

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской
области о поправках к Уставу
Иркутской области № ПЗ-211

В соответствии со статьями 90, 91 Устава Иркутской области, статьями 63, 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области о поправках к Уставу Иркутской области № ПЗ-211 в 1-м чтении.

2. Комитету по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении.

3. Установить предельный срок направления поправок к указанному проекту закона Иркутской области – 13 октября 2017 года.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

С.Ф. Брилка

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении

РЕШЕНИЕ

21.09.2017

№ 02/ 217 -р

г. Иркутск

«О проекте закона Иркутской области о поправках к Уставу Иркутской области № ПЗ-211»

Рассмотрев и обсудив проект закона Иркутской области о поправках к Уставу Иркутской области № ПЗ-211, руководствуясь статьями 60, 64 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области о поправках к Уставу Иркутской области № ПЗ-211.

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять указанный проект закона Иркутской области в 1-м чтении и продолжить работу над ним во 2-м чтении.

Председатель комитета



Б.Г. Алексеев



Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	211
Дата:	14 06 2017

УКАЗ ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

14 июня 2017 года

№ 102-уг

Иркутск

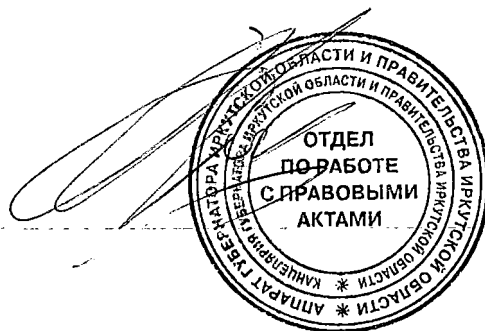
О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области проекта закона Иркутской области о поправках к Уставу Иркутской области

В соответствии со статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,

ПО С Т А Н О В Л Я Ю:

1. Одобрить проект закона Иркутской области о поправках к Уставу Иркутской области и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области (прилагается).

2. Докладчиком определить полномочного представителя Губернатора Иркутской области в Законодательном Собрании Иркутской области Буянова Р.В.



С.Г. Левченко

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	3436
Дата	14 06 2017 г.
на	7 листах, индекс 01-11

ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ О ПОПРАВКАХ К УСТАВУ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Статья 1

Внести в Устав Иркутской области (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2009, № 9; 2011, № 36, т. 2; 2012, № 46, т. 1; 2013, № 57, т. 1; Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2013, № 4, т. 1; 2014, № 8, т. 1, № 10; 2015, № 24 - 25, т. 1, № 27; 2016, № 37, № 41) следующие поправки:

1) подпункты «б», «в» пункта 8 части 1 статьи 58 изложить в следующей редакции:

«б) назначает на должности первого заместителя Председателя Правительства Иркутской области, заместителей Губернатора Иркутской области, заместителей Председателя Правительства Иркутской области, министров Иркутской области;

в) освобождает от должностей первого заместителя Губернатора Иркутской области – Председателя Правительства Иркутской области, первого заместителя Председателя Правительства Иркутской области, заместителей Губернатора Иркутской области, заместителей Председателя Правительства Иркутской области, министров Иркутской области;»;

2) в части 4 статьи 62 после слов «первого заместителя Губернатора Иркутской области,» дополнить словами «первого заместителя Председателя Правительства Иркутской области,»;

3) в статье 64:

в части 3 после слов «первого заместителя Губернатора Иркутской области – Председателя Правительства Иркутской области,» дополнить словами «первого заместителя Председателя Правительства Иркутской области,»;

в части 4:

в абзаце первом после слов «первого заместителя Губернатора Иркутской области – Председателя Правительства Иркутской области,» дополнить словами «первого заместителя Председателя Правительства Иркутской области,»;

в абзаце втором после слов «освобождения от должностей» дополнить словами «первого заместителя Председателя Правительства Иркутской области,»;

4) в статье 66:

пункт 3 части 4 изложить в следующей редакции:

«3) руководит деятельностью первого заместителя Председателя Правительства Иркутской области, заместителей Председателя Правительства Иркутской области, утверждает распределение обязанностей между ними; обеспечивает координацию деятельности членов Правительства Иркутской области;»;

части 4¹, 5 изложить в следующей редакции:

«4¹. В случае когда первый заместитель Губернатора Иркутской области – Председатель Правительства Иркутской области временно (в связи с болезнью или отпуском) не может исполнять свои обязанности, обязанности первого заместителя Губернатора Иркутской области – Председателя Правительства Иркутской области исполняет первый заместитель Председателя Правительства Иркутской области, а если первый заместитель Председателя Правительства Иркутской области не назначен либо временно (в связи с болезнью или отпуском) не может исполнять свои обязанности, обязанности первого заместителя Губернатора Иркутской области – Председателя Правительства Иркутской области исполняет один из заместителей Председателя Правительства Иркутской области в соответствии с утвержденным первым заместителем Губернатора Иркутской области – Председателем Правительства Иркутской области распределением обязанностей между первым заместителем Председателя Правительства Иркутской области, заместителями Председателя Правительства Иркутской области.

5. Первый заместитель Председателя Правительства Иркутской области, заместители Председателя Правительства Иркутской области осуществляют координацию деятельности министерств и иных исполнительных органов государственной власти Иркутской области, а также иные функции в соответствии с утвержденным первым заместителем Губернатора Иркутской области – Председателем Правительства Иркутской области распределением обязанностей между первым заместителем Председателя Правительства Иркутской области, заместителями Председателя Правительства Иркутской области.».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

Губернатор
Иркутской области

С.Г. Левченко

г. Иркутск
« ____ » _____ 2017 года
№ ____ -У

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Иркутской области о поправках
к Уставу Иркутской области

1. Субъект права уставной законодательной инициативы

Субъектом права уставной законодательной инициативы является Губернатор Иркутской области.

Проект закона Иркутской области о поправках к Уставу Иркутской области (далее – проект закона) подготовлен Иркутским областным государственным научно-исследовательским казенным учреждением «Институт законодательства и правовой информации имени М.М. Сперанского».

2. Правовые основания принятия проекта закона

Пунктом «н» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации установление общих принципов организации системы органов государственной власти и местного самоуправления отнесено к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Согласно пункту 3 статьи 20 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» структура высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации устанавливается конституцией (уставом) и законами субъекта Российской Федерации с учетом исторических, национальных и иных традиций субъекта Российской Федерации.

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия проекта закона

В настоящее время структура Правительства Иркутской области определена частью 3 статьи 64 Устава Иркутской области. Указанную структуру образуют должности первого заместителя Губернатора Иркутской области – Председателя Правительства Иркутской области, заместителей Губернатора Иркутской области, заместителей Председателя Правительства Иркутской области, министров Иркутской области.

В таких условиях возглавляя высший исполнительный орган субъекта Российской Федерации, первый заместитель Губернатора Иркутской области – Председатель Правительства Иркутской области одновременно выступает в качестве неотъемлемого элемента единой системы исполнительной власти в Российской Федерации в целом (часть 2 статьи 77 Конституции Российской Федерации). На первого заместителя Губернатора Иркутской области – Председателя Правительства Иркутской области одновременно возложено решение проблем стратегического характера, от решения которых зависит эффективное развитие региона, а также вопросов текущего государственного управления. В этой связи полномочия по координации деятельности органов

исполнительной власти Иркутской области целесообразно возложить на первого заместителя Председателя Правительства Иркутской области.

Принятие проекта закона направлено на изменение структуры Правительства Иркутской области путем ее дополнения должностью первого заместителя Председателя Правительства Иркутской области в целях повышения эффективности реализации возложенных на Правительство Иркутской области полномочий.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона

Проект закона состоит из двух статей.

Статьей 1 предусмотрено внесение поправок в статьи 58, 62, 64, 66 Устава Иркутской области в целях установления более оптимальной организации высшего уровня руководства исполнительной властью Иркутской области. Осуществить это предлагается посредством следующих мер:

– в структуре Правительства Иркутской области учреждается новая государственная должность Иркутской области – первый заместитель Председателя Правительства Иркутской области (часть 3 статьи 64 Устава Иркутской области) и определяются его полномочия (часть 5 статьи 66 Устава Иркутской области);

– дополняются полномочия Губернатора Иркутской области по формированию Правительства Иркутской области в части назначения на должность и освобождения от должности первого заместителя Председателя Правительства Иркутской области (подпункты «б» и «в» пункта 8 части 1 статьи 58 Устава Иркутской области);

– устанавливается запрет для лица, исполняющего обязанности Губернатора Иркутской области, в случаях, предусмотренных частью 1 статьи 62 Устава Иркутской области назначать на должность и освобождать от должности первого заместителя Председателя Правительства Иркутской области (часть 4 статьи 62 Устава Иркутской области);

– дополняется перечень указов Губернатора Иркутской области, которые издаются в целях реализации им полномочий по формированию Правительства Иркутской области (абзац первый части 4 статьи 64 Устава Иркутской области);

– дополняются полномочия первого заместителя Губернатора Иркутской области – Председателя Правительства Иркутской области по внесению предложений о назначении на должность и освобождении от должности первого заместителя Председателя Правительства Иркутской области (абзац второй части 4 статьи 64 Устава Иркутской области);

– с учетом введения новой государственной должности первого заместителя Председателя Правительства Иркутской области корректируются полномочия первого заместителя Губернатора Иркутской области – Председателя Правительства Иркутской области по организации

деятельности Правительства Иркутской области (пункт 3 части 4 статьи 66 Устава Иркутской области) и изменяется порядок исполнения обязанностей первого заместителя Губернатора Иркутской области – Председателя Правительства Иркутской области, в случае, когда он временно (в связи с болезнью или отпуском) не может исполнять свои обязанности.

Статья 2 определяет порядок вступления закона в силу.

5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона

Принятие проекта закона потребует внесения изменений в Закон Иркутской области от 18 ноября 2009 года № 82/48-оз «О Правительстве Иркутской области», Закон Иркутской области от 13 декабря 2010 года № 125-ОЗ «О государственных должностях Иркутской области», Закон Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», Закон Иркутской области от 21 июня 2013 года № 46-ОЗ «О представлении и проверке достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера граждан, претендующих на замещение государственных должностей Иркутской области, и лиц, замещающих государственные должности Иркутской области, и соблюдения ограничений лицами, замещающими государственные должности Иркутской области», Закон Иркутской области от 14 января 2014 года № 12-ОЗ «Об отдельных вопросах, связанных с осуществлением контроля за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности Иркутской области, их доходам», Закон Иркутской области от 30 декабря 2014 года № 181-ОЗ «О порядке увольнения (освобождения от должности) лиц, замещающих государственные должности Иркутской области, в связи с утратой доверия», Закон Иркутской области от 24 декабря 2010 года № 141-ОЗ «О наградах Иркутской области и почетных званиях Иркутской области», Закон Иркутской области от 8 декабря 2009 года № 93/59-оз «О полномочиях органов государственной власти Иркутской области по взаимодействию с советом муниципальных образований Иркутской области» и иные правовые акты Иркутской области, затрагивающие вопросы организации и деятельности Правительства Иркутской области.

6. Финансирование действия закона Иркутской области

Принятие проекта закона не потребует дополнительного финансирования за счет средств областного бюджета.

7. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не получено. Проект закона коррупциогенных факторов не содержит, оценке регулирующего воздействия не подлежит.

Полномочный представитель
Губернатора Иркутской области
в Законодательном Собрании
Иркутской области



Р.В. Буянов



Законодательное Собрание
Иркутской области
№ ПЗ 211
Дата: 14.06.2017

**ИРКУТСКИЙ ИНСТИТУТ (ФИЛИАЛ)
ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО
БЮДЖЕТНОГО ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО
УЧРЕЖДЕНИЯ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ВСЕРОССИЙСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
УНИВЕРСИТЕТ ЮСТИЦИИ
(РПА МИНЮСТА РОССИИ)»**

ИРКУТСКИЙ ИНСТИТУТ (ФИЛИАЛ)
ВГУЮ (РПА МИНЮСТА РОССИИ)

Некрасова ул., д. 4, г. Иркутск, 664011, Тел. (3952) 79-88-99
Факс (3952) 24-30-49; e-mail: irf@rpa-mjust.ru
ОГРН 1027700162676 ИНН/КПП 7719061340/380802001

№ 566

На № _____

**Председателю
Законодательного собрания
Иркутской области**

С.Ф. Брилке.

Уважаемый Сергей Фатеевич!

В ответ на письмо о направлении проекта от 21.06.2017 № 1917, направляем заключение по результатам научно-правовой экспертизы проекта закона Иркутской области о поправках к Уставу Иркутской области, составленное заведующим кафедрой конституционного права Иркутского института (филиала) ВГУЮ (РПА Минюста России), к.ю.н., доцента Валентиной Николаевной Шутовой.

Директор

А.В. Бычков

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 4566
Дата 22.08.2017 г.
на 03 листах, индекс 01-30

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам научно-правовой экспертизы проекта закона Иркутской области о поправках к Уставу Иркутской области

Кафедрой конституционного права Иркутского института (филиала) Всероссийского государственного университета юстиции (РПА Минюста России) рассмотрен проект закона Иркутской области о поправках к Уставу Иркутской области (далее – проект закона), внесенный в Законодательное Собрание Иркутской области субъектом права уставной законодательной инициативы – Губернатором Иркутской области.

Проект закона предусматривает изменение структуры Правительства Иркутской области путем дополнения ее должностью первого заместителя Председателя Правительства Иркутской области.

В соответствии с пунктом «н» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации установление общих принципов организации системы органов государственной власти и местного самоуправления находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 3 статьи 20 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» наименование высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, его структура, порядок его формирования устанавливаются конституцией (уставом) и законами субъекта Российской Федерации с учетом исторических, национальных и иных традиций субъекта Российской Федерации. Таким образом, правовое основание для принятия проекта закона имеется.

Основы правового статуса Правительства Иркутской области регламентированы статьей 64 Устава Иркутской области.

Пункт 8 части 1 статьи 58 Устава Иркутской области относит формирование правительства Иркутской области к полномочиям Губернатора

Иркутской области. Представляется, что введение должности первого заместителя Председателя Правительства Иркутской области путем внесения поправок в Устав Иркутской области не вступит в противоречие с иными положениями Устава Иркутской области.

Таким образом, полагаем, что изменение структуры Правительства Иркутской области путем введения должности первого заместителя Председателя Правительства Иркутской области, а также связанные с этим изменения полномочий Губернатора Иркутской области и первого заместителя Губернатора Иркутской области – Председателя Правительства Иркутской области не противоречат нормам Конституции Российской Федерации, федеральных законов и Устава Иркутской области.

Директор Иркутского института (филиала)
ВГУЮ (РПА Минюста России)

А.В. Бычков





Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	211
Дата:	14 06 2017

ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации
ПРОКУРАТУРА
Иркутской области

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

Брилке С.Ф.

ул. Володарского, 5, г. Иркутск, 664011
16.07.2017 № 2211-12-2017
На № 1916 от 21.07.2017

Уважаемый Сергей Фатеевич,

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области о поправках к Уставу Иркутской области (ПЗ-211).

Законопроект концептуальных замечаний не вызывает, правовых препятствий для принятия его Законодательным Собранием Иркутской области не усматриваем.

Заместитель прокурора области
старший советник юстиции

Зенков С.Д.Зенков

Борисова О.А., 25-90-19

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	4324
Дата	01 08 2017 г.
на	01 листах, индексе 01-30

А 052475



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)**

**УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

Желябова ул., д. 6, Иркутск, 664011
тел./факс (3952) 792-792, e-mail: ru38@minjust.ru

31.07.2017 № 38/02-05/5513

На № чх.1916 от 21.06.2017

ИПЗ-211

Законодательное Собрание
Иркутской области
№ ПЗ 211
Дата: 17.06.2017

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

С.Ф. Брилке

ул. Ленина, д. 1 «а»
г. Иркутск, 664027

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области
«О поправках к Уставу Иркутской области»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области «О поправках к Уставу Иркутской области» (далее - Проект).

Проектом предлагается внести поправки в Устав Иркутской области.

Предмет правового регулирования Проекта согласно пункту «н» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – установление общих принципов организации системы органов государственной власти и местного самоуправления.

Данные общественные отношения урегулированы Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 07.06.2017 № 107-ФЗ).

Проект является необходимым и достаточным для регулирования данных общественных отношений. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Республика (государство) имеет свою конституцию и законодательство, край, область, город федерального значения, автономная область, автономный округ имеет свой устав и законодательство (часть 2 статьи 5 Конституции Российской Федерации).

Статьей 2 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации» предусмотрено, что систему органов государственной власти субъекта Российской Федерации составляют: законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации; высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации; иные органы государственной власти субъекта Российской Федерации, образуемые в соответствии с конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации.

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 4327
Дата 02.01.08 2017 г.
на 02 листах, индекс 01-30

Согласно подпункту «а» пункта 1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации принимает устав субъекта Российской Федерации и поправки к нему.

В соответствии с пунктом 2 статьи 26.1. Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации.

Согласно пункту 3 статьи 20 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» наименование высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, его структура, порядок его формирования устанавливаются конституцией (уставом) и законами субъекта Российской Федерации с учетом исторических, национальных и иных традиций субъекта Российской Федерации.

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется. Нарушений правил юридической техники не выявлено.

Начальник Управления



О.В. Петрова

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на проект закона Иркутской области ПЗ № 211
о поправках к Уставу Иркутской области

Правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области ПЗ № 211 о поправках к Уставу Иркутской области» (далее – проект закона), внесенный в Законодательное Собрание Иркутской области в соответствии со статьей 89 Устава Иркутской области Губернатором Иркутской области С.Г. Левченко.

В соответствии с пунктом «а» части 1 статьи 5 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ) принятие поправок к уставу субъекта Российской Федерации относится к полномочиям законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

Согласно пункту 1 части 2 статьи 44, статьи 91 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области принимает Устав Иркутской области и поправки к нему.

Представленный проект закона разработан в пределах полномочий субъекта Российской Федерации и его принятие находится в компетенции Законодательного Собрания.

Проектом закона предусмотрено изменение и дополнение Устава положениями, посвященными вопросам организации и деятельности исполнительной власти в Иркутской области.

В соответствии с принципом разделения власти на законодательную, исполнительную и судебную в субъекте Российской Федерации образуются законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации и высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации. Данные органы составляют основу осуществления государственной власти в субъекте Российской Федерации, им же принадлежит наиболее существенный круг полномочий.

Статьей 2 Федерального закона № 184-ФЗ определены основные элементы системы органов государственной власти субъекта Российской Федерации: законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации; высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации; иные органы государственной власти субъекта Российской Федерации, образуемые в соответствии с конституцией (уставом) субъекта РФ. Часть 2 данной статьи предусматривает, что конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации может быть установлена должность высшего должностного лица субъекта Российской Федерации.

В основе данного регулирования лежит норма части 1 статьи 77 Конституции Российской Федерации, которая воспроизведена в преамбуле Федерального закона № 184-ФЗ и согласно которой система органов государственной власти республик, краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов устанавливается субъектами Российской Федерации самостоятельно в соответствии с основами конституционного строя Российской Федерации и общими принципами организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти, установленными федеральным законом.

В Определении Конституционного Суда Российской Федерации от 8 июня 2000 года № 91-О Конституционный Суд Российской Федерации указал – «общие принципы организации представительных и исполнительных органов государственной власти устанавливаются федеральным законом (ст. 77, ч. 1, Конституции Российской Федерации); общие принципы организации системы органов государственной власти устанавливаются также федеральным законом, в соответствии с которым принимаются законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (ст. 72, п. "н" ч. 1, и ст. 76, ч. 2, Конституции Российской Федерации); в силу этого организация власти на уровне субъекта Российской Федерации в принципе должна соответствовать организации власти на уровне России».

Названные законоположения являются правовой основой для подготовки рассматриваемых поправок в Устав Иркутской области.

К значимой новации проекта закона следует отнести положения, предусматривающие введение новой государственной должности Иркутской области - первого заместителя председателя Правительства Иркутской области. В связи с чем в проекте закона уделяется особое внимание вопросам регулирования организации и деятельности указанной государственной должности в системе исполнительных органов государственной власти Иркутской области.

Предложенные в проекте закона поправки позволяют достичь единообразия и системности правовой регламентации в сфере организации и деятельности высшего исполнительного органа государственной власти Иркутской области.

Проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральным и областным законам.

Требования, предъявляемые к проектам законов области, установленные Законом Иркутской области № 1-оз, соблюдены.

Согласно статье 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области была проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения

антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации 26.02.2010 года № 96.

По результатам проведения антикоррупционной экспертизы коррупцигенных факторов не выявлено.

Таким образом, правовая основа для принятия предлагаемого проекта закона Законодательным Собранием имеется.

Внутренняя логика проекта закона не нарушена.

На основании вышеизложенного проект закона может быть рекомендован для принятия Законодательным Собранием Иркутской области.

И.о. начальника
Правового управления



А.В. Константинов
18.08.17