

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-229 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах государственной гражданской службы Иркутской области»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-229 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах государственной гражданской службы Иркутской области» в 1-м чтении.

2. Комитету по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении.

3. Установить предельный срок направления поправок к указанному проекту закона Иркутской области – 17 ноября 2017 года.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

С.Ф. Брилка

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении

РЕШЕНИЕ

17.10.2017

№ 02/ 232 -р

г. Иркутск

«О проекте закона Иркутской области № ПЗ-229 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах государственной гражданской службы Иркутской области»

Рассмотрев и обсудив проект закона Иркутской области № ПЗ-229 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах государственной гражданской службы Иркутской области», руководствуясь статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-229 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах государственной гражданской службы Иркутской области».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять указанный проект закона Иркутской области в 1-м чтении и продолжить работу над ним во 2-м чтении.

Председатель комитета



Б.Г. Алексеев



Законодательное Собрание
Иркутской области
№ ПЗ - 229
Дата: 04.09.2017

У К А З

ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

4 сентября 2017 года

№ 155-уг

Иркутск

**О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области
проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон
Иркутской области «Об отдельных вопросах государственной
гражданской службы Иркутской области»**

В соответствии со статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,
ПО С Т А Н О В Л Я Ю:

1. Одобрить прилагаемый проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах государственной гражданской службы Иркутской области» и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Докладчиком определить начальника управления Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области по государственной гражданской службе, кадрам и государственным наградам Митусова В.Ю.



С.Г. Левченко

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 4709
Дата 04.09.2017 г.
на 4 листах, индекс 01-03

Проект
вносится Губернатором
Иркутской области

ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «ОБ ОТДЕЛЬНЫХ ВОПРОСАХ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЫ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

Статья 1

Внести в Закон Иркутской области от 4 апреля 2008 года № 2-оз «Об отдельных вопросах государственной гражданской службы Иркутской области» (Ведомости Законодательного собрания Иркутской области, 2008, № 41; Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2009, № 4, т. 1, № 14, т. 2, № 15; 2010, № 20, т. 1; 2011, № 36, т. 2; 2012, № 47, т. 1; 2013, № 57, т. 1; Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2013, № 4, т. 1; 2014, № 6, № 9, т. 1, № 18, т. 1; 2015, № 23, т. 1, № 28, т. 1; 2016, № 33, т. 1, № 39, т. 1, № 41, № 44; 2017, № 48, т. 1) следующие изменения:

1) в статье 22:

в наименовании слова «дополнительное профессиональное образование» заменить словами «мероприятия по профессиональному развитию»;

в части 1 слова «дополнительное профессиональное образование» заменить словами «мероприятия по профессиональному развитию»;

2) в пункте 6 части 2 статьи 25 слова «согласования формирования государственного заказа Иркутской области на дополнительное профессиональное образование» заменить словами «формирования государственного заказа Иркутской области на мероприятия по профессиональному развитию».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

Губернатор
Иркутской области

С.Г. Левченко

г. Иркутск
«__» _____ 20__ года
№ _____

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах государственной гражданской службы Иркутской области»

1. Субъект права законодательной инициативы

Субъектом права законодательной инициативы подготовки проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах государственной гражданской службы Иркутской области» (далее – проект закона) является Губернатор Иркутской области.

Проект закона подготовлен управлением Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области по государственной гражданской службе, кадрам и государственным наградам.

2. Правовые основания принятия проекта закона

Правовой основой для разработки и принятия проекта закона являются статьи 62, 63 Федерального закона от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», статья 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», статья 53 Устава Иркутской области.

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия проекта закона

Проект закона подготовлен в связи с принятием Федерального закона от 29 июля 2017 года № 275-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации», в целях исполнения новых положений Федерального закона от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» в части профессионального развития государственных гражданских служащих.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона

Принятие проекта закона направлено на приведение в соответствие с федеральным законодательством положений Закона Иркутской области от 4 апреля 2008 года № 2-оз «Об отдельных вопросах государственной гражданской службы Иркутской области».

5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона

Принятие проекта закона потребует внесения изменений в Порядок формирования государственного заказа Иркутской области на дополнительное профессиональное образование государственных гражданских служащих Иркутской области, определенный постановлением Губернатора Иркутской области от 26 мая 2008 года № 184-п.

6. Финансирование действия правового акта Иркутской области

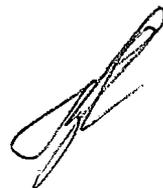
Принятие проекта закона не потребует дополнительного финансирования за счет средств областного бюджета.

7. Перечень органов и организаций, с которыми проект правового акта области согласован

Проект закона согласован в установленном порядке.

Проект закона коррупциогенных факторов не содержит. Оценке регулирующего воздействия не подлежит.

Начальник управления Губернатора
Иркутской области и Правительства
Иркутской области по
государственной гражданской
службе, кадрам и государственным
наградам



В.Ю. Митусов



ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации

ПРОКУРАТУРА
Иркутской области
ул. Володарского, 5
г. Иркутск, 664011

Законодательное Собрание Иркутской области
№ПЗ - <u>229</u>
Дата: <u>09.10.2014</u>

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

Брилке С.Ф.

11.10.2014 № 22/1-12.2017
на № 2619 от 11.09.2017

Уважаемый Сергей Фатеевич,

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «О внесении изменений в закон Иркутской области «Об отдельных вопросах государственной гражданской службы Иркутской области» (ПЗ- 229).

Законопроект концептуальных замечаний не вызывает, правовых препятствий для принятия его Законодательным Собранием Иркутской области не усматриваем.

Заместитель прокурора области
старший советник юстиции

А.А.Некрасов

Борисова О.А., 25-90-19

A 079237

Законодательное Собрание Иркутской области
Вх. № <u>5549</u>
Дата <u>12.10</u> 20 <u>14</u> г.
на <u>01</u> листах, индекс <u>01-30</u>



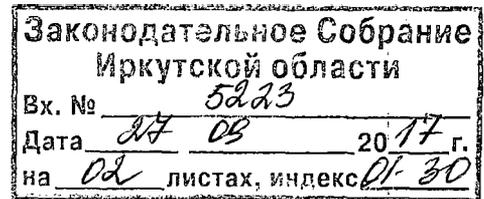
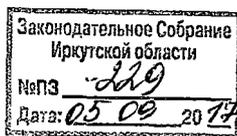
**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

Желябова ул., д. 6, Иркутск, 664011
тел./факс (3952) 792-792, e-mail: ru38@minjust.ru

27.09.2017 № 38/02-05/7120

На № и.к. 2619 от 11.09.2017

ИПЗ-229



Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

С.Ф. Брилке

ул. Ленина, д. 1 «а»
г. Иркутск, 664027

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области
«О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах государственной
гражданской службы Иркутской области»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области
провело правовую оценку проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон
Иркутской области «Об отдельных вопросах государственной гражданской службы Иркутской
области» (далее - Проект).

Проектом предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 04.04.2008
№ 2-оз «Об отдельных вопросах государственной гражданской службы Иркутской области».

Предмет правового регулирования Проекта – установление общих принципов
организации системы органов государственной власти – в соответствии с пунктом «н» части 1
статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к совместному ведению Российской
Федерации и субъектов Российской Федерации.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской
Федерации, Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации
законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти
субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 29.07.2017 № 280-ФЗ),
Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе
Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 29.07.2017 № 275-ФЗ).

Проект является необходимым и достаточным для регулирования соответствующих
общественных отношений. По предметам совместного ведения Российской Федерации и
субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в
соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской
Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской
Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской
Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и
соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации (пункт 2 статьи 26.1
Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных
(представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской
Федерации»).

Согласно части 1 статьи 62 Федерального закона «О государственной гражданской
службе Российской Федерации» профессиональное развитие гражданского служащего

направлено на поддержание и повышение гражданским служащим уровня квалификации, необходимого для надлежащего исполнения должностных обязанностей, и включает в себя дополнительное профессиональное образование и иные мероприятия по профессиональному развитию.

Государственный заказ субъекта Российской Федерации на мероприятия по профессиональному развитию гражданских служащих субъекта Российской Федерации, включая его объем и структуру, утверждается законом или иным нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации с учетом положений настоящей статьи (часть 4 статьи 63 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации»).

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется. Нарушений правил юридической техники не выявлено.



Начальник Управления

О.В. Петрова

Заключение
на проект закона Иркутской области № ПЗ-229
«О внесении изменений в закон Иркутской области «Об отдельных вопросах
государственной гражданской службы Иркутской области»

Правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-229 «О внесении изменений в закон Иркутской области «Об отдельных вопросах государственной гражданской службы Иркутской области» (далее - проект закона), внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатором Иркутской области С.Г. Левченко в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 53 Устава Иркутской области.

Целью проекта закона является приведение Закона Иркутской области от 4 апреля 2008 года № 2-оз «Об отдельных вопросах государственной гражданской службы Иркутской области» в соответствие с положениями Федерального закона от 29 июля 2017 года № 275-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации» в части регулирования вопросов, связанных с профессиональным развитием государственных гражданских служащих.

Предмет правового регулирования рассматриваемого проекта закона в соответствии со статьей 72 Конституции Российской Федерации относится к предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. В соответствии с пунктом 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 2 статьи 3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» после принятия соответствующего федерального закона законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации подлежат приведению в соответствие с данным федеральным законом в течение трех месяцев. Согласно части 3 статьи 21 Устава Иркутской области правовые акты Иркутской области не могут противоречить федеральным конституционным законам и федеральным законам, принятым по предметам ведения Российской Федерации, а также федеральным законам, изданным по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Законодательное Собрание Иркутской области в соответствии со статьей 44 Устава Иркутской области является постоянно действующим высшим и единственным органом законодательной власти Иркутской области, осуществляющим законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам

совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Таким образом, правовая основа для принятия законопроекта имеется.

Проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральным законам, Уставу Иркутской области и законам области. Внутренняя логика проекта закона не нарушена.

Вместе с тем к проекту закона имеются следующие замечания.

Согласно пункту 2 части 1, частью 3 статьи 36 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» пояснительная записка к проекту правового акта является обязательной составной частью проекта правового акта Иркутской области. В пояснительной записке к проекту правового акта Иркутской области указывается, в том числе перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие данного правового акта.

В нарушение указанного требования в пояснительной записке к проекту закона указан не полный перечень правовых Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проект закона. В частности, не учтены Закон Иркутской области от 17 декабря 2008 № 109-оз «О государственной молодежной политике в Иркутской области», Иркутской области от 21 декабря 2016 года № 121-ОЗ «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», указ Губернатора Иркутской области от 7 февраля 2017 года № 23-уг «Об утверждении государственного заказа Иркутской области на дополнительное профессиональное образование государственных гражданских служащих Иркутской области на 2017 год», постановления Правительства Иркутской области, утверждающие государственные программы Иркутской области в части дополнительного профессионального образования государственных гражданских служащих.

Кроме того, в пояснительной записке указано на отсутствие потребности в дополнительном финансировании за счет средств областного бюджета. Считаем необходимым отметить, что федеральный законодатель, вводя понятие «мероприятия по профессиональному образованию», предполагает возможность обновления профессиональных знаний и навыков государственных гражданских служащих посредством сочетания дополнительного профессионального образования и проведения иных мероприятий, носящих образовательный характер таких как семинары, тренинги, обмен опытом и др. Таким образом, принятие проекта закона может привести к дополнительным затратам за счет средств областного бюджета.

Согласно статье 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области была проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона в соответствии Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ

«Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации 26 февраля 2010 года № 96.

По результатам проведения антикоррупционной экспертизы коррупциогенных факторов не выявлено.

Исполняющая обязанности
начальника правового управления



Е.С. Соболевская

20.09.2017

Заместитель начальника отдела по
законодательству о государственном
строительстве области и
местном самоуправлении



Е.А. Аксенова

19.09.17