



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

Желябова ул., д. 6, Иркутск, 664011
тел./факс (3952) 792-792, e-mail: ru38@minjust.ru
02.06.2017 № 39/02-05/4354
На № 1481(13-2017) от 29.06.2017

**Законодательное Собрание
Иркутской области**
№ ПЗ 2017
Дата: 28.06.2017

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

С.Ф. Брилке

ул. Лепина, д. 1 «а»
г. Иркутск, 664027

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области
«Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее - Проект).

Проектом предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 21.12.2016 № 121-оз «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

Предмет правового регулирования Проекта согласно статье 73 Конституции Российской Федерации – отношения, регулирующие поступление и расходование денежных средств областного бюджета – относится к сфере ведения субъектов Российской Федерации. Согласно статье 73 Конституции Российской Федерации вне пределов ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации субъекты Российской Федерации обладают всей полнотой государственной власти.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 07.06.2017 № 107-ФЗ).

Проект является необходимым и достаточным для регулирования соответствующих общественных отношений. Вне пределов ведения Российской Федерации, совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации республики, края, области, города федерального значения, автономная область и автономные округа осуществляют собственное правовое регулирование, включая принятие законов и иных нормативных правовых актов (часть 4 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Согласно пункту 4 статьи 3 Бюджетного кодекса Российской Федерации органы государственной власти субъектов Российской Федерации принимают нормативные правовые акты, регулирующие бюджетные правоотношения, в пределах своей компетенции в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации. Утверждение и исполнение бюджетов субъектов Российской Федерации относятся к ведению субъектов Российской Федерации в области регулирования бюджетных отношений (статья 8 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

Полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам ведения субъектов Российской Федерации, определяются конституцией (уставом), законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации (пункт 1 статьи 20

20.1. Федерального закона «Об общих
**Законодательное Собрание
Иркутской области**
Вх. № 3590
Дата 27.06.2017 г.
на 02 листах, индекс 01-30

принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

В соответствии с пунктом 3 статьи 26.13 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», формирование, утверждение, исполнение бюджета субъекта Российской Федерации и контроль за его исполнением осуществляются органами государственной власти субъекта Российской Федерации самостоятельно с соблюдением требований, установленных Федеральным законом «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Бюджетным кодексом Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними законами субъекта Российской Федерации.

Частью 1 статьи 29 Федерального закона от 21.11.2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» установлено, что финансирование мероприятий, связанных с оказанием бесплатной юридической помощи в Российской Федерации в соответствии с указанным Федеральным законом и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, возлагается, в том числе на органы государственной власти субъектов Российской Федерации и подведомственные им учреждения и осуществляется за счет бюджетных ассигнований по бюджетов субъектов Российской Федерации в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации. В соответствии с указанной нормой Проектом, в рамках полномочий Иркутской области, обеспечено финансирование оказания бесплатной юридической помощи на территории Иркутской области.

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется. Нарушений правил юридической техники не выявлено.

И.о. начальника Управления

М.Н. Мсринов

Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	207
Дата:	05.06.2017

Заключение

на проект закона Иркутской области № ПЗ - 207 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»

Правовым управлением Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ – 207 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее — законопроект, проект закона), внесенный в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области Указом Губернатора Иркутской области № 93-уг от 8 июня 2017 года в соответствии со статьей 53 Устава Иркутской области, статьей 27 Закона Иркутской области от 23 июля 2008 года № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области».

Документы и материалы, представляемые в силу статьи 27 Закона Иркутской области от 23 июля 2008 года № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области» одновременно с проектом закона области о внесении изменений в закон области об областном бюджете, представлены в Законодательное Собрание Иркутской области в полном объеме.

Правовую основу для разработки и рассмотрения проекта закона составляют Бюджетный кодекс Российской Федерации, Устав Иркутской области, Закон Иркутской области от 23 июля 2008 года № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области».

Проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области.

Внутренняя логика законопроекта не нарушена, противоречия между статьями и пунктами статей законопроекта отсутствуют.

Согласно статье 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области была проведена антикоррупционная экспертиза законопроекта в соответствии Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и методикой проведения антикоррупционной

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	3119/59
Дата	21.06.2017 г.
на	03 листах, индекс 01-30

экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации 26 февраля 2010 года № 96. Коррупциогенные факторы не выявлены.

Согласно пояснительной записке к проекту закона целесообразность разработки и принятия проекта закона обусловлена необходимостью уточнения:

- налоговых и неналоговых доходов в связи с прогнозируемым дополнительным поступлением доходов в областной бюджет;
- объема безвозмездных поступлений в соответствии с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» от 19.12.2016 № 415-ФЗ, нормативными правовыми актами Российской Федерации и федеральных органов государственной власти, а также в связи с фактическим поступлением безвозмездных перечислений;
- объема дорожного фонда Иркутской области, публичных нормативных обязательств, межбюджетных трансфертов, предоставляемых бюджетам бюджетной системы Российской Федерации;
- объемов финансового обеспечения реализации мероприятий государственных программ Иркутской области и ведомственных целевых программ;
- программы государственных внутренних заимствований Иркутской области, а также источников финансирования дефицита областного бюджета и т.д.

Законопроектом предлагаются к утверждению основные характеристики областного бюджета на 2017 год:

прогнозируемый общий объем доходов областного бюджета в сумме 126 189 487,0 тыс. рублей, из них объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в сумме 20 994 341,7 тыс. рублей;

общий объем расходов областного бюджета в сумме 134 568 193,3 тыс. рублей;

размер дефицита областного бюджета в сумме 8 378 706,3 тыс. рублей, или 8,0 % утвержденного общего годового объема доходов областного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Также предлагаются к утверждению основные характеристики областного бюджета на плановый период 2018 и 2019 годов:

прогнозируемый общий объем доходов областного бюджета на 2018 год в сумме 108 302 983,8 тыс. рублей, из них объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы

Российской Федерации, в сумме 12 538 010, 5 тыс. рублей, на 2019 год в сумме 108 508 378,8 3 тыс. рублей, из них объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в сумме 12 003 511,7 тыс. рублей;

общий объем расходов областного бюджета на 2018 год в сумме 114 202 488,1 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 2 579 838,4 тыс. рублей, на 2019 год в сумме 114 350 893,9 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 5 050 825,6 тыс. рублей;

размер дефицита областного бюджета на 2018 год в сумме 5 899 504,3 тыс. рублей, или 6,2 % утвержденного общего годового объема доходов областного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, на 2019 год в сумме 5 842 515,1 тыс. рублей, или 6,1 % утвержденного общего годового объема доходов областного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Концептуальных правовых замечаний по проекту закона не имеется.

И.о. начальника правового
управления



А.В. Константинов
20.06.17

Подготовил:
Заместитель начальника
правового управления,
начальник отдела
финансового законодательного



Е.С. Соболевская

22.06.2017