

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-217 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей в Иркутской области»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-217 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей в Иркутской области» в 1-м чтении.
2. Комитету по здравоохранению и социальной защите Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении.
3. Установить предельный срок направления поправок к указанному проекту закона Иркутской области – 6 октября 2017 года.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

С.Ф. Брилка

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по здравоохранению и социальной защите

РЕШЕНИЕ

13.09.2017

№ 05/174-р

г. Иркутск

Проект закона Иркутской области № ПЗ-217 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей в Иркутской области»

Рассмотрев и обсудив проект закона Иркутской области № ПЗ-217 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей в Иркутской области», руководствуясь статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-217 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей в Иркутской области».
2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять проект закона Иркутской области № ПЗ-217 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей в Иркутской области» в 1-м чтении и

продолжить работу над проектом закона для рассмотрения его во 2-м чтении.

Заместитель председателя
Законодательного Собрания
Иркутской области,
председатель комитета



А.Н. ЛАБЫГИН



ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации

ПРОКУРАТУРА
Иркутской области
ул. Володарского, 5
г.Иркутск, 664011

28.07.2017 № 21-24-2017



108405 606114

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

Брилке С.Ф.

ул. Ленина, д. 1а,
г. Иркутск, 664027

Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	<i>217</i>
Дата:	<i>01.08.2017</i>

Уважаемый Сергей Фатеевич!

Реализуя право законодательной инициативы, предоставленное мне п. 7 ч. 1 ст. 53 Устава Иркутской области, вношу на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей в Иркутской области».

Приложение: проект закона на 3 л., пояснительная записка на 2 л.

Прокурор области

государственный советник
юстиции 2 класса

И.А.Мельников

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	<i>4326</i>
Дата	<i>01.08.2017</i> г.
на <i>06</i> листах, индекс <i>01-11</i>	

Савина Н.Н., 25-31-35

Б 044561

ПРОЕКТ
Вносится прокурором
Иркутской области

**ЗАКОН
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

**«О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «ОБ
ОТДЕЛЬНЫХ ВОПРОСАХ ОРГАНИЗАЦИИ И ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОТДЫХА
И ОЗДОРОВЛЕНИЯ ДЕТЕЙ В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»**

Статья 1.

Внести в Закон Иркутской области от 2 декабря 2011 года № 121-ОЗ «Об отдельных вопросах организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей в Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2011, № 37; 2014, № 10, № 13, т. 1; 2016, № 38, т.1) следующие изменения:

1) дополнить статьей 2.1. следующего содержания:

«Статья 2.1. Реализация государственной политики в сфере организации отдыха и оздоровления детей, включая обеспечение безопасности их жизни и здоровья

1. Реализация государственной политики в сфере организации отдыха и оздоровления детей исполнительными органами государственной власти Иркутской области обеспечивается путем:

принятия нормативно-правовых актов, регулирующих деятельность по организации отдыха и оздоровлению детей;

создания безопасных условий пребывания в организациях отдыха и оздоровления детей, включая обеспечение безопасности их жизни и здоровья;

обеспечения максимальной доступности услуг организаций отдыха и оздоровления детей;

формирования и ведения реестров организаций отдыха и оздоровления детей;

координации деятельности исполнительных органов государственной власти Иркутской области, организации взаимодействия с органами местного самоуправления, организациями отдыха и оздоровления детей, их учредителями и собственниками по созданию безопасных условий пребывания в организациях отдыха и оздоровления;

осуществления мониторинга эффективности деятельности по организации отдыха и оздоровления и детей;

организации отдыха и оздоровления детей (за исключением организации отдыха детей в каникулярный период);

осуществления регионального государственного контроля за соблюдением требований законодательства Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей.

2. Правительство Иркутской области определяет исполнительный орган (органы) государственной власти Иркутской области, уполномоченный (уполномоченные) на осуществление функций в сфере обеспечения прав детей на отдых и оздоровление.»;

2) статью 5 дополнить пунктом 4 следующего содержания:

«4) компенсация стоимости путевки и проезда к месту отдыха и оздоровления и обратно детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.»;

3) в статье 6:

а) часть 1 дополнить абзацем вторым следующего содержания:

«дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей;»;

абзацы 2-8 считать абзацами 3-9;

б) дополнить частью 2.1. следующего содержания:

«2.1. Путевки в организации, обеспечивающие отдых и оздоровление детей, в первоочередном порядке предоставляются детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей.»;

4) часть 1 статьи 7 изложить в следующей редакции:

«1. Обеспечение проезда к месту отдыха и оздоровления детей и обратно за счет средств областного бюджета осуществляется в отношении детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей одиноких родителей, детей из многодетных семей, а также лиц, сопровождающих их в организованных группах.»;

5) дополнить статьей 8.1. следующего содержания:

«Статья 8.1. Компенсация стоимости путевки и проезда к месту отдыха и оздоровления и обратно детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

1. Социальная выплата в целях компенсации стоимости путевки в организации, обеспечивающие отдых и оздоровление детей и проезда к месту отдыха и оздоровления и обратно в случае их самостоятельного приобретения опекунами (попечителями), приемными родителями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, предоставляется опекуну (попечителю), приемному родителю, приобретшему за счет собственных средств для ребенка путевку в организацию, обеспечивающую отдых и оздоровление детей.

2. Порядок предоставления указанной компенсации, а также ее максимальный размер устанавливаются Правительством Иркутской области.

3. Компенсация предоставляется при соблюдении условий, предусмотренных частью 3 статьи 8 настоящего Закона.»;

б) дополнить статьей 9.1. следующего содержания:

«Статья 9.1. Осуществление регионального государственного контроля за соблюдением требований законодательства Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей

Региональный государственный контроль за соблюдением требований законодательства Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей в целях обеспечения безопасности их жизни и здоровья осуществляется исполнительным органом (органами) государственной власти Иркутской области, уполномоченным (уполномоченными) Правительством Иркутской области.

Порядок организации осуществления регионального государственного контроля утверждается правовым актом Правительства Иркутской области.».

Статья 2.

Настоящий Закон вступает в силу через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

Губернатор Иркутской области

С.Г. Левченко

Иркутск

_____ 2017 года

№ _____

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей в Иркутской области»

1. Субъект права законодательной инициативы

Проект Закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей в Иркутской области» вносится на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области прокурором Иркутской области на основании ст. 53 Устава Иркутской области. Проект закона разработан прокуратурой Иркутской области.

2. Правовое основание принятия закона Иркутской области

Правовой основой для разработки и принятия рассматриваемого законопроекта является следующее.

Согласно подпункту 24.3 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 28.12.2016 № 465-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования государственного регулирования организации отдыха и оздоровления детей»), организация и обеспечение отдыха и оздоровления детей (за исключением организации отдыха детей в каникулярное время), осуществление мероприятий по обеспечению безопасности жизни и здоровья детей в период их пребывания в организациях отдыха детей и их оздоровления, осуществление регионального контроля за соблюдением требований законодательства Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей относится к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации.

С учётом изменений, внесённых Федеральным законом от 28.12.2016 № 465-ФЗ, положениями части 1 статьи 12 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации» определено, что в целях повышения качества и безопасности отдыха и оздоровления детей органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в пределах своих полномочий принимают меры: по принятию нормативных правовых актов, регулирующих деятельность организаций отдыха детей и их оздоровления; по созданию безопасных условий пребывания в организациях отдыха детей и их оздоровления; по обеспечению максимальной доступности услуг организаций отдыха детей и их оздоровления; по контролю за соблюдением требований законодательства в сфере организации отдыха и оздоровления детей.

В соответствии с частью 2 статьи 12.1. Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ полномочия по реализации государственной политики в сфере организации отдыха и оздоровления детей на территории субъекта Российской Федерации

Федерации, включая обеспечение безопасности их жизни и здоровья; осуществлению регионального государственного контроля за соблюдением требований законодательства Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей; формированию и ведению реестров организаций отдыха детей и их оздоровления осуществляются органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Пунктом 2 статьи 7 Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» определено первоочередное право детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на обеспечение путёвками и оплату проезда к месту отдыха (лечения) в организации отдыха и оздоровления.

На основании названных правовых актов существует необходимость внесения изменений в закон Иркутской области «Об отдельных вопросах организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей в Иркутской области» путем принятия закона Иркутской области.

3. Цели принятия и обоснование необходимости принятия проекта закона Иркутской области

Федеральным законом от 28.12.2016 № 465-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования государственного регулирования организации отдыха и оздоровления детей» в Федеральные законы от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации» внесены изменения, конкретизирующие полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления несовершеннолетних.

В частности, требуется законодательное определение порядка реализации государственной политики в сфере организации отдыха и оздоровления детей, включая обеспечение безопасности их жизни и здоровья, регионального государственного контроля в данной сфере, закрепление права детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на первоочередное обеспечение путёвками в организации отдыха и оздоровления детей.

4. Место будущего закона Иркутской области в системе действующего законодательства

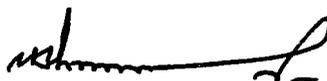
Юридическая сила закона Иркутской области определена исходя из положений статьи 76 Конституции РФ.

5. Состояние правового регулирования правоотношений в данной сфере

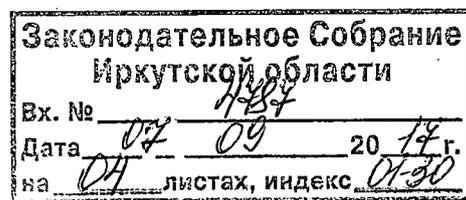
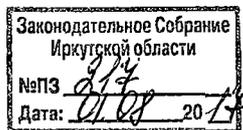
Принятие проекта закона не повлечёт необходимости изменения или признания утратившими силу иных законов области.

Прокурор области

государственный советник
юстиции 2 класса



И.А. Мельников



ГУБЕРНАТОР ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1а
Телефон: (3952) 200-600, 200-015

Факс: (3952) 241-773
E-mail: mail@govirk.ru

07.09.2017 № 02-01-4374/17
на № 2353 от 09.08.2017

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

С.Ф. БРИЛКЕ

Уважаемый Сергей Фатеевич!

По результатам рассмотрения проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей в Иркутской области» (далее – проект закона), внесенного прокурором Иркутской области И.А. Мельниковым, сообщаю следующее.

Проектом закона предлагается дополнить Закон Иркутской области от 2 декабря 2011 года № 121-ОЗ «Об отдельных вопросах организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей в Иркутской области» (далее – Закон № 121-ОЗ) статьей 2.1, регуливающей компетенцию органов исполнительной власти Иркутской области по реализации государственной политики в сфере организации отдыха и оздоровления детей.

Компетенция органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей установлена положениями статей 12, 12.1 Федерального закона от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 124-ФЗ). Представляется целесообразным сформулировать полномочия, предлагаемые для включения в статью 2.1

проекта закона, в соответствии с указанными статьями Федерального закона № 124-ФЗ.

Дополнение статьи 5 Закона № 121-ОЗ пунктом 4 во взаимосвязи с дополнением Закона № 121-ОЗ статьей 8.1 не поддерживается в связи со следующим.

В соответствии с абзацем вторым пункта 2 статьи 7 Федерального закона от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» органы государственной власти субъектов Российской Федерации наделены правом предоставления опекунам (попечителям), приемным родителям или патронатным воспитателям детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, или лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, компенсации стоимости путевки и проезда к месту лечения (отдыха) и обратно в случае их самостоятельного приобретения (оплаты) в установленном ими размере и порядке.

В рамках действующей редакции Закона № 121-ОЗ (статьи 5, 8) на сегодняшний день в Иркутской области предусмотрено предоставление компенсации части стоимости путевки в организации, обеспечивающие отдых и оздоровление детей, одному из родителей либо иному законному представителю, приобретшему за счет собственных средств для ребенка путевку, в организацию, обеспечивающую отдых и оздоровление детей, при условии, что среднедушевой доход его семьи ниже двукратной величины прожиточного минимума, установленной в целом по Иркутской области в расчете на душу населения. Данная мера социальной поддержки распространяется в том числе на опекунов (попечителей), приемных родителей или патронатных воспитателей детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Установление нового расходного обязательства Иркутской области по предоставлению компенсации полной стоимости путевки в организации, обеспечивающие отдых и оздоровление детей, а также проезда к месту

отдыха и оздоровления и обратно опекунам (попечителям), приемным родителям или патронатным воспитателям детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в случае самостоятельного приобретения ими путевок и оплаты проезда к месту отдыха и оздоровления и обратно повлечет увеличение расходов областного бюджета.

В силу сложившихся финансово-экономических условий в настоящее время в Иркутской области отсутствует возможность увеличения расходов областного бюджета с целью предоставления предлагаемой проектом закона компенсации.

Кроме того, необходимо отметить, что в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2016 года № 1506 «О соглашениях, заключаемых Министерством финансов Российской Федерации с высшими должностными лицами субъектов Российской Федерации (руководителями высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации), получающих дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации, и мерах ответственности за невыполнение субъектом Российской Федерации обязательств, возникающих из указанных соглашений» (далее – постановление № 1506) установлены обязательства субъекта Российской Федерации – получателя дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации из федерального бюджета по направлению высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации в Министерство финансов Российской Федерации на заключение проектов законов и иных нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов о внесении изменений в указанные акты), направленных на увеличение расходов на оказание мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, осуществляемых за счет средств областного бюджета, до их принятия органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Учитывая требования, установленные постановлением № 1506, и в соответствии с соглашением о предоставлении дотации на выравнивание

бюджетной обеспеченности от 22 февраля 2017 года № 01-01-06/06-62, проект закона направлен для подготовки заключения в Министерство финансов Российской Федерации.

Пунктом 3 статьи 1 проекта закона предусматривается дополнение категорий детей, установленных частью 1 статьи 6 Закона № 121-ОЗ, категорией «дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей».

Вместе с тем, исходя из определения понятия «дети, находящиеся в трудной жизненной ситуации», установленного Федеральным законом № 124-ФЗ, во взаимосвязи с положениями главы 22 Семейного кодекса Российской Федерации, дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, включены в данное понятие и в настоящее время обеспечиваются путевками и проездом к месту отдыха и оздоровления детей и обратно в соответствии с Законом № 121-ОЗ, в связи с чем предлагаемое изменение в часть 1 статьи 6 Закона № 121-ОЗ считаю нецелесообразным.

Аналогичное замечание имеется в отношении предлагаемого проектом закона изменения части 1 статьи 7 Закона № 121-ОЗ.

В остальной части проект закона поддерживается.



С.Г. Левченко



Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	217
Дата:	07.08.2017

**УПОЛНОМОЧЕННЫЙ
ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664011, г. Иркутск, ул. Горького, д.31, к. 325, тел. (3952) 241 615 E-mail: upch@govirk.ru

Исх. 1181-1568

От 17.08.2017г.

исх. 2353 от 09.08.17г.

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области
С.Ф. Брилка

Уважаемый Сергей Фатеевич!

По результатам рассмотрения проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей в Иркутской области», сообщаю, что концептуальных замечаний не имеется.

С уважением,

В.А. Лукин

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	4520
Дата	18.08.2017г.
на	01 листах, индекс 01-30



Законодательное Собрание
Иркутской области
№ ПЗ - 217
Дата: 01.08.2017

УПОЛНОМОЧЕННЫЙ
ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Горького ул., 31, г. Иркутск, 664011

тел/факс (395-2) 34-19-17

E-mail: rebenok.irk@mail.ru

Исх. № 1286
от 08.09.2017 г.
на № 2353
от 09.08.2017

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

С.Ф. Брилке

Уважаемый Сергей Фатеевич!

Уполномоченный по правам ребенка в Иркутской области (далее – Уполномоченный), по результатам рассмотрения проекта закона Иркутской области (ПЗ-217) «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей в Иркутской области» (далее – проект закона), внесенного прокурором Иркутской области, имеет следующее предложения и замечания.

Проектом закона предлагается определить на региональном уровне порядок реализации государственной политики в сфере организации отдыха и оздоровления детей, включая обеспечение безопасности их жизни и здоровья.

Между тем, в рамках реализации Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 августа 2014 года № 1618-р был принят Федеральный закон от 28 декабря 2016 года № 465-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования государственного регулирования организаций отдыха и оздоровления детей» (далее – Федеральный закон № 465), которым предусмотрено разграничение полномочий федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

К полномочиям органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей отнесены:

- реализация государственной политики в сфере организации отдыха и оздоровления детей на территории субъекта Российской Федерации, включая обеспечение безопасности их жизни и здоровья

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 4809
Дата 08 09 2017 г.
на 3 листах, индекс 01-32

- осуществление регионального государственного контроля за соблюдением требований законодательства Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей;

- формирование и ведение реестров организаций отдыха детей и их оздоровления.

В целях повышения качества и безопасности отдыха и оздоровления детей указанными изменениями на органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации возложены обязанности по принятию следующих мер:

- по принятию нормативных правовых актов, регулирующих деятельность организаций отдыха и оздоровления детей;

- по созданию безопасных условий пребывания в организациях отдыха и оздоровления детей;

- по обеспечению максимальной доступности услуг организаций отдыха и оздоровления детей;

- по государственному контролю за соблюдением требований законодательства Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей.

Также Правительством Российской Федерации распоряжением № 978-р были утверждены основы государственного регулирования и государственного контроля организации отдыха и оздоровления детей, в том числе определены механизмы реализации основ.

Указанные положения законодательства аналогичны положениям проекта закона, предлагаемым в качестве порядка реализации государственной политики в сфере организации отдыха и оздоровления детей, в связи с чем, внесение указанных изменений в Закон Иркутской области от 2 декабря 2011 года №121-ОЗ «Об отдельных вопросах организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей в Иркутской области» (далее – Закон) необходимо рассматривать с точки зрения целесообразности, поскольку дублирование законодательством субъекта федеральных законов и иных нормативных актов значительно снижает регулятивную значимость регионального законодательства.

Кроме того, в предлагаемой редакции проекта закона предусмотрено, что реализация государственной политики в сфере организации отдыха и оздоровления детей осуществляется исполнительными органами государственной власти, в том числе путем принятия нормативно-правовых актов, регулирующих деятельность по организации отдыха и оздоровления детей, а также самой организации отдыха и оздоровления детей (за исключением организации отдыха в каникулярный период).

Вместе с тем, из содержания подпункта 24.3 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» следует, что к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации, осуществляемым данными

органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации, относит решение вопросов как организации отдыха детей (за исключением организации отдыха в каникулярное время), так и обеспечения отдыха и оздоровления детей независимо от его времени.

Таким образом, на федеральном уровне предусмотрено, что обеспечение прав детей на отдых и оздоровление достигается в результате исполнения двух самостоятельных полномочий: организация отдыха и оздоровления детей, а также обеспечение их отдыха и оздоровления, в связи с чем, указанные положения проекта закона нуждаются в соответствующей корректировке.

Проектом закона предлагается закрепить право детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на первоочередное обеспечение путевками в организации отдыха и оздоровления, а также право на компенсацию стоимости путевки и проезда к месту лечения (отдыха) и обратно в случае их самостоятельного приобретения.

Внесение указанных изменений в Закон обусловлено изменениями федерального законодательства и является крайне важным.

Право на первоочередное обеспечение путевками в организации отдыха и оздоровления различной ведомственной подчиненности, а также право на компенсацию стоимости путевки и проезда к месту лечения (отдыха) и обратно в случае их самостоятельного приобретения было закреплено в части 2 статьи 7 Федерального закона от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – Закон № 159-ФЗ).

Вместе с тем, такое же право Законом № 159-ФЗ предоставлено также лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которое в проекте закона не отражено.

В целях урегулирования изложенных вопросов, представляется целесообразным создание рабочей группы по проекту закона с участием всех заинтересованных ведомств.

С уважением,



С.Н. Семенова

Законодательное Собрание Иркутской области
№ ПЗ - 217
Дата: 01.08 2017

Законодательное Собрание Иркутской области
Вх. № 219/22
Дата 08 09 2017 г.
на 4 листах, индекс 01-32

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей в Иркутской области»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-217 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей в Иркутской области» (далее - законопроект) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области прокурором Иркутской области Мельниковым И.А.

Предметом правового регулирования законопроекта являются отдельные вопросы организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей в возрасте от 4 лет до достижения 18 лет, проживающих в Иркутской области.

Согласно пункту «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации защита семьи, материнства, отцовства и детства, социальная защита, включая социальное обеспечение, находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Частью 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации установлено, что по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

В соответствии с подпунктами 24, 24³ пункта 2 статьи 26³ Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ) к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета) относятся решение вопросов социальной поддержки семей, имеющих детей (в том числе многодетных семей, одиноких родителей), а также детей-сирот, безнадзорных детей, детей, оставшихся без попечения родителей (за исключением детей, обучающихся в федеральных образовательных учреждениях); организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей (за исключением организации отдыха детей в каникулярное время), осуществления мероприятий по обеспечению безопасности жизни и здоровья детей в период их пребывания в организациях отдыха детей и их оздоровления, осуществления регионального контроля за соблюдением требований законодательства Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей, осуществления иных полномочий, предусмотренных Федеральным законом от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в

Российской Федерации». По указанным вопросам органы государственной власти субъекта Российской Федерации имеют право принимать законы, иные нормативные правовые акты (пункт 3¹ статьи 26³ Федерального закона № 184-ФЗ).

Статьей 5 Федерального закона от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» определено, что к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации на осуществление гарантий прав ребенка в Российской Федерации относятся реализация государственной политики в интересах детей, организация и обеспечение отдыха и оздоровления детей (за исключением организации отдыха детей в каникулярное время).

В рамках реализации предоставленных полномочий принят Закон Иркутской области от 2 декабря 2011 года № 121-ОЗ «Об отдельных вопросах организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 121-ОЗ).

Регулирование субъектом Российской Федерации - Иркутской областью заявленных законопроектом отношений соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству.

Принятие рассматриваемого законопроекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным.

Законопроектом предлагаются следующие инициативы:

1) урегулирование вопросов, связанных с реализацией государственной политики в сфере организации отдыха и оздоровления детей, включая обеспечение безопасности их жизни и здоровья (дополнение Закона Иркутской области № 121-ОЗ статьей 2¹).

Правовой основой выступают положения статей 12, 121 Федерального закона от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 28 декабря 2016 года № 465-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования государственного регулирования организации отдыха и оздоровления детей»);

2) установление права детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на первоочередное предоставление путевок в организации, обеспечивающие отдых и оздоровление детей.

Согласно части 2 статьи 7 Федерального закона от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, предоставляются путевки в организации отдыха детей и их оздоровления (в санаторно-курортные организации - при наличии медицинских показаний), а также оплачивается проезд к месту лечения (отдыха) и обратно. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления обеспечивают предоставление детям-сиротам и детям, оставшимся без

попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, путевок в организации отдыха детей и их оздоровления, подведомственные соответственно органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления, в первоочередном порядке.

Необходимо отметить, что Положением о порядке и условиях обеспечения детей путевками в организации, обеспечивающие отдых и оздоровление детей, и проезда к месту отдыха и оздоровления детей и обратно, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 27 марта 2012 года № 95-пп, определено, что дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, обеспечиваются путевками в организации, обеспечивающие отдых и оздоровление детей, подведомственные министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, в первоочередном порядке.

3) установление права детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на компенсацию стоимости путевки и проезда к месту отдыха и оздоровления и обратно.

В соответствии с частью 2 статьи 7 Федерального закона от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» в случае самостоятельного приобретения путевки и оплаты проезда к месту лечения (отдыха) и обратно опекунами (попечителями), приемными родителями или патронатными воспитателями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, или лицами из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, им может предоставляться компенсация стоимости путевки и проезда к месту лечения (отдыха) и обратно в размере и порядке, предусмотренных нормативными правовыми актами органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

Учитывая, что принятие законопроекта повлечет дополнительные расходы областного бюджета, необходимо соблюдение требований статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в соответствии с которой выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств или увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться только с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон (решение) о бюджете либо в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон (решение) о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

Установление новой меры социальной поддержки для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, необходимо оценивать с точки зрения целесообразности и возможностей областного бюджета.

4) урегулирование вопросов, связанных с осуществлением регионального государственного контроля за соблюдением требований законодательства Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей (дополнение Закона Иркутской области № 121-ОЗ новой статьей 9¹).

Правовой основой выступают положения подпункта 24³ пункта 2 статьи 26³ Федерального закона № 184-ФЗ, статей 12, 12¹ Федерального закона от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации».

Законопроект соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области. Внутренняя логика законопроекта не нарушена, противоречия между структурными единицами отсутствуют.

Принятие законопроекта повлечет за собой необходимость:

- внесения изменений в Закон Иркутской области от 21 декабря 2016 года № 121-ОЗ «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»;

- принятия нормативного правового акта Правительства Иркутской области, устанавливающего порядок предоставления и максимальный размер компенсации стоимости путевки и проезда к месту отдыха и оздоровления и обратно детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей;

- принятия правового акта Правительства Иркутской области, устанавливающего порядок организации осуществления регионального государственного контроля за соблюдением требований законодательства Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей.

По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в законопроекте не выявлены.

К законопроекту имеются замечания юридико-технического характера.

Учитывая изложенное законопроект может быть рекомендован к принятию Законодательным Собранием Иркутской области в первом чтении.

И.о. начальника правового управления

 Е.С. Соболевская
08.09.2017

Начальник отдела по законодательству
об охране здоровья и социальной защите

 П.Е. Уткина
08.09.2017