

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-219 «О внесении изменений в часть 2 статьи 24 Закона Иркутской области «О статусе депутата Законодательного Собрания Иркутской области»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-219 «О внесении изменений в часть 2 статьи 24 Закона Иркутской области «О статусе депутата Законодательного Собрания Иркутской области» в 1-м чтении.
2. Комитету по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении.
3. Установить предельный срок направления поправок к указанному проекту закона Иркутской области – 13 октября 2017 года.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

С.Ф. Брилка

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении

РЕШЕНИЕ

21.09.2017

№ 02/ 219 -р

г. Иркутск

«О проекте закона Иркутской области № ПЗ-219 «О внесении изменений в часть 2 статьи 24 Закона Иркутской области «О статусе депутата Законодательного Собрания Иркутской области»»

Рассмотрев и обсудив проект закона Иркутской области № ПЗ-219 «О внесении изменений в часть 2 статьи 24 Закона Иркутской области «О статусе депутата Законодательного Собрания Иркутской области», руководствуясь статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-219 «О внесении изменений в часть 2 статьи 24 Закона Иркутской области «О статусе депутата Законодательного Собрания Иркутской области».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять указанный проект закона Иркутской области в 1-м чтении и продолжить работу над ним во 2-м чтении.

Председатель комитета



Б.Г. Алексеев



Законодательное Собрание
Иркутской области
№ ПЗ 219
Дата: 17 08 2017

**ДЕПУТАТ
Законодательного Собрания Иркутской области**

17.08.2017 № 8/ч

На № _____ от _____

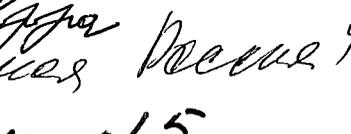
Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области
С.Ф. Брилке

Уважаемый Сергей Фатеевич!

В соответствии со статьей 53 Устава Иркутской области, статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», статьей 55 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области вносим в порядке законодательной инициативы проект закона Иркутской области «О внесении изменений в часть 2 статьи 24 Закона Иркутской области «О статусе депутата Законодательного Собрания Иркутской области».

Приложение на 4 л. в 1 экз.

Брилка С.Ф.  ВПП, ЕР.
10.08.2017г

Дуба А.А. 
Лобанов А.Ю. 
Козина А.В. ВПП, «Единая Россия» 
Филусарова Т.И. «Единая Россия» 
Александр Н.Н. Лавыгин, округ №5

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 4507
Дата 17 08 2017
на 05 листах, индекс 01-17

ЗАКОН
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЧАСТЬ 2 СТАТЬИ 24 ЗАКОНА ИРКУТСКОЙ
ОБЛАСТИ «О СТАТУСЕ ДЕПУТАТА ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

Статья 1

Внести в часть 2 статьи 24 Закона Иркутской области от 8 июня 2009 года № 31-оз «О статусе депутата Законодательного Собрания Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2009, № 11, № 14, т. 2; 2010, № 25, т. 1; 2011, № 38; 2012, № 41, № 49; 2013, № 54; Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2013, № 4, т. 1; 2014, № 18, т. 1; 2015, № 29, т. 1; 2016, № 35, т. 1) следующие изменения:

абзац второй изложить в следующей редакции:

«Указанная ежемесячная выплата используется депутатом Законодательного Собрания на оплату следующих расходов в связи с осуществлением его полномочий:»;

дополнить новыми абзацами третьим – одиннадцатым следующего содержания:

«расходов, связанных с информированием избирателей о времени и месте проведения депутатом приемов и других мероприятий, связанных с осуществлением депутатской деятельности;

расходов на приобретение подарков и сувениров (стоимостью не выше 3 000,00 руб.); цветов (в том числе цветочных композиций в корзинах) для поздравления граждан, организаций, деятельность которых имеет значение для социально-экономического, культурного и научно-технического развития Иркутской области, в связи с юбилейными и памятными датами, праздничными днями и профессиональными праздниками, открытием социально значимых объектов; траурных венков;

расходов на организацию приемов и встреч с избирателями (в том числе в связи с праздничными мероприятиями), проводимых депутатом Законодательного Собрания (в том числе: расходы на аренду помещения, расходы на продукты питания (вода, чай (кофе), молоко (сливки), кондитерские изделия), одноразовую посуду, салфетки, цветы (букеты);

расходов на приобретение литературы, периодических изданий, печатной продукции, связанных с осуществлением депутатской деятельности;

расходов на размещение депутатом Законодательного Собрания информации, связанной с осуществлением депутатской деятельности, в средствах мас-

совой информации, изготовление информационных бюллетеней о деятельности депутата Законодательного Собрания;

расходов на оказание спонсорской помощи, благотворительного взноса юридическим лицам, перечисляемые на расчетный счет указанных юридических лиц, а также гражданам, в пользу которых открыты специальные благотворительные счета;

расходов на оказание материальной помощи, а также помощи в натуральном виде гражданам, проживающим на территории Иркутской области;

расходов на приобретение канцтоваров (кроме аксессуаров), включая расходы на изготовление визитных карточек, поздравительных открыток, приобретение конвертов, в том числе почтовых, и поздравительных открыток, и пользование услугами почтовой связи.

Депутату Законодательного Собрания, работающему в Законодательном Собрании на постоянной основе, за которым не закреплен служебный автомобильный транспорт, также возмещаются расходы, связанные с приобретением бензина или дизельного топлива при использовании личного автомобильного транспорта в служебных целях.».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу после дня его официального опубликования.

Губернатор
Иркутской области
С.Г.ЛЕВЧЕНКО

г. Иркутск

« » 2017 года

№ -ОЗ

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области

«О внесении изменений в часть 2 статьи 24 Закона Иркутской области
«О статусе депутата Законодательного Собрания Иркутской области»

1. Субъект правотворческой инициативы:

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в часть 2 статьи 24 Закона Иркутской области «О статусе депутата Законодательного Собрания Иркутской области» (далее – проект закона) вносится в Законодательное Собрание Иркутской области в соответствии со статьей 53 Устава Иркутской области депутатами Законодательного Собрания Иркутской области в порядке реализации права законодательной инициативы.

2. Правовое основание принятия:

В соответствии с частью 4 статьи 10 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» статус депутата регулируется указанным Федеральным законом, другими федеральными законами, конституцией (уставом) и законами субъекта Российской Федерации.

В силу части 5 статьи 50 Устава Иркутской области гарантии депутатской деятельности устанавливаются федеральными законами, Уставом Иркутской области и законами Иркутской области.

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия:

Проект закона разработан в связи с необходимостью уточнения предоставления гарантий, предусмотренных статьей 24 Закона Иркутской области от 8 июня 2009 года № 31-оз «О статусе депутата Законодательного Собрания Иркутской области».

В соответствии с частью 2 статьи 24 Закона Иркутской области от 8 июня 2009 года № 31-оз «О статусе депутата Законодательного Собрания Иркутской области» депутату Законодательного Собрания для осуществления его полномочий производится ежемесячная выплата.

Указанная ежемесячная выплата используется депутатом Законодательного Собрания на оплату расходов, связанных с использованием компьютерной и копировально-множительной техники, приобретением канцелярских принадлежностей, командированием помощников депутата Законодательного Собрания, оплатой почтовых услуг и иных расходов, связанных с осуществлением депутатской деятельности.

Депутатом Законодательного Собрания, осуществляющим депутатскую деятельность без отрыва от основной деятельности, указанная ежемесячная вы-

плата используется также на оплату расходов, связанных с приобретением бензина или дизельного топлива при использовании личного автомобильного транспорта и оплатой проживания в гостинице, возникающих в связи с осуществлением депутатской деятельности.

Учитывая, что в настоящее время перечень расходов, на которые возможно использование ежемесячной выплаты, является открытым, на практике возникают вопросы относительно обоснованности тех или иных произведенных расходов.

В связи с этим проектом закона предлагается установить четкий перечень расходов, на которые может расходоваться ежемесячная выплата.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания:

Статьей 1 проекта закона предлагается внести изменение в часть 2 статьи 24 Закона Иркутской области «О статусе депутата Законодательного Собрания Иркутской области».

Статья 2 проекта закона предусматривает вступление закона в силу после дня его официального опубликования.

5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых, потребует принятие данного правового акта:

В связи с принятием проекта закона необходима корректировка Положения о размере и порядке представления отчета о расходовании ежемесячной выплаты депутатам Законодательного Собрания Иркутской области, утвержденного постановлением Законодательного Иркутской области от 16.09.2009 № 14/42-ЗС.

6. Финансово-экономическое обоснование:

Финансово-экономическое обоснование не требуется, поскольку принятие закона не повлечет дополнительных расходов Иркутской области.



ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации
ПРОКУРАТУРА
Иркутской области

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

Бришке С.Ф.

ул. Погодинского, 5, г. Иркутск 664011
19.09.2017 № 22/1-12-2017
Ил. № 2455 от 19.09.2017

Уважаемый Сергей Фатеевич,

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «О внесении изменений в часть 2 статьи 24 Закона Иркутской области «О статусе депутата Законодательного Собрания Иркутской области» (113- 219).

Правовая основа для уточнения статуса депутата Законодательного Собрания Иркутской области в предложенном проекте закона имеется, вместе с тем, обращаем внимание на следующее.

1. Проектом предусмотрена возможность использования депутатом Законодательного Собрания области ежемесячной выплаты для оплаты расходов по аренде помещений. При этом не учтено, что Федеральным законом от 07.06.2017 N 107-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования законодательства о публичных мероприятиях» статья 11 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» дополнена пунктами 4 и 5, которыми определяется порядок проведения встречи депутата с избирателями.

Федеральным законом теперь предусмотрено, что органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации (органы местного самоуправления) должны определить специально отведенные места для проведения встреч депутатов с избирателями, а также перечень помещений, предоставляемых органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации (органами местного самоуправления) для проведения встреч депутатов с избирателями, и порядок их предоставления.

2. Также требует уточнения норма об оплате расходов на приобретение подарков и цветов для поздравления граждан и организаций, деятельность которых имеет значение социально-экономического, культурного и научно-технического развития, поскольку в предложенной редакции содержатся признаки коррупциогенного фактора (широта дискреционных полномочий).

3. Что касается расходов на оказание спонсорской, благотворительной и иной материальной помощи, необходимо отметить, что Федеральный закон от 11.08.1995 N 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и

A 052497

благотворительных организациях» под благотворительной деятельностью понимает добровольную деятельность граждан и юридических лиц по бескорыстной (безвозмездной или на льготных условиях) передаче гражданам или юридическим лицам имущества, в том числе денежных средств, бескорыстному выполнению работ, предоставлению услуг, оказанию иной поддержки.

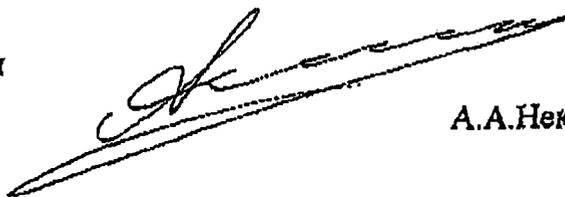
То есть, как гражданин, депутат Законодательного Собрания области, безусловно, вправе оказывать помощь, в том числе, благотворительную, гражданам, проживающим на территории Иркутской области. Вместе с тем, для оказания гражданам мер поддержки за счет средств областного бюджета законодательством установлен специальный порядок, учитывающий, в том числе, разграничение полномочий Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

При этом необходимо учитывать, что вопросы поддержки благотворительной деятельности также отнесены к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации.

При таких условиях правовых оснований для возмещения расходов депутатов Законодательное Собрание области на оказание спонсорской, благотворительной и иной материальной помощи не имеется.

Предлагаю учесть изложенное при рассмотрении проекта закона.

Заместитель прокурора области
старший советник юстиции



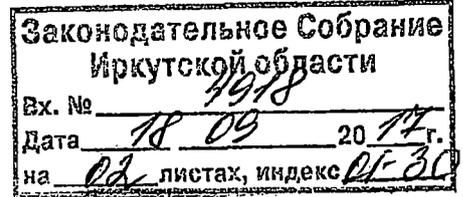
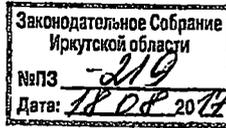
А.А.Некрасов

Борисова О.А., 25-90-19



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

Желябова ул., д. 6, Иркутск, 664011
тел./факс (3952) 792-792, e-mail: ru38@minjust.ru
15.08.2017 № 33/02-05/6305
На № исх. 2455 от 23.08.2017
МЗ-219



Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

С.Ф. Брилке

ул. Ленина, д. 1 «а»
г. Иркутск, 664027

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области
«О внесении изменений в часть 2 статьи 24 Закона Иркутской области «О статусе
депутата Законодательного Собрания Иркутской области»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в часть 2 статьи 24 Закона Иркутской области «О статусе депутата Законодательного Собрания Иркутской области» (далее - Проект).

Проектом предлагается внести изменения в часть 2 статьи 24 Закона Иркутской области от 08.06.2009 № 31-оз «О статусе депутата Законодательного Собрания Иркутской области».

Предмет правового регулирования Проекта согласно пункту «н» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов - установление общих принципов организации системы органов государственной власти.

Данные общественные отношения урегулированы Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 29.07.2017 № 280-ФЗ).

Проект является необходимым и достаточным для регулирования соответствующих общественных отношений. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов

Российской Федерации (пункт 2 статьи 26.1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»). Статус депутата, срок его полномочий, условия осуществления депутатом депутатской деятельности (на профессиональной постоянной основе, или на профессиональной основе в определенный период, или без отрыва от основной деятельности) и гарантии депутатской деятельности устанавливаются конституцией (уставом) и законами субъекта Российской Федерации (пункт 4 статьи 10, пункт 1 статьи 11, пункт 1 статьи 13 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

Согласно части 5 статьи 50 Устава Иркутской области гарантии депутатской деятельности устанавливаются федеральными законами, Уставом Иркутской области и законами Иркутской области.

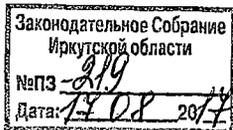
Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области, Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется. Нарушений правил юридической техники не выявлено.

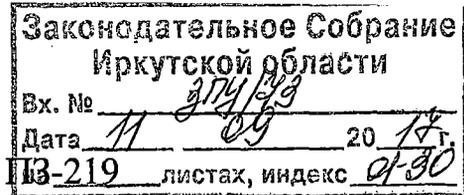
Начальник Управления



О.В. Петрова



Заключение



на проект закона Иркутской области № ПЗ-219 _____ листах, индекс 01-30

«О внесении изменений в часть 2 статьи 24 Закона Иркутской области «О статусе депутата Законодательного Собрания Иркутской области»

Правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-219 «О внесении изменений в часть 2 статьи 24 Закона Иркутской области «О статусе депутата Законодательного Собрания Иркутской области», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы депутатами Законодательного Собрания Иркутской области: С.Ф. Брилкой, Б.Г. Алексеевым, А.А. Дубасом, А.Ю. Лобановым, А.В. Козюрой, Н.И. Дикусаровой, А.Н. Лабыгиным в соответствии с частью 1 статьи 53 Устава Иркутской области.

Целью проекта закона является уточнение перечня расходов, связанных с осуществлением депутатской деятельностью, на которые может использоваться ежемесячная выплата, установленная для осуществления полномочий депутата Законодательного Собрания Иркутской области.

Предмет правового регулирования рассматриваемого проекта закона в соответствии с пунктом «г» статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. В соответствии с пунктом 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

В соответствии с частью 1 статьи 13 Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» гарантии депутатской деятельности устанавливаются конституцией (уставом) и законом субъекта Российской Федерации.

Согласно части 5 статьи 50 Устава Иркутской области гарантии депутатской деятельности устанавливаются федеральными законами, Уставом Иркутской области и законами Иркутской области.

Учитывая изложенное, правовая основа для принятия проекта закона области Законодательным Собранием Иркутской области имеется. Внутренняя логика проекта закона не нарушена. Перечень областных правовых актов, подлежащих изменению в связи с принятием данного проекта закона области, приведен полностью.

Вместе с тем при принятии проекта закона предлагается обратить внимание на следующие моменты.

1. Исходя из смысла статьи 24 Закона области «О статусе депутата Законодательного Собрания Иркутской области» (далее – Закон области) установление такой гарантий осуществления депутатских полномочий, как выплата денежных сумм на оплату расходов, связанных с осуществлением депутатских полномочий, имеет единственную цель – компенсировать

фактически понесенные депутатом расходы, что полностью соответствует принципу эффективности использования бюджетных средств, установленному статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В этой связи предлагается дополнительно уточнить действующую редакцию статьи 24 Закона области в части указания на компенсационный характер ежемесячной выплаты – возмещение фактически понесенных расходов.

2. В соответствии с Уставом Иркутской области законами Иркутской области должны устанавливаться гарантии депутатской деятельности. При этом регулирование вопросов, связанных с порядком и условиями их предоставления, может осуществляться и подзаконными правовыми актами. Подобным образом осуществляется регулирование данных общественных отношений в большинстве субъектов Российской Федерации.

Учитывая изложенное, проектом закона может быть предусмотрено, что конкретный перечень расходов, на оплату которых может использоваться ежемесячная выплата, определяется соответствующим правовым актом, утверждаемым Законодательным Собранием Иркутской области.

3. Положения проекта закона, в частности, оказания депутатами спонсорской помощи, внесения благотворительного взноса, а также оказания депутатами помощи гражданам в натуральной форме, не в полной мере соответствуют законодательству, регулиющему отношения в бюджетной сфере и сфере благотворительной деятельности, и требуют дополнительного обсуждения.

4. Положения проекта закона, конкретизирующие перечень расходов, связанных с осуществлением депутатской деятельности, непосредственно затрагивают отношения, связанные с предоставлением депутатами соответствующего отчета о расходовании ежемесячной выплаты на их оплату. В целях защиты прав депутатов, которые осуществят оплату расходов в период до дня вступления в силу положений проекта закона, представляется необходимым в проекте закона определить, что его действие распространяется на отношения, связанные с предоставлением отчетов, начиная с нового отчетного периода.

Учитывая вышеизложенное, проект закона может быть рекомендован для принятия Законодательным Собранием Иркутской области в первом чтении и продолжением работы над ним для рассмотрения во втором чтении.

И. о. начальника правового управления

 Е.С. Соболевская
11.09.17

Заместитель начальника отдела
по законодательству о государственном
строительстве области и
местном самоуправлении

 Е.А. Аксенова
11.09.17