

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-241 «О внесении изменения в часть 1 статьи 2 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах регулирования административной ответственности в области благоустройства территорий муниципальных образований Иркутской области»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-241 «О внесении изменения в часть 1 статьи 2 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах регулирования административной ответственности в области благоустройства территорий муниципальных образований Иркутской области» в 1-м чтении.

2. Комитету по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м (окончательном) чтении на данном заседании Законодательного Собрания Иркутской области.

Председатель  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

С.Ф. Брилка

# ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

## Комитет по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении

### РЕШЕНИЕ

23.10.2017

№ 02/ 240-р

г. Иркутск

«О проекте закона Иркутской области № ПЗ-241 «О внесении изменения в часть 1 статьи 2 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах регулирования административной ответственности в области благоустройства территорий муниципальных образований Иркутской области»

Рассмотрев и обсудив проект закона Иркутской области № ПЗ-241 «О внесении изменения в часть 1 статьи 2 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах регулирования административной ответственности в области благоустройства территорий муниципальных образований Иркутской области», руководствуясь статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

### РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-241 «О внесении изменения в часть 1 статьи 2 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах регулирования административной ответственности в области благоустройства территорий муниципальных образований Иркутской области».
2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять указанный проект закона Иркутской области в 1-м чтении.
3. Продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м (окончательном) чтении на данном заседании (сессии) Законодательного Собрания Иркутской области.

Председатель комитета



Б.Г. Алексеев



Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	244
Дата:	04 10 2017

## У К А З

### ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

4 октября 2017 года

№ 179-УГ

Иркутск

**О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области проекта закона Иркутской области «О внесении изменения в часть 1 статьи 2 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах регулирования административной ответственности в области благоустройства территорий муниципальных образований Иркутской области»**

В соответствии со статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,  
**ПО С Т А Н О В Л Я Ю:**

1. Одобрить прилагаемый проект закона Иркутской области «О внесении изменения в часть 1 статьи 2 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах регулирования административной ответственности в области благоустройства территорий муниципальных образований Иркутской области» и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Определить докладчиком министра жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области Сулейменова А.М.



С.Г. Левченко

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	5396
Дата	04 10 2017 г.
на	9 листах, индекс 04-11

ПРОЕКТ  
вносится Губернатором  
Иркутской области

**ЗАКОН  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

**О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ В ЧАСТЬ 1 СТАТЬИ 2  
ЗАКОНА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «ОБ ОТДЕЛЬНЫХ ВОПРОСАХ  
РЕГУЛИРОВАНИЯ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ  
В ОБЛАСТИ БЛАГОУСТРОЙСТВА ТЕРРИТОРИЙ  
МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»**

Статья 1

Внести в часть 1 статьи 2 Закона Иркутской области от 30 декабря 2014 года № 173-ОЗ «Об отдельных вопросах регулирования административной ответственности в области благоустройства территорий муниципальных образований Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2015, № 20, т. 1; 2016, № 36) изменение, изложив абзац второй в следующей редакции:

«влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до пяти тысяч рублей; на должностных лиц – от пяти тысяч до тринадцати тысяч рублей; на юридических лиц – от десяти тысяч до пятидесяти пяти тысяч рублей.»

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу с 1 января 2021 года.

Губернатор  
Иркутской области

С.Г. Левченко

г. Иркутск  
«\_\_» \_\_\_\_\_ 2017 года  
№ \_\_\_\_\_

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту закона Иркутской области «О внесении изменения в часть 1 статьи 2 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах регулирования административной ответственности в области благоустройства территорий муниципальных образований Иркутской области»**

### **1. Субъект права законодательной инициативы**

Субъектом права законодательной инициативы является Губернатор Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «О внесении изменения в часть 1 статьи 2 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах регулирования административной ответственности в области благоустройства территорий муниципальных образований Иркутской области» (далее – проект закона) подготовлен министерством жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области совместно с Иркутским областным государственным научно-исследовательским казенным учреждением «Институт законодательства и правовой информации имени М.М. Сперанского».

### **2. Правовые основания принятия проекта закона**

Правовой основой принятия проекта закона являются подпункт «к» пункта 1 статьи 72, пункт 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации, статья 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), подпункт 39 пункта 2 статьи 26<sup>3</sup> Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ), Устав Иркутской области.

### **3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия проекта закона**

Пунктом 1 части 1 статьи 1.3.1 КоАП РФ, подпунктом 39 пункта 2 статьи 26<sup>3</sup> Федерального закона № 184-ФЗ предусмотрено полномочие субъектов Российской Федерации по установлению административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления. В рамках данного полномочия Законом Иркутской области от 30 декабря 2014 года № 173-ОЗ «Об отдельных вопросах регулирования административной ответственности в области благоустройства территорий муниципальных образований Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 173-ОЗ) установлена

административная ответственность за несоблюдение правил благоустройства территории поселения (городского округа), утвержденных органами местного самоуправления, выразившееся в несоблюдении предусмотренных данными правилами мероприятий по содержанию территории, а также по размещению объектов благоустройства, не повлекшее нарушения правил и норм, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации (часть 1 статьи 2). Санкциями за совершение данного правонарушения предусмотрены предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до трех тысяч рублей; на должностных лиц – от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц – от десяти тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

Проектом закона предусмотрено увеличение размеров административных штрафов за совершение административного правонарушения, состав которого предусмотрен частью 1 статьи 2 Закона Иркутской области № 173-ОЗ, а именно предлагается установить административные штрафы для граждан в размере от одной тысячи до пяти тысяч рублей; для должностных лиц – от пяти тысяч до тринадцати тысяч рублей; для юридических лиц – от десяти тысяч до пятидесяти тысяч рублей. Таким образом, предлагается увеличить максимальный размер штрафа за несоблюдение правил благоустройства, минимальный размер штрафа - оставить без изменений.

Необходимость повышения административной ответственности обусловлена значительным количеством административных правонарушений, предусмотренных частью 1 статьи 2 Закона Иркутской области № 173-ОЗ, что свидетельствует о том, что меры административной ответственности, закрепленные в настоящее время данной нормой, являются недостаточными, не обеспечивают должным образом предупреждения совершения административных правонарушений.

С целью определения величины, на которую происходит увеличение размеров штрафов, был выполнен анализ размеров административных штрафов за нарушение правил благоустройства согласно данным, размещенным на портале Государственной информационной системы жилищно-коммунального хозяйства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в разделе «Приоритетный проект «Формирование комфортной городской среды», среди субъектов Российской Федерации, расположенных в Сибирском и Дальневосточном федеральных округах.

Анализ показал, что в субъектах Российской Федерации предлагаются аналогичные по величине размеры административных штрафов за нарушение правил благоустройства в Республике Алтай, Республике Тыва, Алтайском крае, Хабаровском крае, Новосибирской области. В других субъектах Сибирского и Дальневосточного федеральных округов размеры штрафов отличны от размеров, предлагаемых проектом закона в Иркутской области, как в большую, так и в меньшую сторону.

№ п/п	Наименование субъекта РФ	Размеры административных штрафов за нарушение правил благоустройства, руб.		
		граждан	должностных лиц	юридических лиц
1.	Республика Алтай	500-3000	2000-11000	10000-31000
2.	Республика Тыва	2000-3000	5000-10000	20000-50000
3.	Алтайский край	500-3000	1000-10000	5000-50000
4.	Красноярский край	4000-5000	20000-50000	100000-200000
5.	Приморский край	-	3000-5000	10000-100000
6.	Хабаровский край	1500-3500	5000-9000	15000-30000
7.	Амурская область	1000-5000	10000-50000	20000-100000
8.	<b>Иркутская область</b>	<b>1000-5000</b>	<b>5000-13000</b>	<b>10000-55000</b>
9.	Камчатский край	3500-5000	30000-50000	60000-100000
10.	Кемеровская область	500-2000	2000-50000	10000-100000
11.	Новосибирская область	2000-5000	10000-20000	20000-30000
12.	Томская область	1000-5000	10000-25000	50000-100000

Также, при установлении размеров штрафов были приняты во внимание предложения и замечания ряда органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области об отсутствии целесообразности повышения размера административных штрафов за нарушения правил благоустройства ввиду низкого уровня дохода населения на территории соответствующих муниципальных образований, в этой связи было принято решение о сохранении действующей величины минимального размера штрафа.

Кроме того, размеры административных штрафов, предусмотренные за отдельные нарушения положений законодательства, в том числе за нарушение правил благоустройства, должны соотноситься с обстоятельствами допущенного нарушения.

При этом размеры административных штрафов не должны значительно превышать негативные последствия для общества, государства в целом и отдельных лиц, а также приводить к значительным финансовым потерям бизнеса, связанным с оплатой административных штрафов.

Необходимо отметить, что при проведении оценки регулирующего воздействия проекта закона были учтены замечания и предложения Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Иркутской области о снижении размера административного штрафа для должностных лиц до 13 тысяч рублей и для юридических лиц до 55 тысяч рублей (в первоначальной редакции проекта закона предельная величина штрафа для должностных лиц составляла 15 тысяч рублей, для юридических лиц - 60 тысяч рублей).

Таким образом, в целях сохранения баланса интересов общества, государства и предпринимательского сообщества на территории Иркутской области, а также учитывая особенности Иркутской области, практику субъектов Российской Федерации и проводимую государственную политику,

направленную на снижение административной нагрузки на бизнес и предпринимательство, проектом закона предлагается увеличить размер административного штрафа за нарушение правил благоустройства для граждан на 2 тысячи рублей до 5 тысяч рублей, для должностных лиц на 3 тысячи рублей до 13 тысяч рублей, для юридических лиц на 5 тысяч рублей до 55 тысяч рублей.

#### **4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона**

Статьей 1 вносится изменение в часть 1 статьи 2 Закона Иркутской области № 173-ОЗ в части изменения максимальных пределов административных штрафов для граждан, должностных лиц и юридических лиц в сторону их увеличения.

Статья 2 определяет порядок вступления будущего закона Иркутской области в силу.

#### **5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона**

Принятие проекта закона не потребует принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу областных правовых актов.

#### **6. Финансирование действия закона Иркутской области**

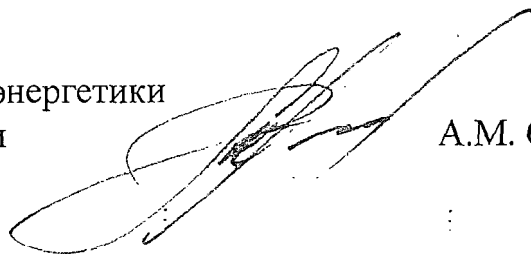
Принятие проекта закона не потребует дополнительного финансирования за счет средств областного бюджета.

#### **7. Перечень органов и организаций, с которыми проект согласован**

Проект закона прошел все необходимые согласования. Проект закона коррупциогенных факторов не содержит.

Проект закона прошел оценку регулирующего воздействия в установленном порядке, замечаний не получено.

Министр жилищной политики, энергетики  
и транспорта Иркутской области



А.М. Сулейменов





**МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Ленина, 1а, Иркутск, 664027  
Тел. (3952) 25-60-44, факс (3952) 25-65-63 E-mail: econom@govirk.ru

15.08.2013 № 02-62-2094/13

на №

от

Заключение по итогам рассмотрения результатов предварительной  
оценки регулирующего воздействия проекта закона Иркутской области  
«О внесении изменения в часть 1 статьи 2 Закона Иркутской области  
«Об отдельных вопросах регулирования административной ответственности  
в области благоустройства территорий муниципальных образований  
Иркутской области»

Во исполнение пункта 17 Положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Иркутской области, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Иркутской области обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающих, изменяющих или отменяющих ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Иркутской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 23 декабря 2013 года № 610-пп (далее – Положение), рассмотрены результаты предварительной оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) и проект закона Иркутской области «О внесении изменения в часть 1 статьи 2 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах регулирования административной ответственности в области благоустройства территорий муниципальных образований Иркутской области» (далее – проект закона), представленные министерством жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области (далее – министерство).

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях подпунктом 39 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъектов

Российской Федерации относится установление административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления.

В целях реализации указанного полномочия Законом Иркутской области от 30 декабря 2014 года № 173-ОЗ «Об отдельных вопросах регулирования административной ответственности в области благоустройства территорий муниципальных образований Иркутской области» установлена административная ответственность за нарушение муниципальных правовых актов в области благоустройства территорий поселений (городских округов).

Проект закона предусматривает увеличение административных штрафов за несоблюдение правил благоустройства территории поселения (городского округа), утвержденных органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области, выразившееся в несоблюдении предусмотренных данными правилами мероприятий по содержанию территории, а также по размещению объектов благоустройства, не повлекшее нарушения правил и норм, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

В предварительном заключении об ОРВ, необходимость разработки проекта закона обусловлена увеличением количества правонарушений в указанной сфере общественных отношений (по информации администрации города Иркутска), а также реализацией Соглашения от 16 февраля 2017 года № 069-08-476 о предоставлении в 2017 году субсидий из федерального бюджета Иркутской области на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды, в соответствии с которым к обязанностям Правительства Иркутской области отнесено обеспечение принятия (изменения) не позднее 1 ноября 2017 года закона субъекта Российской Федерации об ответственности за нарушение муниципальных правил благоустройства, предусмотрев повышение с 1 января 2021 года административной ответственности для лиц, не обеспечивших благоустройство принадлежащих им объектов в соответствии с требованиями правил благоустройства муниципальных образований.

При разработке проекта закона министерством соблюдена процедура ОРВ, предусмотренная Положением.

В целях учета мнения заинтересованных лиц о возможных последствиях вновь вводимого государственного регулирования на официальном сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещен проект закона, уведомление о подготовке проекта закона, предварительное заключение об ОРВ, а также свод поступивших предложений.

В предварительном заключении об ОРВ указано, что в период с 24 июля 2017 года по 27 июля 2017 года министерством принимались мнения и предложения в связи с разработкой проекта закона. По результатам

размещения уведомления о подготовке проекта закона поступило предложение от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Иркутской области о необходимости уменьшения максимального административного наказания за нарушение правил благоустройства для должностных лиц и юридических лиц, которое учтено министерством при доработке проекта закона.

Проектом закона увеличивается максимальный размер административного штрафа, в том числе в отношении должностных лиц, к которым приравниваются индивидуальные предприниматели, если Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях не установлено иное.

Рассмотрев опыт других субъектов Российской Федерации, сделан вывод о том, что средний размер административных штрафов за нарушение правил благоустройства составил двадцать две тысячи двадцать два рубля семьдесят три копейки. Предлагаемый министерством размер максимального административного штрафа в 1,5 раза ниже указанного среднего размера.

Также введение повышенных размеров административных штрафов не означает, что их максимальные размеры должны применяться в каждом случае, при разрешении вопросов о размере административного штрафа за совершение правонарушений должны учитываться значимость допущенных нарушений, масштаб и характер причиненного ими вреда, а также иные обстоятельства. Применение максимального размера административного штрафа возможно только если его наложение в меньшем размере не позволяет надлежащим образом обеспечить предупреждение совершения новых нарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами.

Кроме того, отлагательное условие вступления проекта закона в силу (с 1 января 2021 года) предоставит хозяйствующим субъектам адекватные временные и иные возможности для адаптации к изменившимся нормативным условиям реализации соответствующих прав и свобод.

При рассмотрении проекта закона установлено, что размер административных штрафов для юридических лиц не изменяется. Принятие проекта закона не способствует возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности. В этой связи, проект закона не влечет возложения избыточных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, не способствует возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, не способствует ограничению конкуренции.

Проведение углубленной оценки регулирующего воздействия не требуется. Предложенное регулирование представляется необходимым.

Министр

И.В. Чибрикова, Е.А. Ерченко  
25-64-48



Е.А. Орачевский



**ПРОКУРАТУРА**  
Российской Федерации

**ПРОКУРАТУРА**  
Иркутской области  
ул. Володарского, 5  
г. Иркутск, 664011

Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	241
Дата:	04.10.2017

Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

Брилке С.Ф.

16.10.2017 № 2011-12-2017  
на № 2824 от 09.10.2017

Уважаемый Сергей Фатеевич,

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «О внесении изменения в часть 1 статьи 2 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах регулирования административной ответственности в области благоустройства территорий муниципальных образований Иркутской области» (ПЗ- 241).

Законопроект концептуальных замечаний не вызывает, правовых препятствий для принятия его Законодательным Собранием Иркутской области не усматриваем.

Заместитель прокурора области  
старший советник юстиции

А.А.Некрасов

Борисова О.А., 25-90-19

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	5615
Дата	16.10.2017 г.
на 01 листах, индекс	0130

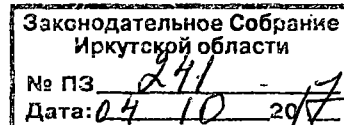
**А 079248**



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНЮСТ РОССИИ)**

**УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

Желябова ул., д. 6, Иркутск, 664011  
тел./факс (3952) 792-792, e-mail: ru38@minjust.ru  
18.10.2017 № 38/02-05/7754  
На № исх 2924 от 09.10.2017  
ИПЗ-241



Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

С.Ф. Брилке

ул. Ленина, д. 1 «а»  
г. Иркутск, 664027

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области «О внесении изменения в часть 1 статьи 2 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах регулирования административной ответственности в области благоустройства территорий муниципальных образований Иркутской области»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области «О внесении изменения в часть 1 статьи 2 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах регулирования административной ответственности в области благоустройства территорий муниципальных образований Иркутской области» (далее - Проект).

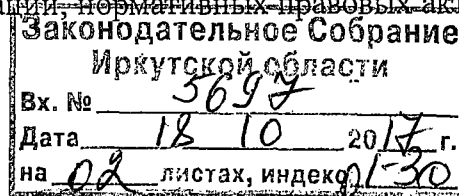
Проектом предлагается внести изменение в часть 1 статьи 2 Закона Иркутской области от 30.12.2014 № 173-оз «Об отдельных вопросах регулирования административной ответственности в области благоустройства территорий муниципальных образований Иркутской области».

Предмет правового регулирования Проекта согласно пункту «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации - административное законодательство.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 29.07.2017 № 280-ФЗ).

Проект является необходимым и достаточным для регулирования общественных отношений в указанной сфере. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Согласно пункту 1 части 1 статьи 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях к ведению субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях относится, в том числе установление законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления.



Полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации (пункт 2 статьи 26.1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

В соответствии с подпунктом 39 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится, в том числе решение вопросов по установлению административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления, определения подведомственности дел об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, организации производства по делам об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации.

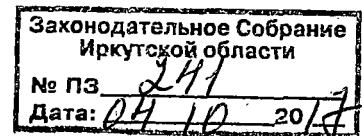
Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется. Нарушений правил юридической техники не выявлено.

И.о. начальника Управления



М.Н. Меринов



НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ  
«АССОЦИАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

664007, г. Иркутск, ул. Декабрьских Событий, 107 Б

URL: [www.amoio.ru](http://www.amoio.ru)

E-mail: [amioirk@list.ru](mailto:amioirk@list.ru)

тел. (3952) 20-43-27;

тел. (3952) 20-40-99;

Факс. (3952) 280-222

20.10.2017  
На № 2924

№ 860/02-17  
от 09.10.2017 г.

Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области  
С.Ф. Брилке

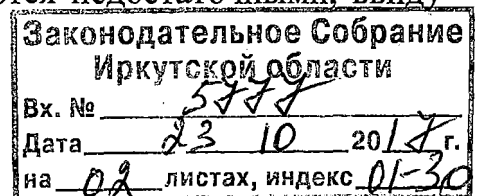
Уважаемый Сергей Фатеевич!

Некоммерческой организацией «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области» рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-241 «О внесении изменения в часть 1 статьи 2 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах регулирования административной ответственности в области благоустройства территорий муниципальных образований Иркутской области».

В целом данный проект закона членами Ассоциации поддержан, но имеются следующие замечания и предложения:

1. Администрации Заларинского и Усть-Удинского районов считают нецелесообразным повышение размера административного штрафа для граждан, ввиду низкого уровня дохода населения. Мэр Усть-Удинского района предлагает не повышать размер административных штрафов за нарушения правил благоустройства и оставить действующие в настоящее время величины минимального размера штрафа;

2. Администрации города Усть-Илимска предлагает внести изменения в часть 1 статьи 2 Закона Иркутской области от 30.12.2014 г. №173-ОЗ «Об отдельных вопросах регулирования административной ответственности в области благоустройства территорий муниципальных образований Иркутской области» в части изменения максимальных пределов административных штрафов для граждан, должностных лиц и юридических лиц в сторону их увеличения, которое изменит меры административной ответственности в области благоустройства территорий муниципальных образований Иркутской области, которые являются недостаточными, ввиду



значительного количества административных правонарушений, предусмотренных частью 1 статьи 2 Закона Иркутской области №173-ОЗ;

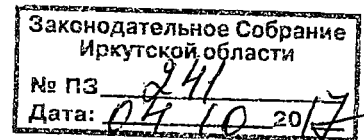
3. Администрации Зиминского районного муниципального образования и Нижнеудинского района предлагают датой вступления данного проекта закона в силу определить 01 января 2019 года.

С уважением,  
исполнительный директор



З.А. Масловская





## УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Ленина ул., 1 А, Иркутск, 664027  
Тел., факс (3952) 488-535 E-mail: [irkutsk@ombudsmanbiz.ru](mailto:irkutsk@ombudsmanbiz.ru)

18.10.2017 № 1546-Р417  
на № Исх. 2924 от 09.10.2017

И.о. председателя  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

**Н.И. Дикусаровой**

664027, г. Иркутск, ул. Ленина,  
1А

О рассмотрении проекта закона

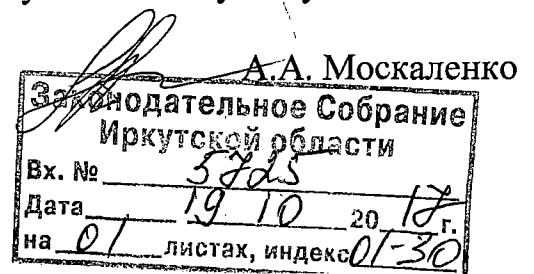
### Уважаемая Наталья Игоревна!

9 октября 2017 года в мой адрес для рассмотрения, подготовки замечаний и предложений поступил проект закона Иркутской области № ПЗ-241 «О внесении изменения в часть 1 статьи 2 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах регулирования административной ответственности в области благоустройства территорий муниципальных образований Иркутской области» (далее – проект закона).

Указанный проект закона был предметом обсуждения в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия. В целях сохранения наиболее благоприятного климата для ведения предпринимательской деятельности в Иркутской области мной в адрес министерства жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области направлялось предложение об уменьшении максимального административного наказания, предусмотренного в прошлой редакции проекта закона за нарушение правил благоустройства, на должностных лиц – с пятнадцати тысяч рублей до тринадцати тысяч рублей, и с шестидесяти тысяч рублей до пятидесяти пяти тысяч рублей – на юридических лиц.

По итогам направленные предложения Уполномоченного об уменьшении максимального административного наказания за нарушение правил благоустройства были учтены и включены в текущую редакцию проекта закона.

Иные предложения и замечания к проекту закона отсутствуют.



## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области ПЗ № 241

«О внесении изменения в часть 1 статьи 2 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах регулирования административной ответственности в области благоустройства территорий муниципальных образований Иркутской области»

Правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области ПЗ № 241 «О внесении изменения в часть 1 статьи 2 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах регулирования административной ответственности в области благоустройства территорий муниципальных образований Иркутской области», внесенный в Законодательное Собрание Иркутской области в порядке реализации права законодательной инициативы в соответствии со статьей 53 Устава Иркутской области Губернатором Иркутской области С.Г. Левченко.

Проектом закона предлагается внести изменения в статью 2 Закона Иркутской области от 30 декабря 2014 года № 173-ОЗ «Об отдельных вопросах регулирования административной ответственности в области благоустройства территорий муниципальных образований Иркутской области» в части увеличения штрафных санкций за правонарушения, предусмотренные частью 1 статьи 2 вышеуказанного закона Иркутской области.

В соответствии со статьей 72 (пункт «к» часть 1) Конституции Российской Федерации административное законодательство находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Как следует из статьи 76 Конституции Российской Федерации, по предметам совместного ведения Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаются в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации. Подпунктом 39 пункта 1 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», регламентировано, что установление административной ответственности за нарушение законов субъекта Российской Федерации и иных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления является полномочием субъектов Российской Федерации. В соответствии со статьями 14, 16 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения городских, сельских поселений, городских округов отнесено утверждение правил благоустройства территории поселения, устанавливающих в том числе

требования по содержанию зданий (включая жилые дома), сооружений и земельных участков, на которых они расположены, к внешнему виду фасадов и ограждений соответствующих зданий и сооружений, перечень работ по благоустройству и периодичность их выполнения; установление порядка участия собственников зданий (помещений в них) и сооружений в благоустройстве прилегающих территорий; организация благоустройства территории поселения (включая освещение улиц, озеленение территории, установку указателей с наименованиями улиц и номерами домов, размещение и содержание малых архитектурных форм), а также использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах населенных пунктов поселения

Обоснование внесенного предложения представлено в пояснительной записке к проекту закона области.

На основании вышеизложенного предмет правового регулирования рассматриваемого проекта закона правомерен.

Вместе с тем обращаем внимание, что проекты законов области (об усилении юридической ответственности) должны сопровождаться достаточной аргументацией о необходимости усиления административного наказания за указанные правонарушения, основанной на анализе правоприменительной практики, свидетельствующей о неэффективности действующих размеров штрафных санкций, а также на статистических и иных данных, указывающих на рост числа соответствующих правонарушений. Кроме того, при установлении административной ответственности за правонарушения в определенной сфере общественных отношений целесообразно использование комплексного подхода. При этом следует учитывать, что механическое увеличение санкций не может само по себе служить эффективной мерой профилактики противоправного поведения.

В целом проект закона области соответствует Конституции Российской Федерации, федеральным законам, Уставу Иркутской области и законам области.

Требования, предъявляемые к проектам законов области, установленные Законом Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», соблюдены.

Проект закона отвечает требованиям юридической техники, установленным главой 4 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», к текстам и структуре.

Внутренняя логика проекта закона не нарушена. Противоречий между главами, статьями, частями и пунктами статей проекта закона не имеется.

Одновременно согласно статье 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области была проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона в соответствии Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации 26 февраля 2010 года № 96. Коррупциогенные факторы по результатам проведения антикоррупционной экспертизы проекта закона не выявлены.

Учитывая вышеизложенное, проект закона Иркутской области ПЗ № 241 «О внесении изменения в часть 1 статьи 2 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах регулирования административной ответственности в области благоустройства территорий муниципальных образований Иркутской области» может быть рекомендован для рассмотрения.

Начальник отдела по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении



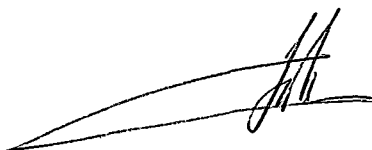
А.В. Константинов

10.10.17

СОГЛАСОВАНО:

Начальник  
Правового управления

Исп. Константинов



М.В. Басов

11.10.17