

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-156 «О внесении изменения в Закон Иркутской области «О градостроительной деятельности в Иркутской области»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-156 «О внесении изменения в Закон Иркутской области «О градостроительной деятельности в Иркутской области» в 1-м чтении.

2. Комитету по собственности и экономической политике Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении.

3. Установить предельный срок направления поправок к указанному проекту закона Иркутской области – 1 октября 2017 года.

Председатель  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

С.Ф. Брилка

# ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по собственности и экономической политике

## РЕШЕНИЕ

23.06.2017

№ 06/64-р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-156 «О внесении изменения в Закон Иркутской области «О градостроительной деятельности в Иркутской области»

Рассмотрев и обсудив проект закона Иркутской области № ПЗ-156 «О внесении изменения в Закон Иркутской области «О градостроительной деятельности в Иркутской области», в соответствии со статьями 13 и 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области комитет

### РЕШИЛ:

- внести проект закона Иркутской области № ПЗ-156 «О внесении изменения в Закон Иркутской области «О градостроительной деятельности в Иркутской области» на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области с предложением о его принятии в первом чтении и продолжении работы над ним для рассмотрения его во втором чтении.

Председатель комитета



О.Н. Носенко



Законодательное Собрание  
Иркутской области  
№13 156  
Дата 26.12.2016

**УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ  
В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

Ленина ул., д. 1 а, Иркутск, 664027  
Тел., факс (3952) 488-535 E-mail: ombudsmanbiz.irkutsk@mail.ru

22.12.18 № 1654-РЗ17  
на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

**С.Ф. Брилке**

«О внесении проекта закона  
Иркутской области "О внесении  
изменения в Закон Иркутской  
области "О градостроительной  
деятельности в Иркутской  
области»

**Уважаемый Сергей Фатеевич!**

В соответствии со статьей 53 Устава Иркутской области, статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» направляю Вам проект закона Иркутской области "О внесении изменения в Закон Иркутской области "О градостроительной деятельности в Иркутской области" для рассмотрения на очередной сессии Законодательного Собрания Иркутской области.

Приложение: на 8 л. в 1 экз.

*С уважением,*

**А. А. Москаленко**

Законодательное Собрание  
Иркутской области  
Вх. № 6719  
Дата 23.12.2016 г.  
на 09 листах, индекс 01-11

**ЗАКОН  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

**О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ В ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ  
«О ГРАДОСТРОИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ  
В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»**

Статья 1

Внести в Закон Иркутской области от 23 июля 2008 года № 59-оз «О градостроительной деятельности в Иркутской области» (Ведомости Законодательного собрания Иркутской области, 2008, № 44, т. 2; 2009, № 13, т. 2; 2012, № 42, т. 2; 2013, № 56; Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2013, № 3, т. 2; 2014, № 18, т. 1; 2015, № 24 - 25, т. 1, № 31, "Областная", N 69, 01.07.2016) изменение, дополнив его статьей 16(4) следующего содержания:

«Статья 16(4). Случаи, при которых не требуется получение разрешения на строительство

1. Получение разрешения на строительство не требуется в случаях:

1) строительства и (или) реконструкции объектов электросетевого хозяйства напряжением до 35 кВ включительно, а также связанных с ними трансформаторных подстанций, распределительных пунктов и иного предназначенного для осуществления передачи электрической энергии оборудования, за исключением случаев строительства указанных объектов на землях сельскохозяйственного назначения в целях технологического присоединения потребителей – физических лиц мощностью до 15 кВт включительно;

2) строительства и (или) реконструкции внутриквартальных водопроводов внутренним диаметром менее 300 миллиметров от мест присоединения к кольцевым водоводам до объектов капитального строительства;

3) строительства и (или) реконструкции внутриквартальных самотечных сетей (коллекторов) канализации внутренним диаметром до 300 миллиметров включительно от объектов капитального строительства до мест присоединения к магистральным коллекторам, напорных сетей

(коллекторов) канализации внутренним диаметром до 200 миллиметров включительно от канализационных насосных станций до мест присоединения к магистральным коллекторам;

4) строительства и (или) реконструкции теплоснабжающими и теплосетевыми организациями тепловых сетей, предназначенных для транспортировки водяного пара или горячей воды с внутренним диаметром до 300 миллиметров включительно.

5) строительства и (или) реконструкции линий связи, в том числе линейно-кабельных сооружений связи с заглублением подземной части (полностью или частично) ниже планировочной отметки земли до пяти метров;

6) строительства и (или) реконструкции линий связи сооружений связи проектной документацией которых предусмотрены такие характеристики, как высота опор до 55 метров и (или) технологическое заглубление подземной части (полностью или частично) ниже планировочной отметки земли до пяти метров.

2. Строительство, реконструкция объектов, указанных в части 1 настоящей статьи, без получения разрешения на строительство допускается при соблюдении следующих условий:

1) наличии правоустанавливающих документов на соответствующий земельный участок, (за исключением земель или земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в случаях прямо предусмотренных действующим законодательством РФ);

2) наличии проектной документации на строительство, реконструкцию в том числе прошедшей государственную экспертизу в случаях, предусмотренных пунктом 3.4 части 3 статьи 49 ГрК РФ;

3) наличии документа, разрешающего проведение земляных работ в порядке, установленном правовыми актами органов местного самоуправления;

4) проведении экологической экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий объектов, строительство и реконструкция которых планируется в пределах Байкальской природной территории в соответствии с действующим законодательством.

3. Действие пункта 1 части 1 настоящей статьи не распространяется на объекты, которые в соответствии со статьей 48.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации отнесены к особо опасным, технически сложным и уникальным объектам.

4. Несоблюдение хотя бы одного из условий, предусмотренных частью 2 настоящей статьи, влечет привлечение виновного лица к ответственности, предусмотренной действующим законодательством РФ.

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу после дня его официального опубликования.

Губернатор Иркутской области

С.Г. Левченко

г. Иркутск

«    »                      2016 года

№

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области «О внесении изменения в Закон Иркутской области от 23 июля 2008 года № 59-ОЗ «О градостроительной деятельности в Иркутской области»

### 1. Субъект правотворческой инициативы

Субъектом правотворческой инициативы является Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Иркутской области. Проект закона Иркутской области «О внесении изменения в Закон Иркутской области «О градостроительной деятельности в Иркутской области» (далее - проект закона) подготовлен аппаратом Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Иркутской области.

### 2. Правовое основание принятия проекта закона

Правовой основой принятия проекта закона являются пункт 5 части 17 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации, статья 53 Устава Иркутской области, статья 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», статья 11 Закона Иркутской области от 16 декабря 2013 года № 138-ОЗ «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Иркутской области».

### 3. Состояние правового регулирования, обоснование целесообразности принятия проекта закона

Согласно части 1 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее - ГрК РФ) разрешение на строительство представляет собой документ, подтверждающий соответствие проектной документации требованиям градостроительного плана земельного участка или проекту планировки территории и проекту межевания территории (в случае строительства, реконструкции линейных объектов) и дающий застройщику право осуществлять строительство, реконструкцию объектов капитального строительства.

В пункте 5 части 17 статьи 51 ГрК РФ предусмотрена возможность установления в законодательных правовых актах субъектов Российской Федерации о градостроительной деятельности иных случаев, помимо предусмотренных в ГрК РФ, при которых получение разрешения на строительство не требуется.

Как показывает практика оформление разрешения на строительство требует длительного времени, что зачастую неоправданно увеличивает сроки строительства и порождает дополнительные издержки застройщика, и, как следствие, влияет на конечную стоимость объекта капитального строительства.

В настоящий момент на территории Иркутской области отсутствует нормативный правовой акт, закрепляющий перечень случаев, для которых не требуется получения разрешения на строительство в соответствии с федеральным законодательством.

Вместе с тем, имеется ряд случаев строительства и (или) реконструкции объектов, когда выдача разрешения на строительство является формальной и необоснованно усложненной процедурой в силу технологических особенностей таких объектов.

Длительность оформления разрешения на строительство, порождает впоследствии наличие большого количества бесхозных объектов, например, таких как сети инженерно-технического обеспечения, поскольку некоторые застройщики осуществляют строительство без получения разрешительной документации, что в свою очередь влечет: для органов местного самоуправления - дополнительные временные, трудовые и финансовые затраты по выявлению и узакониванию бесхозных объектов; дополнительную нагрузку на судебные органы по узакониванию бесхозных объектов; убытки ресурсоснабжающих организаций - в силу того, что бесхозные сети не могут учитываться в тарифах на ресурсы данных организаций, и соответственно, затраты на содержание указанных объектов являются потерями ресурсоснабжающих организаций; отсутствие налоговых отчислений в бюджет по данным объектам.

Следует отметить, что отмена получения разрешения на строительство в указанных случаях является улучшением регуляторной среды в сфере строительного бизнеса, что подтверждается практиками других регионов, где подобные законопроекты уже приняты.

Опыт некоторых субъектов Российской Федерации (Московская, Свердловская, Калужская, Ленинградская, Курская, Курганская, Челябинская области, Республика Бурятия и др.) по рассматриваемому вопросу позволяет говорить о положительной динамике сокращения сроков и стоимости осуществления строительства объектов, получение разрешения на строительство которых не требуется. Эти практики отмечены Агентством стратегических инициатив. Внедрение лучших практик других регионов будет способствовать улучшению инвестиционного климата в Иркутской области и притоку инвестиций.

Отсутствие необходимости получать разрешение на строительство и проводить экспертизу проектной документации снизит расходы юридических лиц на строительство определенных в проекте закона категорий объектов. Уменьшение расходов юридических лиц приведет в первую очередь к снижению стоимости объектов для заказчика и конечного потребителя.



Принятие проекта позволит осуществлять строительство антенно-мачтовых и линейно-кабельных сооружений связи, не являющихся особо опасными и технически сложными, без разрешения на строительство.

В настоящее время основными приоритетами деятельности операторов подвижной радиотелефонной связи являются развитие сети подвижной связи в целях создания непрерывной зоны покрытия на всей территории Иркутской области, в том числе в отдаленных и труднодоступных районах, а также обеспечение абонентов качественной связью на условиях ее устойчивости и доступности.

В соответствии с информацией, представленной действующими на территории Иркутской области операторами сотовой связи (МТС, Мегафон, Билайн, Теле 2), принятие проекта закона позволит сократить время, необходимое для строительства объектов для целей обеспечения населения сотовой связью, обеспечения покрытия подвижной связью новых территорий, в целом на 2-6 месяцев.

Кроме того, вышеуказанное исключение поможет операторам сотовой связи в дальнейшем избежать споров и разбирательств по вопросу правомерности строительства антенно-мачтовых сооружений связи, относящихся к сплошным сборно-разборным конструкциям башенного и мачтового типа («башни на пригрузах» или «мобильные антенные опоры»).

Также проектом закона предлагается не требовать разрешение на строительство при строительстве и (или) реконструкции линейных объектов электросетевого хозяйства и теплоснабжения.

В соответствии с информацией, представленной Иркутским публичным акционерным обществом энергетики и электрификации (ПАО «Иркутскэнерго») и ОГУЭП Облкоммунэнерго, введение таких случаев позволит сократить срок строительства (реконструкции) линейных объектов от 2 до 4 месяцев, а также снизить расходы, связанные с технологическим присоединением потребителей к электрическим сетям, затраты на подключение потребителей тепловой энергии и, как следствие, повлияет на плату за подключение к системе централизованного теплоснабжения.

По расчетам ПАО «Иркутскэнерго» при исключении необходимости по получению разрешения на строительство в 2016-2018 годах капиталовложения в 59 линейных объектов теплоснабжения сократятся на 34,4 млн. рублей.

Таким образом, установление предложенных в проекте закона случаев, позволит сократить время оформления разрешительной документации для определенных в законе категорий объектов в среднем на 3 месяца, будет

стимулировать сферу строительства и инженерно-транспортную инфраструктуру Иркутской области, а также снизит издержки субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на территории Иркутской области.

При этом нельзя не учесть, что предлагаемые к внесению в законодательство Иркутской области изменения не повлекут за собой рост самовольного строительства или возникновение рисков строительства опасных для жизни и здоровья людей объектов, поскольку они не отменяют необходимости наличия проектной документации.

Также принятие предлагаемого проекта закона не породит случаев строительства на земельных участках, не предназначенных для ведения такой деятельности, поскольку этот законопроект не отменяет необходимости наличия у застройщика в предусмотренных законодательством РФ случаях необходимых прав на земельный участок, предназначенный для строительства такого объекта.

Отмена получения данного разрешения не освобождает застройщиков от совершения обязательных действий, которые требуются в соответствии с законодательством перед началом строительства (реконструкции), например, проведение государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, предусмотренной статьей 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации, в случаях, когда строительство и реконструкция объектов финансируется за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Принятие данного Областного закона должно позволить сократить время оформления разрешительной документации для определенных в законе категорий объектов за счет отсутствия необходимости прохождения ряда процедур предусмотренных градостроительным кодексом, а также сократить финансовые затраты.

На основании опыта других субъектов Российской Федерации, принявших подобные нормативные правовые акты, а также по заключению прокуратуры в целях обеспечения безопасности эксплуатации данных объектов, надлежащего оформления правоустанавливающих и иных документов в проекте закона определены условия, при соблюдении которых возможно строительство объектов без получения разрешения на строительство, такие как: наличие правоустанавливающих документов на земельный участок, либо разрешения уполномоченного органа на использование земель или земельного участка, наличие проектной документации на строительство, реконструкцию; проведение земляных работ в установленном порядке, соответствие объектов требованиям

градостроительного плана земельного участка или проектом планировки территории и проектом межевания территории (применительно к линейным объектам).

Таким образом, предлагаемые изменения направлены на снятие излишних административных барьеров посредством упрощения процедуры получения разрешительной документации по конкретным категориям объектов инженерно-транспортной инфраструктуры, на преодоление которых у субъектов предпринимательской деятельности уходит, как показывает практика, от 6 месяцев до одного года и более и позволит снизить стоимость их проектирования, а также обеспечить своевременное технологическое присоединение к сетям тепло-, водо-, электроснабжения.

Снятие излишних административных барьеров, в конечном счете, позволит обеспечить планомерное и стабильное развитие территорий муниципальных образований путем улучшения предпринимательского климата.

#### 4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта.

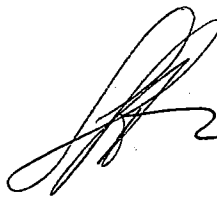
Проектом закона предлагается внести изменение в Закон Иркутской области от 23 июля 2008 года № 59-ОЗ «О градостроительной деятельности в Иркутской области, дополнив его статьей 16(4). «Случаи, при которых не требуется получение разрешения на строительство».

Настоящий закон вступает после дня его официального опубликования.

#### 5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых не требует принятие данного проекта закона

Принятие закона не повлечет необходимости принятия, отмены, изменения либо признания утративших силу других правовых актов области.

Уполномоченный по защите  
прав предпринимателей  
в Иркутской области



А.А. Москаленко



Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	150
Дата:	26.12.2016

## ГУБЕРНАТОР ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1а  
Телефон (3952) 200-600, 200-015

Факс (3952) 241-773  
E-mail: mail@govirk.ru

03.03.2017 № 02-01-1036/17  
на № 64 от 13.01.2017

Председателю Законодательного  
Собрания Иркутской области

**С.Ф. БРИЛКЕ**

**Уважаемый Сергей Фатеевич!**

В соответствии с Вашим письмом направляю заключение, подготовленное по итогам рассмотрения результатов предварительной оценки регулирующего воздействия проекта закона Иркутской области «О внесении изменения в Закон Иркутской области «О градостроительной деятельности в Иркутской области».

Приложение: на 2 л. в 1 экз.

*С уважением* 

С.Г. Левченко

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	1000
Дата	03.03.2017 г.
на	03 листах, индекс 01-30



## МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Ленина, 1а, Иркутск, 664027  
Тел. (3952) 25-60-44, факс (3952) 25-65-63 E-mail: econom@govirk.ru

№ \_\_\_\_\_  
на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

### Заключение по итогам рассмотрения результатов предварительной оценки регулирующего воздействия проекта закона Иркутской области «О внесении изменения в Закон Иркутской области «О градостроительной деятельности в Иркутской области»

Во исполнение пункта 17 Положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Иркутской области, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Иркутской области обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающих, изменяющих или отменяющих ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Иркутской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 23 декабря 2013 года № 610-пп (далее – Положение), рассмотрены результаты оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) и проект закона Иркутской области «О внесении изменения в Закон Иркутской области «О градостроительной деятельности в Иркутской области» (далее – проект закона).

Проект закона разработан в соответствии с пунктом 5 части 17 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ), которым предусмотрено полномочие субъектов Российской Федерации по установлению случаев, при которых не требуется получение разрешения на строительство.

Предметом правового регулирования проекта закона является установление объектов, при строительстве и (или) реконструкции которых не требуется получение разрешения на строительство, а также условий строительства и (или) реконструкции таких объектов. К указанным объектам отнесены объекты электросетевого хозяйства, внутриквартальные водопроводы, внутриквартальные самотечные сети канализации, тепловые сети, линии связи. Также проект закона вводит условия, при которых строительство и (или) реконструкция вышеуказанных объектов допускается без получения разрешения на строительство.

В целях соблюдения процедуры проведения ОРВ уведомление о разработке проекта закона (далее – уведомление) было размещено на официальном сайте министерства экономического развития Иркутской области: [http://irkobl.ru/sites/economy/orv/orv\\_consult/](http://irkobl.ru/sites/economy/orv/orv_consult/).

О размещении уведомления были извещены Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Иркутской области, Общественный представитель Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Иркутской области в сфере строительства, Союз «Торгово-промышленная палата Восточной Сибири», Иркутское региональное отделение НП «ОПОРА России», Иркутское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Иркутская региональная ассоциация работодателей «Партнерство товаропроизводителей и предпринимателей», министерство жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области.

Предложения и замечания к проекту закона принимались министерством экономического развития Иркутской области с 9 по 13 февраля 2017 года.

Согласно позиции министерства жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области, являющегося регулирующим органом в сфере обеспечения реализации политики в жилищной сфере, энергосбережения, связи и навигационной деятельности, принятие проекта закона позволит улучшить ведение предпринимательской деятельности при строительстве инженерной инфраструктуры в Иркутской области.

На основании вышеизложенного, министерством экономического развития Иркутской области сделан вывод, что проект закона не содержит положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и расходов консолидированного бюджета Иркутской области. Проект закона не вводит избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности. Проведение углубленной оценки регулирующего воздействия не требуется.

Заместитель  
Правительства Иркутской области –  
министр экономического развития  
Иркутской области

Председателя



А.Б. Логашов



## ГУБЕРНАТОР ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1а  
Телефон (3952) 200-600, 200-015

Факс (3952) 241-773  
E-mail: mail@govirk.ru

22.02.2017 № 02-01-866/17  
на № 3675 от 30.12.2016

Председателю Законодательного  
Собрания Иркутской области

**С.Ф. БРИЛКЕ**

**Уважаемый Сергей Фатеевич!**

По результатам рассмотрения проекта закона Иркутской области «О внесении изменения в Закон Иркутской области «О градостроительной деятельности в Иркутской области», внесенного Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Иркутской области Москаленко А.А. (далее – законопроект), сообщая следующее.

Законопроект разработан в рамках реализации дискреционного полномочия субъекта Российской Федерации, закрепленного пунктом 5 части 17 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ), по установлению случаев, при которых не требуется получение разрешения на строительство.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 10 апреля 2014 года № 570-р утвержден перечень показателей оценки эффективности деятельности высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации по созданию благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности (до 2018 года), в соответствии с которым среди прочих установлены такие показатели, как предельное количество этапов, необходимых для технологического присоединения потребителя

электроэнергии к энергетическим сетям, и предельный срок подключения объектов потребителей электрической энергии.

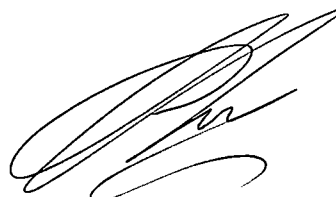
В этой связи установление случая, при котором не требуется получение разрешения на строительство, как строительство и (или) реконструкция объектов электросетевого хозяйства напряжением до 35 кВ включительно, а также связанных с ними трансформаторных подстанций, распределительных пунктов и иного предназначенного для осуществления передачи электрической энергии оборудования, за исключением случаев строительства указанных объектов на землях сельскохозяйственного назначения в целях технологического присоединения потребителей – физических лиц мощностью до 15 кВт включительно, поддерживается.

Целесообразность определения иных случаев, не требующих получения разрешения на строительство, должно оцениваться на основании позиции некоммерческой организации «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области», поскольку в соответствии с положениями статьи 51 ГрК РФ разрешения на строительство выдаются органами местного самоуправления, за исключением отдельных случаев, предусмотренных законом.

К представленной редакции законопроекта имеется также следующее замечание концептуального характера.

В соответствии с вышеуказанной нормой, закрепленной пунктом 5 части 17 статьи 51 ГрК, субъекты Российской Федерации наделены правом на определение случаев, при которых не требуется получение разрешения на строительство, при этом субъекты Российской Федерации не наделены правом на определение условий действия таких случаев. Соответственно, часть 2 статьи 16(4) Закона Иркутской области от 23 июля 2008 года № 59-оз «О градостроительной деятельности в Иркутской области» в редакции, предусмотренной статьей 1 законопроекта, необходимо исключить.

*С уважением*



С.Г. Левченко





107956 612117

Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	156
Дата:	26.12.2016

ПРОКУРАТУРА  
Российской Федерации

ПРОКУРАТУРА  
Иркутской области  
ул. Володарского, 5  
г.Иркутск, 664011

Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

Брилке С.Ф.

09.03.2017 № 22/1-12-2017  
на № 3675 от 30.12.2016

Уважаемый Сергей Фатеевич,

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О градостроительной деятельности в Иркутской области», внесенный Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Иркутской области (ПЗ-156).

Правовые основания для принятия закона имеются. В рассматриваемом законопроекте учтены ранее высказанные замечания прокуратуры области.

Вместе с тем, учитывая специфику предлагаемых изменений, целесообразно его рассмотрение также с учетом мнения Правительства Иркутской области, иных органов контроля (надзора) и органов местного самоуправления.

Также требует дополнительного обсуждения порядок реализации положений ч.4 новой ст.16 (4) о привлечении виновного лица к административной ответственности.

Предлагаю учесть изложенное при рассмотрении проекта.

Заместитель прокурора области  
старший советник юстиции

А.А.Некрасов

Борисова О.А., 25-90-19

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	1347
Дата	13.03.2017 г.
на № 01	листох, индекс 01-30

А 060453



МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНЮСТ РОССИИ)  
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Желябова ул., д. 6, Иркутск, 664011  
тел./факс (3952) 792-792, e-mail: ru38@minjust.ru  
26.01.2017 № 38/02-05/337  
На № 400 3675 от 30.12.2016

Законодательное Собрание  
Иркутской области  
№ ПЗ 156  
Дата: 26.12.2016

Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

С.Ф. Брилке

ул. Ленина, д. 1 «а»  
г. Иркутск, 664027

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области  
«О внесении изменения в Закон Иркутской области «О градостроительной  
деятельности в Иркутской области»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области «О внесении изменения в Закон Иркутской области «О градостроительной деятельности в Иркутской области» (далее - Проект).

Проектом предлагается внести изменение в Закон Иркутской области от 23.07.2008 № 59-оз «О градостроительной деятельности в Иркутской области».

Предмет правового регулирования Проекта согласно пункту «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации — административное законодательство.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Градостроительного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 28.12.2016 № 465-ФЗ).

Проект является необходимым и достаточным для регулирования данных отношений. Согласно части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Согласно части 1 статьи 3 Градостроительного кодекса Российской Федерации законодательство о градостроительной деятельности состоит из Градостроительного

Законодательное Собрание  
Иркутской области  
Вх. № 341  
Дата 26.01.2017 г.  
на 03 листах, индекс 01-30

кодекса Российской Федерации, других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

В соответствии с частью 1 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации разрешение на строительство представляет собой документ, который подтверждает соответствие проектной документации требованиям, установленным градостроительным регламентом (за исключением случая, предусмотренного частью 1.1 указанной статьи), проектом планировки территории и проектом межевания территории (за исключением случаев, если в соответствии с указанным Кодексом подготовка проекта планировки территории и проекта межевания территории не требуется), при осуществлении строительства, реконструкции объекта капитального строительства, не являющегося линейным объектом, или требованиям, установленным проектом планировки территории и проектом межевания территории, при осуществлении строительства, реконструкции линейного объекта, а также допустимость размещения объекта капитального строительства на земельном участке в соответствии с разрешенным использованием такого земельного участка и ограничениями, установленными в соответствии с земельным и иным законодательством Российской Федерации.

Согласно пункту 5 части 17 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации выдача разрешения на строительство не требуется, в том числе в случаях, предусмотренных законодательством субъектов Российской Федерации о градостроительной деятельности.

В соответствии с пунктом 2 статьи 26.1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации.

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется.

Вместе с тем, в Проекте выявлено нарушение правила юридической техники, установленного частью 3 статьи 20 Закона Иркутской области от 12.01.2010 № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области». Текст Проекта не согласован с Законом Иркутской области от 23.07.2008 № 59-оз «О градостроительной деятельности в Иркутской области» в части использования сокращений «ГрК РФ», «РФ».

Начальник Управления



О.В. Петрова



Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	156
Дата:	26.12.2016

НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ  
«АССОЦИАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

664007, г. Иркутск, ул. Декабрьских Событий, 107Б  
URL: [www.amoio.ru](http://www.amoio.ru)  
E-mail: [amioirk@list.ru](mailto:amioirk@list.ru)

факс (3952) 280-222  
тел: (3952) 20-43-27;  
тел: (3952) 20-40-99

31.01.2017 г. № 75/01-17  
На № 3675 от 30.12.2017 г.

Председателю Законодательного  
Собрания Иркутской области  
С.Ф. Брилке

Копия: Уполномоченному по  
защите прав предпринимателей в  
Иркутской области

А.А. Москаленко

Уважаемый Сергей Фатеевич!

Некоммерческой организацией «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области» рассмотрен проект закона Иркутской области «О внесении изменения в Закон Иркутской области «О градостроительной деятельности в Иркутской области» (далее – проект закона), внесенный Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Иркутской области А.А. Москаленко. По итогам рассмотрения, имеется ряд концептуальных замечаний (информация представлена в прилагаемой таблице).

Необходимо также отметить, что в ответ на ранее внесенный Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Иркутской области А.А. Москаленко в Законодательное Собрание Иркутской области проект закона «О внесении изменения в Закон Иркутской области «О градостроительной деятельности в Иркутской области» в 2016 году, Ассоциацией муниципальных образований Иркутской области было представлено отрицательное заключение, а также отмечена необходимость

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	490
Дата	01.02.2017 г.
на	15 листах, индекс 01-30

уточнения позиции Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации.

В этой связи министерством жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области запрошена позиция Минстроя России по данному вопросу.

Минстроем России в своем ответе на запрос отметил, что в настоящее время ведется работа над проектом федерального закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации в части упрощения размещения линейных объектов и объектов, необходимых для работ, связанных с использованием недр», устанавливающего на федеральном уровне закрытый перечень объектов капитального строительства, в отношении которых выдача разрешения не требуется, при этом исключается право субъектов Российской Федерации по расширению такого перечня. В связи с чем, Минстроем России, принятие проекта закона Иркутской области «О градостроительной деятельности в Иркутской области» не поддерживается.

Обращаем также внимание, что Советом при Президенте Российской Федерации по кодификации и совершенствованию гражданского законодательства 5 сентября 2016 года (№ 156-1/2016) принято экспертное заключение по проекту федерального закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации в части упрощения размещения линейных объектов и объектов, необходимых для работ, связанных с использованием недр», в соответствии с которым проект федерального закона не поддерживается по соображениям концептуального характера.

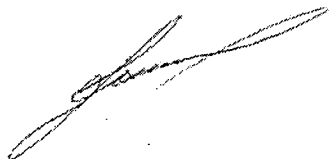
Учитывая вышеизложенное, полагаем необходимым обсудить проект закона на площадке Законодательного Собрания Иркутской области с участием мэров (глав) муниципальных образований Иркутской области в рамках мероприятий, запланированных Законодательным Собранием в феврале текущего года. Данный вопрос планируется также обсудить на площадке Палаты сельских поселений Ассоциации (планируемая дата проведения заседания – 10 февраля 2017 года).

#### Приложения:

1. Сводная таблица замечаний и предложений к проекту закона «О внесении изменения в Закон Иркутской области «О градостроительной деятельности в Иркутской области» на 8 листах.
2. Копия заключения Ассоциации № 389/01-16 от 13.05.2016 г. на 2 листах.
3. Копия письма министерства жилищной политики энергетики и транспорта Иркутской области № 58-35-7597/6 от 06.09.2016 г. на 2 листах.
4. Копия письма министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации № 23558-ДЛ/03 от 26.07.2016 г. на 3 листах.

5. Копия экспертного заключения по проекту федерального закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации в части упрощения размещения линейных объектов и объектов, необходимых для работ, связанных с использованием недр» на 4 листах.

Председатель Ассоциации,  
мэр муниципального образования  
«город Черемхово»



А. Семёнов

Сводная таблица замечаний и предложений к проекту закона «О внесении изменения в Закон Иркутской области «О градостроительной деятельности в Иркутской области» (далее – проект закона), внесенный Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Иркутской области А.А. Москаленко

Наименование МО	Информация о заключении
Ангарский городской округ	Администрация Ангарского городского округа принимая во внимание изменения внесенные в статью 51 Градостроительного Кодекса Российской Федерации в части сокращения сроков принятия решения выдачи разрешения на строительство либо отказе в выдаче такого разрешения с указанием причин отказа, считает принятие указанного выше проекта Закона не целесообразным.
Город Братск	По тексту части 2 статьи 16(4) администрация города Братска в целом поддерживает текст данной части, вместе с тем считает что требования, указанные в ней невозможно будет исполнить или проконтролировать без внесения изменений в законодательство об административной ответственности. Администрация города Братска считает необходимым добавить в проект закона статью о внесении изменений в Закон Иркутской области от 30.12.2014 № 173-оЗ «Об отдельных вопросах регулирования административной ответственности в области благоустройства территории муниципальных образований Иркутской области» по требованиям указанным в части 2 рассматриваемого проекта закона. Кроме того (техническое замечание), некорректно дана ссылка в пункте 2) части 2 проекта закона на пункт Градостроительного кодекса РФ. Вместо «пунктом 3.4 части 3» должно быть «частью 3.4».
Зиминский ГО	Нет замечаний
Г. Иркутск	Нет замечаний
Г. Саянск	Администрация муниципального образования «город Саянск» полагает нецелесообразным принятие данного законопроекта, поскольку с его принятием: <ul style="list-style-type: none"> <li>- органы местного самоуправления утрачивают контроль за строительством объектов на территории муниципального образования;</li> <li>- застройщики смогут обходить процедуру подготовки проектной документации и прохождения государственной экспертизы, предусмотренной действующим законодательством.</li> </ul>
Г. Свирск	Нет замечаний



Г. Тулун	Администрация города Тулуна не согласна с случаями, при которых не требуется разрешение на строительство, так как принятие данного проекта закона приведет к бесконтрольному строительству (реконструкции) категорий объектов, предложенных в законопроекте.
Г. Усть-Илимск	Нет замечаний
Г. Усолье-Сибирское	Заключение не представлено
Г. Черемхово	Администрация муниципального образования «Город Черемхово» считает нецелесообразным принятие данных изменений, так как при наличии полного пакета документов, срок выдачи разрешения на строительство составляет 7 рабочих дней.
Аларский район	Заключение не представлено
Балаганский район	Нет замечаний
Биритское МО	Нет замечаний
Тарнопольское МО	Нет замечаний
Баяндаевский район	Заключение не представлено
Бодайбо и район	Заключение не представлено
Город Бодайбо	Администрация не поддерживает проект закона, так как учитывая имеющуюся практику в строительстве линейных объектов на территории муниципального образования, предлагаемые изменения могут повлечь ситуации несогласованности между органами местного самоуправления и собственниками линейных объектов. Также при регистрации права собственности на данные объекты необходимо разрешение на строительство и ввод в эксплуатацию. Также существует ряд проблем, связанных с оформлением земельных участков под данными объектами.
Боханский район	Заключение не представлено
Братский район	Нет замечаний
Жигаловский район	Заключение не представлено
Заларинский район	Администрация муниципального образования «Заларинский район» сообщает, что имеет возражения по предлагаемым изменениям, связанным с отменой выдачи разрешения на строительство линейных объектов по списку и антенно-мачтовых сооружений. Выдача разрешения на строительство линейных объектов и антенно-мачтовые сооружения,

	предложенных в проекте закона, необходима для контроля за строительством объектов на территории района, а также для отслеживания самовольно построенных объектов и возможности планирования территории района для дальнейшей застройки.
Зиминский район	Заключение не представлено
Иркутский район	Заключение не представлено
Марковское МО	Администрация считает необходимым оформлять разрешение на строительство предлагаемых объектов.
Хомутовское МО	<p>Администрацией Хомутовского муниципального образования сообщается, что согласно ч. 11 ст. 51 Градостроительного кодекса РФ уполномоченные на выдачу разрешений на строительство федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления или уполномоченная организация, <b>в течение семи рабочих дней</b> со дня получения заявления о выдаче разрешения на строительство, выдают разрешение на строительство или отказывают в выдаче такого разрешения с указанием причин отказа.</p> <p>Соответственно отмена получения разрешения на строительство сокращается процедуру только на 7 календарных дней, а ни как указано в пояснительной записке от 2 до 4 месяцев.</p> <p>В представленной пояснительной записке указано, что отмена получения разрешения на строительство не повлечет за собой рост самовольного строительства или возникновение рисков строительства опасных для жизни и здоровья объектов, поскольку не отменяют необходимости наличия проектной документации и экспертиз, предусмотренных действующим законодательством. Но вся перечисленная документация представляется застройщиками и подлежит проверке только на стадии выдачи разрешения на строительство. Проектом не установлено кто и на какой стадии будет проверять наличие предусмотренной проектной документации и, например, экологической экспертизы. Кроме того, как правило, в связи с недостаточностью бюджетных средств, в сельских поселениях не разработаны и не утверждены проекты планировки и проекты межевания территории, которыми как раз и предусматривается строительство линейных сооружений.</p>

	<p>С учетом изложенного администрация считает, что представленный проект закона как раз позволяет застройщикам обходить процедуру подготовки проектной документации и прохождения государственной экспертизы предусмотренной действующим законодательством.</p> <p>Кроме того, услуга по выдаче разрешения на строительство предоставляется бесплатно и не несет за собой никаких дополнительных затрат.</p>
Казачинско-Ленский район	Администрация муниципального образования «Казачинско-Ленский район» не поддерживает внесение предлагаемых изменений в Закон, так как полностью отсутствует контроль за землепользованием, откуда возникает риск увеличения самовольных построек.
Катангский район	Не поддерживает проект закона, так как полагает, что данные изменения приведут к самовольному строительству линейных объектов на землях муниципального образования.
Качугский район	Администрация муниципального района «Качугский район» сообщает, что возражений по представленному перечню случаев, при которых не требуется получения разрешения на строительство, не имеется, однако данным проектом не определено каким образом будет осуществляться контроль (надзор) соблюдения застройщиками условий, определенных в части 2 представленного проекта закона.
Киренский район	Нет замечаний
Куйтунский район	Заключение не представлено
Куйтунское МО	Не поддерживает проект закона, так как полагает, что данные изменения приведут к самовольному строительству линейных объектов на землях муниципального образования.
Мамско-Чуйский район	Нет замечаний
Нижнелимский район	Администрация Нижнелимского муниципального района сообщает, что согласно ст. 11.3. ч.3 Земельного кодекса РФ образование земельных участков из земель или земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для строительства линейных объектов и объектов, расположенных в границах элемента планировочной структуры (микрорайон, квартал, иные элементы, границами

которых являются красные линии, установленные в проекте планировки территории) застроенного многоквартирными домами, осуществляется **исключительно в соответствии с утвержденным проектом межевания территории.**

Согласно ст.51 ч.1 разрешение на строительство представляет собой документ, подтверждающий соответствие проектной документации на строительство или реконструкцию линейных объектов проекту планировки территории и проекту межевания территории.

В п.2 проекта Закона прописаны условия для застройщиков, осуществляющих строительство, реконструкцию объектов без разрешения на строительство, согласно которым исполнение требования о наличии проектной документации, соответствующей требованиям Постановления Правительства РФ № 87 от 16.02.2008г. «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию», проекту планировки территории, проекту межевания территории отдается на усмотрение застройщика, т.к. контроль за его соблюдением проектом Закона не установлен.

В пояснительной записке к проекту закона отсутствует пояснение к информации ПАО «Иркутскэнерго» о причине снижения капиталовложений при исключении необходимости получения разрешения на строительство объектов. Может быть это экономия на проектно-изыскательских работах в ущерб качеству?

На необходимость учета в проекте Закона требований действующего законодательства о соответствии проектной документации утвержденным документам территориального планирования при строительстве и реконструкции объектов без разрешения на строительство было указано также в письме Управления федеральной антимонопольной службы по Иркутской области № 10659 от 30.10.2015г.

В настоящее время наличие у застройщиков кондиционной проектной документации контролируется органом местного самоуправления, предоставляющим муниципальную услугу по выдаче разрешения на строительство объектов.

На основании вышесказанного считаем, что Закон требует доработки в части обеспечения контроля исполнения застройщиками условия наличия проектной

	документации, соответствующей утвержденным документам территориального планирования.
Заморское МО	Заключение аналогично заключению администрации Нижнеилимского района
Нижнеудинский район	Нет замечаний.
Нукутский район	Нет замечаний
Ольхонский район	Заключение не представлено
Куретское МО	Нет замечаний
Осинский район	Заключение не представлено
Слюдянский район	Нет замечаний
Тайшетский район	Заключение не представлено
Тулунский район	Заключение не представлено
Усольский район	Нет замечаний
Белореченское МО	Нет замечаний
Усть-Илимский район	Нет замечаний
Усть-Кутский район	Нет замечаний
Усть-Удинский район	Заключение не представлено
Черемховское районное МО	<p>Проект закона не отменяет необходимость оформления правоустанавливающих документов на земельный участок, проектной документации на строительство, необходимость прохождения экологической экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий объектов, строительство, реконструкция которых планируется в пределах Байкальской природной территории, то есть практически всех документов, необходимых для получения разрешения на строительство, подготовка которых занимает значительное время. Срок выдачи разрешения на строительство строго регламентирован и отмена необходимости его получения позволит сократить всего на 7 дней время до начала строительства.</p> <p>Одновременно разрешение на строительство</p>

	<p>представляет собой документ, подтверждающий соответствие проектной документации требованиям, установленным градостроительным регламентом, проектом планировки территории и проектом межевания территории, при его выдаче проверяется наличие правоустанавливающих документов на земельный участок, необходимых разделов проектной документации, при необходимости положительного заключения государственной (экологической) экспертизы.</p> <p>После принятия закона недобросовестные застройщики получают возможность самовольного строительства довольно ответственных объектов, ведь никто не будет проверять наличие необходимых для строительства документов.</p> <p>В соответствии с частью 4 статьи 1 проекта закона несоблюдение требований по подготовке проектной документации влечет привлечение виновного лица к ответственности, предусмотренной действующим законодательством Российской Федерации. Частью 1 статьи 9.5 Кодекса об административных правонарушениях предусмотрена ответственность за строительство без получения разрешения на строительство, ответственность за строительство без проектной документации, необходимых экспертиз действующим законодательством не предусмотрена.</p> <p>Учитывая вышеизложенное, администрация Черемховского районного муниципального образования считает нецелесообразным принятие проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О градостроительной деятельности в Иркутской области».</p>
Чунский район	Заключение не представлено
Чунское МО	Нет замечаний
Шелеховский район	<p>Администрация Шелеховского муниципального района предлагает не исключать получение разрешения на строительство линейных объектов, как указано в статье 16(4) предлагаемого проекта, а рассмотреть возможность определения минимального перечня документов, для выдачи разрешения на строительство линейных объектов местного значения.</p>
Город Шелехов	<p>Администрация Шелеховского городского поселения сообщает, что данный документ выводит вопросы оформления разрешительной документации на строительство линейных объектов за рамки системы</p>

	<p>контроля и надзора в строительстве. При этом, следует отметить, что никакого упрощения и либерализации процедуры подготовки документов для строительства, по сути, нет. Пояснительная записка к проекту закона раскрывает некоторые особенности документа. Так для осуществления строительства линейного объекта без оформления разрешения на строительство все же требуется следующий перечень документов:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>— документы на землю;</li> <li>— проект планировки территории;</li> <li>— техусловия на подключение;</li> <li>— градостроительный план земельного участка;</li> <li>— результаты инженерных изысканий;</li> <li>— задание на проектирование;</li> <li>— проектная документация;</li> <li>— заключение экспертизы.</li> </ul> <p>В этом перечне нет только разрешения на строительство, подготовка которого занимает всего 10 дней! И где логика этого проекта закона?</p> <p>Может быть следует подумать о том, что при строительстве линейных объектов, на которые не требуется, по мнению авторов закона, разрешения на строительство, будет создана ситуация без строительного контроля, без строительного надзора и, как результат, без ввода в эксплуатацию. Вопрос о регистрации права на такие объекты тоже не ясен.</p>
Эхирит-Булагатский район	Нет замечаний



**МИНИСТЕРСТВО ЖИЛИЩНОЙ  
ПОЛИТИКИ, ЭНЕРГЕТИКИ И  
ТРАНСПОРТА ИРКУТСКОЙ  
ОБЛАСТИ**

Ленина ул., д. 1а, Иркутск, 664027,  
тел/факс (3952) 214-800  
E-mail: komjch@govirk.ru

*В.О.О.А.В.В.В.* № *58-35-4599/6*  
на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Исполнительному директору  
Некоммерческой организации  
«Ассоциация муниципальных  
образований Иркутской области»

Масловской З.А.

664007, г. Иркутск,  
ул. Декабрьских событий, д.107 Б

О рассмотрении обращения

Уважаемая Зоя Андреевна!

В соответствии с Вашими замечаниями и предложениями, представленными в Законодательное Собрание Иркутской области на проекты законов Иркутской области, внесенными Губернатором Иркутской области и Уполномоченным по правам предпринимателей в Иркутской области Москаленко А.А. об отмене разрешения на строительство ряда объектов, министерством жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области запрошена позиция Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации (далее – Минстрой России) по данному вопросу.

Минстрой России согласно письму от 26 июля 2016 года № 23558-ДЛ/03 не поддержал проект закона ввиду наличия подготовленного Министерством экономического развития Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации в части упрощения размещения линейных объектов и объектов, необходимых для работ, связанных с использованием недр», устанавливающего на федеральном уровне закрытый перечень объектов капитального строительства, в отношении которых выдача разрешений на строительство не требуется, при этом исключается право субъектов Российской Федерации по расширению такого перечня.

Случаи, когда выдача разрешения на строительство не требуется предусмотрены частью 17 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации. В соответствии с действующим законодательством данный перечень не является конечным, так как пунктом 5 части 17 статьи 51 предусмотрены иные случаи, если в соответствии с настоящим Кодексом, законодательством субъектов Российской Федерации о градостроительной деятельности получение разрешения на строительство не требуется.



Необходимо отметить, что указанный проект федерального закона в настоящее время на рассмотрение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации не внесен.

Копию ответа Министра России прилагаю (исх.№23558-ДЛ/ОЗ от 26 июля 2016 года).

Приложение: на 2 листах в 1 экз.

Заместитель министра – начальник  
управления энергетике и  
газификации



С.М. Малинкин

Денисова Татьяна Александровна,  
Тел. (3952)214-819

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	2541
Дата	13 05 2016
на	02 листах, индекс 030



НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ  
«АССОЦИАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

664007, г. Иркутск, ул. Декабрьских Событий, 107 Б  
URL: [www.amoio.ru](http://www.amoio.ru)  
E-mail: [amoioirk@list.ru](mailto:amoioirk@list.ru)

тел. (3952) 20-43-27;  
тел. (3952) 20-40-99;  
Факс. (3952) 280-222

13. 05. 16 № 389 /01-16  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_ г.

Председателю Законодательного  
Собрания Иркутской области

С.Ф. Брилке

Уважаемый Сергей Фатеевич!

В дополнение к ранее направленным Ассоциацией муниципальных образований Иркутской области заключениям на проекты законов Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О градостроительной деятельности в Иркутской области» (далее – проекты законов), вносимые Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Иркутской области А.А. Москаленко (№ 239/04-16 от 31.03.2016 г. на № 490 от 29.02.2016 г.) и Губернатором Иркутской области С.Г. Левченко (264/04-16 от 28.03.2016 на № 712 от 23.03.2016 г.) обращаем внимание на следующее:

Статьей 16.4. проектов закона предлагаются случаи, при которых не требуется получение разрешения на строительство и (или) реконструкцию объектов электро-, водо-, газо-снабжения и других объектов.

Органы местного самоуправления считают недопустим принятие проектов законов- в предложенных редакциях, так как полагают, что это может привести к росту самовольного строительства с нарушениями, которые в последствии практически не возможно будет признать таковыми, а также к нарушению прав третьих лиц, при этом опасным для жизни и здоровья населения.

Частью 17 статьи 51 Градостроительного кодекса РФ предусмотрены случаи, когда разрешение на строительство не требуется. Полагаем целесообразным строго соблюдать требования федерального

законодательства при осуществлении строительства особенно линейных объектов и тем более на территории населенных пунктов.

Полагаем также необходимым уточнить по данному вопросу позицию Минстроя России, так как вопросы по нормативно-правому регулированию в сфере строительства, на основании Положения о Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации относятся к компетенции данного ведомства.

Исполнительный директор



З.А. Масловская

Заключение  
на проект закона Иркутской области № ПЗ-156 «О внесении изменения в  
Закон Иркутской области «О градостроительной деятельности в  
Иркутской области»

В Законодательное Собрание Иркутской области Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Иркутской области Москаленко А.А. внесен проект закона Иркутской области «О внесении изменения в Закон Иркутской области «О градостроительной деятельности в Иркутской области» (далее – законопроект).

Законопроектом предлагается дополнить Закон Иркутской области от 23 июля 2008 года № 59-ОЗ «О градостроительной деятельности в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области) статьей 16(4), устанавливающей иные случаи, при которых не требуется получение разрешения на строительство на территории Иркутской области.

В соответствии с частью 17 статьи 51 Градостроительного Кодекса Российской Федерации (далее - Кодекс) разрешения на строительство не требуется в случае:

1) строительства гаража на земельном участке, предоставленном физическому лицу для целей, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, или строительства на земельном участке, предоставленном для ведения садоводства, дачного хозяйства;

2) строительства, реконструкции объектов, не являющихся объектами капитального строительства (киосков, навесов и других);

3) строительства на земельном участке строений и сооружений вспомогательного использования;

4) изменения объектов капитального строительства и (или) их частей, если такие изменения не затрагивают конструктивные и другие характеристики их надежности и безопасности и не превышают предельные параметры разрешенного строительства, реконструкции, установленные градостроительным регламентом;

5) капитального ремонта объектов капитального строительства;

6) строительства, реконструкции буровых скважин, предусмотренных подготовленными, согласованными и утвержденными в соответствии с законодательством Российской Федерации о недрах техническим проектом разработки месторождений полезных ископаемых или иной проектной документацией на выполнение работ, связанных с использованием участками недр.

Пунктом 5 части 17 статьи 51 Кодекса установлено, что выдача разрешения на строительство не требуется в иных случаях, если в соответствии с Кодексом, законодательством субъектов Российской Федерации о градостроительной деятельности получение разрешения на строительство не требуется.

Таким образом, правовая основа для принятия законопроекта имеется.

В ходе проведения антикоррупционной экспертизы законопроекта коррупциогенных факторов не выявлено.

В целом представленный законопроект соответствует требованиям действующего законодательства.

Вместе с тем к законопроекту имеются следующие замечания.

1. Законопроектом предлагается установить условия, при соблюдении которых строительство, реконструкция объектов, предусмотренных законопроектом, допускается без получения разрешения на строительство (часть 2 статьи 16 (4) Закона Иркутской области в предложенной редакции).

Кроме того, согласно законопроекта несоблюдение хотя бы одного из условий, предусмотренных частью 2 статьи 16 (4) Закона Иркутской области в предложенной редакции, влечет привлечение виновного лица к ответственности, предусмотренной действующим законодательством Российской Федерации (часть 4 статьи 16(4) Закона Иркутской области).

В связи с этим необходимо учесть следующее.

Как указывалось выше, в соответствии с пунктом 5 части 17 статьи 51 Кодекса законодательством субъекта Российской Федерации могут быть установлены иные случаи, при которых получение разрешения на строительство не требуется. Полномочия по установлению каких-либо условий, которые при этом необходимо соблюдать, субъектам Российской Федерации не предоставлено.

Действующим законодательством Российской Федерации не предусмотрена и ответственность за несоблюдение условий, предусмотренных частью 2 статьи 16 (4) Закона Иркутской области в предложенной законопроектом редакции.

С учетом изложенного часть 2 и часть 4 статьи 16(4) Закона Иркутской области в предложенной редакции необходимо исключить.

2. С учетом правил юридической техники в абзаце 1 статьи 1 законопроекта вместо источника официального опубликования ««Областная», № 69, 01.07.2016» необходимо указать следующий источник официального опубликования: Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2016, № 39, т. 1», в абзацах 11, 17 статьи 1 законопроекта необходимо слово «РФ» заменить словами «Российской Федерации», в абзаце 12 статьи 1 законопроекта слова «ГрК РФ» заменить словами «Градостроительного кодекса Российской Федерации».

3. В соответствии с частью 5(1) статьи 48 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» законопроект подлежит оценке регулирующего воздействия.

С учетом изложенного законопроект может быть рекомендован к принятию при устранении указанных замечаний и получении положительного результата оценки регулирующего воздействия.

И.о. начальника  
правового управления



А.В. Константинов  
27.02.17

И.о. начальника отдела  
по законодательству о собственности  
и экономической политике



И.Н. Кухоревич  
27.02.17



**УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ  
В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

Ленина ул., д. 1 а, Иркутск, 664027  
Тел., факс (3952) 488-535 E-mail: ombudsmanbiz.irkutsk@mail.ru

03.02.17 № 139-1717  
на № 6719 от 23.12.16

Председателю Законодательного  
Собрания Иркутской области

**С.Ф. Брилке**

О направлении информации

**Уважаемый Сергей Фатеевич!**

В дополнение к ранее направленному письму от 1.02.2017г. № 127-РУП о проекте закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О градостроительной деятельности в Иркутской области» (далее – проект закона) направляю Вам заключения мэров (глав) муниципальных образований, поддерживающих принятие проекта закона.

Приложение: на 6 листах.

А. А. Москаленко

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	<u>582</u>
Дата	<u>06.02.2017г.</u>
на	<u>07</u> листах, индекс <u>0125</u>

ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ  
ОСИНСКИЙ  
МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН  
МЭР РАЙОНА

669201 с. Оса, ул. Свердлова, 59

тел. 31-277

от 23.01 2017 г. № 44

Председателю  
Законодательного собрания  
Иркутской области

Брилка С.Ф.

Уважаемый Сергей Фатеевич!

Рассмотрев законопроект «О внесении изменения в Закон Иркутской области «О градостроительной деятельности в Иркутской области» (далее – проект закона) в рамках проведения публичных консультаций, считаем, что, установление предложенных проектом закона случаев, когда получение разрешения на строительство, не требуется, будет, несомненно, являться улучшением и позволит сократить время оформления разрешительной документации для определенных в законе категорий объектов, снизит объемы работ, осуществляемой органами государственной власти, снизит издержки субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на территории Иркутской области, а также позволит реализовать постановление Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2014 г. N 1300 о размещении объектов на землях и земельных участках, находящихся в государственной и муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и сервитутов на территории Иркутской области.

На основании вышесказанного, поддерживаем проект закона Иркутской области "О внесении изменения в Закон Иркутской области "О градостроительной деятельности в Иркутской области".

Мэр Осинского  
муниципального района



В.М. Мантыков

Исполнитель: Башинов Н.А. (39539)31308



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ  
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ  
ИРКУТСКИЙ РАЙОН  
УСТЬ-БАЛЕЙСКОЕ  
МУНИЦИПАЛЬНОЕ  
ОБРАЗОВАНИЕ**

д. Зорино-Быково, ул. Заречная 15  
тел.496-631, факс 496-633

От 25.01. 2017 г.

№ 38

Председателю законодательного собрания  
Иркутской области  
Брилке С. Ф.

**Заключение**

Уважаемый Сергей Фатеевич!

Рассмотрев законопроект «О внесении изменения в Закон Иркутской области «О градостроительной деятельности в Иркутской области» (далее – проект закона) в рамках проведения публичных консультаций, считаем, что, установление предложенных проектом закона случаев, когда получение разрешения на строительство, не требуется, будет, несомненно, являться улучшением и позволит сократить время оформления разрешительной документации для определенных в законе категорий объектов, снизит объемы работ, осуществляемой органами государственной власти, снизит издержки субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на территории Иркутской области, а также позволит реализовать постановление Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2014 г. N 1300 о размещении объектов на землях и земельных участках, находящихся в государственной и муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и сервитутов на территории Иркутской области.

Предлагаю поддержать проект закона Иркутской области "О внесении изменения в Закон Иркутской области "О градостроительной деятельности в Иркутской области".

Глава Усть-Балейского МО



В. В. Тирских

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ  
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ.  
ИРКУТСКИЙ РАЙОН  
АДМИНИСТРАЦИЯ  
Гороховского муниципального  
образования  
664533, с. Горохово, ул. Школьная 15  
тел. (395-2) 496-213, 496-253  
25.01.2017г. № 48

Председателю законодательного собрания  
Иркутской области Брилке С.Ф.

### Заключение

Уважаемый Сергей Фатеевич!

Рассмотрев законопроект «О внесении изменения в Закон Иркутской области «О градостроительной деятельности в Иркутской области» (далее – проект закона) в рамках проведения публичных консультаций, считаем, что, установление предложенных проектом закона случаев, когда получение разрешения на строительство, не требуется, будет, несомненно, являться улучшением и позволит сократить время оформления разрешительной документации для определенных в законе категорий объектов, снизит объемы работ, осуществляемой органами государственной власти, снизит издержки субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на территории Иркутской области, а также позволит реализовать постановление Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2014 года № 1300 о размещении объектов на землях и земельных участках, находящихся в государственной и муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и сервитутов на территории Иркутской области.

Предлагаю поддержать проект закона Иркутской области «О внесении изменения в Закон Иркутской области «О градостроительной деятельности в Иркутской области».



*В.В. Кондрашина*

В.В. Кондрашина

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**  
**ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ**  
**Администрация муниципального образования**  
**«Жигаловский район»**

666402, п. Жигалово, ул. Советская, 25, тел 3-21-69, факс 3-21-69  
secretar@irmail.ru

23 января 2017 г. № 166

Заключение

Председателю законодательного  
собрания Иркутской области  
Брилке С.Ф.

Уважаемый Сергей Фатеевич!

Рассмотрев законопроект «О внесении изменения в Закон Иркутской области «О градостроительной деятельности в Иркутской области» (далее – проект закона) в рамках проведения публичных консультаций, считаем, что, установление предложенных проектом закона случаев, когда получение разрешения на строительство, не требуется, будет, несомненно, являться улучшением и позволит сократить время оформления разрешительной документации для определённых в законе категорий объектов, снизит объёмы работ, осуществляемой органами государственной власти, снизит издержки субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на территории Иркутской области, а также позволит реализовать постановление Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2014 г. № 1300 о размещении объектов на землях и земельных участках, находящихся в государственной и муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и сервитутов на территории Иркутской области.

Предлагаю поддержать проект закона Иркутской области «О внесении изменения в Закон Иркутской области «О градостроительной деятельности в Иркутской области».

Мэр МО «Жигаловский район»



И.Н. Федоровский

**Администрация  
Муниципального образования  
«Боханский район»**

ул.Ленина 83, п.Бохан,  
Иркутская область 669311  
тел. 8-395(38)25-1-72, факс 8-395(38)25-0-78  
e-mail: [bohanmo\\_odk@irmail.ru](mailto:bohanmo_odk@irmail.ru)  
<http://bohan.irkobl.ru>  
ОКПО 04027779 ОГРН 1028500599104  
ИНН 8503002087 / КПП 850301001  
д.В.О.П. 1/2 № 96  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Председателю  
законодательного  
собрания  
Иркутской области

С.Ф.Брилке

Уважаемый Сергей Фатеевич!

Рассмотрев законопроект «О внесении изменения в Закон Иркутской области «О градостроительной деятельности в Иркутской области» (далее – проект закона) в рамках проведения публичных консультаций, считаем, что установление предложенных проектом закона случаев, когда получение разрешения на строительство не требуется, будет несомненно являться улучшением и позволит сократить время оформления разрешительной документации для определенных в законе категорий объектов, снизит объемы работ, осуществляемой органами государственной власти, снизит издержки субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на территории Иркутской области, а также позволит реализовать постановление Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2014 г №1300 о размещении объектов на землях и земельных участках, находящихся в государственной и муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и сервитутов на территории Иркутской области.

Предлагаю поддержать проект закона Иркутской области «О внесении изменения в Закон Иркутской области «О градостроительной деятельности в Иркутской области».

Заместитель мэра  
МО «Боханский район»

*С.И. Варин*



Варин С.И.



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ  
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ  
МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ «БАЯНДАЕВСКИЙ РАЙОН»  
АДМИНИСТРАЦИЯ

669120, с. Баяндай, ул. Бутунаева, 2  
Тел./факс 8(39537)9-12-40/(39537)9-11-49

E-mail: [baynadm@yandex.ru](mailto:baynadm@yandex.ru)

От 25.01 2017г. № 120

с. Баяндай

Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области Брилке С.Ф.

Уважаемый Сергей Фатеевич!

Рассмотрев законопроект «О внесении изменения в Закон Иркутской области от 23.07.2008 № 59-оз «О градостроительной деятельности в Иркутской области» (далее - проект закона) в рамках проведения публичных консультаций, считаем, что, установление предложенных проектом закона случаев, когда получение разрешения на строительство, не требуется, будет, несомненно, являться улучшением и позволит сократить время оформления разрешительной документации для определенных в законе категорий объектов, снизит объемы работ, осуществляемой органами государственной власти, снизит издержки субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на территории Иркутской области, а также позволит реализовать постановление Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2014 г. N 1300 о размещении объектов на землях и земельных участках, находящихся в государственной и муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и сервитутов на территории Иркутской области.

Предлагаю поддержать проект закона Иркутской области "О внесении изменения в Закон Иркутской области "О градостроительной деятельности в Иркутской области".

Мэр муниципального образования  
«Баяндаевский район»  
А.П. Табинаев

Законодательное Собрание Иркутской области	
№ пз	136
Дата	20 12 2016

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

Иркутская область

Муниципальное образование «Эхирит-Булагатский район»

АДМИНИСТРАЦИЯ

669001, п. Усть-Ордынский

ул. Балтахинова, 20

тел./факс 8(39541) 3-12-70

e-mail: ehiritmo@irmail.ru

от 27.01.2017 г. № 4-06-152/17

Председателю

Законодательного собрания

Иркутской области

Брилке С.Ф.

Уважаемый Сергей Фатеевич!

Администрация муниципального образования «Эхирит-Булагатский район» рассмотрев законопроект «О внесении изменения в Закон Иркутской области «О градостроительной деятельности в Иркутской области» (далее - проект закона) в рамках проведения публичных консультаций, считаем, что, установление предложенных проектом закона случаев, когда получение разрешения на строительство, не требуется, будет, несомненно, являться улучшением и позволит сократить время оформления разрешительной документации для определенных в законе категорий объектов, снизит объемы работ, осуществляемой органами государственной власти, снизит издержки субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на территории Иркутской области, а также позволит реализовать постановление Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2014 г. N 1300 о размещении объектов на землях и земельных участках, находящихся в государственной и муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и сервитутов на территории Иркутской области.

Предлагаю поддержать проект закона Иркутской области "О внесении изменений в Закон Иркутской области "О градостроительной деятельности в Иркутской области".

Мэр района



И.П. Усов

Исп: Хомонов Б.М.

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	364
Дата	27 01 2017 г.
на	01 листах, индекс 01-30



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ  
г. Иркутск

АДМИНИСТРАЦИЯ

**КОМИТЕТ ПО ГРАДОСТРОИТЕЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ**

664025, г.Иркутск, ул.Ленина,14 «б», [www.admirk.ru](http://www.admirk.ru)

тел. 52-00-61 факс:21-71-16

от 13.03.2017 № 950-74-124/17

на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Председателю Законодательного  
Собрания Иркутской области  
2-го созыва  
С.Ф. Брилке

**Уважаемый Сергей Фатеевич!**

В соответствии с утвержденным планом работы инженерно-строительной секции Градостроительного Совета при администрации города Иркутска (далее – инженерно-строительная секция) на I полугодие 2017 года, на заседании инженерно-строительной секции 15.02.2017 г. был рассмотрен законопроект «О внесении изменений в закон Иркутской области «О градостроительной деятельности в Иркутской области» (далее - законопроект). Членами инженерно-строительной секции принято решение рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять законопроект, которое просим Вас принять во внимание при работе Законодательного Собрания по данному законопроекту.

Приложение: в 1 экз. на 4 л. Протокол заседания инженерно-строительной секции Градостроительного Совета при администрации города Иркутска №3 от 15.02.2017 г.

Заместитель председателя комитета -  
начальник департамента реализации  
градостроительной политики  
администрации города Иркутска

О.Н. Иванова

Исп. Колпакова  
Дарья Александровна  
(395-2) 52-01-41, вн. 1576

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	<u>1380</u>
Дата	<u>14 03 2017</u> г.
на	<u>05</u> листах, индекс <u>01-26</u>

Получено по эл. почте  
14-03-17



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ  
АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА ИРКУТСКА

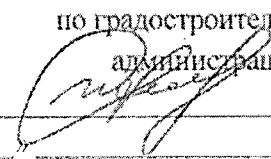
АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА ИРКУТСКА  
ГРАДОСТРОИТЕЛЬНЫЙ СОВЕТ

ПРОТОКОЛ  
ЗАСЕДАНИЯ ИНЖЕНЕРНО-СТРОИТЕЛЬНОЙ СЕКЦИИ

№ 03 от «15» февраля 2017 г.  
ул. Ленина, 14б, каб. 112

УТВЕРЖДАЮ:

Заместитель председателя комитета –  
начальник департамента реализации  
градостроительной политики комитета  
по градостроительной политике  
администрации г. Иркутска

  
О.Н. Иванова

« \_\_\_\_\_ » 2017 г.

Присутствовали:

Члены Президиума Градостроительного Совета

Шкуропат Ю.А.

Члены градостроительной секции Градостроительного Совета:

О.Н. Иванова, Вахонин С.С., Говорухин С.Г., Е.В. Савченко

От организаций и предприятий присутствовали:

Гальян Б.С. (МУП «Водоканал»), Ковшаров П.В. (КГСР), Андрюхина А.А. (КГСР),

Общее количество присутствующих: 8

с правом голоса – 5

Кворум имеется.



## ПОВЕСТКА

**1. Вступительное слово Ивановой Ольги Николаевны – заместителя председателя комитета – начальника департамента реализации градостроительной политики комитета по градостроительной политике администрации г. Иркутска:**

1. Законопроект «О внесении изменений в закон Иркутской области «О градостроительной деятельности в Иркутской области»;
2. Снижение нагрузки по благоустройству территории при проведении ремонтных работ на линейных объектах;
3. Планы строительства объектов жилищного строительства, социальных объектов и инженерной инфраструктуры на 2017-2019 гг.  
(содокладчик: Юрий Александрович Шкуропат – президент «Союз строителей Иркутской области»);
4. План ввода объектов жилищного строительства и социальной сферы в 2017 г.  
(содокладчик: Юрий Александрович Шкуропат – президент «Союз строителей Иркутской области»);
5. Содержание и обслуживание внутриплощадочных инженерных сетей после окончания строительства и передачи жилого фонда управляющим компаниям. Порядок передачи сетей инженерной инфраструктуры в муниципальную собственность;
6. Перспектива водоотведения районов городской застройки: пос. Затон, пос. Горького, пос. Кирова, ул. Тракторная, ул. Олега Кошевого;
7. Корректировка схем инженерных сетей. Реализация инвестиционных программ ресурсоснабжающих организаций для обеспечения строительных площадок на 1 квартал 2017 года и планы по реализации на последующие кварталы и годы  
(содокладчик: Сергей Савельевич Вахонин – генеральный директор исполнительной дирекции «Союз строителей Иркутской области»).

**2. Итоги 2016 года:**

- а) ввод объектов жилищного строительства, социальных объектов в эксплуатацию;
- б) работа инженерно-строительной секции

**3. Рассмотрение площадок на территории г. Иркутска, предлагаемых под развитие застроенных территорий. О ходе работ по подготовке к конкурсу.**

По первому вопросу выступили: заместитель председателя комитета – начальник департамента реализации градостроительной политики комитета по градостроительной политике администрации г. Иркутска О.Н. Иванова, президент «Союз строителей Иркутской области» Ю.А. Шкуропат, генеральный директор исполнительной дирекции «Союз строителей Иркутской области» С.С. Вахонин.

**В обсуждении приняли участие:** Ю.А. Шкуропат, С.С. Вахонин, П.В. Ковшаров.

### РЕШИЛИ:

1. По первому вопросу «Законопроект «О внесении изменений в закон Иркутской области «О градостроительной деятельности в Иркутской области», рассмотренному на заседании рабочей группы инженерно-строительной секции 27.01.2017 г., приняты решения:
  - Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять Законопроект «О внесении изменений в закон Иркутской области «О градостроительной деятельности в Иркутской области»: направить протокол заседания рабочей группы, сопроводительное письмо в Законодательное Собрание Иркутской области.
  - Инженерно-строительной секции Градостроительного Совета при администрации города Иркутска взять на контроль рассматриваемый вопрос.

**2. По второму вопросу «Снижение нагрузки по благоустройству территории при проведении ремонтных работ на линейных объектах», рассмотренному на заседании рабочей группы инженерно-строительной секции 27.01.2017 г., приняты решения:**

- Ресурсоснабжающим организациям (ПАО «Иркутскэнерго», МУП «Водоканал», «ИЭСК» «Южные электрические сети») подготовить свои предложения по внесению изменений в порядок благоустройства территорий при проведении ремонтных работ на линейных объектах и направить их в комитет городского обустройства администрации города Иркутска.

- Комитету городского обустройства администрации города Иркутска подготовить информацию с внесенными предложениями ресурсоснабжающих организаций для представления на заседании инженерно-строительной секции 15.03.2017 г.

**3. По третьему и четвертому вопросам «Планы строительства объектов жилищного строительства, социальных объектов и инженерной инфраструктуры на 2017-2019 гг.», «План ввода объектов жилищного строительства и социальной сферы в 2017 г.», рассмотренным на заседаниях рабочей группы инженерно-строительной секции приняты решения:**

- Принять информацию к сведению.

- По планам строительства объектов жилищного строительства, социальных объектов и инженерной инфраструктуры на 2017-2019 гг. принять во внимание данные строительных компаний, не являющихся членам Союза строителей Иркутской области, предоставленные Ю.А. Шкуропатов.

- Администрации города Иркутска разработать планы по строительству и вводу жилья, социальных объектов в срок до 30.06.2017 г.

**4. По пятому вопросу «Содержание и обслуживание внутриплощадочных инженерных сетей после окончания строительства и передачи жилого фонда управляющим компаниям. Порядок передачи сетей инженерной инфраструктуры в муниципальную собственность», рассмотренному на заседании рабочей группы инженерно-строительной секции 09.02.2017 г., принято решение:**

- Комитету по градостроительной политике администрации города Иркутска провести рабочую группу по проработке вопроса «Порядок передачи сетей инженерной инфраструктуры в муниципальную собственность» с участием комитета экономики, комитета городского обустройства администрации города Иркутска, Службы по тарифам Иркутской области, Службы государственного жилищного надзора Иркутской области, Службы государственного строительного надзора Иркутской области, ресурсоснабжающих организаций в срок до 07.03.2017 г.

**5. По шестому вопросу «Перспектива водоотведения районов городской застройки: пос. Затон, пос. Горького, пос. Кирова, ул. Тракторная, ул. Олега Кошевого», рассмотренному на заседании рабочей группы инженерно-строительной секции 09.02.2017 г., принято решение:**

- Ресурсоснабжающим организациям проработать вопрос «Перспектива водоотведения районов городской застройки: пос. Затон, пос. Горького, пос. Кирова, ул. Тракторная, ул. Олега Кошевого» с комитетом по градостроительной политике администрации города Иркутска в части возможности подключения планируемой застройки на указанных территориях инженерными коммуникациями в срок до 24.03.2017 г.

**6. Корректировка схем инженерных сетей. Реализация инвестиционных программ ресурсоснабжающих организаций для обеспечения строительных площадок на I квартал 2017 года и планы по реализации на последующие кварталы и годы:**

- Комитету по градостроительной политике администрации города Иркутска (П.В. Ковшарову) уточнить планы строительства и реконструкции объектов инженерной инфраструктуры на I квартал 2017 г. в срок до 07.03.2017 г.

По второму вопросу «Итоги 2016 года: а) ввод объектов жилищного строительства, социальных объектов в эксплуатацию; б) работа инженерно-строительной секции» выступили и.о. заместителя начальника департамента реализации градостроительной политики – начальника отдела целевых программ комитета по градостроительной политике администрации города Иркутска А.С. Андрюхина, заместитель председателя комитета – начальник департамента реализации градостроительной политики комитета по градостроительной политике администрации г. Иркутска О.Н. Иванова.

В обсуждении приняли участие: Ю.А. Шкуропат, О.Н. Иванова, С.С. Вахонин.

**РЕШИЛИ:**

1. Принять информацию к сведению.
2. Прорабатывать вопрос «Ввод объектов жилищного строительства, социальных объектов в эксплуатацию» совместно со Службой государственного строительного надзора в части предоставления точной информации с поквартальной разбивкой.

По третьему вопросу «Рассмотрение площадок на территории г. Иркутска, предлагаемых под развитие застроенных территорий. О ходе работ по подготовке к конкурсу» выступила и.о. заместителя начальника департамента реализации градостроительной политики – начальника отдела целевых программ комитета по градостроительной политике администрации города Иркутска А.С. Андрюхина.

В обсуждении приняли участие: Ю.А. Шкуропат, О.Н. Иванова.

**РЕШИЛИ:**

1. Принять информацию к сведению.
2. Комитету по градостроительной политике администрации города Иркутска провести круглый стол для обмена опытом участия в аукционе на право развития застроенных территорий в срок до 20.03.2017 г.

Секретарь Градостроительного Совета  
при администрации г. Иркутска

Ю.О. Казанова

Исп. Колпакова Д.А.  
(395-2) 52-01-41  
вн. 15-76



АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО  
«АНГАРСКАЯ НЕФТЕХИМИЧЕСКАЯ КОМПАНИЯ»  
(АО «АНХК»)

г. Ангарск, Иркутская обл., 665830, тел.: 578404, факс: (3955) 577002, 577597, E-mail: delo@anhk.rosneft.ru,  
ОКПО 05742746, ОГРН 1023800520600, ИНН/КПП 3801009466/997150001

10.02.2017 № 21-04956  
на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Председателю Законодательного  
собрания Иркутской области

С.Ф. Брилке

О внесении дополнений в Закон Иркутской  
области "О градостроительной деятельности в  
Иркутской области"

*ул. Мещерякова, 9-1  
г. Иркутск,  
664004*

Уважаемый Сергей Фатеевич!

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	<i>1012</i>
Дата	<i>21.02.2017</i> г.
на	<i>02</i> листах, индекс <i>01-40</i>

Акционерное общество «Ангарская нефтехимическая компания» (далее – АО «АНХК») ознакомилось с проектом закона Иркутской области «О внесении изменений в закон Иркутской области «О градостроительной деятельности в Иркутской области», в соответствии с которым предлагается дополнить Закон Иркутской области от 23 июля 2008 года № 59-ОЗ «О градостроительной деятельности в Иркутской области» статьей 16(4). «Случаи, при которых не требуется получение разрешения на строительство». Принимая во внимание высокую значимость указанного законопроекта для промышленных организаций, в частности для АО «АНХК», прошу учесть при принятии дальнейших решений относительно данного проекта закона Иркутской области следующее.

Статьей 51 Градостроительного кодекса РФ установлены виды объектов, для строительства которых не требуется получение разрешения на строительство. В соответствии с пунктом 5 части 17 данной статьи Градостроительного кодекса РФ субъектам Российской Федерации дано право устанавливать иные случаи, когда получение разрешения на строительство не требуется.

В то же время в соответствии с Постановлением Правительства от 03.12.2014 № 1300 утвержден перечень видов объектов, размещение которых может осуществляться без предоставления земельных участков и установления сервитутов, в том числе для тех видов объектов, для размещения которых не требуется разрешения на строительство. Наибольшая часть перечисленных в данном Постановлении видов объектов относится к линейным объектам, обеспечивающим в том числе производственную деятельность крупнейших промышленных комплексов, к которым относится АО «АНХК».

Как показывает практика, оформление документов для предоставления земельных участков и для получения разрешения на строительство значительно увеличивают сроки и стоимость строительства, что негативно сказывается на развитии производства и ухудшении инвестиционного климата компании.

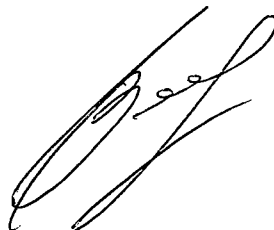
В целях снятия излишних административных барьеров по согласованию проектной документации на строительство конкретных видов объектов и инженерно-транспортной инфраструктуры предлагаю внести дополнения в Закон Иркутской области от 23 июля 2008 года № 59-оз «О градостроительной деятельности в Иркутской области» и для

промышленных предприятий установить случаи, при которых не требуется получение разрешения на строительство, а именно:

- строительство и (или) реконструкция объектов капитального строительства, предназначенных для обеспечения основной деятельности промышленных предприятий, в том числе:
  - сетей электроснабжения классом напряжения до 35 кВ, а также связанных с ними трансформаторных подстанций, распределительных пунктов и иного предназначенного для передачи электроэнергии оборудования;
  - линий связи, линейно-кабельных сооружений связи;
  - сетей и сооружений водоснабжения, канализации (в том числе ливневой) и водоотведения;
  - тепловых сетей всех видов, включая сети горячего водоснабжения;
  - подъездов от автомобильных дорог общего пользования, а также внутриплощадочных дорог, проездов, площадок производственного назначения;
  - прудов-испарителей;
  - пожарных водоемов и мест сосредоточения средств пожаротушения;
  - пунктов весового контроля автомобильного и железнодорожного транспорта;
  - ограждений, пропускных пунктов, систем видеонаблюдения.

Дополнительно сообщаю, что в случае положительного решения вышеуказанного вопроса потребуются внести также изменения в иные правовые акты Иркутской области в связи с их противоречием вновь дополняемым положениям Закона Иркутской области от 23 июля 2008 года № 59-оз «О градостроительной деятельности в Иркутской области». В частности, подлежит исключению пункт 5 Постановления Правительства Иркутской области от 04 июня 2015 года № 271-пп «Об утверждении Положения о порядке и условиях размещения объектов, виды которых установлены Правительством Российской Федерации, на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления таких земельных участков и установления сервитутов на территории Иркутской области», так как действие данного пункта исключает возможность размещения без предоставления земельных участков и установления сервитутов объектов капитального строительства, которая предусмотрена в соответствии со ст.39<sup>36</sup> Земельного кодекса РФ и Постановлением Правительства РФ от 03.12.2014 года № 1300.

Генеральный директор



В. А. Захаров

Исполнитель: Стародубова Вера Ивановна  
+7 (3955) 57-72-64, StarodubovaVI@anhk.rosneft.ru



АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО

# «АНГАРСКИЙ ЗАВОД ПОЛИМЕРОВ»

665830 г. Ангарск Иркутской обл. а/я 93  
Тел.: (395-5) 57-30-00, 57-30-02  
факс:(395-5) 57-76-12, 57-25-06  
e-mail: [secr@azp.ru](mailto:secr@azp.ru)  
<http://www.azp.ru>

Коды:  
ОКПО 46693089  
ОГРН 1023800515716  
ИНН 3801046700  
КПП 380150001

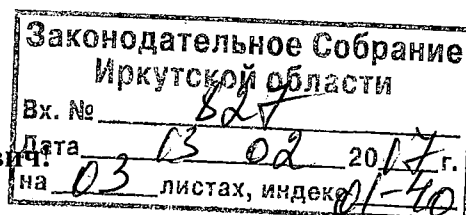
10 ФЕВ 2017 № 33- 889

Председателю Законодательного  
Собрания Иркутской области  
С.Ф. Брилка

на \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

О внесении изменений в Закон  
Иркутской области "О  
градостроительной деятельности в  
Иркутской области".

Уважаемый Сергей Фатеевич:



Акционерное общество «Ангарский завод полимеров» (АО «АЗП») ознакомилось с проектом закона Иркутской области «О внесении изменений в закон Иркутской области «О градостроительной деятельности в Иркутской области». Проектом закона предлагается внести изменение в Закон Иркутской области от 23 июля 2008 года № 59-ОЗ «О градостроительной деятельности в Иркутской области», дополнив его статьей 16(4). «Случаи, при которых не требуется получение разрешения на строительство».

Исходя из сложившейся практики строительства промышленных объектов на территории Иркутской области АО «АЗП» предлагает внести свои дополнения и изменения в Законодательные акты Законодательного собрания Иркутской области и Правительства Иркутской области.

Согласно части 1 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее - ГрК РФ) разрешение на строительство представляет собой документ, подтверждающий соответствие проектной документации требованиям градостроительного плана земельного участка или проекту планировки территории и проекту межевания территории (в случае строительства, реконструкции линейных объектов) и дающий застройщику право осуществлять строительство, реконструкцию объектов капитального строительства.

В пункте 5 части 17 статьи 51 ГрК РФ предусмотрена возможность установления в законодательных правовых актах субъектов Российской Федерации о градостроительной деятельности иных случаев, помимо предусмотренных в ГрК РФ, при которых получение разрешения на строительство не требуется.

Как показывает практика, оформление разрешения на строительство требует длительного времени, что зачастую неоправданно увеличивает сроки строительства промышленных объектов и вынуждает застройщика нести дополнительные финансовые затраты, и, как следствие, влияет на конечную стоимость объекта капитального строительства и ухудшения инвестиционного климата компании.

В соответствии с Постановлением Правительства от 03.12.2014г. № 1300 утвержден перечень видов объектов, размещение которых может осуществляться без предоставления земельных участков и установления сервитутов, в том числе для тех видов объектов, для размещения которых не требуется разрешения на строительство. Наибольшая часть перечисленных в данном Постановлении видов объектов, относится к линейным объектам, обеспечивающим, в том числе производственную деятельность крупнейших промышленных комплексов, к которым относится АО «АЗП» и АО «АНХК».

На основании вышеизложенного просим внести следующие изменения и дополнения в

статью 16(4). «Случаи, при которых не требуется получение разрешения на строительство»:

1) Размещение сетей инженерно-технического обеспечения, подъездных автомобильных дорог и других, связанных с ними сооружений от места присоединения к системам инженерной и транспортной инфраструктуры до земельного участка, на котором будет расположен объект капитального строительства на основании права на его размещения в соответствии с Постановлением Правительства Иркутской области от 04 июня 2015г № 271-пп «Об утверждении Положения о порядке и условиях размещения объектов, виды которых установлены Правительством Российской Федерации, на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления таких земельных участков и установления сервитутов на территории Иркутской области», в отношении:

1.1 строительства и (или) реконструкции самостоятельно (и (или) с привлечением подрядных организаций) водопроводов внутренним диаметром до 300 миллиметров включительно, самотечных сетей (коллекторов) канализации (водоотведения) внутренним диаметром до 350 миллиметров включительно, напорных сетей канализации (водоотведения) внутренним диаметром до 300 миллиметров включительно;

1.2 строительства и (или) реконструкции самостоятельно (и (или) с привлечением подрядных организаций) тепловых сетей, предназначенных для транспортировки водяного пара с рабочим давлением до 0,07 мегапаскаля включительно или горячую воду с температурой до 115 градусов по Цельсию, внутренним диаметром до 300 миллиметров включительно;

1.3 строительство или реконструкция кабельных, воздушных и кабельно-воздушных линий электропередачи классом напряжения до 35 кВ, а также связанные с ними трансформаторные подстанции, распределительные пункты и иное, предназначенное для осуществления передачи электрической энергии оборудование;

1.4 строительства трансформаторных подстанций, не являющихся вспомогательными объектами по отношению к иным существующим или строящимся объектам капитального строительства;

1.5 строительство и реконструкция линейно-кабельных сооружений связи, предназначенных для прокладки, монтажа и технического обслуживания кабеля связи, с заглублением подземной части сооружения ниже планировочной отметки земли до 3 метров (в том числе совокупность подземных трубопроводов и колодцев (смотровых устройств), подземных переходов через преграду, выполненных методом горизонтально направленного бурения); линий связи, размещаемых без линейно-кабельных сооружений, с заглублением ниже планировочной отметки земли до 3 метров;

1.6 устройства подъездов от автомобильных дорог общего пользования к земельному участку, на котором расположен основной объект капитального строительства, благоустройства территорий и участков размещения объектов промышленно-производственного назначения, включая работы с растительным грунтом, ремонтом и восстановлением внутриплощадочных проездов, установка ограждений территории объектов, озеленение, устройство фасадных систем с теплоизоляцией и освещением зданий, в т.ч. систем видеонаблюдения;

1.7 строительства на территории промышленного предприятия объектов капитального строительства, предназначенных для обеспечения основной деятельности предприятия: гаражей, складов сырья и готовой продукции, трансформаторных подстанций, инженерно-технических сетей, в том числе внутриплощадочных сетей канализации, водопровода, связи, электроснабжения.

2). Вести изменение в Постановление Правительства Иркутской области от 04 июня 2015г № 271-пп «Об утверждении Положения о порядке и условиях размещения объектов, виды которых установлены Правительством Российской Федерации, на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления таких земельных участков и установления сервитутов на территории Иркутской области»:

-Исключить пункт 5 ( разрешение на использование земель или земельного участка для размещения объекта(ов) не дает лицу, в отношении которого оно принято, право на строительство или реконструкцию объектов капитального строительства), как противоречащий предлагаемым дополнениям в вышеназванный Закон Иркутской области.

Таким образом, предлагаемые изменения направлены на снятие излишних административных барьеров, посредством упрощения процедуры получения разрешительной документации по конкретным категориям объектов инженерно-транспортной инфраструктуры, на преодоление которых у производственных предприятий уходит, как показывает практика, от 6 месяцев до одного года и более, а также это позволит снизить стоимость проектных работ.

И.о. генерального директора



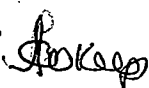
Е.Г.Тютрин

Исполнитель:

Сокирко Л.В.

+7 (3955) 57-35-47,

SokirkoLV@azp.ru



Согласовано:



Васильевский М.В.

Васильевский М.В.



Российская Федерация  
Иркутская область  
АДМИНИСТРАЦИЯ  
УСТЬ-УДИНСКОГО РАЙОНА

666350, Иркутская обл., р.п. Усть-  
Уда,  
Ул.Комсомольская, 19  
тел./факс (395 45)31-3-75  
E-mail:ustuda\_MO@bk.ru  
25.01.2017 г. № 163

Председателю Законодательного  
собрания Иркутской области  
Бришга С.Ф.

Законодательное Собрание Иркутской области
№ пз 158
Дата: 22 12 2016

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

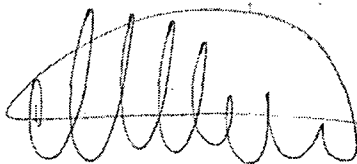
Уважаемый Сергей Фотеевич!

Рассмотрев законопроект «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О градостроительной деятельности в Иркутской области» (далее – проект закона) в рамках проведения публичных консультаций, считаем, что установление предложенных проектом закона случаев, когда получение разрешения на строительство не требуется, будет несомненно, являться улучшением и позволит сократить время оформления разрешительной документации для определенных в законе категорий объектов, снизит объемы работы, осуществляемой органами муниципальной власти, снизит издержки субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на территории Иркутской области, а также позволит реализовать постановление Правительства РФ от 3 декабря 2014 г. №1300 «О размещении объектов на землях и земельных участках, находящихся в государственной и муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и сервитутов на территории Иркутской области»

Предлагаю поддержать проект закона Иркутской области «О внесении изменений в закон Иркутской области «О градостроительной деятельности в Иркутской области»

С уважением

Мэр района



Чемезов С.Н.

Законодательное Собрание Иркутской области
Вх. № 325
Дата 26 01 2017 г.
на 01 листах, индекс 01-30