

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-218 «О представлении гражданами, претендующими на замещение муниципальной должности, лицами, замещающими муниципальные должности, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и проверке достоверности и полноты представленных ими сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-218 «О представлении гражданами, претендующими на замещение муниципальной должности, лицами, замещающими муниципальные должности, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и проверке достоверности и полноты представленных ими сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера» в 1-м чтении.

2. Комитету по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении.

3. Установить предельный срок направления поправок к указанному проекту закона Иркутской области – 13 октября 2017 года.

Председатель  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

С.Ф. Брилка

# ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

## Комитет по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении

### РЕШЕНИЕ

21.09.2017

№ 02/ 218 -р

г. Иркутск

«О проекте закона Иркутской области № ПЗ-218 «О представлении гражданами, претендующими на замещение муниципальной должности, лицами, замещающими муниципальные должности, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и проверке достоверности и полноты представленных ими сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера»

Рассмотрев и обсудив проект закона Иркутской области № ПЗ-218 «О представлении гражданами, претендующими на замещение муниципальной должности, лицами, замещающими муниципальные должности, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и проверке достоверности и полноты представленных ими сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера», руководствуясь статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

### РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-218 «О представлении гражданами, претендующими на замещение муниципальной должности, лицами, замещающими муниципальные должности, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и проверке достоверности и полноты представленных ими сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять указанный проект закона Иркутской области в 1-м чтении и продолжить работу над ним во 2-м чтении.

Председатель комитета



Б.Г. Алексеев



Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	218
Дата:	10 08 2017

## УКАЗ

### ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

9 августа 2017 года

№ 138-уг

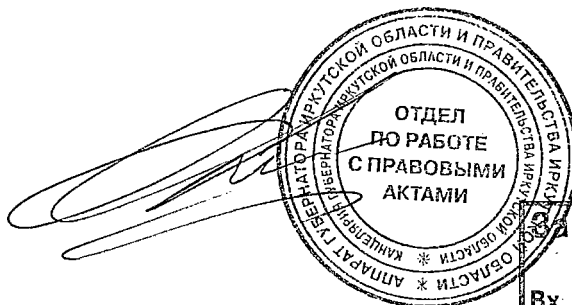
Иркутск

**О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области проекта закона Иркутской области «О представлении гражданами, претендующими на замещение муниципальной должности, лицами, замещающими муниципальные должности, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и проверке достоверности и полноты представленных ими сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера»**

В соответствии со статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,  
**ПО С Т А Н О В Л Я Ю:**

1. Одобрить прилагаемый проект закона Иркутской области «О представлении гражданами, претендующими на замещение муниципальной должности, лицами, замещающими муниципальные должности, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и проверке достоверности и полноты представленных ими сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера» и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Докладчиком определить полномочного представителя Губернатора Иркутской области в Законодательном Собрании Иркутской области Буянова Р.В.



С.Г. Левченко

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	4450
Дата	10 08 2017 г.
на	16 листах, индекс 01-11

Проект  
вносится Губернатором  
Иркутской области

## **ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

### **О ПРЕДСТАВЛЕНИИ ГРАЖДАНАМИ, ПРЕТЕНДУЮЩИМИ НА ЗАМЕЩЕНИЕ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ДОЛЖНОСТИ, ЛИЦАМИ, ЗАМЕЩАЮЩИМИ МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ДОЛЖНОСТИ, СВЕДЕНИЙ О ДОХОДАХ, РАСХОДАХ, ОБ ИМУЩЕСТВЕ И ОБЯЗАТЕЛЬСТВАХ ИМУЩЕСТВЕННОГО ХАРАКТЕРА И ПРОВЕРКЕ ДОСТОВЕРНОСТИ И ПОЛНОТЫ ПРЕДСТАВЛЕННЫХ ИМИ СВЕДЕНИЙ О ДОХОДАХ, РАСХОДАХ, ОБ ИМУЩЕСТВЕ И ОБЯЗАТЕЛЬСТВАХ ИМУЩЕСТВЕННОГО ХАРАКТЕРА**

#### Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

##### Статья 1. Предмет правового регулирования настоящего Закона

1. Настоящим Законом устанавливается порядок:

1) представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера граждан, претендующих на замещение муниципальной должности (далее – гражданин, претендующий на замещение должности), их супруги (супруга) и несовершеннолетних детей (далее – сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представленные гражданами, претендующими на замещение должности); сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера лиц, замещающих муниципальные должности (далее – лицо, замещающее должность), их супруги (супруга) и несовершеннолетних детей (далее – сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представленные лицами, замещающими должности);

2) проверки достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представленных гражданами, претендующими на замещение должности, на отчетную дату, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представленных лицами, замещающими должности, за отчетный период и за два года, предшествующие отчетному периоду (далее – проверка достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера).

2. Действие настоящего Закона распространяется на общественные отношения, связанные с представлением сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера гражданами,

претендующими на замещение должности, лицами, замещающими должности, для которых иное не установлено федеральным законом.

## Статья 2. Обеспечение реализации положений настоящего Закона

Обеспечение реализации положений настоящего Закона осуществляется исполнительным органом государственной власти Иркутской области, выполняющим функции органа Иркутской области по противодействию коррупции (далее – уполномоченный орган), в том числе путем взаимодействия уполномоченного органа с органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области (далее – орган местного самоуправления) в порядке, определяемом нормативным правовым актом Губернатора Иркутской области.

## Глава 2. ПРЕДСТАВЛЕНИЕ СВЕДЕНИЙ О ДОХОДАХ, РАСХОДАХ, ОБ ИМУЩЕСТВЕ И ОБЯЗАТЕЛЬСТВАХ ИМУЩЕСТВЕННОГО ХАРАКТЕРА

### Статья 3. Порядок представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера

1. Гражданин, претендующий на замещение должности, представляет:

1) сведения о своих доходах, полученных от всех источников (включая доходы по прежнему месту работы или месту замещения выборной должности, пенсии, пособия, иные выплаты) за календарный год, предшествующий году представления указанных сведений, а также сведения об имуществе, принадлежащем ему на праве собственности, и о своих обязательствах имущественного характера по состоянию на первое число месяца, предшествующего месяцу представления указанных сведений (на отчетную дату);

2) сведения о доходах супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, полученных от всех источников (включая заработную плату, пенсии, пособия, иные выплаты) за календарный год, предшествующий году представления указанных сведений, а также сведения об имуществе, принадлежащем им на праве собственности, и об их обязательствах имущественного характера по состоянию на первое число месяца, предшествующего месяцу представления указанных сведений (на отчетную дату);

3) сведения о своих расходах, а также о расходах своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей по каждой сделке по приобретению земельного участка, другого объекта недвижимости, транспортного средства, ценных бумаг, акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций), совершенной им, его супругой (супругом) и (или)

несовершеннолетними детьми в течение календарного года, предшествующего году представления сведений (далее – отчетный период по сведениям о расходах), если общая сумма таких сделок превышает общий доход данного лица и его супруги (супруга) за три последних года, предшествующих отчетному периоду по сведениям о расходах, и об источниках получения средств, за счет которых совершены эти сделки.

Граждане, претендующие на замещение должности, указанной в части 1 статьи 2 Федерального закона от 7 мая 2013 года № 79-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами» (далее – Федеральный закон «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами»), при представлении сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера указывают сведения о принадлежащем им, их супругам и несовершеннолетним детям недвижимом имуществе, находящемся за пределами территории Российской Федерации, об источниках получения средств, за счет которых приобретено указанное имущество, о своих обязательствах имущественного характера за пределами территории Российской Федерации, сведения о таких обязательствах своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, а также сведения о своих счетах (вкладах), наличных денежных средствах и ценностях в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, и (или) иностранных финансовых инструментах, а также сведения о таких счетах (вкладах), наличных денежных средствах и ценностях в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, и (или) иностранных финансовых инструментах своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.

2. Лицо, замещающее должность, представляет ежегодно, не позднее 31 мая года, следующего за отчетным:

1) сведения о своих доходах, полученных за отчетный период (с 1 января по 31 декабря) от всех источников (включая денежное вознаграждение, пенсии, пособия, иные выплаты), а также сведения об имуществе, принадлежащем ему на праве собственности, и о своих обязательствах имущественного характера по состоянию на конец отчетного периода;

2) сведения о доходах супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, полученных за отчетный период (с 1 января по 31 декабря) от всех источников (включая заработную плату, пенсии, пособия, иные выплаты), а также сведения об имуществе, принадлежащем им на праве собственности, и

об их обязательствах имущественного характера по состоянию на конец отчетного периода;

3) сведения о своих расходах, а также о расходах своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей по каждой сделке по приобретению земельного участка, другого объекта недвижимости, транспортного средства, ценных бумаг, акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций), совершенной им, его супругой (супругом) и (или) несовершеннолетними детьми в течение календарного года, предшествующего году представления сведений, если общая сумма таких сделок превышает общий доход данного лица и его супруги (супруга) за три последних года, предшествующих отчетному периоду по сведениям о расходах, и об источниках получения средств, за счет которых совершены эти сделки.

Лицо, замещающее должность, указанную в части 1 статьи 2 Федерального закона «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами», при представлении сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера указывает сведения о принадлежащем ему, его супруге (супругу) и несовершеннолетним детям недвижимом имуществе, находящемся за пределами территории Российской Федерации, об источниках получения средств, за счет которых приобретено указанное имущество, о своих обязательствах имущественного характера за пределами территории Российской Федерации, а также сведения о таких обязательствах своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.

3. Гражданин, претендующий на замещение должности, лицо, замещающее должность (далее при совместном упоминании – лицо, обязанное представить сведения), представляют сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера Губернатору Иркутской области по утвержденной Президентом Российской Федерации форме справки о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, заполняемой собственноручно или с использованием специального программного обеспечения (далее – справка).

Справка подается путем личного обращения лица, обязанного представить сведения, по адресам, установленным нормативным правовым актом Губернатора Иркутской области.

При подаче справки лицо, обязанное представить сведения, предъявляет документ, удостоверяющий его личность.

4. В день подачи справки лицу, обязанному представить сведения, по адресу, указанному в абзаце втором части 3 настоящей статьи, выдается расписка о получении справки с указанием даты и времени получения справки.

Обязанность, предусмотренная частями 1 и 2 настоящей статьи, считается исполненной лицом, обязанным представить сведения, в день выдачи расписки, указанной в абзаце первом настоящей части.

Представленные сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера регистрируются в уполномоченном органе в день поступления справки в уполномоченный орган в порядке очередности, исходя из даты и времени ее поступления, с указанием даты выдачи лицу, обязанному представить сведения, расписки, указанной в абзаце первом настоящей части.

5. В случае если лицо, обязанное представить сведения, обнаружило, что в представленных им сведениях о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера не отражены или не полностью отражены какие-либо сведения либо имеются ошибки, оно вправе представить уточненные сведения в порядке, предусмотренном настоящей статьей для представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

Уточненные сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера гражданина, претендующего на замещение должности, его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей могут быть представлены не позднее одного месяца со дня представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера в соответствии с частью 1 настоящей статьи.

Уточненные сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера лица, замещающего должность, его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей могут быть представлены не позднее одного месяца после окончания срока, указанного в части 2 настоящей статьи.

6. В случае невозможности по объективным причинам представить сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера супруги (супруга) и несовершеннолетних детей лицо, обязанное представить сведения, подает в порядке, предусмотренном настоящей статьей для представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, соответствующее заявление.

Заявление лица, обязанного представить сведения, о невозможности по объективным причинам представить сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей рассматривается на заседании комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Иркутской области.

### Глава 3. ПРОВЕРКА ДОСТОВЕРНОСТИ И ПОЛНОТЫ СВЕДЕНИЙ О ДОХОДАХ, РАСХОДАХ, ОБ ИМУЩЕСТВЕ И ОБЯЗАТЕЛЬСТВАХ ИМУЩЕСТВЕННОГО ХАРАКТЕРА



Статья 4. Принятие решения о проверке достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера

1. Проверка достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых в соответствии с настоящим Законом, осуществляется уполномоченным органом по решению Губернатора Иркутской области.

2. Решение о проверке достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера принимается Губернатором Иркутской области отдельно в отношении каждого гражданина, претендующего на замещение должности, лица, замещающего должность, и оформляется правовым актом Губернатора Иркутской области.

Статья 5. Основания осуществления проверки достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера

1. Основанием для осуществления проверки достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера является достаточная информация, представленная в письменном виде в установленном порядке:

- 1) правоохранительными органами, иными государственными органами, органами местного самоуправления и их должностными лицами;
- 2) должностными лицами уполномоченного органа;
- 3) постоянно действующими руководящими органами политических партий и зарегистрированных в соответствии с законом иных общероссийских общественных объединений, не являющихся политическими партиями, а также региональных отделений политических партий, межрегиональных и региональных общественных объединений;
- 4) Общественной палатой Российской Федерации, Общественной палатой Иркутской области и общественными палатами муниципальных образований Иркутской области;
- 5) общероссийскими и региональными средствами массовой информации.

2. Информация анонимного характера не может служить основанием для проверки достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

Статья 6. Срок и порядок проведения проверки достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера

1. Проверка достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера осуществляется в срок, не превышающий 60 календарных дней, который начинается со дня принятия решения о ее проведении и истекает в день поступления доклада о результатах проверки достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера Губернатору Иркутской области. В случае непоступления в уполномоченный орган ответов на запросы, предусмотренные пунктами 4 и 5 части 2 настоящей статьи, в срок, указанный в запросе, срок проверки достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера может быть продлен до 90 календарных дней по решению Губернатора Иркутской области.

2. При осуществлении проверки достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера уполномоченный орган вправе:

1) проводить собеседование с лицом, обязанным представить сведения;

2) изучать представленные лицом, обязанным представить сведения, сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и дополнительные материалы, которые приобщаются к материалам проверки;

3) получать от лица, обязанного представить сведения, пояснения по представленным им сведениям о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и дополнительным материалам;

4) обеспечивать направление в соответствии с законодательством Российской Федерации запросов в органы прокуратуры Российской Федерации, следственные органы Следственного комитета Российской Федерации, иные федеральные государственные органы, органы государственной власти Иркутской области, иные государственные органы Иркутской области, территориальные органы федеральных государственных органов, органы местного самоуправления, в организации и общественные объединения об имеющихся у них сведениях о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера лица, обязанного представить сведения, его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей;

5) обеспечивать направление в соответствии с законодательством Российской Федерации запросов в налоговые органы Российской Федерации, федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный Правительством Российской Федерации на осуществление государственного кадастрового учета, государственной регистрации прав, ведение Единого государственного реестра недвижимости и предоставление сведений, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости, его территориальные органы или подведомственное ему государственное бюджетное учреждение, наделенное соответствующими полномочиями в соответствии с решением такого органа, в банковские и иные кредитные

организации в соответствии со статьей 7.1 Закона Российской Федерации от 21 марта 1991 года № 943-1 «О налоговых органах Российской Федерации», частью 13 статьи 62 Федерального закона от 13 июля 2015 года № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости», статьей 26 Федерального закона от 2 декабря 1990 года № 395-1 «О банках и банковской деятельности» об имеющихся у них сведениях о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера лица, обязанного представить сведения, его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей;

б) наводить справки у физических лиц и получать от них информацию с их согласия.

3. В запросах, предусмотренных пунктами 4 и 5 части 2 настоящей статьи, указываются:

1) фамилия, имя, отчество (при наличии) руководителя государственного органа, органа местного самоуправления или организации, в которые направляется запрос;

2) нормативный правовой акт, на основании которого направляется запрос;

3) фамилия, имя, отчество (при наличии), дата и место рождения, место регистрации (жительства и (или) пребывания), должность и место работы (службы), вид и реквизиты документа, удостоверяющего личность лица, обязанного представить сведения, его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера которых проверяются;

4) содержание и объем сведений, подлежащих проверке;

5) срок представления запрашиваемых сведений;

6) фамилия, инициалы, контактный номер телефона лица, подготовившего запрос;

7) идентификационный номер налогоплательщика (в случае направления запроса в налоговые органы Российской Федерации);

8) другие необходимые сведения.

4. Уполномоченный орган обеспечивает:

1) уведомление в письменной форме лица, обязанного представить сведения, о начале в отношении его проверки достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера путем направления уведомления через организацию почтовой связи заказным письмом с уведомлением по адресу места регистрации (жительства и (или) пребывания) либо путем вручения лично под подпись – в течение пяти рабочих дней со дня принятия правового акта Губернатора Иркутской области, указанного в части 2 статьи 4 настоящего Закона.

Срок, установленный для направления уведомления, указанного в абзаце первом настоящего пункта, не считается пропущенным, если такое уведомление было сдано в организацию почтовой связи до двадцати четырех часов последнего дня, установленного для его направления;

2) проведение в случае обращения лица, обязанного представить сведения, беседы с ним, в ходе которой оно должно быть проинформировано о том, какие сведения, представляемые им в соответствии с настоящим Законом, подлежат проверке, – в течение десяти рабочих дней со дня поступления в уполномоченный орган обращения лица, обязанного представить сведения, а при наличии уважительной причины невозможности проведения беседы в указанный срок – в срок, согласованный с лицом, обязанным представить сведения.

В целях проведения беседы лицо, обязанное представить сведения, обязано лично явиться в уполномоченный орган в согласованные с должностным лицом уполномоченного органа дату и время. В случае невозможности личной явки лица, обязанного представить сведения, беседа может проводиться уполномоченным органом с его представителями, действующими на основании доверенности, либо посредством видео-конференц-связи (при наличии технической возможности).

В случае неявки лица, обязанного представить сведения (представителя, действующего на основании доверенности), в уполномоченный орган в целях проведения с ним беседы, оно считается отказавшимся от проведения беседы, о чем составляется соответствующий акт, который подписывается тремя должностными лицами уполномоченного органа.

Лицо, обязанное представить сведения, вправе повторно подать обращение, указанное в абзаце первом настоящего пункта.

5. По окончании проверки достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера уполномоченный орган обязан ознакомить лицо, обязанное представить сведения, с результатами проверки с соблюдением законодательства Российской Федерации о государственной тайне путем их направления через организацию почтовой связи заказным письмом с уведомлением по адресу места регистрации (жительства и (или) пребывания) либо путем ознакомления лично под подпись.

6. Лицо, обязанное представить сведения, вправе:

1) давать пояснения в письменной форме: в ходе проверки; по вопросам, указанным в пункте 2 части 4 настоящей статьи; по результатам проверки;

2) представлять дополнительные материалы и давать по ним пояснения в письменной форме;

3) подать в уполномоченный орган обращение, указанное в абзаце первом пункта 2 части 4 настоящей статьи.

7. Дополнительные материалы и пояснения, указанные в пункте 2 части 6 настоящей статьи, приобщаются к материалам проверки достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

8. При установлении в ходе проверки достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера обстоятельств, свидетельствующих о наличии признаков преступления или административного правонарушения, материалы об этом представляются уполномоченным органом в государственные органы в соответствии с их компетенцией.

Статья 7. Результаты проверки достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера

1. Уполномоченный орган представляет Губернатору Иркутской области доклад о проверке достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера (далее – доклад), содержащий одно из следующих мотивированных предложений:

1) принять решение об отсутствии фактов несоблюдения лицом, обязанным представить сведения, ограничений, запретов, неисполнения обязанностей, которые установлены Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее – Федеральный закон «О противодействии коррупции»), Федеральным законом от 3 декабря 2012 года № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» (далее – Федеральный закон «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам»), Федеральным законом «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами»;

2) принять решение о наличии фактов несоблюдения лицом, обязанным представить сведения, ограничений, запретов, неисполнения обязанностей, которые установлены Федеральным законом «О противодействии коррупции», Федеральным законом «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам», Федеральным законом «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами»;

3) принять решение о представлении доклада в комиссию по координации работы по противодействию коррупции в Иркутской области.

2. Губернатор Иркутской области, рассмотрев доклад, принимает одно из следующих решений:

1) об отсутствии фактов несоблюдения лицом, обязанным представить сведения, ограничений, запретов, неисполнения обязанностей, которые установлены Федеральным законом «О противодействии коррупции», Федеральным законом «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам», Федеральным законом «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами»;

2) о наличии фактов несоблюдения лицом, обязанным представить сведения, ограничений, запретов, неисполнения обязанностей, которые установлены Федеральным законом «О противодействии коррупции», Федеральным законом «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам», Федеральным законом «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами»;

3) о представлении доклада в комиссию по координации работы по противодействию коррупции в Иркутской области.

3. В случае принятия Губернатором Иркутской области решения, предусмотренного пунктом 1 части 2 настоящей статьи, уполномоченный орган в течение 14 календарных дней со дня принятия такого решения направляет информацию о принятом решении в соответствующий орган местного самоуправления.

4. В случае принятия Губернатором Иркутской области в отношении лица, замещающего должность, решения, предусмотренного пунктом 2 части 2 настоящей статьи, уполномоченный орган в течение 20 календарных дней со дня принятия такого решения готовит проект заявления Губернатора Иркутской области о досрочном прекращении полномочий лица, замещающего должность, или применении в отношении его иного дисциплинарного взыскания в орган местного самоуправления, уполномоченный принимать соответствующее решение, или в суд.

В случае принятия Губернатором Иркутской области в отношении гражданина, претендующего на замещение должности, решения, предусмотренного пунктом 2 части 2 настоящей статьи, уполномоченный орган в течение 14 календарных дней со дня принятия такого решения направляет информацию о принятом решении в орган или должностному лицу, принимающим в соответствии с законодательством решения по вопросам замещения муниципальной должности, на которую претендует такой гражданин.

5. В случае принятия Губернатором Иркутской области решения, предусмотренного пунктом 3 части 2 настоящей статьи, доклад рассматривается на ближайшем заседании комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Иркутской области.

6. По результатам рассмотрения доклада комиссия по координации работы по противодействию коррупции в Иркутской области принимает одно из решений, предусмотренных пунктами 1 или 2 части 2 настоящей статьи. Решение, принятое комиссией по координации работы по противодействию коррупции в Иркутской области, носит рекомендательный характер.

Соответствующее решение принимается и оформляется в порядке, установленном правовым актом Губернатора Иркутской области о комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Иркутской области, и в течение трех рабочих дней со дня заседания направляется Губернатору Иркутской области для принятия решения, предусмотренного пунктами 1 или 2 части 2 настоящей статьи.

#### Глава 4. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

##### Статья 8. Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

Губернатор  
Иркутской области

С.Г. Левченко

г. Иркутск

№ \_\_\_\_\_

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области

**«О представлении гражданами, претендующими на замещение муниципальной должности, лицами, замещающими муниципальные должности, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и проверке достоверности и полноты представленных ими сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера»**

### 1. Субъект правотворческой инициативы:

Субъектом правотворческой инициативы является Губернатор Иркутской области.

### 2. Правовое основание принятия:

Правовым основанием принятия проекта закона «О представлении гражданами, претендующими на замещение муниципальной должности, лицами, замещающими муниципальные должности, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и проверке достоверности и полноты представленных ими сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера» (далее – проект закона) являются части 4.2, 4.4 статьи 12.1 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее – Федеральный закон «О противодействии коррупции»), части 8, 10 статьи 15 Федерального закона от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон «О муниципальной службе в Российской Федерации»).

### 3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия:

Федеральным законом от 3 апреля 2017 года № 64-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования государственной политики в области противодействия коррупции» внесены изменения в Федеральный закон «О противодействии коррупции», Федеральный закон «О муниципальной службе в Российской Федерации», согласно которым порядок представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера гражданами, претендующими на замещение муниципальной должности, лицами, замещающими муниципальные должности, а также порядок проверки достоверности и полноты указанных сведений устанавливаются законом субъекта Российской Федерации.

Таким образом, существует необходимость принятия закона Иркутской области, определяющего порядок представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера гражданами, претендующими на замещение муниципальной должности, лицами, замещающими муниципальные должности, а также порядок проверки достоверности и полноты указанных сведений.



4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания:

Проект закона состоит из 4 глав, включающих 8 статей.

Статья 1 определяет предмет правового регулирования закона.

Статья 2 устанавливает правила обеспечения реализации положений закона.

Статья 3 регламентирует порядок представления сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

Статья 4 определяет порядок принятия решения о проверке достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

Статья 5 определяет основания осуществления проверки достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

Статья 6 устанавливает срок и порядок проведения проверки достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

Статья 7 определяет результаты проверки достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

Статья 8 определяет порядок вступления в силу закона.

5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона:

Принятие проекта закона повлечет необходимость:

1) принятия нормативного правового акта Губернатора Иркутской области, определяющего порядок обеспечения реализации положения закона;

2) принятия нормативного правового акта Губернатора Иркутской области, устанавливающего адреса, по которым подается справка о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера гражданами, претендующими на замещение муниципальной должности, лицами, замещающими муниципальные должности, путем личного обращения;

3) внесения изменений в Положение о порядке рассмотрения президиумом комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Иркутской области отдельных вопросов, отнесенных к его полномочиям, утвержденное указом Губернатора Иркутской области от 13 октября 2015 года № 254-уг;

4) внесения изменений в Положение об аппарате Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области, утвержденное постановлением Правительства Иркутской области от 10 марта 2016 года № 124-пп;

5) внесения изменений в Положение об управлении по профилактике коррупционных и иных правонарушений, утвержденное приказом аппарата Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области от 13 октября 2015 года № 38-пра.

6. Расходы областного бюджета, обусловленные принятием предлагаемого проекта закона

Принятие проекта закона не повлечет увеличения расходов областного бюджета.

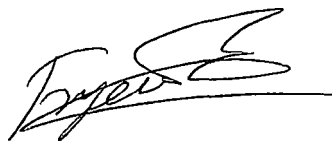
7. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона Иркутской области согласован:

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечания устранены.

Проект закона не содержит коррупциогенных факторов.

Проект закона не подлежит оценке регулирующего воздействия.

Полномочный представитель  
Губернатора Иркутской области в  
Законодательном Собрании  
Иркутской области



Р.В. Буянов



ПРОКУРАТУРА  
Российской Федерации

ПРОКУРАТУРА  
Иркутской области

ул. Володарского, 5, г. Иркутск, 664011  
07.09.2017 № 2017-12-2017  
На № 2406 от 18.08.2017

Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

Брилке С.Ф.

Уважаемый Сергей Фатеевич,

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «О представлении гражданами, претендующими на замещение муниципальной должности, лицами, замещающими муниципальные должности, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и проверке достоверности и полноты представленных ими сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера» (ПЗ- 218).

Законопроект концептуальных замечаний не вызывает, правовых препятствий для принятия его Законодательным Собранием Иркутской области в первом чтении не усматриваем.

Вместе с тем к проекту имеется ряд замечаний в связи с неполнотой регулирования отдельных вопросов реализации принимаемого закона.

Так, в соответствии с пунктом 6 Указа Президента Российской Федерации от 12 сентября 2009 года № 1065 «О проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими, и соблюдения федеральными государственными служащими требований к служебному поведению» при осуществлении проверки достоверности представленных сведений высшим должностным лицам (руководителям высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации предоставлено право направлять запросы о проведении оперативно-розыскных мероприятий в соответствии с частью третьей статьи 7 Федерального закона от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности».

Проектом закона право направления запросов о проведении оперативно-розыскных мероприятий не предусмотрено.

Также не указано полномочие уполномоченного органа анализировать сведения, представленные гражданином, претендующим на замещение муниципальной должности или лицом, замещающим муниципальную должность.

В части 2 статьи 7 проекта не установлены сроки для рассмотрения Губернатором области доклада о проверке достоверности и полноты сведений

о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и принятия решения.

В части 5 статьи 7 не урегулирован порядок направления указанного доклада в комиссию по координации работы по противодействию коррупции в Иркутской области (кем и в какой срок).

Кроме того, частью 5 статьи 7 проекта предусмотрено, что в случае принятия Губернатором Иркутской области решения, предусмотренного пунктом 3 части 2 настоящей статьи, доклад рассматривается на ближайшем заседании комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Иркутской области. Поскольку Положением о комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Иркутской области, утв. указом Губернатора Иркутской области от 13.10.2015 N 254-уг, установлены примерные сроки проведения заседаний комиссий (согласно п.17 Положения заседания комиссии проводятся, как правило, один раз в квартал), необходимо конкретизировать сроки рассмотрения доклада, установив максимальные сроки.

Также не определен срок принятия Губернатором Иркутской области решения, предусмотренного пунктами 1 или 2 части 2 статьи 7 после получения решения комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Иркутской области.

В соответствии с Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. N 96, широта дискреционных полномочий - отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения, является коррупциогенным фактором.

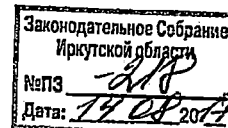
Предлагаю учесть изложенное при рассмотрении проекта.

Заместитель прокурора области  
старший советник юстиции



А.А.Некрасов

Борисова О.А., 25-90-19  
Негамутзянова Е.А.



НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ  
«АССОЦИАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

664007, г. Иркутск, ул. Декабрьских- событий 107

URL: [www.amoio.ru](http://www.amoio.ru)

E-mail: [amioirk@list.ru](mailto:amioirk@list.ru)

тел./ факс (3952) 20-44-02;

тел. / факс (3952) 20-43-27;

тел. / факс (3952) 20-40-99;

19.09.2017г. г.№ 747/03-17

На № 2406 от 18.08.2017г.

Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области  
С.Ф. Брилке

Уважаемый Сергей Фатеевич!

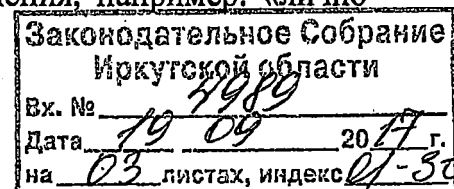
Ассоциацией муниципальных образований Иркутской области, рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-218 «О предоставлении гражданами, претендующими на замещение муниципальной должности, лицами, замещающими муниципальные должности, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и проверке достоверности и полноты представленных ими сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера» (далее проект закона).

Направляем следующие предложения и замечания:

1. В части 3 статьи 3 законопроекта:

1.1 Абзацем первым установлено, что предусмотренные проектом закона сведения предоставляются «по утвержденной Президентом Российской Федерации форме справки о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, заполняемой собственноручно или с использованием специального программного обеспечения», между тем понятие «специального программного обеспечения» не раскрывается;

1.2. Абзацем вторым установлено, что предусмотренная проектом закона справка подается «путем личного обращения лица, обязанного предоставить сведения», данная формулировка не учитывает значительную удаленность муниципальных образований от областного центра, и тем самым ставит граждан, претендующих на замещение муниципальной должности и лиц, замещающих муниципальные должности в таких муниципальных образованиях в неравные условия. Считаю целесообразно предусмотреть альтернативу личного обращения для подачи заявления, например: «лично



или посредством заказного почтового отправления с описью вложения на бумажном носителе».

1.3. По смыслу текста части 3 статьи 3 проекта закона предполагается, что подача предусмотренной справки осуществляется уполномоченным органом, однако частью 3 статьи 3 проекта закона это не указано.

1.4. Справка, содержащая сведения, предполагает указание в ней персональных данных лиц, обязанных ее предоставить, например, таких как, Ф.И.О., паспортные данные, как самого лица, так и его супругов. При этом, проект закона не предусматривает получение согласия лиц, обязанных сдавать справки (субъект персональных данных) на обработку персональных данных, в соответствии с Федеральным законом от 27.07.2006 № 152-ФЗ "О персональных данных". Учитывая то, что согласие на обработку персональных данных, выданное субъектом персональных данных, является обязательным, для органов осуществляющих их обработку, полагаем необходимо рассмотреть вопрос о включении в проект закона, обязанность лица, предоставляющего справку, совместно с ней предоставлять согласие на обработку персональных данных.

2. В части 1 статьи 5 законопроекта:

абзацем первым установлено, что «основанием для проведения проверки достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера является достаточная информация предоставленная в письменном виде в установленном порядке», однако порядок предоставления такой информации не описывается и понятие «установленный порядок» не раскрывается.

3. Согласно части 7<sup>4</sup> статьи 40 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», части 4<sup>3</sup> статьи 12<sup>1</sup> Федерального закона от 25.12.2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представленные лицами, замещающими муниципальные должности, размещаются в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальных сайтах органов местного самоуправления и (или) предоставляются для опубликования средствами массовой информации в порядке, определяемом муниципальными правовыми актами.

Таким образом, сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представленные лицами, замещающими муниципальные должности, уполномоченному органу государственной власти субъекта Российской Федерации, должны также размещаться в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальных сайтах органов местного самоуправления.

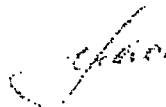
Вместе с тем, в проекте закона не урегулирован вопрос взаимодействия уполномоченного органа государственной власти Иркутской области, в который подаются сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, и органов местного самоуправления, в целях размещения данных сведений в информационно-

телекоммуникационной сети «Интернет» на официальных сайтах органов местного самоуправления. Представляется необходимым данный вопрос урегулировать в проекте закона.

4. Предлагается конкретизировать в проекте закона понятие «гражданин, претендующий на замещение муниципальной должности» (кандидат либо избранное лицо), т.к. в соответствии с законодательством о местном самоуправлении муниципальная должность является выборной.

5. Предлагается определить проектом закона срок предоставления сведений гражданами, претендующими на замещение муниципальной должности.

Исполнительный директор



З.А. Масловская

Исп. Шигаева О.Г. 20-40-99

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-218

«О представлении гражданами, претендующими на замещение муниципальной должности, лицами, замещающими муниципальные должности, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и проверке достоверности и полноты представленных ими сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера»

Правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-218 «О представлении гражданами, претендующими на замещение муниципальной должности, лицами, замещающими муниципальные должности, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и проверке достоверности и полноты представленных ими сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера» (далее – проект закона), внесенный в Законодательное Собрание Иркутской области в соответствии со статьей 53 Устава Иркутской области Губернатором Иркутской области Левченко С.Г.

Проектом закона предлагается урегулировать в Иркутской области общественные отношения, связанные с представлением сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера гражданами, претендующими на замещение муниципальной должности, лицами, замещающими муниципальные должности, для которых иное не установлено федеральным законом.

Правовой основой для разработки рассматриваемого проекта закона являются части 4.2, 4.4 статьи 12.1 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (в редакции Федерального закона от 3 апреля 2017 года № 64-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования государственной политики в области противодействия коррупции»), в соответствии с которыми порядок представления сведений о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супругов (супругов) и несовершеннолетних



детей гражданами, претендующими на замещение муниципальной должности, и лицами, замещающими муниципальные должности, а также порядок проверки достоверности и полноты этих сведений устанавливается законом субъекта Российской Федерации. Таким образом, субъекты Российской Федерации наделены полномочиями по изданию соответствующего законодательного акта. Правовая основа для принятия проекта закона имеется.

На основании изложенного концепция проекта закона поддерживается. Однако к проекту закона имеются замечания правового характера, а также предложения, которые, по нашему мнению, необходимо учесть при дальнейшей работе над проектом закона.

1. Как усматривается из пояснительной записки, правовой основой принятия проекта закона также являются части 8, 10 статьи 15 Федерального закона от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 25-ФЗ) в соответствии с которыми сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруг (супругов) и несовершеннолетних детей, а также порядок проверки этих сведений устанавливается законом субъекта Российской Федерации в отношении граждан, претендующих на замещение должности главы местной администрации по контракту, и лиц, замещающих указанную должность.

Однако, в соответствии с пунктом 2 статьи 1 Федерального закона № 25-ФЗ лицо, назначаемое на должность главы местной администрации по контракту, является по статусу муниципальным служащим, что не находит отражения ни в наименовании проекта закона ни в тексте проекта закона.

Наименование проекта закона должно отражать его содержание и основной предмет правового регулирования. Наименование должно быть точным, четким и максимально информационно насыщенным, правильно отражать предмет правового регулирования.

Таким образом, наименование проекта закона, а также предмет правового регулирования проекта закона не в полной мере соответствует заявленным отношениям, которые должны быть урегулированы, и нарушают внутреннюю логику проекта закона.

2. Часть 1 статьи 1 проекта закона не содержит ссылки на правовую основу принимаемого проекта закона, а также четко не определяет субъектный состав лиц, на которых распространяется действие рассматриваемого проекта закона.

Предмет проекта закона также не определяет, кому представляются сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

Кроме того, предложенные разработчиком проекта закона сокращения (гражданин, претендующий на замещение должности, лицо, замещающее должность) затрудняют систематизацию проекта закона и правоприменение в дальнейшем его положений, а также неудобны при ссылках на них в других структурных единицах правового акта.

Часть 2 статьи 1 не в полной мере отражает сферу общественных отношений, подлежащих регулированию рассматриваемым проектом закона, в части проверки достоверности и полноты представляемых сведений.

Учитывая изложенное, в данной части проект закона нуждается в уточнении.

3. Статья 2 проекта закона предусматривает, что обеспечение реализации положений закона осуществляется исполнительным органом государственной власти Иркутской области, выполняющим функции органа Иркутской области по противодействию коррупции.

В целях обеспечения единой государственной политики в области противодействия коррупции указом Президента Российской Федерации от 15 июля 2015 года № 364 «О мерах по совершенствованию организации деятельности в области противодействия коррупции» высшим должностным лицам (руководителям высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации рекомендовано создать органы субъектов Российской Федерации по профилактике коррупционных и иных правонарушений.

Приказом аппарата Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области от 13.10.2015 № 38-пра «Об утверждении Положения об управлении по профилактике коррупционных и иных правонарушений» (далее – приказ № 38-пра) создано управление по профилактике коррупционных и иных правонарушений, которое является самостоятельным структурным подразделением аппарата Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области, осуществляющим функции по реализации государственной политики в сфере профилактики коррупционных и иных правонарушений.

Таким образом, наименование органа, указанного в статье 2 проекта закона и уполномоченного обеспечивать реализацию его положений, не соответствует законодательству и приказу № 38-пра.

Кроме того, частью 5 статьи 8 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее – Федеральный закон

№ 273-ФЗ) установлено, что лица, виновные в разглашении сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых гражданином, служащим или работником в соответствии с частями 1 и 1.1 данной статьи, либо в использовании этих сведений в целях, не предусмотренных федеральными законами, несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В этой связи полагаем целесообразным установить в статье 2 проекта закона ответственность для лиц уполномоченного органа, виновных в разглашении сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

4. Указом Президента Российской Федерации от 18 мая 2009 года № 559 «О представлении гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера» (далее – Указ №559) утверждено положение о представлении гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера (далее – Положение).

Пунктом 3 Указа № 559 органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления рекомендовано руководствоваться Указом № 559 при разработке и утверждении положений о представлении гражданами, претендующими на замещение должностей государственной гражданской службы субъектов Российской Федерации и муниципальной службы, государственными гражданскими служащими субъектов Российской Федерации и муниципальными служащими сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

Полагаем, что положения указанного правового акта Президента Российской Федерации должны учитываться и при подготовке проекта закона в отношении муниципальных должностей.

Подпунктом «б» пункта 3 Положения установлено, что сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера представляются государственными служащими, замещающими должности государственной службы ежегодно, не позднее 30 апреля года, следующего за отчетным.

Субъекты Российской Федерации, при принятии нормативных правовых актов регулирующих сферу рассматриваемых общественных отношений, руководствовались установленным сроком – не позднее 30 апреля года, следующего за отчетным.

В связи с этим требует обсуждения норма проекта закона (пункт 2 статьи 3 проекта закона), устанавливающая срок представления лицом, замещающим муниципальную должность, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера ежегодно, не позднее 31 мая года, следующего за отчетным.

5. Частями 3 и 4 статьи 3 проекта закона регламентируется порядок представления гражданином, претендующим на замещение муниципальной должности, лицом, замещающим муниципальную должность сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера (далее – сведения), а также порядок выдачи этим лицам расписки в получении указанных сведений.

При этом рассматриваемыми частями проекта закона не урегулированы следующие вопросы:

- об определении органов (их наименованиях), в которые должны быть представлены соответствующие справки;
- об определении уполномоченных лиц, которыми выдаются расписки о получении справок;
- о сроках выдачи расписок о представлении справок;
- об определении органа, которым справка передается в уполномоченный орган.

Отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения, в соответствии с Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, может расцениваться как коррупциогенный фактор, что, безусловно, требует необходимых уточнений.

Данное замечание также уместно и в отношении положений части 5 статьи 6 проекта закона в части отсутствия сроков для ознакомления лица, обязанного представить сведения, с результатами проверки.

6. Часть 4 статьи 12.1 Федерального закона № 273-ФЗ устанавливает, что лица, замещающие государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, муниципальные должности, обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруг (супругов) и несовершеннолетних детей в порядке, установленном нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Часть 5 указанной статьи Федерального закона № 273-ФЗ указывает на ответственность лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, муниципальные должности, замещаемые на постоянной основе, за нарушение запретов, ограничений и обязанностей, установленных частями 1 – 4.1 данной статьи.

Учитывая изложенное, представляется целесообразным дополнить проект закона положением об ответственности лица, замещающего муниципальную должность за непредставление сведений о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей либо за представление заведомо недостоверных или неполных сведений.

7. Часть 1 статьи 5 проекта закона устанавливает перечень органов и должностных лиц, получение информации в письменном виде от которых является достаточным основанием для осуществления проверки достоверности и полноты сведений.

Вместе с тем статьей 4 Федерального закона от 3 декабря 2012 года № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам», статьей 5 Федерального закона от 7 мая 2013 года № 79-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами» предусмотрены более широкие перечни соответствующих органов и должностных лиц.

Полагаем, что в данной части проект закона нуждается в уточнении.

8. Часть 2 статьи 6 проекта закона устанавливает права уполномоченного органа при осуществлении проверки достоверности и полноты сведений. В частности, подпунктами 4 и 5 части 2 статьи 6 проекта закона уполномоченному органу предоставлено право обеспечивать направление запросов об имеющихся у них сведениях в уполномоченные органы. При этом субъект направления таких запросов данной статьей не определен. Кроме того, представляется нецелесообразным разделением права только обеспечения направления запросов в разные подпункты статьи проекта закона.

Помимо этого в соответствии с пунктом 6 Указа Президента Российской Федерации от 12 сентября 2009 года № 1065 «О проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами,

претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими, и соблюдения федеральными государственными служащими требований к служебному поведению» (далее – Указ № 1065) при осуществлении проверки достоверности представленных сведений высшим должностным лицам (руководителям высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации предоставлено право направлять запросы о проведении оперативно-розыскных мероприятий в соответствии с частью третьей статьи 7 Федерального закона от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности».

Проектом закона право направления запросов о проведении оперативно-розыскных мероприятий не предусмотрено. При установлении уполномоченному органу права направления таких запросов, подлежит корректировке часть 3 статьи 6 проекта закона в части его содержания.

Проектом закона также не предусмотрена функция уполномоченного органа по осуществлению анализа сведений, представленных гражданином, претендующим на замещение муниципальной должности или лицом, замещающим муниципальную должность, в соответствии с законодательством Российской Федерации о противодействии коррупции (пункт 15 Указа № 1065, положениями которого субъектам Российской Федерации рекомендовано руководствоваться при разработке соответствующих правовых актов).

Кроме того, положения части 3 статьи 6 проекта закона нуждаются в корректировке в соответствии с пунктом 16 Указа № 1065.

9. Требуется обсуждения вопрос регулирования установленных в части 4 статьи 6 проекта закона сроков.

Так, уполномоченный орган обеспечивает уведомление лица, обязанного представить сведения о начале в отношении него проверки достоверности и полноты сведений в течение пяти рабочих дней со дня принятия правового акта Губернатора Иркутской области, указанного в части 2 статьи 4 проекта закона, а также обеспечивает проведение беседы с указанными лицами в течение 10 рабочих дней со дня поступления в уполномоченный орган обращения лица, обязанного представить сведения.

Указом № 1065 сроки регулирующие данные отношения установлены в течение двух рабочих дней и семи рабочих дней соответственно.

10. Проектом закона не урегулированы вопросы порядка хранения сведений о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и

несовершеннолетних детей, лицами у которых возникает обязанность по представлению таких сведений.

11. Проектом закона не урегулированы вопросы финансирования расходов, связанных с его реализацией.

В целом проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральным законам, Уставу Иркутской области.

Требования, предъявляемые к проектам законов области, установленные Законом Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», соблюдены.

На основании вышеизложенного проект закона может быть рекомендован для принятия в первом чтении с последующей доработкой во втором.

И.о. начальника правового  
управления



Е.С. Соболевская  
31.08.2017

Зам. начальника отдела по законодательству  
о государственном строительстве области  
и местном самоуправлении



Е.А. Аксенова  
31.08.17