

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-206 «О регулировании отдельных отношений в сфере розничной продажи алкогольной продукции на территории Иркутской области»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-206 «О регулировании отдельных отношений в сфере розничной продажи алкогольной продукции на территории Иркутской области» в 1-м чтении.
2. Комитету по собственности и экономической политике Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении.
3. Установить предельный срок направления поправок к указанному проекту закона Иркутской области – 1 ноября 2017 года.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

С.Ф. Брилка

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по собственности и экономической политике

РЕШЕНИЕ

15.09.2017

№ 06/70-р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-206 «О регулировании отдельных отношений в сфере розничной продажи алкогольной продукции на территории Иркутской области»

Рассмотрев и обсудив проект закона Иркутской области № ПЗ-206 «О регулировании отдельных отношений в сфере розничной продажи алкогольной продукции на территории Иркутской области», в соответствии со статьями 13 и 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области комитет

РЕШИЛ:

- внести проект закона Иркутской области № ПЗ-206 «О регулировании отдельных отношений в сфере розничной продажи алкогольной продукции на территории Иркутской области» на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области с предложением о его принятии в первом чтении и продолжении работы над ним для рассмотрения его во втором чтении.

Председатель комитета



О.Н. Носенко



Законодательное Собрание Иркутской области	
№ пз	206
Дата:	07.06.2017

ДЕПУТАТ
Законодательного Собрания Иркутской области
от избирательного объединения Иркутского регионального отделения
Всероссийской политической партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ»

КОЗЮРА АЛЕКСЕЙ ВИКТОРОВИЧ

ул. Ленина, д. 1а, г. Иркутск, 664027

Тел.8 (395-2) 25-63-88, факс 8 (395-2) 20-00-93, e-mail: kozyura@duma.irkutsk.ru

07.06.2017 № 080-ВН.

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области
С.Ф. Брилке

Уважаемый Сергей Фатеевич!

Руководствуясь частью 1 статьи 53 Устава Иркутской области, статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», статьей 55 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области вношу в порядке реализации права законодательной инициативы проект закона Иркутской области «О регулировании отдельных отношений в сфере розничной продажи алкогольной продукции на территории Иркутской области».

Приложения: на 22 л. в 1 экз.

Депутат
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Козюра

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	3305
Дата	07.06.2017 г.
на	23 листах, индекс 01-11

Проект

вносится депутатом
Законодательного Собрания
Иркутской области
Козюрой А.В.

ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

О РЕГУЛИРОВАНИИ ОТДЕЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ В СФЕРЕ РОЗНИЧНОЙ ПРОДАЖИ АЛКОГОЛЬНОЙ ПРОДУКЦИИ НА ТЕРРИТОРИИ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Закона

Настоящий Закон в соответствии с Федеральным законом от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» регулирует отношения в сфере розничной продажи алкогольной продукции на территории Иркутской области.

Действие настоящего Закона распространяется на отношения, участниками которых являются юридические лица независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, осуществляющие розничную продажу алкогольной продукции, индивидуальные предприниматели, осуществляющие розничную продажу пива и пивных напитков, сидра, пуаре (грушевого сидра), медовухи (медового напитка), а также физические лица, состоящие с указанными организациями и индивидуальными предпринимателями в трудовых отношениях и непосредственно осуществляющие отпуск алкогольной продукции покупателям.

Статья 2. Правовое регулирование в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции

Правовое регулирование в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции осуществляется в соответствии с положениями Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», иных федеральных законов и нормативных правовых актов Российской Федерации, настоящего Закона, других областных законов Иркутской области и нормативных правовых актов Иркутской области.

Статья 3. Основные понятия, используемые в настоящем Законе

1. Для целей настоящего Закона используются следующие основные понятия:

лицензия — специальное разрешение на право осуществления юридическим лицом розничной продажи алкогольной продукции, которое подтверждается документом, выданным лицензирующим органом на бумажном носителе или в форме электронного документа, подписанного электронной подписью, в случае, если в заявлении о предоставлении лицензии указывалось на необходимость выдачи такого документа в форме электронного документа;

лицензирование — деятельность лицензирующих органов по выдаче, переоформлению лицензий, продлению срока действия лицензий, осуществлению лицензионного контроля, приостановлению, возобновлению, прекращению действия и аннулированию лицензий, и ведению реестра лицензий, формированию государственного информационного ресурса, а также по предоставлению в установленном порядке информации по вопросам лицензирования;

культурно-массовые, зрелищно-развлекательные, спортивные, физ-

культурно-оздоровительные и иные массовые мероприятия – мероприятия, проводимые в местах массового скопления граждан (территория, расположенная за пределами зданий (строений, сооружений), определенная как место проведения публичного мероприятия, организуемого в соответствии с Федеральным законом от 19 июня 2004 года № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях», с заявленной численностью участников не менее 100 человек), определенные таковыми решениями органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области, в которых установлены дата, время и границы мест проведения таких мероприятий;

место нахождения источников повышенной опасности - территория, расположенная в границах опасного производственного объекта, определенного в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 1997 года № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», для которого предусмотрена обязательная разработка декларации промышленной безопасности;

торговое предприятие со специализированным ассортиментом – предприятие торговли, осуществляющая розничную продажу алкогольной продукции (в том числе пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи) на территории стационарного торгового объекта, реализующее более 80% объема товаров в стоимостном выражении, относящееся к одной ассортиментной группе;

сезонный объект общественного питания – временный объект, представляющий собой сооружение из сборно-разборных конструкций, не связанный прочно с земельным участком вне зависимости от наличия или отсутствия подключения (технологического присоединения) к сетям инженерно-технического обеспечения, имеющий мебель, тенты, торговое оборудование для оказания услуг общественного питания, функционирующий ежегодно в период с 1 мая по 30 сентября и демонтируемый после окончания указанного периода;

розничная продажа алкогольной продукции на вынос — розничная продажа алкогольной продукции в потребительской таре для потребления (распития) указанной алкогольной продукции не в месте ее продажи без оказания услуг общественного питания;

встроенно-пристроенное нежилое помещение многоквартирного дома - помещение, располагаемое в габаритах многоквартирного дома и с выступом за его габариты более чем на 1,5 метра, либо помещение, располагаемое с выступом за габариты многоквартирного дома более чем на 1,5 метра.

2. Иные понятия, используемые в настоящем Законе, применяются в том же значении, что и в Федеральном законе от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции».

Статья 3. Полномочия Законодательного Собрания Иркутской области в области регулирования розничной продажи алкогольной продукции

К полномочиям Законодательного Собрания Иркутской области относятся:

1) принятие законов Иркутской области, осуществление контроля за их соблюдением и исполнением;

2) установление дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, в том числе, полного запрета на розничную продажу алкогольной продукции на территории Иркутской области;

3) установление для организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции на территории Иркутской области (за исключением организаций общественного питания) требования к минимальному размеру оплаченного уставного капитала (уставного фонда).

Статья 4. Полномочия Правительства Иркутской области в области регулирования розничной продажи алкогольной продукции

К полномочиям Правительства Иркутской области в области регулирования розничной продажи алкогольной продукции относятся:

1) принятие нормативных правовых актов в области розничной продажи алкогольной продукции в пределах своей компетенции;

2) определение уполномоченного органа исполнительной власти Иркутской области в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции;

3) внесение предложений о разработке и реализации совместных программ производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции;

4) определение мест массового скопления граждан и мест нахождения источников повышенной опасности, в которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации;

5) ведение реестра объектов и территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, и публикация на официальном сайте Правительства Иркутской области в сети «Интернет»;

6) принятие решения о создании координационных и совещательных органов по вопросам производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, утверждает их состав и положения о них;

7) заключение соглашений с субъектами Российской Федерации о действии лицензии на розничную продажу алкогольной продукции, выданной указанными субъектами Российской Федерации, на территории Иркутской области и соглашений о действии лицензии на розничную продажу алкогольной продукции, выданной уполномоченным органом исполнительной власти Иркутской области в области регулирования розничной продажи алкогольной продукции, на территории других субъектов Российской Федерации;

8) иные полномочия в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Иркутской области в области розничной продажи алкогольной продукции.

Статья 5. Уполномоченный орган исполнительной власти Иркутской области в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции

Уполномоченный орган исполнительной власти Иркутской области в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции осуществляет полномочия по:

1) осуществляет в пределах своей компетенции разработку нормативных правовых актов Иркутской области в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции

2) выдаче лицензий на розничную продажу алкогольной продукции (за исключением лицензий на розничную продажу вина, игристого вина (шампанского), осуществляемую сельскохозяйственными товаропроизводителями), регистрация выданных лицензий, лицензий, действие которых приостановлено, и аннулированных лицензий;

3) приему деклараций об объеме розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, об объеме собранного винограда для производства винодельческой продукции, осуществление государственного контроля за их представлением;

4) направлению в электронной форме сведений, содержащихся в декларациях об объеме розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, в уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти, который передает эти сведения в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по формированию официальной статистической информации;

5) осуществлению лицензионного контроля за розничной продажей алкогольной продукции;

6) представление в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий лицензирование розничной продажи вина, игристого вина (шампанского), осуществляемой крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, индивидуальными предпринимателями, признаваемыми сельскохозяйственными товаропроизводителями, по запросу данного органа сведений о прилегающих территориях, указанных в пункте 2 статьи 16 Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», в форме электронных документов в трехдневный срок со дня получения запроса;

7) представление в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий лицензирование розничной продажи вина, игристого вина (шампанского), осуществляемой крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, индивидуальными предпринимателями, признаваемыми сельскохозяйственными товаропроизводителями, по запросу данного органа сведений об установлении дополнительных ограничений времени, условий, мест розничной продажи алкогольной продукции, в том числе о полном запрете розничной продажи алкогольной продукции, в форме электронных документов в трехдневный срок со дня получения запроса;

8) осуществляет взаимодействие с органами местного самоуправления, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, осуществляющими полномочия в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции;

9) осуществляет иные полномочия в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Иркутской области.

Статья 6. Полномочия органов местного самоуправления в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции

1. В соответствии с федеральным законодательством органы местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции:

1) осуществляют в пределах своей компетенции контроль за соблюдением законодательства в области розничной продажи алкогольной продукции;

2) определяют границы прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, в порядке, установленном федеральным законодательством.

2. В порядке, установленном федеральным законом, органы местного самоуправления в Иркутской области могут наделяться областным законом отдельными государственными полномочиями Иркутской области в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции с передачей необходимых для их осуществления материальных и финансовых средств.

Статья 7. Требования к минимальному размеру оплаченного уставного капитала (уставного фонда)

Установить, что минимальный размер оплаченного уставного капитала (уставного фонда) для организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции на территории Иркутской области (за исключением организаций общественного питания), составляет 500 000 (пятьсот тысяч) рублей.

Статья 8. Дополнительные ограничения времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции

1. На территории Иркутской области не допускается розничная продажа алкогольной продукции:

1) с 20-00 до 12-00 часов, за исключением случаев, указанных в части 2 статьи 8;

2) в следующие дни: Международный день защиты детей (1 июня), День знаний (1 сентября), День России (12 июня), а также в определяемые органами местного самоуправления соответствующих муниципальных образований Иркутской области даты празднования Дня молодежи, Дня города, Дня района, проведения Последнего звонка и иных праздничных дней в муниципальных образованиях Иркутской области;

3) в местах проведения культурно-массовых, зрелищно-развлекательных, спортивных, физкультурно-оздоровительных и иных публичных мероприятий, организуемых в соответствии с федеральным законом о собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях, которые устанавливаются органами местного самоуправления, с заявленной численностью участников не менее 100 человек на территориях, расположенных за пределами зданий (строений, сооружений), за два часа до начала мероприятий, в период их проведения и в течение одного часа после их окончания. Границы территорий, прилегающих к местам массового скопления граждан, определяются границами помещений, площадей, парков;

4) в торговых объектах, находящихся в зданиях, в которых расположены студенческие общежития;

5) на объектах почтовой связи;

6) на территориях, расположенных в границах опасного производственного объекта, определенного в соответствии с федеральным законом о промышленной безопасности опасных производственных объектов, для которого предусмотрена обязательная разработка декларации промышленной безопасности.

Границы мест нахождения источников повышенной опасности определяются утвержденными границами охраняемых зон.

7) в торговых объектах (магазинах) в розлив для потребления на месте покупки;

8) на территориально обособленных объектах, расположенных в нежилых помещениях многоквартирных домов или во встроенно-пристроенных помещениях к многоквартирным домам, входы для покупателей в которые расположены со стороны подъездов этих многоквартирных домов;

9) с содержанием этилового спирта не более чем 16,5 процента объема готовой продукции, осуществляемая организациями, и розничная продажа пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, осуществляемая индивидуальными предпринимателями, при оказании этими организациями и индивидуальными предпринимателями услуг общественного питания в нестационарных торговых объектах, за исключением услуг общественного питания на железнодорожном, водном, воздушном транспорте и сезонных объектах общественного питания.

2. Требования, указанные в пункте 2 части 1 настоящей статьи, не распространяются:

на розничную розничной продажу алкогольной продукции, осуществляемой торговым предприятием со специализированным ассортиментом;

на розничную продажу алкогольной продукции, осуществляемую крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, индивидуальными предпринимателями, признаваемыми сельскохозяйственными товаропроизводителями в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2006 года № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства» (далее - крестьянские (фермерские) хозяйства, индивидуальные предприниматели, признаваемые сельскохозяйственными товаропроизводителями), организациями, при оказании ими услуг общественного питания;

на розничную продажу пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, осуществляемую индивидуальными предпринимателями, при оказании ими услуг общественного питания;

на розничную продажу алкогольной продукции, осуществляемую магазинами беспошлинной торговли.

3. Требования, указанные в пунктах 3, 6 части 1 настоящей статьи, не распространяются на розничную продажу алкогольной продукции, осуществляемую крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, индивидуальными предпринимателями, признаваемыми сельскохозяйственными товаропроизводителями, организациями, и розничную продажу пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, осуществляемую индивидуальными предпринимателями, при оказании такими организациями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами и индивидуальными предпринимателями услуг общественного питания, за исключением услуг общественного питания, оказываемых в предприятиях мелкорозничной торговли и сезонных объектах общественного питания.

4. Правительство Иркутской области вправе установить дополнительные ограничения времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции временного характера, в том числе полный запрет на розничную продажу алкогольной продукции, на период действия режима чрезвычайной ситуации природного и техногенного характера на территории муниципальных образований Иркутской области, в которых установлен режим чрезвычайной ситуации.

5. Полный запрет на розничную продажу алкогольной продукции на территориях отдельных населенных пунктов Иркутской области устанавливается Законом Иркутской области на основании обращений представительных органов городских, сельских поселений, городских округов, в состав которых входят данные населенные пункты.

Решение об обращении в Законодательное Собрание Иркутской области принимается органами местного самоуправления по результатам выявления

мнения населения в порядке, установленном муниципальными правовыми актами. Выявление мнения населения соответствующего населенного пункта осуществляется в том же порядке, что и предусмотренном Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и принятыми в соответствии с ним муниципальными нормативными правовыми актами для проведения опроса граждан, сходов, собраний граждан, публичных слушаний.

Решение органов местного самоуправления и результаты выявления мнения населения направляются в Законодательное Собрание Иркутской области для рассмотрения.

Статья 9. Порядок финансирования деятельности по реализации государственных полномочий в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции

Деятельность органов государственной власти Иркутской области по реализации государственных полномочий в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции финансируется за счет средств областного бюджета.

В случае передачи органам местного самоуправления в Иркутской области отдельных государственных полномочий Иркутской области в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции финансовое обеспечение переданных государственных полномочий осуществляется за счет предоставляемых местным бюджетам субвенций из областного бюджета.

Статья 10. Ответственность за нарушение настоящего Закона

Юридические лица, должностные лица, индивидуальные предприниматели и граждане, нарушившие требования настоящего Закона,

несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Иркутской области.

Статья 11. Заключительные положения

1. Настоящий закон вступает в силу с 1 января 2018 года.
2. Лицензии на розничную продажу алкогольной продукции, выданные организациям, сохраняют свою силу до истечения срока их действия.
3. Нормативные правовые акты органов государственной власти Иркутской области и органов местного самоуправления в Иркутской области подлежат приведению в соответствие с настоящим Законом в течение трех месяцев со дня его вступления в силу.

До приведения в соответствие с настоящим Законом указанные нормативные правовые акты действуют в части, не противоречащей настоящему Закону.

Губернатор

Иркутской области

С.Г. Левченко

г. Иркутск

«___» _____ 2017 года

№ _____

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области

«О регулировании отдельных отношений в сфере розничной продажи
алкогольной продукции на территории Иркутской области»

1. Субъект правотворческой инициативы

Проект закона Иркутской области «О регулировании отдельных отношений в сфере розничной продажи алкогольной продукции на территории Иркутской области» (далее – проект закона) вносится депутатом Законодательного Собрания Иркутской области в соответствии с частью 1 статьи 53 Устава Иркутской области.

2. Правовое основание принятия правового акта области

Правовой основой принятия закона является Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Гражданский кодекс Российской Федерации, Федеральный закон от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Федеральный закон), постановление Правительства Российской Федерации от 06 октября 1998 года № 1159 «Об усилении государственного регулирования в сфере производства и оборота этилового спирта и алкогольной продукции», другие федеральные законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, Устав Иркутской области, законы и иные нормативные правовые акты Иркутской области.

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия правового акта области

Основным нормативным правовым актом в сфере розничной продажи алкогольной продукции на территории Иркутской области является постановление Правительства Иркутской области от 14 октября 2011 года № 313-пп «Об установлении требований и ограничений в сфере розничной продажи алкогольной продукции на территории Иркутской области», которым вводятся дополнительные ограничения времени и мест реализации алкогольной продукции, устанавливается минимальный размер уставного капитала (уставного фонда) для организаций, осуществляющих производство алкогольной продукции на территории Иркутской области.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания.

Государственное регулирование производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и ограничение потребления (распития) алкогольной продукции, в соответствии с абзацем вторым части 1 статьи 1 Федерального закона, осуществляется в целях защиты нравственности, здоровья, прав и законных интересов граждан, экономических интересов Российской Федерации, обеспечения безопасности указанной продукции, нужд потребителей в ней, а также в целях контроля за соблюдением законодательства, норм и правил в регулируемой области. Вопросы регулирования производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции находятся в совместном ведении Российской Федерации и ее субъектов. В свою очередь, полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции определены нормами Федерального закона № 171-ФЗ, Федерального закона от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах

организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

В соответствии с абзацем вторым пункта 5 статьи 16 Федерального закона органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе устанавливать дополнительные ограничения времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, в том числе полный запрет на розничную продажу алкогольной продукции. На настоящий момент в Иркутской области отсутствует областной закон, который бы регулировал вопросы в сфере оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Иркутской области в соответствии с правом, данным Федеральным законом.

Необходимость принятия закона в Иркутской области обусловлена выводами, изложенными в постановлении Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 11 июля 2014 года № 47 «О некоторых вопросах практики применения арбитражными судами Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции». Применительно к рассматриваемым правоотношениям, ограничение гражданских прав в сфере экономического оборота возможно осуществлять лишь на основании закона субъекта Российской Федерации, что также подкрепляется положением, отраженным в пункте 2 статьи 1 Гражданского кодекса Российской Федерации, в соответствии с которым граждане (физические лица) и юридические лица свободны в установлении своих прав и обязанностей на основе договора и в определении любых не противоречащих законодательству условий договора.

Настоящий проект закона разработан в целях снижения уровня потребления алкогольной продукции в Иркутской области, уменьшения прямых и косвенных потерь от алкогольной зависимости, связанных со снижением работоспособности населения, смертностью и заболеваемостью

из-за употребления алкоголя и решения задач, поставленных Концепцией реализации государственной политики по снижению масштабов злоупотребления алкогольной продукцией и профилактике алкоголизма среди населения Российской Федерации на период до 2020 года, одобренной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2009 года № 2128-р (далее – Концепция).

По оценкам экспертов Всемирной организации здравоохранения, превышение допустимого уровня потребления алкогольной продукции (из расчета 8 литров абсолютного алкоголя (безводного спирта) в год на душу населения) является крайне опасным для здоровья нации. Потребление сверх данного предела каждого литра отнимает 11 месяцев жизни у мужчин и 4 месяца у женщин, так согласно мировой статистике потребление алкогольной продукции является причиной смерти почти 2 миллионов человек и возникновения 4 процентов болезней во всем мире ежегодно.

Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Иркутской области ежегодно рассчитывается показатель потребления алкоголя в расчете на душу населения. Исходя из статистики, приведенной в информационно-аналитическом бюллетене за 2015 год «Анализ динамики заболеваемости хроническим алкоголизмом, алкогольными психозами и наркоманией в Иркутской области» показатель потребления алкоголя в расчете на душу населения без учета потребления самогона и неучтенной продукции в 2013 году составил 8,49 литров (в абсолютном алкоголе - 2147 тыс. дкл.); в 2014 году – 7,97 литров (в абсолютном алкоголе - 1925 тыс. дкл.), в 2015 году – 7,23 литра (в абсолютном алкоголе - 1756 тыс. дкл.). Вместе с тем, стоит отметить, что при видимой тенденции к снижению потребления алкогольных напитков официальной статистики, уровень остается высоким.

Высокий уровень потребления алкоголя приводит к преждевременной смерти людей от предотвратимых причин, падению производительности труда, травматизму на производстве, в быту, при управлении транспортными

средствами и является одной из основных причин социальной деградации определенной части общества, которая выражается в росте преступности, насилия, сиротства, в ухудшении здоровья, росте инвалидности и случаев суицида, что представляет реальную угрозу социально-экономическому и демографическому развитию страны.

Так, по состоянию на 1 января 2016 года всего на диспансерном учете по Иркутской области с диагнозом хронический алкоголизм состояло 33 983 пациента, в том числе 30 465 мужчин и 3 518 женщин. В 2015 году диагноз хронического алкоголизма, установленный впервые в жизни был зарегистрирован у 1 959 человек.

По данным Национального научного центра наркомании Министерства здравоохранения Российской Федерации в расчете на одного зарегистрированного больного среднее экономическое бремя алкоголизма составило 456,8 тыс. рублей в год (по состоянию на 2013 год), исходя из приведенных данных, по расчетам Роспотребнадзора Иркутской области, суммарные экономические потери вследствие алкоголизма населения Иркутской области составили в 2016 г. – 22,5 млрд. рублей.

Снижение доступности алкогольной продукции путем ограничения ее розничной продажи по месту и времени в соответствии с Концепцией является одной из мер по реализации государственной политики по снижению масштабов злоупотребления алкогольной продукцией и профилактике алкоголизма среди населения Российской Федерации.

Законопроектом предлагается закрепить основные понятия, установить полномочия органов государственной власти Иркутской области и органов местного самоуправления в сфере регулирования отдельных отношений в сфере розничной продажи алкогольной продукции на территории Иркутской области.

В соответствии со статьей 7 проекта закона устанавливаются требования к минимальному размеру оплаченного уставного капитала (уставного фонда) для организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной

продукции на территории Иркутской области (за исключением организаций общественного питания). В настоящее время размер минимального оплаченного уставного капитала установлен пунктом 2 Постановления Правительства Иркутской области от 14 октября 2011 года № 313-пп «Об установлении требований и ограничений в сфере розничной продажи алкогольной продукции на территории Иркутской области» и составляет 30 000 рублей.

Предполагаемый размер минимального уставного капитала (уставного фонда) проектом закона увеличивается до 500 000 рублей, что равно сумме максимального административного штрафа по группе правонарушений в сфере реализации алкогольной продукции, накладываемого на юридических лиц (в соответствии с частью 2.1 статьи 14.16 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации). Увеличение размера минимального уставного капитала (уставного фонда) является мерой, направленной на повышение ответственности участников рынка розничной продажи алкогольной продукции.

Статьей 8 проекта закона устанавливаются дополнительные ограничения времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции.

В частности, установление ограничений реализации алкогольной продукции на всей территории Иркутской области с 20-00 до 12-00 часов. Данный временной промежуток установлен исходя из анализа статистических данных, предоставленных Главным Управлением Министерства внутренних дел Российской Федерации по Иркутской области, отражающих почасовое распределение в течение суток и количество совершенных правонарушений и преступлений лицами, находящимися в состоянии алкогольного опьянения на территории Иркутской области. Согласно данной статистики, показатели совершения правонарушений (преступлений) резко возрастают с наступлением 20.00 часов и показывают относительный спад к 12.00 часам.

Вместе с тем, введение данного вида ограничения не распространяется на розничную продажу алкогольной продукции, осуществляемой торговым предприятием со специализированным ассортиментом, понятие которого вводится в соответствии со статьей 3 проекта закона, и обусловлено тем, что такого рода предприятия, имеющие преимущественно узкий товарный ассортимент, состоящей из алкогольной продукции, при введении более расширенного временного периода ограничений на продажу потеряют основную часть дохода, что фактически приведет их к невозможности осуществления своей деятельности, а следовательно к ограничению конкуренции, что противоречит федеральному законодательству.

Также полный запрет продажи предлагается ввести в следующие дни: Международный день защиты детей (1 июня), День знаний (1 сентября), День России (12 июня), а также в определяемые органами местного самоуправления соответствующих муниципальных образований Иркутской области даты празднования Дня молодежи, Дня города, Дня района, проведения Последнего звонка и иных праздничных дней в муниципальных образованиях Иркутской области. В местах проведения культурно-массовых, зрелищно-развлекательных, спортивных, физкультурно-оздоровительных и иных публичных мероприятий, организуемых в соответствии с Федеральным законом от 19 июня 2006 года № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях», которые устанавливаются органами местного самоуправления, с заявленной численностью участников не менее 100 человек на территориях, расположенных за пределами зданий (строений, сооружений), за два часа до начала мероприятий, в период их проведения и в течение одного часа после их окончания.

Данные ограничения обусловлены повышением мер безопасности при проведении подобных мероприятий.

Вместе с тем проектом устанавливается гибкий перечень ограничений, что дает возможность Правительству Иркутской области установить дополнительные ограничения времени, условий и мест розничной продажи

алкогольной продукции временного характера, в том числе полный запрет на розничную продажу алкогольной продукции, на период действия режима чрезвычайной ситуации природного и техногенного характера на территории муниципальных образований Иркутской области, в которых установлен режим чрезвычайной ситуации.

Полный запрет на розничную продажу алкогольной продукции в настоящее время не соответствует пожеланиям основной массы населения Иркутской области. Тем не менее, предлагаемый комплекс ограничений является допустимым уровнем компромисса между интересами потребляющих алкоголь и тех, для кого сама возможность потребления алкоголя недопустима. Следует отметить, что в 78 субъектах Российской Федерации приняты и действуют законы, на основании которых вводятся дополнительные ограничения в сфере экономического оборота алкогольной продукции.

Таким образом, законопроектом предлагается введение системы правового регулирования сферы розничной продажи алкогольной продукции на территории Иркутской области в соответствие с федеральным законодательством, с учетом сложившейся практики применения Федерального закона, путем принятия закона Иркутской области, которым вводится распределение полномочий органов государственной власти Иркутской области в области государственного регулирования в сфере розничной продажи алкогольной продукции, а также устанавливаются дополнительные ограничения времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции.

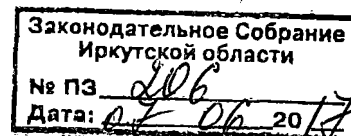
5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона

Принятие проекта закона повлечет необходимость признания утратившим силу постановления Правительства Иркутской области от 14 октября 2011 года № 313-пп «Об установлении требований и ограничений в сфере розничной продажи алкогольной продукции на территории Иркутской области».

6. Расходы областного бюджета, обусловленные принятием предполагаемого проекта закона

Принятие проекта закона не повлечет увеличения расходов бюджета Иркутской области.

Курда /А.В. Курда/



ГУБЕРНАТОР ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1а
Телефон: (3952) 200-600, 200-015

Факс: (3952) 241-773
E-mail: mail@govirk.ru

13.07.2017 № 02-01-3469/17
на № 1847 от 16.06.2017

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

С.Ф. БРИЛКЕ

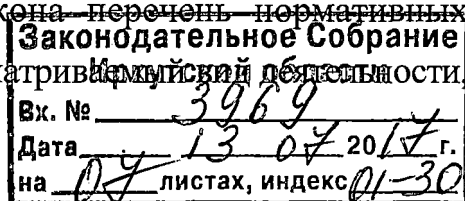
Уважаемый Сергей Фатеевич!

По результатам рассмотрения проекта закона Иркутской области № ПЗ-206 «О регулировании отдельных отношений в сфере розничной продажи алкогольной продукции на территории Иркутской области» (далее – проект закона), внесенного депутатом Законодательного Собрания Иркутской области Козюрой А.В. в порядке реализации права законодательной инициативы в Законодательное Собрание Иркутской области, сообщая следующее.

Проект закона содержит ряд положений, которые дублируют, противоречат нормам Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Федеральный закон № 171-ФЗ), а также выходят за рамки компетенции законодательного органа.

1. Статьей 2 проекта закона предлагается определить круг нормативных правовых актов, в соответствии с которыми осуществляется правовое регулирование в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Необходимости закреплять проектом закона перечень нормативных правовых актов, регламентирующих в целом рассматриваемый предметности



нет. Более того, содержание нормы статьи 2 проекта закона отлично от содержания статьи 3 Федерального закона № 171-ФЗ, которой определена совокупность правовых актов в области государственного регулирования производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции, что может расцениваться как вторжение в компетенцию Российской Федерации по определению правовой базы, регулирующей соответствующую сферу.

2. Статьей 3 проекта закона предлагается дать определение основным понятиям, используемым в проекте закона, которые не в полной мере соответствуют определениям, данным в федеральных законах, иных нормативных правовых актах Российской Федерации (лицензия, лицензирование, культурно-массовые мероприятия и другие).

Более того, проектом закона не учтены концептуальные изменения от 3 июля 2016 года, внесенные в Федеральный закон № 171-ФЗ, которые, в том числе, предусматривают, что с 31 марта 2017 года лицензии выдаются отдельно на розничную продажу алкогольной продукции и розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

3. Нормы статей 4, 6 проекта закона в основном (за исключением противоречащих) дублируют положения статей 6, 7 Федерального закона № 171-ФЗ в части определения полномочий органов государственной власти Иркутской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Кроме того, статьей 4 проекта закона предусматривается наделение Правительства Иркутской области правом устанавливать дополнительные ограничения временного характера, в том числе полного запрета на розничную продажу алкогольной продукции на период действия режима чрезвычайной ситуации природного и техногенного характера.

В соответствии со статьей 74 Конституции Российской Федерации на территории Российской Федерации не допускается установление таможенных границ, пошлин, сборов и каких-либо иных препятствий для свободного перемещения товаров, услуг и финансовых средств. Ограничения перемещения

товаров и услуг могут вводиться в соответствии с федеральным законом, если это необходимо для обеспечения безопасности, защиты жизни и здоровья людей, охраны природы и культурных ценностей.

Законодательство в сфере ликвидации чрезвычайных ситуаций не содержат полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по ограничению действия указанной нормы Конституции Российской Федерации.

Период действия режима чрезвычайной ситуации природного и техногенного характера не отменяет федеральное законодательство в сфере ликвидации чрезвычайных ситуаций, не расширяет полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере предпринимательской деятельности, в частности по ограничению перемещения товаров.

Таким образом, наделение исполнительного органа субъекта Российской Федерации полномочиями по установлению дополнительных ограничений временного характера, в том числе полного запрета на розничную продажу алкогольной продукции на период действия режима чрезвычайной ситуации природного и техногенного характера, противоречит федеральному законодательству.

Также пунктами 4, 5 статьи 4 проекта закона в нарушение норм Федерального закона № 171-ФЗ и предоставленных полномочий Правительство Иркутской области предлагается наделить полномочиями:

в части определения мест массового скопления граждан, в которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции.

При этом органы государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом № 171-ФЗ вправе устанавливать только границы прилегающих территорий к местам массовых скоплений граждан в период проведения публичных мероприятий, организуемых в соответствии с Федеральным законом от 19 июня 2004 года № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях», при согласовании таких мероприятий;

по ведению реестра объектов и территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции.

Границы прилегающих территорий к местам, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, определяются с учетом результатов общественных обсуждений органами местного самоуправления муниципальных образований (пункт 8 статьи 16 Федерального закона № 171-ФЗ).

4. Содержание статьи 5 проекта закона выходит за рамки компетенции законодательного органа и не может регулироваться законодательным актом, поскольку определение полномочий исполнительных органов государственной власти отнесено к полномочиям Правительства Иркутской области (статья 65 Устава Иркутской области).

5. На территории Иркутской области минимальный размер оплаченного уставного капитала (уставного фонда) для организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции (за исключением организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания), составляет 30 000 (тридцать тысяч) рублей (далее соответственно – уставной капитал, требования к размеру уставного капитала).

Проектом закона (статья 7) предусматривается установление размера уставного капитала 500 000 (пятьсот тысяч) рублей.

Увеличение в 16 раз уставного капитала организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции в сельских поселениях, отдаленных и труднодоступных населенных пунктах, приведет к закрытию торговых объектов и к росту незаконной продажи алкогольной продукции, спиртосодержащих жидкостей.

6. Статьей 8 проекта закона предусматривается установление дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции. При этом учтены не все действующие в настоящее время дополнительные ограничения, установленные постановлением Правительства Иркутской области от 14 октября 2011 года № 313-пп «Об установлении требований и ограничений в сфере розничной продажи алкогольной продукции на территории Иркутской области» (далее – Постановление № 313-пп).

Предполагается введение запрета на розничную продажу алкогольной продукции с 20-00 до 12-00 часов с учетом соответствующих исключений.

При этом необходимо отметить, что в Правительство Иркутской области поступили предложения Министерства промышленности и торговли Российской Федерации, разработанные совместно с экспертным сообществом, по оптимизации государственного регулирования розничной продажи алкогольной продукции в целях легализации оборота алкоголя и формирования цивилизованной модели его потребления. Указанные предложения предусматривают отмену избыточных ограничений розничной продажи алкогольной продукции, ввиду их малоэффективности и способствованию снижению легальной предпринимательской активности.

В настоящее время на территории Иркутской области действует установленный Постановлением № 313-пп запрет на розничную продажу алкогольной продукции с 21-00 до 9-00 часов в нежилых помещениях в многоквартирных домах, общежитиях, включая встроенные и пристроенные помещения, за исключением розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания. Полагаем, что увеличение времени дополнительного запрета розничной продажи алкогольной продукции может вызвать негативную реакцию предпринимательского сообщества.

Кроме того, предлагаемые подпунктами 3, 6 пункта 1 статьи 8 проекта закона дополнительные ограничения мест розничной продажи алкогольной продукции дублируют положения подпунктов 7, 8 пункта 2 статьи 16 Федерального закона № 171-ФЗ, тем самым не могут являться дополнительными ограничениями, установленными субъектом Российской Федерации.

Устанавливая статьей 8 проекта закона запрет розничной продажи алкогольной продукции в торговых объектах (магазинах) в розлив для потребления на месте покупки, разработчик проекта закона не раскрывает понятия розничной продажи алкогольной продукции «в розлив».

Также предполагается ввести понятие «торговое предприятие со специализированным ассортиментом», при этом механизм определения должностными лицами соответствующего уполномоченного органа при проведении контрольных мероприятий 80% соотношения объема алкогольной продукции в стоимостном выражении к другой группе товаров, реализующихся в торговом объекте, на федеральном уровне не закреплён.

7. Статья 9 проекта закона, определяющая порядок финансирования деятельности по реализации государственных полномочий в области производства и оборота этилового спирта и спиртосодержащей продукции, дублирует нормы Закона Иркутской области от 17 июня 2008 года № 26-оз «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции».

В целом следует отметить, что в соответствии со статьей 16 Федерального закона № 171-ФЗ отдельными полномочиями в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции наделены органы государственной власти субъектов Российской Федерации. Согласно нормам федерального законодательства систему органов государственной власти субъекта Российской Федерации составляет в том числе высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации.

В силу статьи 3 Федерального закона № 171-ФЗ законодательство в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции состоит в том числе из нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

Постановления Правительства Иркутской области входят в систему правовых актов Иркутской области.

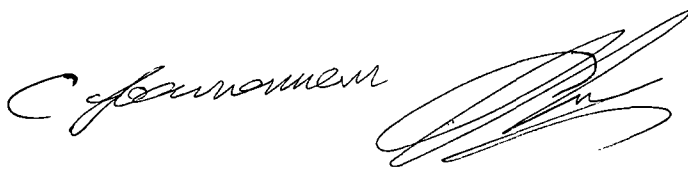
Таким образом Правительством Иркутской области в рамках предоставленных законодательством полномочий принято Постановление № 313-пп, которое является законным и достаточным для установления дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, в том числе полного запрета на розничную продажу алкогольной продукции, а также требований к размеру уставного капитала.

Кроме того, определением Верховного Суда Российской Федерации от 24 сентября 2014 года № 66-АПГ14-8 установлено, что Постановление № 313-пп принято в пределах полномочий органов государственной власти Иркутской области, не противоречит требованиям нормативных правовых актов, имеющих большую юридическую силу.

Дополнительно информирую, что в соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 23 декабря 2013 года № 610-пп «О процедуре оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Иркутской области, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Иркутской области обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающих, изменяющих или отменяющих ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Иркутской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизе нормативных правовых актов Иркутской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» регулирующим органом в настоящее время проводятся публичные консультации проекта закона в рамках углубленной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта области.

Уведомление о проведении публичных консультаций размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по ссылке <http://irkobl.ru/sites/potreb/law/proekt/>.

Заключение об углубленной оценке регулирующего воздействия проекта закона будет направлено в Ваш адрес в установленные законодательством сроки.



С.Г. Левченко



**МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Ленина, 1а, Иркутск, 664027
Тел. (3952) 25-60-44, факс (3952) 25-65-63 E-mail: econom@govirk.ru

21.08.2017 № 02-62-2131/17
на № _____ от _____

Законодательное Собрание
Иркутской области

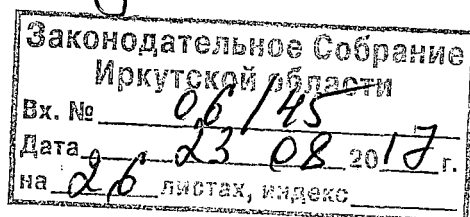
О проекте закона Иркутской области

В соответствии с пунктом 26 Положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Иркутской области, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Иркутской области обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающих, изменяющих или отменяющих ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Иркутской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 23 декабря 2013 года № 610-пп, направляем заключение об оценке регулирующего воздействия проекта закона Иркутской области № ПЗ-206 «О регулировании отдельных отношений в сфере розничной продажи алкогольной продукции на территории Иркутской области» (далее – проект закона) и отчет об углубленной оценке регулирующего воздействия проекта закона. Приложение к отчету об углубленной оценке регулирующего воздействия в связи с большим объемом (161 л.) направлено на адрес электронной почты: spk@irzs.ru.

- Приложение:
1. Заключение об оценке регулирующего воздействия проекта закона на 4 л. в 1 экз.
 2. Отчет об углубленной оценке регулирующего воздействия проекта закона на 20 л. в 1 экз.

Министр

Е.А. Орачевский





**МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Ленина, 1а, Иркутск, 664027
Тел. (3952) 25-60-44, факс (3952) 25-65-63 E-mail: econom@govirk.ru

15.08.2014 № Сл-62-2385/14
на № _____ от _____

**Заключение по итогам рассмотрения результатов углубленной
оценки регулирующего воздействия проекта закона Иркутской области
«О регулировании отдельных отношений в сфере розничной продажи
алкогольной продукции на территории Иркутской области»**

В соответствии с Положением о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Иркутской области, устанавливающих новых или изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Иркутской области обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающих, изменяющих или отменяющих ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Иркутской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 23 декабря 2013 года № 610-пп (далее – Положение), рассмотрены результаты углубленной оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) и проект закона Иркутской области «О регулировании отдельных отношений в сфере розничной продажи алкогольной продукции на территории Иркутской области» (далее – проект закона).

Проект закона разработан в соответствии со статьей 16 Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной продукции и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Федеральный закон № 171-ФЗ).

Целью проекта закона является снижение уровня потребления алкогольной продукции в Иркутской области, уменьшения прямых и косвенных потерь от алкогольной зависимости, связанных со снижением работоспособности населения, смертностью и заболеваемостью из-за употребления алкогольной продукции и решения задач, поставленных Концепцией реализации государственной политики по снижению масштабов злоупотребления алкогольной продукцией и профилактике алкоголизма среди населения Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной

распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2009 года № 2128-р (далее – Концепция).

Проект закона разработан и внесен в порядке законодательной инициативы в Законодательное Собрание Иркутской области депутатом Законодательного Собрания Иркутской области А.В. Козюрой (далее – разработчик).

В соответствии с Положением Службой потребительского рынка и лицензирования Иркутской области (далее – Служба) проведены публичные консультации. На официальном сайте Службы в информационной-телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://irkobl.ru/sites/potreb/law/proekt>) размещены уведомление о начале проведения публичных консультаций, проект закона и пояснительная записка.

Уведомление о проведении публичных консультаций направлено в адрес некоммерческих организаций, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, субъектов предпринимательской деятельности, общественный совет, Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Иркутской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области.

В период проведения публичных консультаций с 21 июня 2017 года по 17 июля 2017 года поступили замечания и предложения от участников публичных консультаций, которые отражены в отчете о результатах публичных консультаций к проекту закона. Отчет о результатах публичных консультаций также размещен на официальном сайте Службы в информационной-телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://irkobl.ru/sites/potreb/law/proekt>).

При разработке проекта закона соблюдена процедура проведения углубленной ОРВ, предусмотренная Положением.

Проект закона предлагает установить полномочия Законодательного Собрания Иркутской области и Правительства Иркутской области в сфере розничной продажи алкогольной продукции на территории Иркутской области, предусматривает дополнительные ограничения времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, устанавливает минимальный размер оплаченного уставного капитала (уставного фонда) для организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции (за исключением организаций общественного питания).

В том числе проект закона вводит запрет по продаже розничной алкогольной продукции на территориально обособленных объектах, расположенных в нежилых помещениях многоквартирных домов или во встроенно-пристроенных помещениях к многоквартирным домам, входы для покупателей в которые расположены со стороны подъездов этих многоквартирных домов.

На текущий момент в Иркутской области около 2 000 торговых объектов, которые располагаются на первых этажах многоквартирных домов либо во встроенно-пристроенных помещениях к многоквартирным домам.

Численность персонала, задействованного в торговых организациях Иркутской области, осуществляющих, в том числе, продажу пива и алкогольной продукции, в помещениях на первых этажах многоквартирных домов, составляет около 6 000 человек. В случае принятия иницилируемых ограничений, до 70% таких торговых объектов не будут иметь возможности перепрофилирования, в связи с этим возможна потеря рабочих мест примерно 4 000 человек. Также сокращение числа торговых организаций повлечет потери областного бюджета в виде сокращения отчислений налога на прибыль, выплат в фонд Обязательного медицинского страхования, Иркутское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации, арендных платежей.

Более того, застройка большинства микрорайонов не предполагает иных форматов размещения торговых объектов, включая точки общественного питания. В большинстве случаев такие объекты имеют отдел по продаже пива, либо другой алкогольной продукции, что позволяет им за счет прибыльности данной продукции сохранять рентабельность и осуществлять продажу ассортимента продуктовой корзины.

Фактически жители таких микрорайонов, в случае вступления инициативы в силу, могут лишиться значительной части доступной инфраструктуры по обеспечению продуктов питания.

Проектом закона предусмотрено увеличение минимального размера оплаченного уставного капитала (уставного фонда) для организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции, до 500 000 рублей, что в 16 раз превышает действующий размер. Существенное увеличение размера уставного капитала (уставного фонда) повлечет к закрытию значительной части субъектов малого и среднего предпринимательства и приведет к возникновению неблагоприятных условий для развития субъектов малого и среднего предпринимательства, а следовательно, и занятости населения и развития самозанятости, что противоречит одной из основных целей государственной политики в области развития малого и среднего предпринимательства.

Более того, опираясь на опыт аналогичных ограничений реализации алкогольной продукции по времени и месту в других субъектах Российской Федерации, следует, что вводимые ограничения не привели к ожидаемому результату в части снижения злоупотреблением алкоголем. Данные меры привели к росту потребления суррогатов, крепкого алкоголя, в том числе контрафактного и заболеваемости, смертности от употребления алкогольных суррогатов, что соответственно является прямой угрозой жизни и здоровью населения.

При этом, в рамках Концепции предусмотрены такие цели как обеспечение приоритетности защиты жизни и здоровья граждан по отношению к экономическим интересам участников алкогольного рынка и противодействие нелегальному производству и обороту алкогольной продукции, в том числе путем повышения эффективности регулирования алкогольного рынка.

Отдельно следует отметить, что на территории Иркутской области в целях реализации Федерального закона № 171-ФЗ действует постановление Правительства Иркутской области от 14 октября 2011 года № 313-пп «Об установлении требований и ограничений в сфере розничной продажи алкогольной продукции на территории Иркутской области», которое устанавливает требования и ограничения в сфере розничной продажи алкогольной продукции на территории Иркутской области и достаточно четко регулирует розничную продажу алкогольной продукции.

На основании вышеизложенного, министерством экономического развития Иркутской области сделан вывод, что проект закона вводит избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствует их введению. Сокращение числа хозяйствующих субъектов, реализующих алкогольную продукцию, необоснованно способствует ограничению конкуренции.

В случае устранения вышеуказанных доводов, может быть сделан, что проект закона не содержит положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и расходов консолидированного бюджета Иркутской области.

Таким образом, положения, предусмотренные проектом закона, повлекут за собой риски не достижения целей правового регулирования, на которые оно направлено и возможные негативные последствия для экономического развития региона, в том числе отраслей экономики, рынков товаров и услуг.

Министр



Е.А. Орачевский

**Отчет об углубленной оценке регулирующего воздействия проекта
Закона Иркутской области «О регулировании отдельных отношений в
сфере розничной продажи алкогольной продукции на территории
Иркутской области», внесенного депутатом Законодательного Собрания
Иркутской области А.В. Козюрой в порядке реализации права
законодательной инициативы в Законодательное
Собрание Иркутской области**

1. Общая информация

1.1.	<i>Исполнительный орган государственной власти Иркутской области, ответственный за реализацию государственной политики и нормативное правовое регулирование в установленной сфере (далее – регулирующий орган):</i> Служба потребительского рынка и лицензирования Иркутской области
1.2.	Сведения об исполнительных органах государственной власти Иркутской области – соисполнителях —
1.3.	<i>Вид и наименование проекта нормативного правового акта Иркутской области:</i> Закон Иркутской области «О регулировании отдельных отношений в сфере розничной продажи алкогольной продукции на территории Иркутской области» (далее - проект закона).
1.4.	<i>Краткое описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования:</i> В соответствии с пояснительной запиской проект закона разработан в целях снижения уровня потребления алкогольной продукции в Иркутской области, уменьшения прямых и косвенных потерь от алкогольной зависимости, связанных со снижением работоспособности населения, смертностью и заболеваемостью из-за употребления алкогольной продукции и решения задачи, поставленных Концепцией реализации государственной политики по снижению масштабов злоупотребления алкогольной продукцией и профилактике алкоголизма среди населения Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.12.2009 № 2128-р.

1.5. *Основание для разработки проекта нормативного правового акта Иркутской области:*

В соответствии с пояснительной запиской правовой основой принятия проекта закона является Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Гражданский кодекс Российской Федерации, Федеральный закон от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Федеральный закон № 171-ФЗ), постановление Правительства Российской Федерации от 06.10.1998 № 1159 «Об усилении государственного регулирования в сфере производства и оборота этилового спирта и алкогольной продукции», другие федеральные законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, Устав Иркутской области, законы и иные нормативные правовые акты Иркутской области.

1.6. *Краткое описание целей предлагаемого регулирования:*

В соответствии с пояснительной запиской целью проекта закона является снижение уровня потребления алкогольной продукции в Иркутской области, уменьшения прямых и косвенных потерь от алкогольной зависимости, связанных со снижением работоспособности населения, смертностью и заболеваемостью из-за употребления алкогольной продукции и решения задачи, поставленных Концепцией реализации государственной политики по снижению масштабов злоупотребления алкогольной продукцией и профилактике алкоголизма среди населения Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.12.2009 № 2128-р (далее - Концепция).

1.7. *Краткое описание предлагаемого способа регулирования:*

Проектом закона предлагается закрепить основные понятия, установить полномочия органов государственной власти Иркутской области, органов местного самоуправления в сфере розничной продажи алкогольной продукции на территории Иркутской области, установить минимальный размер уставного капитала (уставного фонда) для организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции (за исключением организаций общественного питания) (далее - уставной капитал), а также установить дополнительные ограничения времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции.

1.8. *Контактная информация исполнителя регулирующего органа:*

Ф.И.О.: Абашина Юлия Владимировна.

Должность: советник отдела государственного регулирования оборота алкогольной продукции службы потребительского рынка и лицензирования Иркутской области.

2. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы

2.1. *Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, условий и факторов ее существования:*

В соответствии с пояснительной запиской к проекту закона по оценкам Всемирной организации здравоохранения превышение допустимого уровня потребления алкогольной продукции (из расчета 8 литров абсолютного алкоголя (безводного спирта) в год на душу населения) является крайне опасным для здоровья нации.

Согласно статистике Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Иркутской области, приведенной в информационно-аналитическом бюллетене за 2015 год «Анализ динамики заболеваемости хроническим алкоголизмом, алкогольными психозами и наркоманией в Иркутской области», показатель потребления алкоголя в расчете на душу населения без учета потребления самогона и неучтенной продукции в 2013 году составил 8,49 литров (в абсолютном алкоголе - 2147 тыс. дкл.), в 2014 году - 7,97 литров (в абсолютном алкоголе - 1925 тыс. дкл., в 2015 году - 7,23 литров (в абсолютном алкоголе - 1756 тыс. дкл.). Стоит отметить, что при видимой тенденции к снижению потребления алкогольных напитков по данным официальной статистики, уровень остается высоким.

Снижение доступности алкогольной продукции путем ограничения ее розничной продажи по месту и времени в соответствии с Концепцией является одной из мер по реализации государственной политики по снижению масштабов злоупотребления алкогольной продукцией и профилактике алкоголизма среди населения Российской Федерации.

2.2 *Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы:*

В соответствии с пояснительной запиской к проекту закона высокий уровень потребления алкоголя приводит к преждевременной смерти людей от предотвратимых причин, падению производительности труда, травматизму на производстве, в быту, при управлении транспортными средствами и является одной из основных причин социальной деградации определенной части общества, которая выражается в росте преступности, насилия, сиротства, в ухудшении здоровья, росте инвалидности и случаев суицида, что представляет реальную угрозу социально-экономическому и демографическому развитию страны.

2.3. *Информация о возникновении, выявлении проблемы, принятых мерах, направленных на ее решение, а также затраченных ресурсах и достигнутых результатах решения проблемы:*

Из пояснительной записки к проекту закона сделать выводы о возникновении, выявлении проблемы, принятых мерах, направленных на ее решение, а также затраченных ресурсах и достигнутых результатах решения проблемы не представляется возможным.

2.4. *Описание условий, при которых проблема может быть решена в целом без вмешательства со стороны государства:*

В соответствии с пояснительной запиской к проекту закона решение проблемы невозможно без вмешательства со стороны государства, в связи с тем, что в соответствии с Федеральным законом № 171-ФЗ правом устанавливать дополнительные ограничения времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, в том числе полный запрет на розничную продажу алкогольной продукции, наделены органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

2.5. *Источники данных:*
Федеральный закон № 171-ФЗ.

2.6. *Иная информация о проблеме:*

—

3. Анализ опыта других субъектов Российской Федерации в соответствующих сферах деятельности

3.1. *Опыт других субъектов Российской Федерации в соответствующих сферах деятельности:*

Согласно пояснительной записке к проекту закона в 78 субъектах Российской Федерации приняты и действуют законы, на основании которых вводятся дополнительные ограничения в сфере оборота алкогольной продукции.

3.2. *Источники данных:*

В соответствии с пояснительной запиской к проекту закона указать источники данных, согласно которым разработчиком проекта закона проведен анализ субъектов Российской Федерации в сфере регулирования оборота алкогольной продукции, не представляется возможным. Как показал анализ нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, проведенный службой, дополнительные ограничения розничной продажи алкогольной продукции установлены постановлениями - в 11 субъектах Российской Федерации, законами - в 67 субъектах Российской Федерации.

4. Цели предлагаемого регулирования и их соответствие принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Губернатора Иркутской

4.1. Цели предлагаемого регулирования:	4.2. Установленные сроки достижения целей предлагаемого регулирования:
Снижение доступности алкогольной продукции путем ограничения ее розничной продажи по месту и времени	С момента вступления в силу проекта закона
4.3. Обоснование соответствия целей предлагаемого регулирования принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Губернатора Иркутской области, Правительства Иркутской области: Цель предлагаемого регулирования не соответствует Концепции, как на то ссылается разработчик проекта закона. Разработчик проекта закона считает, что введение дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, в том числе полный запрет на розничную продажу алкогольной продукции, способствует снижению уровня потребления алкогольной продукции в Иркутской области, уменьшению прямых и косвенных потерь от алкогольной зависимости, связанных со снижением работоспособности населения, смертностью и заболеваемостью из-за употребления алкогольной продукции. Также приводятся данные статистики Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Иркутской области, содержащейся в информационно-аналитическом бюллетене за 2015 год «Анализ динамики заболеваемости хроническим алкоголизмом, алкогольными психозами и наркоманией в Иркутской области», в части потребления алкоголя в расчете на душу населения. В Правительство Иркутской области поступили предложения Министерства промышленности и торговли Российской Федерации, разработанные совместно с экспертным сообществом, по оптимизации государственного регулирования розничной продажи алкогольной продукции в целях легализации оборота алкоголя и формирования цивилизованной модели его потребления. Указанные предложения предусматривают отмену избыточных ограничений розничной продажи алкогольной продукции, ввиду их малоэффективности и способствованию снижению легальной предпринимательской активности. Так, согласно указанным предложениям, в политике регулирования алкогольного рынка необходимо ориентироваться не только на среднедушевое потребление алкоголя, но и на другие факторы: характер (стиль) потребления и количество злоупотреблений алкоголем. Уровень потребления алкоголя в литрах чистого этанола на душу взрослого населения не является полноценным ревалентным показателем	

определения проблем алкоголизации населения.

Главная причина увеличения или уменьшения смертности, злоупотреблений алкоголем кроется в культуре и социальных условиях, а также в отношении к алкогольной продукции самих потребителей.

Введение излишних запретов и ограничений розничной продажи алкогольной продукции усиливает административное давление на легальный сегмент алкогольного рынка и приводит к сокращению торговых объектов и объектов общественного питания, осуществляющих свою деятельность в рамках законодательства, что приводит к росту незаконной продажи алкогольной продукции, спиртосодержащих жидкостей, а также распространения самогонварения.

4.4. *Иная информация о целях предлагаемого регулирования:*

5. Описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы

5.1. *Описание предлагаемого способа решения проблемы и преодоления связанных с ней негативных эффектов:*

Проектом закона предлагается закрепить основные понятия, установить полномочия органов государственной власти Иркутской области, органов местного самоуправления в сфере розничной продажи алкогольной продукции на территории Иркутской области, установить минимальный размер уставного капитала, а также установить дополнительные ограничения времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции.

5.2. *Описание иных способов решения проблемы (с указанием того, каким образом каждым из способов могла бы быть решена проблема):*

На территории Иркутской области Правительством Иркутской области принято и действует постановление Правительства Иркутской области от 14.10. 2011 № 313-пп «Об установлении требований и ограничений в сфере розничной продажи алкогольной продукции на территории Иркутской области» (далее - Постановление № 313-пп).

Постановлением № 313-пп уже установлены дополнительные ограничения времени и места розничной продажи алкогольной продукции, требований к минимальному размеру оплаченного уставного капитала на территории Иркутской области (за исключением организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания).

Определением Верховного Суда Российской Федерации от 24.09.2014 № 66-АПГ14-8 установлено, что Постановление № 313-пп принято в пределах полномочий органов государственной власти Иркутской области, не противоречит требованиям нормативных правовых актов, имеющих большую юридическую силу.

5.3. Обоснование выбора предлагаемого способа решения проблемы:

В соответствии с пояснительной запиской необходимость принятия проекта закона Иркутской области обусловлена выводами, изложенными в постановлении Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 11.07.2014 № 47 «О некоторых вопросах практики применения арбитражными судами Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», а также в соответствии с абзацем вторым пункта 5 статьи 16 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции».

5.4. Иная информация о предлагаемом способе решения проблемы:

Проект закона содержит ряд положений, которые противоречат Федеральному закону № 171-ФЗ, выходят за рамки компетенции законодательного органа, а также дублируют положения федерального законодательства.

Проектом закона предусматривается установление дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, а также увеличение уставного капитала. При этом учтены не все дополнительные ограничения, установленные Постановлением № 313-пп, и действующие в настоящее время.

Проектом закона не учтены вступившие с 31 марта 2017 года концептуальные изменения, внесенные Федеральным законом от 03.07.2016 № 261-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» в Федеральный закон № 171-ФЗ.

6. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иные заинтересованные лица, исполнительные органы государственной власти Иркутской области, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов

6.1. Группа участников отношений	6.2. Оценка количества участников отношений
1. Юридические лица независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, осуществляющие розничную продажу алкогольной продукции; 2. Индивидуальные предприниматели, осуществляющие розничную продажу пива и пивных напитков, сидра, пуаре (грушевого	Количество участников не ограничено

сидра), медовухи (медового напитка); 3. Физические лица, состоящие с указанными организациями и индивидуальными предпринимателями в трудовых отношениях и непосредственно осуществляющие отпуск алкогольной продукции покупателям.	
6.3. Источники данных: Отношения, связанные, в том числе, с оборотом алкогольной продукции, и отношения, связанные с потреблением (распитием) алкогольной продукции, регулируются Федеральным закон № 171-ФЗ. Проектом закона предусматривается, что сфера его действия распространяется, в том числе, на физическое лицо, состоящее с организациями и индивидуальными предпринимателями в трудовых отношениях и непосредственно осуществляющие отпуск алкогольной продукции покупателям. При этом ни одна норма Федерального закона № 171-ФЗ не устанавливает требования к трудовым отношениям, возникающим между физическим лицом и организацией, индивидуальным предпринимателем, осуществляющими розничную продажу алкогольной продукции. Таким образом, действующее законодательство не позволяет выделить в качестве участников отношений, на которых распространяется предполагаемое регулирование, установленное проектом закона, физические лица, состоящие в трудовых отношениях с организациями и индивидуальными предпринимателями.	

7. Новые функции, полномочия, обязанности и права исполнительных
органов государственной власти Иркутской области и органов местного
самоуправления муниципальных образований Иркутской области
или сведения об их изменении, а также порядок их реализации

7.1. <i>Описание новых или изменения существующих функций, полномочий, обязанностей или прав</i>	7.2. <i>Порядок реализации</i>	7.3. <i>Оценка изменения трудоустройства и (или) потребностей в иных ресурсах</i>
Правительство Иркутской области		
Определение мест массового скопления граждан и мест нахождения источников повышенной опасности, в которых не допускается розничная продажа алкогольной	В порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Однако в соответствии с	-

продукции, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации	Федеральным законом № 171-ФЗ органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе устанавливать только границы прилегающих территорий к местам массовых скоплений граждан в период проведения публичных мероприятий, организуемых в соответствии с Федеральным законом от 19.06.2004 № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях», при согласовании таких мероприятий.	
--	---	--

Ведение реестра объектов и территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, и публикация на официальном сайте Правительства Иркутской области в сети «Интернет»	Порядок реализации не определен. При этом, Федеральным законом № 171-ФЗ субъекты Российской Федерации не наделены полномочием по ведению реестра объектов и территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции. Границы прилегающих территорий к местам, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, определяются с учетом результатов общественных обсуждений органами местного самоуправления муниципальных образований (пункт 8 статьи 16 Федерального закона № 171-ФЗ).	-
Уполномоченный орган исполнительной власти Иркутской области		

Выдача лицензий на розничную продажу алкогольной продукции (за исключением лицензий на розничную продажу вина, игристого вина (шампанского), осуществляемую сельскохозяйственными товаропроизводителями), регистрация выданных лицензий, действие которых приостановлено, и аннулированных лицензий	Порядок реализации не определен. Указанная норма проекта закона противоречит статье 6 Федерального закона № 171-ФЗ. Так, в соответствии с федеральным законодательством к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, в том числе, относится выдача лицензий на розничную продажу алкогольной продукции (за исключением лицензий на розничную продажу вина, игристого вина (шампанского), осуществляемую сельскохозяйственными товаропроизводителями), регистрация выданных лицензий, действие которых приостановлено, и аннулированных лицензий.	
Установление дополнительных ограничений временного характера, в том числе	Порядок реализации не определен. Однако, наделение субъекта Российской	

полного запрета на розничную продажу алкогольной продукции на период действия режима чрезвычайной ситуации природного и техногенного характера	Федерации полномочиями по установлению дополнительных ограничений временного характера, в том числе полного запрета на розничную продажу алкогольной продукции на период действия режима чрезвычайной ситуации природного и техногенного характера, противоречит федеральному законодательству.	
Следует отметить, что статьи 4, 5, 6 проекта закона дублируют положения статей 7, 8 Федерального закона № 171-ФЗ в части определения полномочий органов государственной власти Иркутской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области в области регулирования розничной продажи алкогольной продукции.		

8. Оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) бюджетов бюджетной системы Российской Федерации

8.1. <i>Наименование новой или изменяемой функции, полномочия, обязанности или права</i>	8.2. <i>Описание видов расходов (возможных поступлений) бюджетов бюджетной системы Российской Федерации</i>	8.3. <i>Количественная оценка расходов (возможных поступлений)</i>
—	—	—
8.4. <i>Наименование органа: —</i>		
8.4.1. —	8.4.2. Единовременные расходы в ____ (год возникновения):	—

	8.4.3. Периодические расходы за период _____:	—
	8.4.4. Возможные поступления за период _____:	—
8.5.	<i>Итого единовременные расходы:</i>	—
8.6.	<i>Итого периодические расходы за год:</i>	—
8.7.	<i>Итого возможные поступления за год:</i>	—
Согласно пояснительной записке принятие проекта закона не повлечет увеличение расходов бюджета Иркутской области. При этом проектом закона предусматривается, в том числе увеличение уставного капитала в 16 раз (с 30 000 (тридцати тысяч) рублей до 500 000 (пятисот тысяч) рублей), что приведет к закрытию торговых объектов, расположенных в сельских поселениях, отдаленных и труднодоступных населенных пунктах. Данный факт может повлечь снижение налоговых поступлений в консолидированный бюджет области.		
8.8.	Иные сведения о расходах (возможных поступлениях) бюджетов бюджетной системы Российской Федерации:	—
8.9.	Источники данных:	—

9. Новые обязанности, запреты или ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности либо изменение содержания существующих обязанностей и ограничений, а также порядок организации их исполнения

9.1. <i>Группа участников отношений</i>	9.2. <i>Описание новых или изменения содержания существующих обязанностей и ограничений</i>	9.3. <i>Порядок организации исполнения обязанностей и ограничений</i>
Юридические лица независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, осуществляющие	Запрет розничной продажи алкогольной продукции, с 20-00 до 12-00 часов, с учетом соответствующих исключений	—

розничную продажу алкогольной продукции, индивидуальные предприниматели, осуществляющие розничную продажу пива и пивных напитков, сидра, пуаре (грушевого сидра), медовухи (медового напитка)	Запрет розничной продажи алкогольной продукции в местах проведения культурно-массовых, зрелищно-развлекательных, спортивных, физкультурно-оздоровительных и иных публичных мероприятий, организуемых в соответствии с федеральным законом о собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях, которые устанавливаются органами местного самоуправления, с заявленной численностью участников не менее 100 человек на территориях, расположенных за пределами зданий (строений, сооружений), за два часа до начала мероприятий, в период их проведения и в течение одного часа после их окончания.	Проектом закона определяется, что проведение культурно-массовых, зрелищно-развлекательных, спортивных, физкультурно-оздоровительных мероприятий регулируется Федеральным законом от 19.06.2004 № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях». Вместе с тем, действие указанного Федерального закона не распространяется на проведение культурно-массовых, зрелищно-развлекательных, спортивных, физкультурно-оздоровительных мероприятий.
	Запрет розничной продажи алкогольной продукции в торговых объектах, находящихся в зданиях, в которых расположены студенческие общежития	

	Запрет розничной продажи алкогольной продукции на территориально обособленных объектах, расположенных в нежилых помещениях многоквартирных домов или во встроенно-пристроенных помещениях к многоквартирным домам, входы для покупателей в которые расположены со стороны подъездов этих многоквартирных домов	-
	Запрет розничной продажи алкогольной продукции на территориях, расположенных в границах опасного производственного объекта, определенного в соответствии с федеральным законом о промышленной безопасности опасных производственных объектов, для которого предусмотрена обязательная разработка декларации промышленной безопасности	Указанная норма дублирует положения статьи 16 Федерального закона № 171-ФЗ в части запрета розничной продажи алкогольной продукции в местах нахождения источников повышенной опасности, определяемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации
	Установление минимального уставного капитала в размере 500 000 (пятьсот тысяч) рублей	-

10. Оценка расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей, запретов или ограничений либо изменением содержания таких обязанностей и ограничений

10.1.	10.2.	10.3.
Группа участников отношений	Описание новых или изменения содержания существующих обязанностей, запретов и ограничений	Описание и оценка видов расходов
Юридические лица независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, осуществляющие розничную продажу алкогольной продукции, индивидуальные предприниматели, осуществляющие розничную продажу пива и пивных напитков, сидра, пуаре (грушевого сидра), медовухи (медового напитка)	Установление минимального уставного капитала в размере 500 000 (пятьсот тысяч) рублей	Приведет к закрытию торговых объектов, расположенных в сельских поселениях, отдаленных и труднодоступных населенных пунктах
	Запрет розничной продажи алкогольной продукции, с 20-00 до 12-00 часов, с учетом соответствующих исключений	Увеличение времени запрета розничной продажи алкогольной продукции приведет к снижению доходов субъектов предпринимательской деятельности.
	Следует отметить, что норма проекта закона, предусматривающая исключение из запрета розничной продажи алкогольной продукции, в том числе, с 20-00 до 12-00 часов, деятельность торговых предприятий со специализированным ассортиментом, противоречит Федеральному закону от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Федеральному закону № 171-ФЗ.	
10.4.	Источники данных: Замечания и предложения по результатам публичных консультаций	

11. Риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий, а также описание методов контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования

11.1.	11.2.	11.3.	11.4.
<i>Риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий</i>	<i>Оценки вероятност и наступления рисков</i>	<i>Методы контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования</i>	<i>Степень контроля рисков</i>
Сокращение торговых объектов и объектов общественного питания	Высокое	Отсутствуют	Отсутству ет
Рост незаконной деятельности в сфере розничной продажи алкогольной продукции	Высокое	Отсутствуют	Отсутству ет
11.5.	<i>Источники данных:</i>		
Предложения Министерства промышленности и торговли Российской Федерации, замечания и предложения по результатам публичных консультаций			

12. Предполагаемая дата вступления в силу проекта нормативного правового акта Иркутской области, оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта нормативного правового акта Иркутской области либо необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения

12.1.	<i>Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта: 1 января 2018 года</i>		
12.2.	<i>Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого регулирования:</i> нет	12.3.	<i>Срок (если есть необходимость):</i> — (дней с момента принятия проекта нормативного правового акта Иркутской области)
12.4.	<i>Необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения:</i> нет	12.5.	<i>Срок (если есть необходимость):</i> — (дней до момента вступления в силу проекта нормативного правового акта Иркутской области)
12.6.	<i>Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта нормативного правового акта Иркутской области либо необходимости распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения:</i>		

13. Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия

13.1. Мероприятия, необходимые для достижения целей регулирования	13.2. Сроки мероприятий	13.3. Описание ожидаемого результата	13.4. Объем финансирования	13.5. Источники финансирования
—	—	—	—	—
13.6. Общий объем затрат на необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия: —				

14. Индикативные показатели, программы мониторинга и иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей регулирования

14.1. Цели предлагаемого регулирования	14.2. Индикативные показатели	14.3. Единицы измерения индикативных показателей	14.4. Способы расчета индикативных показателей
—	—	—	—
14.5. Информация о программах мониторинга и иных способах (методах) оценки достижения заявленных целей регулирования: —			
14.6. Оценка затрат на осуществление мониторинга (в среднем в год):			—
14.7. Описание источников информации для расчета показателей (индикаторов): —			

15. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту нормативного правового акта Иркутской области

15.1.	Полный электронный адрес размещения проекта нормативного правового акта Иркутской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: http://irkobl.ru/sites/potreb/law/proekt/
15.2.	Срок, в течение которого регулирующим органом принимались предложения в связи проведением публичного обсуждения проекта нормативного правового акта Иркутской области:

15.3. Сведения о лицах, представивших предложения:

Представлены предложения муниципального образования «город Свирск», муниципального образования «Нижеудинский район», администрации города Иркутска, администрации Шелеховского муниципального района, администрации Тайшетского района, администрации городского округа муниципального образования «город Саянск», администрации муниципального образования «город Усолье-Сибирское», администрации Зиминского городского муниципального образования, администрации Ангарского городского округа, администрации муниципального образования «Заларинский район», администрации муниципального района Усольского районного муниципального образования, администрации муниципального образования Куйтунский район, Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Иркутской области, Новосибирской областной общественной организации производителей и продавцов пивной и алкогольной продукции «ПИАП», Фонда Сибирского экспертного центра «Модернизация», Союза российских производителей пиво - безалкогольной продукции, АНО «Шелеховское агентство развития бизнеса», Новосибирского отделения общероссийской организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», ООО «Прогресс», ООО «Янтарь», ООО «Карт Бланш», ООО «Диалог», ИП Заславского Е.М., ООО «Удачный», ООО «Август», ООО «Апрель», ООО «Верона», ООО «Вояж», ООО «Июль», ООО «Пульс», ООО «БЛЭСС ВИН Иркутск», ООО «Ива», Гольдиной Татьяны Ивановны, ИП Савчиной Е.Л., ООО «ДиАл-Сиб», ООО «Респект», ИП Вельиновой В.А., ИП Гулиева М.В.о., ИП Трускова Д.В., ИП Буликяна Н.А., ИП Мурадовой Э.Э., ИП Эповой Н.Г., ИП Клещенко Я.В., ИП Гасанова И.Г., ИП Черепанова Л.А., ИП Бархатова Л.И., ИП Бабаева А.О., ИП Серюгина А.В., ООО «Сафи», ИП Ахмедова Ш.Р.о., ООО «Маяк», ИП Спиридоновой И.Ю., ИП Талхиговой М.В., ИП Черненко С.В., ИП Иванова Д.А., ИП Галина Н.А., ИП Гребневой Н.Д., ИП Добешиной Л.В., ООО «Михайловка», ООО «Галактика+», ИП Мартеньяновой А.В., ИП Гусейнова Т.И.о., ИП Томашовой Е.И., ООО «Феррум», ИП Гасанова Р.Х., ООО «Ледисон», ООО «БОЯР», ООО «БайкалЭнергоСнаб», ИП Чупиной М.С., ООО «Весна 12», ИП Бурдинской О.В., ИП Климовой А.В., ООО «Фрегат», ИП Никиташева М.А., ООО «Семь дней», ИП Торосьяна А.М., ИП Васильева К.О., ИП Перерешко С.В., ИП Ташаева Л.А., ИП Тарасова М.И., ИП Михайличенко О.В., ИП Соломиной О.А., ИП Романюк М.С., ООО «Надежда», ООО «Константа», ООО «Градус», ИП Вороновой Е.А., ИП Нагумановой И.Я., ИП Абрамян А.М., ИП Богатовой С.Г., ИП Автушенко Е.В., ИП Логиновой Н.И., ООО «Надежда», ООО «Победа», ООО «Фирма «Сибтехсервис», ООО «Лоза», ИП Ворошиловой Н.В., ООО «Лик», ИП Лапковского В.А., ООО «ДиМ», ООО «Ирина», ИП Васильевой Э.С., ООО «Абсолют-24», ООО «АССОРТИ», ООО «Весна», ООО «Бизнес Трейд», ООО «Альфа», Воловченко Сергей Леонидович, ООО «Березка»,

Романовой Светлана Ивановна, ООО «Альфа», ООО «Фортуна+».

15.4. *Сведения о структурных подразделениях регулирующего органа, рассмотревших предоставленные предложения:*

Отдел государственного регулирования оборота алкогольной продукции службы потребительского рынка и лицензирования Иркутской области

15.5. *Иные сведения о проведении публичных консультаций:*

—

16. Иные сведения, которые, по мнению регулирующего органа, позволяют оценить необходимость предлагаемого регулирования

16.1. *Иные необходимые, по мнению регулирующего органа, сведения:*

Позиция регулирующего органа изложена в приложении к своду замечаний и предложений по результатам публичных консультаций

16.2. *Источники данных:*

—

Приложение:

Отчет по результатам публичных консультаций, проведенных в целях оценки регулирующего воздействия.

Первый заместитель руководителя
службы потребительского
рынка и лицензирования Иркутской
области



Н.В. Захарова



ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации

ПРОКУРАТУРА
Иркутской области

ул. Володарского, 5, г. Иркутск, 664011
05.09.2017 № 22/1-12-2017
На № 1847 от 16.08.2017

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

Брилке С.Ф.

Уважаемый Сергей Фатеевич,

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «О регулировании отдельных отношений в сфере розничной продажи алкогольной продукции на территории Иркутской области» (ПЗ-206).

Проектом закона предлагается урегулировать отношения в сфере розничной продажи алкогольной продукции на территории Иркутской области, в связи с этим обращаем внимание на следующее.

В соответствии с Конституцией Российской Федерации (ст. 74) ограничения перемещения товаров и услуг могут вводиться в соответствии с федеральным законом, если это необходимо для обеспечения безопасности, защиты жизни и здоровья людей, охраны природы и культурных ценностей.

Согласно ст. 71 Конституции Российской Федерации установление правовых основ единого рынка и гражданское законодательство находятся в исключительном ведении Российской Федерации.

По предметам ведения Российской Федерации принимаются федеральные конституционные законы и федеральные законы, имеющие прямое действие на всей территории Российской Федерации (ст. 76 Конституции Российской Федерации). Органами государственной власти субъектов Российской Федерации нормативное регулирование по данным вопросам может осуществляться только в той мере, в какой это прямо предусмотрено федеральными конституционными законами и федеральными законами.

Федеральным законом от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Федеральный закон № 171-ФЗ) полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции определены исчерпывающе. Поэтому правовых оснований для нормативного регулирования отношений в сфере розничной продажи алкогольной продукции, в том числе лицензирования данного вида деятельности, на территории Иркутской области за рамками предоставленных федеральным законом полномочий не имеется. В связи с этим рассматриваемый проект закона подлежит доработке, в первую очередь, его ст.ст. 2, 3, 6.

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	12-09-4776
Дата	02.09.2017 г.
№	листах, индекс

А 052487

Согласно абзацам 2 и 3 п.9 ст.16 Федерального закона № 171-ФЗ органы государственной власти субъектов Федерации:

вправе устанавливать дополнительные ограничения времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, за исключением розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, в том числе полный запрет на розничную продажу алкогольной продукции, за исключением розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания;

устанавливают для организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции (за исключением организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания), требования к минимальному размеру оплаченного уставного капитала (уставного фонда) в размере не более чем 1 миллион рублей.

Данные полномочия Иркутской областью уже реализованы в постановлении Правительства Иркутской области от 14.10.2011 года № 313-пп «Об установлении требований и ограничений в сфере розничной продажи алкогольной продукции на территории Иркутской области».

Более того, к законопроекту в части реализации указанных полномочий также имеются замечания.

Так, п.2 ст. 3 проекта к полномочиям Законодательного Собрания Иркутской области отнесено установление дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, в том числе полного запрета на розничную продажу алкогольной продукции на территории Иркутской области. При этом не учтены предусмотренные Федеральным законом изъятия для розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

Полномочие, предусмотренное п.3 ст.3 проекта также не согласуется с абзацем третьим п. 9 ст. 16 Федерального закона № 171-ФЗ.

В п.2 ч.1 ст.7 проекта установлен запрет розничной продажи алкогольной продукции в иные праздничные дни в муниципальных образованиях, что является коррупциогенным фактором, выраженным в широте дискреционных полномочий, диспозитивном установлении возможности совершения государственными органами, органами местного самоуправления или организациями (их должностными лицами) действий (п.п.а, б п. 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утв. постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96).

Пункты 3 и 6 ст. 8 проекта закона по сути дублируют нормы Федерального закона № 171-ФЗ и не устанавливают дополнительные ограничения.

В ст.2 дано неоднозначное определение встроено-пристроенного жилого помещения, что в соответствии с Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых

актов, утв. постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 N 96, является коррупциогенным фактором (юридико-лингвистическая неопределенность).

Абзац 2 ч.2 ст.8, предусматривающий исключение для торговых предприятий со специализированным ассортиментом, не соответствует Федеральному закону от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Предусмотренное ч.4 ст.8 полномочие Правительства Иркутской области устанавливать запрет на розничную продажу алкогольной продукции на период действия режима чрезвычайной ситуации противоречит действующему законодательству. В соответствии со статьей 56 Конституции Российской Федерации в условиях чрезвычайного положения для обеспечения безопасности граждан и защиты конституционного строя в соответствии с федеральным конституционным законом могут устанавливаться отдельные ограничения прав и свобод с указанием пределов и срока их действия. Однако право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности даже при таких условиях не подлежит ограничению.

Предусмотренное ст.5 проекта регулирование полномочий уполномоченного органа противоречит Уставу Иркутской области, т.к. определение полномочий исполнительных органов государственной власти отнесено к компетенции Правительства Иркутской области.

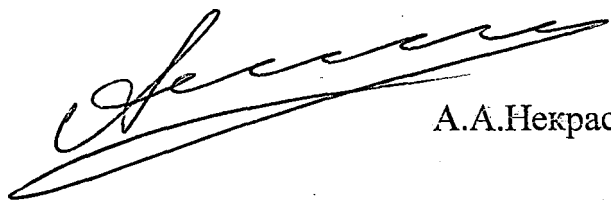
Поскольку рассматриваемый законопроект устанавливает новые, а также изменяет ранее предусмотренные обязанности для субъектов предпринимательской деятельности, при его рассмотрении необходимо учесть результаты углубленной оценки регулирующего воздействия.

Также к проекту имеется ряд замечаний в связи с нарушением правил юридической техники.

Предлагаю учесть изложенное при рассмотрении проекта.

Заместитель прокурора области

старший советник юстиции



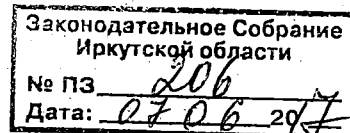
A.A. Некрасов

Борисова О.А., 25-90-19
Слинкова Н.А., 25-90-11



МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Желябова ул., д. 6, Иркутск, 664011
тел./факс (3952) 792-792, e-mail: ru38@minjust.ru
20.07.2017 № 38102-05/5286
На № 1847 (ПЗ-206) от 16.06.2017



Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

С.Ф. Брилке

ул. Ленина, д. 1а
г. Иркутск, 664027

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам проведения правовой оценки проекта закона Иркутской области
«О регулировании отдельных отношений в сфере розничной продажи алкогольной продукции
на территории Иркутской области»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области (далее - Управление) провело правовую оценку проекта закона Иркутской области «О регулировании отдельных отношений в сфере розничной продажи алкогольной продукции на территории Иркутской области» (далее - Проект).

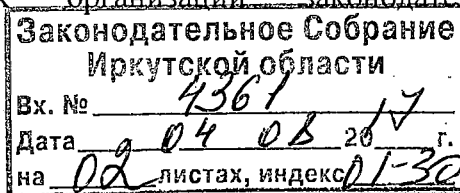
Проектом предлагается принять закон Иркутской области «О регулировании отдельных отношений в сфере розничной продажи алкогольной продукции на территории Иркутской области».

Предмет правового регулирования Проекта согласно пунктам «б», «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – защита прав и свобод человека и гражданина, административное законодательство.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 07.06.2017 № 107-ФЗ), Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (в редакции Федерального закона от 03.07.2016 № 261-ФЗ).

Проект является необходимым и достаточным для регулирования общественных отношений в указанной сфере. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 26.1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных



(представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

В соответствии со статьей 2 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» законодательство о государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции состоит из настоящего Федерального закона, иных федеральных законов и нормативных правовых актов Российской Федерации, а также принимаемых в соответствии с ними законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

К полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции относятся:

- выдача лицензий на розничную продажу алкогольной продукции (за исключением лицензий на розничную продажу вина, игристого вина (шампанского), осуществляемых сельскохозяйственными товаропроизводителями), регистрация выданных лицензий, лицензий, действие которых приостановлено, и аннулированных лицензий;

- прием деклараций об объеме розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, об объеме собранного винограда для производства винодельческой продукции, осуществление государственного контроля за их представлением;

- осуществление лицензионного контроля за розничной продажей алкогольной продукции;

- внесение предложений о разработке и реализации совместных программ производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции;

- ведение реестра виноградных насаждений;

- определение географических объектов, в границах которых осуществляется производство винодельческой продукции с защищенным географическим указанием, с защищенным наименованием места происхождения по предложению саморегулируемой организации виноградарей и виноделов. Порядок финансирования деятельности по реализации полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации определяется субъектами Российской Федерации (статья 6 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»).

Согласно абзацам второму, третьему пункта 9 статьи 16 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» предусмотрено, что органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе устанавливать дополнительные ограничения времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, в том числе полный запрет на розничную продажу алкогольной продукции. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации устанавливают для организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции (за исключением организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания), требования к минимальному размеру оплаченного уставного капитала (уставного фонда) в размере не более чем 1 миллион рублей.

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку согласно подпункту «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный

(представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется. Вместе с тем, по тексту Проекта выявлены нарушения правила юридической техники, предусмотренного частью 3 статьи 20 Закона Иркутской области от 12.01.2010 № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», а именно:

- статья 2, статья 6, статья 9 Проекта не отвечают требованиям логической целостности, полноты и взаимосвязанности текстов нормативных правовых актов Иркутской области, не согласованы с индивидуализированным заголовком, статьей 1 Проекта в части использования словосочетаний **«производства и оборота этилового спирта», «и спиртосодержащей продукции»;**

- статья 7 Проекта не согласована с абзацем третьим части 9 статьи 16 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» в части использования словосочетания **«(за исключением организаций общественного питания)».**

Кроме того, Управление обращает Ваше внимание на следующее.

Положения пункта 6 части 1 статьи 8 Проекта предусмотрены подпунктом 7 пункта 2 статьи 16 Федерального закона, пунктом 3 Правил определения органами государственной власти субъектов Российской Федерации мест массового скопления граждан и мест нахождения источников повышенной опасности, в которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2012 № 1425, и не могут являться дополнительными ограничениями в соответствии с абзацем вторым пункта 9 статьи 16 Федерального закона.

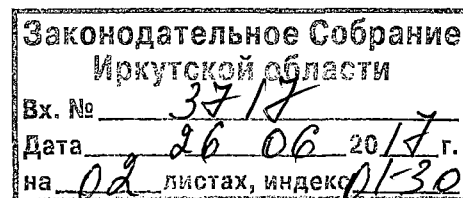
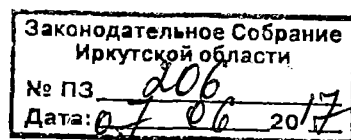
Кроме того, предусмотренное пунктом 7 части 1 статьи 8 Проекта ограничение розничной продажи алкогольной продукции в торговых объектах (магазинах) в розлив для потребления на месте покупки, не раскрывает понятия и содержания продажи алкогольной продукции в розлив для потребления на месте покупки.

Также Проектом не закреплено положение о запрете розничной продажи алкогольной продукции на территории села Хамакар муниципального образования «Катангский район», за исключением каждой пятницы недели с 17-00 до 20-00 часов, предусмотренное подпунктом «в» пункта 1 постановления Правительства Иркутской области от 14.10.2011 № 313-пп «Об установлении требований и ограничений в сфере розничной продажи алкогольной продукции на территории Иркутской области».

Начальник Управления



О.В. Петрова



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Ленина ул., 1 А, Иркутск, 664027
Тел., факс (3952) 488-535 E-mail: irkutsk@ombudsmanbiz.ru

23.06.2017 № 852-рун
на № _____ от _____

Председателю Законодательного
собрания Иркутской области

С.Ф. Брилке

664027, г. Иркутск,
ул. Ленина, 1А

О рассмотрении проекта закона

Уважаемый Сергей Фатеевич!

В адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Иркутской области поступил для подготовки заключения проект закона Иркутской области № ПЗ-206 «О регулировании отдельных отношений в сфере розничной продажи алкогольной продукции на территории Иркутской области», внесенный депутатам Законодательного Собрания Иркутской области А.В. Козюрой.

Поскольку указанный законопроект устанавливает новые, а также изменяет ранее предусмотренные постановлением Правительства Иркутской области от 14 октября 2011 года № 313-пп «Об установлении требований и ограничений в сфере розничной продажи алкогольной продукции на территории Иркутской области» (далее – Постановление № 313-пп) обязанности для субъектов предпринимательской деятельности, он подлежит обсуждению в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) (пункт 1 Положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Иркутской области, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Иркутской области обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающих, изменяющих или отменяющих ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Иркутской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 23 декабря 2013 года № 610-пп (далее – Положение)).

Согласно пункту 9 Положения ОРВ проводится в три этапа:

1) предварительная ОРВ проекта нормативного правового акта Иркутской области;

2) углубленная ОРВ проекта нормативного правового акта Иркутской области (в случае принятия уполномоченным органом решения о необходимости ее проведения или поступления в адрес Губернатора Иркутской области для проведения ОРВ проекта закона Иркутской области, внесенного в порядке реализации права законодательной инициативы в Законодательное Собрание Иркутской области без документов о результатах проведенной ОРВ);

3) экспертиза углубленной ОРВ проекта нормативного правового акта Иркутской области.

В соответствии с абзацем 4 пункта 17 Положения вывод о необходимости проведения углубленной ОРВ проекта нормативного правового акта Иркутской области делается в случае:

1) выявления нового правового регулирования, которое изменяет содержание прав и обязанностей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;

2) наличия положений, которыми изменяются содержание или порядок реализации полномочий исполнительных органов государственной власти Иркутской области в отношениях с субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности;

3) выявления последствий нового правового регулирования в части прав и обязанностей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, влекущих:

невозможность исполнения субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности возложенных на них обязанностей вследствие противоречий или пробелов в правовом регулировании, отсутствия необходимых организационных или технических условий у исполнительных органов государственной власти Иркутской области;

возникновение у субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности дополнительных существенных расходов при осуществлении предпринимательской и инвестиционной деятельности;

возникновение дополнительных существенных расходов консолидированного бюджета Иркутской области, связанных с созданием необходимых правовых, организационных и информационных условий применения проекта нормативного правового акта Иркутской области исполнительными органами государственной власти Иркутской области.

С учетом изложенного, поскольку правовое регулирование, предложенное в проекте закона Иркутской области № ПЗ-206, является новым, и существенно отличающимся от того, которое имеется в действующем Постановлении № 313-пп, его обсуждение должно происходить в рамках углубленной ОРВ.

В настоящее время в адрес министерства экономического развития Иркутской области направлено предложение о вынесении указанного проекта закона на обсуждение в рамках углубленной ОРВ, в ходе которой

Уполномоченным будут направлены имеющиеся предложения и замечания к законопроекту.

Временно исполняющий полномочия
Уполномоченного



Э.В. Секулович



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Иркутской области**

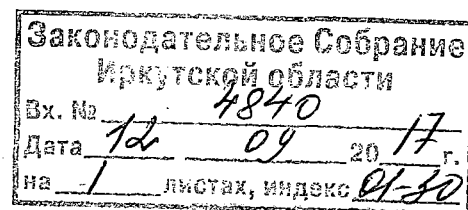
ул. Российская, 17, а/я 164, г. Иркутск, 664025
тел.: (3952) 24-32-31, факс (3952) 24-32-26
e-mail: to38@fas.gov.ru

05.09.17 № 8400

На № _____ от _____

Председателю Законодательного собрания
Иркутской области

664027, г. Иркутск, ул. Ленина, д. 1а



Управление Федеральной антимонопольной службы по Иркутской области рассмотрев проект Закона Иркутской области № ПЗ-206 «О регулировании отдельных отношений в сфере розничной продажи алкогольной продукции на территории Иркутской области» сообщает следующее.

Для всесторонней оценки представленного законопроекта антимонопольному органу необходимо провести анализ состояния конкуренции в порядке установленном Приказом ФАС России от 28.04.2010 N 220.

Предполагаемое законопроектом увеличение минимального размера уставного капитала (уставного фонда) для организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции до 500000 рублей представляется чрезмерным и может создать необоснованные препятствия для осуществления деятельности хозяйствующими субъектами на соответствующем товарном рынке, что запрещено п.2 ч.1 ст. 15 Федерального закона "О защите конкуренции" от 26.07.2006 N 135-ФЗ.

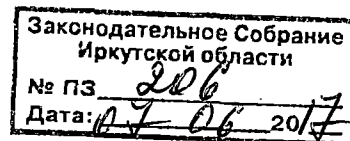
Установление ограничений реализации алкогольной продукции на всей территории Иркутской области с 20-00 до 12-00 часов за исключением определенной группы хозяйствующих субъектов (торговые предприятия со специализированным ассортиментом), на которых действие указанного запрета не распространяется, содержит признаки создания дискриминационных условий для хозяйствующих субъектов, которые в соответствии со ст. 3 Законопроекта не являются торговыми предприятиями со специализированным ассортиментом. Установление запрета на розничную продажу алкогольной продукции на территориально обособленных объектах, расположенных в нежилых помещениях многоквартирных домов или во встроено-пристроенных помещениях к многоквартирным домам, входы для покупателей в которые расположены со стороны подъездов многоквартирных домов может иметь своим результатом создание дискриминационных условий для хозяйствующих субъектов, осуществляющих реализацию алкогольной продукции в помещениях многоквартирных домов и не имеющих иных помещений, а для крупных

торговых сетей будут созданы преимущественные условия. Запрет на создание дискриминационных условий установлен п. 8 ч.1 ст. 15 Федерального закона "О защите конкуренции" от 26.07.2006 N 135-ФЗ.

Руководитель



А.В. Кулиш



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Ленина ул., 1 А, Иркутск, 664027
Тел., факс (3952) 488-535 E-mail: irkutsk@ombudsmanbiz.ru

21.08.2017 № 1107 - РУП
на № _____ от _____

Председателю Законодательного
собрания Иркутской области

С.Ф. Брилке

664027, г. Иркутск,
ул. Ленина, 1А

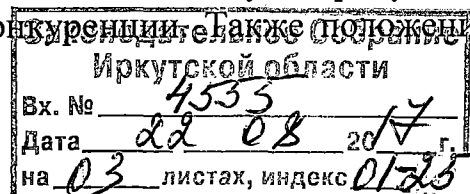
О проекте закона Иркутской
области

Уважаемый Сергей Фатеевич!

В Законодательное Собрание Иркутской области внесен на рассмотрение проект закона Иркутской области № ПЗ-206 «О регулировании отдельных отношений в сфере розничной продажи алкогольной продукции на территории Иркутской области» (далее – проект закона).

В соответствии с Положением о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Иркутской области, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Иркутской области обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающих, изменяющих или отменяющих ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Иркутской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 23 декабря 2013 года № 610-пп, указанный законопроект прошел процедуру углубленной оценки регулирующего воздействия, по итогам которой министерством экономического развития Иркутской области дано отрицательное заключение на проект закона.

В частности, министерством экономического развития Иркутской области сделан вывод, что проект закона вводит избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствует их введению. Сокращение числа хозяйствующих субъектов, реализующих алкогольную продукцию, необоснованно способствует ограничению конкуренции. Также положения,



предусмотренные проектом закона, повлекут за собой риски не достижения целей правового регулирования, на которые оно направлено и возможные негативные последствия для экономического развития региона, в том числе отрасли экономики, рынков товаров и услуг.

Таким образом, с учетом выводов, сделанных уполномоченным органом по итогам углубленной оценки регулирующего рассмотрение законопроекта в текущей редакции невозможно, в связи с чем его рассмотрение необходимо отложить.

Кроме того, поскольку в проекте закона имеются положения, противоречащие Федеральному закону от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», предлагаю привлечь к участию в обсуждении законопроекта Управление Федеральной антимонопольной службы по Иркутской области.

Приложение на 2 л., в 1 экз.

С уважением,



А.А. Москаленко



**МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Ленина, 1а, Иркутск, 664027
Тел. (3952) 25-60-44, факс (3952) 25-65-63 E-mail: econom@govirk.ru

15.08.2014 № СИ-62-2385/14
на № _____ от _____

**Заключение по итогам рассмотрения результатов углубленной
оценки регулирующего воздействия проекта закона Иркутской области
«О регулировании отдельных отношений в сфере розничной продажи
алкогольной продукции на территории Иркутской области»**

В соответствии с Положением о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Иркутской области, устанавливающих новых или изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Иркутской области обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающих, изменяющих или отменяющих ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Иркутской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 23 декабря 2013 года № 610-пп (далее – Положение), рассмотрены результаты углубленной оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) и проект закона Иркутской области «О регулировании отдельных отношений в сфере розничной продажи алкогольной продукции на территории Иркутской области» (далее – проект закона).

Проект закона разработан в соответствии со статьей 16 Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной продукции и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Федеральный закон № 171-ФЗ).

Целью проекта закона является снижение уровня потребления алкогольной продукции в Иркутской области, уменьшения прямых и косвенных потерь от алкогольной зависимости, связанных со снижением работоспособности населения, смертностью и заболеваемостью из-за употребления алкогольной продукции и решения задач, поставленных Концепцией реализации государственной политики по снижению масштабов злоупотребления алкогольной продукцией и профилактике алкоголизма среди населения Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной

распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2009 года № 2128-р (далее – Концепция).

Проект закона разработан и внесен в порядке законодательной инициативы в Законодательное Собрание Иркутской области депутатом Законодательного Собрания Иркутской области А.В. Козюрой (далее – разработчик).

В соответствии с Положением Службой потребительского рынка и лицензирования Иркутской области (далее – Служба) проведены публичные консультации. На официальном сайте Службы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://irkobl.ru/sites/potreb/law/proekt>) размещены уведомление о начале проведения публичных консультаций, проект закона и пояснительная записка.

Уведомление о проведении публичных консультаций направлено в адрес некоммерческих организаций, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, субъектов предпринимательской деятельности, общественный совет, Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Иркутской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области.

В период проведения публичных консультаций с 21 июня 2017 года по 17 июля 2017 года поступили замечания и предложения от участников публичных консультаций, которые отражены в отчете о результатах публичных консультаций к проекту закона. Отчет о результатах публичных консультаций также размещен на официальном сайте Службы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://irkobl.ru/sites/potreb/law/proekt>).

При разработке проекта закона соблюдена процедура проведения углубленной ОРВ, предусмотренная Положением.

Проект закона предлагает установить полномочия Законодательного Собрания Иркутской области и Правительства Иркутской области в сфере розничной продажи алкогольной продукции на территории Иркутской области, предусматривает дополнительные ограничения времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, устанавливает минимальный размер оплаченного уставного капитала (уставного фонда) для организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции (за исключением организаций общественного питания).

В том числе проект закона вводит запрет по продаже розничной алкогольной продукции на территориально обособленных объектах, расположенных в нежилых помещениях многоквартирных домов или во встроенно-пристроенных помещениях к многоквартирным домам, входы для покупателей в которые расположены со стороны подъездов этих многоквартирных домов.

На текущий момент в Иркутской области около 2 000 торговых объектов, которые располагаются на первых этажах многоквартирных домов либо во встроенно-пристроенных помещениях к многоквартирным домам.

Численность персонала, задействованного в торговых организациях Иркутской области, осуществляющих, в том числе, продажу пива и алкогольной продукции, в помещениях на первых этажах многоквартирных домов, составляет около 6 000 человек. В случае принятия иницилируемых ограничений, до 70% таких торговых объектов не будут иметь возможности перепрофилирования, в связи с этим возможна потеря рабочих мест примерно 4 000 человек. Также сокращение числа торговых организаций повлечет потери областного бюджета в виде сокращения отчислений налога на прибыль, выплат в фонд Обязательного медицинского страхования, Иркутское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации, арендных платежей.

Более того, застройка большинства микрорайонов не предполагает иных форматов размещения торговых объектов, включая точки общественного питания. В большинстве случаев такие объекты имеют отдел по продаже пива, либо другой алкогольной продукции, что позволяет им за счет прибыльности данной продукции сохранять рентабельность и осуществлять продажу ассортимента продуктовой корзины.

Фактически жители таких микрорайонов, в случае вступления инициативы в силу, могут лишиться значительной части доступной инфраструктуры по обеспечению продуктов питания.

Проектом закона предусмотрено увеличение минимального размера оплаченного уставного капитала (уставного фонда) для организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции, до 500 000 рублей, что в 16 раз превышает действующий размер. Существенное увеличение размера уставного капитала (уставного фонда) повлечет к закрытию значительной части субъектов малого и среднего предпринимательства и приведет к возникновению неблагоприятных условий для развития субъектов малого и среднего предпринимательства, а следовательно, и занятости населения и развития самозанятости, что противоречит одной из основных целей государственной политики в области развития малого и среднего предпринимательства.

Более того, опираясь на опыт аналогичных ограничений реализации алкогольной продукции по времени и месту в других субъектах Российской Федерации, следует, что вводимые ограничения не привели к ожидаемому результату в части снижения злоупотреблением алкоголем. Данные меры привели к росту потребления суррогатов, крепкого алкоголя, в том числе контрафактного и заболеваемости, смертности от употребления алкогольных суррогатов, что соответственно является прямой угрозой жизни и здоровью населения.

При этом, в рамках Концепции предусмотрены такие цели как обеспечение приоритетности защиты жизни и здоровья граждан по отношению к экономическим интересам участников алкогольного рынка и противодействие нелегальному производству и обороту алкогольной продукции, в том числе путем повышения эффективности регулирования алкогольного рынка.

Отдельно следует отметить, что на территории Иркутской области в целях реализации Федерального закона № 171-ФЗ действует постановление Правительства Иркутской области от 14 октября 2011 года № 313-пп «Об установлении требований и ограничений в сфере розничной продажи алкогольной продукции на территории Иркутской области», которое устанавливает требования и ограничения в сфере розничной продажи алкогольной продукции на территории Иркутской области и достаточно четко регулирует розничную продажу алкогольной продукции.

На основании вышеизложенного, министерством экономического развития Иркутской области сделан вывод, что проект закона вводит избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствует их введению. Сокращение числа хозяйствующих субъектов, реализующих алкогольную продукцию, необоснованно способствует ограничению конкуренции.

В случае устранения вышеуказанных доводов, может быть сделан, что проект закона не содержит положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и расходов консолидированного бюджета Иркутской области.

Таким образом, положения, предусмотренные проектом закона, повлекут за собой риски не достижения целей правового регулирования, на которые оно направлено и возможные негативные последствия для экономического развития региона, в том числе отраслей экономики, рынков товаров и услуг.

Министр



Е.А. Орачевский

Заключение
на проект закона Иркутской области № ПЗ-206
«О регулировании отдельных отношений в сфере розничной продажи
алкогольной продукции на территории Иркутской области»

В Законодательное Собрание Иркутской области депутатом Законодательного Собрания Иркутской области Козюрой А.В. внесен проект закона Иркутской области № ПЗ-206 «О регулировании отдельных отношений в сфере розничной продажи алкогольной продукции на территории Иркутской области» (далее – законопроект).

Законопроектом предлагается урегулировать отдельные вопросы в сфере розничной продажи алкогольной продукции на территории Иркутской области, в том числе вопросы, связанные с установлением дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, а также установлением требования к минимальному размеру оплаченного уставного капитала (уставного фонда).

В настоящее время отношения в сфере розничной продажи алкогольной продукции регулируются Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Федеральный закон № 171-ФЗ), иными федеральными законами и нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также постановлением Правительства Иркутской области от 14 октября 2011 года № 313-пп «Об установлении требований и ограничений в сфере розничной продажи алкогольной продукции на территории Иркутской области» (далее – постановление № 313-пп).

Основанием для принятия законопроекта являются статья 6, пункт 2.1 статьи 8, абзац второй пункта 4 статьи 14, подпункты 7 и 8 пункта 2, абзацы второй, четвертый и пятый пункта 8, абзацы второй – четвертый пункта 9 статьи 16, пункт 10 статьи 18, статья 22, пункт 3 статьи 24 Федерального закона № 171-ФЗ.

Так, согласно абзацам второму и третьему пункта 9 статьи 16 Федерального закона № 171-ФЗ органы государственной власти субъектов Российской Федерации:

вправе устанавливать дополнительные ограничения времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, за исключением розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, в том числе полный запрет на розничную продажу алкогольной продукции, за исключением розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания;

устанавливают для организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции (за исключением организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания), требования к минимальному размеру оплаченного

уставного капитала (уставного фонда) в размере не более чем 1 миллион рублей

Таким образом, правовая основа для принятия законопроекта имеется.

Вместе с тем следует обратить внимание на следующее.

Пунктом 2 части 1 статьи 8 законопроекта установлено, что на территории Иркутской области не допускается розничная продажа алкогольной продукции в следующие дни: Международный день защиты детей (1 июня), День знаний (1 сентября), День России (12 июня), а также в определяемые органами местного самоуправления соответствующих муниципальных образований Иркутской области даты празднования Дня молодежи, Дня города, Дня района, проведения Последнего звонка и иных праздничных дней в муниципальных образованиях Иркутской области. Данная формулировка практически полностью идентична положению подпункта «б» пункта 1 постановления № 313-пп. Однако согласно рассматриваемому законопроекту период проведения Церковно-общественной выставки-форума «Православная Русь» (в радиусе 300 метров от места ее проведения) не вошел в перечень дней, когда розничная продажа алкогольной продукции на территории Иркутской области запрещена.

Также следует отметить, что согласно подпункту «б»(1) пункта 1 постановления № 313-пп на территории Иркутской области не допускается розничная продажа алкогольной продукции с 14-00 до 23-00 часов в даты проведения в общеобразовательных организациях торжественных мероприятий, посвященных окончанию обучения (Выпускной вечер (Выпускной бал)), в случае определения правовыми актами органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области указанных дат. Вместе с тем, рассматриваемый законопроект не содержит указанной нормы.

В связи с этим, обозначенные выше вопросы требуют пояснений разработчика законопроекта.

Кроме того, к законопроекту имеются следующие замечания правового характера.

1. В абзаце первом статьи 1 приведена общая норма – Федеральный закон № 171-ФЗ, без ссылки на конкретные статьи данного Федерального закона, где закреплены полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере розничной продажи алкогольной продукции, во исполнение которых принимается рассматриваемый законопроект.

В пункте 2 статьи 3 (полномочия Законодательного Собрания Иркутской области) и в статье 8 законопроекта также не указано в дополнение к каким основным ограничениям Федерального закона № 171-ФЗ устанавливаются дополнительные ограничения времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции на территории Иркутской области.

В связи с этим в вышеуказанных положениях законопроекта следует конкретизировать (указать) соответствующие нормы Федерального закона № 171-ФЗ.

2. Согласно статье 3 Федерального закона № 171-ФЗ законодательство о государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции состоит из данного Федерального закона, иных федеральных законов и нормативных правовых актов Российской Федерации, а также принимаемых в соответствии с ними законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

Соответственно установление в статье 2 законопроекта правового регулирования в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции будет дублировать указанную норму Федерального закона № 171-ФЗ.

В связи с этим статью 2 законопроекта следует исключить.

3. В части 1 статьи 3 законопроекта даются определения таким понятиям, как «лицензия» и «лицензирование». Вместе с тем, определение указанных понятий является исключительным ведением Российской Федерации и устанавливается в пунктах 1 и 2 статьи 3 Федерального закона от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».

Также в части 1 статьи 3 законопроекта в определениях понятий «культурно-массовые, зрелищно-развлекательные, спортивные, физкультурно-оздоровительные и иные массовые мероприятия» и «место нахождения источников повышенной опасности» содержатся дублирующие положения пунктов 2 и 3 Правил определения органами государственной власти субъектов Российской Федерации мест массового скопления граждан и мест нахождения источников повышенной опасности, в которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2012 № 1425.

Понятие «розничная продажа алкогольной продукции на вынос», определение которому дано в части 1 статьи 3 законопроекта, в тексте законопроекта не употребляется.

С учетом вышеизложенного из части 1 статьи 3 законопроекта следует исключить вышеперечисленные в данном пункте заключения понятия.

4. Полномочия Законодательного Собрания Иркутской области, отраженные в статье 3 проекта закона, необходимо структурировать. Например, статью 3 проекта закона предлагается изложить указав, что Законодательное Собрание Иркутской области:

1) посредством принятия законов Иркутской области устанавливает:

в дополнение к ограничениям, определенным в статье 16 Федерального закона № 171-ФЗ, ограничения времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, в том числе, полного запрета на розничную продажу алкогольной продукции на территории Иркутской области;

для организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции на территории Иркутской области (за исключением организаций общественного питания) требования к минимальному размеру оплаченного уставного капитала (уставного фонда);

2) осуществляет контроль за исполнением законов Иркутской области в области регулирования розничной продажи алкогольной продукции.

5. Пункт 5 статьи 5 законопроекта следует привести в соответствие с подпунктом «а» пункта 4 статьи 1 Федерального закона от 29 июля 2017 года № 278-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» указав, что уполномоченный орган исполнительной власти Иркутской области в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции осуществляет региональный государственный контроль (надзор) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции.

6. Статья 6 законопроекта, регламентирующая полномочия органов местного самоуправления в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, дублирует нормы Федерального закона № 171-ФЗ, а именно статью 7 и абзац первый пункта 8 статьи 16 данного Федерального закона. Следовательно статью 6 законопроекта необходимо исключить.

7. В соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 16 Федерального закона № 171-ФЗ розничная продажа пива, пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи и розничная продажа пива, пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи при оказании услуг общественного питания осуществляются организациями и индивидуальными предпринимателями.

При этом в абзаце втором статьи 1 и абзаце четвертом части 2 статьи 8 законопроекта указывается об осуществлении розничной продажи пива, пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи только индивидуальными предпринимателями. В связи с этим требуется корректировка указанных положений законопроекта.

8. Наименование статьи 8 законопроекта необходимо дополнить словами «на территории Иркутской области» в целях уточнения границ территории, на которую будут распространяться указанные в данной статье ограничения.

9. На основании абзаца второго пункта 9 статьи 16 Федерального закона № 171-ФЗ часть 1 статьи 8 законопроекта устанавливает дополнительные *ограничения* времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции. Вместе с тем части 2 и 3 указанной статьи оперируют таким понятием как «требования». В связи с этим необходима замена понятия «требования» на понятие «ограничения» в частях 2 и 3 статьи 8 законопроекта.

10. Пункт 1 части 1 и абзац первый части 2 статьи 8 законопроекта не корреспондируются друг с другом. Так, необходима корректировка абзаца первого части 2 статьи 8 с указанием в нем на пункт 1 части 1 указанной статьи.

11. По смыслу пункта 2 части 1 статьи 8 законопроекта на территории Иркутской области в определенные указанной нормой дни не допускается

розничная продажа алкогольной продукции. Полагаем, что данная формулировка требует корректировки с указанием точного временного промежутка суток, в период которого действует указанное ограничение.

12. Пунктом 7 части 1 статьи 8 законопроекта определено, что розничная продажа алкогольной продукции на территории Иркутской области не допускается в торговых объектах (магазинах) в розлив для потребления на месте покупки. Вместе с тем, согласно пункту 7 статьи 16 Федерального закона № 171-ФЗ уже установлен запрет на потребление (распитие) алкогольной продукции в общественных местах.

Следует отметить, что действующее законодательство не дает четкого определения такому понятию как «общественное место», поэтому исходя из комплексного анализа законодательных положений можно сделать вывод о том, что к общественным местам относятся места значительного скопления граждан (улицы, площади, парки, стадионы, транспорт), а также любые места, свободные для доступа неопределенного круга лиц, в которых могут находиться люди (подъезды, пешеходные переходы, остановки, торговые центры, залы ожидания, а также *торговые объекты (магазины)* и др.).

Таким образом, во избежание дублирования уже установленного федеральным законодателем запрета необходимо точнее сформулировать в пункте 7 части 1 статьи 8 законопроекта наименование места, где отпускается алкогольная продукция в розлив и, где будет запрещено потребление такой алкогольной продукции на месте покупки.

13. В пункте 3 части 1 статьи 8 законопроекта обозначено, что границы территорий, прилегающих к местам массового скопления граждан, определяются границами помещений, площадей, парков. Полагаем, что данный перечень территорий не должен быть исчерпывающим, дабы не возникло ситуации в будущем, когда потребуется определить границы территории, которая по своему статусу не будет являться ни помещением, ни парком, ни площадью.

В связи с этим, предлагаем предложение об определении границ территорий пункте 3 части 1 статьи 8 законопроекта исключить.

14. Представляется целесообразным на основании полномочий службы потребительского рынка и лицензирования Иркутской области (далее – служба) закрепить за службой полномочие по рассмотрению решений органов местного самоуправления и результатов выявления мнения населения по вопросу ввода полного запрета на розничную продажу алкогольной продукции на территориях отдельных населенных пунктов Иркутской области. С учетом этого потребуется корректировка части 5 статьи 8 законопроекта.

15. Статьей 10 законопроекта устанавливается ответственность юридических лиц, должностных лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан за нарушение требований законопроекта, в случае его принятия, в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Иркутской области. Данная регламентация представляется ошибочной в части ссылки на законодательство Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установление административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, посредством принятия законов субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях, является предметом ведения субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях.

Таким образом, статья 10 законопроекта требует корректировки.

К рассматриваемому законопроекту также имеются следующие редакционные замечания:

1) требует корректировки нумерация статей, начиная со статьи «Полномочия Законодательного Собрания Иркутской области в области регулирования розничной продажи алкогольной продукции»;

2) статью 5 законопроекта необходимо скорректировать с точки зрения лингвистики (выверить окончания в словах);

3) в пункте 1 части 1 статьи 8 законопроекта слова «статьи 8» заменить словами «настоящей статьи».

На основании статьи 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области была проведена антикоррупционная экспертиза законопроекта в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96.

Коррупциогенные факторы по результатам проведения антикоррупционной экспертизы законопроекта не выявлены.

Перечень областных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием данного законопроекта, приведен полностью.

С учетом изложенного законопроект может быть рекомендован к принятию в первом чтении.

И.о. начальника
правового управления

 А.В. Константинов
12.08.17

И.о. начальника отдела
по законодательству о
собственности и
экономической политике

 Д.В. Шихалев
12.08.2017