

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-214 «О внесении изменения в часть 3 статьи 38 Закона Иркутской области «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-214 «О внесении изменения в часть 3 статьи 38 Закона Иркутской области «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» в 1-м чтении.

2. Комитету по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении.

3. Установить предельный срок направления поправок к указанному проекту закона Иркутской области – 13 октября 2017 года.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

С.Ф. Брилка

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении

РЕШЕНИЕ

21.09.2017

№ 02/ 220 -р

г. Иркутск

«О проекте закона Иркутской области № ПЗ-214 «О внесении изменения в часть 3 статьи 38 Закона Иркутской области «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области»

Рассмотрев и обсудив проект закона Иркутской области № ПЗ-214 «О внесении изменения в часть 3 статьи 38 Закона Иркутской области «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-214 «О внесении изменения в часть 3 статьи 38 Закона Иркутской области «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».
2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять указанный проект закона Иркутской области в 1-м чтении и продолжить работу над ним во 2-м чтении.

Председатель комитета



Б.Г. Алексеев



**ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации
ПРОКУРАТУРА
Иркутской области**

ул. Володарского, 5, г. Иркутск, 664011

18.07.2017 № 22/1-12(А)-2017
На № _____



Законодательное Собрание
Иркутской области
№ ПЗ 214
Дата: 18.07.2017

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

Брилке С.Ф.

Уважаемый Сергей Фатеевич!

В соответствии с Федеральным законом «О прокуратуре Российской Федерации», реализуя право законодательной инициативы, предоставленное мне п. 7 ч. 1 ст. 53 Устава Иркутской области, вношу на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области «О внесении изменения в часть 3 статьи 38 Закона Иркутской области «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

Приложение: проект закона на 1 л., пояснительная записка на 2 л.

Прокурор области

государственный советник
юстиции 2 класса

И.А.Мельников

Борисова О.А., 25-90-19

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 4081
Дата 18.07.2017
на 04 листах, индекс 01-11

ПРОЕКТ

ВНОСИТСЯ ПРОКУРОРОМ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКОН

ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

**О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ В ЧАСТЬ 3 СТАТЬИ 38 ЗАКОНА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «О ПРАВОВЫХ АКТАХ ИРКУТСКОЙ
ОБЛАСТИ И ПРАВОТВОРЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»**

Статья 1

Внести в часть 3 статьи 38 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2010, N 17, т. 1; 2011, N 30, т. 2; 2012, N 41, N 46, т. 2; 2013, N 5, т. 1; 2014, N 10, N 14, N 18, т. 1; 2015, N 28, т. 1; 2016, N 36, N 39, т. 1, Областная, 2017, 17 марта) изменение, исключив в абзаце третьем слова «в соответствии с Законом Иркутской области от 16 апреля 2007 года № 27-оз «Об Общественной палате Иркутской области»».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

Губернатор
Иркутской области
С.Г.ЛЕВЧЕНКО

г. Иркутск
_____ 2017 года
N ____-ОЗ

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области «О внесении изменения в часть 3 статьи 38 Закона Иркутской области «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области»

1. Субъект права законодательной инициативы

Проект закона Иркутской области «О внесении изменения в часть 3 статьи 38 Закона Иркутской области «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» вносится на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области прокурором Иркутской области на основании ст. 53 Устава Иркутской области.

2. Правовое основание принятия закона

Правовым основанием принятия проекта закона являются положения Федерального закона от 23 июня 2016 года N 183-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации», Устава Иркутской области, Закона Иркутской области от 18.05.2017 № 30-ОЗ «Об Общественной палате Иркутской области», Закона Иркутской области от 12.01.2010 № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

3. Состояние правового регулирования в данной сфере, обоснование целесообразности принятия закона

Статьей 38 Закона Иркутской области «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» определены виды экспертиз проектов правовых актов области.

Абзацем третьим части 3 указанной статьи предусмотрено, что общественная экспертиза проектов правовых актов области проводится Общественной палатой Иркутской области в соответствии с Законом Иркутской области от 16 апреля 2007 года № 27-оз «Об Общественной палате Иркутской области», а также координационными, совещательными органами, образуемыми при государственных органах области, общественными объединениями (за исключением политических партий), некоммерческими организациями, иными организациями и гражданами в соответствии с федеральными законами, Уставом Иркутской области, законами области, иными нормативными правовыми актами области.

Законом Иркутской области от 18.05.2017 № 30-ОЗ «Об Общественной палате Иркутской области» Закон Иркутской области от 16 апреля 2007 года № 27-оз признан утратившим силу.

Проектом закона предлагается внести изменение в Закон Иркутской области «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» исключив ссылку на недействующий закон.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона

Статьей 1 проекта предусмотрено внесение изменения в часть 3 статьи 38 Закона Иркутской области «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

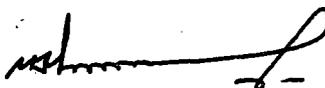
Статьей 2 проекта предусмотрен порядок вступления закона в силу.

5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения или признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона

Принятие проекта закона не повлечёт необходимость внесения изменений в иные областные правовые акты.

Прокурор области

государственный советник
юстиции 2 класса



И.А. Мельников



Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	214
Дата:	18 07 2017

ГУБЕРНАТОР ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1а
Телефон: (3952) 200-600, 200-015

Факс: (3952) 241-773
E-mail: mail@govirk.ru

02.08.2017 № 02-01(09)-3848/17
на № 2270 от 27.07.2017

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

С.Ф. БРИЛКЕ

Уважаемый Сергей Фатеевич!

Проект закона Иркутской области № ПЗ-214 «О внесении изменения в часть 3 статьи 38 Закона Иркутской области «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» (далее – проект закона), внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы в Законодательное Собрание Иркутской области прокурором Иркутской области Мельниковым И.А., рассмотрен.

Концепция проекта закона поддерживается.

Исполняющий обязанности
Губернатора Иркутской области

А.С. Битаров

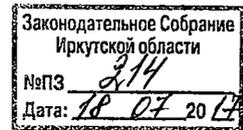
Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	4381
Дата	04 08 2017 г.
на	01 листах, индекс 01-30



МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Желябова ул., д. 6, Иркутск, 664011
тел./факс (3952) 792-792, e-mail: ru38@minjust.ru
23.08.2017 № 38/02-05/6141
На № исх. 2270 от 27.07.2017

МПЗ-214

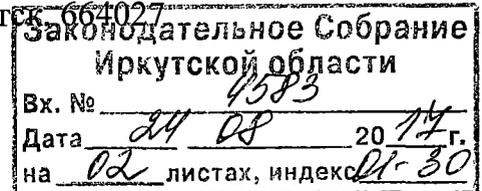


Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

С.Ф. Брилке

ул. Ленина, д. 1 «а»

г. Иркутск, 664027



ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области
«О внесении изменения в часть 3 статьи 38 Закона Иркутской области «О правовых актах
Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области «О внесении изменения в часть 3 статьи 38 Закона Иркутской области «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» (далее - Проект).

Проектом предлагается внести изменения в часть 3 статьи 38 Закона Иркутской области от 12.01.2010 № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

Предмет правового регулирования Проекта – общественные отношения в сфере правотворческой деятельности в Иркутской области, установления системы правовых актов Иркутской области – находится в сфере ведения субъектов Российской Федерации. Согласно статье 73 Конституции Российской Федерации вне пределов ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации субъекты Российской Федерации обладают всей полнотой государственной власти.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 29.07.2017 № 280-ФЗ).

Проект является необходимым и достаточным для регулирования данных общественных отношений. Вне пределов ведения Российской Федерации, совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации республики, края, области, города федерального значения, автономная область и автономные округа осуществляют собственное правовое регулирование, включая принятие законов и иных нормативных правовых актов (часть 4 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Пунктом 1 статьи 26.1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» предусмотрено, что полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам ведения

субъектов Российской Федерации, определяются конституцией (уставом), законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации.

Согласно части 3 статьи 38 Закона Иркутской области от 12.01.2010 № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» общественная экспертиза проектов правовых актов области проводится Общественной палатой Иркутской области в соответствии с Законом Иркутской области от 16 апреля 2007 года № 27-оз «Об Общественной палате Иркутской области», а также координационными, совещательными органами, образуемыми при государственных органах области, общественными объединениями (за исключением политических партий), некоммерческими организациями, иными организациями и гражданами в соответствии с федеральными законами, Уставом Иркутской области, законами области, иными нормативными правовыми актами области.

Пунктом 1 статьи 20 Закона Иркутской области от 18.05.2017 № 30-оз «Об Общественной палате Иркутской области» Закон Иркутской области от 16.04.2007 № 27-оз «Об Общественной палате Иркутской области» признан утратившим силу.

Согласно пункту 3 статьи 60 Закона Иркутской области «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» правовой акт Иркутской области или его отдельные положения прекращают свое действие, в том числе в случае признания правового акта или его отдельных положений утратившими силу.

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области, Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется. Нарушений правил юридической техники не выявлено.

Начальник Управления



О.В. Петрова

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ - 214 «О внесении изменения в часть 3 статьи 38 Закона Иркутской области «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области»

Правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-214 «О внесении изменения в часть 3 статьи 38 Закона Иркутской области «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» (далее – проект закона), внесенный прокурором Иркутской области И.А. Мельниковым в порядке реализации права законодательной инициативы в соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 53 Устава Иркутской области.

Целью проекта закона является исключение из Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» (далее - Закон области № 1-оз) ссылки на Закон Иркутской области от 16 апреля 2007 года № 27-оз «Об Общественной палате Иркутской области» (далее – Закон области № 27-оз).

В соответствии со статьей 73 Конституции Российской Федерации вне пределов ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации субъекты Российской Федерации обладают всей полнотой государственной власти.

В соответствии с частью 4 статьи 76 Конституции Российской Федерации вне пределов ведения Российской Федерации, совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации республики, края, области, города федерального значения, автономная область и автономные округа осуществляют собственное правовое регулирование, включая принятие законов и иных нормативных правовых актов.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 46 Устава Иркутской области установление системы и видов ~~правовых актов Иркутской области~~ ~~отношений~~ ~~в сфере~~ ~~Иркутской области~~

правотворческой деятельности в Иркутской области относится к полномочиям Законодательного Собрания Иркутской области, реализуемые посредством принятия законов Иркутской области.

Таким образом, правовая основа для принятия законопроекта имеется.

Вместе с тем к проекту имеются следующие замечания.

1. Закон области № 27-оз в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 20 Закона Иркутской области от 18 мая 2017 № 30-ОЗ «Об Общественной палате Иркутской области» (далее – Закон области № 30-ОЗ) будет признан утратившим законную силу со дня проведения первого заседания Общественной палаты, сформированной в соответствии с Закон области № 30-ОЗ.

До признания Закона области № 27-оз утратившим законную силу исключение ссылки на него из Закона области № 1-оз не является обязательным. Вместе с тем в настоящее время правовое регулирование порядка проведения общественной экспертизы осуществляется в том числе Федеральным законом от 21 июля 2014 года № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 212-ФЗ), в связи с чем исключение ссылки на действующий Закон области № 27-оз не повлечет нарушения правового регулирования в указанной сфере общественных отношений.

2. Закон области № 1-оз принят Законодательным Собранием Иркутской области 12 января 2010 года. Статья, в которую субъектом права законодательной инициативы предложено внести изменение, изложена в редакции Закона Иркутской области от 29 июня 2012 года № 63-ОЗ «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

В настоящее время вопросы общественной экспертизы регулируются Федеральным законом № 212-ФЗ, Законом Иркутской области от 7 июля 2015 года № 57-ОЗ «Об общественном контроле в Иркутской области».

В соответствии с частью 1 статьи 22 Федерального закона № 212-ФЗ под общественной экспертизой понимаются основанные на использовании специальных знаний и (или) опыта специалистов, привлеченных субъектом общественного контроля к проведению общественной экспертизы на общественных началах, анализ и оценка актов, проектов актов, решений, проектов решений, документов и других материалов, действий (бездействия) органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, проверка соответствия таких актов, проектов актов, решений, проектов решений, документов и других материалов требованиям законодательства, а также проверка соблюдения прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов

общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций.

Перечень субъектов общественного контроля закреплен в статье 9 Федерального закона № 212-ФЗ.

На основании вышеизложенного в целях приведения части 3 статьи 38 Закона области № 1-оз (в части определения субъектов проведения общественной экспертизы) в соответствии с действующим федеральным и областным законодательством в сфере общественного контроля необходимо уточнить перечень субъектов общественного контроля, наделенных правом проводить общественную экспертизу.

В целом проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области. Внутренняя логика проекта закона не нарушена.

Согласно статье 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области была проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96. По результатам проведения антикоррупционной экспертизы коррупциогенных факторов не выявлено.

Учитывая вышеизложенное, проект закона может быть рекомендован для принятия Законодательным Собранием Иркутской области в первом чтении с последующей доработкой во втором.

И. о. начальника
правового управления

Е.С. Соболевская

24.08.2017

Заместитель начальника отдела
по законодательству о
государственном строительстве
области и местном самоуправлении

Е.А. Аксенова

24.08.2017