



Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	127
Дата:	01.11.2016

## ГУБЕРНАТОР ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1а  
Телефон (3952) 200-600, 200-015

Факс (3952) 241-773  
E-mail: mail@govirk.ru

24.06.2017 № 02-01-2503/17  
на № 1416 от 15.05.2017

Председателю Законодательного  
Собрания Иркутской области

**С. Ф. БРИЛКЕ**

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	2997
Дата	25.05.2017 г.
№ <u>04</u> листах, индекс <u>01-30</u>	

Уважаемый Сергей Фатеевич!

Таблица поправок к проекту закона Иркутской области о поправках к Уставу Иркутской области (№ ПЗ-127) (далее – проект закона), внесенная группой депутатов Законодательного Собрания Иркутской области, рассмотрена.

По результатам рассмотрения отмечаю следующее.

1. Поправкой № 1 с учетом состоявшихся обсуждений проект закона дополняется нормой о том, что дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, осуществляемые за счет средств бюджета Иркутской области (за исключением средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету Иркутской области на осуществление целевых расходов), могут устанавливаться также нормативными правовыми актами Губернатора Иркутской области и нормативными правовыми актами Правительства Иркутской области в случаях, предусмотренных законами Иркутской области.

Вместе с тем данная поправка не устраняет замечания, изложенные в моем заключении от 1 декабря 2016 года № 02-01-5069/16, а также в заключении прокуратуры Иркутской области от 7 декабря 2016 года № 22/1-12-2016, в части несоответствия предлагаемого правового регулирования статье 26.3.1

Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ).

В частности, указанной нормой Федерального закона № 184-ФЗ предусмотрено право всех органов государственной власти субъектов Российской Федерации устанавливать дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи. Проект закона ограничивает указанное право, фактически вторгаясь в компетенцию федерального законодателя.

Установление общих принципов организации органов государственной власти находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации (пункт «н» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации). В силу статьи 76 Конституции Российской Федерации законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам, принятым по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Таким образом, поправка № 1 не соответствует Федеральному закону № 184-ФЗ, что в свою очередь нарушает статью 76 Конституции Российской Федерации.

2. Поправка № 1 обуславливает возможность установления дополнительных мер социальной поддержки и социальной помощи нормативными правовыми актами Губернатора Иркутской области и нормативными правовыми актами Правительства Иркутской области в случаях, предусмотренных законами Иркутской области.

Вместе с тем в настоящее время законы Иркутской области, предусматривающие указанные случаи, отсутствуют. При этом формулировка «законы Иркутской области» в силу статьи 21 Устава Иркутской области не включает в себя Устав Иркутской области, в связи с чем не решается вопрос об устранении коллизии между проектом закона и статьей 58 Устава Иркутской области, предусматривающей, что Губернатор Иркутской области учреждает,

применяет и упраздняет меры поощрения от имени Губернатора Иркутской области, определяет условия и порядок применения указанных мер поощрения. На противоречие проекта закона приведенному положению Устава Иркутской области ранее указывалось в моем заключении и заключении прокуратуры Иркутской области на проект закона.

Согласно статье 2 проекта закона (с учетом рассматриваемых поправок) предусмотрено вступление в силу поправок к Уставу Иркутской области через десять календарных дней после дня официального опубликования соответствующего закона Иркутской области о поправках к Уставу Иркутской области.

Таким образом, в случае принятия проекта закона с момента вступления в силу соответствующих поправок к Уставу Иркутской области все органы государственной власти Иркутской области, кроме Законодательного Собрания Иркутской области, потеряют право установления дополнительных мер социальной поддержки и социальной помощи. Губернатор Иркутской области и Правительство Иркутской области смогут реализовать предусмотренное проектом закона (с учетом поправки № 1) право только после принятия законов Иркутской области, предусматривающих случаи установления дополнительных мер социальной поддержки и социальной помощи нормативными правовыми актами Губернатора Иркутской области и нормативными правовыми актами Правительства Иркутской области.

Однако, как указывалось в моем заключении на проект закона, а также в дополнительном письме в адрес Законодательного Собрания Иркутской области от 10 января 2017 года № 02-01-28/17, установление дополнительных мер социальной поддержки и социальной помощи в ряде случаев не требует отлагательств. Принятие подзаконных правовых актов по таким вопросам продиктовано необходимостью своевременного и адекватного складывающейся обстановке реагирования на трагические случаи, чрезвычайные ситуации. В отдельных случаях установление дополнительных мер социальной поддержки помогает решать важные государственные задачи. Перечень правовых актов

Губернатора Иркутской области, Правительства Иркутской области по таким вопросам указывался в названном дополнительном письме.

Изложенное свидетельствует о том, что принятие проекта закона в предложенной редакции с учетом поправок приостановит на неопределенный срок право Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области оперативно принимать правовые акты, направленные на поддержку граждан.

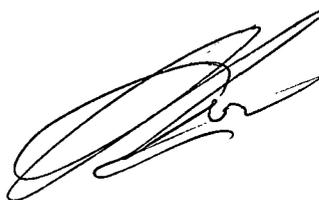
Более того, результаты обсуждений проекта закона в Законодательном Собрании Иркутской области показывают, что принятие законов Иркутской области, предусматривающих случаи установления дополнительных мер социальной поддержки и социальной помощи нормативными правовыми актами Губернатора Иркутской области и нормативными правовыми актами Правительства Иркутской области, будет затруднено в связи с отсутствием единого подхода к определению таких случаев.

Так, в ходе обсуждений инициаторами проекта закона не дано понятие «дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи», хотя очевидно, что инициаторами проекта закона данное понятие рассматривается без учета положений бюджетного законодательства.

Инициаторами проекта закона не представлена информация о возможных социально-экономических последствиях его принятия, хотя на негативные последствия неоднократно указывалось. Например, в настоящее время принятие проекта закона поставит под угрозу возможность оперативного решения вопросов помощи гражданам, пострадавшим в результате крупномасштабных пожаров на территории Иркутской области в апреле 2017 года. Решение данных вопросов является главной задачей власти, что не раз отмечалось Президентом Российской Федерации.

На основании изложенного таблица поправок не поддерживается.

*С уважением*



С.Г. Левченко