

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-194 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах здравоохранения в Иркутской области»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-194 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах здравоохранения в Иркутской области» в 1-м чтении.

2. Комитету по здравоохранению и социальной защите Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении.

3. Установить предельный срок направления поправок к указанному проекту закона Иркутской области – 7 сентября 2017 года.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

С.Ф. Брилка

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по здравоохранению и социальной защите

РЕШЕНИЕ

20.05.2017

№ 05/156-р

г. Иркутск

Проект закона Иркутской области № ПЗ-194 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах здравоохранения в Иркутской области»

Рассмотрев и обсудив проект закона Иркутской области № ПЗ-194 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах здравоохранения в Иркутской области», руководствуясь статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-194 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах здравоохранения в Иркутской области».
2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять проект закона Иркутской области № ПЗ-194 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах здравоохранения в Иркутской области» в 1-м чтении и продолжить работу над проектом закона для рассмотрения его во 2-м чтении.

Заместитель председателя
Законодательного Собрания
Иркутской области,
председатель комитета



А.Н. Лабугин



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

**Депутат
второго созыва (2013 – 2018 гг.)**

Законодательное Собрание
Иркутской области
№ ПЗ 194
Дата: 13.04.2017

13.04.2017 № 8/н


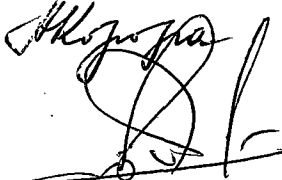
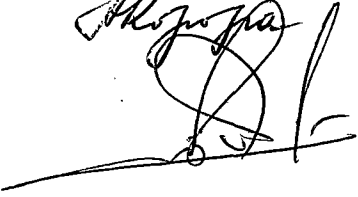
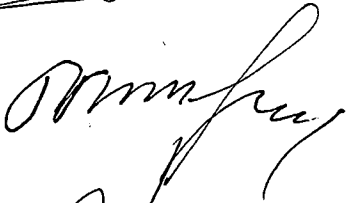

На № _____ от _____

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области
С.Ф. Брилке

Уважаемый Сергей Фатеевич!

Руководствуясь статьями 44, 46 Закона Иркутской области от 12.01.2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», статьей 56 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области вносим в порядке законодательной инициативы проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах здравоохранения в Иркутской области»

Приложение на 6 л. в 1 экз.

	<i>А.С. Славитский, округ №5.</i>
	<i>А.В. Кожова, ВПП «Единая Россия»</i>
	<i>А.В. Лобков ВПП «Единая Россия»</i>
	<i>М.В. МIRONOV 18 изб. округ</i>
	<i>Б.А. Кобяев 2 изб. округ</i>

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 2108
Дата 13.04.2017 г.
на 07 листах, индекс 01-11

ЗАКОН

ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «ОБ ОТДЕЛЬНЫХ ВОПРОСАХ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

Статья 1

Внести в Закон Иркутской области от 5 марта 2010 года № 4-ОЗ «Об отдельных вопросах здравоохранения в Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2010, № 18, т. 1; № 25, т. 1; 2012, № 44 - 45; 2013, № 51, т. 1; № 54, № 57, т. 1; Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2013, № 5, т. 1; 2014, № 13, т. 1; 2015, № 22, № 29, т.1; 2016, № 33, т.1) следующие изменения:

- 1) пункт 13 части 2 статьи 7¹ признать утратившим силу;
- 2) дополнить статьей 7² следующего содержания:

«Статья 7². Меры по привлечению медицинских работников для работы в медицинских организациях, подведомственных исполнительному органу государственной власти области

1. Поэтапное устранение дефицита медицинских кадров в медицинских организациях, подведомственных исполнительному органу государственной власти области, является приоритетным направлением развития здравоохранения в области, призванным обеспечить повышение доступности и качества оказания медицинской помощи жителям области.

2. Правительство Иркутской области обеспечивает реализацию комплекса мер по привлечению медицинских работников для работы в медицинских организациях, подведомственных исполнительному органу государственной власти области.

3. К числу мер по привлечению медицинских работников для работы в медицинских организациях, подведомственных исполнительному органу государственной власти области, относятся следующие:

- 1) обеспечение медицинских работников жильем;
- 2) заключение с гражданами договоров о целевом обучении для последующего трудоустройства в медицинские организации, подведомственные исполнительному органу государственной власти области;
- 3) предоставление мер социальной поддержки медицинским работникам, гражданам, обучающимся на основании договора о целевом обучении для последующего трудоустройства в медицинские организации,

подведомственные исполнительному органу государственной власти области;

- 4) повышение оплаты труда медицинским работникам;
- 5) проведение профессиональных конкурсов в сфере здравоохранения, а также поощрение победителей данных конкурсов;
- 6) проведение работы по профессиональной ориентации среди молодежи, организация проведения конкурсов, олимпиад по медицинской тематике среди детей и молодежи;
- 7) организация проведения мероприятий, направленных на повышение престижа и привлекательности медицинских профессий.

4. Правительством Иркутской области, исполнительными органами государственной власти области, медицинскими организациями, подведомственными исполнительному органу государственной власти области, образовательными организациями могут реализовываться иные меры по привлечению медицинских работников для работы в медицинских организациях, подведомственных исполнительному органу государственной власти области.

5. Указанные в части 3 настоящей статьи меры могут реализовываться путем принятия законов области, иных нормативных правовых актов области, государственных программ области, ведомственных целевых программ области.

6. Органы местного самоуправления городских округов и муниципальных районов области имеют право создавать благоприятные условия в целях привлечения медицинских работников для работы в медицинских организациях в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

Губернатор Иркутской области

С.Г. Левченко

г. Иркутск

«__» _____ 2017 года

№ _____

Пояснительная записка
к проекту закона Иркутской области
«О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных
вопросах здравоохранения в Иркутской области»

Субъект правотворческой инициативы

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах здравоохранения в Иркутской области» (далее – законопроект) вносят в Законодательное Собрание Иркутской области депутаты Законодательного Собрания Иркутской области Козюра А.В., Лабыгин А.Н., Лобков А.В., Милостных И.В., Новожилов В.А.

Правовое основание принятия законопроекта

Правовым основанием принятия законопроекта являются Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Федеральный закон от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 323-ФЗ), Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения», Устав Иркутской области.

Состояние правового регулирования в данной сфере, обоснование целесообразности принятия законопроекта

Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения» Правительству Российской Федерации совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации было предписано разработать до 1 мая 2013 г. комплекс мер по обеспечению системы здравоохранения Российской Федерации медицинскими кадрами, предусмотрев принятие в субъектах Российской Федерации программ, направленных на повышение квалификации медицинских кадров, проведение оценки уровня их квалификации, поэтапное устранение дефицита медицинских кадров, а также дифференцированные меры социальной поддержки медицинских работников, в первую очередь наиболее дефицитных специальностей.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2013 года № 614-р утвержден комплекс мер по обеспечению системы здравоохранения Российской Федерации медицинскими кадрами до 2018 года, рекомендованный для реализации органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации при осуществлении своей деятельности.

Данным распоряжением Правительства Российской Федерации предусмотрена реализация субъектами Российской Федерации программ,

направленных на поэтапное устранение дефицита медицинских кадров, а также разработку дифференцированных мер социальной поддержки медицинских работников, в первую очередь, наиболее дефицитных специальностей.

В настоящее время следует констатировать, что подпрограмма «Кадровое обеспечение системы здравоохранения Иркутской области государственной программы Иркутской области «Развитие здравоохранения» на 2014 - 2020 годы, утвержденная постановлением Правительства Иркутской области от 24 октября 2013 года № 457-пп, не обеспечивает достижение целей устранения дефицита медицинских кадров.

В соответствии со статьями 4, 10 Федерального закона № 323-ФЗ доступность и качество медицинской помощи, являясь одним из основных принципов охраны здоровья, обеспечиваются, в том числе, наличием необходимого количества медицинских работников и уровнем их квалификации.

Другим принципом охраны здоровья в статье 4 Федерального закона № 323-ФЗ названа ответственность органов государственной власти, должностных лиц организаций за обеспечение прав граждан в сфере охраны здоровья.

С 2014 года в Иркутской области существует единая государственная система здравоохранения. Органы местного самоуправления не осуществляют полномочий по организации оказания медицинской помощи населению, муниципальные медицинские организации отсутствуют.

В качестве основной причины кадровой неукomплектованности государственных организаций здравоохранения Правительством Иркутской области называется недостаточно эффективное исполнение органами местного самоуправления полномочий по созданию благоприятных условий в целях привлечения медицинских работников и фармацевтических работников для работы в медицинских организациях.

Обязанность создания таких условий установлена Федеральным законом № 323-ФЗ, Законом Иркутской области от 5 марта 2010 года № 4-ОЗ «Об отдельных вопросах здравоохранения в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 4-ОЗ).

Вместе с тем, в соответствии с Федеральным законом № 323-ФЗ создание условий для развития медицинской помощи и обеспечение ее доступности для граждан, а также реализация связанных с этим ряда конкретных полномочий в сфере охраны здоровья граждан, являются обязанностью органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Учитывая изложенное, усматривается необходимость определения в Законе Иркутской области № 4-ОЗ концептуальных подходов, касающихся принятия в Иркутской области мер, направленных на привлечение медицинских кадров в систему здравоохранения.

Предмет правового регулирования и правовые предписания законопроекта

Предметом правового регулирования законопроекта выступают общественные отношения, связанные с принятием в Иркутской области мер по привлечению медицинских работников для работы в медицинских организациях, подведомственных исполнительному органу государственной власти Иркутской области.

Заявленные общественные отношения предлагается урегулировать путем дополнения Закона Иркутской области № 4-ОЗ новой статьей 7².

Одновременно из числа условий, создаваемых органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Иркутской области для оказания медицинской помощи населению на территории соответствующего муниципального района и городского округа Иркутской области предлагается исключить создание благоприятных условий в целях привлечения медицинских работников и фармацевтических работников для работы в медицинских организациях, в том числе путем обеспечения жильем в соответствии с законодательством, установления дополнительных мер социальной поддержки и социальной помощи, проведения работы по профессиональной ориентации среди молодежи (пункт 13 части 2 статьи 7¹ Закона Иркутской области № 4-ОЗ).

В целях комплексного регулирования обозначенного вопроса данное полномочие органов местного самоуправления будет продублировано в части 6 статьи 7² в точном соответствии с пунктом 7 статьи 17 Федерального закона № 323-ФЗ.

Меры по привлечению медицинских работников могут реализовывать различные органы и организации в соответствии с предоставленной им действующим законодательством компетенцией: Правительство Иркутской области, исполнительные органы государственной власти Иркутской области, медицинские организации, подведомственные исполнительному органу государственной власти Иркутской области, образовательные организации.

Вместе с тем, обеспечение реализации комплекса таких мер должно осуществлять Правительство Иркутской области как постоянно действующий высший исполнительный орган государственной власти Иркутской области, возглавляющий систему исполнительных органов государственной власти Иркутской области, который управляет и распоряжается государственной собственностью Иркутской области, принимает решения о создании, реорганизации, ликвидации областных государственных учреждений, а также как орган, непосредственно реализующий либо обеспечивающий реализацию полномочий органов государственной власти субъекта Российской Федерации - Иркутской области в сфере здравоохранения.

В части 3 статьи 7² закрепляется перечень основных мер по привлечению медицинских работников для работы в медицинских

организациях, подведомственных исполнительному органу государственной власти Иркутской области.

Данный перечень не является исчерпывающим (часть 4 статьи 7²).

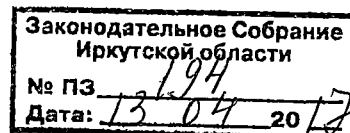
Одновременно устанавливается, что закрепленные в части 3 статьи 7² меры не являются непосредственно действующими. Для этого требуется принятие законов Иркутской области, иных нормативных правовых актов Иркутской области, государственных программ Иркутской области, ведомственных целевых программ Иркутской области.

Финансово-экономическое обоснование принятия законопроекта

Принятие законопроекта не повлечет за собой дополнительных расходов областного бюджета.

Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие законопроекта

Принятие законопроекта может явиться основанием принятия законов области, иных нормативных правовых актов области, государственных программ области, ведомственных целевых программ области, либо основанием для внесения в них изменений в целях установления новых мер по привлечению медицинских работников для работы в медицинских организациях, подведомственных исполнительному органу государственной власти области.



ГУБЕРНАТОР ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1а
Телефон (3952) 200-600, 200-015

Факс (3952) 241-773
E-mail: mail@govirk.ru

19.05.2017 № 02-01-2395/17
на № 1177 от 19.04.2017

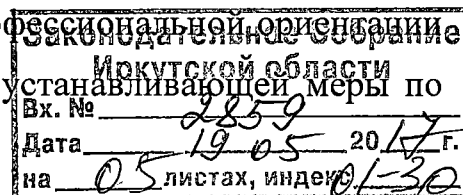
Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

С.Ф. БРИЛКЕ

Уважаемый Сергей Фатеевич!

По результатам рассмотрения проекта закона Иркутской области № ПЗ-194 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах здравоохранения в Иркутской области» (далее – проект закона), внесенного в порядке законодательной инициативы группой депутатов Законодательного Собрания Иркутской области, сообщаяю.

Проектом закона предлагается исключить из Закона Иркутской области от 5 марта 2010 года № 4-ОЗ «Об отдельных вопросах здравоохранения в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 4-ОЗ) пункт 13 части 2 статьи 7¹, определяющий в числе условий, создаваемых органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Иркутской области для оказания медицинской помощи населению на территории соответствующего муниципального района и городского округа Иркутской области, создание благоприятных условий в целях привлечения медицинских работников и фармацевтических работников для работы в медицинских организациях, в том числе путем обеспечения жильем в соответствии с законодательством, установления дополнительных мер социальной поддержки и социальной помощи, проведения работы по профессиональной ориентации среди молодежи, а также дополнить статьей 7², устанавливающей меры по



привлечению медицинских работников для работы в медицинских организациях, подведомственных исполнительному органу государственной власти области.

В настоящее время статья 7¹ Закона Иркутской области № 4-ОЗ устанавливает условия, создаваемые органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов области для оказания медицинской помощи населению на территории соответствующего муниципального района и городского округа области, в том числе создание благоприятных условий в целях привлечения медицинских работников и фармацевтических работников для работы в медицинских организациях, в том числе путем обеспечения жильем в соответствии с законодательством, установления дополнительных мер социальной поддержки и социальной помощи и т.д.

Эффективность реализации положений Закона Иркутской области № 4-ОЗ носит ярко выраженный социальный характер в части обеспечения системы здравоохранения Иркутской области высококвалифицированными специалистами.

Между тем, согласно пункту 7 статьи 17 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее – Закон об основах охраны здоровья граждан) создание благоприятных условий в целях привлечения медицинских работников и фармацевтических работников для работы в медицинских организациях в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» относится к исключительным полномочиям органов местного самоуправления в сфере охраны здоровья.

Отсутствие у законодательных органов субъектов Российской Федерации полномочий на осуществление правового регулирования по данному вопросу нашло отражение в правоприменительной практике (апелляционное определение Верховного Суда Российской Федерации от 20 апреля 2016 года № 60-АПГ16-1).

Кроме того, обращаю Ваше внимание на то, что в соответствии с Соглашением о предоставлении дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности от 22 февраля 2017 года № 01-01-06/06-62, заключенным с Министерством финансов Российской Федерации (далее – Соглашение) на

основании постановления Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2016 года № 1506 «О соглашениях, заключаемых Министерством финансов Российской Федерации с высшими должностными лицами субъектов Российской Федерации, получающих дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, и мерах ответственности за невыполнение субъектом Российской Федерации обязательств, возникающих из указанных соглашений» (далее – Постановление № 1506) у Иркутской области возникли обязательства по неустановлению с 2017 года расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Таким образом, учитывая обязательства, принятые Иркутской областью в соответствии с Соглашением, при принятии данного проекта закона будет нарушено одно из условий вышеуказанного Соглашения, и, как следствие, применение финансовых мер по сокращению в размере 5 процентов объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджету Иркутской области, предусмотренной на 2018 год.

Предлагаемые проектом закона изменения, по мнению его авторов, направлены на необходимость изменения концептуальных подходов, касающихся принятия в Иркутской области мер, направленных на привлечение медицинских кадров в систему здравоохранения. В то же время разделение полномочий между органами государственной власти Иркутской области и органами местного самоуправления Иркутской области по созданию благоприятных условий в целях привлечения медицинских работников и фармацевтических работников для работы в медицинских организациях предполагает и соответствующее распределение бюджетных обязательств органов власти всех уровней, между тем, предоставление комплексных мер социальной поддержки, осуществляемых муниципальными образованиями путем формирования единого социального пакета, является более значимым для привлечения медицинских работников, в том числе в сельских и отдаленных районах.

Необходимо отдельно отметить, что в соответствии со статьей 16 Закона об основах охраны здоровья граждан к прямым полномочиям органов

государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья не относятся полномочия, связанные с установлением мер по привлечению медицинских работников для работы в медицинских организациях.

Вместе с тем, органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Финансирование указанных полномочий не является обязанностью субъекта Российской Федерации, осуществляется при наличии возможности и не является основанием для выделения дополнительных средств из федерального бюджета.

В соответствии со статьей 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации в случае принятия правового акта, предусматривающего увеличение расходных обязательств по существующим видам расходных обязательств или введение новых видов расходных обязательств, которые до его принятия не исполнялись ни одним публично-правовым образованием, указанный нормативный правовой акт должен содержать нормы, определяющие источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств, в том числе, в случае необходимости, порядок передачи финансовых ресурсов на новые виды расходных обязательств в соответствующие бюджеты бюджетной системы Российской Федерации. При определении источников финансирования новых видов расходов бюджетов исключается увеличение дефицитов бюджетов.

В пояснительной записке к проекту закона указано, что его принятие не повлечет дополнительных расходов областного бюджета, однако, Правительством Иркутской области в настоящее время предлагаемые проектом закона меры по привлечению медицинских работников для работы в медицинских организациях, подведомственных исполнительному органу государственной власти области, не осуществляются.

Таким образом, источники финансирования и порядок исполнения нового расходного обязательства не определены.

С учетом изложенного полагаю, что привлечение медицинских и фармацевтических работников для работы в медицинских организациях Иркутской области, в том числе путем обеспечения жильем, должно осуществляться в соответствии с действующим законодательством.

Представленный проект закона не поддерживается.

С уважением



С.Г. Левченко



Законодательное Собрание Иркутской области
№ ПЗ <u>194</u>
Дата: <u>13.04.2017</u>

ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации

ПРОКУРАТУРА
Иркутской области
ул. Володарского, 5
г.Иркутск, 664011

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

Брилке С.Ф.

26.08.2017 № 22/1-12-2017

на № 194 от 19.04.2017

ПЗ-194

Законодательное Собрание Иркутской области
Вх. № <u>3195</u>
Дата <u>01.06.2017</u> г.
на <u>02</u> листах, индекс <u>0130</u>

Уважаемый Сергей Фатеевич,

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах здравоохранения в Иркутской области».

Законопроект концептуальных замечаний не вызывает, установление дополнительных мер по привлечению медицинских работников для работы в медицинских организациях, подведомственных исполнительному органу государственной власти Иркутской области, федеральному законодательству не противоречит и подлежит рассмотрению с точки зрения целесообразности.

Одновременно обращаем внимание, что в соответствии с Уставом Иркутской области проекты законов Иркутской области, предусматривающие расходы, покрываемые за счет средств областного бюджета, рассматриваются Законодательным Собранием Иркутской области по представлению Губернатора Иркутской области либо при наличии его заключения.

Кроме того, статьей 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации предусмотрено, что если принимается закон, либо другой нормативный правовой акт, предусматривающий увеличение расходных обязательств по существующим видам расходных обязательств, указанный нормативный правовой акт должен содержать нормы, определяющие источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств. Выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств или увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться только с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон (решение) о бюджете либо в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон (решение) о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

Также предлагаем ч.6 новой статьи 7.2. привести в соответствие с Федеральным законом «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», которым предусмотрено, что создание благоприятных условий в целях привлечения медицинских работников и фармацевтических работников для работы в медицинских организациях относится к

полномочиям органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов.

Заместитель прокурора области
старший советник юстиции

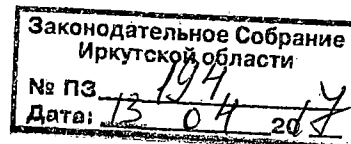
 С.Д.Зенков

Борисова О.А., 25-90-19



МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Желябова ул., д. 6, Иркутск, 664011
тел./факс (3952) 792-792, e-mail: ru38@minjust.ru
18.05.2017 № 38/02-05/3144
На № цх.1177 от 19.04.2017
МПЗ-194



Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

С.Ф. Брилке

ул. Ленина, д. 1 «а»
г. Иркутск, 664027

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области
«О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах
здравоохранения в Иркутской области»

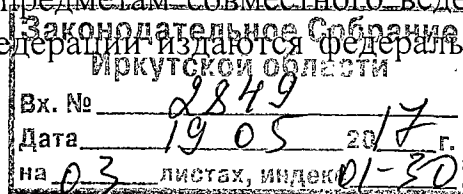
Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах здравоохранения в Иркутской области» (далее - Проект).

Проектом предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 05.03.2010 № 4-оз «Об отдельных вопросах здравоохранения в Иркутской области».

Предмет правового регулирования Проекта согласно пункту «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – координация вопросов здравоохранения.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 01.05.2017 № 98-ФЗ), Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 03.04.2017 № 61-ФЗ), Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения».

Проект является необходимым и достаточным для регулирования общественных отношений в указанной сфере. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные



законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации (пункт 2 статьи 26.1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

Согласно подпунктам 21, 21.1., 21.2 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится организации оказания населению субъекта Российской Федерации первичной медико-санитарной помощи, специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи и паллиативной медицинской помощи, проведения медицинских экспертиз, медицинских осмотров и медицинских освидетельствований в медицинских организациях, подведомственных исполнительным органам государственной власти субъекта Российской Федерации; организации оказания медицинской помощи, предусмотренной законодательством субъекта Российской Федерации для определенных категорий граждан; организации безвозмездного обеспечения донорской кровью и (или) ее компонентами, а также организации обеспечения лекарственными препаратами для медицинского применения, специализированными продуктами лечебного питания, медицинскими изделиями, средствами для дезинфекции, дезинсекции и дератизации при оказании медицинской помощи, проведении медицинских экспертиз, медицинских осмотров и медицинских освидетельствований в соответствии с подпунктами 5 и 21 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

Согласно части 1 статьи 3 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» законодательство в сфере охраны здоровья основывается на Конституции Российской Федерации и состоит из Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», принимаемых в соответствии с ним других федеральных законов, иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

В соответствии с подпунктом «г» пункта 2 Указа Президента Российской Федерации «О совершенствовании государственной политики в сфере

здравоохранения» Правительству Российской Федерации совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации предписано разработать комплекс мер по обеспечению системы здравоохранения Российской Федерации медицинскими кадрами, предусмотрев принятие в субъектах Российской Федерации программ, направленных на повышение квалификации медицинских кадров, проведение оценки уровня их квалификации, поэтапное устранение дефицита медицинских кадров, а также дифференцированные меры социальной поддержки медицинских работников, в первую очередь наиболее дефицитных специальностей.

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется. Нарушений правил юридической техники не выявлено.

Начальник Управления



О.В. Петрова



Законодательное Собрание
Иркутской области
№ ПЗ 194
Дата: 13 04 2017

НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
«АССОЦИАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

664007, г. Иркутск, ул. Декабрьских-событий 107
URL: www.amoio.ru
E-mail: amioirk@list.ru

тел./ факс (3952) 20-44-02;
тел. / факс (3952) 20-43-27;
тел. / факс (3952) 20-40-99;

05.05.2017г. № ~~187~~ /03-17
На № 1177 от 19.04.2017г.

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области
С.Ф. Брилке

Уважаемый Сергей Фатеевич!

Ассоциацией муниципальных образований Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области №ПЗ- 194 « О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах здравоохранения в Иркутской области».

Предложений и замечаний нет.

Исполнительный директор

З.А. Масловская

Исп. Шигаева О.Г.
20-40- 99

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 2644
Дата 10 05 2017 г.
на 01 листах, индекс 01-30

от:

ТЕЛ: 204023

5 МАЙ 2017 14:33 СТР2

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах здравоохранения в Иркутской области»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-194 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах здравоохранения в Иркутской области» (далее - законопроект) внесли в Законодательное Собрание Иркутской области депутаты Законодательного Собрания Иркутской области Козюра А.В., Лабыгин А.Н., Лобков А.В., Милостных И.В., Новожилов В.А.

Предметом правового регулирования законопроекта выступают общественные отношения по привлечению медицинских работников для работы в медицинских организациях, подведомственных исполнительному органу государственной власти Иркутской области.

В соответствии с пунктом «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации координация вопросов здравоохранения отнесена к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Согласно части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Федеральным законом от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 323-ФЗ) в числе основных принципов охраны здоровья указаны доступность и качество медицинской помощи (статья 4), которые обеспечиваются, в том числе, наличием необходимого количества медицинских работников и уровнем их квалификации (статья 10).

Статьей 16 Федерального закона № 323-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья, в частности, отнесены:

- создание в пределах компетенции, определенной законодательством Российской Федерации, условий для развития медицинской помощи и обеспечения ее доступности для граждан;

- организация оказания населению субъекта Российской Федерации первичной медико-санитарной помощи, специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи и паллиативной медицинской помощи в медицинских организациях, подведомственных исполнительным органам государственной власти субъекта Российской Федерации;

- разработка, утверждение и реализация программ развития здравоохранения.

Согласно статье 17 Федерального закона № 323-ФЗ к полномочиям органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов в сфере охраны здоровья относятся:

- обеспечение организации оказания медицинской помощи в медицинских организациях муниципальной системы здравоохранения в случае передачи соответствующих полномочий органами государственной власти субъекта Российской Федерации;

- создание условий для оказания медицинской помощи населению в соответствии с территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи и законом субъекта Российской Федерации в пределах полномочий, установленных Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- создание благоприятных условий в целях привлечения медицинских работников и фармацевтических работников для работы в медицинских организациях в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

В соответствии со статьями 15, 16 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов отнесено создание условий для оказания медицинской помощи населению (за исключением территорий, включенных в утвержденный Правительством Российской Федерации перечень территорий, население которых обеспечивается медицинской помощью в медицинских организациях, подведомственных федеральному органу исполнительной власти, осуществляющему функции по медико-санитарному обеспечению населения отдельных территорий) в соответствии с территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи.

С 1 января 2014 года в Иркутской области органы местного самоуправления не осуществляют полномочий по организации оказания медицинской помощи населению, муниципальные медицинские организации отсутствуют. Реализация возложенных на органы государственной власти Иркутской области федеральным законодательством полномочий в сфере здравоохранения осуществляется посредством функционирования медицинских организаций, подведомственных исполнительному органу государственной власти Иркутской области.

Статьей 2 Закона Иркутской области № 4-ОЗ определено, что Правительство Иркутской области в сфере здравоохранения:

- создает в пределах компетенции, определенной законодательством Российской Федерации, условия для развития медицинской помощи и обеспечения ее доступности для граждан, в том числе инвалидов и других групп населения с ограниченными возможностями здоровья;

- организует оказание населению области первичной медико-санитарной помощи, специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи и паллиативной медицинской помощи в медицинских организациях, подведомственных исполнительному органу государственной власти Иркутской области;

- уполномочивает исполнительные органы государственной власти Иркутской области на решение вопросов в сфере охраны здоровья в порядке, установленном законодательством;

- координирует деятельность исполнительных органов государственной власти Иркутской области в сфере охраны здоровья, субъектов государственной и частной систем здравоохранения на территории Иркутской области;

- обеспечивает разработку, утверждение и реализацию программы развития здравоохранения,

- осуществляет иные полномочия в соответствии с федеральным и областным законодательством.

Согласно пункту 13 части 2 статьи 7¹ Закона Иркутской области № 4-ОЗ к условиям, создаваемым органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Иркутской области для оказания медицинской помощи населению на территории соответствующего муниципального района и городского округа Иркутской области отнесено создание благоприятных условий в целях привлечения медицинских работников и фармацевтических работников для работы в медицинских организациях, в том числе путем обеспечения жильем в соответствии с законодательством, установления дополнительных мер социальной поддержки и социальной помощи, проведения работы по профессиональной ориентации среди молодежи.

Законопроектом предлагается дополнить Закон Иркутской области № 4-ОЗ новой статьей 7², в которой будут комплексно урегулированы вопросы, связанные с принятием мер по привлечению медицинских работников для работы в медицинских организациях, подведомственных исполнительному органу государственной власти Иркутской области.

Предлагается установить, что обеспечение реализации комплекса мер по привлечению медицинских работников для работы в медицинских организациях, подведомственных исполнительному органу государственной власти Иркутской области, осуществляет Правительство Иркутской области.

Пункт 13 части 2 статьи 7¹ Закона Иркутской области № 4-ОЗ предлагается признать утратившим силу.

Полномочие органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Иркутской области по созданию благоприятных условий в целях привлечения медицинских работников для работы в медицинских организациях в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» дублируется в части 6 статьи 7².

Регулирование субъектом Российской Федерации – Иркутской областью заявленных законопроектом отношений соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству.

Принятие рассматриваемого законопроекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным.

Законопроект соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области. Внутренняя логика законопроекта не нарушена, противоречия между структурными единицами отсутствуют.

Перечень областных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием законопроекта, приведен полностью.

По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в законопроекте не выявлены.

Учитывая изложенное законопроект может быть рекомендован к принятию Законодательным Собранием Иркутской области в установленном порядке.

И.о. начальника правового управления
аппарата Законодательного Собрания
Иркутской области



А.В. Константинов

12.05.17

Начальник отдела по законодательству
об охране здоровья и социальной защите
правового управления аппарата
Законодательного Собрания
Иркутской области



П.Е. Уткина

12.05.2017