413,0	0,0	0,0
ПП «Молодым семьям - доступное жилье»	6470000000	109 011,3	109 011,3	0,0	0,0
ПП «Подготовка зоны затопления части территории Иркутской области в связи со строительством Богучанской ГЭС»	6490000000	17 700,0	18 240,4	540,4	3,1
ПП «Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Иркутской области»	64Б0000000	1 306,7	1 306,7	0,0	0,0
ПП «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»	64Г0000000	869 519,5	869 519,5	0,0	0,0

Изменения в финансировании расходов по целевым статьям предусмотрены в рамках 2 подпрограмм, что соответствует предложениям о внесении изменений в госпрограмму, представленным в КСП области и утвержденным постановлением Правительства области от 14.06.2017 № 392-пп.

Корректировка госпрограммы по видам расходов бюджета отражена в таблице.

Целевая статья	Вид расходов	Закон	Законопроект	Отклонение	
				Сумма	%
6400000000	200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд»	1 306,7	1 306,7	0,0	-
	300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению»	20 846,6	21 387,0	540,4	2,6
	400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности»	912 219,5	919 719,5	7 500,0	0,8
	500 «Межбюджетные трансферты»	3 187 379,7	3 187 379,7	0,0	0,0
	800 «Иные бюджетные ассигнования»	50 000,0	50 000,0	0,0	0,0
Итого		4 171 752,5	4 179 792,9	8 040,4	0,2

Законопроектом предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований в рамках полномочий министерства строительства, дорожного хозяйства области по КВР 300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению» в сумме 540,4 тыс. рублей (2,6 %) на предоставление денежной компенсации утрачиваемого права собственности на объекты

недвижимого имущества, подлежащего уничтожению в связи с затоплением части территории области при строительстве Богучанской ГЭС.

В частности, согласно положению о предоставлении указанной компенсации, утвержденному постановлением Правительства Иркутской области от 27.11.2016 № 834-пп, социальная выплата предоставляется по заявлению гражданина при наличии решения суда, вступившего в законную силу, исходя из кадастровой стоимости жилого помещения, земельного участка, инвентаризационной стоимости строений.

В 2017 году будет представлена 1 выплата по заявлению гражданина, поступившему в министерство строительства, дорожного хозяйства области 07.04.2017, на основании решения Усть-Илимского городского суда от 12.08.2015. Расчет компенсации произведен в соответствии с требованиями положения.

Увеличение ассигнований произведено за счет перераспределения средств с основного мероприятия «Осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты государственной и муниципальной собственности сферы образования» госпрограммы «Развитие образования», предусмотренных на завершение строительства школы в п. Атагай Нижнеудинского района в связи с невозможностью корректировки проекта на продолжение строительства из-за необходимости обеспечения объекта источниками водоснабжения.

Также увеличены расходы по КВР 400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» в рамках полномочий министерства имущественных отношений области на 7 500,0 тыс. рублей (0,8 %) по подпрограмме «Стимулирование жилищного строительства в Иркутской области» на приобретение 3-х жилых помещений в специализированный жилищный фонд Иркутской области для работников Иркутского областного музыкального театра им. Н.П. Загурского.

Общий объем финансирования для приобретения жилья (5 ед.) работникам областных учреждений культуры в 2017 году определен в сумме 12 500,0 тыс. рублей с увеличением по Законопроекту в 1,5 раза, то есть средняя стоимость жилья определена в размере 2 500 тыс. рублей.

Согласно пояснениям министерства культуры и архивов области особенно необходимо приобрести две двухкомнатных и одну однокомнатную квартиру, ориентировочная среднерыночная стоимость однокомнатной квартиры – 2 000 тыс. рублей, двухкомнатной – 2 500 тыс. рублей.

Кроме того, по мероприятиям госпрограммы предусматривается перераспределение ассигнований, которое не влияет на итоговые объемы финансирования основных мероприятий.

В частности, в рамках подпрограммы «Переселение граждан из жилых помещений, расположенных в зоне БАМ...» произведено перераспределение средств в размере 27 691,4 тыс. рублей со строительства жилых помещений для переселяемых граждан на предоставление им социальных выплат в соответствии с дополнительным соглашением от 22.05.2017 к Соглашению между Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ и Правительством области от 21.02.2017 № 069-08-030/1.

Необходимо отметить, что Законопроект по представленным данным министерства строительства, дорожного хозяйства области содержит объем финансирования на реализацию к 01.09.2017 Указа Президента РФ от 07.05.2012 № 600 по расселению аварийного жилья в полном объеме.

Вместе с тем, «апрельской» и действующей редакцией госпрограммы (от 14.06.2017) предусмотрено распределение средств областного бюджета по подпрограмме «Переселение граждан из жилых помещений, расположенных в зоне БАМ...»

муниципальным образованиям, соответствующим условиям предоставления и расходования субсидий, только в сумме 246 729,9 тыс. рублей, что составляет 81,5 % от общего объема финансирования за счет средств областного бюджета (302 853,0 тыс. рублей).

Как пояснило министерство строительства, дорожного хозяйства области нераспределенные средства областного бюджета в размере 56 123,1 тыс. рублей будут распределены после подтверждения наличия в местном бюджете средств на софинансирование. Нераспределение средств по состоянию на текущий момент указывает на наличие рисков их неосвоения и недостижение целевых показателей к установленному Указом Президента РФ от 07.05.2012 № 600 сроку (01.09.2017).

В целом, в соответствии с открытыми данными Государственной корпорации – Фонда содействия реформированию ЖКХ, размещенными по адресу [www.reformagkh.ru](http://www.reformagkh.ru), по состоянию на 14.06.2017 на территории области до 01.09.2017 осталось расселить 32,7 % площади аварийного жилищного фонда или 181,42 кв. м. (всего за 3,5 года расселено 372,56 тыс. кв. м. или 67,3 %).

Указанные факты свидетельствуют о рисках невыполнения предусмотренной абз. 2 п. 4.5 рекомендации Законодательного Собрания Иркутской области, отмеченной в постановлении от 16.12.2016 № 46/23-ЗС об областном бюджете на 2017 год (принятие необходимых мер по обеспечению к 01.09.2017 исполнения Указа Президента РФ от 07.05.2012 № 600 по расселению аварийного жилья).

Также перераспределены средства в сумме 17 700,0 тыс. рублей между мероприятиями подпрограммы «Подготовка зоны затопления части территории Иркутской области в связи со строительством Богучанской ГЭС» по причине несвоевременного уточнения целей мероприятия по обследованию и реконструкции канализационных очистных сооружений левого берега в г. Усть-Илимске (КОС).

В частности, расходы на реконструкцию в сумме 17 700,0 тыс. рублей изначально в марте 2017 года включены в госпрограмму по мероприятию «Система водоотведения...» с целью исполнения представления Прокуратуры Иркутской области от 28.06.2016 №7/1-05-16. При этом министерством строительства, дорожного хозяйства области не учтена цель мероприятия по реконструкции КОС, поскольку основное мероприятие «Система водоотведения...» предусматривало именно строительство руслового рассеивающего выпуска КОС левого берега г. Усть-Илимска, а не его обследование и реконструкцию КОС. Как пояснило министерство, мероприятие по реконструкции предусмотрено на основании обращения ОГКУ «Управления капитального строительства Иркутской области», которое выступает заказчиком на определение подрядчика по выполнению работ обследования и реконструкции КОС.

Таким образом, несвоевременность принятых действий по уточнению целей мероприятия затянуло сроки определения подрядчика, что, учитывая выделение финансирования на реконструкцию КОС в марте 2017 года и сроков проведения закупочных процедур, приведет нарушению требований ст. 17 Закона Иркутской области от 21.12.2016 № 121-ОЗ «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» об определении подрядчика работ в 100-дневный период с момента доведения до получателей средств областного бюджета утвержденных лимитов бюджетных обязательств.

Необходимо отметить, что рекомендации Законодательного Собрания Иркутской области (абз. 7 п. 4.5 постановления 16.12.2016 № 46/23-ЗС) по включению в госпрограмму мероприятий, связанных со строительством жилья для работников бюджетной сферы реализованы путем включения в подпрограмму «Стимулирование жилищного

строительства в Иркутской области» финансирования расходов по приобретению жилых помещений в рамках долевого участия в строительстве многоквартирных домов для медицинских работников на 2017-2018 годы в объеме 20 000,0 тыс. рублей ежегодно (в п. Качуг – 10 000,0 тыс. рублей, п. Баяндай – 10 000,0 тыс. рублей).

Вместе с тем, рекомендации о рассмотрении возможности строительства многоквартирного дома для врачей в г. Братске планируются к исполнению только при формировании областного бюджета на 2018-2020 годы.

По вопросу исполнения рекомендации Законодательного Собрания Иркутской области о рассмотрении возможности увеличения финансирования подпрограммы «Молодым семьям – доступное жилье» (абз. 3 п. 4.5 постановления 16.12.2016 № 46/23-ЗС) Правительство области ответило (от 12.05.2017 № 02-09-2294/17) об увеличении финансирования подпрограммы в рамках внесения изменений в Закон об областном бюджете на 2017 год Законом от 24.03.2017 № 14-ОЗ, которым финансирование увеличено за счет средств федерального бюджета 58 268,9 тыс. рублей, на предоставление социальных выплат при рождении ребенка предусмотрены средства областного бюджета 528,7 тыс. рублей.

Вместе с тем, КСП области отмечает, что указанный объем финансирования за счет средств федерального бюджета предполагался к поступлению с учетом заявки Иркутской области об участии в 2017 году в реализации подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» ФЦП «Жилище» и предоставлен региону с небольшим превышением субсидии 2016 года (58 083,5 тыс. рублей).

Фактически в динамике последних лет происходит снижение объемов финансирования подпрограммы, соответственно, и снижение количества свидетельств, выданных молодым семьям, при том, что с каждым годом увеличивается число молодых семей, желающих принять участие в подпрограмме.

Увеличение в 2017 году средств областного бюджета на финансирование подпрограммы в размере 528,7 тыс. рублей осуществлено в целях соблюдения условий (обязательств) подпрограммы в части предоставления социальных выплат при рождении ребенка.

тыс. рублей

Год	Кол-во участников по состоянию на 1 января	Объем финансирования подпрограммы в ОБ, тыс. рублей		Кол-во свидетельств, выданных молодым семьям	Кол-во молодых семей, выбывших из списков участников в предыдущем году	
					всего	в т.ч. по превышению возраста
2013	5639	всего	237 491,8	595	-	-
		ОБ	165 810,0			
		ФБ	71 681,8			
2014	5836	всего	151 374,6	257	372	323
		ОБ	83 000,0			
		ФБ	68 374,6			
2015	5998	всего	142 267,0	257	296	263
		ОБ	83 000,0			
		ФБ	59 567,0			
2016	6958	всего	108 298,5	203	282	254
		ОБ	50 215,0			
		ФБ	58 083,5			
2017	6703	всего	109 011,3	223	-	-
		ОБ	50 742,4			
		ФБ	58 268,9			

По условиям подпрограммы, участником может быть молодая семья, в том числе неполная молодая семья, состоящая из одного молодого родителя и одного и более детей, в которой возраст каждого из супругов либо одного родителя в неполной семье не

превышает 35 лет на день принятия органом исполнительной власти субъекта РФ решения о включении молодой семьи-участницы подпрограммы в список претендентов на получение социальной выплаты в планируемом году.

Снижение финансирования приводит к увеличению случаев выбывания из списка молодых семей по причине превышения предельного возраста, которое в последние годы происходит в большем количестве, чем выдано свидетельств на получение выплаты. В связи с чем, с целью решения жилищных проблем молодых семей, улучшения демографической ситуации в области необходимо увеличить финансирование мероприятий подпрограммы, в том числе, за счет средств областного бюджета.

Не соблюдены рекомендации Законодательного Собрания Иркутской области в адрес Правительства Иркутской области, определенные постановлением от 15.03.2017 № 48/11а-ЗС, в части предусмотрения бюджетных ассигнований на предоставление областной государственной поддержки (в виде социальных выплат на погашение ипотечного жилищного кредита) для многодетных семей, молодых специалистов, работников областных государственных учреждений, стоящих на учете в целях предоставления указанных выплат, в рамках реализации ВЦП «Развитие ипотечного жилищного кредитования в Иркутской области» на 2014-2020 годы.

Согласно рекомендации Законодательного Собрания Иркутской области (абз. 3 п. 3.1 постановления 16.12.2016 № 46/23-ЗС) об отражении в госпрограммах достижения показателей «майских» Указов Президента РФ и влияния приоритетных проектов на достижение показателей госпрограмм области в области утверждена ВЦП «Развитие ипотечного жилищного кредитования в Иркутской области» на 2014-2020 годы, предусматривающая целью улучшение жилищных условий граждан, дальнейшее повышение доступности жилья и качества жилищно-коммунальных услуг (Указ Президента РФ от 07.05.2012 № 600 об обеспечении Правительством РФ до 2018 года увеличения количества выдаваемых ипотечных жилищных кредитов до 815 в год).

При этом необходимо отметить, что реализация ВЦП осуществлялась только в 2014 году путем предоставления 76 социальных выплат гражданам, улучшающим свои жилищные условия с помощью ипотечного кредитования, по итогам освоения которых площадь вновь построенного, приобретенного жилья составила 4 123,8 кв. м. В период 2015-2016 годов реализация мероприятий не осуществлялась, и приказом министерства строительства, дорожного хозяйства области от 20.01.2017 № 5-мпр действие ВЦП приостановлено до 01.01.2018.

Как отметило Правительство области в письме от 12.05.2017 № 02-09-2294/17 для выполнения требований Указа Президента РФ от 07.05.2012 № 600 по созданию до 2018 года для граждан РФ возможности улучшения жилищных условий не реже 1 раза в 15 лет в рамках подпрограммы «Стимулирование жилищного строительства в Иркутской области» предусмотрены основные мероприятия: «Ипотечное кредитование молодых учителей Иркутской области на 2014 год» и «Создание условий для развития массового строительства жилья экономического класса в Иркутской области на 2014-2020 годы». В рамках данных мероприятий соответствующие целевые показатели запланированы только на один год (2014, 2015 годы соответственно).

Также в составе целевых показателей госпрограммы установлен показатель «Коэффициент доступности жилья (соотношение средней рыночной стоимости квартиры общей площадью 54 кв. м. и среднего совокупного дохода семьи, состоящей из трех человек)», который отражает количество лет, необходимых семье, состоящей из 3 человек, для приобретения стандартной квартиры общей площадью 54 кв. м. с учетом среднего годового совокупного дохода семьи.

Нормативное правовое обеспечение реализации приоритетного проекта «Ипотека и арендное жилье», целью которого является улучшение жилищных условий граждан России путем обеспечения высоких темпов ввода жилья, реализуется в рамках ФЦП «Жилище» на 2015 - 2020 годы, утвержденной постановлением Правительства РФ от 17.12.2010 № 1050, и в соответствии с Федеральным законом от 27.06.2011 № 161-ФЗ «О национальной платежной системе». Срок начала реализации проекта – 01.11.2016, окончания – 31.12.2020. Ответственным по приоритетному проекту на территории Иркутской области является министерство строительства, дорожного хозяйства области.

Следует отметить, что на 2017 год соглашения между Правительством Иркутской области и федеральными органами власти на реализацию указанного приоритетного проекта не заключены, соответственно, бюджетные ассигнования (федеральный, областной бюджеты) по данному проекту не предусмотрены. Причиной отклонения заявки Иркутской области в рамках подпрограммы «Стимулирование программ развития жилищного строительства субъектов РФ» ФЦП «Жилище» явилось согласно пояснениям министерства строительства, дорожного хозяйства области от 19.06.2017 № 02-59-2531/17 несоблюдение Правительством Иркутской области срока подачи заявки в Минстрой России (установлен – 07.11.2016, фактически представлена 08.11.2016).

Таким образом, отразить влияние указанного приоритетного проекта на достижение показателей госпрограммы «Доступное жилье» по рекомендации Законодательного Собрания Иркутской области, отмеченных в постановлении от 16.12.2016 № 46/23-ЗС об областном бюджете на 2017 год (абз. 3 п. 3.1), не представилось возможным.

#### **Выводы:**

1. Законопроектом увеличены расходы на реализацию госпрограммы в 2017 году на 8 040,2 тыс. рублей за счет средств областного бюджета с целью предоставления денежной компенсации гражданину за утрачиваемое право собственности на недвижимость, подлежащую уничтожению в связи с затоплением части территории области при строительстве Богучанской ГЭС, а также на приобретение 3-х жилых помещений в специализированный жилищный фонд Иркутской области для работников Иркутского областного музыкального театра им. Н.П. Загурского.

2. Несвоевременное уточнение целей мероприятия по обследованию и реконструкции канализационных очистных сооружений левого берега в г. Усть-Илимске (КОС) привело к перераспределению средств (17 700,0 тыс. рублей) между мероприятиями подпрограммы «Подготовка зоны затопления части территории Иркутской области в связи со строительством Богучанской ГЭС». В связи с чем, затягиваются сроки определения подрядчика по выполнению работ при наличии в областном бюджете средств на указанные цели с марта 2017 года, что приведет нарушению требований ст. 17 Закона Иркутской области от 21.12.2016 № 121-ОЗ «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

3. Не соблюдены рекомендации Законодательного Собрания Иркутской области в адрес Правительства Иркутской области, определенные постановлением от 15.03.2017 № 48/11а-ЗС, в части предусмотрения бюджетных ассигнований на предоставление областной государственной поддержки в виде социальных выплат на погашение ипотечного жилищного кредита для многодетных семей, молодых специалистов, работников областных государственных учреждений, стоящих на учете в целях предоставления указанных выплат, в рамках реализации ВЦП «Развитие ипотечного жилищного кредитования в Иркутской области» на 2014-2020 годы.

4. Не в полной мере обеспечивается реализация рекомендаций Законодательного Собрания Иркутской области, отмеченных в постановлении от 16.12.2016 № 46/23-ЗС об областном бюджете на 2017 год:

– абз. 2 п. 4.5 о принятии необходимых мер по обеспечению к 01.09.2017 исполнения Указа Президента РФ от 07.05.2012 № 600 по расселению аварийного жилья: по подпрограмме «Переселение граждан из жилых помещений, расположенных в зоне БАМ...» муниципальным образованиям не распределены субсидии за счет средств областного бюджета на расселение аварийного жилья в размере 56 123,1 тыс. рублей, что по состоянию на текущий момент указывает на наличие рисков их неосвоения и недостижение целевых показателей к установленному Указом Президента РФ сроку;

– абз. 7 п. 4.5 о рассмотрении возможности строительства многоквартирного дома для врачей в г. Братске – средства планируются к исполнению только при формировании областного бюджета на 2018-2020 годы;

– абз. 3 п. 4.5 о рассмотрении возможности увеличения финансирования подпрограммы «Молодым семьям – доступное жилье»: по мнению КСП области, ответ Правительства области от 12.05.2017 № 02-09-2294/17 об увеличении финансирования подпрограммы при внесении изменений в областной бюджет Законом от 24.03.2017 № 14-ОЗ не в полной мере свидетельствует об исполнении рекомендации, поскольку:

финансирование по большей части увеличено за счет средств федерального бюджета (58 268,9 тыс. рублей) и предполагалось к поступлению с учетом заявки Иркутской области об участии в 2017 году в подпрограмме «Обеспечение жильем молодых семей» ФЦП «Жилище»;

увеличение средств областного бюджета (528,7 тыс. рублей) осуществлено в целях соблюдения условий (обязательств) подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» ФЦП «Жилище» в части предоставления социальных выплат при рождении ребенка;

фактически в динамике последних лет происходит снижение объемов финансирования подпрограммы, соответственно, и снижение количества свидетельств, выданных молодым семьям, при том, что с каждым годом увеличивается число молодых семей, желающих принять участие в подпрограмме.

5. Законопроектом не предусматриваются средства федерального и областного бюджетов на реализацию приоритетного проекта «Ипотека и арендное жилье» (субсидирование строительства объектов инфраструктуры в рамках проектов развития территорий), в связи с несоблюдением Правительством Иркутской области срока подачи заявки в Минстрой России (установлен – 07.11.2016, фактически представлена 08.11.2016). В связи с чем, отразить влияние указанного приоритетного проекта на достижение показателей госпрограммы «Доступное жилье» по рекомендации Законодательного Собрания Иркутской области, отмеченной в постановлении от 16.12.2016 № 46/23-ЗС об областном бюджете на 2017 год (абз. 3 п. 3.1), не представилось возможным.

#### **8. Государственная программа Иркутской области: «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2015-2020 годы**

Расходы на выполнение мероприятий госпрограммы (КЦСР 7100000000) на 2017 год Законопроектом предлагается увеличить на **479 555,6 тыс. рублей (10 %)** и утвердить в сумме 5 163 632,0 тыс. рублей. На плановый период 2018 -2019 годов бюджетные ассигнования предусматриваются без изменений (на 2018 год - 3 152 934,1 тыс. рублей, на 2019 год – 3 142 675,7 тыс. рублей). Объем бюджетных ассигнований, предусмотренный законопроектом согласуется с ресурсным обеспечением проекта изменений в госпрограмму, прошедшего экспертизу в КСП области.

Исполнение расходов на мероприятия госпрограммы на 01.05.2017 составило 953 383 тыс. рублей, или 20,4 % от плана на 2017 год в соответствии со сводной бюджетной росписью 4 670 076,4 тыс. рублей.

Изменения бюджетных ассигнований в разрезе подпрограмм представлены в таблице, тыс. рублей

Наименование	Закон о бюджете	Проект закона	Разница
<b>Государственная программа Иркутской области «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2015 - 2020 годы (КЦСР 7100000000)</b>	<b>4 684 076,4</b>	<b>5 163 632,0</b>	<b>479 555,6</b>
Подпрограмма «Государственная политика в сфере экономического развития Иркутской области» на 2015-2020 годы (КЦСР 7110000000)	1 493 706,2	1 529 010,2	35 304,0
Подпрограмма «Повышение инвестиционной привлекательности Иркутской области» на 2015-2020 годы (КЦСР 7120000000)	19 952,0	19 952,0	0,0
Подпрограмма «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в Иркутской области» на 2015-2020 годы (КЦСР 7140000000)	297 298,7	296 248,7	-1 050,0
Подпрограмма «Развитие внутреннего и въездного туризма в Иркутской области» на 2015-2020 годы (КЦСР 7150000000)	18 695,6	19 267,0	571,4
Подпрограмма «Снижение административных барьеров, оптимизация и повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг» на 2015-2020 годы (КЦСР 7160000000)	79 445,6	144 258,6	64 813,0
Подпрограмма «Повышение эффективности проводимой государственной политики в области земельно-имущественных отношений и управления государственной собственностью Иркутской области» на 2015-2020 годы (КЦСР 7180000000)	289 164,5	663 361,9	374 197,4
Подпрограмма «Обеспечение деятельности Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области» на 2015-2020 годы (КЦСР 7190000000)	502 468,6	505 121,9	2 653,3
Подпрограмма «Информационное освещение деятельности исполнительных органов государственной власти Иркутской области» на 2015-2020 годы (КЦСР 71A0000000)	108 386,3	108 386,3	0,0
Подпрограмма «Обеспечение деятельности управления делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области» на 2015-2020 годы (КЦСР 71B0000000)	573 809,6	573 809,6	0,0
Подпрограмма «Осуществление государственной регистрации актов гражданского состояния на территории Иркутской области» на 2015-2020 годы (КЦСР 71B0000000)	288 126,9	288 126,9	0,0
Подпрограмма «Реализация государственной политики в сфере строительства, дорожного хозяйства и архитектуры» на 2015-2020 годы (КЦСР 71Г0000000)	362 500,7	362 880,2	379,5
Подпрограмма «Обеспечение осуществления государственного строительного надзора, государственного контроля и надзора в области долевого строительства на территории Иркутской области» на 2015-2020 годы (КЦСР 71D0000000)	57 365,6	57 454,8	89,2
Подпрограмма «Правовое обеспечение совершенствования механизмов управления экономическим развитием» на 2015-2020 годы (КЦСР 71E0000000)	8 104,6	8 871,1	766,5
Подпрограмма «Основные направления модернизации экономики моногорода Байкальска и Слодянского района Иркутской области» на 2015-2017 годы (КЦСР 71Ж0000000)	22 770,0	22 770,0	0,0
Подпрограмма «Развитие мировой юстиции Иркутской области» на 2016-2020 годы (КЦСР 71И0000000)	502 437,4	504 268,7	1 831,3
Подпрограмма «Развитие промышленности в Иркутской области» на 2017-2020 годы (КЦСР 71K0000000)	50 000,0	50 000,0	0,0
Подпрограмма «Основные направления модернизации экономики моногорода Усолье-Сибирское Иркутской области на 2017 год» (КЦСР 71L0000000)	9 844,1	9 844,1	0,0

Законопроектом предлагается увеличить бюджетные ассигнования на реализацию 9 (девяти) подпрограмм и сократить по 1 (одной) подпрограмме.

Согласно ведомственной структуре расходов бюджета ассигнования распределены по 10 ГРБС. Законопроектом вносятся изменения по 6 ГРБС. Основная доля расходов на мероприятия госпрограммы предусмотрены в рамках полномочий министерства



экономического развития Иркутской области – 40 % (2 045 143,0 тыс. рублей).

Наименование	КВСП	Закон	Проект закона	Разница	тыс. рублей
Министерство жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области	812	32 614,1	32 614,1	0,0	
Министерство имущественных отношений Иркутской области	813	301 957,5	676 154,9	+ 374 197,4	
Министерство строительства, дорожного хозяйства Иркутской области	814	331 842,1	332 221,6	+ 379,5	
Управление делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области	817	573 809,6	573 809,6	0,0	
Служба записи актов гражданского состояния Иркутской области	823	288 126,9	288 126,9	0,0	
Аппарат Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области	827	610 854,9	613 508,2	+ 2 653,3	
Министерство экономического развития Иркутской области	831	1 945 504,6	2 045 143,0	+ 99 638,4	
Агентство по обеспечению деятельности мировых судей Иркутской области	837	510 542,0	513 139,8	+ 2 597,8	
Служба государственного строительного надзора Иркутской области	839	57 365,6	57 454,8	+ 89,2	
Служба архитектуры Иркутской области	845	31 459,1	31 459,1	0,0	
<b>Итого</b>	<b>x</b>	<b>4 684 076,4</b>	<b>5 163 632,0</b>	<b>+ 479 555,6</b>	

Наибольший удельный вес ассигнований на госпрограмму (56 %) предусмотрен по двум видам расходов: 100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами» - 31,4 % (1 621 532,0 тыс. рублей); и 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» - 24,6 % (1 270 694,8 тыс. рублей), таблица:

Наименование КВР	КВР	Закон	Проект	Разница	Удельный вес, %	тыс. рублей
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	100	1 618 753,9	1 621 532,0	2 778,1	31,4	
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	200	1 079 411,3	1 079 277,9	-133,4	21,0	
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	300	14 636,6	14 636,6	0,0	0,3	
Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности	400	43 593,5	403 593,5	360 000,0	7,8	
Межбюджетные трансферты	500	592 113,4	592 300,8	187,4	11,5	
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	600	1 154 228,9	1 270 694,8	116 465,9	24,5	
Иные межбюджетные ассигнования	800	181 338,8	181 596,4	257,6	3,5	
<b>Всего:</b>	<b>x</b>	<b>4 684 076,4</b>	<b>5 163 632,0</b>	<b>479 555,6</b>	<b>100,0</b>	

В разрезе подпрограмм изменения представлены следующим образом.

На подпрограмму «Государственная политика в сфере экономического развития Иркутской области» на 2015-2020 годы (КЦСР 7110000000) предлагается незначительное увеличение расходов бюджетных ассигнований на 35 304,0 тыс. рублей (2 %) с 1 493 706,2 тыс. рублей до 1 529 010,0 тыс. рублей.

Наибольший объем увеличения 35 187,0 тыс. рублей (с 798 052,7 тыс. рублей до 833 239,7 тыс. рублей) предусмотрен на предоставление субсидий бюджетным и автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям на обеспечение деятельности учреждений, подведомственных министерству экономического развития Иркутской области (КЦСР 7110129130).

Кроме того, на обеспечение деятельности министерства экономического развития Иркутской области (КЦСР 7110120190) предусмотрено увеличение на 117,0 тыс. рублей (с 16 254,7 тыс. рублей до 16 371,7 тыс. рублей).

Причины увеличения в пояснительной записке не представлены.

Исполнение расходов на мероприятия подпрограммы на 01.05.2017 составило 327 132,2 тыс. рублей, или 21,9 % от плана на 2017.

**На подпрограмму «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в Иркутской области» на 2015-2020 годы (КЦСР 7140000000)** предлагается незначительное сокращение бюджетных ассигнований на 1 050,0 тыс. рублей (0,4 %) с 297 298,7 тыс. рублей до 296 248,7 тыс. рублей.

Сокращение бюджетных ассигнований предусмотрено по основному мероприятию «Содействие развитию научной, научно-технической и инновационной деятельности в Иркутской области» (КЦСР 7140500000). Как указано в пояснительной записке уменьшение бюджетных ассигнований по основному мероприятию на 478,6 тыс. рублей связано со сложившейся экономией. Причины сокращения на 571,4 тыс. рублей в пояснительной записке не содержатся.

В рамках подпрограммы оказывается финансовая поддержка малого и среднего предпринимательства из средств федерального бюджета бюджету Иркутской области. Объем финансовой поддержки в виде субсидии на 2017 год, установленный заключенным соглашением от 20.02.2017 № 139-08-195 между Министерством экономического развития Российской Федерации и Правительством Иркутской области составляет 215 956,5 тыс. рублей, из них 144 690,9 тыс. рублей (67 %) средства федерального бюджета.

Экспертизой установлено соблюдение условий софинансирования за счет средств областного бюджета 33 % с предусмотренным объемом бюджетных ассигнований в полном объеме.

Однако наименования мероприятий и направлений расходов, указанных в законопроекте не соответствуют вышеуказанным наименованиям в соглашении от 20.02.2017 № 139-08-195, что приводит к отсутствию прозрачности и требует уточнения.

Исполнение расходов на мероприятия подпрограммы на 01.05.2017 составило 53 958,4 тыс. рублей, или 18,1 % от плана на 2017.

**На подпрограмму «Развитие внутреннего и въездного туризма в Иркутской области» на 2015-2020 годы (КЦСР 7150000000)** предлагается незначительное увеличение бюджетных ассигнований на 571,4 тыс. рублей (3,1 %) с 18 695,6 тыс. рублей до 19 267,0 тыс. рублей.

Увеличение предусмотрено на закупку товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд (КВР 200) основного мероприятия «Повышение уровня использования туристского потенциала Иркутской области» (7150100000). Из представленных данных в пояснительной записке не представляется возможным установить причины увеличения.

Исполнение расходов на мероприятия подпрограммы на 01.05.2017 составило 3 501,3 тыс. рублей, или 18,1 % от плана на 2017.

**На подпрограмму «Снижение административных барьеров, оптимизация и повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе на базе multifunctional центров предоставления государственных и муниципальных услуг» на 2015-2020 годы (КЦСР 7160000000)** предлагается существенное увеличение бюджетных ассигнований на 64 813,0 тыс. рублей (81,6 %) с 79 445,6 тыс. рублей до 144 258,6 тыс. рублей.

Увеличение предусмотрено на обеспечение деятельности в целях реализации указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 601 ГАУ «Иркутский областной многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» в виде предоставления субсидий на иные цели (КВР 600) основного мероприятия «Развитие областного многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг, его филиальной сети, соответствующей установленным требованиям» (КЦСР 7160100000).

По состоянию на 01.05.2017 мероприятия подпрограммы не исполнены, что связано с конкурсными процедурами. По пояснениям ответственных должностных лиц министерства торги запланированы на 2-3 квартал 2017 года.

**На подпрограмму «Повышение эффективности проводимой государственной политики в области земельно-имущественных отношений и управления государственной собственностью Иркутской области» на 2015-2020 годы (КЦСР 7180000000)** предлагается существенное увеличение бюджетных ассигнований на 374 197,4 тыс. рублей (129,4 %) с 289 164,5 тыс. рублей до 663 361,9 тыс. рублей.

Основное увеличение бюджетных ассигнований связано с капитальными вложениями на приобретение административного здания в г. Иркутске в сумме 360 000,0 тыс. рублей. В связи с чем законопроектом вводится **основное мероприятие** «Приобретение объектов недвижимого имущества в собственность Иркутской области» (КЦСР 7180700000).

Кроме того, предлагается увеличение:

- по основному мероприятию «Государственная кадастровая оценка объектов недвижимости, учтенных в государственном кадастре недвижимости и расположенных на территории Иркутской области» (КЦСР 7180600000) на 14 000,0 тыс. рублей (с 14 450,9 тыс. рублей до 28 450,9 тыс. рублей) на предоставление субсидий (КВР 600) в целях создания ОГБУ «Центр государственной кадастровой оценки объектов недвижимости» в соответствии с требованиями Федерального закона от 03.07.2016 № 237-ФЗ «О государственной кадастровой оценке».

- по основному мероприятию «Обеспечение содержания и управления государственным имуществом Иркутской области» (КЦСР 7180800000) на 197,4 тыс. рублей в целях реализации Регионального соглашения о минимальной заработной плате в Иркутской области от 26.01.2017 на выплату заработной платы работникам ОГКУ «Фонд имущества Иркутской области».

Исполнение расходов на мероприятия подпрограммы на 01.05.2017 составило 53 026,3 тыс. рублей, или 18,3 % от плана на 2017.

**На подпрограмму «Обеспечение деятельности Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области» на 2015-2020 годы (КЦСР 7190000000)** предлагается незначительное увеличение бюджетных ассигнований на 2 653,3 тыс. рублей (0,5 %) с 502 468,6 тыс. рублей до 505 121,9 тыс. рублей.

Законопроектом предусматриваются бюджетные ассигнования в объеме 187,4 тыс. рублей в виде субвенций 13 (тринадцати) местным бюджетам (за счет средств федерального бюджета) для финансового обеспечения переданных исполнительно-распорядительным ОМС Иркутской области полномочий по изменению списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в РФ. Это повлекло внесение в законопроект основного мероприятия «Осуществление полномочий по составлению (изменению) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации» (КЦСР 7190900000). Соответствующие изменения учтены в приложении 14 к законопроекту.

На развитие материально-технической базы ОГАУ «Информационно-технический

центр Иркутской области» предусматривается увеличение бюджетных ассигнований в сумме 2 465,9 тыс. рублей (с 43 347,0 тыс. рублей до 45 812,9 тыс. рублей) по основному мероприятию «Обеспечение деятельности ОГАУ «Информационно-технический центр Иркутской области» (КЦСР 7190800000).

Исполнение расходов на мероприятия подпрограммы на 01.05.2017 составило 135 509,6 тыс. рублей, или 27 % от плана на 2017.

**На подпрограмму «Реализация государственной политики в сфере строительства, дорожного хозяйства и архитектуры» на 2015-2020 годы (КЦСР 71Г0000000)** предусматривается незначительное увеличение бюджетных ассигнований на 379,5 тыс. рублей (0,1 %) с 362 500,7 до 362 880,2 тыс. рублей. Как указано в пояснительной записке, увеличение предусмотрено на командировочные расходы министерству строительства, дорожного хозяйства Иркутской области.

Исполнение расходов на мероприятия подпрограммы на 01.05.2017 составило 76 779,8 тыс. рублей, или 21,2 % от плана на 2017.

**На подпрограмму «Обеспечение осуществления государственного строительного надзора, государственного контроля и надзора в области долевого строительства на территории Иркутской области» на 2015-2020 годы (КЦСР 71Д0000000)** предусматривается незначительное увеличение бюджетных ассигнований на 89,2 тыс. рублей (0,2 %) с 57 365,6 тыс. рублей до 57 454,8 тыс. рублей. Как указано в пояснительной записке, увеличение предусмотрено на командировочные расходы службе государственного строительного надзора Иркутской области.

Исполнение расходов на мероприятия подпрограммы на 01.05.2017 составило 15 095,6 тыс. рублей, или 26,3 % от плана на 2017.

**На подпрограмму «Правовое обеспечение совершенствования механизмов управления экономическим развитием» на 2015-2020 годы (КЦСР 71Е0000000)** предусматривается увеличение бюджетных ассигнований в объеме 766,5 тыс. рублей (9,5 %) с 8 104,6 до 8 871,1 тыс. рублей. Как указано в пояснительной записке к законопроекту увеличение предусмотрено на обеспечение деятельности ОГКУ «Государственное юридическое бюро по Иркутской области» (КВР 100 – 430,7 тыс. рублей, КВР 200 – 335,8 тыс. рублей), в целях создания дополнительного сектора в поселке Усть-Ордынский Эхирит-Булагатского района Иркутской области.

Исполнение расходов на мероприятия подпрограммы на 01.05.2017 составило 2 312,6 тыс. рублей, или 28,5 % от плана на 2017.

**На подпрограмму «Развитие мировой юстиции Иркутской области» на 2016-2020 годы (КЦСР 71И0000000)** предусмотрено незначительное увеличение бюджетных ассигнований на 1 831,3 тыс. рублей (0,4 %) с 502 437,4 тыс. рублей до 504 268,7 тыс. рублей.

Увеличение по основному мероприятию «Осуществление полномочий в сфере организационного обеспечения деятельности мировых судей» (КЦСР 71И0100000) предусматривается в объеме 394,3 тыс. рублей на командировочные расходы агентству по обеспечению деятельности мировых судей Иркутской области. Увеличение по основному мероприятию «Материально-техническое обеспечение деятельности мировых судей» (КЦСР 71И0200000) предусматривается в объеме 1 437,0 тыс. рублей на выплату заработной платы работникам ОГКУ «Центр обеспечения судебных участков мировых судей» в целях реализации Регионального соглашения о минимальной заработной плате в Иркутской области от 26.01.2017.

Исполнение расходов на мероприятия подпрограммы на 01.05.2017 составило 137 281,6 тыс. рублей, или 27,3 % от плана на 2017.

### **Выводы:**

1. Расходы на выполнение мероприятий госпрограммы в 2017 году планируется увеличить на 479 555,6 тыс. рублей и утвердить в размере 5 163 632,0 тыс. рублей.

2. Бюджетные ассигнования согласуются в рамках расходов по ведомственной структуре, по разделам и подразделам классификации расходов бюджета, по видам расходов. Расходы, предложенные Законопроектом, соответствуют группировке расходов по кодам бюджетной классификации (приказ Минфина РФ от 01.07.2013 № 65н) и Порядку применения бюджетной классификации РФ, утвержденному приказом министерства финансов Иркутской области от 11.11.2016 № 95н-мпр.

3. Объем бюджетных ассигнований, предусмотренный законопроектом, согласуется с ресурсным обеспечением проекта изменений в госпрограмму, прошедшего экспертизу в КСП области.

4. Пояснительная записка к законопроекту не содержит полного обоснования всех вносимых изменений.

5. Законопроектом предусматриваются бюджетные ассигнования по 2 (двум) основным мероприятиям, не предусматривающим ассигнования на эти цели ранее:

-«Приобретение объектов недвижимого имущества в собственность Иркутской области» (КЦСР 7180700000) на капитальные вложения с предусмотренным объемом финансирования 360 000,0 тыс. рублей на приобретение административного здания в г. Иркутске (подпрограмма «Повышение эффективности проводимой государственной политики в области земельно-имущественных отношений и управления государственной собственностью Иркутской области» на 2015-2020 годы (КЦСР 7180000000);

-«Осуществление полномочий по составлению (изменению) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации» (КЦСР 7190900000) на субвенции 13 МО (за счет средств федерального бюджета) в объеме 187,4 тыс. рублей для финансового обеспечения переданных Иркутской области полномочий по изменению списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в РФ (подпрограмма «Обеспечение деятельности Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области» на 2015-2020 годы (КЦСР 7190000000).

### **9. Государственная программа Иркутской области «Охрана окружающей среды» на 2014-2020 годы**

Законопроектом предусматривается увеличение объема бюджетных ассигнований на реализацию государственной программы Иркутской области «Охрана окружающей среды» (далее ГП «Охрана окружающей среды», госпрограмма) в 2017 году на **109 710,5 тыс. рублей** (на 4,6 %), который составит 2 503 656,1 тыс. рублей.

Соответствующие изменения в ГП «Охрана окружающей среды», прошедшие экспертизу, утверждены постановлением Правительства Иркутской области от 05.06.2017 № 368-пш.

Увеличение обеспечено на 107 062,4 тыс. рублей средствами областного бюджета, на 2 648,1 тыс. рублей средствами федерального бюджета. По сообщению министерства лесного комплекса области на эту сумму увеличен объема субвенции Иркутской области на осуществление отдельных полномочий в области лесных отношений по мероприятию «Локализация и ликвидация очагов вредных организмов» в соответствии с Протоколом заседания Комиссии Рослесхоза от 30.03.2017 № ИВ-13/102-пр, уведомлением по расчетам между бюджетами по межбюджетным трансфертам от 31.03.2017 № 000017/34/2910551 (таблица):

тыс. рублей

Источники финансирования	Закон № 121-оз	ГП, постановление от 05.06.2017 368-пп	Законопроект	Отклонение Законопроекта	
				от ГП	от Закона №121-оз
Всего	2 393 945,6	2 503 656,1	2 503 656,1	0	109 710,5
Областной бюджет	1 017 395,6	1 124 458,0	1 124 458,0	0	107 062,4
Федеральный бюджет	1 376 550,0	1 379 198,1	1 379 198,1	0	2 648,1

Увеличение объемов бюджетных ассигнований на 2017 год запланировано по 3 подпрограммам из 7 (таблица):

тыс. рублей

Наименование подпрограммы	Программа			Разница проекта с действующим законом о бюджете			
	Ред. от 23.03.2017 № 182-пп	Ред. от 05.06.2017 368-пп	Разница	№121-оз	Законопроект	Разница с ГП в ред.от 05.06.2017 368-пп	Разница с действи- ющим бюджет- ом
Государственная программа Иркутской области «Охрана окружающей среды» на 2014-2020 годы, всего:	2 422 048,6	2 503 656,1	81 607,5	2 393 945,6	2 503 656,1	0	109 710,5
Подпрограмма «Охрана, защита и воспроизводство лесов Иркутской области»	569 774,5	614 819,6	45 045,1	541 671,5	614 819,6	0	73 148,1
Подпрограмма «Государственное управление в сфере охраны окружающей среды»	139 381,9	144 568,4	5 186,5	139 381,9	144 568,4	0	5 186,5
Подпрограмма «Государственное управление в сфере лесного хозяйства Иркутской области»	692 641,9	724 017,8	31 375,9	692 641,9	724 017,8	0	31 375,9

Как видно из таблицы, Законопроектом предлагается довести объем бюджетных ассигнований на реализацию ГП «Охрана окружающей среды» до объема ресурсного обеспечения - 2 503 656,1 тыс. рублей. Объем ресурсного обеспечения в 2017 году увеличен дважды, в том числе на 81 607,5 тыс. рублей постановлением Правительства Иркутской области от 05.06.2017 368-пп.

Объем бюджетных ассигнований, предусмотренный на реализацию госпрограммы, соответствует объему ресурсного обеспечения, предусмотренному этой госпрограммой.

На реализацию Подпрограммы «Охрана, защита и воспроизводство лесов» (КЦСР 6540000000) и ее основного мероприятия «Комплекс мероприятий по охране, защите и воспроизводству лесов Иркутской области» объем бюджетных ассигнований увеличивается на 73 148,1 тыс. рублей (с 541 671,5 тыс. рублей до 614 819,6 тыс. рублей).

Увеличение бюджетных ассигнований в объеме 70 500,0 тыс. рублей (с 323 936,4 тыс. рублей до 394 436,4 тыс. рублей) предусмотрено на мероприятие «Осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии со статьей 82 Лесного кодекса Российской Федерации отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений» (КЦСР 6540120260), источником финансового обеспечения которого являются средства областного бюджета.

Ассигнования предусмотрены по виду расходов (КВР) 600 на предоставление субсидий подведомственным министерству лесного комплекса области учреждениям.

КСП области отмечает, что замечания, высказанные по результатам экспертизы изменений в областной бюджет в марте, министерством учтены. Исключено отражение расходов областного бюджета в объеме 75 608,7 тыс. рублей по КВР 200 «Закупка

товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд», что требовало от министерства принятия решения о централизации закупок, поскольку средства предназначались на закупку лесопожарной техники для оснащения подведомственных учреждений. Весь объем средств на реализацию указанного мероприятия в действующем бюджете предусмотрен по КВР 600.

Из пояснений министерства лесного комплекса области следует, что средства предполагается направить в рамках мероприятия «Предупреждение возникновения и распространения лесных пожаров, включая территорию ООПТ» на:

-увеличение расходов на финансовое обеспечение деятельности подведомственных автономных учреждений для содержания ими действующих 9 пожарно-химических станций (ПХС) III типа и созданной десятой ПХС III типа (п. Качуг) в сумме 35 500,0 тыс. рублей;

-на увеличение финансового обеспечения деятельности областного государственного бюджетного учреждения «Иркутская база авиационной охраны лесов» для увеличения объема авиапатрулирования с целью своевременного обнаружения лесных пожаров в размере 35 000,0 тыс. рублей.

В течение 2017 года это второе увеличение бюджетных ассигнований за счет областного бюджета на обеспечение содержания ПХС и авиапатрулирование.

Общий объем увеличения в течение 2017 года составил 220 443,9 тыс. рублей (в марте на сумму 149 943,9 тыс. рублей, в июне – на 70 500,0 тыс. рублей).

В марте средства в объеме 74 335,2 тыс. рублей также были предусмотрены на обеспечение содержания ПХС III типа, являющихся структурными подразделениями автономных учреждений – лесхозов, и на содержание ОГБУ «Иркутская база авиационной охраны лесов» для увеличения авиапатрулирования с целью своевременного обнаружения лесных пожаров в объеме 200 часов полетов; 75 608,7 тыс. рублей на закупку лесопожарной техники.

В настоящее время за счет средств областного бюджета на содержание автономных и бюджетных учреждений, осуществляющих мероприятия по предупреждению и тушению лесных пожаров, предусмотрены ассигнования в объеме 323 936,4 тыс. рублей.

Увеличение объемов бюджетных ассигнований осуществляется на реализацию переданных федеральных полномочий в лесной сфере в дополнение к финансированию из федерального бюджета по причине недостаточности этого финансирования.

На мероприятие «Осуществление отдельных полномочий в области лесных отношений» (КЦСР 6540151290), источником финансового обеспечения которого являются средства федерального бюджета, предусмотрено увеличение ассигнований на 2 648,1 тыс. рублей (с 13 000,0 тыс. рублей до 15 648,1 тыс. рублей) за счет средств федерального бюджета.

Средства предусмотрены по КВР 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд», что означает реализацию мероприятия силами министерства области.

Из пояснений министерства следует, что бюджетные ассигнования предусмотрены на мероприятие: «Локализация и ликвидация очагов вредных организмов».

В соответствии с Протоколом заседания Комиссии Федерального агентства лесного хозяйства по бюджетным проектам расходов федерального бюджета на очередной финансовый год и на плановый период 2018 - 2019 годов от 30.03.2017 № ИВ-13/102-пр, уведомлением по расчетам между бюджетами по межбюджетным трансфертам от 31.03.2017 № 000017/34/2910551 федеральным агентством лесного хозяйства доведен дополнительный объем субвенции Иркутской области на осуществление отдельных

полномочий в области лесных отношений по мероприятию «Локализация и ликвидация очагов вредных организмов» в сумме 2 648,1 тыс. рублей.

На Подпрограмму «Государственное управление в сфере охраны окружающей среды» (КЦСР 6560000000) предлагается увеличить объем бюджетных ассигнований на 5 186,5 тыс. рублей (с 139 381,5 тыс. рублей до 144 568,4 тыс. рублей).

Ассигнования увеличены на два основных мероприятия: «Государственное управление в сфере охраны и использования природных ресурсов» (КЦСР 6560100000) и «Охрана и использование животного мира» (КЦСР 6560300000).

На основное мероприятие «Государственное управление в сфере охраны и использования природных ресурсов» (КЦСР 6560100000) увеличение составило 4 089,8 тыс. рублей по КВР 100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами» (с 32 228,1 тыс. рублей до 36 317,9 тыс. рублей) в рамках обеспечения деятельности министерства природных ресурсов и экологии Иркутской области на оплату труда.

Согласно пояснениям ответственного исполнителя госпрограммы средства предусмотрены в связи с недостатком средств на фонд оплаты труда, в связи с увеличением численности министерства природных ресурсов и экологии Иркутской области, на 7 человек.

В рамках основного мероприятия «Охрана и использование животного мира» (КЦСР 6560300000) предусмотрено увеличение на 1 096,1 тыс. рублей на мероприятие «Осуществление полномочий Иркутской области в соответствии со статьей 6.1 Федерального закона от 24 апреля 1995 года № 52-ФЗ «О животном мире» и статьей 34 Федерального закона от 24 июля 2009 года № 209-ФЗ «Об охоте и сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (КЦСР 6560329210) с 33 839, 2 тыс. рублей до 34 925,9 тыс. рублей.

Планируемые изменения ассигнований отражены по КВР 100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами». Расходы на оплату труда в рамках деятельности службы по охране и использованию животного мира Иркутской области увеличены с 24 644,9 тыс. рублей до 25 741,6 тыс. рублей, по пояснениям службы, в связи с увеличением численности на 3 человека по основному мероприятию «Охрана и использование животного мира».

На Подпрограмму «Государственное управление в сфере лесного хозяйства Иркутской области» (КЦСР 6570000000) бюджетные ассигнования предлагается увеличить на 31 375,9 тыс. рублей с 692 641,9 тыс. рублей до 724 017,8 тыс. рублей.

Увеличение бюджетных ассигнований предусмотрено на мероприятие «Осуществление переданных органам государственной власти субъектов РФ в соответствии с частью 1 статьи 83 ЛК РФ отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений» (КЦСР 6570120240) в рамках обеспечения деятельности министерства лесного комплекса Иркутской области по КВР 100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами» за счет средств областного бюджета с 93 802,3 тыс. рублей до 125 178,2 тыс. рублей.



Причиной увеличения бюджетных ассигнований за счет средств областного бюджета на оплату труда работников министерства лесного комплекса области является недостаточное финансовое обеспечение переданных полномочий в лесной сфере.

#### Выводы:

1. Законом предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на реализацию Государственной программы Иркутской области «Охрана окружающей среды» на 2017 год в объеме 109 710,5 тыс. рублей (+4,6 %), который составит 2 503 656,1 тыс. рублей.

Предусмотренные законопроектом изменения бюджетных ассигнований соответствуют изменениям в госпрограмму, которые утверждены постановлением Правительства Иркутской области от 05.06.2017 № 368-пп.

Источниками финансового обеспечения увеличения бюджетных ассигнований являются на сумму 107 062,4 тыс. рублей - средства областного бюджета, на 2 648,1 тыс. рублей средства федерального бюджета.

2. Министерством лесного комплекса области учтены замечания, высказанные по результатам экспертизы изменений в областной бюджет в марте. Исключено отражение расходов областного бюджета в объеме 75 608,7 тыс. рублей по КВР 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд», что требовало от министерства принятия решения о централизации закупок, поскольку средства предназначались на закупку лесопожарной техники для оснащения подведомственных учреждений.

3. Основной объем изменений бюджетных ассигнований направлен на увеличение расходов на оплату труда работников подведомственных министерству лесного комплекса области учреждений, на оплату труда работников органов государственной власти Иркутской области: министерства природных ресурсов и экологии области, службы по охране и использованию животного мира области, министерства лесного комплекса области.

#### 10. Государственная программа «Развитие культуры Иркутской области» на 2014-2020 годы

Расходы на выполнение мероприятий госпрограммы (КЦСР 5500000000) на 2017 год Законом предлагается увеличить на **139 428,7 тыс. рублей (7,4 %)** и утвердить в сумме 2 028 693,7 тыс. рублей. На плановый период 2018 года финансирование предусматривается в сумме 1 356 800,4 тыс. рублей (первоначально 1 300 916,2 тыс. рублей), на 2019 год – 1 352 492,7 тыс. рублей (первоначально 1 337 801,4 тыс. рублей).

Предлагаемое законопроектом финансирование соответствует ресурсному обеспечению госпрограммы в редакции постановления Правительства Иркутской области от 07.06.2017 № 376-пп.

Наименование показателя	Закон	Законопроект	Отклонение	
			сумма	%
ГП «Развитие культуры»	1 889 265,0	2 028 693,7	139 428,7	+7,4
ПП «Оказание финансовой поддержки муниципальным образованиям Иркутской области в сфере культуры и архивного дела»	338 296,9	338 292,1	-4,8	
ПП «Реализация единой государственной политики в сфере культуры и архивного дела»	1 336 759,6	1 475 061,1	138 301,5	+10,3
ПП «Государственное управление культурой, архивным делом и сохранение национальной самобытности»	214 208,5	215 340,5	1 132,0	+0,5

Увеличение бюджетных ассигнований в основном произведено по разделу

«Культура» в рамках полномочий министерства культуры и архивов, Администрации Усть-Ордынского Бурятского округа и службы по охране объектов культурного значения области. По видам расходов большее увеличение расходов предусмотрено в рамках субсидий бюджетным, автономным учреждениям.

тыс. рублей

Целевая статья	Вид расходов	Закон	Законопроект т	Отклонение	
				Сумма	%
55000000 00	100 Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций госорганами, казенными учреждениями	151 856,1	152 988,1	1 132,0	+0,7
	200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд»	41 555,4	41 555,4	0	0
	300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению»	4 548,3	4 548,3	0	0
	400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности»	11 999,5	5 407,4	-6 592,1	-54,9
	500 «Межбюджетные трансферты»	342 382,9	342 378,1	-4,8	
	600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям»	1 331 710,3	1 476 603,9	144 893,6	+10,9
	800 «Иные бюджетные ассигнования»	5 212,5	5 212,5	0	0
Итого		1 889 265,0	2 028 693,7	139 428,7	+7,4

В частности, по КВР 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» бюджетные ассигнования увеличиваются на 144 893,6 тыс. рублей областным учреждениям культуры (в основном в рамках регионального соглашения о минимальной заработной плате в Иркутской области (1 110,0 тыс. рублей) и Указа Президента РФ от 07.05.2012 № 597 (133 273,5 тыс. рублей), в том числе:

- театрално-зрелищным учреждениям – на 60 274,0 тыс. рублей (с 496 740,3 тыс. рублей до 557 014,3 тыс. рублей);
- библиотекам – на 25 187,4 тыс. рублей (с 173 470,9 тыс. рублей до 198 658,3 тыс. рублей);
- музеям – на 30 682,0 тыс. рублей (с 193 775,9 тыс. рублей до 224 457,9 тыс. рублей);
- культурно-досуговым учреждениям – на 11 932,0 тыс. рублей (с 115 933,0 тыс. рублей до 127 865,0 тыс. рублей);
- учреждениям культуры Усть-Ордынского округа – на 6 946,1 тыс. рублей (с 67 964,4 тыс. рублей до 74 910,5 тыс. рублей).

Согласно представленным министерством культуры и архивов области пояснениям от 24.05.2017 показатель средней заработной платы по учреждениям культуры при расчете распределен по уровням: для государственных учреждений – 33 663,6 рублей, для муниципальных учреждений культуры – 28 611 рублей, что с учетом численности работников учреждений приведет к показателю средней заработной платы работников культуры в целом по субъекту в размере 30 047,8 рублей.

Из представленного в ходе экспертизы Законопроекта расчета министерства культуры и архивов области от 05.06.2017 в рамках вносимых в областной бюджет изменений планируется достичь уровня средней заработной платы работников учреждений культуры, подведомственных министерству, в размере 30 564,1 рублей (в областном бюджете «заложен» показатель 26 087,7 рублей; КОСГУ 211), из них в разрезе учреждений: библиотеки – 30 798,9 рублей; театры – 30 733,2 рублей; культурно-досуговые – 30 674,1 рублей; музеи – 29 947,6 рублей.

В свою очередь, согласно представленным в КСП области расчетам Администрации Усть-Ордынского Бурятского округа в ходе проведения экспертизы госпрограммы от 25.05.2017 администрацией округа при расчете дополнительной потребности (6 946,1 тыс. рублей) применена средняя заработная плата в размере 30 047,8 рублей для

среднесписочной численности работников учреждений в количестве 135 чел. – согласно утвержденному распоряжением Правительства области от 18.05.2017 № 272-рп показателю 90 % средней заработной платы работников по области для учреждений культуры – 30 047,8 рублей.

Однако в ходе экспертизы Законопроекта администрацией Усть-Ордынского Бурятского округа от 16.06.2017 в рамках, вносимых в областной бюджет изменений представлены расчеты о достижении уровня средней заработной платы работников подведомственных учреждений культуры в размере 32 707,7 рублей для среднесписочной численности работников учреждений в количестве 124 чел. (при уже достигнутом показателе 29 115,8 рублей).

На основании изложенного, в ходе экспертизы госпрограммы и внесении изменений в бюджет в КСП области представлены противоречивые расчеты и исходные данные по дополнительной потребности увеличения оплаты труда учреждениям культуры в рамках Указа Президента РФ от 07.05.2012 № 597, что не позволило КСП области достоверно проверить потребность в дополнительном финансировании на увеличение оплаты труда по госпрограмме до уровня, определенного «дорожной картой» региона (в ред. распоряжения Правительства Иркутской области от 18.05.2017 № 272-рп) в размере 30 047,8 тыс. рублей.

При этом необходимо отметить, что Законопроектом не предусматривается увеличение финансирования областными учреждениями по госпрограмме «Развитие культуры»: ОГАУ «Центр по сохранению историко-культурного наследия Иркутской области» (по действующему областному бюджету средняя заработная плата – 27 514,2 рублей) и архивным учреждениям области (по действующему областному бюджету средняя заработная плата – 29 240,9 рублей). В связи с чем, для достижения средней заработной платы по указанным учреждениям в размере 30 047,8 тыс. рублей имеется дополнительная потребность фонда оплаты труда с учетом начислений на оплату труда в объеме 1 701,9 тыс. рублей – для архивных учреждений, 1 147,9 тыс. рублей – для ОГАУ «Центр по сохранению историко-культурного наследия Иркутской области».

Таким образом, исходя из последних данных ГРБС, представленных в рамках запросов КСП области при экспертизе Законопроекта (июнь 2017 года), можно сделать вывод, что предусмотренная Законопроектом потребность в финансировании по достижению уровня средней заработной платы по «дорожной карте» региона (30 047,8 рублей):

– учреждениям культуры, подведомственным министерству культуры и архивов Иркутской области (127 437,4 тыс. рублей с начислениями), превышает расчетную (112 738,4 тыс. рублей с начислениями) на 14 699 тыс. рублей (средняя заработная плата предусмотрена в размере 30 564,1 рублей);

– учреждениям культуры, подведомственным администрации Усть-Ордынского Бурятского округа (6 958,93 тыс. рублей с начислениями), превышает расчетную (5 153,3 тыс. рублей с начислениями) на 1 805,7 тыс. рублей (средняя заработная плата предусмотрена в размере 32 707,7 рублей);

– ОГАУ «Центр по сохранению историко-культурного наследия Иркутской области» (12 466,6 тыс. рублей с начислениями) ниже расчетной (13 614,5 тыс. рублей с начислениями) на 1 147,9 тыс. рублей (по действующему областному бюджету при неизменности показателей в Законопроекте средняя заработная плата – 27 514,2 рублей);

– архивным учреждениям области (61 676,1 тыс. рублей) ниже расчетной (63 378 тыс. рублей) на 1 701,9 тыс. рублей с начислениями (по действующему областному бюджету при неизменности в Законопроекте средняя заработная плата – 29 240,9 рублей).

Расчет дополнительной потребности в финансировании для достижения показателя средней заработной платы работников учреждений культуры по «дорожной карте» региона в рамках Указа Президента РФ от 07.05.2012 № 597 представлен в таблице.

тыс. рублей

Учреждения культуры	ср.числ-ть	Действ. ОБ			Законопроект			Доп. потребность для достижения ср. з/пл 30 047,8 рублей с начислениями	
		ФОТ		Ср.з/пл без начисл., руб/мес	ФОТ		Ср.з/пл без начисл., руб/мес		
		с начисл-ми (1,302)	без начисл-й		с начисл-ми (1,302)	без начислени-й		расчет ГРБС	расчет КСП
подведомственные министерству культуры и архивов	1 822,1	742 677,10	570 412,60	26 087,7	870 114,5	668 290,2	30 564	127 437,4	112 738,4
подведомственные архивному агентству области	135	61 676,10	47 370,30	29 240,9	отсутствие изменений			1 701,9	1 701,9
ОГАУ Центр по сохранению историко-культурного наследия области	29	12 466,60	9 575,00	27 514,3	отсутствие изменений			1 147,9	1 147,9
подведомственные Администрации Усть-Ордынского Бурятского округа	124	56 408,20	43 324,30	29 115,8	63 367,2	48 669,1	32 708	6 958,9	5 153,3
<b>ВСЕГО</b>	<b>2 110,1</b>	<b>873 228</b>	<b>670 682,2</b>	<b>26,3</b>	<b>1 007 624,4</b>	<b>773 904,5</b>	<b>30,6</b>	<b>137 246,1</b>	<b>120 741,6</b>

Таким образом, в части рекомендации Законодательного Собрания Иркутской области (абз. 11 п. 3.1 постановления 16.12.2016 № 46/23-ЗС) об обеспечении повышения оплаты труда согласно Указу Президента РФ от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» (в части достижения к 2018 году средней заработной платы работников учреждений культуры на уровне средней по региону) необходимо отметить, что в рамках госпрограммы предусматриваются разные расходы на оплату труда областным учреждениям культуры и разные показатели средней заработной платы в разрезе подведомственности ГРБС и сферы деятельности учреждений. За счет увеличения фонда оплаты труда и средней заработной платы работников одних учреждений культуры будет увеличиваться показатель средней заработной платы работников областных учреждений культуры в целом.

Также необходимо отметить, что по расходам областного бюджета в рамках рассматриваемой госпрограммы согласно ответу Правительства области от 12.05.2017 №02-09-2294/17 в адрес Законодательного Собрания Иркутской области на рекомендации последнего по постановлению от 16.12.2016 № 46/23-ЗС (абз. 3 п. 3.1) об отражении в госпрограммах достижения показателей «майских» Указов Президента РФ обеспечивается выполнение целевого показателя о повышении к 2018 году средней заработной платы работников учреждений культуры до уровня средней заработной платы по региону (Указ Президента РФ от 07.05.2012 № 597).

Вместе с тем, по госпрограмме целевой показатель увеличения оплаты труда установлен в рамках подпрограммы «Оказание финансовой поддержки муниципальным образованиям Иркутской области в сфере культуры и архивного дела», которая с 2015 года вообще не предусматривает расходов на оплату труда учреждениям культуры (ранее предусматривались средства на оплату труда муниципальным учреждениям культуры, которые в настоящее время «заведены» в иную госпрограмму – «Управление государственными финансами Иркутской области»). Данный факт свидетельствует о несоблюдении основополагающего принципа действия госпрограммы согласно Положению о разработке госпрограмм области, утвержденному постановлением

Правительства Иркутской области от 26.07.2013 № 282-пп, в части отсутствия должной взаимосвязи между производимым финансированием и установленными целевыми показателями.

С учетом того, что рассматриваемая госпрограмма предусматривает расходы на оплату труда только по областным государственным учреждениям культуры, а целевой показатель учитывает и достижение средней заработной платы работников муниципальных учреждений культуры, по мнению КСП области, целесообразно установить данный показатель либо в 3 подпрограмме «Государственное управление культурой, архивным делом и сохранение национальной самобытности» в качестве показателя деятельности министерства культуры и архивов Иркутской области (аналогично установлена взаимосвязь показателя увеличения реальной заработной платы области по министерству труда и занятости Иркутской области в рамках госпрограммы «Труд и занятость»), либо в качестве одного из основных целевых показателей в целом по госпрограмме.

Кроме того, в рамках субсидий увеличиваются средства учреждениям на приобретение медиасервера и светозвукового оборудования для ОГАУК Иркутский областной музыкальный театр им. Н.М. Загурского (5 954,1 тыс. рублей); за счет перераспределения 6 592,1 тыс. рублей со строительства противопожарной насосной (водонапорной) станции ОГАУК Архитектурно-этнографический музей «Тальцы» - предусматриваются средства на приобретение резервного источника питания для ИОГУНБ им. М.И. Молчанова-Сибирского (358,0 тыс. рублей) и проведение ремонта противопожарного занавеса для ОГАУК Иркутский областной музыкальный театр им. Н.М. Загурского (280 тыс. рублей); на участие Губернаторского симфонического оркестра Иркутской областной филармонии в VI Санкт-Петербургском международном культурном форуме (3 918,0 тыс. рублей).

При этом необходимо отметить, что в обоснование стоимости приобретаемого для областных учреждений оборудования представлено только по 1 коммерческому предложению, что не соответствует Федеральному закону от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Положению о проведении закупок в музыкальном театре, ст. 22 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (дополнительно п. 3.7.1 Приказа Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567 – ценовая информация не менее 5 поставщиков) в части формирования начальной максимальной цены контракта по не менее 3 коммерческим предложениям. В связи с чем, имеются риски уточнения стоимости начальной максимальной цены контрактов по приобретаемому оборудованию перед проведением закупочных процедур.

Также Законопроектом увеличены расходы на капитальный и текущий ремонт зданий, закрепленных за учреждениями культуры на праве оперативного управления (КВР 600), на 2018 год в сумме 6 615,1 тыс. рублей и 2019 год в сумме 5 812,4 тыс. рублей за счет перераспределения средств со строительства противопожарной насосной станции ОГАУК Архитектурно-этнографический музей «Тальцы», признанного нецелесообразным. Средства планируется направить на капитальный ремонт электроустановки ОГАУК Иркутский музыкальный театр им. Н.М. Загурского (представлена смета, положительное заключение о достоверности стоимости ремонта в ценах 2015 года в размере 33 667,25 тыс. рублей).

Законопроектом увеличиваются расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными органами, казенными учреждениями (КВР 100) на 1 132,0 тыс. рублей (0,7 %), в том числе:

– на 249 тыс. рублей на обеспечение деятельности ОГКУ «Редакция газеты Усть-Ордын унэн» (90,6 тыс. рублей – в рамках реализации регионального соглашения о минимальной заработной плате области в части ее увеличения с 01.04.2017 и с 01.07.2017; 158,4 тыс. рублей – в рамках Указа Президента РФ от 07.05.2012 № 597);

– на 883,0 тыс. рублей ассигнований на содержание службы по охране объектов культурного наследия области, в связи с увеличением штатной численности службы (введение 1 шт. ед. первого заместителя руководителя).

Предусмотренное Законопроектом дополнительное финансирование Службы по охране объектов культурного наследия области требуется для учета расходов по оплате труда первого заместителя руководителя ведомства, не учтенных в первоначально принятом бюджете. При этом КСП области на основании представленных документов отмечает, что указанного объема средств недостаточно по данному работнику согласно установленным системам оплаты труда – до конца года дополнительно требуется 296,9 тыс. рублей.

Необходимо отметить, что согласно рекомендациям Законодательного Собрания Иркутской области от 16.12.2016 № 46/23-ЗС о продолжении работы по оптимизации расходов на содержание органов государственной власти области (абз. 6 п. 3.1) распоряжением Губернатора Иркутской области от 04.10.2016 № 129-р введен запрет на увеличение установленной по состоянию на 01.10.2016 года штатной численности государственных гражданских служащих, за исключением случаев наделения исполнительных органов государственной власти Иркутской области новыми полномочиями.

Вместе с тем, увеличение штатной численности службы произведено на основании постановления Правительства Иркутской области от 22.08.2016 № 506-пп, то есть принято до введенного запрета.

Законопроект также предусматривает сокращение финансирования в рамках расходов госпрограммы:

– на 4,8 тыс. рублей по межбюджетным трансфертам (КВР 500), ранее предусмотренным на оснащение муниципальных домов культуры оборудованием, программным обеспечением, материальными ценностями (материальными запасами), в связи со сложившейся экономией при распределении субсидии между муниципальными образованиями.

В частности, 21.03.2017 постановлением Правительства Иркутской области № 175-пп 52 муниципальным образованиям предусмотрены субсидии из областного бюджета на развитие домов культуры в размере 895,1 тыс. каждому, что составило в совокупной сумме 46 545,2 тыс. рублей. Поскольку в сводной бюджетной росписи на указанные цели предусмотрено 46 550 тыс. рублей, нераспределенный остаток ассигнований – 4,8 тыс. рублей;

– на 6 592,1 тыс. рублей по капитальным вложениям в объекты государственной (муниципальной) собственности (КВР 400).

В частности, бюджетные ассигнования, ранее предусмотренные на строительство противопожарной насосной (водонапорной) станции ОГАУК Архитектурно-этнографический музей «Тальцы», перераспределены на приобретение резервного источника питания для ИОГУНБ им. М.И. Молчанова-Сибирского (358,0 тыс. рублей); приобретение медиасервера, светозвукового оборудования и проведение ремонта

противопожарного занавеса для ОГАУК Иркутский областной музыкальный театр им. Н.М. Загурского (6 234,1 тыс. рублей).

Согласно пояснениям министерства культуры и архивов области в настоящее время отсутствует целесообразность дальнейшего продолжения строительства кольцевой сети противопожарного водоснабжения на территории музея, так как в наличии имеются построенные подземные резервуары для хранения воды, и действует депо на 2 автомобиля с круглосуточным пребыванием противопожарной команды (всего за 2013-2016 годы расходы областного бюджета на строительство объекта составили 13,3 млн. рублей).

В части рекомендации Законодательного Собрания Иркутской области (абз. 2-3 п. 4.4 постановления 16.12.2016 № 46/23-ЗС) об увеличении бюджетных ассигнований на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов культуры, в том числе объектов культуры в сельской местности установлено, что рекомендации исполняются:

тыс. рублей

Строительство, реконструкция, приобретение, капитальный ремонт, разработка ПСД	2014	2015	2016	2017	Итого
1 подпрограмма (муниципальные образования)	20 499,3	94 132,6	41 886,4	196 466,4	352 984,7
3 подпрограмма (Усть-Орда)				5 407,4	5 407,4
2 подпрограмма (подведомственные министерству культуры учреждения)	69 881,9	18 499,1	39 226,3	92 134,8	219 742,1
2 подпрограмма (служба по охране объектов культурного наследия)	52 070,2	33 116,7	41 041,0	100 644,2	226 872,1
Всего	194 521,6	178 865,1	163 194,7	495 297,0	1 031 878,4

При этом необходимо отметить, что по 11 учреждениям культуры, подведомственным министерству культуры и архивов Иркутской области, из 21 нарушен срок определения подрядчика (исполнителя) на капитальный ремонт, установленный ст. 17 Закона Иркутской области от 21.12.2016 №121-оз «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов». С учетом заключения 23-31 января 2017 года соглашений на предоставление соответствующих субсидий 100-дневный срок истек 3-11 мая. Согласно представленной министерством информации планируемый срок заключения учреждениями контрактов июнь-сентябрь 2017 года.

#### Выводы:

1. Законопроектом увеличены расходы на реализацию госпрограммы в 2017 году на 139 428,7 тыс. рублей (7,4 %) за счет средств областного бюджета в основном на повышение оплаты труда областным учреждениям культуры, подведомственным министерству культуры и архивов области, администрации Усть-Ордынского Бурятского округа, приобретение оборудования учреждениям культуры, увеличения фонда оплаты труда службе по сохранению объектов культурного наследия.

2. При проверке дополнительной потребности в финансировании оплаты труда областным учреждениям культуры, подведомственным министерству культуры и архивов Иркутской области, администрации Усть-Ордынского Бурятского округа, с целью достижения уровня, определенного «дорожной картой» региона (в ред. распоряжения Правительства Иркутской области от 18.05.2017 № 272-рп) в размере 30 047,8 рублей (в рамках Указа Президента РФ от 07.05.2012 № 597) со стороны ГРБС в ходе экспертиз Законопроекта и Проекта госпрограммы **представлены противоречивые расчеты и исходные данные** (по показателям средней заработной платы, планируемыми к достижению, по численности работников), что не позволило КСП области достоверно проверить потребность в дополнительном финансировании увеличения оплаты труда по госпрограмме до уровня, определенного «дорожной картой» региона.

Вместе с тем, исходя из последних данных ГРБС, в части рекомендации Законодательного Собрания Иркутской области (абз. 11 п. 3.1 постановления 16.12.2016 № 46/23-ЗС) об обеспечении повышения оплаты труда согласно Указу Президента РФ от 07.05.2012 № 597 необходимо отметить, что по расходам госпрограммы предусматриваются разные расходы на оплату труда областными учреждениями культуры и разные показатели средней заработной платы в разрезе ГРБС и сфер деятельности областных учреждений (подведомственные министерству культуры и архивов – 30 564,1 рублей, администрации Усть-Ордынского Бурятского округа – 32 707,7 рублей, ОГАУ «Центр по сохранению историко-культурного наследия Иркутской области» - 27 514,2 рублей, архивные учреждения области - 29 240,9 рублей).

3. По расходам областного бюджета в рамках рассматриваемой госпрограммы согласно ответу Правительства области от 12.05.2017 №02-09-2294/17 в адрес Законодательного Собрания Иркутской области на рекомендации последнего по постановлению от 16.12.2016 №46/23-ЗС (абз. 3 п. 3.1) об отражении в госпрограммах достижения показателей «майских» Указов Президента РФ целевой показатель увеличения оплаты труда работников учреждений культуры по Указу Президента РФ от 07.05.2012 № 597 установлен в рамках первой подпрограммы, которая с 2015 года вообще не предусматривает расходов на оплату труда учреждениям культуры.

Кроме того, с учетом того, что рассматриваемая госпрограмма предусматривает расходы на оплату труда только по областными государственными учреждениями культуры, а целевой показатель учитывает и достижение средней заработной платы работников муниципальных учреждений культуры, по мнению КСП области, целесообразно установить данный показатель либо в 3 подпрограмме в качестве показателя деятельности министерства культуры и архивов Иркутской области, либо в качестве одного из основных целевых показателей в целом по госпрограмме.

4. В обоснование стоимости приобретаемого для областных учреждений оборудования (совокупно 6,6 млн. рублей) представлено только по 1 коммерческому предложению, что не соответствует Федеральному закону от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Положению о проведении закупок в музыкальном театре, ст. 22 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (дополнительно п. 3.7.1 Приказа Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567 – ценовая информация не менее 5 поставщиков) в части формирования начальной максимальной цены контракта по не менее 3 коммерческим предложениям. В связи с чем, имеются риски уточнения стоимости начальной максимальной цены контрактов по приобретаемому оборудованию перед проведением закупочных процедур.

5. По службе по охране объектов культурного наследия области имеется дополнительная к предложенному законопроектом потребность в финансировании фонда оплаты труда в размере 296,9 тыс. рублей.

6. Средства на оказание государственной поддержки лучших работников муниципальных учреждений культуры и лучших муниципальных учреждений культуры (2 000 тыс. рублей) не распределены между муниципальными образованиями в результате не утверждения до настоящего времени порядка распределения средств, что сокращает сроки для освоения имеющихся в областном бюджете с начала года средств муниципальными образованиями на цели поддержки отрасли культуры.



**11. Государственная программа Иркутской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Иркутской области» на 2014-2020 годы»**

Законопроект предусматривает увеличение на **293 212,4 тыс. рублей (+4,6 %)** объема бюджетных ассигнований на реализацию ГП «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Иркутской области», который составит 6 647 088,0 тыс. рублей.

Увеличение обеспечено на 299 644,9 тыс. рублей средствами областного бюджета (297 135,2 тыс. рублей дополнительно, 2 509,7 тыс. рублей за счет перераспределения экономии по автоперевозкам в Тофаларию), при одновременном сокращении на 6 432,5 тыс. рублей объема субсидии местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности на модернизацию объектов теплоснабжения (ЦСР 61401R0294) в рамках реализации мероприятий ФЦП «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012-2020 годы» в рамках подпрограммы «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры Иркутской области» на 2014 - 2020 годы (таблица):

Источники финансирования	Действующая редакция ГП	Закон № 121-оз	проект ГП, прошедшей экспертизу в мае	Законопроект	Отклонение Законопроекта		
					от действующей редакции ГП	от проекта ГП	от Закона №121-оз
Всего	6 347 443,1	6 353 875,6	6 647 088,0	6 647 088,0	+299 644,9	0	+293 212,4
Областной бюджет	4 846 789,0	4 846 789,0	5 146 433,9	5 146 433,9	+299 644,9	0	+299 644,9
Федеральный бюджет	1 500 654,1	1 507 086,6	1 500 654,1	1 500 654,1	0	0	-6 432,5

Как ранее отмечала КСП области, сокращение федеральных средств предусмотрено по мероприятию «модернизация систем теплоснабжения с переводом на экологически чистые технологии на территориях субъектов Российской Федерации, расположенных на Байкальской природной территории по объекту «Техническое перевооружение котельной: Строительство водогрейной очереди с двумя котлами СН-750 г. Свирск» на 6 432,5 тыс. рублей» (уведомление по расчетам между бюджетами от 14.03.2017 № 442).

КСП области отмечает, что таблица в составе пояснительной записки к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» содержит недостоверные сведения об объемах бюджетных ассигнований 2017 года предусмотренных Законопроектом на реализацию двух подпрограмм ГП «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Иркутской области» в суммах 141 757,6 тыс. рублей и 765 280,2 тыс. рублей (таблица).

Наименование	2017 год		
	Проект	Пояснительная записка	Разница
Подпрограмма «Обеспечение проведения сбалансированной и стабильной политики в области государственного регулирования цен (тарифов)» на 2014 - 2020 годы	62 463,2	141 757,6	+79 294,4
Подпрограмма «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры Иркутской области» на 2014 - 2020 годы	844 574,6	765 280,2	-79 294,4

Увеличение объемов бюджетных ассигнований предлагается на реализацию 3 подпрограммам из 8 (таблица):

Наименование	2017 год		
	Закон № 121-оз	Проект	Разница
Государственная программа Иркутской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Иркутской области» на 2014 - 2020 годы	6 353 875,6	6 647 088,0	+293 212,4

Подпрограмма «Обеспечение реализации государственной политики в сфере жилищной политики и энергетики Иркутской области» на 2014 - 2020 годы	2 816 509,2	2 994 886,9	+178 377,7
Подпрограмма «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры Иркутской области» на 2014 - 2020 годы	765 280,2	844 574,6	+79 294,4
Подпрограмма «Капитальный ремонт многоквартирных домов» на 2014 - 2020 годы	89 905,6	125 445,9	+35 540,3

На Подпрограмму «Обеспечение реализации государственной политики в сфере жилищной политики и энергетики Иркутской области» на 2014-2020 годы предлагается увеличить бюджетные ассигнования на 178 377,7 тыс. рублей.

В рамках подпрограммы сокращен на 3 105,1 тыс. рублей (с 7 357 тыс. рублей до 4 251,9 тыс. рублей) объем бюджетных ассигнований на предоставление субсидий на компенсацию транспортных услуг по доставке нефтепродуктов, дизельных электростанций, запасных частей, материалов и прочих грузов для ремонта дизельных электростанций автомобильным транспортом в населенные пункты Тофаларии (ЦСР 6110172190).

Фактически по данным МО «Нижнеудинский район» (письмо в министерство жилищной политики, энергетики и транспорта от 15.05.2017) экономия по автоперевозкам сложилась в сумме 3 261,8 тыс. рублей, что указывает на наличие в Законопроекте свободного остатка бюджетных ассигнований в сумме 156,7 тыс. рублей, потребность в которых на предоставление субсидий на компенсацию транспортных услуг по доставке нефтепродуктов, дизельных электростанций, запасных частей, материалов и прочих грузов для ремонта дизельных электростанций автомобильным транспортом, отсутствует (ЦСР 6110172190).

Законопроектом увеличен объем субсидий в целях возмещения недополученных доходов в связи с оказанием услуг в сфере электро-, газо-, тепло и водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод на 180 188,4 тыс. рублей (ЦСР 6110125010), в том числе за счет дополнительного увеличения на 178 377,7 тыс. рублей объема средств областного бюджета на реализацию ГП «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Иркутской области», за счет направления экономии по автоперевозкам в Тофаларию (ЦСР 6110172190) в сумме 1 215,3 тыс. рублей.

Кроме этого, часть экономии бюджетных ассигнований на предоставление субсидии на автоперевозки в Тофаларию (ЦСР 6110172190) в сумме 1 294,4 тыс. рублей перераспределена на ЦСР 6110129999 «Реализация направлений расходов основного мероприятия и (или) ведомственной целевой программы, подпрограммы государственной программы Иркутской области, а также непрограммным направлениям расходов государственных органов Иркутской области» с целью предоставления на ОГКУ «Центр энергоресурсосбережения» с учетом планируемого объединения с ОГКУ «АОДС ЖКХ Иркутской области» (распоряжение Правительства Иркутской области от 28.04.2017 № 232-рп). По данным министерства жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области бюджетные ассигнования планируются на приобретение программных продуктов, 4 компьютеров в сборе с мониторами, копировальной техники, замену морально и физически изношенных системных блоков в количестве 10 единиц, приобретение 13 картриджей и 2 мониторов, на услуги по перевозке в новое помещение, прием работника на уборку помещений по договору гражданско-правового характера, на услуги по разборке и сборке мебели, на повышение квалификации специалиста по контрактной системе в сфере закупок, изготовление табличек на рабочие кабинеты, офисные кресла, канцелярские товары.

Из пояснений к законопроекту следует, что остаток экономии бюджетных ассигнований на предоставление субсидии на автоперевозки в Тофаларию (ЦСР

6110172190) в сумме 595,4 тыс. рублей (3 105,1 тыс. рублей-1 215,3 тыс. рублей-1 294,4 тыс. рублей) направлен на завершение СМР по объекту «Система газоснабжения пос. Жигалово Иркутской области. Газопроводы низкого давления. 2-я очередь» в рамках государственной программы Иркутской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2014 - 2020 годы (ЦСР 6800000000).

Бюджетные ассигнования на Подпрограмму «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры Иркутской области» на 2014-2020 годы предлагается увеличить на 79 294,4 тыс. рублей.

Наряду с сокращением на 6 432,5 тыс. рублей объема субсидии местным бюджетам за счет средств федерального бюджета (ЦСР 61401R0294), Законопроект предусматривает увеличение на 85 726,9 тыс. рублей (11,2 %) объема субсидий местным бюджетам за счет средств областного бюджета на реализацию первоочередных мероприятий по модернизации объектов теплоснабжения и подготовке к отопительному сезону объектов коммунальной инфраструктуры, находящихся в муниципальной собственности (ЦСР 6140172200), с 755 153,2 тыс. рублей до 840 880,1 тыс. рублей

Распределение субсидий между муниципальными образованиями Иркутской области устанавливается приложениями 1, 2 к Положению о предоставлении и расходовании субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на реализацию первоочередных мероприятий по модернизации объектов теплоснабжения и подготовке к отопительному сезону объектов коммунальной инфраструктуры, находящихся в муниципальной собственности, и о внесении изменений в государственную программу Иркутской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Иркутской области» на 2014 - 2018 годы», утвержденному постановлением Правительства Иркутской области от 06.04.2016 № 196-пп (далее – Положение № 196-пп).

Положением № 196-п в редакции от 28.03.2017 между муниципальными образованиями распределены субсидии в сумме 589 818,9 тыс. рублей, в том числе в сумме 210 518,9 тыс. рублей по модернизации объектов теплоснабжения, 379 300,0 тыс. рублей – по подготовке к зиме, в редакции от 23.05.2017 дополнительно распределены субсидии в объеме 169 028,8 тыс. рублей, в том числе в объеме 34 560,8 тыс. рублей по модернизации объектов теплоснабжения, 134 468,0 тыс. рублей – по подготовке к зиме (таблица).

МО	Мероприятие	тыс. рублей		
		Положение № 196-пп		
		Ред. от 28.03.2017, 02.05.2017	Ред. от 23.05.2017	Разница
		<b>589 818,9</b>	<b>758 847,7</b>	<b>169 028,8</b>
<b>модернизация объектов теплоснабжения</b>		<b>210 518,9</b>	<b>245 079,7</b>	<b>34 560,8</b>
МО "город Свирск"	Техническое перевооружение котельной: Строительство водогрейной очереди с двумя котлами СН-750 по адресу: Иркутская область, МО г. Свирск, ул. Промучасток	1 182,6	1 219,2	36,6
Речушинское МО, сельское поселение	Реконструкция котельной "Центральная" (приобретение и установка дополнительного котла N 5) п. Речушка	4 468,0	0	-4 468,0
МО "город Черемхово"	Строительство теплотрассы по ул. Свердлова	0	4 713,4	4 713,4
Иркутское районное МО Иркутской области	Приобретение, поставка и монтаж БМК по ул. Мичурина с. Хомутова	0	5 000,0	5 000,0
Куйтунское МО, городское поселение	Строительство БМК детский сад Тополек	0	6 310,0	6 310,0
Шелеховский район	Техническое перевооружение водогрейной котельной в п. Чистые Ключи	0	14 490,0	14 490,0
МО "Нукутский район"	Строительство БМК и инженерных сетей МБОУ	0	8 478,8	8 478,8

Хадаханская СОШ с. Хадахан				
подготовка к зиме		379 300,0	513 768,0	134 468,0
МО- "город Тулун"	Капитальный ремонт котельного и котельно-вспомогательного оборудования, инженерных сетей	10 000,0	15 000,0	5 000,0
МО "Катангский район"	Капитальный ремонт котельной, котельного и котельно-вспомогательного оборудования, инженерных сетей	7 877,0	11 280,0	3 403,0
МО Мамско-Чуйского района	Приобретение котельного, котельно-вспомогательного оборудования в котельные, трубной продукции и материалов для замены инженерных сетей	5 750,0	10 000,0	4 250,0
МО "Усть-Илимский район"	Замена котельного и котельно-вспомогательного оборудования (Тубинское МО)	1 282,0	2 772,0	1 490,0
Железнодорожное МО, городское поселение	Капитальный ремонт котельного и котельно-вспомогательного оборудования	6 324,0	11 324,0	5 000,0
Шелеховский район	Капитальный ремонт котельного и котельно-вспомогательного оборудования в котельной п. Чистые Ключи	5 000,0	5 498,0	498,0
МО "Новонкутское", сельское поселение	Капитальный ремонт инженерных сетей	3 500,0	4 565,0	1 065,0
Балахнинское МО, городское поселение	Приобретение и доставка фронтального погрузчика	0	3 520,0	3 520,0
Иркутское районное МО Иркутской области	Электрохимическая защита инженерных сетей в с. Мамоны	0	2 200,0	2 200,0
Марковское МО, городское поселение	Капитальный ремонт электрических сетей ул. 50-летия Победы, Майская, Весенняя, Целинная, Гольшева и установка КТПН-630/10/0,4 кВа	0	2 500,0	2 500,0
Киренское МО, городское поселение	Капитальный ремонт котельного и котельно-вспомогательного оборудования, инженерных сетей	0	5 349,0	5 349,0
Куйтунское МО, городское поселение	Капитальный ремонт котельной, котельного, котельно-вспомогательного оборудования в котельной и инженерных сетей	0	2 000,0	2 000,0
Чеботарихинское МО, сельское поселение	Капитальный ремонт котельного и котельно-вспомогательного оборудования	0	1 952,0	1 952,0
Березняковское МО, сельское поселение	ЭХЗ бака-аккумулятора в котельной	0	2 325,0	2 325,0
Новоигирминское МО, городское поселение	Приобретение трубной продукции и материалов для замены инженерных сетей	0	3 000,0	3 000,0
Рудногорское МО, городское поселение	Приобретение котельного и котельно-вспомогательного оборудования	0	29 000,0	29 000,0
МО "Нижнеудинский район"	Капитальный ремонт котельного и котельно-вспомогательного оборудования, инженерных сетей МКОУ Худоеланская СОШ	0	4 442,0	4 442,0
Алзамайское МО, городское поселение	Капитальный ремонт инженерных сетей	0	3 619,0	3 619,0
Ольхонское районное МО	Капитальный ремонт котельной МБОУ "Бугульдейская СОШ"	0	2 219,0	2 219,0
Еланцынское МО, сельское поселение	Приобретение и установка котлов в котельной Больничная	0	5 787,0	5 787,0
Култукское МО, городское поселение	Приобретение котельного, котельно-вспомогательного оборудования в котельную, материалов и оборудования для замены инженерных сетей, очистных сооружений	0	2 241,0	2 241,0
Юртинское МО "Юртинское городское поселение"	Капитальный ремонт котельного и котельно-вспомогательного оборудования котельной	0	1 764,0	1 764,0
Мишелевское МО, городское поселение	Капитальный ремонт котельной, котельного и котельно-вспомогательного оборудования, инженерных сетей	0	4 500,0	4 500,0
Новомальгинское МО, сельское поселение	Приобретение блочно-модульной автоматизированной котельной "Терморобот"	0	2 139,0	2 139,0
Раздольинское МО, сельское поселение	Капитальный ремонт котельного и котельно-вспомогательного оборудования, инженерных сетей, приобретение котлов	0	1 500,0	1 500,0
Тельминское МО, городское поселение	Приобретение 2 котлов Квр-0,6, дымососа, монтаж, демонтаж котельного оборудования на котельную Совхозная	0	916,0	916,0
Янтальское МО, городское поселение	Приобретение котельного и котельно-вспомогательного оборудования в котельную ДКВР	0	20 597,0	20 597,0

Усть-Удинское МО, городское поселение	Установка дополнительного котла в котельной "Мира", электрохимическая защита теплотрассы	0	5 984,0	5 984,0
Онотское МО, сельское поселение	Капитальный ремонт котельного и котельно-вспомогательного оборудования, инженерных сетей	0	2 000,0	2 000,0
Черемховское районное МО	Приобретение котельного и котельно-вспомогательного оборудования	0	1 208,0	1 208,0
Чунское МО, городское поселение	Капитальный ремонт инженерных сетей	0	3 000,0	3 000,0

Как видно из таблицы, внесенными в Положение № 196-пп изменениями предусмотрено введение 29 новых объектов с одновременным исключением объекта «Реконструкция котельной «Центральная» (приобретение и установка дополнительного котла № 5) п. Речушка».

Результаты сравнительного анализа изменений, внесенных в Положение № 196-пп с изменениями, предлагаемыми Законопроектом показали, что на момент проведения настоящей экспертизы из 85 726,9 тыс. рублей не распределены между муниципальными образованиями субсидии в объеме 82 032,4 тыс. рублей (таблица):

тыс. рублей			
ЦСР 6140172200 в законе о бюджете	Закон о бюджете, ред. от 24.03.2017	Законопроект	Разница
	755 153,2	840 880,1	85 726,9
Распределено между муниципальными образованиями Положением № 196-пп	Ред. 28.03.2017, 02.05.2017	Ред. 23.05.2017	Разница
	589 818,9	758 847,7	169 028,8
Не распределено между муниципальными образованиями		82 032,4	x

По мнению КСП области, неполное регулирование в Положении № 196-пп процесса отбора муниципальных образований в течение года с установлением конкретных пресекательных сроков позволяет министерству жилищной политики, энергетики и транспорта формировать объемы бюджетных ассигнований дополнительно и распределять их в период, когда высоки риски их неосвоения. Положением № 196-пп предусмотрено право министерства корректировать Перечень муниципальных образований, сформированный для предоставления субсидий, в срок до 30 ноября текущего года.

В силу части 3 ст. 16 закона о бюджете соглашения о предоставлении субсидий местным бюджетам на софинансирование расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, заключаются в срок не позднее одного месяца со дня вступления в силу нормативного правового акта Правительства Иркутской области, предусматривающего распределение субсидий.

Таким образом, КСП области отмечает, что данный факт свидетельствует о продолжении министерством жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области негативной практики позднего распределения между муниципальными образованиями межбюджетных субсидий в рамках подготовки к отопительному периоду, что влечет высокие риски невыполнения мероприятий подпрограммы до начала отопительного сезона (15 сентября).

На Подпрограмму «Капитальный ремонт многоквартирных домов» на 2014-2020 годы предлагается увеличить ассигнования на 35 540,3 тыс. рублей.

Законопроект предлагает увеличение ассигнований на осуществление имущественного взноса на создание и обеспечение финансово-хозяйственной деятельности регионального оператора «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Иркутской области» (ЦСР 6180100000) с 84 905,6 тыс. рублей до 120 445,9 тыс. рублей, на 35 540,3 тыс. рублей в целях уплаты авансовых платежей по налогу на прибыль на проценты, начисленные за пользование денежными средствами, находящимися на счете

регионального оператора. Указанная сумма налога рассчитана, исходя из начисленных процентов за неснижаемый остаток денежных средств, находящихся на счетах регионального оператора в кредитных организациях.

Кроме этого, внесены изменения без изменения общего объема бюджетных ассигнований:

1) в рамках подпрограммы «Формирование современной городской среды» на 2017 год бюджетные ассигнования в объеме 110 000,0 тыс. рублей в рамках ЦСР 61901R5551 исключены из подраздела 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» с одновременным увеличением бюджетных ассигнований по подразделу 0503 «Благоустройство».

В результате бюджетные ассигнования дорожного фонда Иркутской области в объеме 110 000 тыс. рублей исключены из источника финансового обеспечения субсидии из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на поддержку государственных программ субъектов РФ и муниципальных программ формирования современной городской среды (таблица).

Наименование	ЦСР	ВР	РлПр	тыс. рублей 2017 год		
				Закон № 121-оз	проект	откл.
Субсидии из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды	61901R5551			675 149,3	675 149,3	0
Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	61901R5551	500	0409	110 000,0	0	-110 000,0
Благоустройство	61901R5551	500	0503	565149,3	675 149,3	110 000,0

Пояснительная записка к Законопроекту не содержит пояснений по данному вопросу.

2) в рамках подпрограммы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Иркутской области» на 2014 - 2020 годы (при оказании содействия в обеспечении энергосбережения и повышения энергетической эффективности объектов коммунальной инфраструктуры, в том числе с использованием возобновляемых и (или) вторичных энергетических ресурсов) исключен объем бюджетных ассигнований, введенный Законом о внесении изменений в областной бюджет в марте 2017 года, на предоставление межбюджетных субсидий на оказание содействия в обеспечении энергосбережения и повышения энергетической эффективности объектов коммунальной инфраструктуры, в том числе с использованием возобновляемых и (или) вторичных энергетических ресурсов (ЦСР 6171272830, ВР 500) местным бюджетам МО в размере 11 729 тыс. рублей (таблица).

Наименование	ЦСР	ВР	РлПр	тыс. рублей 2017 год		
				Закон № 121-оз	проект	откл.
Основное мероприятие «Содействие повышению энергетической эффективности при осуществлении регулируемых видов деятельности»	6171200000			118 271,0	118 271,0	0
1. Реализация мероприятий по содействию в обеспечении энергосбережения и повышения энергетической эффективности объектов коммунальной инфраструктуры, в том числе с использованием возобновляемых и (или) вторичных энергетических ресурсов	6171225080			36542	48 271,0	+11 729,0
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения	6171225080	200	0502	0	36 542,0	+36 542,0

государственных (муниципальных) нужд						
Иные бюджетные ассигнования	6171225080	800	0502	36542	11 729,0	-24 813,0
2. Субсидии местным бюджетам на оказание содействия в обеспечении энергосбережения и повышения энергетической эффективности объектов коммунальной инфраструктуры, в том числе с использованием возобновляемых и (или) вторичных энергетических ресурсов	6171272830	500	0502	11729	0	-11 729,0
3. Субсидии местным бюджетам на строительство генерирующих объектов на основе возобновляемых источников энергии, модернизации и реконструкции существующих объектов, вырабатывающих тепловую и электрическую энергию с использованием высокоэффективного энергогенерирующего оборудования с альтернативными источниками энергии	6171272510	500	0502	70 000,0	70 000,0	0

Как видно из таблицы, высвободившиеся по ЦСР 6171272830, ВР 500 бюджетные ассигнования в объеме 11 729,0 тыс. рублей, с учетом сокращения объема субсидий ресурсоснабжающим организациям по ЦСР 6171225080, ВР 800 в размере 24 813,0 тыс. рублей, предусмотрены по ЦСР 6171225080, КВР 200 в объеме 36 542 тыс. рублей на закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд. Изложенное свидетельствует о том, что осуществление расходов планируется министерством, как получателем бюджетных ассигнований.

В пункт 2.10 «Содействие повышению энергетической эффективности при осуществлении регулируемых видов деятельности» раздела 2 подпрограммы постановлением Правительства Иркутской области от 15.03.2017 № 160-пп «О внесении изменений в государственную программу Иркутской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Иркутской области» на 2014 - 2020 годы» и проектом постановления (май 2017 года), прошедшим экспертизу КСП области, внесены изменения в части изменения вида предоставления средств областного бюджета, необходимых для реализации мероприятия подпрограммы «Оказание содействия в обеспечении энергосбережения и повышения энергетической эффективности объектов коммунальной инфраструктуры, в том числе с использованием возобновляемых и (или) вторичных энергетических ресурсов» (таблица).

Основное мероприятие «Содействие повышению энергетической эффективности при осуществлении регулируемых видов деятельности»		
Предыдущая редакция ГП	Ред ГП от 15.03.2017 № 160-пп	Проект ГП, прошедший экспертизу
1. В отношении реализации проектов по строительству генерирующих объектов на основе возобновляемых источников энергии, модернизации и реконструкции существующих объектов, вырабатывающих тепловую и электрическую энергию с использованием высокоэффективного энергогенерирующего оборудования с альтернативными источниками энергии		
- Субсидии местным бюджетам	- Субсидии местным бюджетам	- Субсидии местным бюджетам
2. В отношении реализации проектов по внедрению установок комплексных систем учета ресурсов, обеспечивающих сбор показаний		
-Субсидии ресурсоснабжающим организациям	1.Субсидии ресурсоснабжающим организациям	1.Субсидии ресурсоснабжающим организациям
	2.Субсидии местным бюджетам	исключены
	3.Приобретение элементов систем учета ресурсов, обеспечивающих сбор показаний в целях повышения энергетической эффективности работы систем электроснабжения, находящихся в областной государственной собственности, осуществляется министерством жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области по заявке собственника	2.Приобретение элементов систем учета ресурсов, обеспечивающих сбор показаний в целях повышения энергетической эффективности работы систем электроснабжения, находящихся в областной государственной собственности, осуществляется министерством жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области по заявке собственника имущества в

	<p>имущества в лице министерства имущественных отношений Иркутской области.</p> <p>Заявка о потребности в элементах систем учета ресурсов, обеспечивающих автоматический сбор показаний, от министерства имущественных отношений Иркутской области направляется в министерство жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области не позднее 1 мая.</p>	<p>лице министерства имущественных отношений Иркутской области.</p> <p>Заявка о потребности в элементах систем учета ресурсов, обеспечивающих автоматический сбор показаний, от министерства имущественных отношений Иркутской области направляется в министерство жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области не позднее 1 мая.</p>
--	---	---

КСП области обращает внимание, что из подпрограммы не усматривается механизм реализации мероприятий с учетом полномочий министерства и наличие соответствующих расходных обязательств. В связи с чем, вызывает сомнение обоснованность предлагаемых изменений в части определения получателем бюджетных ассигнований министерства жилищной политики, энергетики и транспорта (КВР 200).

В рамках настоящей экспертизы установлено, что субсидии МО исключены на основании служебной записки ГПУ Губернатора и Правительства Иркутской области, так как внедрение установок комплексных систем учета в МКД, в которых отсутствуют помещения, находящиеся в муниципальной собственности, не относится к расходным обязательствам МО, что исключает возможность предоставления субсидий им на указанную цель.

По этой причине указанный вид субсидий не был предусмотрен в постановлении Правительства Иркутской области от 08.12.2016 № 775-пп «Об утверждении перечня расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, в целях софинансирования которых предоставляются субсидии из областного бюджета, на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

#### **Выводы:**

1. Законопроект предусматривает увеличение на 293 212,4 тыс. рублей (+4,6 %) объема бюджетных ассигнований на реализацию Государственной программы Иркутской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Иркутской области», который составит 6 647 088,0 тыс. рублей.

Увеличение обеспечено на 299 644,9 тыс. рублей средствами областного бюджета. Сокращены бюджетные ассигнования, источником финансового обеспечения которых являлись средства федерального бюджета на предоставление субсидии местным бюджетам в рамках реализации мероприятий ФЦП «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012-2020 годы» в объеме 6 432,5 тыс. рублей.

Предусмотренные законопроектом изменения бюджетных ассигнований соответствуют изменениям в госпрограмму, прошедшим экспертизу.

2. Исключен объем бюджетных ассигнований, введенный Законом о внесении изменений в областной бюджет в марте 2017 года, на предоставление межбюджетных субсидий на оказание содействия в обеспечении энергосбережения и повышения энергетической эффективности объектов коммунальной инфраструктуры, в том числе с использованием возобновляемых и (или) вторичных энергетических ресурсов (ЦСР 6171272830, ВР 500) местным бюджетам МО.

Высвободившиеся по ЦСР 6171272830, ВР 500 бюджетные ассигнования в объеме 11 729,0 тыс. рублей, с учетом сокращения объема субсидий ресурсоснабжающим



организациям по ЦСР 6171225080, ВР 800 в размере 24 813,0 тыс. рублей, предусмотрены по ЦСР 6171225080, КВР 200 в объеме 36 542,0 тыс. рублей на закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд.

Определение получателем бюджетных ассигнований по КВР 200 в объеме 36 542,0 тыс. рублей министерства жилищной политики, энергетики и транспорта вызывает сомнение КСП, поскольку из подпрограммы не усматривается механизм реализации мероприятий с учетом полномочий министерства и наличие соответствующих расходных обязательств.

3. Увеличение бюджетных ассигнований на предоставление субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на реализацию первоочередных мероприятий по модернизации объектов теплоснабжения и подготовке к отопительному сезону объектов коммунальной инфраструктуры, находящихся в муниципальной собственности (ЦСР 6140172200) в объеме 85 726,9 тыс. рублей, влечет риски невыполнения мероприятий до начала отопительного сезона (15 сентября) органами местного самоуправления, поскольку субсидии в объеме 82 032,4 тыс. рублей на момент проведения настоящей экспертизы в рамках Подпрограммы «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры Иркутской области» на 2014-2020 годы не распределены между муниципальными образованиями.

Данный факт свидетельствует о продолжении министерством жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области негативной практики позднего распределения между муниципальными образованиями межбюджетных субсидий в рамках подготовки к отопительному периоду, в том числе в результате неполного регулирования в Положении № 196-пп процесса отбора муниципальных образований в течение года.

4. В рамках подпрограммы «Обеспечение реализации государственной политики в сфере жилищной политики и энергетики Иркутской области» на 2014-2020 годы установлен свободный остаток бюджетных ассигнований по ЦСР 6110172190 в сумме 156,7 тыс. рублей (экономия субсидии на компенсацию транспортных услуг по доставке нефтепродуктов, дизельных электростанций, запасных частей, материалов и прочих грузов для ремонта дизельных электростанций автомобильным транспортом в Тофаларию).

## **12. Государственная программа Иркутской области «Развитие образования» на 2014-2020 годы»**

Законопроектом «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» общий объем расходов по разделу «Образование» на 2017 год увеличен на 2 370 591,9 тыс. рублей, или 7,0% от объема расходов, утвержденных действующей редакцией Закона о бюджете и предусмотрен в сумме 33 908 554,6 тыс. рублей. Изменения на плановый период 2018-2019 годов законопроектом не предусмотрены.

Показатели бюджетных расходов по КЦСР 5100000» соответствуют ресурсному обеспечению государственной программы Иркутской области «Развитие образования» на 2014-2020 годы в редакции постановления Правительства от 06.06.2017 № 380-пп.

Удельный вес расходов на реализацию мероприятий госпрограммы «Развитие образования» в общем объеме расходов областного бюджета на 2017 год составит 27,0%. Изменения представлены в таблице:

тыс. рублей

Наименование	2017 год			
	Закон в ред. от 24.03.2017	Проект	Отклонение (тыс. рублей/%)	
ГП Иркутской области «Развитие образования» на 2014-2018 годы, всего:	33 908 554,6	36 279 146,5	2 370 591,9	7,0
Подпрограмма «Дошкольное, общее и дополнительное образование»	29 990 456,2	32 092 511,8	2 102 055,6	7,0
Подпрограмма «Развитие профессионального образования»	3 525 807,8	3 788 801,2	262 993,4	7,5
Подпрограмма «Обеспечение реализации государственной программы и прочие мероприятия в области образования»	392 290,6	397 833,5	5 542,9	1,4

Согласно Проекту закона бюджетные ассигнования по подпрограмме «Дошкольное, общее и дополнительное образование» (далее – Подпрограмма) предлагается увеличить на 2 102 055,6 тыс. рублей и составят в целом по КЦСР 5110000 32 092 511,8 тыс. рублей.

Сравнительный анализ утвержденных и планируемых объемов расходов на подпрограмму в разрезе ведомственных целевых программ и основных мероприятий приведен в таблице:

тыс. рублей

Наименование	КЦСР	Закон в ред. от 24.03.2017	Проект	Отклонение	%
ВЦП «Повышение эффективности систем дошкольного образования Иркутской области»	5110100000	64 280,4	82 376,3	18 095,9	28,2
ВЦП «Повышение эффективности образовательных систем, обеспечивающих современное качество общего образования»	5110200000	577 229,8	638 693,9	61 464,1	10,6
ВЦП «Развитие системы дополнительного образования детей»	5110300000	158 557,5	158 751,6	194,1	0,1
ВЦП «Развитие системы психолого-педагогической и медико-социальной помощи»	5110400000	22 325,1	22 325,1	0,0	0,0
ВЦП «Одаренные дети»	5110500000	10 390,5	10 390,5	0,0	0,0
ВЦП «Развитие организаций для детей, нуждающихся в государственной поддержке»	5110600000	1 506 927,6	1 548 879,2	41 951,6	2,8
ОМ «Оказание поддержки муниципальным образованиям Иркутской области при реализации общеобразовательных программ»	5111300000	25 170 709,2	27 150 709,2	1 980 000,0	7,9
ОМ "Совершенствование организации питания в общеобразовательных организациях"	5111400000	11 000,0	6 646,6	-4 353,4	-39,6
ОМ "Безопасность школьных перевозок"	5111500000	57 997,5	57 803,4	-194,1	-0,3
ОМ "Капитальный ремонт образовательных организаций Иркутской области"	5111700000	599 898,8	599 898,8	0,0	0,0
ОМ "Осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты государственной собственности Иркутской области и муниципальной собственности в сфере образования"	5111800000	1 712 974,9	1 712 434,5	-540,4	0,0
ОМ «Организация дополнительного образования детей в области искусств»	5111900000	38 164,9	43 602,7	5 437,8	14,2
ОМ "Создание условий для развития технопарка"	5111100	60 000,0	60 000,0	0,0	0,0
<b>Итого по ВЦП:</b>		29 990 456,2	32 092 511,8	2 102 055,6	7,0

Таким образом, из 6-ти ВЦП согласно Проекту планируется увеличение по 4-м на сумму 121 705,7 тыс. рублей. Из 7-ми основных мероприятий подпрограммы увеличение бюджетных ассигнований предусмотрено по 2-м на сумму 1 985 438,8 тыс. рублей, снижение по 3 основным мероприятиям на сумму 5 087,9 тыс. рублей. Общее увеличение по подпрограмме предусмотрено на сумму 2 102 055,6 тыс. рублей.

В основном увеличение бюджетных ассигнований по ВЦП и ОМ «Организация дополнительного образования детей в области искусств» предусмотрено на повышение средней заработной платы отдельным категориям работников областных государственных

учреждений в рамках реализации Указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597, от 01.06.2012 № 761, а также на реализацию Регионального соглашения о минимальной заработной плате в Иркутской области от 26 января 2017 года и проведение медицинских осмотров работников областных образовательных учреждений.

Для бесперебойного прохождения отопительного сезона 2017-2018 годов в государственных специальных (коррекционных) общеобразовательных организациях увеличен объем финансирования по ведомственной целевой программе «Развитие организаций для детей, нуждающихся в государственной поддержке» на 2014 - 2020 годы на сумму 574,0 тыс. рублей.

Кроме того, на поддержку частных дошкольных образовательных организаций и общеобразовательных организаций, расположенных на территории Иркутской области, посредством предоставления указанным образовательным организациям субсидий на возмещение затрат, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг) предусмотрено 53 003,1 тыс. рублей, в том числе:

- в рамках ведомственной целевой программы «Повышение эффективности образовательных систем, обеспечивающих современное качество общего образования» на 2014 - 2020 годы – 34 907,2 тыс. рублей;

- в рамках ведомственной целевой программы «Повышение эффективности систем дошкольного образования Иркутской области» на 2014 - 2020 годы – 18 095,9 тыс. рублей.

Перераспределены бюджетные ассигнования в сумме 194,1 тыс. рублей с основного мероприятия «Безопасность школьных перевозок», образовавшиеся при проведении конкурсного отбора среди муниципальных образований, на ВЦП «Развитие системы дополнительного образования детей» на 2014-2020 годы с целью приобретения транспортного средства для осуществления уставной деятельности ГБУ ДО Иркутской области «Центр дополнительного образования детей», а именно для перевозки детей к местам проведения областных и региональных мероприятий.

По основному мероприятию «Оказание поддержки муниципальным образованиям Иркутской области при реализации общеобразовательных программ» увеличены бюджетные ассигнования 1 980 000,0 тыс. рублей, в том числе:

- на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях на 531 000,0 тыс. рублей;

- на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях на 1 449 000,0 тыс. рублей;

Наименование	Дошкольное образование			Общее образование		
	Закон в ред. от 24.03.17	Изменения	Проект	Закон в ред. от 24.03.17	Изменения	Проект
МО "Ангарский городской округ"	893157,9	25979,3	919 137,2	1 042 655,6	94 810,8	1 137 466,4
МО города Братска	1090802,4	37260,0	1 128 062,4	1 193 277,6	78 463,9	1 271 741,5
Зиминское городское МО	99774,7	3444,2	103 218,9	190 902,9	11 187,3	202 090,2
город Иркутск	1823206,2	28794,8	1 852 001,0	2 626 812,1	78 660,1	2 705 472,2
МО "город Саянск"	170888,0	9950,7	180 838,7	211 923,9	10 858,7	222 782,6
МО "город Свирск"	41996,8	1767,5	43 764,3	91 503,7	6 053,5	97 557,2
МО - "город Тулун"	147356,3	5419,9	152 776,2	223 708,7	12 670,8	236 379,5
город Усолье-Сибирское	310513,5	10131,4	320 644,9	385 862,5	24 338,6	410 201,1
МО город Усть-Илимск	468427,3	15751,4	484 178,7	497 127,6	28 627,1	525 754,7

МО "город Черемхово"	191186,5	5543,9	196 730,4	297 320,2	9 942,3	307 262,5
МО "Аларский район"	82501,5	3729,9	86 231,4	256 117,5	9 811,4	265 928,9
МО Балаганский район	34358,4	1279,9	35 638,3	102 774,7	5 032,5	107 807,2
МО "Баяндаевский район"	40819,0	1915,3	42 734,3	160 517,2	6 445,7	166 962,9
МО города Бодайбо и района	116288,0	4382,3	120 670,3	199 966,6	10 513,1	210 479,7
МО Боханский район	96342,9	5090,7	101 433,6	286 894,4	14 099,7	300 994,1
МО "Братский район"	169951,1	9510,8	179 461,9	507 931,8	28 745,7	536 677,5
МО "Жигаловский район"	60143,3	2694,1	62 837,4	159 864,8	8 354,3	168 219,1
МО "Заларинский район"	109733,5	4931,7	114 665,2	323 610,8	8 915,0	332 525,8
Зиминское районное МО	39258,8	597,3	39 856,1	175 948,6	7 847,0	183 795,6
Иркутское районное МО	232913,9	7506,6	240 420,5	685 642,9	5 912,6	691 555,5
МО "Казачинско-Ленский р-н"	77526,7	5420,0	82 946,7	212 434,3	11 144,1	223 578,4
МО "Катангский район"	46579,2	1315,1	47 894,3	99 803,3	4 597,2	104 400,5
МО "Качугский район"	77342,1	4949,1	82 291,2	252 605,2	15 739,4	268 344,6
МО Киренский район	141200,5	4515,6	145 716,1	247 346,8	13 764,3	261 111,1
МО Куйтунский район	110183,4	4127,5	114 310,9	336 584,8	16 543,4	353 128,2
МО Мамско-Чуйского района	30606,2	1969,7	32 575,9	80 506,6	4 105,2	84 611,8
МО "Нижнеилимский район"	290521,5	7015,8	297 537,3	499 192,5	27 019,7	526 212,2
МО "Нижнеудинский район"	160041,7	5328,4	165 370,1	592 409,8	26 766,0	619 175,8
МО "Нукутский район"	74569,0	3326,1	77 895,1	208 408,3	10 468,3	218 876,6
Ольхонское районное МО	42280,5	1395,6	43 676,1	99 675,9	5 182,0	104 857,9
Осинский муниципальный р-н	86894,2	4737,4	91 631,6	267 692,2	5 875,7	273 567,9
МО "Слюдянский район"	130099,0	3206,4	133 305,4	238 843,9	11 836,1	250 680,0
МО "Тайшетский район"	198686,0	6573,7	205 259,7	596 370,2	27 612,7	623 982,9
МО "Тулунский район"	75717,2	3222,0	78 939,2	295 145,5	10 269,6	305 415,1
Усольское районное МО	171450,8	5902,1	177 352,9	303 305,3	17 110,8	320 416,1
МО "Усть-Илимский район"	76409,4	2257,8	78 667,2	162 054,1	7 178,7	169 232,8
Усть-Кутское МО	239483,8	8019,3	247 503,1	549 570,3	27 462,2	577 032,5
Усть-Удинское районное МО	53111,5	2485,0	55 596,5	181 917,5	8 838,9	190 756,4
Черемховское районное МО	110895,5	4085,7	114 981,2	321 548,6	16 077,3	337 625,9
Чунское районное МО	136705,1	4734,9	141 440,0	333 072,7	14 312,2	347 384,9
Шелеховский район	235186,1	5315,3	240 501,4	374 034,1	5 315,3	379 349,4
МО "Эхирит-Булагатский р-н"	105829,2	3448,2	109 277,4	406 884,6	10 874,4	417 759,0
<b>Итого:</b>	<b>8 890 938,6</b>	<b>279 032,4</b>	<b>9 169 971,0</b>	<b>16 279 770,6</b>	<b>759 383,6</b>	<b>17 039 154,2</b>
*Нераспределенный резерв		<b>251 967,6</b>	<b>251 967,6</b>		<b>689 616,4</b>	<b>689 616,4</b>
<b>Всего</b>		<b>531 000,0</b>	<b>9 421 938,6</b>		<b>1 449 000,0</b>	<b>17 728 770,6</b>

\*Нераспределенный резерв указанных субвенций предусмотрен в связи с необходимостью учета комплектования классов с 1 сентября 2017 года, изменением контингента воспитанников и обучающихся на 2017 - 2018 учебный год.

Увеличение объема средств субвенций на образование позволит обеспечить достижение необходимых показателей по уровню заработной платы в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 11.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» в части заработной платы педагогических работников общего и дошкольного образования, так как прогнозный показатель по среднемесячному доходу от трудовой деятельности на 2017 год был увеличен на 4%.

Рост заработной платы педагогических работников влечет за собой увеличение заработной платы административно-управленческому персоналу, так как по условиям оплаты труда уровень заработной платы взаимосвязан с достигнутыми значениями средней заработной платы основного персонала. Кроме того, исполнение регионального соглашения о минимальной заработной плате в Иркутской области на 2017 год предполагает рост заработной платы технического и учебно-вспомогательного персонала, что также потребовало увеличения объема субвенций.

Объем средств областного бюджета на инвестиционные расходы уменьшен на сумму 540,4 тыс. рублей и перераспределен на государственную программу «Доступное жилье», в том числе:

- сокращены расходы по объекту «Завершение строительства школы в п. Атагай Нижнеудинского района» на сумму 564,3 тыс. рублей в связи с невозможностью корректировки проекта на продолжение строительства из-за необходимости обеспечения объекта источниками водоснабжения;

- предусмотрены средства на погашение задолженности за выполнение авторского надзора по объекту «Строительство детского сада на 110 мест в г. Усть-Илимске» в сумме 23,9 тыс. рублей за счет перераспределения средств в рамках государственной программы.

Проектом бюджета по Подпрограмме «Развитие профессионального образования» на 2014-2020 годы предлагается увеличить бюджетные ассигнования на 262 993,4 тыс. рублей, утвердив их в объеме 3 788 801,2 тыс. рублей.

Планируемые к утверждению объемы расходов по ведомственным целевым программам и основному мероприятию, входящим в подпрограмму «Развитие профессионального образования» на 2014-2018 годы, представлены в таблице:

тыс. рублей					
Наименование	КЦСР	Закон в ред. от 24.03.2017	Проект	Отклонение	%
ПП "Развитие профессионального образования" на 2014 - 2018 годы	5120000000	3 525 807,8	3 788 801,2	262 993,4	7,5
ВЦП "Модернизация профессионального образования" на 2014 - 2018 годы	5120100000	2 895 450,6	3 100 344,6	204 894,0	7,1
ВЦП "Развитие системы повышения квалификации и профессиональной переподготовки работников образования Иркутской области" на 2014 - 2018 годы	5120200000	101 007,9	103 507,9	2 500,0	2,5
ВЦП "Предоставление профессионального образования инвалидам" на 2014 - 2018 годы	5120500000	71 270,0	72 403,6	1 133,6	1,6
Основное мероприятие "Среднее профессиональное образование в сфере здравоохранения"	5120600000	216 971,4	258 102,4	41 131,0	19,0
ВЦП "Организация среднего и дополнительного профессионального образования в сфере культуры" на 2014 - 2017 годы	5120900000	241 107,9	254 442,7	13 334,8	5,5

На повышение средней заработной платы отдельным категориям работников областных государственных учреждений в рамках реализации Указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597, от 01.06.2012 № 761 увеличен объем финансирования в сумме 149 122,0 тыс. рублей, в том числе в рамках реализации следующих ведомственных целевых программ и основных мероприятий:

- «Модернизация профессионального образования» на 2014 - 2020 годы на сумму 108 007,7 тыс. рублей;

- «Среднее профессиональное образование в сфере здравоохранения» на сумму 28 946,9 тыс. рублей;

- «Организация среднего и дополнительного профессионального образования в области искусств» на сумму 11 343,8 тыс. рублей;

- «Предоставление профессионального образования инвалидам» на 2014 - 2020 годы на сумму 823,6 тыс. рублей.

Увеличены расходы на обеспечение деятельности государственных организаций среднего профессионального образования на сумму 82 247,3 тыс. рублей.

На реализацию Регионального соглашения о минимальной заработной плате в Иркутской области от 26 января 2017 года на выплату заработной платы работникам областных государственных учреждений увеличен объем финансирования на 19 700,1 тыс.

рублей, в том числе в рамках реализации следующих ведомственных целевых программ и основных мероприятий:

- «Модернизация профессионального образования» на 2014 - 2020 годы на сумму 14 639,0 тыс. рублей;

- «Развитие системы повышения квалификации и профессиональной переподготовки работников образования Иркутской области» на 2014 - 2020 годы на сумму 2 500,0 тыс. рублей;

- «Организация среднего и дополнительного профессионального образования в области искусств» на сумму 1 198,0 тыс. рублей;

- «Среднее профессиональное образование в сфере здравоохранения» на сумму 1 053,1 тыс. рублей;

- «Предоставление профессионального образования инвалидам» на 2014 - 2020 годы на сумму 310,0 тыс. рублей.

Увеличены расходы на укрепление материально-технической базы и проведение капитального ремонта государственных образовательных организаций, подведомственных министерству здравоохранения Иркутской области в объеме 11 131,0 тыс. рублей.

На проведение медицинских осмотров работников среднего и дополнительного профессионального образования в области искусств предусмотрено 793,0 тыс. рублей.

Проектом бюджета по подпрограмме «Обеспечение реализации государственной программы и прочие мероприятия в области образования» предусматривается увеличить расходы на реализацию основного мероприятия «Государственная политика в сфере образования» в сумме 5 542,9 тыс. рублей на исполнение публичных обязательств по выплате единовременного денежного пособия и обеспечения одеждой, обувью, мягким инвентарем и оборудованием детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, - выпускников организаций, подведомственных министерству образования Иркутской области за счет экономии по:

- ведомственной целевой программы «Развитие организаций для детей, нуждающихся в государственной поддержке» в сумме 1 189,5 тыс. рублей;

- мероприятию «Субсидии из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на закупку оборудования для оснащения производственных помещений столовых муниципальных общеобразовательных организаций в Иркутской области» - 4 353,4 тыс. рублей.

Как ранее отмечало КСП области при расчете субвенций на общее и дошкольное образование формирование расходов на ФОТ вспомогательного персонала не увязано с реализацией Регионального соглашения о минимальной заработной плате в Иркутской области от 26.01.2017, так как за министерством образования Иркутской области не закреплены функции (полномочия) по контролю за выполнением регионального соглашения. При расчете субвенции министерством образования по методике определяется доля фонда оплаты труда административно-управленческого и вспомогательного персонала - 30 % в городских округах, 40 % - в муниципальных районах от фонда оплаты труда педагогических работников.

Содержание за счет средств субвенции персонала, который не участвует в образовательном процессе (около 5 364 млн. рублей в 2017 году), является нарушением статей 8, 9 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской

Федерации» и отнесено к полномочиям органов местного самоуправления. Данная позиция согласуется с позицией Прокуратуры Иркутской области.

С учетом утвержденного методикой способа расчета субвенций на общее и дошкольное образование, устанавливающего прямую зависимость фонда оплаты труда административно-управленческого и вспомогательного персонала от заработной платы педагогических работников, повышение которой обусловлено в рамках выполнения Указов Президента Российской Федерации, неизбежно растут расходы областного бюджета (субвенции на образование) на фонд оплаты труда административно-управленческого и вспомогательного персонала, в том числе на содержание обслуживающего и вспомогательного персонала, деятельность которого не связана с образовательным процессом.

По пояснениям министерства образования области определить необходимый объем средств для обеспечения реализации регионального соглашения не представляется возможным в связи с отсутствием единообразия в начислении заработной платы по обслуживаемому и учебно-вспомогательному персоналу.

КСП области обращала внимание, что начисление заработной платы, в размерах превышающих минимальную заработную плату, установленную региональным соглашением, может повлечь за собой необходимость изыскания дополнительных источников финансирования областного бюджета (риски).

По мнению КСП области, данный вопрос возможно разрешить путем выведения из состава субвенции на общее и дошкольное образование расходов на содержание персонала, который не участвует в образовательном процессе (как правило, получающий минимальную заработную плату), с возможностью введения субсидии из областного бюджета на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований на эти цели при сохранении общего объема выделяемых из областного бюджета средств субвенции на образование. Такое разделение позволит обеспечить прозрачность количественного состава вспомогательного и обслуживающего персоналов, финансового обеспечения их деятельности, а также выполнения регионального соглашения на должном уровне.

#### **Выводы:**

1. Законопроектом на 2017 год предлагается увеличение бюджетных ассигнований на реализацию государственной программы Иркутской области «Развитие образования» на общую сумму 2 370 591,9 тыс. рублей.

2. Законопроект соответствует ресурсному обеспечению государственной программы Иркутской области «Развитие образования» на 2014-2020 годы, утвержденной постановлением Правительства от 06.06.2017 № 380-пп.

3. С учетом утвержденного методикой способа расчета субвенций на общее и дошкольное образование, устанавливающего прямую зависимость фонда оплаты труда административно-управленческого и вспомогательного персонала от заработной платы педагогических работников, повышение которой обусловлено в рамках выполнения Указов Президента Российской Федерации, неизбежно растут расходы областного бюджета (субвенции на образование) на фонд оплаты труда административно-управленческого и вспомогательного персонала, в том числе на содержание обслуживающего и вспомогательного персонала, деятельность которого не связана с образовательным процессом.

### **13. Государственная программа Иркутской области «Развитие здравоохранения» на 2014-2020 годы»**

Государственная программа Иркутской области «Развитие здравоохранения» на 2014-2020 годы» (далее – Госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Иркутской области от 24.10.2013 № 457-пп. Ответственным исполнителем Госпрограммы является Министерство здравоохранения Иркутской области (далее – Минздрав области).

При проведении экспертизы Законопроекта учтены последние изменения в Госпрограмму, утвержденные постановлением Правительства Иркутской области от 15.06.2017 № 399-пп. Бюджетные ассигнования в Законопроекте на реализацию Госпрограммы соответствуют объему финансирования, предусмотренному Госпрограммой с учетом данных изменений.

При внесении указанных изменений в Госпрограмму были учтены замечания КСП области, высказанные ранее, в том числе по корректировке ряда целевых показателей, обособленному отражению средств бюджета ТФОМС, предусмотренных в областном бюджете на единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам (на 2017 год - 54 000 тыс. рублей по подпрограмме «Кадровое обеспечение системы здравоохранения»), разработке новой подпрограммы «Развитие оказания скорой специализированной медицинской помощи в экстренной форме гражданам, проживающим в труднодоступных районах Иркутской области, с применением воздушных судов» на 2017-2019 годы.

При этом КСП области отмечает, что при экспертизе последних изменений в Госпрограмму также был высказан ряд замечаний, которые не устранены. В частности, отмечены недостатки, касающиеся новой подпрограммы «Развитие оказания скорой специализированной медицинской помощи в экстренной форме гражданам, проживающим в труднодоступных районах Иркутской области, с применением воздушных судов», в рамках мероприятия «Укрепление материально-технической базы медицинских организаций», расширения целей направления средств в рамках мероприятия «Укрепление материально-технической базы медицинских организаций», корректировки и дополнения целевых показателей по ряду основных мероприятий и подпрограмм.

До настоящего времени не устранено замечание КСП области в части принятия нормативного правового акта по установлению расходного обязательства по мероприятию «Оказание транспортных услуг организациями, подведомственными министерству здравоохранения Иркутской области» с ежегодным объемом финансирования 33 957,6 тыс. рублей (в 2017 году и плановом периоде 2018-2019 годов). В нарушение статей 14, 65, 85 БК РФ расходы областного бюджета на данное мероприятие предусмотрены в отсутствие расходного обязательства. КСП области рекомендует Минздраву области ускорить принятие мер по устранению данного нарушения.

Согласно Законопроекту изменения коснулись 2017 года, объем бюджетных ассигнований которого предлагается увеличить за счет средств областного бюджета на 562 989,4 тыс. рублей. Показатели планового периода 2018-2019 годов оставлены без изменений. В результате предлагаемых изменений общий объем финансирования Госпрограммы в 2017 году вырос на 2,1 % (с 26 319 215,5 тыс. рублей до 26 882 204,9 тыс. рублей).

Доля расходов на Госпрограмму в общем объеме расходов областного бюджета уменьшится с 20,6 % до 20,0 %.

Данные об объемах финансирования Госпрограммы на 2017 год в разрезе главных распорядителей бюджетных средств, источников финансирования и разделов классификации расходов областного бюджета приведены в следующей таблице.



тыс. рублей

Наименование		Рз	Закон	Проект	Разница (+/-)	%
Государственная программа	Всего		26 319 215,5	26 882 204,9	562 989,4	102,1
	ОБ		25 113 424,2	25 676 413,6	562 989,4	102,2
	ФБ		1 205 791,3	1 205 791,3	-	-
Министерство здравоохранения Иркутской области	Всего		24 805 278,0	25 310 641,1	505 363,1	108,7
	ОБ	всего	23 599 486,7	24 104 849,8	505 363,1	102,0
		02	56 924,9	60 464,9	3 540-	106,2
		07	9 375,7	9 375,7	-	-
		09	7 209 765,0	7 668 409,8	458 644,8	106,4
	10	16 323 421,1	16 366 599,4	43 178,3	100,3	
ФБ	09	1 205 791,3	1 205 791,3	-	-	
Министерство образования Иркутской области	ОБ	07	3 402,4	3 402,4	-	
Министерство строительства, дорожного хозяйства Иркутской области	ОБ	09	1 510 535,1	1 568 161,4	57 626,3	103,8

По участникам Госпрограммы финансирование изменилось следующим образом:

- по министерству здравоохранения Иркутской области объем расходов увеличился на 505 363,1 тыс. рублей и составил 25 310 641,1 тыс. рублей;

- по министерству строительства, дорожного хозяйства Иркутской области объем расходов вырос на 57 626,3 тыс. рублей и составил 1 568 161,4 тыс. рублей.

По Министерству образования Иркутской области объем финансирования не изменился и составил 3 402,4 тыс. рублей.

Анализ вносимых изменений на 2017 год в разрезе подпрограмм представлен в следующей таблице.

тыс. рублей

Наименование	Закон	Проект	Отклонение
<b>Госпрограмма «Развитие здравоохранения»</b>	<b>26 319 215,5</b>	<b>26 882 204,9</b>	<b>562 989,4</b>
1. Подпрограмма «Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Развитие первичной медико-санитарной помощи»	120 515,8	147 564,6	27 048,8
2. Подпрограмма «Совершенствование оказания специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, медицинской эвакуации»	5 288 389,8	5 555 006,6	266 616,8
3. Подпрограмма «Охрана здоровья матери и ребенка»	680 415,6	682 194,0	1 778,4
4. Подпрограмма «Развитие медицинской реабилитации и санаторно-курортного лечения»	5 079,9	5 079,9	5 459,0
5. Подпрограмма «Оказание паллиативной помощи»	171 350,0	186 667,0	15 317,0
6. Подпрограмма «Кадровое обеспечение системы здравоохранения»	99 375,7	99 375,7	-
7. Подпрограмма «Совершенствование системы лекарственного обеспечения, в том числе в амбулаторных условиях»	1 607 434,0	1 671 641,0	64 207,0
8. Подпрограмма «Развитие информатизации в здравоохранении»	44 466,6	45 094,2	627,6
9. Подпрограмма «Повышение эффективности функционирования системы здравоохранения»	2 660 257,8	2 734 515,8	74 258,0
10. Подпрограмма «Осуществление обязательного медицинского страхования в Иркутской области»	15 641 930,2	15 641 930,3	-
11. Подпрограмма «Развитие оказания скорой специализированной медицинской помощи в экстренной форме гражданам, проживающим в труднодоступных районах Иркутской области, с применением воздушных судов»	-	112 756,7	112 756,7

В основном, рост расходов обусловлен **увеличением средств на заработную плату** работникам областных учреждений здравоохранения на 381 518,3 тыс. рублей в рамках

реализации Регионального соглашения о минимальной заработной плате в Иркутской области от 26.01.2017 (13 391,9 тыс. рублей) и достижения уровня средней заработной платы по Указам Президента РФ (368 126,4 тыс. рублей).

В разрезе подпрограмм расходы на оплату труда увеличены:

- «Совершенствование оказания специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, медицинской эвакуации» - на 324 411,4 тыс. рублей;
- «Охрана здоровья матери и ребенка» - на 1 683,4 тыс. рублей
- «Развитие медицинской реабилитации и санаторно-курортного лечения» - на 379,1 тыс. рублей
- «Оказание паллиативной помощи» - на 15 154,7 тыс. рублей
- «Развитие информатизации в здравоохранении» - на 433,6 тыс. рублей
- «Совершенствование системы лекарственного обеспечения, в том числе в амбулаторных условиях» - на 628,7 тыс. рублей;
- «Повышение эффективности функционирования системы здравоохранения» - на 32 279,9 тыс. рублей
- «Развитие оказания скорой специализированной медицинской помощи в экстренной форме гражданам, проживающим в труднодоступных районах Иркутской области, с применением воздушных судов» - на 6 547,5 тыс. рублей.

Целевые показатели по средней заработной плате медицинских работников на 2017 год скорректированы в сторону уменьшения (врачи – с 200 до 180 процентов, средний медицинский персонал – со 100 до 90 процентов, младший медицинский персонал – со 100 до 80 процентов).

Прогноз средней заработной платы в Иркутской области на 2017 год установлен распоряжением Правительства Иркутской области от 27.02.2013 № 57-рп «Об утверждении Плана мероприятий («дорожной карты») «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности здравоохранения в Иркутской области» (в редакции от 19.01.2017) в размере 31 402,9 рублей. Согласно информации министерства труда и занятости Иркутской области, направленной в адрес исполнительных органов государственной власти Иркутской области, по итогам 2016 года фактически сложившийся уровень среднемесячной заработной платы наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц по Иркутской области составил 33 386,4 рубля. В связи с этим возникла необходимость корректировки потребности средств на достижение установленных соотношений заработной платы медицинских работников.

В пояснительной записке к Законопроекту **отсутствует информация о достаточности** средств для достижения данных целевых показателей и повышения оплаты труда согласно Указу Президента РФ от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики». По оперативной информации Минздрава области, предлагаемое увеличение средств позволит достичь целевых показателей по заработной плате в 2017 году работников медицинских организаций, содержащихся за счет средств областного бюджета.

В разрезе групп видов расходов наибольшее увеличение бюджетных ассигнований приходится на группу видов расходов «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» (на 317 567,7 тыс. рублей, или на 5,4 %, с 5 905 524 тыс. рублей до 6 223 091,7 тыс. рублей). Преимущественно рост обусловлен увеличением средств на заработную плату работникам областных учреждений здравоохранения (на 303 368,9 тыс. рублей). В связи с увеличением

средств на заработную плату также выросли ассигнования по группе видов расходов «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами» (на 78 149,4 тыс. рублей, или на 8 %, с 980 344,3 тыс. рублей до 1 058 493,7 тыс. рублей).

Значительно выросли ассигнования по группе видов расходов «Закупка товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» (на 124 138,7 тыс. рублей, или на 24,9 %, с 498 249,6 тыс. рублей до 622 388,3 тыс. рублей). Ассигнования по группе видов расходов «Социальное обеспечение и иные выплаты населению» увеличились на 43 201,4 тыс. рублей, или на 0,2 % (с 17 308 643,3 тыс. рублей до 17 351 844,7 тыс. рублей), что обусловлено выделением дополнительных средств на льготное лекарственное обеспечение. Незначительно сокращены ассигнования по группе видов расходов «Иные бюджетные ассигнования» на 67,8 тыс. рублей или на 0,3 % (с 23 787,9 тыс. рублей до 23 720,1 тыс. рублей).

При проведении экспертизы Госпрограммы в феврале 2017 года КСП области было рекомендовано для реализации приоритетного проекта и соблюдения условий предоставления субсидии на эти цели, разработать перечень обоснованных и взаимосвязанных мероприятий, направленных на развития оказания скорой специализированной медицинской помощи в экстренной форме гражданам, проживающим в труднодоступных районах, максимально сконцентрировать финансовые, административные, управленческие ресурсы путем принятия отдельной региональной программы, либо подпрограммы в составе Госпрограммы, что позволит усилить ответственность за решение поставленных задач, увеличить отдачу от использования финансовых ресурсов.

Учитывая данную рекомендацию КСП области, в рамках Госпрограммы предусмотрена новая подпрограмма «Развитие оказания скорой специализированной медицинской помощи в экстренной форме гражданам, проживающим в труднодоступных районах Иркутской области, с применением воздушных судов» на 2017-2019 годы с объемом ресурсного обеспечения 114 256,7 тыс. рублей (из них 112 756,7 тыс. рублей – предусмотрены в областном бюджете, 1 500 тыс. рублей – иные источники). Часть средств на реализацию данной подпрограммы в объеме 106 209,2 тыс. рублей перемещены с подпрограммы «Совершенствование оказания специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, медицинской эвакуации», в том числе 79 492,4 тыс. рублей – средства из федерального бюджета.

За счет средств, предусмотренных в областном бюджете, планируется реализация основного мероприятия «Обеспечение оказания экстренной медицинской помощи гражданам, проживающим в труднодоступных районах, в том числе с использованием нового воздушного судна, оснащенного медицинским модулем» с объемом финансирования 112 756,7 тыс. рублей. В рамках данного мероприятия будет осуществлена закупка авиационной услуги для оказания медицинской помощи с применением авиации, в том числе за счет субсидии из федерального бюджета. Согласно соглашению от 20.02.2017 с Минздравом России на эти цели предусмотрено 88 728,8 тыс. рублей (в том числе федеральные средства - 79 492,4 тыс. рублей, финансирование из областного бюджета – 9 236,4 тыс. рублей), установлен показатель результативности «Доля лиц, госпитализированных по экстренным показаниям в течение первых суток» со значением 79,9 %.

В целом, группировка расходов по кодам бюджетной классификации осуществлена в соответствии с требованиями Приказа Минфина России от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» и приказа министерства финансов Иркутской области от 11.11.2016 № 95н-мпр «Об утверждении порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к областному бюджету, бюджету Территориального фонда обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области».

Между тем, в результате экспертизы **установлено**, что по целевой статье (КЦСР 52E01R5540) «Закупка авиационной услуги органами государственной власти субъектов Российской Федерации для оказания медицинской помощи с применением авиации» отражены расходы в объеме 88 728,8 тыс. рублей, тогда как на эти цели согласно Госпрограмме предусмотрено 112 756,7 тыс. рублей. Остальная часть расходов на закупку авиационной услуги для оказания медицинской помощи с применением авиации в объеме 24 027,8 тыс. рублей отражена по универсальной целевой статье (КЦСР 52E0129999) «Реализация направлений расходов основного мероприятия и (или) ведомственной целевой программы, подпрограммы государственной программы Иркутской области, а также непрограммным направлениям расходов государственных органов Иркутской области».

Отражение указанных расходов по универсальной целевой статье предусмотрено Законопроектом **вопреки** нормам приказа министерства финансов области № 95н-мпр, согласно которым по направлению «29999» отражаются расходы, для отражения которых не предусмотрены обособленные направления расходов. Указанным приказом министерства финансов области № 95н-мпр предусмотрено обособленное направление расходов «R5540» для отражения расходов на закупку авиационной услуги органами государственной власти субъектов Российской Федерации для оказания медицинской помощи с применением авиации.

Исходя из пояснительной записки к Законопроекту, **увеличение расходов** по подпрограмме «Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Развитие первичной медико-санитарной помощи» (ЦСР 5210000000) на 27 048,8 тыс. рублей обусловлено дополнительной потребностью в приобретение иммунобиологических лекарственных препаратов для проведения иммунизации по эпидемическим показаниям, для специфической профилактики гриппа и пневмококковой инфекции в рамках календаря профилактических прививок.

По подпрограмме «Совершенствование оказания специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, медицинской эвакуации» (ЦСР 5220000000), кроме средств на заработную плату, дополнительно предусмотрены ассигнования на питание в учреждениях психиатрического профиля и открытие новых психиатрических отделений в Усть-Кутской и Аларской районных больницах (31 378,7 тыс. рублей).

По подпрограмме «Совершенствование системы лекарственного обеспечения, в том числе в амбулаторных условиях» (ЦСР 5280000000) дополнительно предусмотрены средства в сумме 64 207 тыс. рублей, в том числе для своевременного, полного и бесперебойного обеспечения больных, страдающих орфанными заболеваниями, в соответствии с Законом Иркутской области от 17.12.2008 № 106-оз (43 150 тыс. рублей), а также на обеспечение граждан лекарственными препаратами для медицинского применения, медицинскими изделиями и специализированными продуктами лечебного питания, не входящими в соответствующий стандарт медицинской помощи, в случае

наличия медицинских показателей по решению врачебной комиссии (на 20 400 тыс. рублей).

По подпрограмме «Повышение эффективности функционирования системы здравоохранения» (ЦСР 52Г0000000) предлагается произвести перемещение средств в объеме 57 626,3 тыс. рублей, предусмотренных на капитальный ремонт здания областного перинатального центра корпуса «Б» ГБУЗ «Иркутская ордена «Знак Почета» областная клиническая больница», с мероприятия «Капитальный ремонт, разработка и экспертиза проектно-сметной документации для проведения капитального ремонта объектов здравоохранения и проектно-сметные работы объектов здравоохранения» (ГРБС – Минздрав области) на мероприятие «Капитальный ремонт объектов здравоохранения, по которым государственным заказчиком на проведение работ определено областное государственное казенное учреждение «Управление капитального строительства Иркутской области» (ГРБС – Минстрой области). С учетом предлагаемых изменений и выделения дополнительных средств в объеме 18 781,5 тыс. рублей на капитальный ремонт объектов здравоохранения, бюджетные ассигнования на эти цели, главным распорядителем которых является Минздрав области, на 2017 год составят 448 888,5 тыс. рублей (более 40 объектов).

Также по данной подпрограмме предусмотрено увеличение расходов на укрепление материально-технической базы медицинских организаций на 12 250 тыс. рублей (до 203 250,4 тыс. рублей). Согласно пояснительной записке к Законопроекту дополнительные ассигнования планируется направить на приобретение специального автомобиля и автобуса, оборудованных для перевозки детей, и автомобилей скорой медицинской помощи класса «А». Таким образом, Законопроектом учтены рекомендации, изложенные в постановлении Законодательного Собрания Иркутской области от 15.03.2017 № 48/11а-ЗС «О Законе Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» в части выделения при последующей корректировке областного бюджета ассигнований на приобретение автомобилей скорой медицинской помощи в минимальной (базовой) комплектации для государственных учреждений здравоохранения Иркутской области, расположенных в отдаленных районах.

В рамках основного мероприятия «Осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты государственной собственности Иркутской области в сфере здравоохранения» подпрограммы «Повышение эффективности функционирования системы здравоохранения» предусмотрено увеличение объема средств на мероприятие «Проектно-изыскательские работы объектов здравоохранения» на 11 567,5 тыс. рублей в целях проведения экологических изысканий и экологической экспертизы при проектировании фельдшерско-акушерских пунктов, строительство которых планируется в границах Байкальской природной территории. Увеличение указанных расходов осуществлено за счет перераспределения средств с объекта «Иркутская областная клиническая туберкулезная больница со стационаром на 600 коек, расположенная по адресу г. Иркутск, бул. Рябикова, 23А».

В качестве обоснования уменьшения объема финансирования данного объекта указана невозможность получения технических условий на подключение объекта к сетям теплоснабжения по итогам заключения филиала «Ново-Иркутская ТЭЦ» ПАО «Иркутскэнерго» об отсутствии резерва пропускной способности тепловой сети.

КСП области обращает внимание на то, что данный объект (стационар на 600 коек для Иркутской областной клинической туберкулезной больницы) является социально-значимым для Иркутской области. Приведенная причина для сокращения его

финансирования не является надлежащим обоснованием, поскольку выдача технических условий на подключение объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения осуществляется без взимания платы и не связано с объемом финансирования данного объекта (п.9 Правил определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13.02.2006 № 83). По мнению КСП области, вопрос сокращения в 2017 году объема финансирования данного объекта требует дополнительного пояснения.

#### **Выводы:**

1. Бюджетные ассигнования в Законопроекте на реализацию ГП «Развитие здравоохранения» соответствуют объему финансирования, предусмотренному Госпрограммой с учетом последних изменений, внесенных постановлением Правительства Иркутской области от 15.06.2017 № 399-пп.

2. Не устранено замечание КСП области в части принятия нормативного правового акта, устанавливающего расходное обязательство по мероприятию «Оказание транспортных услуг организациями, подведомственными министерству здравоохранения Иркутской области» с ежегодным объемом финансирования 33 957,6 тыс. рублей (в 2017 году и плановом периоде 2018-2019 годов). В нарушение статей 14, 65, 85 БК РФ расходы областного бюджета на данное мероприятие предусмотрены в отсутствие расходного обязательства.

3. Учтен ряд замечаний КСП области, высказанных ранее при проведении экспертизы государственной программы. Так, с учетом рекомендаций КСП области для реализации приоритетного проекта и соблюдения условий предоставления субсидии из федерального бюджета на эти цели в рамках государственной программы Иркутской области «Развитие здравоохранения» предусмотрена новая подпрограмма «Развитие оказания скорой специализированной медицинской помощи в экстренной форме гражданам, проживающим в труднодоступных районах Иркутской области, с применением воздушных судов» на 2017-2019 годы с объемом ресурсного обеспечения 114 256,7 тыс. рублей (из них 79 492,4 тыс. рублей – средства из федерального бюджета, 33 264,3 тыс. рублей – средства областного бюджета, 1 500 тыс. рублей – иные источники).

4. По целевой статье (КЦСР 52Е01R5540) «Закупка авиационной услуги органами государственной власти субъектов Российской Федерации для оказания медицинской помощи с применением авиации» отражены расходы в объеме 88 728,8 тыс. рублей, тогда как на эти цели согласно Госпрограмме предусмотрено 112 756,7 тыс. рублей. Остальная часть расходов на закупку авиационной услуги для оказания медицинской помощи с применением авиации в объеме 24 027,8 тыс. рублей отражена по универсальной целевой статье (КЦСР 52Е0129999) «Реализация направлений расходов основного мероприятия и (или) ведомственной целевой программы, подпрограммы государственной программы Иркутской области, а также непрограммным направлениям расходов государственных органов Иркутской области».

Отражение указанных расходов по универсальной целевой статье предусмотрено Законопроектом вопреки нормам приказа министерства финансов области № 95н-мпр, согласно которым по универсальному направлению «29999» отражаются расходы, для отражения которых не предусмотрены обособленные направления расходов. Указанным приказом министерства финансов области № 95н-мпр для отражения расходов на закупку авиационной услуги органами государственной власти субъектов Российской Федерации для оказания медицинской помощи с применением авиации предусмотрено обособленное направление расходов «R5540».

5. Проектом предлагается уменьшить объем финансирования в 2017 году строительства объекта «Иркутская областная клиническая туберкулезная больница со стационаром на 600 коек, расположенная по адресу г. Иркутск, бул. Рябикова, 23А». В качестве обоснования указана невозможность получения технических условий на подключение объекта к сетям теплоснабжения по итогам заключения филиала «Ново-Иркутская ТЭЦ» ПАО «Иркутскэнерго» об отсутствии резерва пропускной способности тепловой сети.

КСП области обращает внимание на то, что данный объект (стационар на 600 коек для Иркутской областной клинической туберкулезной больницы) является социально-значимым для Иркутской области. Приведенная причина для сокращения его финансирования не является надлежащим обоснованием, поскольку выдача технических условий на подключение объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения осуществляется без взимания платы и не связано с объемом финансирования данного объекта. По мнению КСП области, вопрос сокращения в 2017 году объема финансирования данного объекта требует дополнительного пояснения.

6. Законопроектом предусмотрено увеличение расходов на укрепление материально-технической базы медицинских организаций на 12 250 тыс. рублей (до 203 250,4 тыс. рублей). Согласно пояснительной записке к Законопроекту дополнительные ассигнования планируется направить на приобретение специального автомобиля и автобуса, оборудованных для перевозки детей, и автомобилей скорой медицинской помощи класса «А». Таким образом, Законопроектом учтены рекомендации, изложенные в постановлении Законодательного Собрания Иркутской области от 15.03.2017 № 48/11а-ЗС «О Законе Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» в части выделения при последующей корректировке областного бюджета ассигнований на приобретение автомобилей скорой медицинской помощи в минимальной (базовой) комплектации для государственных учреждений здравоохранения Иркутской области, расположенных в отдаленных районах.

7. Постановлением Законодательного Собрания Иркутской области от 16.12.2016 № 46/23-ЗС «О Законе Иркутской области "Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» Правительству Иркутской области рекомендовано при корректировке областного бюджета на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов в сфере здравоохранения:

- проработать вопрос о проектировании и начале строительства в городе Братске нового здания перинатального центра;

- разработать в рамках государственной программы Иркутской области «Развитие здравоохранения» на 2014-2020 годы соответствующую подпрограмму по строительству фельдшерско-акушерских пунктов, а также принять решение о включении в данную подпрограмму строительства фельдшерско-акушерских пунктов в населенных пунктах Черемховского района, Шелеховского района и других территорий, которые не могут быть включены в государственную программу Иркутской области «Устойчивое развитие сельских территорий Иркутской области» на 2014 - 2020 годы;

- при очередной корректировке областного бюджета на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов предусмотреть дополнительные средства на мероприятия по строительству радиологического корпуса Восточно-Сибирского онкологического диспансера.

Из вышеуказанного исполнена рекомендация по выделению дополнительных средств (на 2017 год – 300 000 тыс. рублей, на 2018 и 2019 годы – по 400 000 тыс. рублей) на

строительство радиологического корпуса Восточно-Сибирского онкологического диспансера при корректировке областного бюджета в марте 2017 года. По остальным рекомендациям средства в Законопроекте не предусмотрены.

#### **14. Государственная программа «Социальная поддержка населения» на 2014-2018 годы»**

Законопроектом предлагается увеличить объемы финансирования государственной программы Иркутской области «Социальная поддержка населения» (далее - ГП) на 2017 год на общую сумму 1 091 211,8 тыс. рублей, в том числе:

за счет средств областного бюджета в сумме 1 095 660,5 тыс. рублей (1 100 516,9-4 856,4);

уменьшить объем средств из федерального бюджета на сумму 4 448,7 тыс. рублей (1 385,6+4 025,6-9 859,9).

На 2018, 2019 года объемы финансирования не предполагаются к изменению.

В основном расходы увеличиваются за счет средств областного бюджета на 2017 год на сумму 1 100 516,9 тыс. рублей, в том числе:

на исполнение социальных обязательств в сумме 705 800,0 тыс. рублей, в связи с увеличением численности получателей и фактической потребностью;

на повышение средней заработной платы отдельным категориям работников в рамках реализации Указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597, от 28.12.2012 № 1688 – 202 485,0 тыс. рублей;

на реализацию Регионального соглашения о минимальной заработной плате в Иркутской области от 26 января 2017 года на выплату заработной платы работникам областных государственных учреждений социального обслуживания в сумме 21 683,0 тыс. рублей;

на увеличение бюджетных ассигнований по заработной плате работникам казенных учреждений, обеспечивающих выполнение функций министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, в сумме 8 852,8 тыс. рублей;

на основании пункта 2.6. Указа Губернатора Иркутской области от 03.05.2017 № 77-уг «О мерах по ликвидации последствий крупномасштабных пожаров на территории Иркутской области» в целях организации и обеспечения в 2017 году отдыха и оздоровления детей из семей, пострадавших от пожара, в сумме 1 286,0 тыс. рублей;

на обеспечение деятельности министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области в сумме 1 629,9 тыс. рублей, из них:

на осуществление расходов за счет средств безвозмездных поступлений от государственных (негосударственных) организаций, юридических лиц и иных целевых безвозмездных поступлений для областных государственных казенных учреждений социального обслуживания в сумме 780,2 тыс. рублей.

на предоставление местным бюджетам субвенций на предоставление гражданам субсидий на оплату жилых помещений и коммунальных услуг в сумме 158 000,0 тыс. рублей в связи с ростом размера регионального стандарта стоимости жилищно-коммунальных услуг.

В то же время, в связи с сокращением объема субсидии на компенсацию отдельным категориям граждан оплаты взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме, уменьшен объем средства из федерального бюджета, на сумму 9 859,9 тыс. рублей, и как следствие уменьшен объем софинансирования за счет средств областного бюджета на сумму 4 856,4 тыс. рублей.



За счет средств Пенсионного Фонда Российской Федерации предусмотрены бюджетные ассигнования на софинансирование обязательств Иркутской области, связанных с реализацией мероприятий, направленных на укрепление материально-технической базы организаций социального обслуживания населения, и обучением компьютерной грамотности неработающих пенсионеров, в сумме 4 025,6 тыс. рублей.

За счет средств федерального бюджета увеличены расходы на осуществление переданных полномочий Российской Федерации по предоставлению ежегодной денежной выплаты лицам, награжденным нагрудным знаком «Почетный донор России» в связи с новыми назначениями на сумму 1 385,6 тыс. рублей

Перераспределены бюджетные ассигнования на 2017 год в рамках государственной программы на обеспечение инвалидов и ветеранов Великой Отечественной войны, ветеранов боевых действий и вдов погибших (умерших) участников и инвалидов, бесплатными путевками на санаторно-курортное лечение в сумме 1 500,0 тыс. рублей за счет мероприятия по предоставлению денежной компенсации по изготовлению и ремонту зубных протезов (кроме расходов на оплату стоимости драгоценных металлов и металлокерамики).

Планируется внести изменения в ресурсное обеспечение 2017 года в рамках 6-ти подпрограмм:

Наименование подпрограммы	тыс. рублей		
	Закон	Законопроект	Отклонение
Подпрограмма «Социальное обслуживание населения» на 2014 - 2020 годы	5 160 000,1	5 384 948,3	224 948,2
Подпрограмма «Обеспечение условий деятельности в сфере социального развития, опеки и попечительства Иркутской области» на 2014 - 2020 годы	1 146 812,8	1 157 295,5	10 482,7
Подпрограмма «Социальная поддержка населения Иркутской области» на 2014 - 2020 годы	7 572 386,6	7 725 945,9	153 559,3
Подпрограмма «Развитие системы отдыха и оздоровления детей в Иркутской области» на 2014 - 2020 годы	623 218,3	624 504,3	1 286,0
Подпрограмма «Дети Приангарья» на 2014 - 2020 годы	7 173 126,1	7 871 536,1	698 410,0
Подпрограмма «Старшее поколение» на 2014 - 2020 годы	11 963,6	14 489,2	2 525,6
Подпрограмма «Государственная региональная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Иркутской области» на 2014 - 2020 годы	19 030,0	0,0	0,0
Подпрограмма «Доступная среда для инвалидов и других маломобильных групп населения» на 2014 - 2020 годы	50 208,6	0,0	0,0
Общий объем ресурсного обеспечения (Государственная программа Иркутской области «Социальная поддержка населения» на 2014-2020 годы)	21 756 746,1	22 847 957,9	1 091 211,8

По подпрограмме «Социальное обслуживание населения» проектом предлагается увеличить объемы финансирования за счет средств областного бюджета на 224 948,2 тыс. рублей (4,4%) в рамках реализации Регионального соглашения о минимальной заработной плате в Иркутской области от 26.01.2017 года в сумме 21 683,0 тыс. рублей, для достижения целевых показателей, установленных региональными «дорожными картами» в рамках выполнения Указов Президента Российской Федерации, в части повышения средней заработной платы отдельных категорий работников социальной сферы;

По подпрограмме «Обеспечение условий деятельности в сфере социального развития, опеки и попечительства Иркутской области» предполагается увеличить расходы на 10 482,7 тыс. рублей (0,9%). Увеличение расходов предусмотрено за счет средств областного бюджета на приобретение и внедрение автоматизированной информационной системы «Семья» в органах опеки Иркутской области в сумме 1 132,5 тыс. рублей. Также увеличение обусловлено необходимостью сохранения достигнутого уровня заработной платы работникам областных государственных учреждений в сумме

8 852,8 тыс. рублей и на командировочные расходы в сумме 497,4 тыс. рублей, в связи с участвовавшими пожарами в Иркутской области;

По подпрограмме **«Социальная поддержка населения Иркутской области»** предполагается увеличить расходы областного бюджета на 153 559,3 тыс. рублей по основному мероприятию «Субвенции на предоставление гражданам субсидий на оплату жилых помещений и коммунальных услуг» в соответствии с фактической потребностью на 158 000,0 тыс. рублей;

По подпрограмме **«Развитие системы отдыха и оздоровления детей в Иркутской области»** предполагается увеличить расходы за счет средств областного бюджета в сумме 1 286,0 тыс. рублей (0,2%) на реализацию мероприятия «Организация отдыха и оздоровление детей, находящихся в трудной жизненной ситуации (приобретение путевок), организация проезда к месту отдыха и обратно для детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, путем приобретения и предоставления путевок в оздоровительные учреждения», в целях организации и обеспечения в 2017 году отдыха и оздоровления детей из семей пострадавших от пожара (Указ Губернатора Иркутской области №77-уг от 03.05.2017);

По подпрограмме **«Дети Приангарья»** предлагается увеличить расходы за счет средств областного бюджета на 698 410,0 тыс. рублей (9,7%). Согласно пояснительной записке увеличение расходов предусмотрено по основному мероприятию «Развитие системы государственной поддержки семей в связи с рождением и воспитанием детей в рамках полномочий министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области» на 2014-2020 годы;

По подпрограмме **«Старшее поколение»** предполагается увеличить ресурсное обеспечение в объеме 4 025,6 тыс. рублей за счет средств Пенсионного фонда РФ, на укрепление материально-технической базы организаций социального обслуживания – 3 154,6 тыс. рублей; на обучение компьютерной грамотности неработающих пенсионеров и навыкам работы в сети «Интернет» - 871,0 тыс. рублей, изменить количество человек с «72» на «700», в связи с увеличением объема финансирования, перераспределить бюджетные ассигнования на 2017 год в рамках государственной программы на обеспечение инвалидов и ветеранов Великой Отечественной войны, ветеранов боевых действий и вдов погибших (умерших) участников и инвалидов, бесплатными путевками на санаторно-курортное лечение в сумме 1 500,0 тыс. рублей за счет мероприятия по предоставлению денежной компенсации по изготовлению и ремонту зубных протезов (кроме расходов на оплату стоимости драгоценных металлов и металлокерамики).

Таким образом, ресурсное обеспечение подпрограммы увеличится на 2 525,6 тыс. рублей.

Требования постановления Законодательного Собрания Иркутской области от 16.12.2016 № 46/23-ЗС в государственной программе увеличены бюджетные ассигнования на проведение капитального ремонта, реконструкции объектов социальной сферы; на содержание ребенка, находящегося под опекой или попечительством, а также размера вознаграждения приемным родителям; на дополнительное финансирование расходов, связанных с выплатой заработной платы.

#### **Выводы:**

1. Законопроектом предлагается увеличить объемы финансирования государственной программы Иркутской области «Социальная поддержка населения» (далее - ГП) на 2017 год на общую сумму 1 091 211,8 тыс. рублей.

2. Расходы увеличиваются, в основном, в связи с необходимостью сохранения достигнутого уровня заработной платы работникам областных государственных учреждений и достижения целевых значений, установленных «дорожной карты» в рамках Указов Президента РФ.

Предложенные изменения в целом соответствуют положениям действующего законодательства.

### **15. Государственная программа Иркутской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2014-2020 годы**

Проектом закона о внесении изменений в областной бюджет на 2017 год предлагается объем бюджетных ассигнований на реализацию ГП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2014 – 2020 годы увеличить на сумму 5 166,8 тыс. рублей (с 4 706 337,5 тыс. рублей до 4 711 504,3 тыс. рублей) за счет средств областного бюджета.

Предлагаемый законопроектом объем бюджетных ассигнований, предусмотренный на реализацию мероприятий государственной программы, соответствует параметрам изменений в госпрограмму, прошедших экспертизу в КСП области в мае 2017 года.

Анализ предлагаемых к уточнению параметров госпрограммы свидетельствует о том, что рекомендации Правительству области постановлением Законодательного Собрания области от 16.12.2016 № 46/23-ЗС по корректировке областного бюджета на 2017 год в сфере сельского хозяйства учтены.

Так, постановлением № 46/23-ЗС определено, что объемы финансирования государственной программы Иркутской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2014 - 2020 годы на уровне 2015 года;

Бюджетные ассигнования корректируются по 4 из 15 подпрограмм.

Представленная к законопроекту пояснительная записка содержит краткое обоснование планируемых изменений, из которых не усматривается четкое обоснование корректировок бюджетных ассигнований в разрезе подпрограмм. В целях получения достаточной информации об изменении объема ассигнований госпрограммы возникла необходимость рассмотрения результатов экспертизы по уточнению госпрограммы в мае текущего года.

Предлагаемыми изменениями бюджетные ассигнования на государственную программу корректируются по 12 из 15 подпрограмм. Информация об изменениях в разрезе подпрограмм представлена в таблице, тыс. рублей.

тыс. рублей

Наименование	КЦСР	2017 год		
		Закон	Проект	Разница
Государственная программа, всего	6800000000	4 706 337,5	4 711 504,3	5 166,8
В том числе изменения по подпрограммам:				
ПП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в ИО»	6810000000	1 574 987,8	1 577 288,4	2 300,6
ПП «Устойчивое развитие сельских территорий Иркутской области»	68Б0000000	1 521 183,5	1 522 762,4	1 578,9
ПП «Обеспечение реализации государственных функций по управлению агропромышленным комплексом Иркутской области»	68В0000000	82 694,6	83 785,9	1 091,3
ПП «Обеспечение деятельности в области ветеринарии»	68Г0000000	356 113,8	356 309,8	196,0

Согласно ведомственной структуре расходов областного бюджета (приложение 10) бюджетные ассигнования на госпрограмму в сумме 4 711 504,3 тыс. рублей распределены между 5-ю главными распорядителями бюджетных средств.

тыс. рублей

Код ГРБС	Наименования ГРБС	Объем ассигнований	Удельный вес в общем объеме ГП
806	Министерство социального развития, опеки и попечительства ИО	95 768,9	2,0%
809	Министерство сельского хозяйства ИО	2 835 139,3	60,2%
812	Министерство жилищной политики, энергетики и транспорта ИО	124 656,0	2,6%
814	Министерство строительства, дорожного хозяйства ИО	1 300 930,3	27,6%
840	Служба ветеринарии ИО	355 009,8	7,6%
Всего:		4 711 504,3	100,0%

Как видно из представленной таблицы, наибольшая доля бюджетных ассигнований на реализацию госпрограммы приходится на министерство сельского хозяйства Иркутской области – 60,2 % (2 835 139,3 тыс. рублей).

**Подпрограмма «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Иркутской области» на 2014 - 2020 годы» (КЦСР 681000000).**

Законопроектом предлагается ассигнования по подпрограмме **увеличить на сумму 2 300,6 тыс. рублей** (с 1 574 987,8 тыс. рублей до 1 577 288,4 тыс. рублей).

В рамках подпрограммы увеличиваются расходы на сумму 6 256,6 тыс. рублей для участия в юбилейный для Иркутской области год в главном аграрном форуме страны «Золотая осень – 2017» и обеспечения проведения областного трудового соревнования в сфере агропромышленного комплекса Иркутской области в 2017 году, в том числе за счет перераспределения средств в рамках госпрограммы на сумму 2 756,6 тыс. рублей.

Пояснительная записка к законопроекту не содержит информации о перераспределении ассигнований с этой подпрограммы на иные направления расходов. Из дополнительного анализа материалов к экспертизе изменений госпрограммы следует, что ассигнования сокращены по КЦСР 681080000 «Основное мероприятие «Повышение финансовой устойчивости сельхозтоваропроизводителей» на сумму 3 956,0 тыс. рублей. Уменьшение ассигнований по этому основному мероприятию обусловлено отсутствием заявителей, которым предоставляются субсидии на возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам) в агропромышленном комплексе в рамках основного мероприятия «повышение финансовой устойчивости сельхозтоваропроизводителей».

**Подпрограмма «Устойчивое развитие сельских территорий Иркутской области на 2014-2020 годы (КЦСР 68Б000000).** Законопроектом бюджетные ассигнования **увеличиваются на сумму 1 578,9 тыс. рублей.**

Увеличение расходов по подпрограмме предлагается по следующим КЦСР:

- КЦСР 68Б010000 «Создание системы обеспечения жильем проживающих и желающих проживать в сельской местности и закрепление в сельской местности молодых семей и молодых специалистов» на сумму 983,5 тыс. рублей (0,3 %) с 255 683,5 тыс. рублей до 256 667,0 тыс. рублей, в том числе на предоставление социальных выплат на строительство (приобретение) жилья гражданам, проживающим в сельской местности (за исключением молодых семей и молодых специалистов) в объеме 414,8 тыс. рублей и предоставление социальных выплат на строительство (приобретение) жилья молодым семьям и молодым специалистам в объеме 568,7 тыс. рублей. В пояснительной записке отсутствует информация о необходимости перераспределения средств. Эта информация

также отсутствовала в пояснительной записке к изменениям госпрограммы, проходившей экспертизу в КСП области в мае 2017 года. По дополнительно представленной информации к экспертизе изменений госпрограммы министерства установлено, что эти расходы увеличены в целях полного освоения федеральных средств.

- КЦСР 68Б0400000 «Комплексное обустройство населенных пунктов объектами социальной и инженерной инфраструктуры». Увеличение расходов по данному мероприятию в объеме 595,4 тыс. рублей (0,05 %) с 993 472,3 тыс. рублей до 994 067,7 тыс. рублей предлагается за счет перераспределения субсидий на компенсацию транспортных услуг по доставке нефтепродуктов, дизельных электростанций, запасных частей, материалов и прочих грузов для ремонта дизельных электростанций автомобильным транспортом с подпрограммы «Газификация Иркутской области» государственной программы Иркутской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Иркутской области» на 2014 – 2020 годы» в связи с отсутствием потребности в указанных средствах. Потребность предлагается направить на завершение строительно-монтажных работ по долгосрочному муниципальному контракту от 12.12.2014 № 2014.375673 на строительство 10,2 км. газораспределительных сетей в п. Жигалово Иркутской области.

**Подпрограмма «Обеспечение реализации государственных функций по управлению агропромышленным комплексом Иркутской области» на 2015-2020 годы (КЦСР 68В0000000).**

Бюджетные ассигнования законопроектом увеличиваются на сумму 1 091,3 тыс. рублей. Согласно пояснительной записке к законопроекту, увеличение расходов по подпрограмме предлагается осуществить за счет перераспределения средств в рамках госпрограммы. Сведения о конкретных источниках увеличения этих расходов в пояснительной записке не представлены.

Также пояснительная записка не содержит обоснования увеличения бюджетных ассигнований на подпрограмму. Данная информация также не была представлена к изменениям государственной программы, прошедшей экспертизу в КСП области в мае 2017 года, что не дает возможности оценить изменения.

**Подпрограмма «Обеспечение деятельности в области ветеринарии» на 2014-2020 годы (КЦСР 68Г0000000).** Бюджетные ассигнования законопроектом увеличиваются на сумму 196,0 тыс. рублей на командировочные расходы службе ветеринарии Иркутской области.

#### **Выводы:**

1. Проектом закона о внесении изменений в областной бюджет на 2017 год предлагается объем бюджетных ассигнований на реализацию ГП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2014 – 2020 годы увеличить на сумму 5 166,8 тыс. рублей (с 4 706 337,5 тыс. рублей до 4 711 504,3 тыс. рублей) за счет средств областного бюджета.

2. Наибольшее увеличение расходов по госпрограмме (6 256,6 тыс. рублей) обусловлено необходимостью участия в юбилейный для Иркутской области год в главном аграрном форуме страны «Золотая осень – 2017» и обеспечения проведения областного трудового соревнования в сфере агропромышленного комплекса Иркутской области в 2017

году, в том числе за счет перераспределения ассигнований с других направлений госпрограммы на сумм 2 756,6 тыс. рублей.

3. Разработчиками Законопроекта учтены рекомендации Законодательного Собрания Иркутской области (постановление от 16.12.2016 № 46/26-ЗС) в части включения объема финансовое обеспечение государственной программы на 2017 год не уровне, не ниже бюджетных ассигнований на госпрограмму, утвержденных областных бюджетов на 2015 год (4 133 460,6 тыс. рублей).

4. Представленная к законопроекту пояснительная записка не содержит полной характеристики планируемых изменений. В целях получения достаточной информации о корректировке ассигнований госпрограммы возникала необходимость рассмотрения результатов экспертизы по уточнению госпрограммы в мае текущего года.

### **Транспортная доступность в Тофаларию**

Для обеспечения транспортной доступности в Тофаларию Нижнеудинского района из областного бюджета МО «Нижнеудинский район» в Законе о бюджете на 2017 год предусмотрены межбюджетные трансферты в объеме 62 016,3 тыс. рублей:

автомобильным транспортом (13 750 тыс. рублей)

- субсидии на компенсацию транспортных услуг по доставке нефтепродуктов, дизельных электростанций, запасных частей, материалов и прочих грузов для ремонта дизельных электростанций автомобильным транспортом - 7 357 тыс. рублей (ГП «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Иркутской области»);

- субсидии на компенсацию расходов по перевозке грузов, необходимых для жизнеобеспечения населения, автомобильным транспортом - 6 393,0 тыс. рублей (ГП «Развитие транспортного комплекса Иркутской области»);

воздушным транспортом субсидии на компенсацию расходов по перевозке пассажиров, грузов, необходимых для жизнеобеспечения населения, авиационным транспортом - 48 266,3 тыс. рублей.

КСП области поддержала позицию депутатов Законодательного Собрания Иркутской области о необходимости разработки государственной программы Иркутской области, направленной на создание условий для сохранения традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Иркутской области и защиту их исконной среды обитания, отметив, что в состав мероприятий этой государственной программы не должны быть включены расходы областного бюджета на компенсацию затрат авиакомпании, обеспечивающей транспортное обслуживание всего населения Тофаларии, так как предоставление Нижнеудинскому району субсидий не может быть признано осуществлением расходов на поддержку коренных малочисленных народов ввиду не распространения действия закона Иркутской области от 16.12.2013 № 140-ОЗ «Об отдельных вопросах организации и обеспечения защиты исконной среды обитания и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов, представители которых проживают на территории Иркутской области» на все население Тофаларии, а только на лиц, относящихся к малочисленным народам.

КСП области считает целесообразным усовершенствование действующего механизма компенсаций авиаперевозчику из областного бюджета расходов по пассажирским перевозкам в населенные пункты Тофаларии, реализуемого путем предоставления субсидий МО «Нижнеудинский район» при отсутствии у него полномочий по организации

транспортного обслуживания населения воздушным транспортом, по государственному регулированию цен (тарифов) на авиаперевозки, по назначению льгот на проезд.

Необоснованное возложение на муниципальный район полномочий Иркутской области в части авиаперевозок в Тофаларию приводит к превышению полномочий ОМС Нижнеудинского района и, как следствие, к осуществлению неэффективных расходов областного бюджета.

Например, установление НПА МО необоснованных в отсутствие полномочий и расходов местных бюджетов льгот на проезд с возмещением недополученных доходов авиакомпании за счет субсидии из областного бюджета, а не из средств местного бюджета.

По мнению КСП области, компенсация затрат авиакомпании, обеспечивающей транспортное обслуживание всего населения Тофаларии, может продолжаться в рамках отраслевой государственной программы Иркутской области «Развитие транспортного комплекса» с учетом принятого пунктом 1 части 1 постановления Правительства Иркутской области от 17.12.2014 № 660-пп «Об обеспечении доступности транспортных услуг» расходного обязательства Иркутской области по оказанию государственной поддержки в целях оказания услуг по пассажирским перевозкам воздушным транспортом местными авиалиниями, с внесением данного маршрута в Перечень субсидируемых за счет средств областного бюджета пассажирских маршрутов водного, пригородного железнодорожного и воздушного транспорта, утвержденный распоряжением министерства жилищной политики, энергетики и транспорта.

При проведении экспертизы Законопроекта установлено, что по данным муниципального образования по состоянию на 15.05.2017 в рамках двух государственных программ сложилась экономия бюджетных ассигнований в части перевозок автомобильным транспортом в объеме 4 051,5 тыс. рублей, в том числе:

- 3 261,8 тыс. рублей по ГП «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Иркутской области»;

- 789,7 тыс. рублей – ГП «Развитие транспортного комплекса Иркутской области».

Одновременно МО «Нижнеудинский район» заявляет по ГП «Развитие транспортного комплекса Иркутской области» дополнительную потребность в средствах в части воздушных перевозок в сумме 12 952,6 тыс. рублей, в том числе на 19 рейсов на перевозку пассажиров (6 393,0 тыс. рублей), 10 рейсов на перевозку скоропортящихся продуктов (3 279,8 тыс. рублей) и 10 рейсов – на перевозку тел умерших (3 279,8 тыс. рублей).

Увеличение бюджетных ассигнований на перевозки воздушным транспортом по ГП «Развитие транспортного комплекса Иркутской области» Законопроектом не предусмотрено.

Более того, Законопроект предлагает направить сэкономленные бюджетные ассигнования в части перевозок автомобильным транспортом в Тофаларию в сумме 2 509,7 тыс. рублей на реализацию других мероприятий по ГП «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Иркутской области», в сумме 595,4 тыс. рублей – по ГП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия».

В результате в Законопроекте установлен свободный остаток бюджетных ассигнований не обеспеченный расходами в объеме 946,4 (4 051,5-2509,7-595,4) тыс. рублей, в том числе:

- 156,7 тыс. рублей в рамках подпрограммы «Обеспечение реализации государственной политики в сфере жилищной политики и энергетики Иркутской области» ГП «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Иркутской области» (субсидии на компенсацию транспортных услуг по доставке нефтепродуктов, дизельных

электростанций, запасных частей, материалов и прочих грузов для ремонта дизельных электростанций автомобильным транспортом в Тофаларию);

- 789,7 тыс. рублей – в рамках подпрограммы «Развитие транспортного комплекса Иркутской области» ГП «Развитие транспортного комплекса Иркутской области» (субсидии на компенсацию расходов по перевозке грузов, необходимых для жизнеобеспечения населения, автомобильным транспортом в Тофаларию).

С учетом вышеизложенного КСП области полагает, что для совершенствования действующего механизма по организации авиаперевозок в Тофаларию, необходимо, в случае подтверждения заявленной МО «Нижнеудинский район» потребности (12 952,6 тыс. рублей), предусмотреть дополнительные бюджетные ассигнования в рамках подпрограммы «Развитие транспортного комплекса Иркутской области» ГП «Развитие транспортного комплекса Иркутской области» (субсидии на компенсацию расходов по перевозке пассажиров, грузов, необходимых для жизнеобеспечения населения, авиационным транспортом), в том числе направив на эти цели в рамках настоящих изменений свободный остаток бюджетных ассигнований в объеме 946,4 тыс. рублей.

#### **Выводы:**

1. По мнению КСП области, компенсация затрат авиакомпании, обеспечивающей транспортное обслуживание всего населения Тофаларии, может продолжаться в рамках отраслевой государственной программы Иркутской области «Развитие транспортного комплекса» с учетом принятого пунктом 1 части 1 постановления Правительства Иркутской области от 17.12.2014 № 660-пп «Об обеспечении доступности транспортных услуг» расходного обязательства Иркутской области по оказанию государственной поддержки в целях оказания услуг по пассажирским перевозкам воздушным транспортом местными авиалиниями, с внесением данного маршрута в Перечень субсидируемых за счет средств областного бюджета пассажирских маршрутов водного, пригородного железнодорожного и воздушного транспорта, утвержденный распоряжением министерства жилищной политики, энергетики и транспорта.

2. Сложившаяся в рамках двух государственных программ (3 261,8 тыс. рублей – ГП «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Иркутской области», 789,7 тыс. рублей – ГП «Развитие транспортного комплекса Иркутской области») экономия по перевозкам в Тофаларию автомобильным транспортом в объеме 4 051,5 тыс. рублей не направлена, при наличии дополнительной потребности (12 952,6 тыс. рублей) МО «Нижнеудинский район», на увеличение размера субсидии на компенсацию расходов по перевозке пассажиров, грузов, необходимых для жизнеобеспечения населения, авиационным транспортом (ГП «Развитие транспортного комплекса Иркутской области»).

В объеме 3 105,1 тыс. рублей направлена на реализацию других мероприятий ГП «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Иркутской области», ГП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»; 946,4 тыс. рублей – свободный остаток бюджетных ассигнований не обеспеченный расходами (156,7 тыс. рублей – ГП «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Иркутской области», 789,7 тыс. рублей – ГП «Развитие транспортного комплекса Иркутской области»).

3. КСП области (до совершенствования действующего механизма по организации авиаперевозок в Тофаларию) полагает целесообразным в целях жизнеобеспечения населения Тофаларии, в случае подтверждения заявленной МО «Нижнеудинский район» потребности (12 952,6 тыс. рублей), предусмотреть дополнительные бюджетные ассигнования в рамках ГП «Развитие транспортного комплекса Иркутской области»



(субсидии на компенсацию расходов по перевозке пассажиров, грузов, необходимых для жизнеобеспечения населения, авиационным транспортом), в том числе направив на эти цели в рамках настоящих изменений свободный остаток бюджетных ассигнований в объеме 946,4 тыс. рублей.

### Методики к Законопроекту

1. Согласно Методике распределения третьей части субсидии на выравнивание обеспеченности муниципальных районов (городских округов) Иркутской области по реализации ими их отдельных расходных обязательств на 2017 год (далее – субсидия на выравнивание) дополнительно распределяются субсидии на выравнивание и предоставляются иные межбюджетные трансферты в форме дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов в сумме 1 540 000 тыс. рублей.

Из них, согласно приложения 15 к Законопроекту субсидия на сбалансированность предусмотрена в размере 710 000,0 тыс. рублей исходя из расчетного объема несбалансированности местных бюджетов на 2017 год по состоянию на 1 мая 2017 года. В соответствии с приложением 12 к Законопроекту, дополнительно предоставлена субсидия на выравнивание в размере 630 000,0 тыс. рублей и за счет перераспределения с субсидии на реализацию мероприятий, направленных на повышение эффективности бюджетных расходов муниципальных образований в сумме 200 000,0 тыс. рублей, общая сумма предоставляемой на выравнивание обеспеченности муниципальных образований Иркутской области по реализации ими их отдельных расходных обязательств составила 830 000,0 тыс. рублей.

Расчет распределения субсидии на выравнивание, основан в том числе, на показателях отчетности, предоставленной органами местного самоуправления (МР (ГО) по состоянию на 01.05.2017 года.

В целом, предлагаемый Методикой расчет распределения третьей части субсидии на выравнивание существенно не изменился по сравнению с методикой расчета, применявшейся в марте 2017 года на основании показателей на 1 февраля 2017 года.

Методикой вводится дополнительный показатель, ранее не применявшийся, а именно – БКд – объем основного долга по бюджетным кредитам, полученным из областного бюджета до 2017 года для строительства (реконструкции), капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования местного значения, необходимого к погашению по графикам в 2017 году. С введением данного показателя изменилась формула расчета, что по мнению КСП области, позволит более точно определять необходимый объем сбалансированности.

Кроме того, КСП области обращает внимание на наличие в формуле расчета коэффициента  $K$ , определяемого в зависимости от объема, распределяемого МБТ (50%). При этом не ясно, какой именно числовой показатель коэффициента применяется при расчете распределения субсидий на выравнивание, диапазон значений коэффициента не определен, что свидетельствует о непрозрачности предлагаемой Методики.

Согласно формулы 5 Методики, в общий объем расчетов межбюджетных трансфертов МР(ГО) на 2017 год (МБТ<sup>2017</sup>), включены помимо дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности и субсидий на выравнивание, иные межбюджетные трансферты в форме дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов, субсидии на реализацию мероприятий, направленных на повышение эффективности бюджетных расходов.

Объем расходов МР (ГО), определяемый согласно формулы 6 не изменился и составил  $P = ЗП^{культ.} + ЗП^{над.} + РФФП + P^{числ.}$

Вместе с тем, уточнено значение показателя  $P^{числ.}$ , которым определено, что объем иных расходов МР(ГО), определяемый исходя из расходов на 1 жителя в группе МР(ГО) с учетом районного коэффициента и процентной надбавки к заработной плате за стаж работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в иных местностях Иркутской области работников бюджетной сферы, по МР (ГО) с высоким уровнем кредиторской задолженности по состоянию на 01.01.2017 или с отсутствием задолженности определяется исходя из достигнутого объема расходного обязательства 2016 года с учетом кредиторской задолженности, сложившейся по состоянию на 01.01.2017.

2. Согласно Методике распределения иных межбюджетных трансфертов в форме дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов на 2017 год (далее – дотация на сбалансированность), расчет распределения дотации на сбалансированность осуществлен на основании данных, предоставленных органами местного самоуправления МР (ГО) по состоянию на 01.05.2017.

Методика также предусматривает наличие показателя БКд. – объем основного долга по бюджетным кредитам, полученным из областного бюджета до 2017 года для строительства (реконструкции), капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования местного значения, необходимого к погашению по графикам в 2017 году.

Кроме того, КСП области обращает внимание на наличие в формуле расчета коэффициента К, определяемого в зависимости от объема, распределяемого МБТ (50%). При этом не ясно, какой именно числовой показатель коэффициента применяется при расчете распределения субсидий на выравнивание, диапазон значений коэффициента не определен, что свидетельствует о непрозрачности предлагаемой Методики.

Указанная Методика перекликается с Методикой предоставления субсидии на выравнивание, основное отличие заключается в том, что тем муниципальным образованиям, у которых высокий уровень кредиторской задолженности, предоставляется субсидия на выравнивание, тем МО, в которых отсутствует задолженность, предоставляется дотация на сбалансированность.

Дополнительно средства на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов предусмотрены в объеме 370 000,0 тыс. рублей, а также осуществлено распределение между МР (ГО) остатка резерва по иным межбюджетным трансфертам в форме дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов в объеме 340 000,0 тыс. рублей, что учтено в приложении 16 к Законопроекту.

3. По методике распределения третьей части субсидии на формирование районных фондов финансовой поддержки поселений Иркутской области на 2017 (далее – субсидия на РФФП) расчет распределения осуществлен на основании данных, представленных органами местного самоуправления муниципальных образований по состоянию на 01.05.2017.

Увеличен объем субсидии на формирование районных фондов финансовой поддержки поселений Иркутской области на сумму 400 000,0 тыс. рублей (приложение № 12 к Законопроекту).

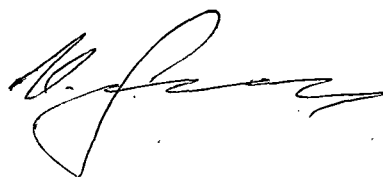
Расчет осуществляется в разрезе поселений с дальнейшим суммированием показателей поселений, входящих в состав соответствующего муниципального района. Распределение субсидии на РФФП на 2017 год (С) осуществляется по формуле с учетом показателя О –

объем остатков налоговых, неналоговых доходов (без акцизов на нефтепродукты) поселений, входящих в состав соответствующего муниципального района, на 1 января 2017 года.

Методикой уточнены  $P_i$  и иные – иные расходы  $i$ -го поселения, которые теперь принимаются как на уровне ожидаемой оценки поселения на 2017 год, так и исходя из исполнения за 2016 год.

В подготовке настоящего заключения принимали участие председатель КСП области Морохоева И.П., аудиторы Ризман О.М., Мулярова Л.Н., Ларионова Ю.А., аппарат КСП Иркутской области.

Председатель



И.П. Морохоева